COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 21.12.2005
COM(2005) 669 final

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN

Plan de política en materia de migración legal

{SEC(2005) 1680}

ÍNDICE

1. Introducción 3
1.1. Contexto político 3
1.2. La agenda de Lisboa y las tendencias demográficas 4
2. Medidas legislativas en materia de inmigración laboral 5
2.1. La Directiva marco 6
2.2. Cuatro directivas específicas 7
2.2.1. Propuesta de Directiva sobre las condiciones de entrada y residencia de trabajadores muy cualificados 7
2.2.2. Propuesta de Directiva sobre las condiciones de entrada y residencia de los trabajadores estacionales 8
2.2.3. Propuesta de Directiva sobre los procedimientos de regulación de la entrada, la estancia temporal y la residencia de las personas trasladadas dentro de una empresa 8
2.2.4. Propuesta de Directiva sobre las condiciones de entrada y residencia de aprendices remunerados 8
2.3. Otras medidas legislativas 8
3. Desarrollo de los conocimientos e información 9
3.1. Información y debate sobre las políticas 9
3.2. El portal europeo de la movilidad profesional (EURES) 9
3.3. La red europea de migración (REM) 10
4. Integración 10
5. Cooperación con los países de origen 11
5.1. Instrumentos para apoyar la migración de retorno y la migración circular 11
5.2. Formación en los países de origen 12
6. Conclusión 12
Anexos 13

1. INTRODUCCIÓN

El programa de La Haya de 4 y 5 de noviembre de 2004 hizo hincapié en la necesidad de mantener un debate abierto sobre la inmigración económica a nivel de la UE, que – junto con las buenas prácticas de los Estados miembros, relevantes para la aplicación de la estrategia de Lisboa – , constituirá la base de un *"plan de política en materia de migración legal que incluya procedimientos de admisión capaces de responder rápidamente a las fluctuantes demandas de trabajo migratorio en el mercado laboral.*[1]*"*, que deberá presentarse a finales de 2005. El presente documento constituye la respuesta de la Comisión a la petición del Consejo Europeo.

El 11 de enero de 2005, la Comisión aprobó el Libro Verde titulado *«El planteamiento de la UE sobre la gestión de la inmigración económica»*[2] , a fin de cumplir su mandato político y poner en marcha el proceso de debate detallado de las normas comunitarias más adecuadas para admitir a los inmigrantes económicos, así como sobre el valor añadido de la adopción de estas medidas comunes. Las numerosas respuestas a la consulta pública pusieron de manifiesto el gran interés político que suscita este asunto[3]. El Parlamento Europeo, el Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones también adoptaron sus respectivos dictámenes[4]. El 14 de junio de 2005 se celebró una audiencia pública.

El análisis de las contribuciones puso de relieve el apoyo general a la política común de la UE en materia de inmigración económica, a pesar de las diferencias importantes que existen sobre los enfoques que deberán adoptarse y el resultado final previsto. Las cuestiones planteadas y las propuestas presentadas constituyen una buena base para la elaboración del presente documento.

Tomando como base el marco ya existente, el presente plan de acción política define un plan de trabajo para el período restante del programa de La Haya (2006-2009), y enumera las iniciativas legislativas y las medidas que la Comisión se propone adoptar para asegurar una evolución coherente de la política de la UE en materia de migración legal[5]. También responde al programa de Lisboa de la Comisión adoptado en julio de 2005.

1.1. Contexto político

En las últimas décadas, los flujos migratorios han crecido considerablemente en todo el mundo[6]. Las diferencias económicas entre los países desarrollados y los países en vías de desarrollo, y los cambios demográficos experimentados en estos países, en un contexto comercial, de problemas políticos e inestabilidad en los países de origen, han contribuido al aumento constante de la movilidad de la mano de obra.

Teniendo en cuenta la situación económica y social en evolución de la UE, el contexto internacional y el crecimiento probable de la inmigración en el futuro, es necesario alcanzar un acuerdo sobre normas comunes de la UE que regulen toda la gama de los problemas de

---

1 Conclusiones del Consejo Europeo, anexo I, § III 1.4.

2 Para más detalles sobre los instrumentos mencionados en el presente documento, véase la bibliografía.

3 http://europa.eu.int/comm/justice_home/news/consulting_public/economic_migration/news_contributions_economic_migration_en.htm

4 PE: A6-0286/2005; SOC/199 (CESE 694/05); ECOS -045.

5 Desde 1999 se han adoptado 4 directivas - basadas en el artículo 63, apartados 3 y 4, del Tratado CE - que contienen disposiciones sobre el acceso al trabajo (residentes a largo plazo, reunificación familiar, estudiantes, investigadores) y varias comunicaciones.

6 Informe 2004 de la OIT; Informe 2005 del Banco Mundial; La Economía de la UE: Informe 2005.

migración, a fin de garantizar una gestión eficaz de los flujos de migración tanto hacia como dentro de Europa, tal como confirma la Comunicación de octubre de 2005 sobre *Los valores europeos en un mundo globalizado*[7].

Por otra parte, hay que señalar que, si bien las decisiones sobre el número de inmigrantes económicos que se admitirán en la UE para buscar trabajo corresponde adoptarlas a los Estados miembros, es evidente que la admisión de nacionales de terceros países en un Estado miembro puede afectar a otros Estados miembros y sus mercados laborales. Además, las deliberaciones actuales sobre las políticas futuras también deben considerar el principio de preferencia comunitaria, y tener debidamente en cuenta los debates sobre las medidas transitorias que actualmente afectan a la libertad de circulación de los ciudadanos de los nuevos Estados miembros, así como su impacto político y económico.

Una política de migración eficaz no puede limitarse a los instrumentos para la admisión de inmigrantes. Se necesitan otras medidas legislativas y operativas igualmente importantes, ya que la inmigración es un fenómeno complejo que debe abordarse de forma coherente en todas sus facetas. La admisión de inmigrantes económicos es inseparable de, por una parte, las medidas de integración y, por otra, de la lucha contra la contratación y la inmigración ilegales, incluido el tráfico ilícito. En este contexto, la UE debe intensificar sus esfuerzos para reducir la economía sumergida, que actúa como un claro "factor de llamada" de la inmigración ilegal, y como medio inductor de la explotación. Dada la importancia del asunto, en abril de 2006 se publicará una Comunicación separada sobre las prioridades futuras en materia de inmigración ilegal.

En consecuencia, el presente documento presenta iniciativas que deberán tomarse en todos estos ámbitos, incluida la cooperación con los países de origen. En el desarrollo de las diversas iniciativas, se prestará la debida atención a las cuestiones de igualdad entre hombres y mujeres, con vistas a proteger a los grupos más vulnerables.

1.2. La agenda de Lisboa y las tendencias demográficas

En lo que respecta a la inmigración económica, puede describirse la situación actual y las perspectivas de los mercados laborales de la UE como una situación de "necesidad". Algunos Estados miembros ya experimentan, en determinados sectores económicos, escasez de mano de obra y de cualificaciones que no pueden remediar con los recursos de los mercados de trabajo nacionales. El fenómeno afecta a toda la escala de cualificaciones: desde los trabajadores no cualificados hasta los profesionales de nivel universitario.

Las previsiones de EUROSTAT[8] indican que en la UE, hasta 2025, el crecimiento de la población se deberá, principalmente, a la migración neta, ya que el número total de fallecimientos será superior al número total de nacimientos a partir de 2010. El efecto de la migración neta dejará de superar al decrecimiento natural a partir de 2025. Esto tendrá graves consecuencias en el número de personas empleadas en la EU-25, pues se prevé que el porcentaje de población en edad de trabajar respecto de la población total disminuirá drásticamente, del 67,2 % en 2004 al 56,7 % en 2050, una disminución de 52 millones. Se prevé una disminución de la población total en 2025 y de la población en edad laboral en

---

7 COM(2005) 525.

8 El conjunto de previsiones de Eurostat en materia de población es una de las proyecciones posibles de la evolución de la población, basada en hipótesis de fertilidad, mortalidad y migración. La tendencia prevista no tiene en cuenta ninguna medida futura que pueda influir en la evolución demográfica, y comprende cuatro variantes: la variante básica, cuyos resultados son los que aquí se presentan, y las variantes de alta densidad de población, baja densidad de población y migración cero. Datos STAT/05/48.

