

# ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

*Комисия по петиции*

18.6.2008 г.

## СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

**Относно: Петиция 0857/2007, внесена от J.P.E. Ваакман, с нидерландско гражданство, относно антените на Универсалната мобилна телекомуникационна система и произтичащите рискове за здравето**

### 1. Резюме на петицията

Вносителят на петицията, който е адвокат, моли Европейския парламент от името на редица свои клиенти да поднови разглеждането на въпроса за рисковете за здравето, произтичащи от антените на Универсалната мобилна телекомуникационна система. Във връзка с това той се позовава на изследванията, проведени от ICNIRP (Международна комисия по защита от нейонизираща радиация), резултатите от които са представени от ICNIRP на Европейската комисия по нейно искане. Той счита, че тези изследвания са незадоволителни и изтъква, че ЕС следва да предприеме по-ефективни мерки с цел защита на здравето и безопасността на гражданите.

### 2. Допустимост

Обявена за допустима на 14 февруари 2008 г. Комисията е приканена да предостави сведения (член 192, параграф 4 от правилника).

### 3. Отговор на Комисията получен на 18 юни 2008 г.

Вносителят на петицията изразява своята загриженост във връзка с излагането на въздействието на електромагнитни полета и повдига въпроси, свързани с конкретните действия, предприети от ЕС в тази област.

1. Какви са причините и основанията за изготвяне на препоръката? Налице ли е съответствие между препоръката и разпоредбите на международното право?

Препоръка 1999/519/ЕО на Съвета от 12 юли 1999 г. относно ограничаване на излагането на населението на въздействието на електромагнитни полета (от 0 Hz до 300 GHz) се основава на член 152, параграф 4 от Договора за създаване на Европейската общност. Освен това съгласно член 3, буква п) от Договора, предприятиите от страна на Общността действия следва да представляват принос към повишаване нивото на защита на здравето.

Въпреки това следва да бъде отбелязано, че въпросният европейски акт представлява единствено препоръка и че правните компетенции за осигуряване на защита на населението от въздействието на електромагнитни полета принадлежат изцяло на съответните компетентни органи на държавите-членки на ЕС.

## 2. Кои са лекарите и биолозите, предоставили данните, върху които се основава въпросната препоръка?

Препоръка 1000/519/ЕО на Съвета следва да послужи за създаването на рамка на Общността за политиката и мерките на национално равнище.

За изготвянето на въпросната рамка на Общността се използват най-добрите възможни източници на данни, които подлежат на периодично преразглеждане. Тя се основава на насоките, изработени от Международната комисия по защита от нейонизираща радиация (ICNIRP).

ICNIRP представлява орган, съставен от независими научни експерти и състоящ се от 14-членна главна комисия, 4 постоянни комисии за научни изследвания в областта на епидемиологията, биологията, дозиметрията и оптичната радиация, както и от редица експерти-консултанти. Това е сдружение с нестопанска цел, регистрирано съгласно германското законодателство. Опитът и познанията на експертите, които членуват в сдружението, се използват в работата по основни проблеми, свързани с вероятните неблагоприятни последици за човешкото здраве, произтичащи от излагането на въздействието на нейонизираща радиация.

Главната цел на ICNIRP се състои в разпространението на информация и предоставянето на консултации във връзка с потенциалните рискове за здравето, свързани с излагането на въздействието на всички видове нейонизираща радиация, на вниманието на всички заинтересовани лица, нерядко под формата на обзорни научни изследвания. Резултатите от тези изследвания, наред с оценката на риска, която се извършва със съдействието на Световната здравна организация, са в основата на публикуваните от ICNIRP насоки в областта на излагането на въздействието на нейонизираща радиация.

Както беше упоменато по-горе, членовете на ICNIRP са независими експерти в областта на научните дисциплини, в рамките на които е необходимо провеждането на изследвания с цел осигуряване на защита от нейонизираща радиация. Пълният списък с имената на членовете на главната комисия, на постоянните научни комисии и на експертите-консултанти е поместен на интернет страницата на ICNIRP на адрес [www.icnirp.org](http://www.icnirp.org). Членовете на комисии към ICNIRP не представляват нито своите страни на произход, нито институтите, на които сътрудничат, и не могат да встъпват в трудовоправни взаимоотношения в производствения сектор. Към членовете на организацията често се отправя напомняне във връзка с необходимостта от обявяване

наличието на интереси от тяхна страна, които биха могли да подронят статута на консултативен орган, с който се ползва ICNIRP.

Сред членовете на ICNIRP са експерти от областта на медицината, дерматологията, офталмологията, епидемиологията, биологията, фотобиологията, физиологията, физиката, електроинженерството и дозиметрията.

Организацията ползва средства от редица източници, с изключение на производствения сектор. Годишните приходи на ICNIRP представляват безвъзмездна финансова помощ, отпускана от бюджета на Международната асоциация за радиационна защита (International Radiation Protection Association). Сдружението също така получава финансова помощ, предоставена от националните правителства, най-вече от Министерството на околната среда на Германия, което предоставя средства на научния секретариат на ICNIRP със седалище в Мюнхен. Източниците на въпросните средства включват работа по договори, сключени от Комисията (с изключение на сътрудничество с производствения сектор), организиране на научни срещи и приходите от разпространението на публикации. Понастоящем източник на приходи за ICNIRP по сключени договори представляват договори, сключени от редица организации, в това число от Европейската комисия и СЗО (договор за провеждане на обзорни научни изследвания на онези аспекти от излагането на въздействието на електрически и магнитни полета с минимално ниво на честота, които са от значение в областта на епидемиологията, биологията, физиката и електроинженерството). Друг източник на средства за ICNIRP представляват приходите от разпространението на публикациите на сдружението, с които се покрива част от разходите по тяхната подготовка. Членовете на ICNIRP не получават възнаграждение за работата, която извършват за Комисията. Извършва се единствено възстановяване на пътните разходи на членовете, както и на разходите за участие в научни срещи.

