COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 12.7.2006
COM(2006) 383 definitief

2006/0125 (CNS)
2006/0126 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2424/2001 betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit 2001/886/JBZ 2001 betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1) Achtergrond van het voorstel

- **Motivering en doel van het voorstel**

Bij Verordening (EG) nr. 2424/2001 en Besluit 2001/886/JBZ heeft de Raad de Commissie opgedragen een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) te ontwikkelen. Het doel van deze voorstellen is door wijziging van die verordening en dat besluit de termijn voor de ontwikkeling van SIS II te verlengen tot 31 december 2007 en te voorzien in de toewijzing van de benodigde middelen. Bovendien wordt bepaald dat het systeem tijdens de ontwikkeling zal worden gehuisvest in Frankrijk en Oostenrijk.

- **Algemene context**

Het Schengeninformatiesysteem (SIS), dat is opgezet overeenkomstig titel IV van de Overeenkomst van 1990 ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985 betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen, is een essentieel instrument voor de toepassing van het Schengenacquis zoals dat in de wetgeving van de Europese Unie is opgenomen. Het SIS in zijn huidige vorm is niet uitgerust voor de deelname van het grotere aantal lidstaten na de uitbreiding van de EU en andere landen die op SIS II zullen worden aangesloten. Om te kunnen profiteren van de nieuwste ontwikkelingen in de informatietechnologie en nieuwe functies te kunnen invoeren, is in 2001 besloten een tweede generatie van het Schengeninformatiesysteem (SIS II) te ontwikkelen.

De redenen waarom het oorspronkelijke mandaat dat de Commissie van de Raad heeft gekregen met één jaar moet worden verlengd, zijn onder meer de volgende: de werkzaamheden zijn tijdelijk stilgelegd als gevolg van een (later ingetrokken) beschikking van het Gerecht van eerste aanleg (T-447/04) met betrekking tot de aanbestedingsprocedure voor de ontwikkeling van SIS II; het in het kader van het IDABC-programma gefinancierde communicatiesysteem S-Testa zal, anders dan gepland, gedurende de eerste testfase nog niet operationeel zijn; de planning werd verder negatief beïnvloed door onvoldoende voorbereiding en onzekerheid met betrekking tot de locaties waar de ontwikkeling zal plaatsvinden en door de complexiteit van het project zelf.

De keuze van de locaties voor de ontwikkeling van het systeem in Frankrijk en Oostenrijk vloeit voort uit de conclusies van de Raad van 29 april 2004:

“1. Het centrale gedeelte van SIS II wordt ondergebracht in Straatsburg en Frankrijk is verantwoordelijk voor het operationeel beheer van deze vestiging alsook voor het onderhouden van contacten dienaangaande met de Commissie.

2. De Business Continuity Site wordt ondergebracht in Salzburg, op voorwaarde dat er een aantal regelingen worden getroffen die noodzakelijk zijn vóórdat de vestiging operationeel wordt. In dat geval is Oostenrijk verantwoordelijk voor het operationeel beheer van deze vestiging, alsook voor het onderhouden van contacten dienaangaande met de Commissie.”

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

– Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen (artikelen 92 t/m 119);

– Verordening (EG) nr. 871/2004 van de Raad van 29 april 2004 betreffende de invoering van enkele nieuwe functies in het Schengeninformatiesysteem, inclusief bij de bestrijding van terrorisme;

– Besluit 2005/211/JBZ van de Raad van 24 februari 2005 betreffende de invoering van enkele nieuwe functies in het Schengeninformatiesysteem, inclusief bij de bestrijding van terrorisme;

– Verordening (EG) nr. 1160/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 6 juli 2005 tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985 betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen, voor wat betreft de toegang tot het Schengeninformatiesysteem voor de diensten die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen.

De uitvoeringsovereenkomst en de bovengenoemde drie rechtsinstrumenten vormen het huidige juridische kader van SIS, dat in de toekomst zal worden vervangen door SIS II. De Commissie heeft voorstellen ingediend voor een verordening en een besluit betreffende de instelling, de werking en het gebruik van SIS II (documenten COM(2005) 236 en COM(2005) 230) alsmede een voorstel voor een verordening betreffende de toegang tot SIS II voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen (document COM(2005) 237).