2011. Algunos Estados miembros (Alemania, Hungría, Italia, Letonia) ya están experimentando una disminución de la población en edad laboral, mientras que en otros se producirá más tarde (por ejemplo, en Irlanda a partir de 2035). Estas tendencias demográficas no afectarán a todos los Estados miembros al mismo tiempo ni en la misma medida, pero consituyen tendencias a las que hay que enfrentarse de manera coordinada y eficaz.

La inmigración no constituye en sí misma una solución a largo plazo a los índices de natalidad decrecientes ni al envejecimiento de la población, pero es uno de los instrumentos disponibles dentro de una combinación de políticas más amplia. Dadas las bajas tasas de empleo y las altas tasas de desempleo de muchos países de la UE[9], es preciso dar preferencia a las medidas dirigidas a que los ciudadanos de la UE y los inmigrantes que residen legalmente consigan empleo, a fin de cumplir los objetivos de la nueva estrategia de Lisboa en favor del crecimiento y el empleo y, en particular, las directrices de empleo[10]. A corto y medio plazo, la inmigración laboral – que está incluida en el paquete global de medidas de la estrategia de Lisboa para aumentar la competitividad de la economía de la UE - puede incidir positivamente en los efectos de esta evolución demográfica, y será de crucial importancia para satisfacer las necesidades actuales y futuras del mercado laboral, asegurando así la sostenibilidad y el crecimiento económicos.

2. MEDIDAS LEGISLATIVAS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN LABORAL

La consulta pública realizada confirmó la necesidad de desarrollar normas comunes de la UE en este ámbito, y proporcionó a la Comisión una base útil para presentar propuestas equilibradas y realistas.

La consulta pública señaló las posibles ventajas de un marco horizontal que regule las condiciones de admisión de todos los nacionales de terceros países que desean entrar en los mercados laborales de los Estados miembros. Sin embargo, los propios Estados miembros no prestaron un apoyo suficiente a este enfoque. Además, para satisfacer las diferentes necesidades de los mercados laborales nacionales se requiere suficiente flexibilidad. Por tanto, se considera más conveniente realizar los objetivos de transparencia, eficacia de la legislación comunitaria y no discriminación, a través de un conjunto selectivo de medidas complementarias – una directiva marco general y cuatro instrumentos específicos. Este paquete aspira a desarrollar instrumentos no burocráticos y flexibles para ofrecer, por una parte, un planteamiento equitativo y respetuoso de los derechos de todos los inmigrantes laborales y, por otra, unas condiciones atractivas para las categorías específicas de inmigrantes que necesita la UE.

A diferencia de la propuesta de directiva de 2001 sobre migración económica – que se proponía regular las condiciones de entrada y residencia de todos los nacionales de terceros países que ejercen actividades remuneradas y por cuenta propia - , el presente paquete sólo se refiere a las condiciones y los procedimientos de admisión de un reducido número de categorías de inmigrantes económicos. También se propone establecer los derechos de que disfrutará el nacional del tercer país en materia de empleo, una vez admitido en el territorio de un Estado miembro.

---

[9] La tasa de desempleo de la EU-25, corregida estacionalmente, fue del 8.6% en septiembre de 2005 (igual que en agosto), y osciló entre el 4.3% (IE) y el 17.7% (PL). En septiembre de 2004 fue del 9.0 % (EUROSTAT: 141/2005).

[10] Decisión del Consejo, de 12 de julio de 2004, relativa a las directrices para las políticas de empleo de los Estados miembros.

Las propuestas serán precedidas por debates y consultas con los expertos correspondientes. Se tendrá debidamente en cuenta su impacto económico en el empleo y el crecimiento.

El presente paquete no es exhaustivo. Si procede, podrán presentarse propuestas adicionales sobre las cuestiones que exijan un examen más detallado (por ejemplo, tratar situaciones en que los contactos personales entre inmigrantes económicos y futuros empleadores son un requisito previo a la contratación, regular el trabajo por cuenta propia, etc.).

2.1. La Directiva marco

Con la excepción de la solicitud única de un permiso conjunto, este instrumento no regulará las condiciones de admisión ni los procedimientos relativos a los inmigrantes económicos, que se establecerán en instrumentos específicos. Tampoco afectará a la aplicación del principio comunitario de preferencia[11]

El objetivo fundamental de este instrumento horizontal es garantizar un marco común de derechos a todos los nacionales de terceros países contratados legalmente y admitidos en un Estado miembro, pero que todavía no han obtenido la residencia de larga duración. Esto no sólo sería justo con respecto a las personas que contribuyen con su trabajo y el pago de impuestos a nuestras economías, sino que también contribuirá a establecer unas condiciones de competencia equitativas en la UE. En este contexto, deberá abordarse el tema del reconocimiento de títulos y otras cualificaciones, para evitar que se produzcan situaciones en que los inmigrantes trabajen muy por debajo de sus cualificaciones, lo cual representaría una pérdida, en términos de ingresos y reconocimiento profesional, tanto para el inmigrante como para los países de residencia y origen.

Podría proponerse una única solicitud de permiso de trabajo/residencia conjunto, a nombre del trabajador y con los identificadores biométricos más avanzados. Esta solicitud no modificará de forma significativa los procedimientos nacionales internos, pero simplificará los procedimientos a inmigrantes y empleadores. A fin de limitar los abusos y luchar contra la contratación ilegal, al empleador se le podrían exigir responsabilidades financieras, como en la directiva sobre investigadores. La validez del documento estaría indisociablemente vinculada a la existencia de un contrato de trabajo legal; las excepciones a este principio, según las condiciones específicas de los mercados laborales, podrían preverse en directivas específicas.

2.2. Cuatro directivas específicas

Se examinó la posibilidad de proponer planes específicos para sectores concretos de la economía o para amplias categorías de inmigrantes. En la situación actual, dadas las diferencias entre Estados miembros en lo que respecta a previsiones demográficas, condiciones sociales y estructura de los mercados de trabajo, tendencias y necesidades, no se consideró económica ni socialmente eficaz abordar ningún sector específico, ya que ello podría provocar un aumento no deseado de la rigidez de los mercados de trabajo nacionales. Por otra parte, en la consulta pública se identificaron claramente las categorías de trabajadores

---

[11] *Los Estados miembros tendrán en cuenta las solicitudes de entrada en su territorio con fines laborales solamente cuando la oferta de empleo propuesta en un Estado miembro no pueda cubrirse mediante mano de obra nacional y comunitaria o mediante mano de obra no comunitaria residente de forma permanente y legal en dicho Estado miembro y que ya pertenezca al mercado regular de trabajo en el citado Estado miembro* (Resolución del Consejo, de 20 de junio de 1994, en relación con el Reglamento (CEE) del Consejo nº 1612/1968). Hay que señalar que los Tratados de adhesión de 16 de abril de 2003 y 25 de abril de 2005, dan preferencia a los trabajadores que son nacionales de los Estados miembros sobre los trabajadores que son nacionales de terceros países, en lo que respecta al acceso a los mercados de trabajo de los Estados miembros.

respecto de las cuales existen necesidades e intereses comunes. También se pretende lograr un equilibrio entre los intereses de determinados Estados miembros – más inclinados a atraer trabajadores altamente cualificados-, y los intereses de los que necesitan sobre todo trabajadores estacionales. Estos instrumentos serán complementarios de la Directiva marco, y sólo se aplicarán a los trabajadores asalariados.

El principio general debería ser que la admisión se condicionase a la existencia de un contrato de trabajo y a la "prueba de necesidades económicas". Las excepciones pueden resultar necesarias en casos de necesidades estructurales/temporales declaradas en determinados sectores/empleos/regiones. Deberán respetarse los compromisos internacionales contraidos por la CE, o por la CE y sus Estados miembros, especialmente en el marco de la política comercial común. Podría considerarse la contratación ética en sectores especialmente afectados por la fuga de cerebros. Por ejemplo, la crisis global de recursos humanos en la sanidad, con graves carencias de personal sanitario en diversas zonas de África, y agravada por la fuga de cerebros, exige un enfoque global coherente de la contratación ética del personal sanitario[12].

2.2.1. Propuesta de Directiva sobre las condiciones de entrada y residencia de trabajadores muy cualificados[13]

La gran mayoría de los Estados miembros necesita a estos trabajadores, dada la escasez de trabajadores altamente cualificados en los mercados de trabajo. Además, los estudios recientes muestran, por ejemplo, que el 54 % de los inmigrantes de primera generación Med-MENA con título universitario residen en Canadá y los EE.UU., mientras que el 87 % con nivel inferior a primaria, y con nivel de primaria o de segundaria, están en Europa[14]. Para hacer frente a esta situación podría elaborarse un procedimiento especial común de selección y admisión rápidas de esos inmigrantes, así como condiciones atractivas que les animen a elegir Europa. A este respecto, se considerará más adelante la posibilidad de incluir la movilidad intracomunitaria, o bien la de optar por una propuesta más ambiciosa como un permiso de trabajo de la UE (tarjeta verde de la UE), expedido por un Estado miembro pero válido en el conjunto de la UE, dentro del pleno respeto de las normas que regulan el acceso a los mercados de trabajo nacionales.

