COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 14.02.2005
COM(2005) 45 definitief

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over een EU-drugsactieplan (2005-2008)

{SEC(2005)216}

Inleiding

Veel Europese burgers maken zich zorgen over de drugsproblematiek, die een ernstige bedreiging vormt voor de veiligheid en de gezondheid van de Europese samenleving. De EU telt maar liefst twee miljoen probleemgebruikers. Met name jongeren gebruiken meer drugs dan ooit. De verspreiding van HIV/AIDS onder drugsgebruikers wordt steeds zorgwekkender. Omdat het drugsprobleem wereldwijd speelt, gebruikt de EU een aantal politieke instrumenten, zoals het drugsoverleg met verschillende regio's van de wereld, om maatregelen te nemen. Het zoeken naar een realistische en doeltreffende aanpak van dit probleem moet dan ook een politieke prioriteit van de Europese Unie blijven.

In december 2004 heeft de Europese Raad ingestemd met de **EU-drugsstrategie (2005-2012)**, waarin het kader, de doelstellingen en de prioriteiten worden geschetst voor twee opeenvolgende actieplannen voor vier jaar die de Commissie moet opstellen. Deze strategie vormt een integrerend deel van het "Haags programma", het meerjarenprogramma voor de versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie waarin wordt verklaard: "een optimaal beschermingsniveau voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht vergt een multidisciplinair en gecoördineerd optreden [...] op EU-niveau en nationaal niveau."

De belangrijkste doelstellingen van de strategie zijn:

– een hoog niveau van gezondheidsbescherming, welzijn en sociale samenhang bereiken door het optreden van de lidstaten aan te vullen ter voorkoming en beperking van drugsgebruik, verslaving en drugsgerelateerde schade aan de volksgezondheid en de maatschappij;

– een hoog niveau van veiligheid voor het grote publiek bereiken door maatregelen te nemen tegen drugsproductie, grensoverschrijdende illegale drugshandel en het misbruik van precursoren, en door de preventieve actie tegen drugsgerelateerde criminaliteit te intensiveren door middel van effectieve samenwerking in het kader van een gezamenlijke aanpak, dit alles met inachtneming van de verworvenheden en de waarden van de EU op het gebied van grondrechten en vrijheden;

– de coördinatiemechanismen van de EU versterken, om ervoor te zorgen dat de maatregelen op nationaal, regionaal en internationaal niveau elkaar aanvullen en bijdragen tot een doeltreffend drugsbeleid binnen de EU en in de betrekkingen met internationale partners. Voor dit laatste is een duidelijker Europees standpunt nodig in internationale fora zoals de VN en de gespecialiseerde VN-bureaus, als afspiegeling van de leidende positie van de EU als donor op dit gebied.

De strategie spitst zich toe op de twee hoofdlijnen van het drugsbeleid: terugdringing van de vraag en vermindering van het aanbod. Daarnaast speelt een aantal overkoepelende thema's, zoals internationale samenwerking, onderzoek, informatie en evaluatie een belangrijke rol.

In het door de Commissie voorgestelde actieplan is rekening gehouden met de eindevaluatie van de EU-drugsstrategie en het EU-actieplan inzake drugs (2000-2004)[1]. Het actieplan is in de eerste plaats gericht op de gebieden waarop volgens de evaluatie verdere vooruitgang nodig is. Een aantal fundamentele doelstellingen uit het vorige actieplan die niet werden verwezenlijkt, komen terug in het nieuwe actieplan. De Commissie is ook begonnen het maatschappelijk middenveld via een website te raadplegen over het toekomstige beleid. Tijdens de looptijd van het actieplan zal dit op aanzienlijk grotere schaal gebeuren om het

[1] COM(2004)707 def.

maatschappelijk middenveld van de gehele EU in brede zin te betrekken bij de discussie over de beste manier om de drugsproblematiek aan te pakken.

