EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 2.3.2006
KOM(2006) 82 slutlig

2006/23 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Europeiska gemenskapens tillträde till Förenta nationernas konvention mot korruption

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. Bakgrund

- **Skäl och syften med förslaget**

FN:s konvention mot korruption undertecknades på Europeiska gemenskapens vägnar i New York den 15 september 2005. Syftet med det här förslaget är att rådet skall godkänna tillträdet till konventionen.

- **Allmän bakgrund**

1. BAKGRUND

FN:s generalförsamling uttalade i sin resolution 55/61 av den 4 december 2000 att det var önskvärt att införa ett effektivt internationellt rättsinstrument mot korruption, oberoende av FN:s konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet. Generalförsamlingen beslutade därför att tillsätta en tillfällig kommitté för att förhandla fram ett sådant instrument. Kommitténs första formella sammanträden ägde rum i Wien mellan den 21 januari och den 1 februari 2002.

Kommissionen lade fram en rekommendation till ett beslut i rådet att bemyndiga kommissionen att förhandla om alla de frågor som ingår i gemenskapens behörighet avseende konventionen mot korruption. Rådet bemyndigade kommissionen att förhandla om förslaget till konvention mot korruption.

Kommissionen deltog aktivt i FN:s förhandlingar i Wien, i nära samarbete med EU:s medlemsstater och G8-länderna. Förhandlingarna om konventionen avslutades i oktober 2003. Konventionstexten antogs av FN:s generalförsamling vid dess 58:e sammanträde i oktober 2003, och den undertecknades vid en politisk högnivåkonferens i Mérida, Mexico, den 9–11 december 2003.

Eftersom konventionen mot korruption fick undertecknas inte bara av stater utan även av regionala organisationer för ekonomisk integration, såsom EG, fattade rådet ett beslut om undertecknande på Europeiska gemenskapens vägnar. FN:s konvention mot korruption undertecknades på Europeiska gemenskapens vägnar i New York den 15 september 2005.

En regional organisation för ekonomisk integration får inte ratificera konventionen innan minst en av dess medlemsstater har gjort det. Av EU:s 25 medlemsstater har fyra redan lämnat in ratificeringsinstrument till FN:s generalsekretariat avseende konventionen, nämligen Ungern (den 19 april 2005), Frankrike (den 11 juli 2005), Lettland (den 4 januari 2006) och Österrike (den 11 januari 2006). I de övriga medlemsstaterna pågår ratifikation fortfarande.

2. RESULTATET AV FÖRHANDLINGARNA OM KONVENTIONEN MOT KORRUPTION

Konventionen mot korruption innehåller bestämmelser mot korruption, vilka ingår i gemenskapens behörighet. Bestämmelserna är förenliga med gemenskapens lagstiftning om gemenskapens offentliga förvaltning och relevanta delar av gemenskapens regelverk. Kommissionen anser att de målsättningar som rådet angav i förhandlingsdirektiven i stor utsträckning har uppnåtts.

a) Konventionen mot korruption innehåller bestämmelser som ålägger konventionsstaterna vissa skyldigheter när det gäller organisationen av den offentliga sektorn (kapitel II). Bestämmelserna är i princip tillämpbara på Europeiska gemenskapen när den tillträtt konventionen (artikel 67.2). I konventionens artikel 2a definieras *offentlig tjänsteman* som ”person som innehar en lagstiftande, verkställande, administrativ eller judiciell tjänst i en konventionsstat…”. Definitionen omfattar därför även Europeiska gemenskapens tjänstemän när gemenskapen tillträtt konventionen.

När det gäller gemenskapens förvaltning regleras de flesta frågorna i kapitel II av konventionen i EG-rätten. Europeiska gemenskapen har vidare exklusiv behörighet att införa sådana skyldigheter avseende sin egen offentliga förvaltning.

- **Befintliga bestämmelser på förslagets område**

Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet (Palermokonventionen) innehåller en rad artiklar om korruption, men har snävare räckvidd än konventionen mot korruption, eftersom den endast avser organiserad brottslighet. Palermokonventionen undertecknades på Europeiska gemenskapens vägnar den 21 maj 2004, sedan rådets därmed sammanhängande beslut antagits i rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 29 april 2004 (dok. 8763/04 av den 27 april 2004).

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ej tillämpligt.