La demanda fluctuante de trabajadores inmigrantes[15] sólo puede satisfacerse con procedimientos flexibles y adaptados. La propuesta podría prever una cláusula inicial aplicable en caso de necesidad de ciertas categorías de trabajadores distintos de los muy especializados (es decir, trabajadores cualificados) o de escasez de mano de obra en ciertas regiones. La única obligación sería informar a través del sistema de información mutuo sobre inmigración y el asilo.

2.2.2. Propuesta de Directiva sobre las condiciones de entrada y residencia de los trabajadores estacionales

Los trabajadores estacionales son necesarios, periódicamente, en determinados sectores, principalmente en la agricultura, la construcción y el turismo, donde muchos inmigrantes trabajan ilegalmente en condiciones precarias. El plan propondrá un permiso de trabajo/residencia que permitirá a los nacionales de terceros países trabajar durante ciertos meses al año durante 4-5 años. Los sellos de entrada y salida prevendrán los abusos.

---

12 COM(2005) 642.

13 Distintos de los investigadores.

14 Informe CARIM 2005 (p. 21).

15 Véase la nota 1.

El objetivo es proporcionar a los Estados miembros la mano de obra necesaria, así como garantizar al mismo tiempo un estatuto jurídico seguro y unas perspectivas de trabajo regular para los inmigrantes en cuestión, protegiendo así a una categoría de trabajadores especialmente vulnerable, y contribuyendo al desarrollo de los países de origen[16]. Incluso en situaciones de altas tasas de desempleo, esta categoría de trabajadores inmigrantes rara vez entra en conflicto con los trabajadores de la UE, ya que pocos ciudadanos y residentes en la UE están dispuestos a realizar una actividad estacional.

2.2.3. Propuesta de Directiva sobre los procedimientos de regulación de la entrada, la estancia temporal y la residencia de las personas trasladadas dentro de una empresa

Este sistema establecerá procedimientos comunes para regular la entrada, la estancia temporal y la residencia en la UE de las personas trasladadas dentro de una empresa. Los procedimientos no afectarán a los compromisos internacionales contraídos por la CE, o por la CE y sus Estados miembros. Para permitir la redistribución de especialistas y de personal clave de las empresas internacionales en Europa, también habrá que tratar de la movilidad intracomunitaria de estas personas, ya que constituirá un valor añadido evidente de la intervención de la UE.

2.2.4. Propuesta de Directiva sobre las condiciones de entrada y residencia de aprendices remunerados

Se trata de una categoría particular de personas en periodo de formación sobre la que no existen normas comunes (a diferencia de los aprendices no remunerados[17]). Es importante, por tanto, cubrir este vacío legal. Permitir que los nacionales de terceros países adquieran cualificaciones y conocimientos durante un periodo de formación en Europa, puede ser una manera de fomentar la circulación de cerebros, beneficiosa tanto para el país de origen como para el país receptor. Habrá que prever garantías contra los abusos como, por ejemplo, el caso de los aprendices que en realidad son trabajadores mal pagados.

2.3. Otras medidas legislativas

Todas las directivas sobre inmigración legal y asilo contienen disposiciones que regulan el acceso al trabajo de los nacionales de terceros países en cuestión[18]. Después de la evaluación, podrán presentarse propuestas de enmiendas con objeto de lograr una mayor armonización, incluso antes de la revisión intermedia prevista en los textos correspondientes.

3. DESARROLLO DE LOS CONOCIMIENTOS E INFORMACIÓN

Las partes interesadas consultadas han hecho hincapié en el valor añadido de la acción de la UE para garantizar un mayor intercambio y difusión de la información sobre los diferentes aspectos de la migración, así como un mejor acceso a la misma. También reconocieron lo importante que es fomentar un debate sobre las políticas y el desarrollo de los conocimientos. De ahí que en los próximos años esté previsto desarrollar una serie de instrumentos para lograr una mejora substancial en el acceso, intercambio y coordinación de la información disponible. La lista de medidas presentada no es exhaustiva, pueden preverse actividades complementarias.

---

16 COM(2005) 390.
17 Directiva 2004/114/CE.
18 Anexo III.

3.1. Información y debate sobre las políticas

A finales de 2007 se creará un portal de la UE sobre inmigración que incluirá el acervo y las políticas de la UE, noticias y datos, así como enlaces con los sitios Internet nacionales relevantes, la red EURES, el futuro sitio Internet de la UE sobre integración, resultados relevantes de la investigación a nivel de la UE e internacional, etc. Se realizarán campañas de información específicas sobre las políticas de inmigración de la UE, junto con otros estudios, en particular sobre los permisos de demandante de empleo y otros temas muy especializados.

El debate e intercambio de experiencias con los participantes contará con el apoyo de actividades específicas de la UE. En el Año europeo de la movilidad de los trabajadores (2006) y el Año europeo de la igualdad de oportunidades para todos (2007), se abordarán, debatirán y señalarán los temas importantes relacionados con los inmigrantes de terceros países.

Además de supervisar la aplicación de los instrumentos jurídicos existentes, la Comisión apoyará iniciativas de formación, información y sensibilización, a nivel nacional y de la UE.

3.2. El portal europeo de la movilidad profesional (EURES)

El proceso de consulta puso de manifiesto que los servicios prestados a través del Portal europeo de la movilidad profesional y la red EURES[19] para estimular la movilidad de los nacionales de la UE también podrían apoyar la gestión de la inmigración económica de nacionales de terceros países. En este contexto, la próxima revisión de las directrices EURES proporcionará un marco pertinente para adaptar y extender servicios ya disponibles a través del portal, a fin de responder a parte de las necesidades de información examinadas anteriormente (por ejemplo, suministrar información regular sobre posibilidades de empleo en Europa, tendencias del mercado laboral en la UE, etc.), aprovechando al máximo las sinergias con el futuro portal de inmigración de la UE y el portal de la movilidad de los investigadores europeos[20]. Las nuevas directrices 2007-2010 establecerán un horizonte a medio plazo para llevar a cabo las adaptaciones necesarias.

3.3. La red europea de migración (REM)

El objetivo de la REM era suministrar a la CE, sus Estados miembros y, a largo plazo, a los ciudadanos en general, información objetiva, fiable y comparable sobre la migración y el asilo[21]. El análisis de los resultados de la consulta pública sobre el Libro Verde sobre el futuro de la REM[22] identificará las prioridades futuras, desarrollará estructuras adecuadas y tomará las medidas necesarias para asegurar la obtención de resultados satisfactorios, a fin de mejorar la información disponible. En este contexto, se reflexionará sobre cómo armonizar mejor las diversas redes y fuentes de información sobre migración en la CE, actuales y futuras.

4. INTEGRACIÓN

La Comunicación de 2003 sobre *inmigración, integración y empleo* hizo hincapié en que el acceso al mercado de trabajo es un elemento de crucial importancia para la integración de los nacionales de terceros países. La Comunicación de 2005 sobre *un programa común para la integración,* que la Comisión seguirá activamente, propone un marco para la integración de nacionales de terceros países en la UE. Las orientaciones contenidas en esa Comunicación

---

19 http://europa.eu.int/eures

20 http://www.europa.eu.int/eracareers

21 Consejo Europeo de Laeken.

22 COM(2005) 606.

han sido apoyadas por el Consejo, en sus conclusiones sobre una agenda común para la integración aprobadas en diciembre de 2005.

Dado que la integración está presente en diversos sectores como el empleo, las políticas urbanas y la educación, la Comisión asegurará que se realice un esfuerzo conjunto para reflejar las prioridades de integración en el conjunto de las políticas. Entre las medidas recomendadas en diversos ámbitos pertinentes[23], se encuentra el aumento de la capacidad de los programas y actividades de presentación dirigidos a los inmigrantes legales y sus personas a cargo. Estos programas y actividades deberían incluir paquetes de información para los inmigrantes económicos recién llegados, así como cursos de lengua y orientación cívica concebidos para que los inmigrantes comprendan, respeten y disfruten de los valores europeos y nacionales comunes. Las iniciativas en materia de educación, formación y cultura, seguirán prestando su apoyo a los procesos de integración.