Het moge duidelijk zijn dat de strategie en het actieplan geen doel op zichzelf zijn. Zelfs als alle doelstellingen worden verwezenlijkt, moeten we concluderen dat het doel niet is bereikt als er geen sprake is van een meetbare vermindering van het drugsprobleem in onze samenleving. Dat is wat de burgers van Europa verwachten. Het actieplan moet uiteindelijk het drugsgebruik onder de bevolking aanzienlijk terugdringen en de schade die de gezondheid en de maatschappij oplopen als gevolg van het gebruik van en de handel in illegale drugs, verminderen. Het actieplan is bedoeld als kader voor een evenwichtige aanpak, gericht op het terugdringen van de vraag en het verminderen van het aanbod door middel van specifieke maatregelen.

Deze maatregelen moeten aan de volgende voorwaarden voldoen:

– de maatregelen op EU-niveau moeten een duidelijke meerwaarde bieden en realistische en meetbare resultaten opleveren;

– de maatregelen moeten kosteneffectief zijn en rechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van ten minste één van de in de strategie vastgelegde doelstellingen of prioriteiten;

– het aantal maatregelen per gebied moet realistisch zijn.

De Commissie heeft van dit actieplan geen statische lijst van politieke doelstellingen gemaakt, maar een dynamisch beleidsinstrument. Het heeft dezelfde structuur en doelstellingen als de strategie en is gericht op concrete resultaten op specifieke prioritaire gebieden. Voor elke maatregel zijn toetsingsinstrumenten en indicatoren geformuleerd. Deze zijn ontwikkeld in samenwerking met het Europees waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) en Europol, die samen met de Commissie toezicht zullen houden op de tenuitvoerlegging van het actieplan. Op basis hiervan zal de Commissie jaarlijks verslag uitbrengen en zonodig aanpassingen voorstellen.

In het plan wordt duidelijk aangegeven wie verantwoordelijk is voor de tenuitvoerlegging van de maatregelen en welke termijnen in acht moeten worden genomen. Om de tenuitvoerlegging op schema te houden, worden aanbevelingen geformuleerd voor de verwezenlijking van doelstellingen waarvan de termijn is verstreken of onhaalbaar lijkt, of worden deze doelstellingen als niet-verwezenlijkt beschouwd. De Commissie zal in 2008 een effectbeoordeling verrichten, met het oog op een voorstel voor een tweede actieplan voor de periode 2009-2012. In 2012 zal de Commissie een eindevaluatie van de strategie en de actieplannen verrichten. Bij deze evaluaties zal niet alleen naar het actieplan zelf worden gekeken, maar zal ook, op basis van de werkzaamheden van het EWDD en Europol, een algemeen beeld worden geschetst van de ontwikkeling van de drugssituatie in Europa.

Dit is een actieplan met ambitieuze doelstellingen, maar het zijn dan ook ernstige problemen waarmee de EU-burgers worden geconfronteerd. Het actieplan eerbiedigt het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel en biedt alle ruimte voor lokale, regionale, nationale en transnationale maatregelen. Tegelijkertijd wordt er bij alle betrokkenen op aangedrongen na te gaan hoe deze maatregelen elkaar wederzijds kunnen versterken en kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU-drugsstrategie.

COÖRDINATIE

Punt 17 van de strategie[2]

Coördinatie is essentieel voor het uitwerken en doen slagen van een drugsbestrijdingsstrategie.

Doel	Voorgestelde maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij[3]	Toetsingsinstrument/ indicator[2]
1. Doeltreffende coördinatie op EU- en op nationaal niveau	1. De lidstaten en de Commissie krijgen de beschikking over een volledig operationeel drugscoördinatiemechanisme en wijzen een persoon, dienst of instantie aan als drugscoördinator	2007	LS COM	Jaarlijks verslag over de nationale structuren door COM, in samenwerking met EWDD
	2. De lidstaten stellen op basis van hun nationale wetgeving en administratieve infrastructuur een algemene nationale drugsstrategie en/of een drugsactieplan vast	2007	LS	Idem
2. Zorgen voor een evenwichtige, multidisciplinaire aanpak	De lidstaten zetten de gemeenschappelijke EU-prioriteiten om in nationale strategieën/actieplannen	2007	LS	Idem

[2] Deze nummering komt overeen met de nummering in de EU-drugsstrategie 2005-2012.

