COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 6.4.2005
COM(2005) 113 final
2005/0052 (CNS)

Propuesta de

REGLAMENTO DEL CONSEJO

por el que se establece un Instrumento de preparación y respuesta rápida a emergencias graves

(presentada por la Comisión)
{SEC(2005) 439}

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

- **Motivación y objetivos de la propuesta**

En su Comunicación de 14 de julio de 2004 sobre las perspectivas financieras, la Comisión instó a que se emprendiera una acción a escala europea para poder encarar, de forma eficaz y coordinada, situaciones de emergencia de orígenes diversos. Tanto desde el punto de vista de la solidaridad como de la reacción rápida, esa actuación podría incluir medidas que permitieran una respuesta inmediata y proporcionaran asistencia tras una crisis grave.

El objetivo de la presente propuesta es desarrollar el apartado relativo a la reacción rápida del planteamiento integrado de la Comisión con objeto de apoyar y completar, con ayuda financiera comunitaria, los esfuerzos de los Estados miembros para proteger a las personas, el medio ambiente y los bienes, contribuyendo a la eficacia de los sistemas de preparación y respuesta a las emergencias graves independientemente de su origen, y realizar una labor de preparación y respuesta a las consecuencias para la sanidad pública que crean tales situaciones.

El aspecto relativo a la solidaridad es objeto de una propuesta complementaria relativa a un «Fondo de Solidaridad de la Unión Europea».

- **Contexto general**

Son muchos los posibles desencadenantes de una situación de emergencia grave cuyas consecuencias, reales o potenciales, son catastróficas para las personas, los bienes y el medio ambiente. Toda una variedad de factores y agentes pueden provocarlas, puesto que esas emergencias pueden tener su origen en la acción humana, por ejemplo la explotación de instalaciones industriales o los ataques terroristas, o en fenómenos naturales tales como terremotos, inundaciones, tormentas, etc.

En esas situaciones de crisis, los equipos de protección civil realizan una función indispensable al responder en muy poco tiempo a emergencias graves y al contribuir a gestionar y atenuar sus consecuencias, así como al ayudar a reducir el número de muertos y heridos y los daños ecológicos, económicos y materiales.

La eficacia de las intervenciones rápidas depende en muy gran medida de aquello que se haya hecho antes para preparar los medios y el material adecuados que van a enviarse *in situ*. De ahí la necesidad de conceder a la preparación toda la atención que merece, y de apoyarla convenientemente.

La eficacia de los equipos de protección civil en los Estados miembros puede potenciarse si ponen en común sus recursos y se prestan una asistencia mutua. Una acción concertada de esas características podría redundar también en beneficio de las personas y de las comunidades locales afectadas por emergencias graves.

En este contexto, el papel de la Comunidad Europea está justificado porque puede contribuir a actuar más allá de las fronteras de un Estado miembro concreto. A tal fin, en 2001 se creó un mecanismo para facilitar una cooperación reforzada en las

intervenciones de ayuda en el ámbito de la protección civil[1]. Ese mecanismo facilita la oferta de ayuda en caso de emergencias graves que pueden requerir una respuesta urgente mediante la movilización de equipos de intervención, expertos y otros recursos que puedan resultar necesarios a través de una estructura comunitaria reforzada de protección civil consistente en un centro de seguimiento e información y un sistema común de comunicación e información de emergencia. Permite asimismo recoger y difundir entre los Estados miembros información validada sobre situaciones de emergencia, así como compartir la experiencia adquirida en las intervenciones.

La oferta de ayuda financiera comunitaria, algo que en sí no es nuevo (véase más abajo), constituye sin lugar a dudas una valiosa contribución a las operaciones e intervenciones de los equipos de protección civil, teniendo debidamente en cuenta el principio de subsidiariedad (véase más abajo).

- **Disposiciones existentes en el ámbito de la propuesta**

La Comunidad ha desarrollado una serie de medidas y acciones sobre protección civil, en particular las siguientes:

i) Decisión 1999/847/CE del Consejo, de 9 de diciembre de 1999, por la que se crea un programa de acción comunitaria en favor de la protección civil, que debía expirar a finales de 2004 y se ha ampliado hasta finales de 2006[2].

ii) Decisión 2001/792/CE, Euratom del Consejo, de 23 de octubre de 2001, por la que se establece un mecanismo comunitario para facilitar una cooperación reforzada en las intervenciones de ayuda en el ámbito de la protección civil[3].

El primer instrumento/programa tiene un período de vigencia establecido (finalizará a finales de 2006) y está acompañado por presupuestos plurianuales. El segundo, sin embargo, no tiene carácter financiero sino que determina las obligaciones de la Comisión y los Estados miembros.

La presente propuesta, cuando se adopte, será el nuevo fundamento jurídico para la concesión de ayuda financiera comunitaria a acciones y medidas de preparación y respuesta rápida en el ámbito de la protección civil.

A tal fin, la propuesta se basa en los instrumentos existentes, pero amplía y detalla con más profundidad las acciones subvencionables. La gama de acciones de preparación y respuesta rápida que podrían financiarse con arreglo a la propuesta es amplia: el Instrumento que va a crearse podría financiar, entre otras cosas, acciones tan diversas como la ayuda al desarrollo de capacidades, proyectos de demostración, sensibilización y divulgación, actividades de formación y ejercicios, el envío de expertos y la movilización en muy corto plazo de medios y material adecuados. Se presta, además, una atención especial a la identificación de acciones de apoyo logístico tales como sistemas e instrumentos de intercambio seguro de datos, necesarios para la ejecución correcta de las intervenciones rápidas.

---

1 Decisión 2001/792/CE, Euratom del Consejo, de 23 de octubre de 2001, por la que se establece un mecanismo comunitario para facilitar una cooperación reforzada en las intervenciones de ayuda en el ámbito de la protección civil
(DO L 297 de 15.11.2001, p. 7).

2 DO L 327 de 21.12.1999, p. 53.

3 DO L 297 de 15.11.2001, p. 7.

Dado que las actividades realizadas fuera de la UE con arreglo al mecanismo comunitario de protección civil están cubiertas por el Instrumento de Estabilidad, el Instrumento aquí propuesto se aplica a las actividades internas de la UE.

Además, habida cuenta de la evolución del marco reglamentario comunitario aplicable, la propuesta incluye nuevas disposiciones sobre control de las acciones financiadas en aras de la buena gestión financiera del Instrumento, así como otras medidas destinadas a proteger convenientemente los intereses financieros de la Comunidad.

- **Coherencia con otras políticas y objetivos de la Unión**

La propuesta se basa en cierta medida en instrumentos políticos existentes que, en cualquier caso, han de completarse porque tienen una vigencia limitada. Junto con el nuevo Fondo de Solidaridad de la Unión Europea (FSUE), cuyo ámbito de aplicación ha sido ampliado para incluir todas las emergencias graves independientemente de su origen, colma una laguna de la legislación vigente y propicia una acción comunitaria global en respuesta a emergencias graves y situaciones de crisis.