La UE presta su asistencia a las políticas de integración de los Estados miembros a través de instrumentos financieros como las acciones preparatorias para la integración de los nacionales de terceros países (INTI). En las perspectivas financieras 2007-2013, la Comisión ha propuesto un nuevo instrumento de solidaridad específico, el Fondo europeo para la integración de los nacionales de terceros países. Sus objetivos – complementarios del Fondo Social Europeo (FSE)- se refieren a los retos que plantean los nacionales de terceros países, y están basados en los principios comunes básicos sobre integración, acordados por el Consejo de justicia y asuntos de interior de noviembre de 2004.

Una prioridad específica del proyecto de Reglamento del FSE para 2007-2013 es aumentar la participación de los inmigrantes en el empleo y consolidar su integración social. A este respecto, la Comisión se ha propuesto dedicar especialmente a esta prioridad una acción eficaz y los medios adecuados. La negociación de los marcos nacionales estratégicos - y los programas operativos correspondientes - será el vehículo institucional para asegurar que en los próximos años los fondos de la UE se utilizarán con este fin. El Fondo Europeo de Desarrollo Regional también apoya determinadas medidas de integración.

5. COOPERACIÓN CON LOS PAÍSES DE ORIGEN

Un resultado evidente de la consulta era la necesidad de intensificar la colaboración con los terceros países en materia de migración económica, y desarrollar iniciativas que ofrecieran oportunidades "provechosas para ambas partes", tanto a los países de origen y destino como a los inmigrantes económicos. Una posible medida es controlar la migración de los trabajadores especializados de los países en desarrollo a la UE, a fin de identificar los sectores y países de origen que sufren una fuga de cerebros importante. La UE y estos países deberían celebrar debates para buscar posibles soluciones. Además, la Comisión, consciente de la necesidad de suministrar en los países de origen una información más completa sobre las posibilidades y condiciones de la inmigración legal a la UE, se propone adoptar las medidas necesarias para ampliar las fuentes de información disponibles actualmente.

Podrán presentarse otras iniciativas en las siguientes áreas, y la UE podrá conceder ayuda financiera adecuada, cuando sea posible.

5.1. Instrumentos para apoyar la migración de retorno y la migración circular

La Comunicación sobre *migración y desarrollo* puso de manifiesto la necesidad de favorecer la migración de retorno y la migración circular. Su seguimiento – que también incluye

[23] Para más detalles, véase el documento COM(2005) 389.

medidas específicas - puede contribuir notablemente al desarrollo de la política de migración económica de la UE. La Directiva sobre el estatuto de los residentes de larga duración ofrece ya posibilidades interesantes, tales como la posibilidad de que los Estados miembros permitan a los inmigrantes que retornan mantener este estatuto durante un periodo superior al de un año previsto en el artículo 9. Está previsto realizar estudios de viabilidad sobre las nuevas medidas posibles, es decir, visados de entrada múltiple de larga duración para los inmigrantes que retornan, o bien la posibilidad de que los antiguos inmigrantes tengan preferencia para obtener un nuevo permiso de residencia para un empleo temporal posterior en el antiguo país de acogida, con arreglo a un procedimiento simplificado. A este respecto, podría crearse una base de datos de la UE relativos a los nacionales de terceros países que han abandonado la UE al expirar sus permisos de residencia/trabajo temporales. En la evaluación de impacto que deberá realizarse del sistema de entrada-salida[24], podría incluirse un análisis de la viabilidad/oportunidad de esa base de datos.

Además, la UE debería seguir esforzándose por elaborar planes de migración temporales que beneficien al máximo a todas las partes interesadas, por ejemplo, satisfaciendo las necesidades laborales de los Estados miembros, al mismo tiempo que contribuyen, a través de un eventual retorno, al desarrollo de los países de origen, y ofrecen cualificaciones y otras ventajas a los inmigrantes que participan en los mismos.

Las medidas en materia de migración temporal y circular gestionada se incluirán en algunos de los instrumentos específicos (§ 2.2).

5.2. Formación en los países de origen

Con independencia de las medidas de integración anteriores a la salida, la formación profesional y los cursos de lengua en el país de origen podrían ayudar a los inmigrantes a desarrollar su formación y adaptarse mejor a las necesidades de trabajo de la UE, mejorando así sus oportunidades para encontrar puestos de trabajo legales. Se examinará detenidamente la oportunidad política y la viabilidad técnica/financiera de la financiación por la CE de la creación de estructuras de formación adecuadas, bajo la responsabilidad de las autoridades locales o de actores no gubernamentales.

Cualesquiera que sean las medidas que se adopten, la admisión de trabajadores no deberá supeditarse a la asistencia a esos cursos, aunque podría preverse una agilización.

6. CONCLUSIÓN

Con este plan de política, la Comisión cumple el mandato del programa de La Haya y responde a las ideas y propuestas formuladas en el proceso de consulta pública. En los próximos cuatro años se propondrán medidas concretas y se realizarán estudios y análisis complementarios (véase el anexo I). También se celebrarán debates y consultas con expertos de los Estados miembros, interlocutores sociales y otras partes interesadas.

[24] COM(2005) 597.

ANEXOS

I. Roadmap for the proposed measures

This roadmap should be considered as indicative and not exhaustive, as other actions may be scheduled in the coming years. It gives an overview of the Commission's intentions, but its implementation will depend, amongst other things, on the necessary preliminary work – including impact assessments and consultations – to be carried out before putting forward the concrete proposals, as explained in the main text of the policy plan on legal migration.

Year	Policy Plan section	Actions envisaged
2006	2.	Discussion with and consultation of the relevant experts (from Member States, the other EU institutions and international organisations , social partners, civil society, etc) in preparation of the possible legislative instruments for the entry and residence of third-country nationals (will continue throughout the 2006-2009 period).
	3.1.	- Research studies and dissemination of available results (will continue throughout the 2006-2009 period), in particular studies on job-seekers permits and on highly skilled schemes, including the creation of a possible EU green card system (for 2006); - Activities under the umbrella of the European Year of Workers Mobility - Feasibility analysis and possibly pilot phase of the EU migration portal.
	3.2.	Development of the new EURES Guidelines
	3.3.	- Analysis of the contributions to the Green Paper on the Future of the European Migration Network (EMN), adopted in 2005, and selected expert meeting (March 2006); - Depending on the outcome of the public consultation: decision on the future of EMN and, if it is to be maintained, adoption by the Commission of a proposal to provide a legal base for the network (second half of 2006).
	4.	- Implementation of measures for integration via the ESF (will continue throughout the 2006-2009 period); - Annual call for proposals for preparatory actions for integration of third-country nationals INTI. INTI should be followed by the European Fund for the Integration of third-country nationals proposed by the Commission under the financial perspectives 2007-2013; - Handbook on integration for policy-makers and practitioners – second edition, covering also integration in the labour market; - Integration website: pilot phase. It will also contain best practice in the

		area of integration in the labour market.
	5.	- With a view to foster and facilitate circular migration, analysis of the transposition and implementation in particular of Art. 9 of Council directive 2003/109/EC (long-term residents) by the Member States (to be continued in 2007); - Feasibility studies on long-term multi-entry visas and on how to effectively implement circular migration. - Availability of financial support under EU financial instruments for pilot projects for the creation of training structures in the countries of origin (from 2006).
2007	2.1. 2.2.1.	- Presentation by the Commission of proposals for the framework directive and for the directive on the conditions of entry and residence of highly skilled workers (negotiations in Council will start in 2007 and, if necessary, continue in 2008).
	2.3.	Starting a process of reflection on the revision of existing directives based on the actual implementation by the Member States, including discussion with the relevant stakeholders (will be carried out throughout the period according to the transposition date of the different measures).
	3.1.	- Activities under the umbrella of the European Year of Equal Opportunities; - Launch of information campaigns explaining the EU policies on immigration (continuation in the following years); Setting-up of an operational EU migration portal (end of 2007).
	3.2.	- Adaptation of the EURES portal.
	3.3.	- Depending on the outcome of 2006 consultation: start-up of 'new' EMN, i.e. with legal basis and new structure resulting from the Green Paper consultation and legal basis procedure, definition of longer term priorities (for next two years) and further consolidation and active incorporation of representatives from all the Member States.
	4.	European Integration Forum to bring together a range of stakeholders at EU level, including social partners and local authorities.
	5.	- Feasibility of a system to monitor migration of skilled workers from developing countries to the EU with a view to identifying significant cases of brain drain; - Feasibility of workable temporary migration schemes, including incentives to foster the voluntary return of migrants; - Feasibility/opportunity analysis of the database of third-country nationals having left the EU at the end of their temporary residence/work