[3] Voorzitterschap = VOORZ, Lidstaten = LS, Commissie = COM

3. Het maatschappelijk middenveld betrekken bij het beleid	1. De Commissie stelt een groenboek op over manieren om doeltreffend samen te werken met het maatschappelijk middenveld	2006	COM	COM-groenboek
	2. De lidstaten houden rekening met de deskundigheid van alle betrokken groepen en instanties	2007	LS	LS brengen in 2008 verslag uit aan de HGD over de resultaten van de raadpleging
	3. De Commissie zorgt voor een Eurobarometer over de houding van jongeren ten aanzien van drugs	2008	COM	Verslag
Punten 18-19 van de strategie *De coördinatie van het drugsbeleid op EU-niveau moet plaatsvinden via de Horizontale Groep Drugs (HGD).*				
4. Doeltreffende coördinatie in de Raad	1. De HGD stelt de tenuitvoerlegging van het EU-actieplan centraal	Gaande	Raad	Jaarlijkse voortgangsrapportage COM
	2. De HGD fungeert als belangrijkste forum voor de EU-drugscoördinatie binnen de Raad. Doeltreffende coördinatie tussen de HGD en andere werkgroepen van de Raad die zich bezighouden met de drugsproblematiek (externe betrekkingen b.v.).	Gaande	Raad	Herziening mandaat HGD in 2005 Mededeling van de resultaten van de besprekingen in de HGD over drugsproblematiek in het kader van externe betrekkingen aan de desbetreffende geografische werkgroepen en vice versa

Punt 20 van de strategie *Eén van de gebieden waarop coördinatie van groot belang is, is de internationale samenwerking*				
5. Systematisch ruimte maken voor drugsbeleid in betrekkingen en overeenkomsten met betrokken derde landen	1. De Raad ziet erop toe dat EU-actieplannen voor bepaalde regio's alleen worden goedgekeurd als er voldoende middelen voor de tenuitvoerlegging ervan zijn uitgetrokken	Gaande	Raad	COM-verslag in 2008
	2. Een specifieke clausule inzake samenwerking bij drugsbestrijding opnemen in nieuwe samenwerkingsovereenkomsten met derde landen/regio's	Jaarlijks	Raad COM	Aantal nieuwe overeenkomsten met een specifieke drugsclausule
Punt 21 van de strategie *De nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de coördinatie van drugskwesties en -beleid zullen bijdragen aan de praktische uitvoering van de EU-actieplannen binnen de context van de implementatie van de nationale programma's.*				
6. Regelmatig EU-coördinatieoverleg	Het voorzitterschap en de Commissie bieden degenen die belast zijn met de coördinatie op drugsgebied de mogelijkheid bijeen te komen om informatie over nationale ontwikkelingen uit te wisselen, na te gaan of de samenwerking moet worden uitgebreid en de tenuitvoerlegging van het EU-actieplan te bespreken	Tweemaal per jaar	VOORZ COM LS	Resultaten van bijeenkomsten

TERUGDRINGING VAN DE VRAAG

Doel	Voorgestelde maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
Punt 22 van de strategie *Een meetbare terugdringing van het gebruik van drugs, van drugsverslaving en van met drugs verband houdende sociale en gezondheidsrisico's*				
7. Toegang tot en doeltreffendheid van maatregelen die de vraag moeten terugdringen, verbeteren	Evaluatie van programma's voor de terugdringing van de vraag en verspreiding van beproefde methoden. Beter gebruik maken van de gegevensbank EDDRA (over de programma's voor het terugdringen van de vraag naar drugs) van het EWDD en van andere databases en deze regelmatig bijwerken.	2007	LS EWDD	Aantal geëvalueerde programma's voor het terugdringen van de vraag naar drugs in EDDRA; aantal gebruikers van EDDRA Drugsgebruik en risicoperceptie ten aanzien van drugs onder scholieren (EWDD)
Punt 25.1 van de strategie *Verbetering van de toegang tot en de doeltreffendheid van preventieprogramma's, waaronder gerichte preventie en preventie op familiale/gemeenschapsbasis*				
8. Toegang tot en doeltreffendheid van preventieprogramma's op scholen verbeteren	Ervoor zorgen dat algemene preventieprogramma's met betrekking tot legale en illegale drugs en polydrugsgebruik worden opgenomen in schoolcurricula of op zo groot mogelijke schaal ten uitvoer worden gelegd	2007	LS	Aantal LS dat op basis van algemene programma's drugpreventie op scholen heeft ingevoerd; percentage bereikte scholieren