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie**

Niet van toepassing.

2) Raadpleging van belanghebbenden en effectbeoordeling

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Deskundigen van de lidstaten zijn nauw bij de ontwikkeling van SIS II betrokken, met name in het kader van het SIS II-comité.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er was geen externe expertise nodig.

- **Effectbeoordeling**

Voor dit voorstel, dat niet voorkomt in het werkprogramma van de Commissie voor 2006, is geen effectbeoordeling vereist.

3) Juridische elementen van het voorstel

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Het doel van de voorstellen is door wijziging van Verordening (EG) nr. 2424/2001 en Besluit 2001/886/JBZ de termijn voor de ontwikkeling van SIS II te verlengen tot 31 december 2007 en de locaties voor de installatie en definitieve ontwikkeling van SIS II aan te wijzen. Dit houdt voor de betrokken lidstaten tevens de verplichting in de infrastructuur en andere middelen voor de huisvesting van het systeem ter beschikking te stellen, voor welk doel zij een subsidie van de Gemeenschap kunnen ontvangen.

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van de verordening is artikel 66 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap. De te wijzigen verordening heeft dezelfde rechtsgrondslag.

De rechtsgrondslag van het besluit is artikel 30, lid 1, onder a), artikel 31, lid 1, onder a) en b), en artikel 34, lid 2, onder c),van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Het te wijzigen besluit heeft dezelfde rechtsgrondslag.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het doel van de voorgestelde maatregel, namelijk de totstandkoming van een gemeenschappelijk informatiesysteem betreffende bepaalde categorieën personen en voorwerpen, dat uitgevoerd wordt als een geautomatiseerd informatiesysteem, kan niet door de afzonderlijke lidstaten worden gerealiseerd.

SIS II is noodzakelijk voor de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijke beleid van de Europese Unie. Het systeem is met name nodig om de verwezenlijking van een gebied zonder controles aan de binnengrenzen mogelijk te maken.

De rol van de Gemeenschap is beperkt tot de ontwikkeling van het centrale deel van SIS II en de communicatie-infrastructuur. Elke lidstaat is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van zijn nationale systeem dat eindgebruikers toegang biedt tot de diensten van SIS II.

De voorstellen zijn derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de onderstaande reden in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

De lidstaten beschikken over volledige vrijheid bij het opzetten van de administratieve en financiële regelingen voor de tenuitvoerlegging van hun nationale systeem. De nationale voorbereidingen moeten echter passen in de algemene planning van de ontwikkeling van SIS II. De Commissie verstrekt de technische specificaties voor de nationale interfaces, waarmee een soepele verbinding en foutloze gegevensuitwisseling tussen de nationale systemen en SIS II tot stand kunnen worden gebracht.

Bij de te wijzigen Verordening (EG) nr. 2424/2001 en Besluit 2001/886/JBZ is een regelgevingsprocedure vastgesteld voor de maatregelen voor de uitvoering van SIS II, die ingrijpende financiële gevolgen heeft voor de begroting van de lidstaten en die van toepassing blijft.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgestelde instrumenten: een verordening en een besluit.

Andere instrumenten zouden om de volgende redenen ongeschikt zijn:

Het doel van de voorgestelde verordening is wijziging van een andere verordening. Het doel van het voorgestelde besluit is wijziging van een ander besluit. Volgens het principe van de vormovereenkomst moet het wijzigingsinstrument dezelfde vorm hebben als het te wijzigen instrument.

4) Gevolgen voor de begroting

Voor de verlenging van de termijn en de voltooiing van de ontwikkeling van SIS II in 2007 zijn enige aanvullende financiële middelen vereist, waarin in het voorontwerp van begroting 2007 reeds is voorzien. De extra kosten hangen samen met het netwerk, de uitbreiding van het centrale systeem en de ondersteuning op de locaties waar het systeem zal worden ontwikkeld.

