ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 26.9.2006
COM(2006) 549 τελικό

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Έκθεση παρακολούθησης σχετικά με το βαθμό προετοιμασίας της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας ενόψει της ένταξής τους στην ΕΕ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1.	ΕΙΣΑΓΩΓΗ	3
2.	ΣΥΝΟΨΗ ΤΩΝ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ	3
2.1.	Βουλγαρία	4
2.2.	Ρουμανία	5
3.	ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΜΕΤΡΑ	7
3.1.	Μέσα που εφαρμόζονται σε όλα τα κράτη μέλη	8
3.2.	Μέσα που βασίζονται στη Συνθήκη Προσχώρησης	9
3.3.	Συνοδευτικά μέτρα που προβλέπονται για την προσχώρηση της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας	10
3.3.1.	Δικαστικό σύστημα και καταπολέμηση της διαφθοράς	10
3.3.2.	Γεωργικά κεφάλαια	12
3.3.3.	Ασφάλεια τροφίμων	13
3.3.4.	Ασφάλεια της αεροπορίας	14
4.	ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ	14
ΧΩΡΑ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΒΟΥΛΓΑΡΙΑ		16
ΧΩΡΑ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΡΟΥΜΑΝΙΑ		38

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το 2002, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ανακοίνωσε ότι στόχος του είναι να υποδεχθεί τη Β ουλγαρία και τη Ρουμανία στην Ευρωπαϊκή Ένωση το 2007, υπό τον όρο ότι οι δύο χώρ ες έχουν πραγματοποιήσει τη δέουσα πρόοδο στην εκπλήρωση των κριτηρίων προσχώρ ησης. Οι ενταξιακές διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν το Δεκέμβριο του 2004. Η Συνθ ήκη Προσχώρησης[1] υπεγράφη τον Απρίλιο του 2005. Μέχρι σήμερα, η Συνθήκη έχει κυ ρωθεί από τη Βουλγαρία, τη Ρουμανία και 21 κράτη μέλη. Η διαδικασία κύρωσης είναι σε εξέλιξη στα τέσσερα υπόλοιπα κράτη μέλη. Σύμφωνα με τη Συνθήκη, η Βουλγαρία κ αι η Ρουμανία θα προσχωρήσουν την 1η Ιανουαρίου 2007, εκτός αν το Συμβούλιο αποφ ασίσει, κατόπιν συστάσεως της Επιτροπής, να αναβάλει την προσχώρηση μιας από τις δ ύο χώρες έως την 1η Ιανουαρίου 2008.

Στην έκθεση του Μαΐου 2006[2], η Επιτροπή θεωρεί ότι αμφότερες οι χώρες αναμένεται ν α είναι έτοιμες για την προσχώρηση έως την 1η Ιανουαρίου 2007, εφόσον διευθετήσουν ορισμένες εκκρεμότητες. Η Επιτροπή ανέφερε ότι θα εκδώσει νέα έκθεση σχετικά με το βαθμό προετοιμασίας των δύο χωρών στις αρχές Οκτωβρίου.

Η παρούσα έκθεση συγκεφαλαιώνει τις εκτιμήσεις της Επιτροπής σχετικά με την πρόοδ ο των δύο χωρών από το Μάιο του 2006. Επιβεβαιώνει την πρόοδο που έχουν επιτύχει η Βουλγαρία και η Ρουμανία όσον αφορά την προετοιμασία για την προσχώρηση αποδεικ νύοντας την ικανότητά τους να εφαρμόζουν τις αρχές και τη νομοθεσία της ΕΕ από την 1η Ιανουαρίου 2007. Οι δύο χώρες έχουν επιτύχει σημαντική εναρμόνιση. Ωστόσο, η Επ ιτροπή προσδιορίζει ορισμένους τομείς όπου εξακολουθούν να υπάρχουν προβλήματα κ αθώς και τομείς στους οποίους η Επιτροπή θα εισαγάγει μέτρα κατάλληλα να διασφαλίσ ουν την ορθή λειτουργία της ΕΕ, εκτός εάν οι εν λόγω χώρες λάβουν άμεσα διορθωτικά μέτρα. Αμφότερες οι χώρες ενθαρρύνονται εντόνως να χρησιμοποιήσουν σωστά τους μή νες πριν από την προσχώρηση, προκειμένου να διευθετήσουν τις εκκρεμότητές τους.

2. ΣΥΝΟΨΗ ΤΩΝ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘ ΗΣΗΣ

Στο τμήμα αυτό συνοψίζεται η πρόοδος κάθε χώρας από το Μάιο του 2006. Η έκθεση ε πικεντρώνεται κυρίως στους τομείς οι οποίοι, σύμφωνα με τα συμπεράσματα της έκθεση ς του Μαΐου 2006, απαιτούν άμεση δράση ή περαιτέρω προσπάθειες. Όσον αφορά τη Β ουλγαρία, πρόκειται για τον τομέα της δικαιοσύνης, της καταπολέμησης της διαφθοράς, της αστυνομικής συνεργασίας και της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, τη ς νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, του ολοκληρωμένου συστήμα τος διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ) στη γεωργία, της μεταδοτικής σπογγώδους εγκεφαλ οπάθειας (ΜΣΕ) και του δημοσιονομικού ελέγχου. Όσον αφορά τη Ρουμανία, πρέπει να καταβληθούν περισσότερες προσπάθειες στον τομέα του δικαστικού συστήματος και τη

[1] Η Συνθήκη Προσχώρησης αποτελείται από τη συνθήκη μεταξύ όλων των σημερινών κρατών με λών, αφενός, και της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας, αφετέρου, το Πρωτόκολλο σχετικά με τους όρους και τις λεπτομέρειες της προσχώρησης των δύο χωρών και την Πράξη περί των όρων προ σχωρήσεως και των προσαρμογών των Συνθηκών επί των οποίων βασίζεται η Ευρωπαϊκή Ένωσ η.