9. Gerichte preventie ontwikkelen. Nieuwe manieren gebruiken om doelgroepen te bereiken (internet b.v.)	Preventieprogramma's voor specifieke doelgroepen (b.v. risicogezinnen, jongeren zonder schooldiploma) en voor specifieke situaties (b.v. drugs in het verkeer, drugs op het werk, drugs bij recreatie) ontwikkelen en verbeteren	2007	LS COM	Mate van beschikbaarheid van preventieprogramma's voor specifieke doelgroepen (EWDD) COM-studie over de invloed van alcohol, drugs en geneesmiddelen op het rijgedrag in 2008 Verslag van LS aan de HGD over omvang van drugsprogramma's op het werk in 2008 Aantal, bereik en na evaluatie vastgestelde doeltreffendheid van preventieprojecten in recreatieve context (EWDD)
Punt 25.2 van de strategie *Verbetering van de toegang tot vroege-interventieprogramma's, vooral voor jongeren die experimenteren met psychotrope stoffen.*				
10. Methoden voor vroege signalering van risicofactoren en vroege interventie verbeteren	Signalering van drugsgebruik opnemen in opleiding van mensen die beroepsmatig in aanraking komen met potentiële drugsgebruikers	Gaande	LS	Verslag van de LS over geraamd percentage beroepsmensen bij wie signalering van drugsgebruik onderdeel van de opleiding was in 2008 Leeftijd van eerste drugsgebruik/eerste hulpvraag (EWDD)

Punt 25.3 van de strategie *Verbetering van de toegang tot gerichte en gediversifieerde behandelingsprogramma's, waaronder geïntegreerde psychosociale en farmacologische zorg*				
11. Zorgen dat er gerichte en gediversifieerde behandelings- en rehabilitatieprogramma's beschikbaar en toegankelijk zijn	1. Verschillende psychosociale en farmacologische behandelingsmogelijkheden bieden die aansluiten op de behandelingsvraag	Gaande	LS	Indicatoren voor vraag en aanbod op het gebied van behandeling (EWDD)
	2. Strategieën en richtsnoeren ontwikkelen om meer voorzieningen te bieden voor drugsgebruikers die niet worden bereikt met de huidige voorzieningen	Gaande	LS	Idem
	3. Toegang en bereik van rehabilitatie- en socialeherintegratieprogramma's verbeteren	Gaande	LS	Idem
12. Kwaliteit van behandelingsvoorzieningen verbeteren	EU-minimumnormen voor behandeling van drugsgebruikers opstellen	2008	Raad COM	COM-voorstel in 2007
13. Alternatieven voor gevangenisstraf voor drugsverslaafden en drugsvoorzieningen voor gedetineerden blijven ontwikkelen	1. Alternatieve straffen blijven ontwikkelen en toepassen voor drugsverslaafden die drugsdelicten plegen	Gaande	LS	Verslag LS aan HGD in 2008
	2. Zorgen voor preventie, behandeling en schadebeperking voor gedetineerden, voor herintegratiemaatregelen na vrijlating en voor methoden om het drugsgebruik onder gedetineerden te volgen/analyseren	Gaande	LS COM	COM-voorstel voor een aanbeveling in 2007