Se ha prestado una atención especial a evitar duplicaciones con acciones realizadas con arreglo a otros instrumentos y políticas comunitarios. La coherencia con las demás políticas comunitarias, en particular en los ámbitos de la libertad, justicia y seguridad y de las relaciones exteriores, queda garantizada con una serie de disposiciones que, entre otras cosas, determinan claramente el ámbito de aplicación del Instrumento y excluyen la doble financiación.

2. CONSULTA DE LAS PARTES INTERESADAS Y EVALUACIÓN DEL IMPACTO

- **Consulta de las partes interesadas**

Las iniciativas pasadas y actuales de la Comunidad en este ámbito han sido objeto de una evaluación periódica en estrecha consulta con las partes interesadas en los Estados miembros. El resultado ha sido siempre positivo.

Reconociendo la labor llevada a cabo en el marco del mecanismo, el Consejo Europeo y el Consejo han instado repetidas veces a la Comisión a que continuara e intensificara sus esfuerzos en ese campo. El Parlamento Europeo, por su parte, ha pedido que se estrechara aún más la cooperación en protección civil.

- **Obtención y utilización de asesoramiento**

No ha sido necesario recurrir a asesoramiento externo.

3. ELEMENTOS JURÍDICOS DE LA PROPUESTA

- **Resumen de la acción propuesta**

La propuesta tiene por objeto establecer un Instrumento de preparación y respuesta rápida a emergencias graves que contribuya a desarrollar y aplicar medidas comunitarias en ese ámbito para aumentar la eficacia de los sistemas de preparación y respuesta a emergencias graves.

La propuesta incluye disposiciones que se corresponden con su carácter predominantemente financiero y establecen normas y procedimientos sobre los objetivos específicos que los fondos concedidos con cargo al Instrumento podrían contribuir a alcanzar, las acciones subvencionables, los beneficiarios, las medidas de financiación y aplicación, el control, la protección de los intereses financieros de la Comunidad y las disposiciones institucionales pertinentes.

- **Fundamento jurídico**

El artículo 3, apartado 1, letra u), del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea establece que la acción de la Comunidad debe implicar medidas en el ámbito de la protección civil.

La protección civil interviene, además, en caso de emergencia radiológica, de ahí la necesidad de fundamentar la presente propuesta también en el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica (Tratado Euratom).

A falta de un fundamento jurídico *ad hoc* para la protección civil ni en el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea ni en el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica, la presente propuesta se basa en los artículos 308 y 203, respectivamente, de esos Tratados.

Ambos fundamentos jurídicos son compatibles y pueden combinarse porque prevén el mismo proceso decisorio.

- **Principio de subsidiariedad**

Se aplica el principio de subsidiariedad puesto que la propuesta no es competencia exclusiva de la Comunidad.

La propuesta está justificada a la luz del principio de subsidiariedad porque sus objetivos no pueden alcanzarse de manera suficiente por los Estados miembros y porque se conseguirán mejor con una acción comunitaria.

Los objetivos de la propuesta no pueden alcanzarse de manera suficiente por los Estados miembros por las razones que se exponen a continuación.

Cuando se produce una situación de emergencia, se requiere una respuesta inmediata para combatir sus consecuencias. Ningún país está preparado para todas y cada una de las eventualidades. Por consiguiente, resulta más eficaz y rentable recurrir a la asistencia que ofrecen otros países.

El nuevo Instrumento, entre otras cosas, permitirá a los Estados miembros responder a situaciones de crisis y emergencia grave cuando los medios con los que cuentan no son suficientes. Ningún país suele configurar sus medios y material de respuesta rápida sobre la base de la peor hipótesis posible ya que ello estaría muy por encima de sus posibilidades económicas. (Resulta difícil crear y mantener durante todo un año grandes equipos y muchas unidades de material de intervención de gran

volumen, como son los aviones de extinción de incendios, cuando algunas situaciones de emergencia grave no son muy frecuentes pero tienen consecuencias severas, o son habituales durante un período limitado a lo largo de un año).

Por otra parte, si el Estado miembro que solicita asistencia no estuviera suficientemente preparado, desde el punto de vista de los recursos de que dispone, para dar una respuesta adecuada a una emergencia grave, podría obtener medios adicionales gracias al Instrumento.

La acción comunitaria va a permitir conseguir mejor los objetivos de la propuesta por las razones que se exponen a continuación.

La cooperación de la Comunidad, al apoyar y completar las políticas nacionales en el campo de la protección civil, contribuirá a aumentar la eficacia de esas políticas. La puesta en común de experiencias y la asistencia mutua conseguirán reducir el número de muertos y heridos y los daños materiales, ecológicos y económicos en toda la Comunidad, dando un paso más hacia la consecución de los objetivos de solidaridad y cohesión social.

La acción de respuesta rápida se desencadena como consecuencia de una solicitud de ayuda de un Estado miembro (o de otro país participante) que activa el mecanismo establecido por la Decisión 2001/792/CE. El envío de esa solicitud significa que el país afectado considera que se requiere una coordinación comunitaria así como asistencia de los otros Estados miembros (y países participantes).

La propuesta, por tanto, cumple el principio de subsidiariedad puesto que la acción comunitaria tiene por objeto completar, que no sustituir, las capacidades nacionales.

- **Principio de proporcionalidad**

La propuesta cumple el principio de proporcionalidad por las razones que se exponen a continuación.

El Instrumento redundará en beneficio de los equipos de protección civil porque estos recibirán de él ayuda financiera. Los procedimientos y obligaciones que se imponen a los beneficiarios se limitan a lo estrictamente necesario para garantizar una gestión lícita y prudente, ya que no se impone ningún requisito más de los que exige la legislación comunitaria pertinente (es decir, el Reglamento financiero aplicable al presupuesto general de las Comunidades Europeas). Las disposiciones sobre control y protección de los intereses financieros de la Comunidad son aplicables en cualquier caso.

La carga administrativa que va a pesar sobre la Comunidad y las autoridades nacionales es limitada y no irá más allá de lo que resulta necesario para que la Comisión pueda ejercer su responsabilidad global en relación con la ejecución del presupuesto comunitario. Por ejemplo, no es necesario utilizar un formulario especial (más allá de lo que prevé el Reglamento financiero) para presentar las solicitudes de financiación.

Se ha prestado también una atención especial a que los procedimientos aplicables cuando debe darse una respuesta rápida a una emergencia grave sean lo suficientemente flexibles como para que puedan tomarse medidas urgentes.

- **Elección de instrumentos**

Instrumento propuesto: reglamento.

Otro tipo de instrumento no sería adecuado ya que, por su naturaleza y contenido, algunas de las obligaciones previstas en la propuesta sólo tienen cabida en un instrumento jurídico directamente aplicable.

