COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 19.6.2006
COM(2006) 317 definitivo

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO E AL PARLAMENTO EUROPEO

Informazioni finanziarie sui Fondi europei di sviluppo

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO E AL PARLAMENTO EUROPEO

Informazioni finanziarie sui Fondi europei di sviluppo

Premessa

Il presente documento sarà allegato al progetto di bilancio per il 2007, conformemente agli accordi intervenuti nel 1979 nel quadro della procedura di bilancio.

L'articolo 8, paragrafo 3, del regolamento finanziario del 27 marzo 2003 per il 9° Fondo europeo di sviluppo[1], qui di seguito denominato FES, prevede che il presente documento venga messo a disposizione del Consiglio entro il 15 giugno e che le informazioni in esso contenute servano da base per una stima intermedia degli impegni e dei pagamenti.

Seguendo il formato degli anni precedenti, il documento evidenzia:

– lo stato di esecuzione dei FES (dal 6° al 9°) al 31.12.2005;

– le previsioni di esecuzione finanziaria per l'esercizio in corso;

– le stime di spesa per l'esercizio 2007.

Per quanto riguarda il finanziamento dei FES, i contributi vengono direttamente versati dagli Stati membri alla Banca europea per gli investimenti (BEI) per gli strumenti del 9° FES di cui la BEI assicura la gestione (il Fondo investimenti e gli abbuoni di interessi). Per tutti gli altri strumenti, compresi i precedenti strumenti gestiti dalla BEI (capitali di rischio e abbuoni di interessi), i contributi vengono versati alla Commissione.

Salvo indicazione contraria, tutti gli importi degli impegni e dei pagamenti figuranti nella presente comunicazione sono importi "lordi", ossia prima della deduzione dei disimpegni e dei recuperi. Questo approccio è coerente con quello utilizzato per il bilancio generale dell'Unione.

[1] GU L 83 dell'1.4.2003, pag. 1.

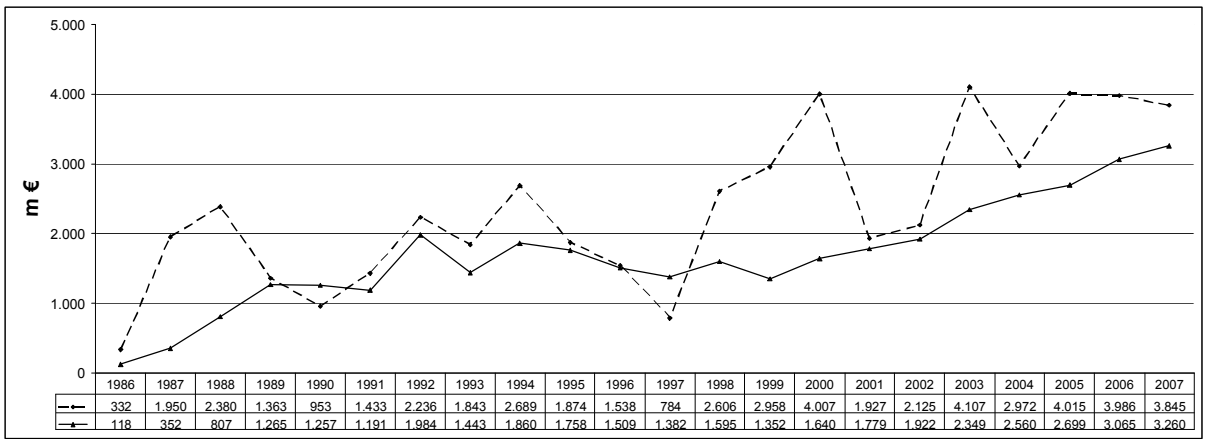
Introduzione

La Commissione e la BEI hanno aggiornato, per ciascuno dei paesi ACP[2] e dei PTOM[3], le previsioni degli impegni e dei pagamenti per gli esercizi 2006 e 2007. Un'attenzione particolare è stata dedicata alla stima dei pagamenti, con un duplice obiettivo: da un lato, aiutare gli Stati membri a riservare importi quanto più possibile esatti a valere sui propri bilanci nazionali e, dall'altro, assicurarsi che un volume sufficiente di risorse finanziarie sia disponibile per il FES al fine di evitare problemi di carenza di risorse.

Conformemente all'articolo 8 del regolamento finanziario per il 9° FES[4], tali stime saranno riviste nella comunicazione di ottobre 2006.

