RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 23. november 2004 (30.11) (OR. en)

15130/04

JAI 490
ASIM 47

FØLGESKRIVELSE

fra:	formandskabet
til:	Coreper II
Tidl. dok. nr.:	14497/04 JAI 441 ASIM 41
Vedr.:	Udkast til Rådets afgørelse om at få visse områder, der er omfattet af afsnit IV i tredje del i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, underlagt proceduren i artikel 251 i denne traktat

Vedlagt følger på baggrund af drøftelserne i Coreper den 18. november 2004 tekstudkastet til Rådets afgørelse om overgangen til kvalificeret flertal og fælles beslutningstagning i henhold til kapitel III, punkt 1.1.2, i Haag-programmet, som Det Europæiske Råd vedtog den 5. november 2004.

UDKAST

til

Rådets afgørelse om at

få visse områder, der er omfattet af afsnit IV i tredje del i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, underlagt proceduren i artikel 251 i denne traktat[1]

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 67, stk. 2, andet led,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

1. Med Amsterdam-traktaten fik Det Europæiske Fællesskab beføjelse til at vedtage foranstaltninger, der vedrører visa, asyl og indvandring og andre politikker vedrørende fri bevægelighed for personer, jf. bestemmelserne i afsnit IV i tredje del i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.

2. I henhold til artikel 67 i traktaten, der blev indført ved Amsterdam-traktaten, skal de fleste af disse foranstaltninger vedtages af Rådet med enstemmighed og efter høring af Europa-Parlamentet.

[1] Parlamentarisk forbehold fra IRL og UK

3. Som anført i artikel 67, stk. 2, andet led, skal Rådet træffe beslutning efter en overgangsperiode på fem år efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden afgørelse med enstemmighed og efter høring af Europa-Parlamentet med henblik på at få alle eller dele af de områder, der er omfattet af afsnit IV, underlagt proceduren i traktatens artikel 251.

4. Som følge af den ændring af traktaten, der skete med Nice-traktaten, vedtager Rådet allerede i overensstemmelse med proceduren i artikel 251 de foranstaltninger vedrørende asyl, der er omhandlet i artikel 63, nr. 1 og nr. 2, litra a), for så vidt Rådet med enstemmighed og efter høring af Europa-Parlamentet har vedtaget fællesskabslovgivning, der fastsætter de fælles regler og grundprincipper, der gælder for sådanne spørgsmål, samt de foranstaltninger vedrørende civilretligt samarbejde, der er omhandlet i artikel 65; undtaget herfra er aspekter, der vedrører familieretten, som ikke berøres af denne afgørelse.

5. Desuden træffer Rådet i medfør af protokollen vedrørende artikel 67 i EF-traktaten, som med Nice-traktaten er blevet knyttet til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, fra 1. maj 2004 afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet med henblik på at vedtage de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 66; protokollen berøres ikke af denne afgørelse.

6. Ud over hvad der følger af Nice-traktaten, anmodede Det Europæiske Råd i forbindelse med godkendelsen af Haag-programmet til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union på mødet den 4. og 5. november 2004 Rådet om senest den 1. april 2005 at vedtage en afgørelse, der skal være baseret på EF-traktatens artikel 67, stk. 2, og hvori det fastsættes, at Rådet med henblik på vedtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 62, nr. 1, nr. 2, litra a), og nr. 3, samt artikel 63, nr. 2, litra b), og nr. 3, litra b), skal træffe afgørelse efter proceduren i artikel 251 og i overensstemmelse med Domstolens retspraksis for så vidt angår valget af retsgrundlag for Fællesskabets retsakter.

7. Det Europæiske Råd var dog af den opfattelse, at Rådet, indtil traktaten om en forfatning for Europa træder i kraft, fortsat bør træffe afgørelse med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet i forbindelse med vedtagelse af de foranstaltninger vedrørende lovlig indvandring af tredjelandes statsborgere til og mellem medlemsstaterne, der er omhandlet i traktatens artikel 63, nr. 3, litra a), og nr. 4.

8. Overgangen til den fælles beslutningsprocedure i forbindelse med vedtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 62, nr. 1, anfægter ikke kravet om, at Rådet skal træffe afgørelse med enstemmighed i forbindelse med de afgørelser, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten, i artikel 15, stk. 1, i aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, i artikel 4 i protokollen om integration af Schengen-reglerne i Den Europæiske Union og i enhver kommende tiltrædelsestraktat.

9. Overgangen til den fælles beslutningsprocedure i forbindelse med vedtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 62, nr. 2, litra a), anfægter ikke medlemsstaternes kompetence med hensyn til geografisk afgrænsning af deres grænser i overensstemmelse med folkeretten.

10. Tilskyndelsesforanstaltninger til støtte for medlemsstaternes integration af tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt på medlemsstaternes område, kan desuden vedtages af Rådet i overensstemmelse med det relevante traktatmæssige retsgrundlag.

11. Som følge af overgangen til den fælles beslutningsprocedure i forbindelse med vedtagelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i traktatens artikel 62, nr. 2 og 3, bør de forordninger, der forbeholder Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger og i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning, ændres, således at Rådet i disse tilfælde træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

12. I medfør af artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som derfor ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

13. I medfør af artikel 3 i protokollen om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, har disse medlemsstater notificeret, at de ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne afgørelse –

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Fra den 1. [april][1] 2005 træffer Rådet afgørelse efter proceduren i artikel 251 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, når det vedtager foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 62, nr. 1, nr. 2, litra a), og nr. 3, i denne traktat.

2. Fra den 1. [april][1] 2005 træffer Rådet afgørelse efter proceduren i artikel 251 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, når det vedtager foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 63, nr. 2, litra b), og nr. 3, litra b), i denne traktat.

[1] Eller den første dag i den måned, der følger efter vedtagelsen af denne afgørelse, afhængigt af hvad der falder tidligst.

Artikel 2

Udtalelser fra Europa-Parlamentet, som Rådet modtager inden den 1. [april][1] 2005 vedrørende forslag til foranstaltninger, som Rådet i medfør af denne afgørelse skal vedtage efter proceduren i traktatens artikel 251, er omfattet af traktatens artikel 251.

Artikel 3

1. I artikel 1, stk. 1 og 2 i Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001[1] indsættes fra den 1. [april][1] 2005 "med kvalificeret flertal" i stedet for "med enstemmighed".

2. I artikel 1, stk. 1 i Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001[2] indsættes fra den 1. [april][1]2005 "med kvalificeret flertal" i stedet for "med enstemmighed".

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

---

[1] EFT L 116 af 26.4.2001, s. 2.
[2] EFT L 116 af 26.4.2001, s. 5.