[2] Ανακοίνωση 2006/214 της Επιτροπής της 16ης Μαΐου 2006.

ς καταπολέμησης της διαφθοράς, καθώς και του ΟΣΔΕ, των οργανισμών πληρωμών, της ΜΣΕ και της διασυνδεσιμότητας των φορολογικών συστημάτων.

Επιπλέον, η έκθεση αναφέρεται εν συντομία στην πρόοδο που έχει επιτευχθεί στην εκπλ ήρωση των πολιτικών και των οικονομικών κριτηρίων, καθώς και στη μεταφορά του κεκ τημένου.

2.1. Βουλγαρία

Παρατηρήθηκε κάποια πρόοδος όσον αφορά τη μεταρρύθμιση του **δικαστικού συστήμ ατος**. Θεσπίστηκαν νέοι κανόνες για την καθιέρωση αντικειμενικών διαδικασιών πρόσλ ηψης και αξιολόγησης των δικαστών. Οι προδικαστικές διαδικασίες βελτιώθηκαν με την καθιέρωση ταχείας διαδικασίας. Χρειάζεται περαιτέρω μεταρρύθμιση του Ανωτάτου Δικ αστικού Συμβουλίου, ιδίως σε θέματα λογοδοσίας και ικανοτήτων διαχείρισης του δικασ τικού σώματος, με στόχο της διασφάλιση της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας τ ων δικαστικών διαδικασιών. Η εφαρμογή των ποινικών διαδικασιών εξακολουθεί να παρ ουσιάζει δυσκολίες. Ο Κώδικας Πολιτικής Δικονομίας και ο νόμος για το δικαστικό σύσ τημα δεν έχουν ακόμη θεσπιστεί. Χρειάζεται τροποποίηση του Συντάγματος.

Το νομοθετικό πλαίσιο για την **καταπολέμηση της διαφθοράς** έχει βελτιωθεί με τροπο ποίηση των νόμων για τα πολιτικά κόμματα και τη δημοσιοποίηση της ακίνητης περιουσ ίας των υπαλλήλων υψηλού επιπέδου. Όλοι οι υπουργοί δημοσίευσαν τις δηλώσεις για τ α περιουσιακά τους στοιχεία στο Διαδίκτυο. Ωστόσο, τα παραδείγματα για τη διεξαγωγή έρευνας, την άσκηση δίωξης ή την απαγγελία κατηγοριών για διαφθορά σε ανώτερα διοι κητικά κλιμάκια ήταν ελάχιστα. Η διαφθορά παραμένει πρόβλημα. Η δημόσια διοίκηση, συμπεριλαμβανομένων των οργανισμών είσπραξης των φόρων στα σύνορα, και η τοπικ ή αυτοδιοίκηση εξακολουθούν να είναι ιδιαίτερα ευάλωτες.

Στον χώρο της **νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες**, η βουλγαρική νομοθεσία είναι σε μεγάλο βαθμό σύμφωνη με το κεκτημένο. Εντούτοις, μέχρι σήμερα, η εφαρμογή της νομοθεσίας είναι περιορισμένη και δεν μπορούν ακόμη να αναφερθούν επιτυχείς παραπομπές στη δικαιοσύνη για περιπτώσεις νομιμοποίησης παράνομων εσόδ ων.

Στον τομέα του **οργανωμένου εγκλήματος,** είναι λίγες οι υποθέσεις με επιτυχή παραπομ πή στη δικαιοσύνη. Δεν υπάρχουν ακόμη αξιόπιστες στατιστικές στον τομέα αυτό. Η επι βολή του νόμου έχει βελτιωθεί και αναλαμβάνονται επιτυχείς δράσεις για την καταπολέ μηση των εγκληματικών δικτύων, ενίοτε σε συνεργασία με τα κράτη μέλη της ΕΕ. Εντο ύτοις, η συνεργασία μεταξύ των φορέων που ενέχονται στην πάταξη του οργανωμένου ε γκλήματος είναι ανεπαρκής. Δεν εφαρμόζεται συστηματική κατάσχεση των περιουσιακώ ν στοιχείων των εγκληματιών.

Προσφάτως, σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά τη δημιουργία ολοκληρωμένου συστήμα τος διαχείρισης και ελέγχου (**ΟΣΔΕ**). Ωστόσο, δεδομένου ότι το χρονοδιάγραμμα που π ροβλέπεται για την ολοκλήρωση του συστήματος αναγνώρισης αγροτεμαχίων/συστήματ ος γεωγραφικών πληροφοριών (ΣΑΑ/ΣΓΠ) είναι πιεστικό, ενδέχεται η ποιότητα των απα ιτούμενων εργασιών να μην είναι η ενδεδειγμένη. Επιπλέον, παρατηρούνται καθυστερή σεις στη σύνδεση μεταξύ του μητρώου αγροτών και του ΣΑΑ/ΣΓΠ. Είναι πολύ πιθανό τ ο ΟΣΔΕ στη Βουλγαρία να μη λειτουργεί όπως πρέπει μέχρι την προσχώρηση. Θα πρέπε

ι να καταβληθούν επίμονες και, σε ορισμένους τομείς, εντατικές προσπάθειες για να εξα σφαλιστεί η λειτουργικότητα του ΟΣΔΕ.