L'allegato 1 presenta lo stato di esecuzione del FES al 31 dicembre 2005 e l'allegato 2 fornisce un quadro degli impegni e dei pagamenti realizzati nel 2004 e nel 2005 per i principali strumenti. L'allegato 3 presenta le nuove stime degli impegni e dei pagamenti per il 2006 e il 2007 e le raffronta con i dati presentati nella comunicazione di ottobre 2005[5]. L'allegato 4 illustra la situazione finanziaria e in particolare gli importi complessivi dei contributi che gli Stati membri devono versare per finanziare il FES. Infine, l'allegato 5 presenta la ripartizione dei contributi per Stato membro per il 2006.

Il seguente grafico fornisce un quadro generale dell'evoluzione degli impegni e dei pagamenti realizzati in passato e previsti per il 2006/2007 (Commissione e BEI). Esso indica chiaramente la tendenza strutturale al rialzo dei pagamenti dal 2000.



	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- -	332	1.950	2.380	1.363	953	1.433	2.236	1.843	2.689	1.874	1.538	784	2.606	2.958	4.007	1.927	2.125	4.107	2.972	4.015	3.986	3.845
__	118	352	807	1.265	1.257	1.191	1.984	1.443	1.860	1.758	1.509	1.382	1.595	1.352	1.640	1.779	1.922	2.349	2.560	2.699	3.065	3.260

- - impegni; __ pagamenti

2 Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico.

3 Paesi e territori d'oltremare.

4 GU L 83 dell'1.4.2003, pag. 1.

5 Comunicazione della Commissione – FES Stima degli impegni, dei pagamenti e dei contributi a carico degli Stati membri (COM(2005) 542 definitivo del 4.11.2005).

1. Stato di esecuzione dei fondi europei di sviluppo al 31 dicembre 2005

1.1. Disponibilità al 31 dicembre 2005

Il volume totale delle dotazioni disponibili a titolo dei FES (dal 6° al 9°) a fine anno per la Commissione e la BEI ammontava a 46 823 milioni di euro, di cui circa 39 894 milioni di euro impegnati e 28 657 milioni di euro pagati. Del saldo non impegnato (6 929 milioni di euro), 5 851 milioni di euro sono di competenza della Commissione che li impegnerà entro la fine del 2007. Queste cifre tengono conto della piena mobilizzazione del miliardo di euro condizionale. Cifre più particolareggiate figurano nell'allegato 1.

Contrariamente agli altri importi indicati nel presente documento, le cifre presentate nel presente punto 1.1. e nell'allegato 1 sono "nette", ossia tengono conto dei disimpegni e dei recuperi. Questo è necessario per conoscere il livello delle disponibilità che, per definizione, sono "nette".

1.2. Esecuzione dei FES nel 2005

1.2.1. Impegni

Con un importo totale di 3 511 milioni di euro, la Commissione ha realizzato il suo obiettivo (di 3 500 milioni di euro, annunciato nell'ottobre 2004 e da allora rimasto invariato). La BEI ha impegnato 504 milioni di euro a titolo del Fondo investimenti (compresi gli abbuoni di interessi), contro una stima di 597 milioni di euro presentata nella comunicazione di ottobre 2005. Per le due istituzioni, gli impegni del 2005 erano pertanto leggermente superiori a 4 miliardi di euro. Cifre più dettagliate figurano negli allegati 2 e 3.

La Commissione ha disimpegnato 476 milioni di euro. Questo importo, relativamente elevato rispetto agli anni precedenti (la media annua degli anni dal 2000 al 2004 è di 325 milioni di euro), rispecchia gli sforzi compiuti dalla Commissione per attuare un'attiva politica di riassegnazione delle risorse finanziarie prima dell'entrata in vigore del 10° FES.

1.2.2. Pagamenti

I pagamenti effettuati nel 2005 (in totale 2 699 milioni di euro per Commissione e BEI) rappresentano la cifra più elevata mai realizzata e confermano la tendenza positiva strutturale del volume dei pagamenti.

Con un importo di 2 544 milioni di euro, la Commissione ha realizzato il 98% del volume previsto nell'ottobre dello scorso anno (2 596 milioni di euro) e il 97% del volume stimato nell'ottobre 2004. La lieve sottoesecuzione si spiega con la sovrastima del fabbisogno per i capitali di rischio dei precedenti FES (61 milioni di euro pagati contro una stima da parte della BEI di 117 milioni di euro). Le altre variazioni si compensano. Per quanto riguarda il Fondo investimenti (e gli abbuoni di interessi), la BEI ha effettuato pagamenti per 155 milioni di euro, mentre la sua stima dell'ottobre

2005 era di 190 milioni di euro. Cifre più dettagliate figurano negli allegati 2 e 3.