4. IMPLICACIONES PRESUPUESTARIAS

El Instrumento propuesto tiene por objeto financiar actividades de preparación y respuesta rápida en el ámbito de la protección civil.

Conviene financiar las siguientes actividades de preparación:

– Formación, ejercicios, talleres, intercambio de personal y expertos (estimación: entre 8 665 y 12 915 millones de euros al año).

– Establecimiento y mantenimiento de sistemas e instrumentos de intercambio seguro de información (estimación: 1 millón de euros al año).

– Realización de estudios, peritajes, modelos, hipótesis de trabajo y planes de contingencias, ayuda al desarrollo de capacidades, proyectos de demostración, transferencia de tecnología, acciones de sensibilización y divulgación, acciones de comunicación, oferta de medios y material adecuados y control y evaluación (estimación: entre 2 635 y 3 875 millones de euros al año).

La cantidad estimada anual para actividades de preparación representa entre 12,3 y 17,79 millones de euros al año. Las estimaciones se basan en el coste de las actividades realizadas en 2004/2005 en este campo.

Conviene financiar con cargo al Instrumento propuesto las siguientes actividades de respuesta rápida:

– Medios de transporte (apoyo logístico incluido) para expertos, funcionarios de enlace, observadores, equipos de intervención, material e instalaciones móviles (estimación: entre 2,4 y 6 millones de euros al año).

– Envío de expertos, funcionarios de enlace y observadores (estimación: entre 300 000 y 400 000 millones de euros al año).

– Movilización en muy corto plazo de los medios y material adecuados (estimación: hasta 4,81 millones de euros al año).

La cantidad estimada anual para actividades de respuesta rápida representa entre 2,7 y 11,21 millones de euros. Las estimaciones se basan en el coste de las actividades realizadas en 2004/2005 en este campo.

El presupuesto anual global de este Instrumento, por tanto, se ha estimado entre 15 y 29 millones de euros.

Conviene, además, destinar 1 millón de euros al año a la financiación de las actividades de asistencia técnica previstas en el Instrumento propuesto. Por consiguiente, se ha estimado que el presupuesto total asciende a 173 millones de euros para el período de 7 años.

2005/0052 (CNS)

Propuesta de

REGLAMENTO (CE, Euratom) nº …/…
DEL CONSEJO

de

por el que se establece un Instrumento de preparación y respuesta rápida a emergencias graves
[Texto pertinente a efectos del EEE]

EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea y, en particular, su artículo 308,

Visto el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica y, en particular, su artículo 203,

Vista la propuesta de la Comisión[4],

Visto el dictamen del Parlamento Europeo[5],

Considerando lo siguiente:

1) El artículo 3, apartado 1, letra u), del Tratado CE establece que la acción de la Comunidad debe implicar medidas en el ámbito de la protección civil.

2) A tal fin, se estableció un mecanismo comunitario para facilitar una cooperación reforzada en las intervenciones de ayuda en el ámbito de la protección civil por medio de la Decisión 2001/792/CE, Euratom del Consejo[6].

3) Es necesario crear un Instrumento de preparación y respuesta rápida con cargo al cual pueda concederse ayuda financiera que contribuya a aumentar la eficacia de los sistemas de preparación y respuesta a emergencias graves, en particular en el contexto de la Decisión 2001/792/CE.

4) El presente Instrumento contribuirá a hacer más visible la solidaridad de la Comunidad con países afectados por emergencias graves, al facilitarles el suministro de asistencia mutua mediante la movilización de los medios de intervención de los Estados miembros.

5) Una situación de emergencia grave puede surgir como consecuencia de catástrofes naturales, industriales y tecnológicas o de actos terroristas.

---

4 DO C […] de […], p. […].
5 DO C […] de […], p. […].
6 DO L 297 de 15.11.2001, p. 7.

6) El presente Instrumento debería contribuir también a la preparación de la Comunidad y a su capacidad de respuesta rápida con objeto de hacer frente a las consecuencias para la sanidad pública derivadas de emergencias graves sin afectar, no obstante, a las acciones y medidas previstas en la Decisión […]/2005 del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se establece un programa de acción comunitaria en el ámbito de la salud y la protección de los consumidores (2007/2013)[7].

7) En aras de la coherencia conviene que las acciones de respuesta rápida realizadas fuera de la Comunidad estén cubiertas por el Reglamento (CE) nº […]/2005 del Consejo de […] por el que se establece un Instrumento de Estabilidad[8]. Por esa misma razón, las acciones a que se refiere la Decisión […]/2005 del Consejo por la que se establece el programa específico «Prevención, preparación y gestión de las consecuencias en materia de terrorismo» o las relacionadas con el cumplimiento de la ley y el mantenimiento del orden y la salvaguardia de la seguridad interior no deberían estar cubiertas por el Instrumento.

8) Para que el funcionamiento del Instrumento sea eficaz, conviene que las acciones a las que se les conceda ayuda financiera tengan potencial para contribuir de manera práctica y oportuna a la preparación y respuesta rápida a emergencias graves. Deberían, por tanto, fijarse criterios para evaluar ese potencial.

9) La concesión de subvenciones y contratos públicos con arreglo al presente Reglamento debería cumplir lo dispuesto en el Reglamento (CE, Euratom) n° 1605/2002 del Consejo, de 25 de junio de 2002, relativo al Reglamento financiero aplicable al presupuesto general de las Comunidades Europeas[9]. Habida cuenta del carácter específico de la acción en el ámbito de la protección civil, conviene prever la posibilidad de conceder subvenciones también a personas físicas.

10) Debería ser posible la participación de terceros países porque ello aumentaría la eficacia del funcionamiento del Instrumento.

11) Con el fin de reforzar la capacidad de la Comisión para efectuar el seguimiento del presente Reglamento, debería ser posible financiar, por iniciativa de la Comisión, gastos relacionados con su seguimiento, control, auditoría y evaluación.

12) Deberían preverse las disposiciones oportunas para garantizar el seguimiento adecuado de la realización de las acciones que reciban ayuda financiera con cargo al Instrumento.

13) Conviene adoptar asimismo las medidas apropiadas para impedir que se produzcan irregularidades y fraudes, así como emprender las acciones necesarias para recuperar los fondos perdidos, indebidamente pagados o mal empleados con arreglo al Reglamento (CE, Euratom) nº 2988/95 del Consejo, de 18 de diciembre

---

7 DO L […] de […], p. […].
8 DO L […] de […], p. […].
9 DO L 248 de 16.9.2002, p. 1.

de 1995, relativo a la protección de los intereses financieros de las Comunidades Europeas[10], y al Reglamento (CE, Euratom) nº 2185/96 del Consejo, de 11 de noviembre de 1996, relativo a los controles y verificaciones *in situ* que realiza la Comisión[11].

14) La aplicación del presente Reglamento debería ser objeto de una evaluación periódica.