Η Βουλγαρία σημείωσε ουσιαστική πρόοδο όσον αφορά την αποκομιδή και την επεξεργ ασία νεκρών ζώων και ζωικών υποπροϊόντων στο πλαίσιο της μεταδοτικής σπογγώδους εγκεφαλοπάθειας (**ΜΣΕ**). Έχουν εγκριθεί τα απαιτούμενα μέτρα, αλλά θα πρέπει να δια σφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή τους.

Στον τομέα του **χρηματοδοτικού ελέγχου,** σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά τη διαδικα σία διαπίστευσης του Συστήματος Διευρυμένης Αποκεντρωμένης Υλοποίησης (EDIS) σ ε σχέση με ορισμένες δομές, αν και πρέπει να ενταθούν οι προσπάθειες ανάπτυξης ικανό τητας ειδικότερα για την εφαρμογή των διαρθρωτικών ταμείων. Επί του παρόντος ωστό σο δεν πραγματοποιήθηκε καμία έγκριση.

Για τους παραπάνω τομείς, τα συμπεράσματα της έκθεσης του Μαΐου ανέφεραν ρητώς τ ην ανάγκη μεγαλύτερης προόδου. Για τα άλλα θέματα που ήσαν ακόμη σε εκκρεμότητα το Μάιο του 2006, από την παρακολούθηση προέκυψαν τα συμπεράσματα που ακολουθ ούν.

Όσον αφορά τους λοιπούς τομείς του κεκτημένου, σημειώθηκε σημαντική πρόοδος σε ο ρισμένα σημεία των κεφαλαίων της γεωργίας, της αλιείας, της προστασίας των καταναλ ωτών και της υγείας, της κοινωνικής πολιτικής και της απασχόλησης. Στο πλαίσιο αυτό, οι προετοιμασίες της Βουλγαρίας για την προσχώρηση είναι σε καλό δρόμο στο μεγαλύτ ερο μέρος του κεκτημένου.

Χρειάζονται, ωστόσο, περισσότερες προσπάθειες σε ορισμένους άλλους τομείς, όπως η κοινωνική ένταξη, ο κοινωνικός διάλογος, η καταπολέμηση των διακρίσεων και η δημό σια υγεία, η ασφάλιση αυτοκινήτων, η πυρηνική ασφάλεια, το περιβάλλον, η δημοσιονο μική διαχείριση και ο έλεγχος των μελλοντικών διαρθρωτικών ταμείων, καθώς και οι επι ζωοτίες.

Η Βουλγαρία σημείωσε περαιτέρω πρόοδο στον τομέα της μακροοικονομικής σταθεροπ οίησης και της οικονομικής μεταρρύθμισης. Εφόσον η τρέχουσα μεταρρύθμιση συνεχίσ ει προς την κατεύθυνση αυτή, η Βουλγαρία θα είναι ικανή να αντιμετωπίσει τις ανταγωνι στικές πιέσεις και τις δυνάμεις της αγοράς στο εσωτερικό της Ένωσης.

Συνολικά, σημειώθηκε πρόοδος στους τομείς της εμπορίας ανθρώπων, της προστασίας τ ου παιδιού, της προστασίας και της ένταξης των μειονοτήτων. Περιορισμένη είναι η πρό οδος στον τομέα των συνθηκών κράτησης, της μεταχείρισης των ατόμων με αναπηρίες κ αι των ατόμων με ψυχικά νοσήματα, καθώς και των ραδιοτηλεοπτικών μέσων. Απαιτείτ αι η λήψη περαιτέρω μέτρων. Ακόμη, η Βουλγαρία πρέπει να διασφαλίσει τη βιωσιμότητ α της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης.

2.2. Ρουμανία

Παρατηρήθηκε επιπλέον πρόοδος όσον αφορά τη μεταρρύθμιση του **δικαστικού συστή ματος**. Το Ανώτατο Διοικητικό Συμβούλιο του Δικαστικού Σώματος (CSM) άρχισε να α ντιμετωπίζει θεμελιώδη ζητήματα, όπως, την ενοποίηση της ερμηνείας και της εφαρμογ ής της νομοθεσίας, τα επίπεδα προσωπικού και τον φόρτο εργασίας. Οι συνθήκες εργασί

ας έχουν βελτιωθεί χάρη στην εγκατάσταση σύγχρονου εξοπλισμού πληροφορικής σε όλ α τα δικαστήρια και τις εισαγγελικές αρχές. Ωστόσο, η συνεκτική ερμηνεία και εφαρμογ ή της νομοθεσίας σε όλα τα επίπεδα των δικαστηρίων δεν είναι ακόμη πλήρως εξασφαλι σμένη. Ορισμένα εκλεγμένα μέλη του CSM εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν το ενδεχό μενο συγκρούσεων συμφερόντων σε θέματα επιθεωρήσεων και επιμέρους ζητήματα δεο ντολογίας που θίγουν την υπόληψη του CSM. Δεν έχουν ληφθεί μέτρα για την αντιμετώ πιση των διαχειριστικών ελλείψεων του Υπουργείου Δημοσίων Υποθέσεων οι οποίες πρ οσδιορίστηκαν στην τελευταία ετήσια έκθεσή του.