2006/0125 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2424/2001 betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 66,

Gezien het voorstel van de Commissie[1],

Gezien het advies van het Europees Parlement[2],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Samen met Besluit 2001/866/JBZ van 6 december 2001 betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) vormt Verordening (EG) nr. 2424/2001 de noodzakelijke rechtsgrondslag voor het opnemen in de begroting van de Unie van de kredieten die voor de ontwikkeling van SIS II benodigd zijn en voor de uitvoering van dat gedeelte van de begroting. Verordening (EG) nr. 2424/2001 en Besluit 2001/886/JBZ verstrijken beide op 31 december 2006.

(2) De ontwikkeling van SIS II zal meer tijd kosten dan oorspronkelijk voorzien, wat wil zeggen dat ook na 31 december 2006 kredieten beschikbaar moeten zijn.

(3) De geldigheidsduur van Verordening (EG) nr. 2424/2001 moet daarom worden verlengd, zodat de Commissie kan overgaan tot de tenuitvoerlegging van de begroting voor 2007 en het project voor de ontwikkeling van SIS II, met inbegrip van de communicatie-infrastructuur, kan worden afgerond.

(4) Overeenkomstig de conclusies van de Raad van 29 april 2004 dient bij de ontwikkeling van SIS II het centrale gedeelte van SIS II te worden ondergebracht in Straatsburg en de Business Continuity Site in Salzburg, op voorwaarde dat er een aantal regelingen worden getroffen die noodzakelijk zijn vóórdat de vestiging operationeel wordt. Voor het operationeel beheer en het onderhouden van contacten met de Commissie voor de vestiging in Frankrijk en die in Oostenrijk zijn respectievelijk Frankrijk en Oostenrijk verantwoordelijk.

(5) Deze verordening doet geen afbreuk aan de toekomstige aanneming van wetgeving betreffende de instelling, de werking en het gebruik van SIS II.

---

1 PB C [..] van [..], blz. [..].

2 PB C [..] van [..], blz. [..].

(6) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte protocol betreffende de positie van het Denemarken, is Denemarken geen partij bij de aanneming van deze verordening en is deze derhalve niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat. Aangezien deze verordening voortbouwt op het Schengenacquis overeenkomstig de bepalingen van titel IV van het derde deel van het EG-Verdrag, beslist Denemarken overeenkomstig artikel 5 van het bovengenoemde protocol binnen een termijn van zes maanden na de aanneming van deze verordening of het dit instrument in zijn nationale wetgeving zal omzetten.

(7) Deze verordening en de deelneming van het Verenigd Koninkrijk en Ierland aan de aanneming en toepassing ervan hebben geen gevolgen voor de regelingen voor de gedeeltelijke deelneming van het Verenigd Koninkrijk en Ierland aan het Schengenacquis, zoals omschreven in respectievelijk Besluit 2000/365/EG[3] van de Raad van 29 mei 2000 en Besluit 2002/192/EG[4] van de Raad van 28 februari 2002.

(8) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de door de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[5] die vallen onder het gebied dat bedoeld is in artikel 1, onder G, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van die overeenkomst.

(9) Wat Zwitserland betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst die is ondertekend door de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis die vallen onder het gebied dat is bedoeld in artikel 1, onder G, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, juncto artikel 4, lid 1, van Besluit 2004/860/EG van de Raad betreffende de ondertekening van die overeenkomst namens de Europese Gemeenschap en de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van die overeenkomst[6].

(10) Deze verordening is een rechtsbesluit dat voortbouwt op het Schengenacquis of op een andere wijze daaraan is gerelateerd, zoals bedoeld in artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte van 2003.

(11) Verordening (EG) nr. 2424/2001 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

---

[3] PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.
[4] PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.
[5] PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.
[6] PB L 370 van 17.12.2004, blz. 78.

Verordening (EG) nr. 2424/2001 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Het volgende artikel 4 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 4 bis

1. Onverminderd de verantwoordelijkheid van de Commissie voor de ontwikkeling van SIS II wordt gedurende de ontwikkeling van het systeem de centrale eenheid van SIS II ondergebracht in Straatsburg (Frankrijk) en de vervangende centrale eenheid in Pongau (Oostenrijk).