Punt 25.4 van de strategie *Verbetering van de toegang tot diensten voor de preventie en behandeling van HIV/AIDS, hepatitis en andere infecties, ziektes en drugsgerelateerde maatschappelijke en gezondheidsschade*				
14. Preventie van gezondheidsrisico's die verband houden met drugsgebruik	Tenuitvoerlegging van de aanbeveling van de Raad betreffende de preventie en beperking van gezondheidsschade die samenhangt met drugsverslaving	Gaande	LS	COM-verslag in 2006
15. Beschikbaarheid van en toegang tot voorzieningen ter beperking van de schade	Toegang bieden tot voorzieningen voor drugsverslaafden, zoals substitutie- en onderhoudsbehandelingen, spuitomruilprogramma's en vergelijkbare risicobeperkende voorzieningen	Gaande	LS	Geraamd aantal uitgedeelde spuiten en bereikte drugsgebruikers (EWDD) Indicatoren voor vraag en aanbod op het gebied van behandeling (EWDD)
16. Preventie van verspreiding van HIV/AIDS, hepatitis C en andere via het bloed overdraagbare infecties en ziekten	Toezien op tenuitvoerlegging van algemene programma's gericht op HIV/AIDS, hepatitis C, en andere via het bloed overdraagbare ziekten, met aandacht voor coördinatie en samenwerking tussen diensten die zich op risicogroepen richten	Gaande	LS COM	Indicatoren voor de prevalentie van HIV, hepatitis C en andere infecties (EWDD)
17. Vermindering van het aantal drugsdoden	Vermindering van het aantal drugsdoden op alle niveaus als doelstelling opnemen en speciaal daarop gerichte maatregelen nemen	Gaande	LS	Indicator drugsdoden (EWDD)

VERMINDERING VAN HET AANBOD				
Punt 27.1 van de strategie *Versterking van de wetshandhavingssamenwerking van de EU op strategisch niveau en inzake criminaliteitspreventie, om de operationele activiteiten op te voeren op drugsgebied en op dat van het misbruik van precursoren*				
18. De productie en het aanbod van synthetische drugs verminderen	Een langetermijnoplossing vinden voor het gebruik van forensische profilering van synthetische drugs voor rechtshandhavingsdoeleinden, op basis van eerdere ervaringen	2008	LS COM Europol	COM-verslag
19. Witwaspraktijken die verband houden met drugscriminaliteit aanpakken	Gezamenlijke operationele projecten uitvoeren	Gaande	LS Europol Eurojust	Aantal begonnen of voltooide projecten Ontdekte en onderbroken criminele drugsgeldstromen
20. In beslag genomen vermogen gebruiken om drugsprojecten te financieren	Onderzoeken of er een fonds kan worden ingesteld dat wordt gebruikt voor gezamenlijke operationele projecten, die worden gefinancierd met in beslag genomen geld dat is verdiend met drugsproductie en drugshandel	2007	COM	Onderzoek naar de beste methode voor de oprichting van zo'n fonds
21. Mogelijke verbanden tussen drugshandel en terrorismefinanciering onderzoeken	Onderzoek doen naar mogelijke verbanden tussen drugshandel en de financiering van terrorisme	2007	COM LS	Afgerond onderzoek