Συνεχίστηκε η πρόοδος στον τομέα της **καταπολέμησης της διαφθοράς**. Καθιερώθηκε η ποινική ευθύνη των νομικών προσώπων και θεσπίστηκε νέα νομοθεσία που καθιερώνε ι αυστηρότερους κανόνες για τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων. Αυξάνεται δι αρκώς η ποσότητα και η ποιότητα των αμερόληπτων ερευνών από την Εθνική Διεύθυνσ η Καταπολέμησης της Διαφθοράς (DNA) σχετικά με κατηγορίες διαφθοράς υψηλού επιπ έδου. Χρειάζεται όμως σαφής πολιτική βούληση για να αποδειχθεί η βιωσιμότητα και η παγίωση της πρόσφατης προόδου στην καταπολέμηση της διαφθοράς. Στο Κοινοβούλιο, παρατηρήθηκαν απόπειρες να μειωθεί δραστικά η αποτελεσματικότητα αυτών των προσ παθειών. Η διαφθορά αποτελεί πάντα πρόβλημα ιδίως στην τοπική αυτοδιοίκηση.

Προσφάτως, σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά τη σύσταση των **οργανισμών πληρωμώ ν** και τη δημιουργία του **ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔ Ε)**.

Ωστόσο, όσον αφορά τους οργανισμούς πληρωμών, πρέπει να διευθετηθούν ορισμένα θ έματα, π.χ., η εφαρμογή σε εύθετο χρόνο ενός κατάλληλου συστήματος πληροφορικής, η επάρκεια του προσωπικού, του εξοπλισμού και των κτιριακών εγκαταστάσεων, καθώς και η ολοκλήρωση του μεγαλύτερου μέρους των διαδικασιών διαχείρισης και ελέγχου.

Επίσης, πρέπει ακόμη να διευθετηθούν ορισμένα θέματα σχετικά με το ΟΣΔΕ, όσον αφ ορά την εφαρμογή σε εύθετο χρόνο ενός κατάλληλου συστήματος πληροφορικής του Ο ΣΔΕ, το πιεστικό χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωση του συστήματος αναγνώρισης α γροτεμαχίων/συστήματος γεωγραφικών πληροφοριών (ΣΑΑ/ΣΓΠ) και τη διασφάλιση τη ς ποιότητάς του. Επιπλέον, για τους επιτόπιους ελέγχους απαιτούνται η πρόσληψη και η κατάρτιση προσωπικού, η αγορά εξοπλισμού και η ολοκλήρωση των εγχειριδίων διαδικ ασιών.

Είναι ακόμη πιθανό οι οργανισμοί πληρωμών και το ΟΣΔΕ να μη λειτουργούν όπως πρέ πει στη Ρουμανία μέχρι την προσχώρηση. Θα χρειαστεί να καταβληθούν εντατικές και ε πίμονες προσπάθειες κατά το διάστημα πριν από την εισαγωγή του συστήματος για να δι ασφαλιστεί η λειτουργία του ΟΣΔΕ.

Η Ρουμανία σημείωσε ικανοποιητική πρόοδο όσον αφορά την αποκομιδή και την επεξε ργασία νεκρών ζώων και ζωικών υποπροϊόντων (**ΜΣΕ**). Ωστόσο το λεπτομερές πρόγρα μμα για τη δημιουργία συμβατού συστήματος δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί. Σημαντική ε ίναι και η πρόοδος που σημειώθηκε στον τομέα της διασυνδεσιμότητας των ηλεκτρονικ ών **φορολογικών** συστημάτων. Η Ρουμανία ολοκλήρωσε με επιτυχία τις απαιτούμενες δ οκιμές επιδόσεων για τα κυριότερα συστήματα ΤΠ και διαθέτει σήμερα τις προϋποθέσει ς για να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις της στον τομέα αυτό.

Στους παραπάνω τομείς, τα συμπεράσματα της έκθεσης του Μαΐου ανέφεραν ρητώς την ανάγκη μεγαλύτερης προόδου. Για τα υπόλοιπα θέματα που ήσαν ακόμη σε εκκρεμότητα το Μάιο του 2006, από την έκθεση παρακολούθησης προέκυψαν τα παρακάτω συμπεράσματα.

Όσον αφορά τους τομείς του κεκτημένου, παρατηρήθηκε αξιοσημείωτη πρόοδος, σε πολυάριθμους τομείς, όπως στον τομέα της περιφερειακής πολιτικής - μολονότι χρειάζονται περαιτέρω προσπάθειες για την ανάπτυξη ικανότητας με στόχο την εφαρμογή των διαρθρωτικών ταμείων ειδικότερα, στον τομέα του περιβάλλοντος, της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων - καθώς και στον τομέα των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας. Στο πλαίσιο αυτό, οι προετοιμασίες της Ρουμανίας είναι σε καλό δρόμο σε ό,τι αφορά το μεγαλύτερο μέρος του κεκτημένου.

Απαιτείται ωστόσο μεγαλύτερη πρόοδος σε ορισμένους τομείς, όπως οι κοινωνικές πολιτικές και η απασχόληση, καθώς και η δημόσια υγεία, οι γενετικώς τροποποιημένοι οργανισμοί, η ασφάλιση των αυτοκινήτων, οι κεφαλαιακές απαιτήσεις των πιστωτικών ιδρυμάτων και εταιρειών επενδύσεων, η νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και η καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς, η δημοσιονομική διαχείριση και ο έλεγχος των μελλοντικών διαρθρωτικών ταμείων, καθώς και οι επιζωοτίες.