2. Frankrijk en Oostenrijk stellen gedurende de ontwikkeling van het systeem de nodige infrastructuur en middelen ter beschikking voor de huisvesting van respectievelijk de centrale eenheid en de vervangende centrale eenheid van SIS II.

3. De nationale autoriteit die de in lid 2 bedoelde infrastructuur en middelen ter beschikking stelt, kan in aanmerking komen voor een subsidie van de Gemeenschap voor de voorbereiding en het onderhoud van de locatie en de terbeschikkingstelling van andere diensten die voor de huisvesting van SIS II tijdens de ontwikkeling noodzakelijk zijn.

(2) Artikel 7, tweede alinea, komt als volgt te luiden:

"Deze verordening verstrijkt op 31 december 2007.".

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat overeenkomstig het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

2006/0126 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit 2001/886/JBZ 2001 betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op artikel 30, lid 1, onder a) en b), artikel 31, lid 1, onder a) en b), en artikel 34, lid 2, onder c),

Gezien het voorstel van de Commissie[7],

Gezien het advies van het Europees Parlement[8],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Samen met Verordening (EG) nr. 2424/2001 van 6 december 2001 betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) vormt Besluit 2001/866/JBZ de noodzakelijke rechtsgrondslag voor het opnemen in de begroting van de Unie van de kredieten die voor de ontwikkeling van SIS II benodigd zijn en voor de uitvoering van dat gedeelte van de begroting. Besluit 2001/886/JBZ en Verordening (EG) nr. 2424/2001 verstrijken beide op 31 december 2006.

(2) De ontwikkeling van SIS II zal meer tijd kosten dan oorspronkelijk voorzien, wat wil zeggen dat ook na 31 december 2006 kredieten beschikbaar moeten zijn.

(3) De geldigheidsduur van Besluit 2001/886/JBZ moet daarom worden verlengd, zodat de Commissie kan overgaan tot de tenuitvoerlegging van de begroting voor 2007 en het project voor de ontwikkeling van SIS II, met inbegrip van de communicatie-infrastructuur, kan worden afgerond.

(4) Overeenkomstig de conclusies van de Raad van 29 april 2004 dient bij de ontwikkeling van SIS II het centrale gedeelte van SIS II te worden ondergebracht in Straatsburg en de Business Continuity Site in Salzburg, op voorwaarde dat er een aantal regelingen worden getroffen die noodzakelijk zijn vóórdat de vestiging operationeel wordt. Voor het operationeel beheer en het onderhouden van contacten met de Commissie voor de vestiging in Frankrijk en die in Oostenrijk zijn respectievelijk Frankrijk en Oostenrijk verantwoordelijk.

(5) Dit besluit doet geen afbreuk aan de toekomstige aanneming van wetgeving betreffende de instelling, de werking en het gebruik van SIS II.

---

7 PB C [..] van [..], blz. [..].

8 PB C [..] van [..], blz. [..].

(6) Het Verenigd Koninkrijk neemt aan dit besluit deel overeenkomstig artikel 5 van het Protocol tot opneming van het Schengenacquis in het kader van de Europese Unie, dat aan het EU-Verdrag en het EG-Verdrag is gehecht, en overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis[9].

(7) Ierland neemt aan dit besluit deel overeenkomstig artikel 5 van het Protocol tot opneming van het Schengenacquis in het kader van de Europese Unie, dat aan het EU-Verdrag en het EG-Verdrag is gehecht, en overeenkomstig artikel 5, lid 1, en artikel 6, lid 2, van Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis[10].

(8) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de door de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis die vallen onder het gebied dat bedoeld is in artikel 1, onder G, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1996 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van die overeenkomst[11].

(9) Wat Zwitserland betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst die is ondertekend door de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis die vallen onder het gebied dat is bedoeld in artikel 1, onder G, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, juncto artikel 4, lid 1, van Besluit 2004/849/EG van de Raad betreffende de ondertekening van de overeenkomst namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van deze overeenkomst[12].

(10) Dit besluit is een rechtsbesluit dat voortbouwt op het Schengenacquis of op een andere wijze daaraan is gerelateerd, zoals bedoeld in artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte van 2003.

