

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

---

*Budjettivaliokunta*

13.3.2007

## ILMOITUS JÄSENILLE

**Asia:**           **Kertomus budjettivaliokunnan valtuuskunnan matkasta Algeriaan  
27. helmikuuta 2007 – 1. maaliskuuta 2007**

Kyösti Virrankoski, Catherine Guy-Quint ja Francesco Musotto

Puheenjohtajakokous antoi 11. joulukuuta 2006 budjettivaliokunnalle luvan lähettää valtuuskunta Algeriaan 28. helmikuuta – 3. maaliskuuta 2007. Lisäksi 9. helmikuuta päivätyllä kirjeellä se antoi valtuuskunnalle luvan matkustaa maahan paikallisten aikataulurajoitusten vuoksi jo 27. helmikuuta 2007.

Matkalla 27. helmikuuta – 2. maaliskuuta 2007 olleeseen valtuuskuntaan kuuluivat valiokunnan ensimmäinen varapuheenjohtaja Kyösti VIRRANKOSKI (ALDE, valtuuskunnan johtaja), Catherine GUY-QUINT (PSE) ja Francesco MUSOTTO (PPE). Lisäksi mukana olivat hallintovirkamies Udo BUX ja sihteerit Gudrun CORTS budjettivaliokunnan sihteeristöstä sekä Xavier DUTRENIT ja Carol PERRIN PSE- ja ALDE-ryhmistä ja kaksi tulkkia, Sirpa REHN-TOMASSOV ja E. PUTTONEN.

Valtuuskunta haluaa välittää kiitoksensa Euroopan komission Algerin lähetystön henkilökunnalle, erityisesti asiainhoitaja Jacques OZIERille, ja ihmisoikeus- ja demokratia-ohjelmasta vastaavalle Safia OUAHMEDille sekä EuropeAid-yhteistyötoimistossa Brysselissä Algeria-asioista vastaavalle Nadia CHELLAFALLE.

Valtuuskunnan vierailuohjelmassa keskityttiin seuraaviin asioihin, jotka ovat budjettivaliokunnan kannalta erityisen mielenkiintoisia:

- mahdolliset ongelmat, jotka liittyvät siihen, että Algerian täytäntöönpanoaste on muihin MEDA-maihin verrattuna todella heikko
- mikä on EU:n Algeriassa rahoittamien hankkeiden näkyvyys ja miten niitä arvostetaan julkisesti ja kansalaisten silmin
- mitä seurauksia ohjelmien hallinnon äskettäinen hajauttaminen on aiheuttanut (hallinto siirrettiin Brysselistä EuropeAid-yhteistyötoimistolta komission Algerin lähetystölle)
- miten usein tarkastuksia järjestetään ja kuka niistä vastaa; tämä on hyödyllistä tietää hallinnollisten virheiden tai petosten välttämiseksi.

## I. Poliittista taustaa

Algeria on asteittain siirtymässä sotilaallisesta yksipuoluejärjestelmästä siviilihallintoon ja monipuoluejärjestelmään. Parlamenttivaalit on tarkoitus järjestää toukokuussa 2007. Presidentti Abdelaziz Bouteflikan (joka valittiin vuonna 2004 uudelleen toiseksi viisivuotiskaudeksi) johtama hallitus on edelleen sitoutunut talouden liberalisointiin ja ulkomaisten investointien edistämiseen. Koska öljyn hinta on ollut jo useita vuosia korkealla, Algeria on pystynyt maksamaan suurimman osan ulkomaanvelastaan ja lisäksi vuonna 2007 odotettavissa on verotulojen ylijäämä.

## II. EU:n toiminta Algeriassa

### 1. Hallitus

Algeria on kohtalaisen rikas maa verrattuna muihin uuden kumppanuus- ja naapuruusvälineen maihin. Sen tähden maan hallitus ei ole niinkään kiinnostunut rahoituksesta vaan lähinnä teknisestä tuesta ja eurooppalaisesta asiantuntemuksesta. Tämä kävi ilmi tapaamisessa Eurooppa-asioista vastaavan pääjohtajan Mouloud HAMAÏn kanssa (ministeriön hallintokaavion mukaan pääjohtaja vastaa suhteista EU:n jäsenvaltioihin, Keski- ja Itä-Euroopan maihin, Baltian maihin sekä IVY-maihin).