1.2.3. Movimenti finanziari nel 2005

L'allegato 4 indica i saldi di inizio e fine anno 2005, i contributi versati dagli Stati membri al FES e i pagamenti. La tabella non include i pagamenti effettuati per lo strumento Stabex (71 milioni di euro) e per le misure speciali per la RDCongo (89 milioni di euro) poiché tali esborsi sono stati effettuati a partire da conti speciali che erano già stati approvvigionati dagli Stati membri e per i quali non era stato quindi necessario ottenere nuove risorse finanziarie tramite le normali richieste di contributi.

Per la Commissione, il saldo di tesoreria disponibile dal punto di vista operativo alla fine del 2005 era pari a circa 137[6] milioni di euro. Questo importo più elevato del previsto (66 milioni di euro) dipende principalmente dal minor volume delle spese per i capitali di rischio e, in misura più limitata, dalla maggiore entità dei recuperi. Il saldo è più elevato rispetto agli ultimi due anni ma resta sostanzialmente al di sotto del livello degli anni precedenti (340 milioni di euro in media per gli anni dal 1998 al 2002). Per quanto riguarda la BEI, il saldo di fine esercizio era di 141 milioni di euro.

2. Previsione di esecuzione finanziaria per gli esercizi 2006 e 2007

2.1. Impegni

2.1.1. Esercizio 2006

- Con un importo di 586 milioni di euro per il Fondo investimenti e gli abbuoni di interessi, la BEI rimane in linea con le cifre comunicate nell'ottobre 2005.

- Per la Commissione, le nuove stime di 3 400 milioni di euro confermano l'importo globale già annunciato nell'ottobre 2005 e restano sostanzialmente superiori alla stima prudente di giugno dello scorso anno (3 100 milioni di euro).

- Complessivamente, il livello rivisto degli impegni ammonta a 3 986 milioni di euro.

2.1.2. Esercizio 2007

- Per quanto riguarda il Fondo investimenti e gli abbuoni di interessi, la Banca prevede di poter impegnare 395 milioni di euro.

- Mentre nella comunicazione di ottobre 2005 la Commissione ha basato le sue previsioni per il 2007 sul ciclo degli impegni osservato per i FES precedenti, ora essa si è basata su dossier concreti. Le nuove stime portano ad un importo di 3 450[7] milioni di euro e confermano che sarà possibile per la Commissione far fede al suo impegno di utilizzare interamente entro la fine dell'esercizio 2007 la dotazione finanziaria resa disponibile dall'accordo di Cotonou.

---

[6] Esclusi 1,4 milioni di euro di contributi 2006.

[7] Importo basato sull'ipotesi che circa 1 000 milioni di euro saranno disimpegnati e reimpegnati nel 2006 e nel 2007.

- Complessivamente, quindi, gli impegni (Commissione e BEI) ammonterebbero a 3 845 milioni di euro.

2.2. Pagamenti

2.2.1. Esercizio 2006

- La BEI ha rivisto le sue previsioni al rialzo, passando dai 240 milioni di euro previsti nell'ottobre 2005 agli attuali 315 milioni di euro, di cui 270 milioni di euro destinati al Fondo investimenti e 45 milioni di euro ad abbuoni di interessi.

- Come negli ultimi anni, la Commissione ha rivolto particolare attenzione all'aggiornamento della stima dei pagamenti. È stata elaborata una previsione per progetto (impegno) e per contratto. La nuova stima porta ad un volume complessivo, per la Commissione, di 2 750 milioni di euro, ossia ad una cifra vicina a quella presentata nell'ottobre 2005 (2 784 milioni di euro). La modesta regressione si spiega in particolare con una revisione al ribasso da parte della BEI dei pagamenti a titolo dei precedenti strumenti (capitali di rischio e abbuoni di interessi) da 106 milioni di euro a 82 milioni di euro. Le altre variazioni pressappoco si compensano. La tendenza al rialzo dei pagamenti per Stabex è il risultato della volontà della Commissione di riattivare questo dossier.

- Complessivamente, per la BEI e la Commissione insieme, la revisione dei pagamenti porta a 3 065 milioni di euro, ossia circa allo stesso livello indicato nello scorso ottobre (3 024 milioni di euro).