15) Las medidas necesarias para aplicar el presente Reglamento deberían adoptarse de conformidad con la Decisión 1999/468/CE del Consejo de 28 de junio de 1999 por la que se establecen los procedimientos para el ejercicio de las competencias de ejecución atribuidas a la Comisión[12].

16) Los objetivos de la acción pretendida, debido a la dimensión y los efectos de las medidas que van a financiarse con cargo al Instrumento, habida cuenta de los beneficios derivados del funcionamiento del presente Reglamento desde el punto de vista de la reducción del número de muertos y heridos y de los daños ecológicos, económicos y materiales, no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros y, por tanto, pueden alcanzarse mejor a nivel comunitario. La Comunidad puede, por consiguiente, adoptar medidas de acuerdo con el principio de subsidiariedad establecido en el artículo 5 del Tratado CE. Según el principio de proporcionalidad previsto en ese mismo artículo, el presente Reglamento no excede de lo necesario para alcanzar esos objetivos.

17) El Tratado constitutivo de la Comunidad Europea y el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica no prevén, para la adopción del presente Reglamento, otros poderes de acción que los establecidos en los artículos 308 y 203, respectivamente.

HA ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

Artículo 1

Objeto

Por el presente Reglamento se establece, durante el período comprendido entre el 1 de enero de 2007 y el 31 de diciembre de 2013, un Instrumento de preparación y respuesta rápida, en lo sucesivo denominado «Instrumento», con objeto de apoyar y completar la labor realizada por los Estados miembros para proteger a las personas, el medio ambiente y los bienes en situaciones de emergencia grave.

Determina las normas que regulan la concesión de ayuda financiera con cargo al Instrumento a favor de acciones dirigidas a mejorar el estado de preparación de la Comunidad para enfrentarse a emergencias graves.

---

[10] DO L 312 de 23.12.1995, p. 1.
[11] DO L 292 de 15.11.1996, p. 2.
[12] DO C 184 de 17.7.1999, p. 23.

Incluye asimismo una disposición especial relativa a la concesión de ayuda financiera en caso de emergencia grave con objeto de propiciar una respuesta rápida y eficaz.

Artículo 2

Ámbito de aplicación

1. El presente Reglamento se aplicará a la preparación ante emergencias graves independientemente de su naturaleza.

   Se aplicará asimismo a la gestión de las consecuencias inmediatas de emergencias graves dentro de la Comunidad y los países que participan en el mecanismo comunitario establecido por la Decisión 2001/792/CE, Euratom.

   Se aplicará también a la preparación y respuesta rápida a las consecuencias para la sanidad pública de una situación de emergencia grave.

2. El presente Reglamento no se aplicará a:

   a) las acciones cubiertas por el Reglamento (CE) nº […]/2005;

   b) las acciones y medidas cubiertas por la Decisión […]/2005;

   c) las acciones cubiertas por la Decisión […]/2005 o las dirigidas a garantizar el cumplimiento de la ley y el mantenimiento del orden y de salvaguardia de la seguridad interior.

Artículo 3

Definiciones

A efectos del presente Reglamento, se entenderá por:

1) «emergencia grave», toda situación que tenga o pueda tener efectos adversos para las personas, los bienes o el medio ambiente, y que pueda dar lugar a una solicitud de asistencia;

2) «respuesta rápida», toda acción emprendida durante o después de una emergencia grave para afrontar sus consecuencias inmediatas;

3) «preparación», toda acción emprendida con antelación para garantizar una respuesta rápida eficaz.

Artículo 4

Acciones subvencionables

Podrán financiarse con cargo al Instrumento las acciones siguientes:

1) realización de estudios, peritajes, modelos, hipótesis de trabajo y planes de contingencia;

2) ayuda al desarrollo de capacidades;

3) formación, ejercicios, talleres, intercambio de personal y expertos;

4) proyectos de demostración;

5) transferencia de tecnología;

6) acciones de sensibilización y divulgación;

7) acciones de comunicación y medidas para promover la visibilidad de la respuesta europea;

8) oferta de medios y material adecuados;

9) establecimiento y mantenimiento de sistemas e instrumentos de intercambio seguro de información;

10) control y evaluación;

11) medios de transporte (apoyo logístico incluido) para expertos, funcionarios de enlace, observadores, equipos de intervención, material e instalaciones móviles;

12) envío de expertos, funcionarios de enlace y observadores;

13) movilización en muy corto plazo de los medios y material adecuados;

14) establecimiento y transporte de laboratorios móviles, instalaciones móviles de alta seguridad y material protector médico.

Artículo 5

Criterios

A la hora de decidir sobre la concesión de ayuda financiera con cargo al Instrumento a una acción concreta, se tendrá en cuenta sobre todo su potencial para contribuir de forma práctica y oportuna a cualquiera de los siguientes aspectos:

1) Desarrollar estrategias, procedimientos y sistemas para evaluar la necesidad de establecer medios y material adecuados que puedan desplegarse rápidamente en caso de emergencia grave, y fomentarlo.

2) Establecer mecanismos y procedimientos para transferir medios y material adecuados a los Estados miembros y las organizaciones internacionales que los soliciten.

3) Garantizar la disponibilidad de medios y material adecuados de protección contra los efectos de emergencias graves.

4) Promover una cooperación rápida y eficaz entre servicios nacionales de protección civil.

5) Estimular, promover y apoyar el intercambio de conocimientos y experiencia en relación con la gestión de las consecuencias inmediatas de emergencias graves, así como de la tecnología asociada.

6) Garantizar la aportación en tiempo real de experiencia específica en caso de emergencias graves.

7) Aumentar y facilitar la disponibilidad y el transporte de material y equipos.

8) Facilitar la respuesta y asistencia en el ámbito de la sanidad pública.

9) Garantizar la disponibilidad y el transporte de laboratorios móviles y de instalaciones móviles de alta seguridad.

Artículo 6

Beneficiarios

La ayuda financiera con arreglo al presente Reglamento podrá concederse a personas físicas o jurídicas, ya sean de derecho público o privado.

Artículo 7

Tipos de intervención y procedimientos de ejecución

1. La ayuda financiera con cargo al Instrumento podrá concederse en forma de subvenciones o contratos públicos con arreglo al Reglamento (CE, Euratom) n° 1605/2002, en lo sucesivo denominado «Reglamento financiero».

2. En el caso de las subvenciones, la Comisión adoptará programas de trabajo anuales en los que especificará los objetivos, el calendario de la convocatoria o convocatorias de propuestas, el importe indicativo, el porcentaje máximo de intervención financiera y los resultados previstos.

3. Los contratos públicos, entre los que figuran los contratos marco destinados a movilizar los medios necesarios para ejecutar acciones de respuesta rápida, se incluirán en los programas de trabajo anuales.