		permit ("returnees database"); - Conference with the Member States, third-countries and other relevant stakeholders on how to concretely encourage and develop brain circulation and return migration.
2008	2.2.2	- Presentation by the Commission of a proposal for a directive on the conditions of entry and residence of seasonal workers.
	2.3.	Proposals for amendments of the existing directives, where necessary and based on the 2007 analysis and consultations (could continue in 2009 and after).
	3.2.	Follow-up activities on the EURES portal.
	4.	- Impact assessment on the implementation of measures to support integration via the ESF and, if necessary, via other Community instruments;
	5.	- Setting up of a system to monitor migration of skilled workers from developing countries to the EU with a view to identifying significant cases of brain drain; - Based on the 2007 feasibility analysis, possible proposal for setting up the "returnees database".
2009	2.2.3. 2.2.4	- Presentation by the Commission of two proposals for a directive on the procedures regulating the entry into, temporary stay and residence of intra-corporate transferees and on the conditions of entry and residence of remunerated trainees;
	5.	- Based on preceding studies and feasibility analysis, possible presentation of proposals for concretely support circular and return migration.

II. Bibliography

The following bibliography contains the full reference of the documents and legislative instruments and proposals quoted in the Policy Plan, together with other documents which are considered of relevance for the issues discussed in the text. It must nevertheless not be considered as exhaustive of the literature/instruments existing in this field.

A. *Article 63 of the EC Treaty*:

"The Council […] shall adopt:

[…]

3. measures on immigration policy within the following areas:

(a) conditions of entry and residence, and standards on procedures for the issue by Member States of long-term visas and residence permits, including those for the purpose of family reunion,

(b) illegal immigration and illegal residence, including repatriation of illegal residents;

4. measures defining the rights and conditions under which nationals of third countries who are legally resident in a Member State may reside in other Member States.

Measures adopted by the Council pursuant to points 3 and 4 shall not prevent any Member State from maintaining or introducing in the areas concerned national provisions which are compatible with this Treaty and with international agreements. […]"

B. *Legislative instruments and proposals:*

(1) Council Directive 2005/71/EC of 12 November 2005 on a specific procedure for admitting third-country nationals for purposes of scientific research;

(2) Council Recommendation 2005/762/EC of 12 October 2005 to facilitate the admission of third-country nationals to carry out scientific research in the European Community;

(3) Recommendation 2005/761/EC of the European Parliament and of the Council of 28 September 2005 to facilitate the issue by the Member States of uniform short-stay visas for researchers from third countries travelling within the Community for the purpose of carrying out scientific research;

(4) Proposal for a Council Decision on the establishment of a mutual information procedure concerning Member States' measures in the areas of asylum and immigration, COM(2005)480 final;

(5) Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Community statistics on migration and international protection, COM(2005)375 final;

(6) Council Decision of 12 July 2005 on guidelines for the employment policies of the Member States, OJ L 205 of 06.08.2005 (New Lisbon Agenda).

(7) Council Directive 2004/114/EC of 13 December 2004 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service (applicable as of 12 January 2007);

(8) Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents (applicable as of 26 January 2006)

(9) Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification (applicable as of 3 October 2005);

(10) Council Regulation (EC) No 859/2003 of 14 May 2003 extending the provisions of Regulation (EEC) No 1408/71 and Regulation (EEC) No 574/72 to nationals of third countries who are not already covered by those provisions solely on the ground of their nationality;

(11) Proposal for a Council Directive on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purpose of paid employment and self-employed economic activities (COM(2001)386);

(12) Council Directive 2000/43/EC of 29 June 2000 implementing the principle of equal treatment between persons irrespective of racial or ethnic origin;

(13) Council Directive 2000/78/EC of 27 November 2000 establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation;

(14) Council Resolution of 20 June 1994 on limitations on the admission of third-country nationals to the territory of the Member States for employment;

(15) Council Resolution of 30 November 1994 relating to the limitations admission of third-country nationals to the territory of the Member States for the purpose of pursuing activities as self-employed persons;

(16) Council Regulation (EEC) n°1612/1968 on freedom of movement for workers (in particular, article 19(2) for the "Community preference").

C. Commission Communications:

(1) Communication from the Commission on *EU/EC Strategy for Action on the Crisis in Human Resources for Health in Developing Countries*, COM(2005) 642;

(2) Communication from the Commission on *Priority actions for responding to the challenges of migration: first follow up to Hampton Court*, COM(2005)621 final;

(3) Green paper on *The future of the European migration network*, COM(2005)606 final;

(4) Communication from the Commission on *Improved effectiveness, enhanced interoperability and synergies among European databases in the area of Justice and Home Affairs*, COM(2005)597 final;

(5) Communication from the Commission on *European values in the globalised world: Contribution of the Commission to the October Meeting of Heads of State and Government*, COM(2005)525 final;

(6) Communication from the Commission on *A Common Agenda for Integration: Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union*, COM (2005)389 final;

(7) Communication from the Commission on *Migration and Development: Some concrete orientations*, COM (2005)390 final;

(8) Green Paper on *Confronting demographic change: a new solidarity between the generations*, COM(2005)94 final;

(9) Green Paper on *An EU approach to managing economic migration*, COM(2004)811 final;

(10) Communication from the Commission *Study on the links between legal and illegal immigration*, COM (2004)412 final;

(11) *First Annual Report on Migration and Integration*, COM(2004)508 final;

(12) Communication from the Commission on *Immigration, integration and employment*, COM(2003)336 final;

(13) Communication from the Commission on *Integrating migration issues in the EU relations with third countries*, COM(2002)703 final;

(14) Communication from the Commission on *A Community immigration policy*, COM(2000)757 final;

D. Eurostat publications and statistics:

(15) Eurostat, Euro-indicators, news release, 141/2005 of 4 November 2005, *Unemployment data of September 2005* (http://epp.eurostat.cec.eu.int/pls/portal/docs/PAGE/PGP_PRD_CAT_PREREL/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2005/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2005_MONTH_11/3-04112005-EN-BP.PDF).

(16) Eurostat, Statistics in Focus, Population and Social Conditions, 15/2005, *Population in Europe 2004 – First results* (http://epp.eurostat.cec.eu.int/cache/ITY_OFFPUB/KS-NK-05-015/EN/KS-NK-05-015-EN.PDF).

(17) Eurostat, news release, STAT/05/48 of 8 April 2005, *Population projections 2004-2050* (http://epp.eurostat.cec.eu.int/pls/portal/docs/PAGE/PGP_PRD_CAT_PREREL/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2005/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2005_MONTH_04/3-08042005-EN-AP.PDF).

E. Studies and other documents:

(18) Council Conclusions on *A Common Agenda for Integration*, Council Document 14390/05 of 1-2 December 2005;

(19) European Commission, *The 2005 EPC projections of age-related expenditure (2004-2050) for the EU-25 Member States: underlying assumptions and projection methodologies*, European Economy Special Reports N°19, November 2005 (http://europa.eu.int/comm/economy_finance/publications/occasional_papers/2005/ocp19en.pdf);

(20) European Commission – European University Institute – CARIM, *Mediterranean Migration – 2005 report*, (http://www.carim.org/Publications/AR2005CARIM.pdf);

(21) European Commission, DG Justice, Freedom and Security, *Handbook on integration for policy makers and practitioners*, November 2004, written by the Migration Policy Group, Brussels. The handbook can be downloaded from the following address: http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/immigration/integration/doc/handbook_en.pdf;

(22) *Common Basic Principles on integration*, Council Document 14615/04 of 19 November 2004;

(23) Studies on labour migration, Migration Research Group, Hamburg Institute for International Economics (HWWA), Germany; papers prepared for the European Commission, DG Employment and Social Affairs, June 2004, available at: http://europa.eu.int/comm/employment_social/employment_analysis/immigr_new_stud_en.htm. The papers examine best practice regarding recruitment of labour migrants, projecting future labour needs and labour market integration in the European countries

as well as in other industrialised countries. They were prepared by experts from the MRG, in cooperation with the Migration Policy Institute, Washington DC;

(24) *Admission of third-country nationals for paid employment or self-employed activity*, European Commission, Directorate General for Justice and Home Affairs, 2001, ISBN 92-894-1689-0. The study, undertaken by Ecotec Research and Consulting Limited between November 1999 and May 2000, analysed and compared the legal and administrative frameworks in the EU-15 concerning the admission of third-country nationals to the EU Member States for the purposes of paid employment and self-employment.