2.2.2. Esercizio 2007

Per il 2007, le previsioni indicano un importo complessivo di 3 260 milioni di euro, composto di:

- 410 milioni di euro per la BEI a titolo del 9° FES, di cui 330 per il Fondo investimenti;

- 2 850 milioni di euro per gli strumenti della Commissione.

Tali cifre devono essere interpretate con prudenza poiché si riferiscono ad un futuro più lontano.

3. Situazione finanziaria prevista per il 2006 e il 2007

Per far fronte all'aumento delle previsioni dei pagamenti nel 2006, la BEI chiede un aumento di 40 milioni di euro dei contributi per il 2006 (180 milioni invece di 140 milioni).

Quanto alla Commissione, l'importo globale dei contributi a carico degli Stati membri potrà essere diminuito da 2 690 a 2 510 milioni di euro. Tale diminuzione è il risultato di diversi elementi indicati nella tabella dell'allegato 4. Si tratta in primo luogo della

riduzione dei pagamenti previsti per i capitali di rischio (-80 milioni di euro per l'insieme degli anni 2005 e 2006). In secondo luogo, a parte lo strumento Stabex[8] (per il quale i fondi sono stati già versati in passato), vi è una lieve riduzione del volume dei pagamenti a titolo degli altri strumenti (-63 milioni di euro per il 2005 e il 2006). Infine, anche (la revisione al) il rialzo dei recuperi dà luogo ad una diminuzione del fabbisogno di contributi (-33 milioni di euro per 2005 e 2006).

La Commissione propone una 2a quota leggermente inferiore rispetto a quella indicata in ottobre (910 milioni di euro contro 1000 milioni di euro). Sulla base della stima attuale, potrebbe essere ridotta anche la 3a quota (200 milioni di euro contro 290 milioni di euro). La Commissione rivaluterà la situazione nella comunicazione di ottobre 2006. In linea con la revisione al rialzo degli esborsi, la BEI chiede per la 2a quota 100 milioni di euro contro 60 milioni di euro indicati in ottobre.

Per il 2007, une stima preliminare dei contributi porta a 3 100 milioni di euro. La crescita dei contributi tra il 2003 e il 2007 (stima) è significativa (2003: 2 200 milioni di euro; 2004: 2 340 milioni di euro; 2005: 2 640 milioni di euro) e traduce i crescenti risultati del FES.

[8] Cfr. anche il punto 1.2.3.

ALLEGATO 1

Situazione consolidata dei FES (dal 6° al 9°) per i paesi ACP e i PTOM
31 dicembre 2005 (in milioni di euro)

COMMISSIONE	**Dotazioni**	**Impegni**	**Pagamenti**
Dotazioni nazionali e territoriali	23 967	20 258	13 023
CSI[9], CTA[10] e APP[11]	107	105	61
Riserva sviluppo a lungo termine	864	0	0
Cooperazione regionale	6 431	5 338	3 344
Abbuoni di interessi	391	391	352
Capitali di rischio (dal 6° all'8° FES)	2 541	2 541	2 198
Fondo adeguamento strutturale	2 728	2 728	2 649
Aiuti d'urgenza	723	723	722
Aiuti ai rifugiati	297	297	271
Stabex	3 862	3 862	3 477
Sysmin	697	697	578
Uso degli interessi	38	38	32
Trasferimento dal 1° al 5° FES	422	422	398
Riduzione del debito (dal 7° all'8° FES)	1 100	1 100	1 100
Studi e AT[12] per i PTOM	2	1	0
Costi di attuazione	125	125	109
Assistenza speciale RDCongo	108	92	89
Entrate varie	53	9	0
Totale parziale	**44 455**	**38 727**	**28 403**
BEI (9° FES)			
Abbuoni di interessi	188	38	38
Fondo investimenti	2 057	1 130	216
Totale parziale	**2 245**	**1 167**	**254**
Miliardo condizionale	**123**		
TOTALE GENERALE (dal 6° al 9° FES)	**46 823**	**39 894**	**28 657**

Contrariamente agli altri importi indicati nel presente documento, le cifre presentate in questa tabella sono "nette", ossia tengono conto dei disimpegni e dei recuperi (questo è necessario per conoscere il livello delle disponibilità che per definizione è "netto").

