

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Budgetutskottet

13.3.2007

MEDDELANDE TILL LEDAMÖTERNA

Angående: Rapport från budgetutskottets delegation till Algeriet den 27 februari 2007 till den 1 mars 2007

Kyösti Virrankoski, Catherine Guy-Quint och Francesco Musotto

Den 11 december 2006 godkände talmanskonferensen att budgetutskottet skulle sända en delegation till Algeriet från den 28 februari till den 3 mars 2007 och gav delegationen i en skrivelse av den 9 februari ett särskilt tillstånd att resa redan den 27 februari 2007 på grund av svårigheter med tidsplanen i värdlandet.

Delegationen som reste från den 27 februari 2007 till den 2 mars 2007 utgjordes av vice ordföranden Kyösti Virrankoski (ALDE, delegationsordförande), Catherine Guy-Quint (PSE) och Francesco Musotto (PPE). Delegationen åtföljdes av Udo Bux, handläggare, och Gudrun Corts, sekreterare från budgetutskottets sekretariat, Xavier Dutrenit (PSE) och Carol Perrin (ALDE), samt två tolkar, Sirpa Rehn-Tomassov och E. Puttonen.

Delegationen framför sitt tack till medarbetarna vid kommissionens delegation i Alger, särskilt Jacques Ozier, chargé d'affaires, och Safia Ouahmed, ansvarig för programmet för de mänskliga rättigheterna och demokratin, liksom Nadia Chellafa vid GD AIDCO:s Algerietdesk i Bryssel.

Delegationens arbete var inriktat på följande områden av särskilt intresse för budgetutskottet:

- eventuella problem i samband med särskilt långsamma genomförandeprocesser i Algeriet jämfört med andra länder som deltar i Meda-programmet för demokratin,
- frågan om hur synliga EU-finansierade projekt i Algeriet är och hur de uppfattas av allmänheten,
- effekter av den nyligen genomförda decentraliseringen av programmen (ledningen flyttades från GD AIDCO i Bryssel till kommissionens delegation i Alger),
- frågan om hur ofta, och av vem som revisionerna utförs för att undvika misskötsel och förskingring.

1. Politisk bakgrund

Algeriet genomgår just nu en gradvis övergång från militärt enpartistyre till civilt flerpartistyre. Val till parlamentet kommer troligtvis att hållas i maj 2007. Regeringen under president Abdelaziz Bouteflika (som blev omvald 2004 för en andra mandatperiod på fem år) kommer att fortsätta att arbeta för en ekonomisk liberalisering och att söka utländska investeringar. På grund av att oljepriset har varit så högt under flera års tid har Algeriet inte bara betalat av det mesta av sin statsskuld utan förväntas även ha ett stort budgetöverskott för 2007.

II. EU:s insatser i Algeriet

1. Regeringen

På grund av Algeriets relativa välstånd jämfört med andra länder som omfattas av det nya instrumentet för partnerskap och grannskap är den algeriska regeringen mindre intresserad av ekonomiskt stöd. Det man vill ha är huvudsakligen teknisk assistans och europeisk expertis, vilket framgick under mötet med Mouloud Hamai, generaldirektör för frågor som gäller

Europa, med ansvar för förbindelserna med EU:s medlemsstater, länderna i Central- och Östeuropa, de baltiska staterna och OSS-länderna (enligt ministeriets organisationsschema).

Under ett besök på Ecole supérieure des Banques, ett av den algeriska statsbankens direktorat, fick delegationen veta att de anställda, trots de ekonomiska resurser som för närvarande finns i Algeriet, huvudsakligen ser till så att tillgångarna används ändamålsenligt för att nå hållbara resultat. För detta ändamål har 3 000 arbetsdagar tillhandahållits inom ramen för Meda-programmet för demokratin och stödet till moderniseringen av den algeriska finanssektorn, motsvarande 2,5 miljoner euro.

2. Icke-statliga organisationer

Å andra sidan verkar alla former av EU-stöd vara mycket uppskattade av icke-statliga organisationer. Under de båda möten som hölls med icke-statliga organisationer i kommissionens lokaler i Alger och i landsbygdsområdet Mitidja fick budgetutskottets delegation intrycket av att all hjälp eller kontakt med EU och unionens medborgare var mycket välkommen.

Samtliga icke-statliga organisationer som närvarade vid mötet i kommissionens lokaler (en förteckning över organisationerna finns som bilaga) erhåller gemenskapsstöd som förvaltas av kommissionens delegation i Alger. Även om EU:s insatser i allmänhet verkar vara uppskattade underströk några representanter de tunga administrativa ansökningsprocedurerna för gemenskapsstöd och den långa tid kommissionen tar på sig för utbetalningarna. Två exempel gavs, varav det första var budgetpost B7-4100 om 5 miljoner euro för stöd till journalister och algeriska media. Genomförandeperioden varade från den 13 januari 2001 till den 31 december 2007, med ett utestående belopp på 4 152 547 euro den 28 februari 2007. Det andra exemplet gällde Tempus-programmet, från vilket Algeriet tillsammans med Libanon och Palestina uteslöts från anbudsinfördran utan närmare förklaring.