4. Los programas de trabajo anuales se adoptarán según el procedimiento a que se refiere el artículo 13, apartado 2.

5. El presupuesto con arreglo al Instrumento lo ejecutará la Comisión de forma centralizada, encargándose directamente sus servicios de las funciones de ejecución de acuerdo con el artículo 53, apartado 2, del Reglamento financiero.

Artículo 8

Participación de terceros países

Podrán participar en este Instrumento países que no sean Estados miembros de la Unión Europea en los casos en que haya acuerdos y procedimientos que lo autoricen.

Artículo 9

Complementariedad entre instrumentos financieros

1. Las acciones que reciben ayuda financiera con cargo al Instrumento no recibirán ayudas de otros instrumentos financieros comunitarios.

Los solicitantes de una ayuda financiera con cargo al Instrumento y los beneficiarios de tales ayudas facilitarán a la Comisión información de los fondos recibidos de otras fuentes, incluso del presupuesto comunitario, y de las solicitudes de financiación en curso.

2. Se intentará que exista sinergia y complementariedad con los demás instrumentos de la Unión Europea y de la Comunidad Europea.

Artículo 10

Asistencia técnica por iniciativa de la Comisión

1. Por iniciativa de la Comisión, el Instrumento podrá cubrir también gastos relacionados con tareas de seguimiento, control, auditoría y evaluación directamente necesarias para la ejecución del presente Reglamento.

   En particular, podrán incluirse gastos de estudios, reuniones, actividades de información, publicaciones, redes informáticas (y material asociado) para el intercambio de información, y otros gastos de asistencia técnica y administrativa que pueda llegar a necesitar la Comisión para ejecutar el presente Reglamento.

   Los gastos a que se refieren los párrafos primero y segundo no superarán el 4 % del presupuesto.

2. El presupuesto destinado a las acciones mencionadas en el párrafo primero lo ejecutará la Comisión de forma centralizada, encargándose directamente sus servicios de las funciones de ejecución de acuerdo con el artículo 53, apartado 2, del Reglamento financiero.

Artículo 11

Control

1. Independientemente de las auditorías que efectúe el Tribunal de Cuentas en colaboración con las instituciones o servicios de control nacionales competentes en aplicación del artículo 248 del Tratado CE o del artículo 160 C del Tratado Euratom, y de cualquier inspección realizada en virtud del artículo 279, apartado 1, letra b), del Tratado CE o del artículo 183, apartado 1, letra b), del Tratado Euratom, los funcionarios o agentes de la Comisión podrán efectuar controles *in situ*, incluso por muestreo, de las acciones financiadas con arreglo al presente Reglamento.

2. Los contratos y subvenciones resultantes de la aplicación del presente Reglamento dispondrán, en particular, la supervisión y el control financiero de la Comisión (o de los representantes autorizados por la misma), así como las auditorías del Tribunal de Cuentas, realizadas *in situ* si fuera necesario, de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento financiero.

3. El beneficiario de una ayuda financiera conservará a disposición de la Comisión todos los justificantes de los gastos relacionados con la acción durante un período de cinco años a contar desde el último pago correspondiente a la misma.

4. Sobre la base de los resultados del muestreo a que se refiere el apartado 1, la Comisión adaptará, si procede, la cuantía y las condiciones de adjudicación de la ayuda financiera aprobada inicialmente, así como el calendario de los pagos.

5. La Comisión tomará las medidas necesarias para verificar si las acciones financiadas se llevan a la práctica adecuadamente y de conformidad con lo dispuesto en el presente Reglamento y en el Reglamento financiero.

Artículo 12

Protección de los intereses financieros de la Comunidad

1. La Comisión se asegurará de que, cuando se lleven a ejecución las acciones financiadas con arreglo al presente Reglamento, se protejan los intereses financieros de la Comunidad merced a la aplicación de medidas preventivas contra el fraude, la corrupción y cualquier otra actividad ilegal, de controles efectivos y de la recuperación de las cantidades pagadas indebidamente y, en caso de que se detectaran irregularidades, de la imposición de sanciones efectivas, proporcionadas y disuasivas, de acuerdo con lo dispuesto en los Reglamentos (CE, Euratom) nº 2988/95 y (Euratom, CE) nº 2185/96, y en el Reglamento (CE) nº 1073/1999 del Parlamento Europeo y del Consejo[13].

2. Tratándose de acciones comunitarias financiadas por este Instrumento, se aplicarán el Reglamento (CE, Euratom) nº 2988/95 y el Reglamento (CE, Euratom) nº 2185/96 a toda infracción de una disposición de Derecho comunitario y a todo incumplimiento de una obligación contractual estipulada con arreglo al Instrumento, producidos por un acto u omisión de un agente económico que tenga o pudiera tener por efecto perjudicar al presupuesto general de las Comunidades o a los presupuestos administrados por estas, a causa de la realización de un gasto indebido.

3. La Comisión reducirá, suspenderá o recuperará el importe de la ayuda financiera concedida a una acción si descubre irregularidades, incluida la inobservancia de las disposiciones del presente Reglamento o de la decisión o el contrato por el que se concede la ayuda financiera, o si tiene constancia de que, sin pedir la aprobación por escrito de la Comisión, se han introducido en la acción modificaciones incompatibles con la naturaleza o con las condiciones de ejecución de la misma.

4. En caso de incumplimiento de los plazos o cuando el estado de realización de una acción sólo permita justificar una parte de la ayuda concedida, la Comisión pedirá al beneficiario que le presente sus observaciones en un plazo

[13] DO L 136 de 31.5.1999, p. 1.

determinado. Si éste no aporta una justificación válida, la Comisión podrá suprimir el resto de la ayuda financiera y exigir el reembolso de las sumas ya pagadas.

5. Se reintegrará a la Comisión toda suma indebidamente pagada. Las sumas no reembolsadas puntualmente según las condiciones establecidas por el Reglamento financiero devengarán intereses.

Artículo 13

Comité

1. La Comisión estará asistida por un comité, en lo sucesivo denominado «Comité», compuesto por representantes de los Estados miembros y presidido por el representante de la Comisión.

2. En los casos en que se haga referencia al presente apartado, serán de aplicación los artículos 4 y 7 de la Decisión 1999/468/CE.

   El plazo a que se refiere el artículo 4, apartado 2, de la Decisión 1999/468/CE queda fijado en tres meses.

3. El Comité adoptará su reglamento interno.

Artículo 14

Evaluación

1. Las acciones que reciban una ayuda financiera con cargo al Instrumento serán objeto de seguimiento periódico con el fin de observar su ejecución.

2. La Comisión presentará al Parlamento Europeo y al Consejo lo siguiente:

   a) a más tardar el 31 de diciembre de 2010, un informe de evaluación intermedio sobre los resultados obtenidos y los aspectos cualitativos y cuantitativos de la ejecución del presente Reglamento;

   b) a más tardar el 31 de diciembre de 2011, una comunicación sobre la continuación del presente Reglamento;

   c) a más tardar el 31 de marzo de 2015, un informe de evaluación *ex-post*.