[9] Centro per lo sviluppo delle imprese
[10] Centro tecnico per lo sviluppo agricolo e rurale
[11] Assemblea parlamentare paritetica
[12] Assistenza tecnica

ALLEGATO 2

Ripartizione dei costi per strumento per il 2004 e il 2005

in milioni di euro

	2004		2005	
	impegni	**pagamenti**	**impegni**	**pagamenti**
COMMISSIONE				
Dal 6°all'8° FES				
Programmi indicativi	**-**	**1 075,1**	**-**	**887.7**
Extra programmi indicativi				
Abbuoni di interessi	-	9,8	-	0,4
Aiuti d'urgenza	-	2,5	-	1,9
Aiuti ai rifugiati	-	26,9	-	9,4
Capitali di rischio	-	143,3	-	60,8
Sysmin	-	27,4	-	15,0
Stabex	9.6	7,3	8.8	70,8
Fondo adeguamento strutturale	-	89,7	-	15 ,9
Rimanenze del 4° e 5° FES	-	11,2	-	5,6
Costi di attuazione	-	16,4	-	1,9
Totale parziale	**9,6**	**334,5**	**8.8**	**181,6**
9° FES + misure transitorie				
Dotazione A	1 739,5	654,7	2 806,3	950,5
Dotazione B	230,2	144,4	288,0	192,8
Progetti regionali	134,1	12,3	217,2	23,8
Progetti intra-ACP Cotonou	413,6	158,9	143,0	131,5
Costi di attuazione	1,8	56,5	7,3	54,0
RD Congo	92,0	0,1	0,0	89,2
Altri	27,0	27,7	40,5	33,2
Totale parziale	**2 638,2**	**1 054,6**	**3 502,3**	**1 475,0**
Totale gestito dalla Commissione	**2 647,8**	**2 464,3**	**3 511,1**	**2 544,3**
BEI (9° FES)				
Fondo investimenti + abbuoni di interessi	**324,5**	**95,3**	**503,8**	**154,5**
TOTALE FES	**2 972,3**	**2 559,6**	**4 014,9**	**2 698,8**

ALLEGATO 3 – Impegni e pagamenti realizzati nel 2005 e stimati per il 2006 e il 2007 (*milioni di euro)*

		2005		2006		2007	
		COM ott. 2005 (**)	**Realizzazione**	**COM ott. 2005 (**)**	**Revisione**	**COM ott. 2005 (**)**	**Revisione**
IMPEGNI							
	Fondo "Pace"	-	-	0	50		0
	Fondo “Risorse idriche”	80	80	225	185		190
	Altre misure sul miliardo di euro condizionale	0	0	330	326		174
	Stabex (interessi su conti garantiti)	10	9	10	10		10
	Altro	3.410	3.422	2.835	2.829		3.076
	Totale Commissione	*3.500*	*3.511*	*3.400*	*3.400*		*3.450*
	Fondo investimenti	537	473	511	526		295
	Abbuoni di interessi	60	31	60	60		100
	Totale BEI strumenti 9° FES	*597*	*504*	*571*	*586*		*395*
	TOTALE	**4.097**	**4.015**	**3.971**	**3.986**	**3.150**	**3.845**
PAGAMENTI							
	Fondo "Pace"	88	88	45	124		12
	Fondo “Risorse idriche"	5	5	41	44		89
	Altre misure sul miliardo di euro condizionale	0	0	44	60		188
	Capitali di rischio (*)	117	61	106	82		71
	Riduzione del debito	0	0	60	60		100
	Altro	2.245	2.230	2.443	2.297		2.300
	Totale parziale	*2.455*	*2.384*	*2.739*	*2.667*		*2.760*
	Stabex	52	71	45	83		*90*
	RDCongo	89	89	0	0		0
	Totale Commissione	*2.596*	*2.544*	*2.784*	*2.750*		*2.850*
	Fondo investimenti	150	119	200	270		330
	Abbuoni di interessi	40	35	40	45		80
	Totale BEI strumenti 9° FES	*190*	*155*	*240*	*315*		*410*
	TOTALE	**2.786**	**2.699**	**3.024**	**3.065**	**3.350**	**3.260**

* compresi gli abbuoni di interessi a titolo dei FES precedenti

** come modificata dalla BEI (cfr. doc. Consiglio n. 161/05 ACP)

ALLEGATO 4 - Situazione finanziaria osservata nel 2005 e prevista per il 2006 e il 2007 - esclusi Stabex e conto speciale RDCongo**(*)**

(milioni di euro)