22. Intensiever werken aan de preventie van drugscriminaliteit	Omvang van drugscriminaliteit in de EU meten	2006	LS EWDD	Bundeling van de bestaande studies, door EWDD in 2008 aangeboden aan COM Beschikbaarheid of subjectief ervaren beschikbaarheid van drugs op straat, prijs, zuiverheid en werking (EWDD)
23. Preventie van drugscriminaliteit in derde landen onderzoeken	Studie verrichten naar preventie van drugscriminaliteit in derde landen	2008	COM	Studie afgerond
24. Meer opleiding voor rechtshandhavingsinstanties	Meer cursussen voor rechtshandhavingsinstanties die specifiek betrekking hebben op de bestrijding van drugsproductie en drugshandel opnemen in het jaarlijks EPA-werkprogramma	2006	EPA	Extra cursussen die vanaf 2007 worden opgenomen in het jaarlijks werkprogramma van de EPA
Punten 27.2-27.3 van de strategie *Intensivering van de effectieve wetshandhavingssamenwerking tussen de lidstaten met behulp van de bestaande instrumenten en kaders* *Preventie en bestraffing van illegale invoer en uitvoer van drugs en psychotrope stoffen*				
Doel	**Voorgestelde maatregel**	**Tijdschema**	**Verantwoordelijke partij**	**Toetsingsinstrument/indicator**
25. Samenwerking op het gebied van rechtshandhaving tussen de lidstaten en eventueel met derde landen, Europol en/of	1. Gezamenlijke operationele projecten uitvoeren, zoals gemeenschappelijke onderzoeksteams, gezamenlijke douaneoperaties en een Europees	Gaande	LS Europol Eurojust	Aantal begonnen of voltooide gezamenlijke projecten Hoeveelheid in beslag genomen precursoren en drugs Aantal opgerolde criminele groepen

Eurojust ontwikkelen en opvoeren ter bestrijding van de internationale georganiseerde productie van en handel in drugs	verkeerspolitienetwerk			Aantal ontmantelde illegale laboratoria
	2. Europol beoordeelt in hoeverre de productie en het aanbod van drugs een bedreiging vormen voor de EU en geeft hier bekendheid aan	Tweejaarlijks	LS Europol	Verslag
26. Zware criminaliteit op het gebied van misbruik van chemische precursoren bestrijden door de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving tussen de lidstaten en eventueel met derde landen, Europol en/of Eurojust op te voeren	Gezamenlijke Europese projecten uitvoeren, zoals de Joint Unit on Precursors	Gaande	LS Europol Eurojust	Aantal begonnen of voltooide gezamenlijke projecten Hoeveelheid in beslag genomen precursoren en drugs Aantal opgerolde criminele groepen
27. Misbruik van precursoren voorkomen, in het bijzonder van precursoren van synthetische drugs die in de EU worden ingevoerd	1. De EU-wetgeving inzake precursoren toepassen, met name wat betreft de samenwerking tussen de LS bij de controle op de invoer van precursoren van synthetische drugs en de douanecontrole aan de buitengrenzen van de EU versterken	Gaande	LS COM	Aantal verrichte risicocontroles
	2. Internationale operaties van de UN INCB (International Narcotics Control Board) ondersteunen, met	Gaande	LS COM	Aantal begonnen of voltooide operaties

	name het Prisma-project		Europol	
Punt 27.5 van de strategie *Intensivering van wetshandhavingsinspanningen ten aanzien van niet-EU-landen, met name producerende landen en regio's die gelegen zijn op smokkelroutes*				
28. Netwerken van EU-verbindingsambtenaren in producerende landen en landen die gelegen zijn op smokkelroutes opzetten en uitbreiden	1. Elk netwerk komt bijeen om de operationele samenwerking en de coördinatie van maatregelen van de LS in derde landen te verbeteren	Tweemaal per jaar	LS	Aantal bijeenkomsten
	2. Operationele activiteiten verrichten met rechtshandhavingsinstanties van derde landen	Gaande	LS	Aantal begonnen en voltooide activiteiten

INTERNATIONALE SAMENWERKING

Punt 30.1 van de strategie

Een gecoördineerd, effectief en beter zichtbaar optreden van de Unie in internationale organisaties en fora

Doel	Voorgestelde maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
29. Gemeenschappelijke EU-standpunten innemen in internationale fora	Voorbereiding van de standpunten van de EU op internationale bijeenkomsten over de drugsproblematiek door de HGD EU-coördinatievergaderingen houden tijdens zittingen van de VN-commissie voor verdovende middelen (CND) en andere bijeenkomsten	Jaarlijks	VOORZ LS COM	Aantal EU-standpunten voor belangrijke internationale bijeenkomsten
30. De EU-drugsaanpak uitleggen en onder de aandacht brengen	Hoofdrol voor het voorzitterschap en/of de Commissie bij het uitleggen en onder de aandacht brengen van de evenwichtige drugsaanpak van de EU	Jaarlijks	VOORZ LS COM	Aantal EU-verklaringen
31. Gemeenschappelijke EU-resoluties indienen en gezamenlijk andere resoluties steunen	Bij de VN, met name de CND, streven naar gemeenschappelijke EU-resoluties en/of gemeenschappelijke ondersteuning van andere resoluties	Jaarlijks	VOORZ LS COM	Aantal gemeenschappelijke EU-resoluties en door de EU gesteunde resoluties