Vierailtaessa Algerian valtionpankin alaisessa "Ecole supérieure des Banques" -oppilaitoksessa valtuuskunnalle selvitettiin, että huolimatta Algerialla olevista taloudellisista resursseista, varojen tehokas käyttö ja kestävien tulosten aikaansaaminen riippuu lähinnä ihmisten valmiuksista ja voimavaroista. MEDA/AMSFA-budjettikohdassa (tuki Algerian talouden nykyaikaistamiselle) tarkoitukseen on osoitettu määrärahoja 3000 miestyöpäivän edestä eli 2,5 miljoonaa euroa.

### 2. Valtioista riippumattomat järjestöt

Valtioista riippumattomat järjestöt sitä vastoin vaikuttavat pitävän yhteisön tukea arvokkaana kaikissa sen muodoissa. Algeriassa Euroopan komission lähetystön tiloissa ja Mitidjan maaseudulla valtioista riippumattomien järjestöjen kanssa pidetyissä kokouksissa budjettivaliokunnan valtuuskunta sai vaikutelman siitä, että kaikki Euroopan unionin tuki ja kaikki yhteydet unioniin ja sen kansalaisiin ovat erittäin tervetulleita.

Kaikki komission tiloissa kokoontuneista järjestöistä (luettelo järjestöistä on liitteessä) saivat komission Algerin lähetystön hallinnoimaa yhteisön tukea. Vaikka ne vaikuttavat yleisesti tyytyväisiltä yhteisön panokseen, jotkut edustajista korostivat, että yhteisön tuen saaminen on raskaiden menettelyjen takana ja komissio maksaa tukia hitaanlaisesti. Mainittiin kaksi esimerkkiä: budjettikohdassa B7-4100, jossa osoitetaan 5 000 000 euroa tukeen Algerian toimittajille ja tiedotusvälineille ja jonka täytäntöönpanokausi on 13.1.2001–31.12.2007, maksamatta jäänyt määrä oli 28. helmikuuta 2007 yhteensä 4 152 547 euroa. Toinen esimerkki koski TEMPUS-ohjelmaa, jossa Algeria jätettiin vuonna 2005 Libanonin ja Palestiinan ohella tarjouskilpailujen ulkopuolelle ilman minkäänlaista selitystä.

Valtuuskunnan vierailu Bougarassa sijaitsevassa Bnet Nsoumer -kollektiivissa oli erityisen hedelmällinen. Bougara sijaitsee Mitidjan tasangolla, noin 50 kilometriä Algerista etelään, alueella, joka kärsi huomattavasti 1990-luvun puolivälissä puhjenneista väkivaltaisuuksista. Kahdeksan kaupungin Yadala-hankkeeseen on osoitettu 90 655,42 euroa. Hankkeesta avustetaan ja tuetaan väkivallasta kärsineitä naisia ja lapsia, jotta he pystyisivät integroitumaan normaalielämään oikeusvaltiossa. Sosiaalityöntekijöiden, psykologien ja asianajajien – kaikki naisia – kertomuksista valtuuskunnalle kävi selväksi, kuinka tärkeää EU:n tuki on tällä saralla, ja kuinka tehokkaasti se voidaan käyttää, jos tarjouskilpailut toteutetaan optimaalisesti.

Lisäksi on mainittava, että Euroopan komission lähetystö järjesti vierailun Bnet Nsoumer -

kollektiiviin budjettivaliokunnan valtuuskunnan erityisestä pyynnöstä sen jälkeen, kun ulkosuhteiden pääosaston Euromed-sihteeristö toi asian valtuuskunnan tietoisuuteen.

### 3. Yhteiset hankerakenteet

Myös vierailu tutustumassa oikeusjärjestelmän uudistamista tukevaan hankkeeseen oli onnistunut paikallisten hankevastaavien hyvän valmistelun ansiosta. EU ja Algeria rahoittavat hankkeen yhdessä (EU:n osuus on 15 miljoonaa euroa ja Algerian 2 miljoonaa euroa). Tavoitteena on vahvistaa oikeusvaltiota, parantaa Algerian oikeusjärjestelmän valmiuksia ja organisaatiota, parantaa toimijoiden ammattipätevyyttä, lisätä tietotekniikan käyttöä tuomioistuimissa ja kehittää oikeusalan julkissektoria palvelualttiimpaan suuntaan.

