EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

3.12.2008 PE416.253v02-00

COMPROMISAMENDEMENT 5

Ontwerpverslag **(PE 405.718v01-00)**
Carlos Coelho
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten
(COM(2007)0619 – C6-0359/2007 – 2007/0216(COD))

AMENDEMENTEN VAN HET PARLEMENT

op het voorstel van de Commissie voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten*

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE ,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 62, *lid* 2, onder a),

Gezien het voorstel van de Commissie ▌ ,

---

* ***Politieke amendementen: nieuwe of vervangende tekst staat in vet en cursief, schrappingen zijn met het symbool ▌ aangegeven.***
Technische correcties en aanpassingen door de diensten: nieuwe of vervangende tekst staat in cursief, schrappingen zijn met het symbool ‖ aangegeven.

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag[1],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Europese Raad van Thessaloniki heeft bevestigd dat in de Europese Unie een coherente aanpak nodig is inzake het gebruik van biometrische identificatiemiddelen of biometrische gegevens in documenten voor onderdanen van derde landen, paspoorten voor EU-burgers en informatiesystemen (VIS en SIS II).

(2) De Raad heeft op 13 december 2004 Verordening (EG) nr. 2252/2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten[2] vastgesteld en daarmee een belangrijke stap gezet in de richting van het gebruik van nieuwe elementen waarmee reisdocumenten beter kunnen worden beveiligd en een betrouwbaarder verband kan worden gelegd tussen de houder en zijn paspoort, dat daardoor beter beschermd is tegen frauduleus gebruik.

(3) Verordening (EG) nr. 2252/2004 behelst een algemene verplichting om vingerafdrukken te laten afnemen, die worden opgeslagen op een contactloze chip in het paspoort. Uit testen blijkt echter dat er uitzonderingen moeten kunnen worden gemaakt. Tijdens proefprojecten in sommige lidstaten is gebleken dat de vingerafdrukken van kinderen onder de zes jaar niet van voldoende kwaliteit zijn voor een een-op-een identiteitscontrole. Bovendien zijn deze vingerafdrukken erg veranderlijk, waardoor ze niet goed controleerbaar blijven gedurende de gehele geldigheidsduur van het paspoort.

(4) Om gemeenschappelijke veiligheidsnormen te behouden en de grenscontroles te vereenvoudigen, is het van essentieel belang de uitzonderingen op de verplichte afname van vingerafdrukken te harmoniseren. Zowel uit juridisch oogpunt als uit het oogpunt van veiligheid is het beter de uitzonderingen op de verplichte afname van vingerafdrukken voor paspoorten en andere door de lidstaten afgegeven reisdocumenten, niet bij nationale wetgeving te laten regelen.

(4 bis) Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2252/2004 moeten biometrische gegevens worden verzameld en opgeslagen in het opslagmedium voor paspoorten en reisdocumenten, met het oog op de afgifte van zulke documenten. Dit dient ander gebruik of andere opslag van deze gegevens overeenkomstig de nationale wetgeving van de lidstaten onverlet te laten. De verordening voorziet niet in een rechtsgrondslag voor het opzetten en bijhouden van gegevensbanken voor de opslag van deze gegevens in de lidstaten; dat is een louter nationale aangelegenheid.

(5) Als extra veiligheidsmaatregel en om kinderen extra bescherming te bieden, dient bovendien het beginsel van "één persoon per paspoort" te worden ingevoerd. Dit wordt ook aanbevolen door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) en zorgt ervoor dat het paspoort en de biometrische gegevens uitsluitend aan de houder van het paspoort kunnen worden gekoppeld. Het is veiliger als iedereen een eigen paspoort heeft.

---

1 PB C … van …, blz. …

2 PB L 385 van 29.12.2004, blz. 1.

(5 bis) Rekening houdend met het feit dat de lidstaten verplicht zullen zijn individuele paspoorten te verstrekken aan minderjarigen en dat er aanmerkelijke verschillen zouden kunnen zijn tussen de wetgevingen van de lidstaten met betrekking tot overschrijding van de buitengrenzen van de lidstaten door kinderen, dient de Commissie na te gaan of het nodig is maatregelen te nemen om te zorgen voor een gemeenschappelijke aanpak met betrekking tot de regels inzake de bescherming van kinderen die de buitengrenzen van de lidstaten overschrijden.

(6) ***Daar de doelstellingen van deze verordening niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve beter op communautair niveau kunnen worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap*** overeenkomstig ▌ artikel 5 ▌ van het Verdrag ***neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen***. ***Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat*** deze verordening niet verder dan *hetgeen* ‖ *nodig* is om ***die*** doelstellingen te verwezenlijken.

(7) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het *Protocol betreffende de positie van Denemarken dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap*, neemt Denemarken niet deel aan de *vaststelling* van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing in deze lidstaat. ▌ Aangezien deze verordening ***voortbouwt op*** het Schengenacquis ‖ *uit hoofde van* de bepalingen van ***titel IV van het derde deel*** van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, beslist Denemarken, overeenkomstig artikel 5 van genoemd protocol, binnen *een termijn van* zes maanden ***na de vaststelling van deze*** verordening of het deze ▌ in zijn nationale wetgeving zal omzetten.