Основните научни принципи, върху които се основават насоките на ICNIRP от 1998 г. първоначално бяха одобрени от Главния научен комитет през м.юни 1998 г., което беше последвано от одобрение от страна на Научния комитет по токсичност, екотоксичност и околна среда (НКТЕОС)<sup>1</sup> през октомври 2001 г. и потвърдено от Научния комитет по възникващи и идентифицирани нови здравни рискове (НКВИНЗР)<sup>2</sup> през март 2007 г.

Подобно на ICNIRP, упоменатите по-горе научни комитети на равнище ЕС са съставени от независими експерти, а изпълнението на функциите, свързани с техните секретариати, се поема от Европейската комисия. Налице са експерти във всички области, необходими за извършването на работа по всяка една от темите, предмет на дейността на научните комитети.

Обзорните научни изследвания, извършени от научните комитети, се основават на най-новите резултати от научни изследвания в областта на потенциалното въздействие на електромагнитните полета върху здравето. Изготвеното неотдавна становище на НКВИНЗР гласи следното:

---

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/health/ph\\_risk/committees/sct/documents/out128\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/health/ph_risk/committees/sct/documents/out128_en.pdf)

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/health/ph\\_risk/committees/04\\_scenihp/docs/scenihp\\_o\\_007.pdf](http://ec.europa.eu/health/ph_risk/committees/04_scenihp/docs/scenihp_o_007.pdf)

- Радиочестотни (РЧ) полета: към дадения момент не са налице еднозначни данни за наличието на последици за здравето при степени на излагане, които са под определените от ICNIRP крайни граници. Все още обаче е на разположение ограничена база данни за извършване на оценките, особено по отношение на ниска степен на излагане в рамките на продължителен период от време.
- Средночестотни (СП) полета: тъй като наличните данни са крайно недостатъчни, извършваната понастоящем оценка на сериозните рискове за здравето се основава на наличната информация за рискове, свързани с излагането на въздействието на полета с по-ниска и по-висока честота. От значение е извършването на оценка, основаваща се на подходящи критерии, предвид на нарастващото излагане на човека на въздействието на подобни полета.
- Полета с минимално ниво на честота (МНЧ): все още е валидно заключението, съгласно което този вид магнитни полета вероятно притежава канцерогенни свойства (детска левкемия). Що се отнася до рака на гърдата и сърдечносъдовите заболявания, резултатите от проведени неотдавна изследвания изключват наличието на взаимосвързаност. Наличието на връзка между полетата с минимално ниво на честота и невродегенеративните заболявания все още не е установено със сигурност. Не са налице еднозначни данни за наличието на връзка между полетата с минимално ниво на честота и появата на симптоми, описани от пациентите, като например свръхчувствителност спрямо електричество.
- Статични полета: наличните данни, които биха могли да бъдат адекватно използвани, са крайно недостатъчни, но новите постижения в областта на технологиите, като напр. ИМР (изобразяване с магнитен резонанс) и най-вече оборудването за ИМР в рамките на интервенционални процедури изискват извършването на оценка на професионалния риск.

Следователно, понастоящем не е налице научно основание за изменение на препоръката. Във връзка с това Комисията ще продължи да извършва наблюдение върху процеса на набавяне на всички необходими данни и сведения.

Становището на НКВИНЗР допринесе за установяването на обширни области, за които все още не са налице резултати от научна гледна точка, преди всичко във връзка с последиците за здравето, произтичащи от системното излагане на въздействието на радиочестотни електромагнитни полета в рамките на продължителен период от време (напр. при използването на мобилни телефони), с взаимовръзката между зачестилите случаи на детска левкемия вследствие от излагане на въздействието на полета с МНЧ (напр. полета, излъчвани от хранващи линии) и механизма на действие в тази област, както и, в по-общ план, с потенциалната чувствителност на децата по отношение на неблагоприятните последици, свързани с излагането на въздействието на електромагнитни полета. Една от първите мерки, предприети от Комисията вследствие от отправените от НКВИНЗР препоръки, беше представянето на тема за съвместен проект, озаглавен „*Последиците от излагането на въздействието на радиочестотни полета за здравето на децата и младежите*”, с което тя откликна на втория призив за представяне на предложения за екологична тема на Седмата рамкова програма (2006-2013) за сътрудничество (дейност в областта *Околна среда & здравеопазване*). Резултатите ще бъдат налице в рамките на срок от 4 до 6 години. Обсъжда се

възможността за представяне на предложение за допълнителна тема, свързана с рисковете за здравето, произтичащи от новите безжични технологии, в рамките на третия призив за представяне на предложения.

В допълнение към провеждането на изследвания, финансирани със средства на Европейския съюз, в някои държави-членки, като например Германия<sup>1</sup>, Холандия и Обединеното кралство<sup>2</sup>, се провежда дейност в рамките на широкомащабни програми за изследване на въздействието на електромагнитните полета върху здравето.

---

<sup>1</sup> [www.emf-portal.de](http://www.emf-portal.de)

<sup>2</sup> <http://www.mthr.org.uk/index.htm>