D. International organisations' studies and documents:

(25) Report of the Global Commission on International Migration, *Migration in an interconnected world: New directions for action*, November 2005 (www.gcim.org);

(26) World Bank report, *International Migration, Remittances and the Brain Drain*, eds. M. Schiff and C. Özden, New York October 2005 (http://econ.worldbank.org/external/default/main?theSitePK=1572893&contentMDK=20693491&pagePK=64168182&piPK=64168060);

(27) ILO action plan on migrant workers adopted by the 2004 International Labour Conference(http://www.ilo.org/public/english/protection/migrant/download/ilcmig_res-eng.pdf);

(28) International Labour Organisation, *Towards a fair deal for migrant workers in the global economy* (http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc92/pdf/rep-vi.pdf), Geneva 2004.

III. EU acquis concerning the right to work for third-county nationals

Directive	Transposition deadline	Article(s) concerning the right to work	Text of the Article
1. Directive 2001/55/EC on minimum standards for giving temporary protection in the event of a mass influx of displaced persons and on measures promoting a balance of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof, Official Journal L 212, 07/08/2001 P. 0012 - 0023	31.12.2002	12	The Member States shall authorise, for a period not exceeding that of temporary protection, persons enjoying temporary protection to engage in employed or self-employed activities, subject to rules applicable to the profession, as well as in activities such as educational opportunities for adults, vocational training and practical workplace experience. For reasons of labour market policies, Member States may give priority to EU citizens and citizens of States bound by the Agreement on the European Economic Area and also to legally resident third-country nationals who receive unemployment benefit. The general law in force in the Member States applicable to remuneration, access to social security systems relating to employed or self-employed activities and other conditions of employment shall apply.
2. Directive 2003/9/EC laying down minimum standards for the reception of asylum seekers, Official Journal L 031, 06/02/2003 P. 0018 - 0025	6.2.2005	11	1. Member States shall determine a period of time, starting from the date on which an application for asylum was lodged, during which an applicant shall not have access to the labour market. 2. If a decision at first instance has not been taken within one year of the presentation of an application for asylum and this delay cannot be attributed to the applicant, Member States shall decide the conditions for granting access to the labour market for the applicant. 3. Access to the labour market shall not be withdrawn during appeals procedures, where an appeal against a negative decision in a regular procedure has suspensive effect, until such time as a negative decision on the appeal is notified. 4. For reasons of labour market policies, Member States may give priority to EU citizens and nationals of States parties to the Agreement on the European Economic Area and also to legally resident third-country nationals.
3. Directive 2003/86/EC on the right to family reunification, Official Journal L 251, 03/10/2003 P. 0012 - 0018	3.10.2005	14	1. The sponsor's family members shall be entitled, in the same way as the sponsor, to: (…) (b) access to employment and self-employed activity; (…) 2. Member States may decide according to national law the conditions under which family members shall exercise an employed or self-employed activity. These conditions shall set a time limit which shall in no case exceed 12 months, during which Member States may examine the situation of their labour market before authorising family members to exercise an employed or self-employed activity. 3. Member States may restrict access to employment or self-employed activity by first-degree relatives in the direct ascending line or adult unmarried children to whom Article 4(2) applies.
4. Directive 2003/109/EC concerning the status of third-country nationals who are long-term residents, Official Journal L 016, 23/01/2004 P. 0044 - 0053	23.1.2006	11	1. Long-term residents shall enjoy equal treatment with nationals as regards: (a) access to employment and self-employed activity, provided such activities do not entail even occasional involvement in the exercise of public authority, and conditions of employment and working conditions, including conditions regarding dismissal and remuneration;

			(…) 3. Member States may restrict equal treatment with nationals in the following cases: (a) Member States may retain restrictions to access to employment or self-employed activities in cases where, in accordance with existing national or Community legislation, these activities are reserved to nationals, EU or EEA citizens; (b) Member States may require proof of appropriate language proficiency for access to education and training. Access to university may be subject to the fulfilment of specific educational prerequisites.
		21	1. As soon as they have received the residence permit provided for by Article 19 in the second Member State, long-term residents shall in that Member State enjoy equal treatment in the areas and under the conditions referred to in Article 11. 2. Long-term residents shall have access to the labour market in accordance with the provisions of paragraph 1. Member States may provide that the persons referred to in Article 14(2)(a) shall have restricted access to employed activities different than those for which they have been granted their residence permit under the conditions set by national legislation for a period not exceeding 12 months. Member States may decide in accordance with national law the conditions under which the persons referred to in Article 14(2)(b) or (c) may have access to an employed or self-employed activity.
5. Directive 2004/81/EC on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities, Official Journal L 261, 06/08/2004 P. 0019 – 0023	6.8.2006	11	1. Member States shall define the rules under which holders of the residence permit shall be authorised to have access to the labour market, to vocational training and education. Such access shall be limited to the duration of the residence permit. 2. The conditions and the procedures for authorising access to the labour market, to vocational training and education shall be determined, under the national legislation, by the competent authorities.
6. Directive 2004/83/EC on minimum standards for the qualification and status of third country nationals or stateless persons as refugees or as persons who otherwise need international protection and the content of the protection granted, Official Journal L 304, 30/09/2004 P. 0012 - 0023	10.10.2006	26	1. Member States shall authorise beneficiaries of refugee status to engage in employed or self-employed activities subject to rules generally applicable to the profession and to the public service, immediately after the refugee status has been granted. 2. Member States shall ensure that activities such as employment-related education opportunities for adults, vocational training and practical workplace experience are offered to beneficiaries of refugee status, under equivalent conditions as nationals. 3. Member States shall authorise beneficiaries of subsidiary protection status to engage in employed or self-employed activities subject to rules generally applicable to the profession and to the public service immediately after the subsidiary protection status has been granted. The situation of the labour market in the Member States may be taken

			into account, including for possible prioritisation of access to employment for a limited period of time to be determined in accordance with national law. Member States shall ensure that the beneficiary of subsidiary protection status has access to a post for which the beneficiary has received an offer in accordance with national rules on prioritisation in the labour market. 4. Member States shall ensure that beneficiaries of subsidiary protection status have access to activities such as employment-related education opportunities for adults, vocational training and practical workplace experience, under conditions to be decided by the Member States. 5. The law in force in the Member States applicable to remuneration, access to social security systems relating to employed or self-employed activities and other conditions of employment shall apply.
7. Directive 2004/114/EC on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service, Official Journal L 375, 23/12/2004 P. 0012 - 0018	12.1.2007	17	1. Outside their study time and subject to the rules and conditions applicable to the relevant activity in the host Member State, students shall be entitled to be employed and may be entitled to exercise self-employed economic activity. The situation of the labour market in the host Member State may be taken into account. Where necessary, Member States shall grant students and/or employers prior authorisation in accordance with national legislation. 2. Each Member State shall determine the maximum number of hours per week or days or months per year allowed for such an activity, which shall not be less than 10 hours per week, or the equivalent in days or months per year. 3. Access to economic activities for the first year of residence may be restricted by the host Member State. 4. Member States may require students to report, in advance or otherwise, to an authority designated by the Member State concerned, that they are engaging in an economic activity. Their employers may also be subject to a reporting obligation, in advance or otherwise.
8. Directive 2005/71/EC - on a specific procedure for admitting third-country nationals for purposes of scientific research, Official Journal L 289, 3/11/2005 P. 0015 - 0022 –	10.2007	6	1. A research organisation wishing to host a researcher shall sign a hosting agreement with the latter whereby the researcher undertakes to complete the research project and the organisation undertakes to host the researcher for that purpose (…). 2. Research organisations may sign hosting agreements only if the following conditions are met: (a) the research project has been accepted by the relevant authorities in the organisation, after examination of: (i) the purpose and duration of the research, and the availability of the necessary financial resources for it to be carried out; (ii) the researcher's qualifications in the light of the research objectives (…) (b) during his /her stay the researcher will have sufficient monthly resources to meet his / her expenses and return travel costs in accordance with the minimum amount published for the purpose by the Member State, without having recourse to the Member State's social assistance system; (c) during his /her stay the researcher will have sickness

			insurance for all the risks normally covered for nationals of the Member State concerned. (d) the hosting agreement shall specify the legal relationship and working conditions of the researchers. 3. (…). 4. The hosting agreement shall automatically lapse when the researcher is not admitted or when the legal relationship between the researcher and the research organisation is terminated. 5. (…)
		11	Researchers admitted under this Directive may teach in accordance with national legislation. Member States may set a maximum number of hours or of days for the activity of teaching
		12	Holders of a residence permit shall be entitled to equal treatment with nationals as regards: (a) recognition of diplomas, certificates and other professional qualifications in accordance with the relevant national procedures; (b)working conditions, including pay and dismissal; (…)

