

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Begrotingscommissie

13.3.2007

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: **Verslag van de delegatie van de Begrotingscommissie naar Algerije van 27 februari tot 1 maart 2007**

Kyösti Virrankoski, Catherine Guy-Quint en Francesco Musotto

Op 11 december 2006 heeft de Conferentie van voorzitters een afvaardiging van de Begrotingscommissie toestemming gegeven om van 28 februari tot 3 maart 2007 een delegatie naar Algerije te sturen. Wegens tijdsschemaproblemen in het gastland heeft ze per brief van 9 februari speciale toestemming verleend om al te vertrekken op 27 februari 2007.

De delegatie, die van 27 februari tot 2 maart 2007 onderweg was, bestond uit Kyösti VIRRANKOSKI, eerste ondervoorzitter (ALDE, delegatiehoofd), Catherine GUY-QUINT (PSE) en Francesco MUSOTTO (EPP). Ze werd vergezeld van Udo BUX, medewerker, Gudrun CORTS, secretaresse van het secretariaat van de Begrotingscommissie en Xavier DUTRENIT en Carol PERRIN van de PSE- en ALDE-Fracties en twee tolken, Sirpa REHN-TOMASSOV en E. PUTTONEN.

De delegatie wil graag het personeel van de delegatie van de Europese Commissie in Algiers bedanken, en in het bijzonder Jacques OZIER, de zaakgelastigde en Safia OUAHMED, manager mensenrechten en democratieprogramma, en ook Nadia CHELLAFA van de Algerijnse sectie bij DG AIDCO, Brussel.

De werkzaamheden van de delegatie waren gericht op de volgende domeinen, die voor de Begrotingscommissie van bijzonder belang zijn:

- mogelijke problemen die verband houden met de bijzonder lage uitvoeringspercentages in Algerije, in vergelijking met andere MEDA-landen
- zichtbaarheid van de projecten die door de EU in Algerije worden gefinancierd en waardering ervan door het "publiek" en de burger
- gevolgen van de recente deconcentratie van het beheer van de programma's (verschuiving van gecentraliseerd beheer door het hoofdkwartier van DG-AIDCO in Brussel naar beheer door de delegatie van de Commissie in Algiers)
- frequentie en opstellen van audits om wanbeheer of fraude te voorkomen

I. Politieke achtergrond

Algerije bevindt zich in een overgangsfase tussen militair bestuur met een eenpartijregering en burgerlijk bestuur met meerdere partijen. In mei 2007 worden naar verwachting parlementsverkiezingen gehouden. De regering onder leiding van president Abdelaziz Bouteflika (herv verkozen in 2004 voor een tweede ambtstermijn van 5 jaar) zal economische liberalisering en buitenlandse investeerders blijven aanmoedigen. Door de hoge olieprijs die reeds enkele jaren aanhouden is Algerije niet enkel in staat geweest het grootste deel van zijn buitenlandse schulden af te betalen, maar wordt verwacht dat het land in 2007 een groot begrotingsoverschot zal hebben.

II. EU-optreden in Algerije

1. Regering

Door de relatieve rijkdom van Algerije in vergelijking met andere landen die vallen onder het nieuwe partnerschaps- en nabuurschapsinstrument, is de Algerijnse regering in mindere mate geïnteresseerd in financiële overdrachten, maar vooral in technische bijstand en Europese deskundigheid. Deze houding bleek tijdens de vergadering met de heer Mouloud HAMAÏ, Directeur-Generaal "Europa", verantwoordelijk voor de relaties met "EU-lidstaten, Centraal- en Oost-Europese landen, Baltische staten en het GOS" (volgens het organigram van het ministerie).

Tijdens het bezoek aan de "Ecole supérieure des Banques", een directoraat van de overheidsbank van Algerije, vernam de delegatie dat ondanks de financiële middelen waarover Algerije momenteel beschikt, het vooral mankracht en menselijke middelen zijn die ervoor zorgen dat fondsen op een doeltreffende manier worden aangewend om tot duurzame resultaten te komen. Voor dit doel werden in het kader van de MEDA/AMSFA-lijn (Steun voor de modernisering van de financiële sector in Algerije) 3.000 mandagen uitgetrokken, wat overeenkomt met 2,5 miljoen euro.