(11) Besluit 2001/886/EG moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

BESLUIT:

Artikel 1

Besluit 2001/886/JBZ wordt als volgt gewijzigd:

(1) Het volgende artikel 4 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 4 bis

[9] PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.
[10] PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.
[11] PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.
[12] PB L 368 van 15.12.2004, blz. 26.

1. Onverminderd de verantwoordelijkheid van de Commissie voor de ontwikkeling van SIS II wordt gedurende de ontwikkeling van het systeem de centrale eenheid van SIS II ondergebracht in Straatsburg (Frankrijk) en de vervangende centrale eenheid in Pongau (Oostenrijk).

2. Frankrijk en Oostenrijk stellen gedurende de ontwikkeling van het systeem de nodige infrastructuur en middelen ter beschikking voor de huisvesting van respectievelijk de centrale eenheid en de vervangende centrale eenheid van SIS II.

3. De nationale autoriteit die de in lid 2 bedoelde infrastructuur en middelen ter beschikking stelt, kan in aanmerking komen voor een subsidie van de Gemeenschap voor de voorbereiding en het onderhoud van de locatie en de terbeschikkingstelling van andere diensten die voor de huisvesting van SIS II tijdens de ontwikkeling noodzakelijk zijn.

(2) Artikel 7, tweede alinea, komt als volgt te luiden:

"Dit besluit verstrijkt op 31 december 2007.".

Artikel 2

Dit besluit wordt van kracht op de twintigste dag volgende op de datum waarop het wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2424/2001 en voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging van Besluit 2001/886/JBZ betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II).

2. ABM/ABB-KADER

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en): JLS – Solidariteit – Buitengrenzen – Visumbeleid – Vrij verkeer van personen

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

Voorontwerp van begroting 18 02 04 (oude post 18 08 02)

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

2007

3.3. Begrotingskenmerken:

Begrotingsonderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
18 02 04	Niet-verplicht	GK[13]	NEE	NEE	NEE	**Nr.** 3(a)

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

[13] Gesplitste kredieten

Soort uitgave	Punt nr.		Jaar 2007	2008					Totaal

Beleidsuitgaven[14]

Vastleggingskredieten (VK)	8.1	a	9,000						
Betalingskredieten (BK)		b	7,000	2,000					9,000

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag[15]

Technische & administratieve bijstand (NGK)	8.2.4.	c							

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten		a+c	**9,000**						**9,000**
Betalingskredieten		b+c	**7,000**	**2,000**					**9,000**

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen[16]

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5.	d	1,404						1,404
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6.	e	0,186						0,186

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+c +d +e	10,590						10,590
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+c +d +e	8,590	2,000					10,590

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

X Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

☐ Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.

☐ Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord[17] (flexibiliteitsinstrument of herziening van de

14 Uitgaven die niet onder hoofdstuk xx 01 van de betrokken titel xx vallen.
15 Uitgaven in het kader van artikel xx 01 04 van titel xx.
16 Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.
17 Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

financiële vooruitzichten).

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.

X Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

in miljoen euro (tot op één decimaal)

		Vóór de actie	Situatie na de actie					
Begrotingsonderdeel	Inkomsten	[Jaar n-1]	2007	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5][18]
	a) Ontvangsten in absolute bedragen		0,2					
	b) Verschil in ontvangsten Δ							

Dit voorstel bouwt voort op het Schengenacquis zoals dat gedefinieerd is in bijlage A bij de op 18 mei 1999 ondertekende Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[19]. In artikel 12, lid 1, laatste alinea, wordt bepaald: "In gevallen waarin de operationele kosten ten laste komen van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, delen IJsland en Noorwegen in deze kosten door jaarlijks aan de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen een bedrag bij te dragen dat overeenkomt met het percentage van het bruto nationaal product van hun land ten opzichte van het bruto nationaal product van alle deelnemende staten."

Bijdrage van IJsland en Noorwegen: 2,15% van 8,590 miljoen EUR (betalingskredieten 2007).

Zwitserland, dat ook betrokken is bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, zal eveneens een bijdrage leveren aan de begroting van de EU, zodra de associatieovereenkomst met Zwitserland in werking is getreden.

