EUROOPAN UNIONIN (OR. fr)

ALOITE

Lähettäjä:	Belgian kuningaskunta
Päivämäärä:	4. marraskuuta 2004
Asia:	Belgian kuningaskunnan aloite neuvoston puitepäätöksen tekemiseksi lapsiin kohdistuvista seksuaalirikoksista annetuista tuomioista johtuvien ammattikieltojen tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta Euroopan unionissa

Arvoisa pääsihteeri

Minulla on kunnia toimittaa Teille oheisena Belgian kuningaskunnan aloite puitepäätöksen tekemiseksi lapsiin kohdistuvista seksuaalirikoksista annetuista tuomioista johtuvien ammattikieltojen tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta Euroopan unionissa; puitepäätös perustuu Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 31 artiklan a alakohtaan ja 34 artiklan 2 kohdan b alakohtaan.

Tämän aloitteen tarkoituksena on täydentää erittäin huolestuttavalla lapsiin kohdistuvien seksuaalirikosten alalla ehdotusta rikosrekisteritietojen vaihtamista koskevaksi neuvoston puitepäätökseksi, jonka Euroopan komissio esitteli 25.–26.10.2004 pidetyssä oikeus- ja sisäasioiden neuvostossa.

(lopputervehdys)

Allekirjoittanut:

Jan De Bock

_____

Belgian kuningaskunnan aloite neuvoston puitepäätöksen tekemiseksi lapsiin kohdistuvista seksuaalirikoksista annetuista tuomioista johtuvien ammattikieltojen tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta Euroopan unionissa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan a alakohdan ja 34 artiklan 2 kohdan b alakohdan,

ottaa huomioon Belgian kuningaskunnan aloitteen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

1) Euroopan unionin tavoitteena on tarjota kansalaisille korkeatasoinen suojelu vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella.

2) Tampereella 15. ja 16.11.1999 kokoontunut Eurooppa-neuvosto korosti, että vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen pitäisi olla oikeudellisen yhteistyön peruskivi sekä yksityisoikeudellisissa että rikosasioissa unionissa.

3) Neuvosto hyväksyi 29.11.2000 toimenpideohjelman rikosoikeudellisten päätösten vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen täytäntöönpanemiseksi. Ohjelman oikeuden menettämistä koskevia tuomioita ja muita seuraamuksia koskevan 3.4 kohdan mukaisesti tiettyjen seuraamusten vaikutusten ulottaminen koko Euroopan unioniin riippuu niiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta koko Euroopan unionin alueella. Tässä yhteydessä neuvosto valitsi painopisteeksi (toimenpide 22) tarpeen laatia väline, jonka avulla tietyt oikeudenmenetykset voidaan saattaa voimaan tuomitun asuinvaltiossa ja saattaa koskemaan koko unionin aluetta ainakin tiettyjen rikos- ja oikeudenmenetystyyppien osalta.

4) Koska ammattikielto määrätään yleensä joko rikosten vakavuuden vuoksi tai sen estämiseksi, että tuomittu henkilö tekee uusia rikoksia, on todella suotavaa, että kyseinen ammattikielto voidaan panna täytäntöön jokaisessa muussa jäsenvaltiossa, jonka alueella kyseinen henkilö asuu.

5) Lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja lapsipornografian ja erityisesti niihin liittyvän rikoksen uusimisen vaaran torjunnan on oltava unionin ensisijaisena tavoitteena. Lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja lapsipornografian torjumisesta 22 päivänä joulukuuta 2003 tehdyssä neuvoston puitepäätöksessä 2004/68/YOS vahvistettiin toissijaisuusperiaatteen mukaisesti tätä alaa koskevat unionin yhteiset vähimmäissäännöt näiden rikosten osalta ja erityisesti siitä, millaisista rangaistuksista ja kielloista olisi säädettävä kansallisessa lainsäädännössä. Vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta on voitava soveltaa tässä puitepäätöksessä nimenomaisesti tarkoitettuun väliaikaiseen tai pysyvään kieltoon harjoittaa lastenhoitoon liittyvää ammattitoimintaa, kun kiellon syynä on jostakin lasten seksuaaliseen hyväksikäyttöön tai pornografiaan liittyvästä rikoksesta langetettu tuomio.