IV. Statistics

Table 1 - Population projections for the EU25 + Bulgaria and Romania: Total population

Member States	Population at 1 January (1000 inhabitants)				Percentage increase with respect to 1.1.2004		
	2004	2015	2025	2050	2015	2025	2050
EU25	**456 815**	**467 307**	**470 057**	**449 831**	**2.3**	**2.9**	**-1.5**
EU15	**382 674**	**394 727**	**398 780**	**384 356**	**3.1**	**4.2**	**0.4**
New Member States	**74 141**	**72 580**	**71 278**	**65 475**	**-2.1**	**-3.9**	**-11.7**
Belgium	10 396	10 674	10 898	10 906	2.7	4.8	4.9
Czech Republic	10 212	10 012	9 812	8 894	-2.0	-3.9	-12.9
Denmark	5 398	5 498	5 557	5 430	1.9	2.9	0.6
Germany	82 532	82 864	82 108	74 642	0.4	-0.5	-9.6
Estonia	1 351	1 279	1 224	1 126	-5.3	-9.4	-16.6
Greece	11 041	11 390	11 394	10 632	3.2	3.2	-3.7
Spain	42 345	45 264	45 556	42 834	6.9	7.6	1.2
France	59 901	62 616	64 392	65 704	4.5	7.5	9.7
Ireland	4 028	4 555	4 922	5 478	13.1	22.2	36.0
Italy	57 888	58 630	57 751	52 709	1.3	-0.2	-8.9
Cyprus	730	828	897	975	13.3	22.8	33.5
Latvia	2 319	2 174	2 068	1 873	-6.3	-10.8	-19.2
Lithuania	3 446	3 258	3 134	2 881	-5.5	-9.1	-16.4
Luxembourg	452	499	544	643	10.4	20.5	42.3
Hungary	10 117	9 834	9 588	8 915	-2.8	-5.2	-11.9
Malta	400	439	468	508	9.8	17.0	27.1
Netherlands	16 258	16 957	17 429	17 406	4.3	7.2	7.1
Austria	8 114	8 358	8 501	8 216	3.0	4.8	1.3
Poland	38 191	37 429	36 836	33 665	-2.0	-3.5	-11.8
Portugal	10 475	10 762	10 730	10 009	2.7	2.4	-4.4
Slovenia	1 996	2 019	2 014	1 901	1.1	0.9	-4.8
Slovakia	5 380	5 309	5 237	4 738	-1.3	-2.7	-11.9
Finland	5 220	5 354	5 439	5 217	2.6	4.2	-0.1
Sweden	8 976	9 373	9 769	10 202	4.4	8.8	13.7
United Kingdom	59 652	61 934	63 792	64 330	3.8	6.9	7.8
Bulgaria	7 801	7 130	6 465	5 094	-8.6	-17.1	-34.7
Romania	21 711	20 917	19 746	17 125	-3.7	-9.1	-21.1

Source: Eurostat; data for France refers to Metropolitan France

Over the next two decades the total population of the **EU25** is expected to increase by more than 13 million inhabitants, from 456.8 million on 1 January 2004 to 470.1 million on 1 January 2025. Population growth in the **EU25** until 2025 will be mainly due to net migration, since total deaths in the **EU25** will outnumber total births from 2010. The effect of net migration will no longer outweigh the natural decrease after 2025, when the population will start to decline gradually. The population will reach 449.8 million on 1 January 2050, that is a decrease of more than 20 million inhabitants compared to 2025. Over the whole projection period the **EU25** population will decrease by 1.5%, resulting from a 0.4% increase for the **EU15** and a 11.7% decrease for the ten new Member States.

Table 2 - Population projections for the EU25 + Bulgaria and Romania: population structure– Main age groups

	Percentage aged 0-14			Percentage aged 15-64			Percentage aged 65+		
	2004	2025	2050	2004	2025	2050	2004	2025	2050
EU25	**16.4**	**14.4**	**13.4**	**67.2**	**63.0**	**56.7**	**16.4**	**22.6**	**29.9**
EU15	**16.3**	**14.4**	**13.5**	**66.7**	**62.8**	**56.5**	**17.0**	**22.8**	**30.0**
New Member States	**16.7**	**14.4**	**13.2**	**69.7**	**64.5**	**57.7**	**13.6**	**21.1**	**29.1**
Belgium	17.3	15.6	14.7	65.6	61.9	57.6	17.1	22.5	27.7
Czech Republic	15.2	13.5	12.6	70.8	64.1	56.5	14.0	22.4	30.9
Denmark	18.9	15.9	15.7	66.2	62.9	60.2	14.9	21.2	24.1
Germany	14.7	12.9	11.9	67.3	62.5	56.5	18.0	24.6	31.6
Estonia	16.0	16.2	14.8	67.9	63.9	59.6	16.1	19.9	25.6
Greece	14.5	13.3	12.3	67.7	63.9	55.2	17.8	22.8	32.5
Spain	14.5	12.8	11.5	68.6	65.2	52.9	16.9	22.0	35.6
France[5]	18.6	16.7	15.8	65.1	60.9	57.0	16.3	22.4	27.2
Ireland	20.9	18.2	16.0	68.0	65.3	57.8	11.1	16.5	26.2
Italy	14.2	12.1	11.2	66.6	62.9	53.5	19.2	25.0	35.3
Cyprus	20.0	15.6	13.3	68.1	65.2	60.5	11.9	19.2	26.2
Latvia	15.4	16.2	14.8	68.4	64.1	59.1	16.2	19.7	26.1
Lithuania	17.7	15.1	13.7	67.3	65.7	59.6	15.0	19.2	26.7
Luxembourg	18.8	17.1	16.6	67.1	64.9	61.3	14.1	18.0	22.1
Hungary	15.9	14.3	13.8	68.6	63.7	58.1	15.5	22.0	28.1
Malta	18.2	15.6	14.5	68.7	63.1	60.8	13.1	21.3	24.7
Netherlands	18.5	16.1	15.8	67.6	63.3	60.7	13.9	20.6	23.5
Austria	16.3	13.8	12.3	68.2	64.1	57.3	15.5	22.1	30.4
Poland	17.2	14.6	13.0	69.8	64.3	57.6	13.0	21.1	29.4
Portugal	15.7	14.2	13.1	67.4	63.7	55.0	16.9	22.1	31.9
Slovenia	14.6	13.4	12.8	70.4	63.8	56.0	15.0	22.8	31.2
Slovakia	17.6	14.0	12.8	70.9	67.1	57.9	11.5	18.9	29.3
Finland	17.6	16.0	15.3	66.8	59.4	57.8	15.6	24.6	26.9
Sweden	17.8	17.1	16.3	65.0	60.7	59.4	17.2	22.2	24.3

United Kingdom	18.3	16.1	14.7	65.7	63.0	58.7	16.0	20.9	26.6
Bulgaria	14.2	11.7	11.5	68.7	64.5	55.0	17.1	23.8	33.5
Romania	16.4	14.1	12.5	69.1	66.9	57.9	14.5	19.0	29.6

Source: Eurostat

The share of the population of working age (between 15 and 64) in the total population is expected to decrease strongly in the **EU25**, from 67.2% in 2004 to 56.7% in 2050, that is a fall of 52 million inhabitants of working age. The share of the population aged between 0 and 14 will also be reduced, from 16.4% in 2004 to 13.4% in 2050, while the proportion of elderly people (aged 65 and more) is expected to almost double over this period, from 16.4% in 2004 to 29.9% in 2050.