Punt 30.2 van de strategie *Bijzondere inspanningen met betrekking tot de kandidaat-lidstaten en de potentiële kandidaat-lidstaten, zoals de landen van het stabilisatie- en associatieproces.*				
32. De kandidaat-lidstaten en de landen van het stabilisatie- en associatieproces steunen	Deze landen de nodige technische en andere bijstand verlenen om ze vertrouwd te maken met het EU-acquis en ze te helpen de vereiste maatregelen te treffen	2008	LS COM EWDD Europol	Aantal voltooide projecten; uitgaven en percentage van de totale uitgaven voor bijstand aan deze landen
33. Kandidaat-lidstaten de mogelijkheid bieden deel te nemen aan de werkzaamheden van het EWDD en Europol	Overeenkomsten sluiten met kandidaat-lidstaten	2008	Raad COM	Aantal gesloten overeenkomsten
Punt 30.3 van de strategie *Hulp bieden aan derde landen, inclusief die van het Europees Nabuurschap en de belangrijkste landen van productie en doorvoer van drugs, om de vraag naar en het aanbod van drugs op doeltreffender wijze te verminderen*				
34. Hulp bieden aan landen in het kader van het nabuurschapsbeleid	1. Drugsonderdeel van de actieplannen in het kader van het nabuurschapsbeleid ten uitvoer leggen	2008	LS COM	Aantal ten uitvoer gelegde drugsbepalingen
	2. Drugsonderdeel van het actieplan van de EU en Rusland tegen georganiseerde criminaliteit ten	2006	LS COM	Aantal ten uitvoer gelegde drugsbepalingen

	uitvoer leggen			
35. Bijstand verlenen aan derde landen/regio's	Bijstand koppelen aan drugsactieplannen die de EU met verschillende regio's opstelt Bijzondere bijstand verlenen aan Afghanistan in het kader van de ontwikkeling van de nationale drugsbestrijdingsstrategie en aan de buurlanden om een regionale aanpak te stimuleren	2008	LS COM	Aantal voltooide projecten; uitgaven en percentage van de totale uitgaven voor bijstand aan deze landen/regio's
36. Actieve politieke inzet van de EU tegenover derde landen/regio's voortzetten en verder ontwikkelen	1. Gebruik maken van instrumenten, zoals het coördinatie- en samenwerkingsmechanisme op drugsgebied tussen de EU/Latijns-Amerika en het Caraïbisch gebied, en bijeenkomsten van de drugs trojka	Gaande	Raad COM	Jaarlijks verslag over het gebruik van deze instrumenten
	2. Overzichten opstellen van de activiteiten en maatregelen en zo nodig nieuwe prioriteiten stellen in de drugsactieplannen die de EU heeft ontwikkeld met: - Latijns-Amerika en het Caraïbisch gebied - Centraal-Azië - de westelijke Balkanlanden	2006 2007 2008	Raad COM	Overzichten
37. Meer samenhang brengen in de bijstand aan derde landen/regio's	1. Informatie over operationele activiteiten in derde landen en regio's uitwisselen	Jaarlijks	Raad COM	Jaarlijks verslag COM
	2. Drugsprojecten van EG en lidstaten in het kader van samenwerkingsprogramma's evalueren	2008	LS COM	Verslag LS en COM aan Raad

	3. Overlapping en lacunes in technische bijstand opsporen	2008	Raad COM	Bijwerking van de database over projecten voor technische bijstand in kandidaat-lidstaten en derde landen door de Commissie op basis van informatie van de LS COM-verslag aan de Raad