Η Ρουμανία σημείωσε περαιτέρω πρόοδο στον τομέα της μακροοικονομικής σταθεροποίησης και της οικονομικής μεταρρύθμισης. Η πορεία των τρεχουσών μεταρρυθμίσεων αναμένεται να της επιτρέψει να αντιμετωπίσει τις ανταγωνιστικές πιέσεις και τις δυνάμεις της αγοράς στο εσωτερικό της Ένωσης.

Γενικά, υπήρξε πρόοδος στους ακόλουθους τομείς: την εμπορία ανθρώπων, τις συνθήκες κράτησης στις φυλακές, την αποκατάσταση της ιδιοκτησίας και την προστασία του παιδιού. Μικρότερη είναι η πρόοδος σε ό,τι αφορά τη μεταχείριση των ατόμων με αναπηρίες, των ατόμων με ψυχικά νοσήματα και την προστασία και κοινωνική ένταξη των μειονοτήτων. Απαιτείται η λήψη περαιτέρω μέτρων. Επίσης, η Ρουμανία πρέπει να διασφαλίσει τη βιωσιμότητα της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης και να εναρμονίσει πλήρως την πολιτική της με τις εξωτερικές θέσεις της ΕΕ, π.χ., όσον αφορά το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο.

3. ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΜΕΤΡΑ

Αμέσως μετά την προσχώρηση, η Επιτροπή θα παρακολουθεί την εφαρμογή του κεκτημένου, όπως πράττει και με τα άλλα κράτη μέλη. Όπως και για κάθε άλλο κράτος μέλος, θα εφαρμόσει τα διαθέσιμα μέσα της **νομοθεσίας της ΕΕ (κεκτημένο)** οσάκις το κρίνει σκόπιμο. Υπάρχουν ειδικά μέσα που εφαρμόζονται μόνο για τη Βουλγαρία και τη Ρουμανία. Τα μέσα αυτά καθορίζονται στη **Συνθήκη Προσχώρησης**.

Το Τμήμα 3.1 περιλαμβάνει επισκόπηση των μέσων που διατίθενται στο πλαίσιο του κεκτημένου. Το Τμήμα 3.2 παρουσιάζει τα μέσα που βασίζονται στη Συνθήκη Προσχώρησης. Το Τμήμα 3.3 αναφέρει τα ειδικά συνοδευτικά μέτρα που προβλέπονται για την προσχώρηση της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας.

3.1. Μέσα που εφαρμόζονται σε όλα τα κράτη μέλη

Τα μέσα αυτά συνίστανται στις αναγκαίες προληπτικές ή διορθωτικές ενέργειες τις οποίε ς οφείλει να αναλάβει η Επιτροπή για να διευθετήσει τυχόν ελλείψεις που ενδέχεται να π αρεμποδίσουν την ομαλή λειτουργία των πολιτικών της ΕΕ. Τα μέσα αυτά περιλαμβάνο υν μέτρα διασφάλισης, χρηματοδοτικές διορθώσεις των κεφαλαίων της ΕΕ, μέτρα πολιτι κής ανταγωνισμού και διαδικασίες επί παραβάσει[3], βασίζονται δε στο **κεκτημένο**.

Επιπλέον, όσον αφορά συγκεκριμένες πτυχές του τομέα των ανθρώπινων δικαιωμάτων, το Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο των Φαινομένων Ρατσισμού και Ξενοφοβίας (EUMC), μ ετά την προσχώρηση των δύο χωρών, θα εξακολουθήσει να παρακολουθεί την καταπολέ μηση του ρατσισμού και των συναφών διακρίσεων και να υποστηρίζει τη θετική ένταξη των μειονοτήτων. Το πεδίο του EUMC, το οποίο καλύπτει όλα τα κράτη μέλη, έχει ήδη επεκταθεί στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία.

Μέτρα διασφάλισης βάσει του κεκτημένου μπορούν να ληφθούν μετά την προσχώρηση, όπως και για κάθε κράτος μέλος, σε πολλούς τομείς πολιτικής (μεταφορές, ασφάλεια τρ οφίμων, ασφάλεια της αεροπορίας, κ.λπ.). Τα μέτρα αυτά εφαρμόζονται για όσο διάστη μα διαρκεί το πρόβλημα για το οποίο θεσπίζονται. Οι διαδικασίες λήψης αποφάσεων εξα ρτώνται από τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ και μπορεί να διαφέρουν ανά τομέα πολιτική ς. Παραδείγματος χάρη, το κεκτημένο περιλαμβάνει ορισμένα μέτρα για την προστασία της ασφάλειας τροφίμων στην ΕΕ. Για κάθε επιζωοτία ή φυτική νόσο, διάφορες οδηγίες καθορίζουν μέτρα που πρέπει να ληφθούν σε περίπτωση που παρόμοια νόσος εμφανιστε ί σε νέο ή παλαιό κράτος μέλος. Τα μέτρα αυτά συχνά συνίστανται σε απαγορεύσεις εξα γωγών ορισμένων ζώων ή προϊόντων από ένα κράτος μέλος στην εσωτερική αγορά μέχρ ις ότου η νόσος τεθεί υπό έλεγχο ή εξαλειφθεί. Η Επιτροπή δύναται να αποφασίζει τη λή ψη μέτρων ασφάλειας τροφίμων με ειδική πλειοψηφία, αφού λάβει την ευνοϊκή γνώμη τ ης μόνιμης επιτροπής της ΕΕ για την τροφική αλυσίδα και την υγεία των ζώων.