2) Samråd med berörda parter och konsekvensanalys

- **Samråd med berörda parter**

Samråd med berörda parter om ett förslag till rådets beslut om ingående av ett internationellt instrument på Europeiska gemenskapens vägnar är inte lämpligt.

- **Extern sakkunskap**

Något behov av extern sakkunskap fanns inte.

- **Konsekvensanalys**

Ingen konsekvensanalys har gjorts.

Förslaget om tillträde till konventionen mot korruption följer av rådets tidigare beslut om att godkänna undertecknandet som sedan ägde rum den 15 september 2005.

3) Förslagets rättsliga aspekter

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Förslaget innebär att rådet skall tillträda Förenta nationernas konvention mot korruption på Europeiska gemenskapens vägnar, sedan konventionen undertecknats den 15 september 2005.

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för förslaget finns i följande artiklar i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen: artiklarna 47.2, 57.2, 95, 107.5, 179, 181a, 190.5, 195.4, 199, 207.3, 218.2, 223 sista stycket, 224 näst sista stycket, 225a näst sista stycket, 245.2, 248.4 sista stycket, 255.2, 255.3, 260.2, 264 andra stycket, 266 sista stycket, 279, 280, 283, jämförd med första strecksatsen i artikel 300.2 och första strecksatsen i artikel 300.3 i detta fördrag.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Genom att tillträda FN:s konvention mot korruption blir Europeiska gemenskapen part i denna internationella överenskommelse.

Alla ekonomiska och administrativa insatser från gemenskapens sida med anledning av konventionen mot korruption kommer att bygga vidare på och effektivisera de omfattande förebyggande åtgärder och tillämpningsföreskrifter som redan existerar.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: annan.

Några andra instrument skulle av följande skäl inte vara lämpliga.

Några andra möjligheter finns inte, eftersom ett beslut i rådet är det enda lämpliga instrumentet för att tillträda en FN-konvention.

4) Budgetkonsekvenser

Institutionerna har redan ett omfattande ramverk för åtgärder mot korruption. Det är dock möjligt att konventionens krav på EU-institutionerna kommer att medföra smärre tilläggsutgifter för administrativa åtgärder och liknande.

2006/23 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Europeiska gemenskapens tillträde till Förenta nationernas konvention mot korruption

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE:

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artiklarna 47.2, 57.2, 95, 107.5, 179, 181a, 190.5, 195.4, 199, 207.3, 218.2, 223 sista stycket, 224 näst sista stycket, 225a näst sista stycket, 245.2, 248.4 sista stycket, 255.2, 255.3, 260, 264 andra stycket, 266 sista stycket, 279, 280, 283, jämförd med första strecksatsen i artikel 300.2 och första strecksatsen i artikel 300.3,

med beaktande av kommissionens förslag[1],

med beaktande av Europaparlamentets yttrande[2], och

av följande skäl:

(1) Kommissionen förhandlade med rådets godkännande på gemenskapens vägnar om de frågor i konventionen som ingår i gemenskapens behörighet.

(2) Rådet bemyndigade kommissionen att förhandla om gemenskapens anslutning till konventionen i fråga.

(3) Förhandlingarna slutfördes framgångsrikt och konventionen undertecknades av gemenskapen den 15 september 2005, och skulle tillträdas senare enligt rådets beslut av den 10 maj 2005.

(4) Vissa medlemsstater är redan parter i konventionen. I andra medlemsstater pågår ratifikation.

(5) Förutsättningarna i artikel 67.3 i konventionen för att gemenskapen skall kunna deponera godkännandeinstrumentet är uppfyllda.

(6) Konventionen bör godkännas så att gemenskapen kan bli part i den inom sitt behörighetsområde.

(7) Enligt artikel 67.3 i konventionen skall gemenskapen vid deponeringen av godkännandeinstrumentet också avge en förklaring om omfattningen av sin behörighet med avseende på frågor som täcks av konventionen.

---

[1] EUT C […], […], s. […].

[2] EUT C […], […], s. […].

(8) När gemenskapen deponerar godkännandeinstrumentet skall den samtidigt göra ett uttalande om tvistlösning enligt artikel 66.2 i konventionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed godkänner gemenskapen Förenta nationernas konvention mot korruption.

Konventionstexten återfinns i bilaga 1.

Artikel 2

Rådets ordförande bemyndigas att utse den person som har befogenhet att deponera godkännandeinstrumentet så att konventionen blir bindande för gemenskapen. Gemenskapens godkännandeinstrument skall innehålla en förklaring om behörighet i enlighet med artikel 67.3 i konventionen med den lydelse som framgår av bilaga II. Det skall även innehålla uttalandet i bilaga III.