Suurin hankevastaavien esiin tuoma ongelma koskee huomattavaa 17 kuukauden viivettä 4. lokakuuta 2004 komission tärkeimmän palveluntarjoajan kanssa tekemän avustussopimuksen ja varsinaisen sopimuksen allekirjoittamisen (6. helmikuuta 2006) välillä. Tämä vähensi alkuperäistä 33 kuukauden määräaika välineistön ja palvelujen alihankintaa varten 16 kuukauteen. Sillä välin Algerian oikeusministeriön oli otettava käyttöön omia voimavarojaan varmistaakseen hankkeen käynnistymisen ajoissa.

### III. Johtopäätökset

Valtuuskunnan matkan ansiosta EU:n eri tukimuotoja Algerialle voidaan ymmärtää paremmin. Maan monimutkainen yhteiskunnallinen ja poliittinen tilanne ei aina anna selkeää kuvaa siitä, miten resurssien siirto auttaa parantamaan tilannetta.

Yleisesti vaikuttaa siltä, että Euroopan unionin (yhteisö)rahoittamissa hankkeissa EU:n osallistuminen näkyy selkeästi. Edunsaaja yrittää tuoda unionin antaman tuen esiin monin eri tavoin (kirjepaperit, merkit jne.).

Eriyistä hyötyä oli valtioista riippumattomien järjestöjen tapaamisesta. Valtuuskunta totesi, että huolimatta Euroopan komission ponnisteluista ulkoisen avun hankkeiden yksinkertaistamiseksi, yleisen talousarvion otsakkeeseen 4 liittyvien talousarviopäätösten asianmukainen toteuttaminen vaatii vielä paljon työtä.

Kyösti Virrankoski  
Budjettivaliokunnan ensimmäinen varapuheenjohtaja  
Valtuuskunnan johtaja

## Annex - programme of the delegation visit

### **Tuesday, 27 February**

19:00 h Briefing by the Chargé d'affaires of Commission Delegation in Algeria, Mr. Jacques Ozier, at Houari Boumediene Airport, Algiers  
Bus transfer to HOTEL EL-DJAZAIR

### **Wednesday 28 February**

9:30 h Meeting at the Foreign Office, co-ordinating the co-operation of MEDA actions in Algeria, Director General Europe, Mr. Mouloud HAMAÏ

11:00 h Meeting with director responsible for the MEDA project "Appui à la réforme de la justice" and with **Technical Assistance Unit ("Unité d'Appui au Projet " -UAP)**, Mr. Salah Rahmani

16:30 h **Meeting in the "Ecole Supérieure de Banque"** benefiting of technical assistance in the framework of MEDA action "Modernising the Financial Sector"

20:00 h **Working dinner** with representatives of university staff dealing with TEMPUS project

### **Thursday 1 March**

9:00 h Meeting with NGOs in the premises of the UE Representation in Algeria, having benefited of grants in the framework of MEDA action or another thematic line:

14:00 h visit of YADALA project in the Mitidja plain rural area (Collectif BENT NSOUMER)

20:00 h **Working dinner** with representatives from the cultural and audiovisual sphere

### **Friday 2 March**

09:05 Flights back Algiers - Brussels

### **Non-governmental organisations**

M. Abdelmoumene Kelil, Ligue Algérienne pour la Défense des Droits de l'homme (LADDH)  
- Tizi Ouzou

Mme Yamina Zerrouk, Femmes en communication - Alger

M. Mustapha Khiati, Fondation Nationale pour la Promotion de la Santé et le développement  
de la recherche FOREM - Alger

M. El Hachemi Touzene et Mme Moussaoui Faroudja, Association AMUSNAW - Tizi Ouzou

Mme Saliha Kebbas, Ligue de Prévention et de Sauvegarde de la Jeunesse et de  
l'Enfance LPSJE - Tizi Ouzou

Mme Nadia Ait-Zai , Directrice du Centre d'information sur les droits de l'enfant et de la  
Femme, CIDEF - Alger

### **Yadala Project in the Mitidja Plain, Bougara**

Mme Dalila Zekal, Presidente du collectif Bent Nsoumer

Maître Asma Cherifi, Avocate

Mme Akila Ouared