Η Επιτροπή δύναται να εφαρμόζει μέτρα διασφάλισης σε συνάρτηση με τα κεφάλαια της ΕΕ, καθώς και χρηματοδοτικές διορθώσεις. Τυχόν ελλείψεις όσον αφορά την ορθή χρησ ιμοποίηση των κεφαλαίων της ΕΕ είναι δυνατόν να καθυστερήσουν την εκταμίευση κεφ αλαίων ή να οδηγήσουν την Επιτροπή στην επιβολή χρηματοδοτικών διορθώσεων (π.χ. μείωση μελλοντικών πληρωμών) ή στην ανάκτηση πληρωμών.

Όσον αφορά τα **γεωργικά κεφάλαια**, το κεκτημένο προβλέπει διαφόρων ειδών ελέγχου ς. Πρώτον, τα κράτη μέλη οφείλουν να διαθέτουν εγκεκριμένους και αποτελεσματικούς οργανισμούς πληρωμών ώστε να εξασφαλίζουν την ορθή διαχείριση και τον έλεγχο των γεωργικών δαπανών. Δεύτερον, τα κράτη μέλη οφείλουν επίσης να εισαγάγουν κατάλλη λα συστήματα ελέγχου, ειδικότερα κατάλληλο ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ) των άμεσων πληρωμών στους γεωργούς και ορισμένων δαπανών αγροτ ικής ανάπτυξης, ιδίως για την αποφυγή δολίων πρακτικών και παράτυπων πληρωμών. Τ ρίτον, εάν αυτά τα συστήματα ελέγχου δεν λειτουργήσουν όπως πρέπει στα κράτη μέλη,

[3] Επίσης, όταν σε ένα κράτος μέλος το κεκτημένο δεν εφαρμόζεται κατά τον δέοντα τρόπο, οι ιδιω τικοί και οι δημόσιοι φορείς δύνανται να προσφύγουν στα εθνικά δικαστήρια για να επιτύχουν τη ν επιβολή του κοινοτικού δικαίου και, σε τελικό στάδιο, στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο, το οποίο μπ ορεί να εκδώσει καταδικαστική απόφαση κατά του συγκεκριμένου κράτους μέλους.

η Επιτροπή, με βάση το κεκτημένο, αποφασίζει εκ των υστέρων χρηματοδοτικές διορθώ σεις με διαδικασίες εκκαθάρισης λογαριασμών. Στην περίπτωση αυτή, η Επιτροπή αρνεί ται να χρηματοδοτήσει ορισμένες γεωργικές δαπάνες. Τέλος, εάν η Επιτροπή καταλήξει στο συμπέρασμα ότι δεν τηρούνται οι κοινοτικοί κανόνες ή ότι έχει γίνει κατάχρηση κοι νοτικών κεφαλαίων, μπορεί κατά περίπτωση να αναστείλει ή να μειώσει προσωρινά την πληρωμή προκαταβολών.

Όσον αφορά τα **διαρθρωτικά ταμεία**, το κεκτημένο προβλέπει τέσσερις μορφές ελέγχο υ που μπορεί να καταλήξουν σε χρηματοδοτικές διορθώσεις. Πρώτον, κάθε κράτος μέλο ς πρέπει να υποβάλλει επιχειρησιακά προγράμματα σχετικά με τον τρόπο χρήσης των κε φαλαίων σε κάθε τομέα. Τα προγράμματα αυτά εγκρίνονται από την Επιτροπή πριν από την καταβολή πληρωμών. Δεν επιτρέπεται η πληρωμή προκαταβολών πριν από την επίσ ημη έγκριση των προγραμμάτων από την Επιτροπή. Δεύτερον, κάθε κράτος μέλος πρέπε ι να αποδείξει ότι έχει δημιουργήσει κατάλληλες αρχές διαχείρισης, πιστοποίησης και ελ έγχου. Εάν η Επιτροπή θεωρήσει ότι οι αρχές αυτές δεν λειτουργούν αποτελεσματικά, δ εν πραγματοποιεί ενδιάμεσες πληρωμές. Τρίτον, η εκταμίευση των κεφαλαίων για το πρ όγραμμα ή τα προγράμματα αυτά μπορεί να διακοπεί ή να ανασταλεί εάν, βάσει των συμ περασμάτων της Επιτροπής, υπάρχει η υπόνοια ή η διαπίστωση παρατυπιών ή απάτης κα θώς και πρακτικών διαφθοράς. Τέλος, εκτός από τα μέτρα διασφάλισης των κεφαλαίων της ΕΕ, επιβάλλονται και χρηματοδοτικές διορθώσεις σε περίπτωση που διαπιστωθούν μ εμονωμένες ή συστημικές παρατυπίες κατά τους τακτικούς εκ των υστέρων ελέγχους.