Artículo 15

Entrada en vigor

El presente Reglamento entrará en vigor el vigésimo día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

Será aplicable a partir del 1 de enero de 2007.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en Bruselas,

Por el Consejo
El Presidente

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSAL

Proposal for a Council Regulation establishing a Rapid Response and Preparedness Instrument for major emergencies

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

07 03 – Environmental **programmes and projects.**

More specifically, the proposal relates to civil protection: preparedness and response to disasters.

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B..A lines)) including headings :

07 03 06 01: Community action programme in the field of civil protection. This also includes expenditure actions in the framework of the Community civil protection Mechanism.

07 03 09: Community cooperation in the field of marine pollution

3.2. Duration of the action and of the financial impact: **2007-2013.**

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*) :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
07 03 06 01	**Non-comp**	**Diff**[14]/ [15]	**NO**	YES– [contribution by EEA countries (Liechtenstein, Iceland and Norway)]	/**NO** – [contribution by Bulgaria and Romania]	**No 3**
07 03 09	**Non-comp**	**Diff**[16]/ [17]	**NO**	YES– [contribution by EEA countries (Liechtenstein, Iceland and Norway)]	**NO**	**No 3**

[14] Differentiated appropriations
[15] Non-differentiated appropriations hereafter referred to as NDA
[16] Differentiated appropriations
[17] Non-differentiated appropriations hereafter referred to as NDA

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 and subsequent years	2007-2013
Operational expenditure[18]											
Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	15,000	24,000	24,000	24,000	24,000	26,000	29,00		166,000
Payment Appropriations (PA)		b	10,000	19,000	22,800	24,000	24,000	23,600	25,800	16,800	166,000
Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	7,000
TOTAL REFERENCE AMOUNT											
Commitment Appropriations		**a + c**	**16,000**	**25,000**	**25,000**	**25,000**	**25,000**	**27,000**	**30,000**		**173,000**
Payment Appropriations		**b + c**	**11,000**	**20,000**	**23,800**	**25,000**	**25,000**	**24,600**	**26,800**	**16,800**	**173,000**
Expenditure type	Section no.		**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014 and subsequent years**	**2007-2013**
Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	5,076	5,076	5,076	5,076	5,076	5,076	5,076		35,532
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	1,190	1,190	1,190	1,190	1,190	1,190	1,190		8,330

Total indicative financial cost of intervention

[18] Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d +e	22,266	31,266	31,266	31,266	31,266	33,266	36,266		216,862
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d +e	17,266	26,266	30,266	31,266	31,266	30,866	33,066	16,800	216,862

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

X Proposal is compatible with Financial perspective 2007-2013 as proposed by the Commission (COM (2004) 101 of 26 February 2004).

4.1.3. Financial impact on Revenue

X Proposal has no financial implications on revenue

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

The table below lists the total staffing requirements for civil protection and marine pollution, i.e., including the already available staff of 22 officials.

Annual requirements	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Total number of human resources	**47**	**47**	**47**	**47**	**47**	**47**	**47**

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

5.1. Need to be met in the short or long term

The general objective of the proposal is to support and complement the efforts of Member States in the field of rapid response and preparedness, in particular in the context of the Community Civil Protection Mechanism. The following specific needs are targeted:

- **the need to ensure a strong, effective and well-coordinated European response by the Community Civil Protection Mechanism to major disasters;**
- **the need to improve preparedness for** emergencies**, i.a. through the implementation of a more robust training system that enables national professionals to participate effectively in European interventions in the framework of the Community Civil Protection Mechanism;**
- **the need to improve the interoperability of means and systems, including civil-military interoperability, i.a. through simulations exercises and by developing strategies for improved interoperability;**
- **the need to ensure greater availability of civil protection resources for European assistance by working with Member States on establishing scenarios, developing assistance modules and filling gaps in resources availability (e.g., standby arrangements);**
- **the need to improve awareness and information to the public on risks, risk management and the appropriate behaviour in case of emergencies;**

- **the need to strengthen the analytical, assessment and operational planning capacity of the Monitoring and Information Centre so as to enable it to respond more rapidly and effectively to disasters;**
- **the need to strengthen on site coordination of assistance and to ensure better integration of military resources in civil protection interventions;**
- **the need to enhance communication and coordination between the many different actors involved in emergency response;**
- **the need to ensure better visibility of European assistance, i.a. through common insignia for on site personnel;**
- **the need to enhance the transportation capacity for European assistance in order to maximise the impact of European interventions in countries affected by disaster;**
- **the need to strengthen the logistical base of the Monitoring and Information Centre, allowing it to hire equipment that is necessary to ensure a rapid response.**

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

European cooperation in this field allows Member States to pool resources and efforts on a larger European scale, in a collective effort to maximise the protection of people, property and the environment in the event of major disasters.

When disaster strikes within the EU, the authorities of the affected Member States can benefit from immediate and tangible assistance through the Community Civil Protection Mechanism.

The proposal is also aimed at improving the effectiveness of assistance in response to disasters. Improving the Mechanism and building a more robust rapid reaction capability allows the Union to express its solidarity with those affected by disasters.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

The objectives are *set* out in the draft Regulation. They contribute to the Commission's overall policy of enhancing security of EU citizens and showing solidarity with those affected by disasters.

Response to disasters

The specific objectives of actions in this area are to mobilise expertise, to facilitate transportation and associated logistical support and to mobilise equipment and means.

The actions will result in:

- **The sending of experts in case of disasters to assist the affected country in the assessment of the needs on site and to liaise with the competent authorities of the affected country;**
- **Transportation of European civil protection assistance in the event of disasters as well as associated logistical support;**
- **The mobilisation of equipment and means.**

Relevant indicators are the delivery of European assistance in case of disasters, its positive impact on the immediate consequences, its timeliness and effectiveness.

Preparedness

Preparedness actions encompass all activities and measures taken in advance, within the EU and the participating countries, to ensure effective rapid response and to mitigate the adverse consequences of disasters.

They will ensure the following concrete results (per year):

- **training courses (including general training courses in the context of the Mechanism as well as training courses focusing on specific issues or for a specialised audience) to provide experts and team leaders with the knowledge and tools needed to participate effectively in Community interventions and to develop a common European intervention culture;**
- **command post exercises and full-scale exercises to test interoperability, train civil protection officials and create a common intervention culture;**
- **the exchange of experts to enhance understanding of European civil protection and to share information and experience;**
- **workshops to enhance information sharing and promote a common understanding of civil protection issues;**
- **projects, studies, surveys, modelling, scenario-building and contingency planning, capacity building assistance; demonstration projects; technology transfer; awareness and dissemination actions; communication actions; provision of adequate means and equipment and monitoring assessment and evaluation.**

5.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)[19] chosen for the implementation of the action.