(8) Deze verordening vormt een ontwikkeling van bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis[1]**.** Het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de *vaststelling* van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing in deze lidstaat.

(9) Deze verordening vormt een ontwikkeling van bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis[2]. Ierland neemt derhalve niet deel aan de *vaststelling* van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing in Ierland.

(10) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de door de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten Overeenkomst ▌ inzake de wijze waarop *IJsland en Noorwegen* worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[3], die vallen onder *het gebied*

---

1 PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.
2 PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.
3 PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van die overeenkomst[1].

(11) Wat Zwitserland betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst *tussen* de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, juncto artikel 3 van de Besluiten ***2008/146/EG***[2] en ***2008/149/JBZ***[3] van de Raad.

(11 bis) Wat Liechtenstein betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van het tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein ondertekende Protocol betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[4], die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, juncto artikel 3 van Besluit 2008/261/EG van de Raad[5].

(12) Verordening (EG) nr. 2252/2004 dient daarom dienovereenkomstig te worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 2252/2004 wordt als volgt gewijzigd:

(1) ***Artikel 1,*** lid 1 *wordt vervangen door*:

"1. Door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten voldoen aan de in de bijlage vervatte minimumveiligheidsnormen.

Zij worden verstrekt als individuele documenten.

De Commissie dient uiterlijk op ...* * een verslag in over de voorschriften voor kinderen die alleen of onder begeleiding reizen en daarbij de buitengrenzen van de lidstaten overschrijden, en stelt indien nodig passende initiatieven voor ter waarborging van een gemeenschappelijke aanpak met betrekking tot de regels inzake de bescherming van kinderen die de buitengrenzen van de lidstaten overschrijden."

(1 bis) Artikel 1, lid 2, wordt vervangen door:

---

1 PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.

2 ***PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1.***

3 ***PB L 53 van 27.2.2008, blz. 50.***

4 ***Raadsdocument 16462/06, beschikbaar op http://register.consilium.eu.int***

5 ***PB L 83 van 26.3.2008, blz. 3.***

* ***Drie jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening***.

"2. **Voor deze paspoorten en reisdocumenten wordt een opslagmedium gebruikt dat** ***aan de hoogste veiligheidseisen voldoet en*** **een gezichtsopname bevat. De lidstaten nemen ook** ***twee platte*** **vingerafdrukken in een interoperabel formaat op. De gegevens worden beveiligd en het opslagmedium heeft voldoende capaciteit en is voldoende geschikt om de integriteit, de authenticiteit en de vertrouwelijkheid van de gegevens te garanderen."**

(2) ***In artikel 1*** wordt het volgende lid 2 bis ingevoegd:

"2 bis. De volgende personen zijn vrijgesteld van de verplichte afname van vingerafdrukken:

a) kinderen jonger dan ***twaalf jaar.***

De leeftijdsgrens van 12 jaar is voorlopig. In het verslag als bedoeld in lid 5 bis wordt een beoordeling van de leeftijdsgrens opgenomen, zonodig vergezeld van een voorstel tot wijziging daarvan.

Onverminderd de gevolgen van de toepassing van artikel 5 bis, kunnen lidstaten wier nationale wet, aangenomen voor ...*, een lagere leeftijdsgrens dan 12 jaar voorschrijft, deze lagere leeftijdsgrens toepassen gedurende een overgangsperiode van 4 jaar, te rekenen vanaf ...*. De tijdens de overgangsperiode gehanteerde leeftijdsgrens mag echter niet lager zijn dan 6 jaar;

b) personen bij wie het nemen van vingerafdrukken fysiek onmogelijk is."

(2 bis) In artikel 1 wordt het volgende lid 2 ter ingevoegd:

"2 ter. Wanneer het nemen van een afdruk van de aangewezen vingers tijdelijk onmogelijk is, staan de lidstaten toe dat afdrukken van andere vingers worden genomen. Indien het nemen van afdrukken van de andere vingers ook tijdelijk onmogelijk is, kunnen zij een tijdelijk paspoort afgeven met een geldigheidsduur van 12 maanden of minder."

(2 ter) Het volgende artikel 1 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 1 bis

1. De biometrische identificatiemiddelen worden afgenomen door gekwalificeerd en bevoegd personeel van de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de afgifte van paspoorten en reisdocumenten.

2. De lidstaten verzamelen biometrische identificatiemiddelen van de aanvrager met inachtneming van de in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en in het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind vastgelegde rechten. De lidstaten zorgen voor passende procedures ter waarborging van de waardigheid van de betrokkene ingeval van moeilijkheden bij het opnemen van de gegevens."

(2 quater) Artikel 2 wordt vervangen door:

---

* ***Datum van inwerkintreding van deze verordening***.