3.2. Μέσα που βασίζονται στη Συνθήκη Προσχώρησης

Στο πλαίσιο της Συνθήκης Προσχώρησης, εφαρμόζονται τριών ειδών μέτρα διασφάλιση ς: οικονομικές διασφαλίσεις, διασφαλίσεις στον τομέα της εσωτερικής αγοράς και διασφ αλίσεις στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων[4], οι οποίες μπορού ν να εφαρμοστούν έως τρία έτη μετά την προσχώρηση. Επίκληση των δύο τελευταίων μ πορεί να γίνει ακόμη και πριν από την προσχώρηση. Τα μέτρα αυτά εφαρμόζονται μέχρι ς ότου η Επιτροπή αποφασίσει την άρση τους μετά τη διευθέτηση του προβλήματος για το οποίο έχουν θεσπιστεί.

Επιπλέον, υπάρχουν δύο είδη μεταβατικών μέτρων, τα οποία αναφέρονται παρακάτω.

Επίκληση της **οικονομικής** ρήτρας διασφάλισης μπορεί να γίνει για τη διευθέτηση σοβα ρών οικονομικών δυσχερειών στα σημερινά ή τα νέα κράτη μέλη μετά την προσχώρηση.

Επίκληση της ρήτρας της **εσωτερικής αγοράς** μπορεί να γίνει όταν ένα νέο κράτος μέλο ς προκαλεί ή απειλεί να προκαλέσει σοβαρή δυσλειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Η Ε πιτροπή δύναται να λάβει τα απαιτούμενα μέτρα, όπως, να αποκλείσει το εν λόγω κράτο ς από το ευεργέτημα ορισμένων διατάξεων της εσωτερικής αγοράς. Η εν λόγω ρήτρα δι ασφάλισης περιλαμβάνει την εσωτερική αγορά με την ευρεία έννοια, δηλαδή, όχι μόνον τις τέσσερις θεμελιώδεις ελευθερίες αλλά και τις τομεακές πολιτικές (σε θέματα ανταγω νισμού, γεωργίας, μεταφορών, τηλεπικοινωνιών, ενέργειας, προστασίας του καταναλωτ ή και της υγείας, περιβάλλοντος, κ.λπ.) εφόσον έχουν διασυνοριακές συνέπειες.

Η ρήτρα διασφάλισης στον τομέα της **δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων** επ

[4] Άρθρο 36, 37 και 38 αντίστοιχα της Πράξης Προσχώρησης.

ιτρέπει τη μονομερή αναστολή των υποχρεώσεων των σημερινών κρατών μελών στον τ ομέα της δικαστικής συνεργασίας με την ενδιαφερόμενη χώρα, τόσο σε θέματα αστικού όσο και ποινικού δικαίου, σε ό,τι αφορά τις νομικές πράξεις που διέπονται από την αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης. Επίκληση της ρήτρας διασφάλισης μπορεί να γίνει όταν υπ άρχουν ή ενδέχεται να υπάρξουν σοβαρές αδυναμίες στους δύο αυτούς τομείς.

Εκτός αυτού, η Συνθήκη Προσχώρησης αναφέρει και **μεταβατικά μέτρα**. Στην πρώτη κ ατηγορία, περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που έχουν συμφωνηθεί κατά τις διαπραγματεύσεις για ορισμένους τομείς ώστε να αποφευχθούν ενδεχόμενες περιφερειακές ή τομεακές δια ταράξεις στα νέα ή τα παλαιά κράτη μέλη. Για παράδειγμα, τα κράτη μέλη δύνανται να π εριορίσουν την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων από τα νέα κράτη μέλη έως επτ ά έτη κατά ανώτατο όριο μετά την προσχώρηση. Η πρόσβαση στις εθνικές αγορές οδικώ ν μεταφορών (cabotage) υπόκειται προσωρινά σε περιορισμούς.

Τέλος, η Συνθήκη Προσχώρησης προβλέπει μια δεύτερη κατηγορία μεταβατικών μέτρω ν τα οποία μπορεί να θεσπίσει η Επιτροπή[5] για περίοδο τριών ετών από την ημερομηνία προσχώρησης όσον αφορά τους κτηνιατρικούς και τους φυτοϋγειονομικούς κανόνες κα θώς και τους κανόνες ασφάλειας τροφίμων. Τα μέτρα αυτά έχουν στόχο να εμποδίσουν, για παράδειγμα, τις μονάδες παραγωγής και επεξεργασίας τροφίμων που δεν πληρούν τι ς απαιτήσεις, να πωλούν τα προϊόντα τους στην εσωτερική αγορά για μέγιστη μεταβατικ ή περίοδο τριών ετών. Κατά το διάστημα αυτό, οι εν λόγω μονάδες μπορούν μόνο να πα ράγουν αγαθά που φέρουν ειδική ετικέτα και τα οποία προορίζονται αποκλειστικά για τη ν εσωτερική αγορά. Μετά το πέρας της μεταβατικής περιόδου, πρέπει να συμμορφωθού ν με τους κανόνες της ΕΕ ή να κλείσουν.

3.3. Συνοδευτικά μέτρα που προβλέπονται για την προσχώρηση της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας

Βάσει των συμπερασμάτων της παρούσας έκθεσης, η Επιτροπή θα λάβει, εφόσον απαιτε ίται, διορθωτικά μέτρα για να διασφαλίσει τη λειτουργία των πολιτικών της ΕΕ. Τα μέτρ α αυτά αφορούν περιπτώσεις στον τομέα της ασφάλειας τροφίμων, της ασφάλειας των α εροπορικών μεταφορών, των γεωργικών κοινοτικών κεφαλαίων, του δικαστικού συστήμ ατος και της καταπολέμησης της διαφθοράς, όπως περιγράφεται στη συνέχεια. Εφόσον διαπιστωθούν άλλες ελλείψεις πριν ή μετά την προσχώρηση, θα ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία των πολιτικών της ΕΕ.