Utfärdat i Bryssel den […]

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA I

[Konventionens lydelse]

BILAGA II
FÖRKLARING OM EUROPEISKA GEMENSKAPENS BEHÖRIGHET MED AVSEENDE PÅ FRÅGOR SOM TÄCKS AV FÖRENTA NATIONERNAS KONVENTION MOT KORRUPTION

Enligt artikel 67.3 i Förenta nationernas konvention mot korruption skall instrument avseende ratifikation, godtagande eller godkännande från en regional organisation för ekonomisk integration innehålla en förklaring om omfattningen av dess behörighet.

(1) Gemenskapen noterar att termen ”konventionsstater” i konventionen tillämpas även på regionala organisationer för ekonomisk integration inom ramen för deras behörighet. I den mån gemenskapsrätten påverkas av bestämmelserna i konventionen har Europeiska gemenskapen exklusiv behörighet att godkänna dessa skyldigheter för sin egen offentliga förvaltning. Gemenskapen förklarar härmed att den enligt fördraget om inrättandet av Europeiska gemenskapen är behörig i följande frågor:

– Utveckla, genomföra och övervaka riktlinjer och metoder för förebyggande av korruption.

– Inrätta organ för förebyggande av korruption och bereda allmänheten möjlighet att informera dessa organ om eventuella korruptionsmisstankar.

– Fastställa bestämmelser om rekrytering, anställningsvillkor, lön, fortbildning osv. för tjänstemän enligt tjänsteföreskrifterna och tillämpningsföreskrifterna till dessa.

– Främja öppenhet och undvika intressekonflikter inom ramen för tjänstemännens arbetsuppgifter.

– Utveckla och genomföra uppförandekoder.

– Säkra lämpliga normer för offentlig upphandling och förvaltning av allmänna medel.

– Öka öppenheten i sin organisation, sättet att fungera och beslutsprocesserna.

– Utveckla, genomföra och underhålla åtgärder för att förstärka integriteten och förebygga tillfällen till korruption, utan att påverka Europeiska gemenskapernas domstolars oberoende.

(2) Gemenskapen framhåller att den är behörig i fråga om det gradvisa upprättandet av den inre marknaden, som omfattar ett område utan inre gränser, där fri rörlighet för varor, kapital och tjänster säkerställs i enlighet med fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Gemenskapen har vidtagit åtgärder i detta avseende i syfte att

– säkra öppenhet och lika tillträde för alla anbudsgivare till offentlig varu- och tjänsteupphandling, vilka åtgärder bidrar till att förhindra korruption,

– säkra lämpliga normer för redovisning och revision, och

– bekämpa penningtvätt, vilket i dagsläget dock inte omfattar åtgärder för samarbete mellan domstolsväsendet och brottsbekämpande myndigheter.

På de områden där åtgärder vidtagits är det endast gemenskapen som kan göra sådana åtaganden gentemot tredje land och behöriga internationella organisationer som påverkar dessa åtgärder eller deras räckvidd.

(3) Gemenskapens politik för utvecklingssamarbete samt samarbete med andra länder utanför gemenskapen kompletterar medlemsstaternas politik på detta område och innefattar bestämmelser mot korruption.

(4) Omfattningen och utövandet av gemenskapens behörighet är i ständig utveckling och gemenskapen kommer vid behov att komplettera eller ändra denna förklaring i enlighet med artikel 67.3.

(5) Förenta nationernas konvention mot korruption skall med avseende på gemenskapens behörighet gälla för de områden på vilka fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen tillämpas, och på de villkor som anges i det fördraget, särskilt artikel 299 i detta.

I enlighet med artikel 299 gäller denna förklaring inte de områden i medlemsstaterna som inte omfattas av fördraget och påverkar inte sådana åtgärder eller ståndpunkter som medlemsstaterna kan komma att anta på dessa områdens vägnar eller i deras intresse.

BILAGA III UTTALANDE

När det gäller artikel 66.2 framhåller Europeiska gemenskapen att enbart tvister mellan stater får prövas av Internationella domstolen i enlighet med artikel 34.1 i dess stadga. Därför kan tvister som involverar Europeiska gemenskapen enbart lösas genom skiljeförfarande enligt artikel 66.2 i konventionen.