6) Tieto tällaisen ammattikiellon olemassaolosta jossakin jäsenvaltiossa on välttämätön edellytys sen tunnustamiselle ja täytäntöönpanolle toisessa jäsenvaltiossa. Tuomioita koskevasta tiedonvaihdosta määrätään useissa kansainvälisissä sopimuksissa kuten 20 päivänä huhtikuuta 1959 tehty keskinäistä oikeusapua rikosasioissa koskeva eurooppalainen yleissopimus, jonka mukaan jäsenvaltioiden ilmoitettava toisilleen sellaisista omia kansalaisia koskevista rangaistuspäätöksistä ja niistä johtuvista toimenpiteistä, jotka merkitään niiden rikosrekisteriin. Näihin rangaistuspäätöksiin liittyviä ammattikieltoja koskevan tiedonvaihdon olemassa olevia oikeuspuitteita olisi parannettava.

ON TEHNYT TÄMÄN PUITEPÄÄTÖKSEN:

I OSASTO – SOVELTAMISALA

1 artikla
Tarkoitus

1. Tätä puitepäätöstä sovelletaan 22 joulukuuta 2003 lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja lapsipornografian torjumisesta tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2004/68/YOS 2, 3 ja 4 artiklassa tarkoitettuihin rikoksiin.

2. Tämän puitepäätöksen tavoitteena on vahvistaa säännöt, joiden nojalla jäsenvaltiot tunnustavat ja panevat omalla alueellaan täytäntöön ammattikiellon, joka johtuu näistä rikoksista annetusta tuomiosta.

3. Tämä puitepäätös ei vaikuta velvoitteeseen kunnioittaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 6 artiklassa taattuja perusoikeuksia ja keskeisiä oikeusperiaatteita.

2 artikla

Määritelmät

Tässä puitepäätöksessä tarkoitetaan:

a) 'tuomiolla' rikostuomioistuimen lopullista päätöstä, jossa vahvistetaan henkilön syyllisyys rikokseen;

b) 'rikosrekisterillä' kansallista rekisteriä tai kansallisia rekistereitä, johon tai joihin tuomiot kootaan yhteen kansallisen lainsäädännön mukaisesti;

c) 'ammattikiellolla' väliaikaista tai pysyvää edellä 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rikoksen vuoksi annetusta tuomiosta johtuvaa kieltoa harjoittaa 22 päivänä joulukuuta 2003 lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja lapsipornografian torjumisesta tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2004/68/YOS 5 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua lastenhoitoon liittyvää ammattitoimintaa;

d) 'keskusviranomaisella' [...] rikosrekisteritietojen vaihtamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 2 artiklan mukaisesti nimitettyä viranomaista;

e) 'rangaistuspäätöksen tehneellä valtiolla' jäsenvaltiota, jossa tuomioistuin on määrännyt rangaistuksen;

f) 'täytäntöönpanovaltiolla' jäsenvaltiota, jonka alueella tuomittu henkilö asuu ja joka on muu kuin se jäsenvaltio, jossa tuomioistuin on määrännyt rangaistuksen.

II OSASTO – AMMATTIKIELTOJA KOSKEVAT TIEDOT

3 artikla

Merkitsemisvelvoite

Jäsenvaltioiden on ryhdyttävä tarvittaviin toimenpiteisiin, jotta kaikki rikokset merkitään rikosrekisteriin.

4 artikla

Tiedottamisvelvoite

1. Kun rangaistuspäätöksen tehneen valtion keskusviranomainen toimittaa rikosrekisteritietoja toiselle jäsenvaltiolle oikeudellista apua rikosasioissa koskevien kansainvälisten sääntöjen mukaisesti, sen on mainittava ammattikielto rikosrekisteriotteessa.

2. Rangaistuspäätöksen tehneen valtion keskusviranomaisen on mainittava myös ammattikiellon voimassaoloaika.

5 artikla

Velvoite pyytää tietoja

Kun tämän puitepäätöksen soveltamisen yhteydessä pyydetään jonkin jäsenvaltion rikosrekisteriä kansallisen lainsäädännön mukaisesti tietojen saamiseksi toisen jäsenvaltion kansalaisesta, pyyntö on aina osoitettava sen jäsenvaltion keskusviranomaiselle, jonka kansalainen kyseinen henkilö on.