2. Niet-gouvernementele organisaties

Anderzijds lijkt Europese steun in al zijn vormen uitermate gewaardeerd te worden door niet-gouvernementele organisaties. Tijdens de twee vergaderingen met NGO's in de gebouwen van de Europese Commissie in Algiers en het landelijke Mitidja kreeg de delegatie van de Begrotingscommissie de indruk dat elke vorm van steun of contact met de Europese Unie en haar burgers zeer welkom was.

De NGO's die aanwezig waren op de vergadering in de Europese Commissie (een lijst van de aanwezige verenigingen bevindt zich in de bijlage) ontvangen allemaal communautaire subsidie, beheerd door de delegatie van de Commissie in Algiers. Hoewel er globaal genomen tevredenheid schijnt te bestaan over het optreden van de EU, benadrukten enkele vertegenwoordigers de omslachtige procedures die moeten worden gevolgd om een communautaire subsidie aan te vragen, en de trage betaling door de Commissie. Twee voorbeelden werden aangehaald: Lijn B7-4100, EUR 5.000.000, "Steun aan journalisten en media in Algerije", looptijd van 13/01/01 tot 31/12/2007, waar sprake is van een RAL (nog betaalbaar te stellen bedragen) van EUR 4.152.547 op 28 februari 2007. Het tweede voorbeeld dat aangehaald werd betrof het TEMPUS-programma, waarbij Algerije in 2005 zonder verdere uitleg samen met Libanon en Palestina werd uitgesloten van het indienen van offertes.

Het bezoek van de delegatie aan het "collectif Bnet Nsoumer" in Bougara was bijzonder vruchtbaar. Bougara ligt in de Mitidja-vlakte, ongeveer 50 kilometer ten zuiden van Algiers, een regio die zwaar getroffen is door de gewelddadige gebeurtenissen midden jaren '90. EUR 90.655,42 werd uitgetrokken voor het "Yadala"-project dat acht steden bestrijkt en tot doel heeft vrouwen en kinderen die geleden hebben onder het geweld, te steunen en te begeleiden en hen te helpen opnieuw in het maatschappelijke leven te integreren, in een omgeving waar

de rechtstaat een feit is. Uit de getuigenissen van verschillende maatschappelijke werkers, psychologen en advocaten, allemaal vrouwen, bleek zeer duidelijk hoe belangrijk de betrokkenheid van de EU ter plaatse is en hoe doeltreffend EU-subsidies kunnen worden besteed indien al het mogelijke wordt gedaan tijdens de aanbestedingsprocedure.

Het bezoek aan het "collectif Bnet Nsoumer" werd door de vertegenwoordiging van de Europese Commissie georganiseerd na een specifiek verzoek van de delegatie van de Begrotingscommissie, die hierop geattendeerd werd door het EUROMED-secretariaat van DG EXPOL.

3. Gemengde projectstructuren

Ook het bezoek van de delegatie aan het project "Ondersteuning voor de hervorming van het justitiële apparaat" werd goed voorbereid door de programmabegeleiders ter plaatse. Deze gemengde EU-Algerijnse structuur wordt gefinancierd door de EU en de Algerijnse overheid (respectievelijk EUR 15 miljoen / 2 miljoen). Het doel ervan is de consolidatie van de rechtstaat, de bevordering van de capaciteit en de organisatie van het Algerijnse rechtsstelsel, een betere professionele opleiding voor de actoren, meer gebruik van informatietechnologie in de rechtbank en een betere, op dienstverlening gerichte werking van de openbare sector op het gebied van justitie.