"Volgens de in artikel 5, lid 2, bedoelde procedure worden*, in overeenstemming met internationale normen, waaronder met name de aanbevelingen van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie,* aanvullende technische specificaties voor *paspoorten en reisdocumenten* vastgesteld voor:

a) aanvullende veiligheidskenmerken en -vereisten, met inbegrip van hogere normen ter voorkoming van vervalsing en namaak;

b) technische specificaties betreffende het medium voor de opslag van de biometrische gegevens en de veiligheid ervan, zoals het voorkomen van ongeoorloofde toegang;

c) kwaliteitseisen en gemeenschappelijke *technische* normen inzake gezichtsopname en vingerafdrukken."

(2 quinquies) Artikel 4, lid 3, wordt vervangen door:

***"3. Biometrische gegevens worden verzameld en opgeslagen in het opslagmedium voor paspoorten en reisdocumenten, met het oog op de afgifte van zulke documenten.* Voor de toepassing van deze verordening mogen de biometrische kenmerken in paspoorten en reisdocumenten alleen worden gebruikt voor het verifiëren van:**

a) de authenticiteit van het document;

b) de identiteit van de houder door middel van direct beschikbare vergelijkbare kenmerken wanneer het overleggen van een paspoort of andere reisdocumenten wettelijk vereist is.

De controle van de aanvullende veiligheidskenmerken geschiedt onverminderd het bepaalde in artikel 7, lid 2 van Verordening (EG) nr. 562/2006 ((Schengengrenscode). Een negatief resultaat van de vergelijking doet niet automatisch afbreuk aan de geldigheid van het paspoort voor overschrijding van de buitengrenzen."

(2 sexies) Het volgende artikel 5 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 5 bis

Uiterlijk op ...* legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor dat gebaseerd is op een grootschalig en diepgaand onderzoek, verricht door een onafhankelijke instantie en gecontroleerd door de Commissie, naar de betrouwbaarheid en de technische haalbaarheid, onder meer op grond van een beoordeling van de nauwkeurigheid van reeds gebruikte systemen, van het gebruik van vingerafdrukken van kinderen onder veertien jaar voor identificatie en verificatie; dit verslag bevat onder meer , een studie waarin het percentage onterechte weigeringen in de lidstaten wordt vergeleken en - op grond van de resultaten van die studie - een analyse van de behoefte aan gemeenschappelijke voorschriften voor het vergelijkingsproces. Het verslag gaat indien

---

* ***Drie jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening***.

nodig vergezeld van voorstellen tot aanpassing van deze verordening."

(2 septies) In artikel 6 wordt de tweede alinea vervangen door:

"De lidstaten passen deze verordening toe:

a) wat betreft de gezichtsopname: uiterlijk 18 maanden

b) wat betreft de vingerafdrukken: uiterlijk 36 maanden

na de aanneming van de in artikel 2 bedoelde maatregelen. Reeds afgegeven paspoorten en reisdocumenten blijven evenwel geldig.

Artikel 1, lid 1, tweede zin wordt uiterlijk op ..*. ten uitvoer gelegd. Dit heeft echter geen gevolgen voor de initiële geldigheid voor de houder ervan."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie .

Deze verordening is overeenkomstig het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in ***de lidstaten***.

Gedaan te Brussel, ‖

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De Voorzitter	*De Voorzitter*

* ***Drie jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening***.

<u>Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement en de Raad over de noodzaak de veiligheid van paspoorten en reisdocumenten te vergroten door veilige onderliggende documenten te gebruiken</u>

Onverminderd de bevoegdheid van de lidstaten tot het afgeven van paspoorten en andere reisdocumenten, benadrukken het Europees Parlement en de Raad dat het streven naar veiliger paspoorten kan worden ondermijnd indien paspoorten worden afgegeven op basis van onbetrouwbare onderliggende documenten.

Het paspoort als zodanig is slechts één schakel in een veiligheidsketen die begint met de indiening van de onderliggende documenten, vervolgens de afname van biometrische kenmerken behelst en eindigt met de vergelijking van de gegevens aan grenscontroleposten. Deze keten is niet veiliger dan zijn zwakste schakel.

Het Europees Parlement en de Raad wijzen erop dat de lidstaten een grote verscheidenheid aan situaties en procedures kennen met betrekking tot de voor een paspoortaanvraag vereiste onderliggende documenten, en dat deze documenten minder veiligheidskenmerken vertonen dan het paspoort als zodanig en in hogere mate vatbaar zijn voor namaak en vervalsing.

De Raad zal derhalve een vragenlijst opstellen voor de lidstaten om een vergelijking te kunnen maken tussen de procedures en de documenten die elke lidstaat voorschrijft voor de afgifte van paspoorten of reisdocumenten. Op basis van deze analyse moet kunnen worden beoordeeld of er gemeenschappelijke beginselen of richtsnoeren inzake beste praktijken moeten worden opgesteld.

<u>Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de in artikel 5 bis bedoelde studie</u>

Het Europees Parlement en de Raad noteren dat de Commissie één studie zal verrichten voor de doeleinden van artikel 5 bis van deze verordening en artikel 2 van [het voorstel voor een] Verordening houdende wijziging van de Gemeenschappelijke Visuminstructies.