Delegationens besök hos Bnet Nsoumer-kollektivet i Bougara var särskilt givande. Bougara är beläget på Mitidjaslätten ca 5 mil söder om Alger, i ett område som drabbades hårt av de våldsamma händelser som ägde rum i mitten av 90-talet. Yadala-projektet omfattar åtta städer och syftar till att stödja och följa kvinnor och barn som utsatts för våld och hjälpa dem tillbaka till ett liv i ett samhälle som grundas på rättsstaten och har tilldelats 90 655,42 euro. Genom att lyssna till de olika kvinnliga socialarbetarna, psykologerna och advokaternas berättelser förstod delegationen verkligen hur viktiga EU:s insatser på detta område är och hur effektivt EU-stöd kan användas om tillräckliga ansträngningar görs under anbudsförfarandet.

Nämnas bör också att besöket hos Bnet Nsoumer-kollektivet organiserades av kommissionens representation på särskild begäran av budgetutskottets delegation, vilken hade hört talas om kollektivet genom DG EXPOL:s Euromedsekretariat.

3. Gemensam projektstruktur

Delegationens besök av stödprojektet för reformering av rättsväsendet var väl förberett av de programansvariga på plats. Den gemensamma EU-Algeriska projektstrukturen finansieras med 15 miljoner euro från EU och 2 miljoner euro från de algeriska myndigheterna. Syftet med strukturen är att stärka rättsstaten, förbättra det algeriska rättssystemets kapacitet och

organisation, förbättra aktörernas yrkeskvalifikationer, öka IT-användningen i domstolarna och få till stånd mer serviceinriktade samhällstjänster på rättsområdet.

Det största problemet som togs upp av de projektansvariga gällde en betydande försening på 17 månader, från det att avtalet om stödet slöts (den 4 oktober 2004) till dess att man undertecknade själva kontraktet mellan kommissionen och huvudleverantören av tjänsten (den 6 februari 2006). Detta minskade den ursprungliga tidsramen på 33 månader för underleveransen av utrustning och tjänster till 16 månader. Det algeriska justitieministeriet måste därför under tiden ta till sina egna resurser för att säkra att projektet startade inom en rimlig tidsram.

III. Slutsats

Delegationen har bidragit till att ge en bättre förståelse för de olika formerna av EU-stöd i Algeriet. Den socio-politiska situationen i landet är komplicerad, vilket ibland kan göra det svårt att förstå på vilket sätt överföringen av resurser bidrar till förbättringar.

Det tycks i allmänhet vara så att synligheten för EU:s insatser är god om ett projekt delvis eller helt finansieras av EU. Den organisation som tar emot hjälpen på plats vill gärna med olika medel (t.ex. brevpapper och symboler) framhålla EU:s medverkan.

Det bör nämnas att de bidrag från icke-statliga organisationer som inhämtades under besöket var särskilt informativa och klargjorde för delegationen att det trots kommissionens ansträngningar att förenkla biståndsförfarandena fortfarande återstår mycket att göra för att säkra ett bättre genomförande av budgetbeslut under rubrik 4 i den allmänna budgeten.

Kyösti Virrankoski
Vice ordförande i budgetutskottet
Delegationsordförande

Annex - programme of the delegation visit

Tuesday , 27 February

19:00 h Briefing by the Chargé d'affaires of Commission Delegation in Algeria, Mr. Jacques Ozier, at Houari Boumediene Airport, Algiers
Bus transfer to HOTEL EL-DJAZAIR

Wednesday 28 February

9:30 h Meeting at the Foreign Office, co-ordinating the co-operation of MEDA actions in Algeria, Director General Europe, Mr. Mouloud HAMAÏ

11:00 h Meeting with director responsible for the MEDA project "Appui à la réforme de la justice" and with **Technical Assistance Unit ("Unité d'Appui au Projet " -UAP)**, Mr. Salah Rahmani

16:30 h **Meeting in the "Ecole Supérieure de Banque"** benefiting of technical assistance in the framework of MEDA action "Modernising the Financial Sector"

20:00 h **Working dinner** with representatives of university staff dealing with TEMPUS project

Thursday 1 March

9:00 h Meeting with NGOs in the premises of the UE Representation in Algeria, having benefited of grants in the framework of MEDA action or another thematic line:

14:00 h visit of YADALA project in the Mitidja plain rural area (Collectif BENT NSOUMER)

20:00 h **Working dinner** with representatives from the cultural and audiovisual sphere

Friday 2 March

09:05 Flights back Algiers - Brussels

Non-governmental organisations

M. Abdelmoumene Kelil, Ligue Algérienne pour la Défense des Droits de l'homme (LADDH)
- Tizi Ouzou

Mme Yamina Zerrouk, Femmes en communication - Alger

M. Mustapha Khiati, Fondation Nationale pour la Promotion de la Santé et le développement
de la recherche FOREM - Alger

M. El Hachemi Touzene et Mme Moussaoui Faroudja, Association AMUSNAW - Tizi Ouzou

Mme Saliha Kebbas, Ligue de Prévention et de Sauvegarde de la Jeunesse et de
l'Enfance LPSJE - Tizi Ouzou

Mme Nadia Ait-Zai , Directrice du Centre d'information sur les droits de l'enfant et de la
Femme, CIDEF - Alger

Yadala Project in the Mitidja Plain, Bougara

Mme Dalila Zekal, Présidente du collectif Bent Nsoumer

Maître Asma Cherifi, Avocate

Mme Akila Ouared