X Centralised Management

X Directly by the Commission

¨ Indirectly by delegation to:

¨ Executive Agencies

¨ Bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation

¨ National public-sector bodies/bodies with public-service mission

¨ ***Shared or*** **decentralised** ***management***

¨ With Member states

[19] If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point

- With Third countries
- ***Joint management with international organisations (please specify)***

Relevant comments:

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

6.2. Evaluation

6.3. Ex-ante evaluation

6.3.1. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

This proposal builds upon:

- **the results of the Community civil protection Action Programme;**
- **the results of the Community civil protection Mechanism;**
- **the results of the Marine Pollution Community Framework;**
- **the Communication on reinforcing the civil protection capacity of the EU of 25 March 2004: COM(2004)200 final;**
- **on the experience gained in emergencies handled by the Mechanism in the past three years, and in particular on the evaluation made of the Community intervention following the floods in Central Europe (2002) and France (2003), the Prestige accident (2002), the forest fires in France and Portugal (2003, 2004) as well as various interventions outside the Union;**
- **on the EU Action Plan, adopted by the Council on 31 January 2005, in which it draws lessons from experience in South Asia for the future.**

6.3.2. Terms and frequency of future evaluation

Actions receiving financial assistance under the Instrument shall be monitored regularly.

The Commission shall submit to the EP and the Council:

(a) and interim evaluation report no later than 31 December 2010;

(b) a communication on the continuation of this Regulation no later than 31 December 2011;

(c) an ex-post evaluation no later than 31 March 2015.

7. ANTI-FRAUD measures

Potential beneficiaries and contractors shall comply with the provisions of the Financial Regulation and provide the evidence of their financial and legal soundness.

For grants, they are required to supply provisional statements of income and expenditure related to the project/activity for which funding is requested. Payments are made on the basis of the terms and conditions related to the grant agreement and on the basis of

expenditure and income statements duly certified by the beneficiary and checked by the relevant service of the Commission. On the spot controls are also possible and beneficiaries are required to keep all details and supporting documents for a period of 5 years after the completion of the project.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		Total	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OBJECTIVE N° 1 – DISASTER RESPONSE																		
Action 1 – Mobilising expertise																		
Expert missions	Expert missions	0,004	75[20]	0,300	100	0,400	100	0,400	100	0,400	100	0,400	100	0,400	100	0,400	675	2,700
Action 2 – Transport and associated logistical support																		
Transport		0,6[21]	4[22]	2,400	9	5,400	9	5,400	9	5,400	9	5,400	10	6,000	10	6,030	60	36,030
Action 3 – Mobilising means / equipment																		
Equipment		0,56	0	0	4	2,240	4	2,240	4	2,240	4	2,240	4,6	2,59	8,6	4,810	29	16,360
SUB-TOTAL OBJECTIVE 1				***2,700***		***8,040***		***8,040***		***8,040***		***8,040***		***8,990***		***11,240***		***55,090***

20 Based on an estimated number of 10 disasters per year within the EU and the participating countries and an estimated average of 7-8 experts per disaster.

21 Based on an estimated number of 6 flights per disaster and the financial data provided in the study ”Survey of the needs and existing markets in the field of air transport for members of Community intervention teams” of October 2004.

22 Based on estimated number of 10 disasters per year. The available budget will allow financing transportation in 4 of these disasters.

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		Total	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OBJECTIVE N° 2 – PREPAREDNESS																		
Action 1 – Training																		
Training courses	Grants / procurement	1,120	20[23]	2,400	24	2,880	24	2,880	24	2,880	24	2,880	26	3,120	28	3,360	170	20,400
Command Post exercises	Grants / procurement	0,300	1	0,300	2	0,600	2	0,600	2	0,600	2	0,600	3	0,900	3	0,900	15	4,500
Full-scale exercises	Grants / procurement	1,200	4	4,800	755	6,000	755	6,000	755	6,000	755	6,000	5	6,000	5	6,000	34	40,800
Exchange of experts	Grants / procurement	0,003	55	0,165	75	0,225	75	0,225	75	0,225	75	0,225	75	0,225	75	0,225	75	1,515
Sub-total Action 1			**80**	**7,665**	**106**	**9,705**	**106**	**9,705**	**106**	**9,705**	**106**	**9,705**	**109**	**10,245**	**111**	**10,485**	**724**	**67,215**
Action 2 – workshops																		
Workshops	Grants / procurement	0,200	5	1,000	10	2,000	10	2,000	10	2,000	10	2,000	11	2,200	12	2,400	68	13,600
Sub-total action 2			**5**	**1,000**	**10**	**2,000**	**10**	**2,000**	**10**	**2,000**	**10**	**2,000**	**11**	**2,200**	**12**	**2,400**	**68**	**13,600**

Action 3– Secure Communication and information tools																		

[23] In the future, the Commission will continue to finance the general training courses in the framework of the Mechanism. In addition, it will finance specific training courses for specific experts or on specific issues

CECIS and geographic information systems		1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000	7	7,000
Sub-total action 3			**1**	**1,000**	**1**	**1,000**	**1**	**1,000**	**1**	**1,000**	**1**	**1,000**	**1**	**1,000**	**1**	**1,000**	**7**	**7,000**
Action 4– Other actions[24]																		
Projects and studies	Procurement / grants	0,155	17	2,635	21	3,255	21	3,255	21	3,255	21	3,255	21	3,255	25	3,875	149	23,095
Sub-total action 4			17	2,635	21	3,255	21	3,255	21	3,255	21	3,255	21	3,255	25	3,875	149	23,095
SUB-TOTAL OBJECTIVE 2				***12,300***		***15,960***		***15,960***		***15,960***		***15,960***		***17,010***		***17,760***		***110,910***
TOTAL COST				**15,000**		**24,000**		**24,000**		**24,000**		**24,000**		**26,000**		**29,000**		**166,000**

The cost of upgrading the Common Emergency Communication and Information System is included in the operational budget for the following reasons:

- **Establishing and maintaining CECIS is a specific objective foreseen in the Council Decision establishing the Mechanism (see article 1 and 4);**
- **This system needs to be further upgraded and maintained to allow an effective exchange of information both before and during emergencies;**
- **To meet the increased security concerns, the system needs to be upgraded with a reliable security component, including the development of an EU Restricted hosting platform, operational on a 24/24 h basis with fail-over capability.**

[24] Includes studies, surveys, modelling, scenario building and contingency planning; capacity building assistance; demonstration projects; technology transfer; awareness and dissemination actions; communication actions; provision of adequate means and equipment and monitoring assessment and evaluation.

8.2. Administrative Expenditure

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure. The allocation of posts should take into account an eventual reallocation of posts between departments on the basis of the new financial perspectives.