		COM ott. 2005 (**)			Revisione		
		Commissione	**BEI 9 FES**	**TOTALE**	**Commissione**	**BEI 9 FES**	**TOTALE**
2005	**Saldo all'1.1.2005**	**62**	**8**	**70**	**62**	**6**	**68**
	Contributi 2004 versati nel 2005	42		42	42		42
	Contributi 2005 di cui	2.350	290	2.640	2.336	290	2.626
	1a quota (***)	*1.360*	*60*	*1.420*	*1.360*	*60*	*1.420*
	2a quota	*750*	*250*	*1.000*	*750*	*250*	*1.000*
	3a quota	*240*	*-20*	*220*	*226*	*-20*	*206*
	Interessi e altro	25		25	26		26
	Recuperi	42		42	55		55
	Pagamenti	-2.455	-190	-2.645	-2.384	-155	-2.539
	Saldo al 31.12.2005	**66**	**108**	**174**	**137******	**141**	**278**
2006	Contributi 2005 versati nel 2006				14		14
	Contributi 2006 di cui	2.690	140	2.830	2.510	180	2.690
	1a quota	*1.400*	*60*	*1.460*	*1.400*	*60*	*1.460*
	2a quota	*1.000*	*60*	*1.060*	*910*	*100*	*1.010*
	3a quota	*290*	*20*	*310*	*200*	*20*	*220*
	Interessi e altre entrate	10		10	10		10
	Recuperi	40		40	60		60
	Pagamenti	-2.739	-240	-2.979	-2.667	-315	-2.982
	Saldo al 31.12.2006	**67**	**8**	**75**	**64**	**6**	**70**
2007	**Contributi 2007**				**2.690**	**410**	**3.100**
	Interessi e altre entrate				10		10
	Recuperi				60		60
	Pagamenti				-2.760	-410	-3.170
	Saldo al 31.12.2007				**64**	**6**	**70**

* importi disponibili dal punto di vista operativo

** come modificata dalla BEI (cfr. doc. Consiglio n. 161/05 ACP)

*** di cui 180,4 milioni di euro di contributi 2005 versati a fine dicembre 2004

**** esclusi 1,4 milioni di euro di contributi 2006

Allegato 5

CONTRIBUTI AL FES PER L'ESERCIZIO 2006 (in euro)

PAESE	SUDDIVISIONE %	1a quota		2a quota		3a quota		TOTALE delle quote
		versata alla BEI	versata alla Commissione	da versare alla BEI	da versare alla Commissione	da versare a BEI	da versare alla Commissione	
GERMANIA	23,36	14.016.000	327.040.000	23.360.000	212.576.000	4.672.000	46.720.000	628.384.000
BELGIO	3,92	2.352.000	54.880.000	3.920.000	35.672.000	784.000	7.840.000	105.448.000
DANIMARCA	2,14	1.284.000	29.960.000	2.140.000	19.474.000	428.000	4.280.000	57.566.000
SPAGNA	5,84	3.504.000	81.760.000	5.840.000	53.144.000	1.168.000	11.680.000	157.096.000
FRANCIA	24,30	14.580.000	340.200.000	24.300.000	221.130.000	4.860.000	48.600.000	653.670.000
GRECIA	1,25	750.000	17.500.000	1.250.000	11.375.000	250.000	2.500.000	33.625.000
IRLANDA	0,62	372.000	8.680.000	620.000	5.642.000	124.000	1.240.000	16.678.000
ITALIA	12,54	7.524.000	175.560.000	12.540.000	114.114.000	2.508.000	25.080.000	337.326.000
LUSSEMBURGO	0,29	174.000	4.060.000	290.000	2.639.000	58.000	580.000	7.801.000
PAESI BASSI	5,22	3.132.000	73.080.000	5.220.000	47.502.000	1.044.000	10.440.000	140.418.000
PORTOGALLO	0,97	582.000	13.580.000	970.000	8.827.000	194.000	1.940.000	26.093.000
REGNO UNITO	12,69	7.614.000	177.660.000	12.690.000	115.479.000	2.538.000	25.380.000	341.361.000
AUSTRIA	2,65	1.590.000	37.100.000	2.650.000	24.115.000	530.000	5.300.000	71.285.000
FINLANDIA	1,48	888.000	20.720.000	1.480.000	13.468.000	296.000	2.960.000	39.812.000
SVEZIA	2,73	1.638.000	38.220.000	2.730.000	24.843.000	546.000	5.460.000	73.437.000
TOTALE	100,00	60.000.000	1.400.000.000	100.000.000	910.000.000	20.000.000	200.000.000	2.690.000.000