Het belangrijkste probleem waarop werd gewezen door de projectleiders betrof een aanzienlijke vertraging van 17 maanden tussen de subsidieovereenkomst (4 oktober 2004) en de feitelijke ondertekening van het contract tussen de Commissie en de belangrijkste dienstverlener (6 februari 2006). Dit verminderde de oorspronkelijke termijn van 33 maanden voor de uitbesteding van uitrusting en diensten tot 16 maanden. Daardoor moest het Algerijnse ministerie van Justitie in de tussentijd zijn eigen middelen aanspreken om binnen een redelijke tijdsspanne de start van het project te verzekeren.

III. Conclusie

De reis heeft bijgedragen tot het beter verstaan van de verschillende vormen van EU-steun aan Algerije. De complexiteit van de sociaal-politieke situatie in het land leidt er soms toe dat het moeilijk is in te zien hoe de overdracht van middelen bijdraagt tot verbeteringen.

Globaal genomen lijkt het dat wanneer een project gefinancierd of gefinancierd wordt door de Europese Unie, de EU-bijdrage goed zichtbaar is. Door uiteenlopende middelen (briefpapier, symbolen, enz.) tracht de begunstigde ter plaatse de EU-bijdrage te benadrukken.

Tijdens het bezoek bleken vooral de bijdragen van de niet-gouvernementele organisaties verhelderend en maakten zij het voor de delegatie duidelijk dat ondanks de vele inspanningen die de Europese Commissie heeft geleverd om de procedures op het vlak van buitenlandse hulp te vereenvoudigen, er nog veel moet worden gedaan om een betere uitvoering van de begrotingsbesluiten in het kader van hoofdstuk 4 van de algemene begroting te waarborgen.

Kyösti Virrankoski
Eerste ondervoorzitter van de Begrotingscommissie
Voorzitter van de delegatie

Annex - programme of the delegation visit

Tuesday , 27 February

19:00 h Briefing by the Chargé d'affaires of Commission Delegation in Algeria, Mr. Jacques Ozier, at Houari Boumediene Airport, Algiers
Bus transfer to HOTEL EL-DJAZAIR

Wednesday 28 February

9:30 h Meeting at the Foreign Office, co-ordinating the co-operation of MEDA actions in Algeria, Director General Europe, Mr. Mouloud HAMAÏ

11:00 h Meeting with director responsible for the MEDA project "Appui à la réforme de la justice" and with **Technical Assistance Unit ("Unité d'Appui au Projet " -UAP)**, Mr. Salah Rahmani

16:30 h **Meeting in the "Ecole Supérieure de Banque"** benefiting of technical assistance in the framework of MEDA action "Modernising the Financial Sector"

20:00 h **Working dinner** with representatives of university staff dealing with TEMPUS project

Thursday 1 March

9:00 h Meeting with NGOs in the premises of the UE Representation in Algeria, having benefited of grants in the framework of MEDA action or another thematic line:

14:00 h visit of YADALA project in the Mitidja plain rural area (Collectif BENT NSOUMER)

20:00 h **Working dinner** with representatives from the cultural and audiovisual sphere

Friday 2 March

09:05 Flights back Algiers - Brussels

Non-governmental organisations

M. Abdelmoumene Kelil, Ligue Algérienne pour la Défense des Droits de l'homme (LADDH)
- Tizi Ouzou

Mme Yamina Zerrouk, Femmes en communication - Alger

M. Mustapha Khiati, Fondation Nationale pour la Promotion de la Santé et le développement
de la recherche FOREM - Alger

M. El Hachemi Touzene et Mme Moussaoui Faroudja, Association AMUSNAW - Tizi Ouzou

Mme Saliha Kebbas, Ligue de Prévention et de Sauvegarde de la Jeunesse et de
l'Enfance LPSJE - Tizi Ouzou

Mme Nadia Ait-Zai , Directrice du Centre d'information sur les droits de l'enfant et de la
Femme, CIDEF - Alger

Yadala Project in the Mitidja Plain, Bougara

Mme Dalila Zekal, Présidente du collectif Bent Nsoumer

Maître Asma Cherifi, Avocate

Mme Akila Ouared