INFORMATIE, ONDERZOEK EN EVALUATIE

Punt 31 van de strategie

Een beter inzicht in het drugsprobleem en de ontwikkeling van een optimale reactie op dit probleem

Doel	Voorgestelde maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
38. Volledig betrouwbare en vergelijkbare gegevens over de belangrijkste epidemiologische indicatoren verstrekken	De vijf belangrijkste epidemiologische indicatoren volledig toepassen en, waar nodig, bijstellen	2008	LS EWDD	Verslagen van de LS waarin mogelijke problemen bij de toepassing worden gesignaleerd
39. Betrouwbare informatie over de drugssituatie verstrekken	Een geconsolideerde lijst opstellen van indicatoren en toetsingsinstrumenten voor de evaluatie van de EU-drugsstrategie en de actieplannen	Gaande	COM EWDD Europol	Jaarlijks overzicht COM in samenwerking met EWDD en Europol
40. Duidelijke informatie over nieuwe trends en patronen in drugsgebruik en drugsmarkten verstrekken	Tot overeenstemming komen over EU-richtsnoeren en mechanismen om nieuwe trends te signaleren, te volgen en erop te reageren	2008	Raad COM	COM-voorstel in 2007, in samenwerking met EWDD en Europol
41. Ramingen opstellen van de overheidsuitgaven voor	De lidstaten en de Commissie stellen ramingen op van de directe en indirecte uitgaven i.v.m. de	2006	LS COM	Ramingen van de uitgaven voor rechtshandhaving, gezondheidszorg, sociale dienstverlening en

de drugsproblematiek	drugsproblematiek			internationale samenwerking die verband houden met drugs, in samenwerking met het EWDD
Punt 31.2 van de strategie *Elk EU-actieplan moet prioritaire onderzoeksthema's bevatten die de EU dient te stimuleren, rekening houdend met de snelle ontwikkeling van de drugsproblematiek.*				
42. Meer inzicht krijgen in de factoren die ten grondslag liggen aan verslaving en afhankelijkheid en in behandeling van drugsverslaving	In het kader van het communautaire kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling en in de lidstaten onderzoek stimuleren naar biomedische, psychosociale en andere factoren die ten grondslag liggen aan drugsgebruik en –verslaving	Gaande	LS COM	Vaststelling van onderwerpen en opname ervan in het kaderprogramma, de werkprogramma's en nationale onderzoeksprogramma's Aantal met succes op grond van het kaderprogramma ingediende onderzoeksvoorstellen en aantal projecten dat door de LS wordt gefinancierd
43. Netwerken van deskundigen op het gebied van drugsonderzoek opzetten	Onderzoekers, universiteiten en beroepsmatig betrokkenen aanmoedigen netwerken van deskundigheid op te zetten voor een optimaal gebruik van de middelen en een doeltreffende verspreiding van resultaten	2007	COM	COM-verslag over de mate waarin netwerken tot stand zijn gekomen en over de verkregen financiële middelen voor deze netwerken

Punt 32 van de strategie *Een duidelijke indicatie verschaffen van de sterke en zwakke punten van de huidige acties en activiteiten op EU-niveau*				
44. Voortdurende algemene evaluatie	1. Voortgangsverslagen door de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de tenuitvoerlegging van het actieplan en voorstellen om vastgestelde tekortkomingen en mogelijke nieuwe problemen te verhelpen	Jaarlijks	COM	Voortgangsverslagen
	2. Effectbeoordeling door de Commissie met het oog op een voorstel voor een nieuw actieplan voor 2009-2012	2008	COM	Effectbeoordeling in samenwerking met EWDD en Europol
45. Follow-up van de wederzijdse evaluatie van de rechtshandhavingssystemen op het gebied van drugs in de lidstaten	Mate van tenuitvoerlegging van aanbevelingen voor beproefde methoden	2006	Raad	Verslag van de Raad en voorstel voor aanbevelingen