III OSASTO – AMMATTIKIELTOJEN TÄYTÄNTÖÖNPANOMENETTELY

6 artikla

Ammattikiellon tunnustaminen ja täytäntöönpano

1. Täytäntöönpanovaltion toimivaltaisten viranomaisten on tunnustettava ammattikiellot muodollisuuksia vaatimatta ja pantava ne täytäntöön, paitsi jos toimivaltaiset viranomaiset päättävät olla tunnustamatta päätöstä tai panematta sitä täytäntöön jonkin 7 artiklan mukaisen perusteen nojalla.

2. Kun täytäntöönpanovaltion viranomaiselle on ilmoitettu ammattikiellon olemassaolosta, se välittää tiedon toimivaltaiselle viranomaiselle 1 kohdan soveltamista varten. Toimivaltainen viranomainen tekee päätöksensä 30 päivän kuluessa tiedon toimittamisesta.

7 artikla

Perusteet olla tunnustamatta ammattikieltoa tai panematta sitä täytäntöön

Täytäntöönpanovaltion viranomaiset voivat kieltäytyä tunnustamasta ammattikieltoa tai panemasta sitä täytäntöön vain jos:

a) rangaistus on täytäntöönpanovaltion lainsäädännön mukaan määräaikainen, mikäli rikokset kuuluvat kyseisen valtion toimivaltaan sen oman rikoslainsäädännön nojalla;

b) henkilö on tuomittu poissaolevana rangaistukseen ja kyseistä henkilöä ei ole henkilökohtaisesti haastettu oikeuteen eikä hänelle ole muulla tavoin ilmoitettu sen oikeuden istunnon aikaa ja paikkaa, jossa hänet tuomittiin poissaolevana rangaistukseen;

c) kyseiselle henkilölle on määrätty rangaistus samoista rikoksista täytäntöönpanovaltiossa.

8 artikla

Täytäntöönpanomenettelyt

1. Ammattikiellon täytäntöön panemiseksi täytäntöönpanovaltion toimivaltainen viranomainen ei vaadi muita muodollisuuksia kuin [...] rikosrekisteritietojen vaihtamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun B-lomakkeen.

2. Jos ammattikiellon voimassaoloaika ylittää enimmäismääräajan, josta säädetään samasta rikoksesta täytäntöönpanovaltion lainsäädännössä, täytäntöön pannun ammattikiellon voimassaoloaika alennetaan enimmäismääräaikaan.

9 artikla

Muutoksenhaku

1. Kunkin jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen takaamiseksi, että tuomittu henkilö voi hakea muutosta 6 artiklan mukaiseen ammattikiellon tunnustamiseen ja täytäntöönpanoon, joskin ilman lykkäävää vaikutusta.

2. Perusteita, jotka ovat johtaneet tuomion langettamiseen ja seuraamuksen määräämiseen, ei voida riitauttaa täytäntöönpanovaltion tuomioistuimessa.

10 artikla

Myöhemmät muutokset

1. Rangaistuspäätöksen tehneen valtion keskusviranomaisen on ilmoitettava täytäntöönpanovaltion keskusviranomaiselle kaikista myöhemmistä ammattikieltoon vaikuttavista muutoksista kuten uudelleenkäsittelystä, armahduksesta, amnestiasta, maineen palauttamisesta ja ammattikiellon poistamisesta. Täytäntöönpanovaltion keskusviranomaisen on toimitettava kyseinen tieto toimivaltaiselle viranomaiselle tämän puitepäätöksen 6 artiklan 1 kohdan soveltamiseksi.

2. Kun täytäntöönpanovaltion viranomaiselle on ilmoitettu myöhemmästä ammattikieltoon vaikuttavasta toimenpiteestä 1 kohdan mukaisesti, kyseisen viranomaisen on mukautettava vastaavasti 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti toteutettuja toimenpiteitä.

IV OSASTO – LOPPUSÄÄNNÖKSET

11 artikla
Täytäntöönpano

1. Jäsenvaltioiden on toteutettava tämän puitepäätöksen noudattamisen edellyttämät toimenpiteet ennen [...].

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava neuvoston pääsihteeristölle ja komissiolle edellä mainittuun määräaikaan mennessä kirjallisina säännökset, joilla jäsenvaltioiden tästä puitepäätöksestä aiheutuvat velvoitteet saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä. Neuvosto tutkii komission näiden tietojen avulla laatiman kertomuksen perusteella ennen […], missä määrin jäsenvaltiot ovat toteuttaneet tämän puitepäätöksen noudattamisen edellyttämät toimenpiteet.

12 artikla
Voimaantulo

Tämä puitepäätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

_____