4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

De behoeften aan personele en administratieve middelen zullen worden gedekt met de kredieten die in het kader van de jaarlijks toewijzingsprocedure aan het beherende DG worden toegewezen.

Jaarlijkse behoeften	Jaar 2007	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 en volgende

[18] Voeg zo nodig extra kolommen toe (wanneer de duur van de actie langer is dan 6 jaar).

[19] PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

Totale personele middelen in VTE	13					

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1. Behoefte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Doel van het voorstel is wijziging van voornoemde verordening en voornoemd besluit met het oog op:

(1) de verlenging van de termijn voor de ontwikkeling van SIS II tot 31 december 2007 en de toewijzing van het voor de voltooiing van de ontwikkeling SIS II benodigde budget, met inbegrip van de terbeschikkingstelling van de communicatie-infrastructuur;

(2) aanwijzing van de locaties waar de centrale eenheid (straatsburg, Frankrijk) en de vervangende centrale eenheid (Sankt Johann in Pongau, Oostenrijk) zullen worden ondergebracht; ook worden de betrokken lidstaten verplicht de infrastructuur en andere middelen voor de huisvesting van het systeem ter beschikking te stellen, voor welk doel zij een subsidie van de Gemeenschap kunnen ontvangen.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

Het voorstel betreft de voortzetting van de ontwikkeling van SIS II, waaraan door de Commissie sinds 2002 wordt gewerkt.

5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

Het algemene doel is het project voor de ontwikkeling van SIS II op de aangewezen locaties in 2007 af te ronden. Enkele van de voor 2006 geplande maatregelen zullen daarom ook in 2007 nog doorgaan. Bovendien is een aantal nieuwe acties gepland om de vertragingen te compenseren die het gevolg zijn van een aantal factoren, zoals de zaken voor het Gerecht en de complexiteit van het project. Dit betreft met name de gestegen netwerkkosten, extra middelen en de delegering van de voorbereidende werkzaamheden aan de lidstaten. Ten slotte zou de capaciteit van de computerapparatuur kunnen worden vergroot naar aanleiding van de uitkomst van studies die tijdens de beginfase van de ontwikkeling zijn uitgevoerd. Voor 2007 zijn de volgende acties gepland:

Actie 1: Netwerk

Een tijdens de ontwerpfase uitgevoerde eisenanalyse heeft uitgewezen dat de capaciteit van het netwerk moet worden vergroot om de responstijden voor SIS II-opvragingen te verbeteren. Voor een netwerk met een grotere bandbreedte zijn extra financiële middelen nodig.

Omdat het s-Testa-netwerk niet tijdig beschikbaar was, moesten tijdelijke alternatieve

oplossingen voor het testen van SIS II worden gevonden. De migratie van het tijdelijke netwerk naar het definitieve netwerk brengt extra kosten met zich mee.

Actie 2: Gespecialiseerde technische expertise en aanvullende studies

Om in de vereiste IT-expertise te voorzien, zijn extra middelen nodig. Omdat intern slechts beperkte middelen beschikbaar zijn, zal voor follow-up, audit en evaluatie een beroep worden gedaan op hoogwaardige externe bijstand. Bovendien zijn aanvullende studies en externe expertise vereist, met name in verband met het netwerk en de beveiliging.

Actie 3: Ondersteuning en voorbereiding van de locaties gedurende de ontwikkelingsfase

Voor de voorbereidingen op de locaties in Frankrijk en Oostenrijk, die tijdens de ontwikkelingsfase van start zijn gegaan, zijn aanzienlijke middelen vereist. Sommige van de voorbereidende werkzaamheden zullen niet rechtstreeks door personeel van de Commissie worden uitgevoerd, maar worden toevertrouwd aan de lidstaten waar het systeem tijdens de ontwikkelingsfase is gehuisvest. Om aan de geraamde behoeften op dit terrein te kunnen voldoen is extra budget nodig.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

X ***Gecentraliseerd beheer***

- X rechtstreeks door de Commissie
- ☐ gedelegeerd aan:
  - ☐ uitvoerende agentschappen
  - ☐ door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement
  - ☐ nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaredienstverleningstaak

☐ ***Gedeeld of gedecentraliseerd beheer***

- ☐ met de lidstaten
- ☐ met derde landen

☐ ***Gezamenlijk beheer met internationale organisaties (geef aan welke)***

Opmerkingen:

Voor de financiering van de voorbereidende werkzaamheden op de locaties waar het systeem of de communicatie-infrastructuur wordt ondergebracht, kan een gedeelte van het budget voor 2007 worden toegewezen aan de lidstaten of aan nationale publiekrechtelijke organen, door middel van subdelegering of als subsidie.

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezicht

De vorderingen zullen met regelmatige tussenpozen worden beoordeeld. De prestaties zullen worden afgemeten aan de vereiste normen en vooraf vastgestelde criteria. Daarmee kan worden aangetoond dat de investering de verlangde resultaten oplevert.

6.2. Evaluatie

6.2.1. Evaluatie vooraf

Niet van toepassing

6.2.2. Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie of evaluatie achteraf genomen maatregelen (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)

Niet van toepassing

6.2.3. Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties

Niet van toepassing

7. Fraudebestrijdingsmaatregelen

De procedures van de Commissie voor de gunning van opdrachten zijn toepassing. Daarmee wordt de naleving van de communautaire wetgeving inzake overheidsopdrachten gegarandeerd.

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

Vastleggingskredieten, in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

(Vermeld de doelstellingen, acties en outputs)	Soort output	Gem. kosten	Jaar 2007		TOTAAL	
			Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten
Actie 1 Netwerk	– migratie van testnetwerk naar definitief netwerk – netwerk met grotere capaciteit			5,000		5,000
Actie 2 Gespecialiseerde technische expertise en aanvullende studies	– deskundigheid – analyse en studies			1,000		1,000
Actie 3 Ondersteuning en voorbereiding van de locaties gedurende de ontwikkelingsfase	– extern personeel – voorbereiding van de locaties			3,000		3,000
TOTALE KOSTEN				9,000		9,000

8.2. Administratieve uitgaven

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie **(aantal posten/VTE)**					
		Jaar 2007	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5
Ambtenaren of tijdelijk personeel[20] (XX 01 01)	A*/AD	4,5					
	B*, C*/AST	2,5					
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel[21]		6					
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd ander personeel[22]							
TOTAAL		13					

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

Projectbeheer en coördinatie van de ontwikkeling van SIS II.

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

X Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma

☐ Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar n

☐ Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd

☐ Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling)

☐ Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

[20] Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.
[21] Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.
[22] Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

8.2.4. Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (XX 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel (nummer en omschrijving)	Jaar 2007	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 en volgende	TO-TAAL
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)							
Uitvoerende agentschappen[23]							
Andere technische en administratieve bijstand							
– intern							
– extern							
Totaal Technische en administratieve bijstand							

8.2.5. Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	Jaar 2007	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 en volgende
Ambtenaren en tijdelijk personeel (XX 01 01)	0,756					
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis, enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)	0,648					
Totaal personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	**1,404**					

[23] Verwijs naar het specifieke financieel memorandum voor de betrokken uitvoerende agentschappen.

Berekening – Ambtenaren en tijdelijke functionarissen

7 * 108 000 EUR (per persoon per jaar) = 756 000 EUR Berekening – Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel 6 * 108 000 EUR (per persoon per jaar) = 648 000 EUR

8.2.6. Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

	Jaar 2007	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 en volgende	TO-TAAL
XX 01 02 11 01 – Dienstreizen	0,022						
XX 01 02 11 02 – Conferenties en vergaderingen	0,014						
XX 01 02 11 03 – Comités[24] (SIS II/VIS-comité)	0,150						
XX 01 02 11 04 – Studies en adviezen							
XX 01 02 11 05 - Informatiesystemen							
2 Totaal Andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)							
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)							
Totaal andere administratieve uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	**0,186**						

Berekening –Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

10 vergaderingen * 15 000 (vergadering 25 comitéleden) = 150 000 EUR

[24] Vermeld de aard van het comité en de groep waar het deel van uitmaakt.