8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (**number of posts/FTEs**)							
			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials or temporary staff[25] (XX 01 01)	A*/AD		25	25	25	25	25	25	25
	B*, C*/AST		22	22	22	22	22	22	22
Staff financed[26] by art. XX 01 02									
Other staff[27] financed by art. XX 01 04/05									
TOTAL			**47**	**47**	**47**	**47**	**47**	**47**	**47**

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

Civil protection policy

Types of post		Staff require-ments	Description of tasks
Officials or Temporary staff	A B C	7 3	- to provide input to and follow up the inter-institutional processes on civil protection policy and related issues, such as terrorism (e.g., the Hague Programme); - to establish standard operating procedures with the military (e.g., EUMS) and to ensure appropriate liaison with the Civil-Military Cell; - to work closely with other Commission services (TREN, SANCO, JLS) on related policy issues and rapid alert systems; - to contribute to counter-terrorism issues, including the Security Research Programme and other security- and civil protection-related research programmes, and to liaise with DG JLS policies;

[25] Cost of which is NOT covered by the reference amount
[26] Cost of which is NOT covered by the reference amount
[27] Cost of which is included within the reference amount

			- to develop policy initiatives on prevention, to promote horizontal action on prevention and to ensure an effective integration of disaster prevention in sectoral policies; - to finance and monitor projects promoting disaster prevention.
Total		10	

Preparedness

Types of post		Staff require-ments	Description of tasks
Officials or Temporary staff	A B C	5 3 4	- to implement a robust training system that enables civil protection professionals to participate effectively in European civil protection interventions: ▪ to develop and refine training curricula; ▪ to develop and organise training courses for specific target groups (e.g., assessment experts, volunteers, etc.) ▪ to develop and organise training course on specific issues; ▪ to develop training materials; - to run exercises to test procedures, systems and their interoperability; - to implement a system for the exchange of experts between national civil protection administrations; - to evaluate the responses to emergencies ("lessons learnt") and bringing forward proposals for improvements; - to finance and monitor projects aimed at enhancing preparedness, including public information, and to ensure an effective and systematic follow-up to project results; - to develop strategies for the promotion of interoperability of systems and means, including civil-military interoperability; - to work closely with other Commission services (including JRC, INFSO, ENTR, JLS) on the development of early warning systems, emergency planning and coordinated alert systems for Europe. - to work with Member States to improve preparedness for emergencies, including developing early warning systems, emergency planning and coordinated alert systems; - to undertake awareness activities aimed at relevant authorities; - to enhance public information, in particular on risks and the appropriate behaviour in case of emergencies; - to enhance psycho-social aftercare for first responders and victims; - to manage contracts and organise financing related to preparedness.
Total		12	

Monitoring and Information Centre

Types of post		Staff require-ments	Description of tasks
Officials or Temporary staff	A B C	5 12 5	- to ensure the smooth operation of the Monitoring and Information Centre; - to ensure a genuine "around the clock" duty system, thus assuring immediate reaction to emergencies, with sufficient staff as back-up to ensure adequate staffing at all stages of an event; - to prepare templates, manuals of procedures, mailing lists and technical infrastructure for emergency interventions; - to implement and maintain CECIS, to manage databases, and provide IT assistance; - to receive, maintain and analyse updates of the military database; - to coordinate with ARGUS and the Central Crisis Centre; - to establish scenarios and the likely resources required for various types of disasters; - to ensure availability of civil protection resources by working with Member States on filling gaps in resources availability; - developing a modular approach with Member States, for example ensure that pre-designated teams and equipment are on call; - organising transportation of resources, when needed, or at least assuring financial compensation; - to handle all aspects of communication between the many different actors involved in an emergency, including: ▪ liasing with the local emergency management centres, etc., to coordinate and ensure the arrival of assistance (this would include the many details of such work, from landing rights for aircraft to logistical details for intervention teams); ▪ issuing full and regular information on the situation and developments; - to manage contracts and organise finances.
Total		22	

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

(When more than one source is stated, please indicate the number of posts originating from each of the sources)

- Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended
- Posts pre-allocated within the APS/PDB exercise for year n
- Posts to be requested in the next APS/PDB procedure
- Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)

- Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

8.2.4. Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year 2007	Year 2008	Year 2009	Year 2010	Year 2011	Year 2012	Year 2013	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)								
Executive agencies								
Other technical and administrative assistance								
- *intra* muros	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	1,4
- extra *muros*	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800	5,6
Total Technical and administrative assistance	1	1	1	1	1	1	1	7

8.2.5. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials and temporary staff (XX 01 01)	**5,076**	**5,076**	**5,076**	**5,076**	**5,076**	**5,076**	**5,076**
Staff financed by Art XX 01 02)							
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	**5,076**	**5,076**	**5,076**	**5,076**	**5,076**	**5,076**	**5,076**

Calculation– ***Officials and Temporary agents:*** **Each FTE rated at 108.000€ per FTE (47 staff)**

8.2.6. Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,560
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	0,360	0,360	0,360	0,360	0,360	0,360	0,360	2,520
XX 01 02 11 03 – Committees	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	2,100
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	1,050
XX 01 02 11 05 - Information systems	0,225	0,225	0,225	0,225	0,225	0,225	0,225	1,575
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)	**1,115**	**1,115**	**1,115**	**1,115**	**1,115**	**1,115**	**1,115**	**7,805**
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)								
XX.010301.03 Equipment of the Data Centre	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,210
XX.010301.04 Services and operating expenditure of the Data Centre	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,315
3. Total Other expenditure of an administrative nature	**0,075**	**0,075**	**0,075**	**0,075**	**0,075**	**0,075**	**0,075**	**0,525**
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	**1,190**	**1,190**	**1,190**	**1,190**	**1,190**	**1,190**	**1,190**	**8,330**

Calculation - ***Other administrative expenditure <u>not</u> included in reference amount***

Missions in 2007: 80 missions x €1,000 = 80,000

Meetings in 2007: 12 meetings with 30 participating countries x €1,000 = 360,000

Committees in 2007: 10 committee meetings with 30 countries x €1,000 = 300,000

Studies and consultations: 1 study x €150,000 = 150,000

Information systems: 300.000 € per year. The costs included here relate to the hosting of the CECIS by the Commission, as well as to the purchase and maintenance of IT and communication tools necessary to make the Monitoring and Information Centre (MIC) fully operational. The MIC is a crisis centre linking the national civil protection centres, hosted and operated within the premises of the Commission. It is managed directly by the Commission and aims at supporting and facilitating the mobilisation of civil protection assistance in the event of major disasters. To perform its general functions, as set out in Council Decision 2001/792, the MIC needs to receive alerts of all disasters immediately and needs to be in a position to quickly assess and analyse its possible impact. This requires the use of advanced information systems, including geographic information systems, and communication tools, linking the MIC to all existing disaster alert systems. Softwares, IT applications and communication tools are needed to support the MIC's general functioning and ensure full interoperability with early warning and disaster alert systems.