Table 3 – Net migration, including corrections (in thousands)

Source: Eurostat estimates

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
EU (25 countries)	1118.4	826.0	632.5	732.7	658.0	468.5	644.6	905.7	993.2	1311.5	1707.3	2091.5
EU (15 countries)	1216.1	896.9	678.8	765.9	684.2	482.8	665.1	903.2	1055.6	1321.8	1701.2	2052.1
Euro-zone	1139.9	763.0	533.2	608.6	556.8	377.4	429.3	716.1	852.6	1096.9	1534.2	1755.9
Belgium	25.7	18.3	17.3	1.8	15.1	9.8	11.6	16.7	12.9	35.7	40.5	35.6
Czech Republic	11.8	5.5	10.0	9.9	10.2	12.0	9.5	8.8	-28.0	-8.5	12.3	25.8
Denmark	11.6	11.4	10.5	28.6	17.5	12.1	11.0	9.4	10.1	12.0	9.6	7.0
Germany	776.3	462.4	315.6	398.3	281.5	93.4	47.0	202.1	167.8	274.8	218.8	142.2
Estonia	-41.5	-28.3	-20.9	-15.6	-13.4	-6.9	-6.7	-1.1	0.2	0.1	0.2	0.0
Greece	94.5	86.5	78.1	77.3	70.9	61.5	54.8	45.1	29.3	37.8	38.0	35.8
Spain	54.2	59.2	54.7	60.4	73.5	83.6	148.8	227.3	378.5	427.8	649.9	738.5
France	36.5	16.5	-3.5	-14.5	-18.5	-13.5	-6.5	45.0	50.1	60.4	65.1	55.0
Ireland	1.7	-3.4	-3.0	6.0	15.9	17.4	16.2	24.3	31.5	38.8	32.7	31.3
Italy	27.8	24.2	25.7	31.5	59.5	55.7	64.1	46.4	55.2	47.6	349.3	600.6
Cyprus	10.7	8.7	7.0	6.6	6.0	5.5	4.2	4.2	4.0	4.6	6.9	12.4
Latvia	-53.5	-32.4	-22.8	-13.8	-10.1	-9.4	-5.8	-4.1	-5.4	-5.2	-1.8	-0.9
Lithuania	-24.5	-24.0	-24.2	-23.7	-23.4	-22.4	-22.1	-20.7	-20.3	-2.5	-1.9	-6.3
Luxembourg	4.1	3.9	3.8	4.3	3.5	3.6	3.8	4.4	3.5	3.3	2.6	2.1
Hungary	18.5	18.2	18.0	17.8	17.8	17.5	17.3	16.8	16.7	9.8	3.5	15.5
Malta	0.9	1.0	1.0	-0.2	0.7	0.6	0.4	0.5	9.9	2.2	2.0	1.8
Netherlands	43.2	44.5	20.4	15.0	21.3	30.5	44.1	43.9	57.0	56.0	27.6	7.0
Austria	71.5	33.5	3.1	2.1	3.9	1.5	8.5	19.8	17.2	43.5	34.8	38.2
Poland	-11.6	-16.8	-19.0	-18.2	-12.8	-11.7	-13.2	-14.0	-19.6	-16.8	-18.0	-13.8
Portugal	-4.5	8.4	17.3	22.3	26.2	29.4	32.3	38.0	47.1	64.9	70.1	63.5
Slovenia	-5.5	-4.5	0.0	0.8	-3.5	-1.4	-5.5	10.9	2.7	4.9	2.2	3.6
Slovakia	-2.9	1.7	4.7	2.9	2.2	1.8	1.3	1.5	-22.4	1.1	0.9	1.4
Finland	9.1	9.1	3.7	4.2	4.0	4.8	4.5	3.4	2.4	6.1	5.2	5.8
Sweden	19.8	32.1	50.8	11.7	5.8	5.9	11.0	13.6	24.5	28.6	30.9	28.7
United Kingdom	44.8	90.2	84.2	117.0	104.0	87.4	213.8	164.2	168.5	184.3	126.4	260.5

Net migration is the difference between immigration into and emigration from the area during the year (net migration is therefore negative when the number of emigrants exceeds the number of immigrants). Since most countries either do not have accurate figures on immigration and emigration or have no figures at all, net migration is estimated on the basis of the difference between population change and natural increase between two dates. The statistics on net migration are therefore affected by all the statistical inaccuracies in the two components of this equation, especially population change.

The table above shows that most EU Member States are now immigration countries and that even those which are still emigration countries (Latvia, Lithuania and Poland) are in the path towards becoming immigration countries as well, as negative net migration is gradually evolving towards migratory balance.

Table 4: Estimates of Annual Inflows of Work Permit Holders in 16 EU Countries

Country	All Work Permit Holders	Professionals with Work Permits	Total Employment 2002	Comments
DK	1600	500	2741000	2003. Professionals relate to occupations requiring special skills which are in demand
DE	165000	3300	36275000	2003. Figures relate to non-EU persons arriving in Germany. The total includes multiple entries, the vast majority of whom are unskilled. Professional category relates only to "Green Card" scheme for IT specialists
ES	65000	-	16241000	Approximate net estimate for 2002/2003 for the rise in the numbers in the SI system (excluding EU nationals)
FR	31200	12400	23885000	Professionals covers the inflows of those with Autorisations Provisoire de Travail (APTs) and qualified "travailleurs permanents" in 2003.
IE	16100	2000	1750000	2003 data. Professionals include WP holders with occupations defined as in ISCO88 and the highly skilled on Working Visas. New member States (EU10) are excluded.
IT	78800	500	21757000	Visas issued to non EU nationals in 2003 for self employment and contract work. Professional figure is reserved quota for highly skilled.
LV	2800	-	987000	2002
LT	500	160	1421000	2003
HU	40300	3800	3868000	No. of non-EU workers holding valid WPs on 31/12/03. Professionals have "college" or "university " education.
NL	38000	10900	8176000	2003
PL	5600	1700	13820000	Estimated new permits (i.e. excl renewals) for non-EU persons in 2002.Professionals are those classed as "experts and consultants"
SK	1000	-	2111000	Total non-EU inflow for 2002
FI	13100	1700	2406000	2003. Covers non-EU WP holders.
SE	6700	4300	4348000	2002. Covers non-EU WP holders.
UK	89200	15800	28338000	2003 data. Persons who entered the UK from abroad on WPs in 2003. Excludes renewals and "first permissions" for those already resident in the UK. Professions defined as in ISCO 88. Includes small number of EU10 citizens.
Total	(554900)	(57060)	168124000	
EU25	633200 (est)	74300 (est)	191841000	

Source: Study on assessing the question of applying numerical ceilings to the temporary movement of contract service suppliers (Mode 4) in the context of the GATS negotiations on trade in services. Prepared by Prof. J.J. Sexton for the European Commission (DG TRADE), April 2005

The category "professionals with work permits" can in most cases be equated with "highly skilled". Thus, the table above gives an indication of the minimum number of people (estimation of 74,300 for EU25) who could be covered by a scheme for the admission of highly skilled workers.

Table 5: Examples of regularisations in EU Member States (data from regularisation campaigns)

Greece

Year	Number of applicants	Number regularised
1998—White card Green card	370,000 228,000	370,000 220,000
2001	368,000	228,000

Italy

Year	Number of applicants	Number regularized
1986-1987		118,700
1990		235,000
1995-96	256,000	238,000
1998-99	308,000	193,200
2002	700,000	634,700

France

Year	Number regularised
1981-82	121,100
1997-98	77,800

Spain

Year	Number of applicants	Number regularised
1985-86	44,000	23,000
1991	135,393	109,135
1996	25,000	21,300
2000	247,598	153,463
2001	350,000	221,083
2005	690,679	500,000 (estimated)

Portugal

Year	Number of applicants	Number regularised
1992-93	80,000	38,364
1996	35,000	31,000
2001		170,000

Source: The Regularisation of Unauthorized Migrants: Literature Survey and Country Case Studies. Amanda Levinson, Centre on Migration, Policy and Society, University of Oxford 2005.

3,703,845 persons have been regularised in these five EU countries since the early 1980s. This does not necessarily concern an equal number of irregular migrants, as the same person may have been subject to different regularisation procedures (if after a period of time the person has fallen once again in irregularity). Other EU countries have also used regularisations in the past. Regularisation figures point to a fundamental dysfunction in the system for admission of migrants in many EU Member States: Migrants enter irregularly to fill the gaps in the labour market because legal ways to do so are very limited and ineffective. Usually, irregular migrants work in the 'hidden' economy, as evidenced by the latest Spanish regularisation campaign.

These are estimates provided by non-official EU sources. The Commission is aware that there is a need for comprehensive and reliable data in the field of immigration and asylum. In order

to dispose of comparable and reliable data, and to foster information sharing and policy debate within the Member States of the EU in immigration and asylum issues, it has recently put forward in particular two proposals for legislation:

(29) Proposal for a Council Decision on the establishment of a mutual information procedure concerning Member States' measures in the areas of asylum and immigration, COM(2005)480 final;

(30) Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Community statistics on migration and international protection, COM(2005)375 final.