3.3.1. Δικαστικό σύστημα και καταπολέμηση της διαφθοράς

Από την έκθεση προκύπτει ότι χρειάζεται περαιτέρω πρόοδος στον τομέα της δικαστική ς μεταρρύθμισης και της πάταξης του οργανωμένου εγκλήματος και της διαφθοράς. Η Ε πιτροπή θα δημιουργήσει μηχανισμό συνεργασίας και ελέγχου της προόδου στους εν λό γω τομείς μετά την προσχώρηση. Ο μηχανισμός αυτός θα βασίζεται στα άρθρα 37 και 38 της Πράξης Προσχώρησης.

Τόσο η Βουλγαρία όσο και η Ρουμανία θα υποβάλλουν τακτικές εκθέσεις προόδου όσον αφορά την επίτευξη ειδικών στόχων αναφοράς. Η πρώτη έκθεση θα υποβληθεί μέχρι τις 31 Μαρτίου 2007. Η Επιτροπή θα συνεργαστεί με εσωτερικούς και εξωτερικούς εμπειρο

[5] Άρθρο 42 και παραρτήματα 6 και 7 της Πράξης Προσχώρησης.

γνώμονες για τη στήριξη της μεταρρυθμιστικής διαδικασίας, την παροχή κατευθυντήριω ν γραμμών και τον έλεγχο της προόδου. Η Επιτροπή θα υποβάλει εν συνεχεία έκθεση στ ο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έως τον Ιούνιο σχετικά με την πρόοδο που έχει επιτευχθεί σε σχέση με την εκπλήρωση των στόχων αναφοράς. Στις εκθέσεις της η Επιτροπή θα εκτιμήσει κατά πόσον έχουν εκπληρωθεί οι στόχοι αναφοράς, αν πρέπει να προσαρμοστούν οι στόχοι αυτοί και, ενδεχομένως, αν απαιτούνται νέες εκθέσεις σχετικά με την επιτευχθείσα πρόοδο. Ο μηχανισμός θα συνεχιστεί μέχρι να εκπληρωθούν οι στό χοι αναφοράς.

Σε περίπτωση που μια χώρα δεν μπορέσει να επιτύχει αυτούς τους στόχους αναφοράς, η Επιτροπή θα εφαρμόσει τα μέτρα διασφάλισης που καθορίζονται στη Συνθήκη Προσχώρ ησης. Με τα μέτρα αυτά αναστέλλεται η υποχρέωση των σημερινών κρατών μελών να α ναγνωρίζουν τις δικαστικές αποφάσεις και να εκτελούν τα εντάλματα που εκδίδουν τα δι καστήρια ή οι εισαγγελικές αρχές οιασδήποτε από τις εν λόγω χώρες στο πλαίσιο της αρ χής της αμοιβαίας αναγνώρισης.

Με βάση τα συμπεράσματα της παρούσας έκθεσης, οι προς επίτευξη στόχοι αναφοράς εί ναι οι εξής:

Βουλγαρία

– Να εγκριθούν τροποποιήσεις του Συντάγματος που αίρουν κάθε ασάφεια σχετικά με την ανεξαρτησία και την υποχρέωση λογοδοσίας του δικαστικού συστήματος.

– Να εξασφαλιστούν διαφανέστερες και αποτελεσματικότερες δικαστικές διαδικασίες, με τη θέσπιση και την εφαρμογή νέου νόμου για το δικαστικό σύστημα και του νέου Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας. Να υποβάλλονται εκθέσεις για τον αντίκτυπο των νέω ν αυτών νόμων και των Κωδίκων Ποινικής και Διοικητικής Δικονομίας, ιδίως στο πρ οδικαστικό στάδιο.

– Να συνεχιστεί η μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος για την ενίσχυση του επα γγελματισμού, της ευθύνης και της αποτελεσματικότητας. Να αξιολογείται ο αντίκτυ πος αυτών των μεταρρυθμίσεων και να δημοσιεύονται τα αποτελέσματα σε ετήσια βά ση.

– Να διεξάγονται επίσημες και αμερόληπτες έρευνες για καταγγελίες διαφθοράς υψηλο ύ επιπέδου και να υποβάλλονται σχετικές εκθέσεις. Να υποβάλλονται εκθέσεις για το υς εσωτερικούς ελέγχους δημοσίων οργανισμών και τη δημοσιοποίηση των περιουσι ακών στοιχείων των ανωτάτων δημοσίων υπαλλήλων.

– Να λαμβάνονται μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της διαφθοράς, ιδίως στα σύνορα και στις τοπικές αρχές.

– Να εφαρμοστεί στρατηγική για την πάταξη του οργανωμένου εγκλήματος, επικεντρω μένη στη σοβαρή εγκληματικότητα, στη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστ ηριότητες, καθώς και στη συστηματική κατάσχεση των περιουσιακών στοιχείων των εγκληματιών. Να υποβάλλονται εκθέσεις για τις νέες και τις τρέχουσες έρευνες, τις α παγγελίες κατηγοριών και τις καταδίκες στους ανωτέρω τομείς.

Ρουμανία

– Να διασφαλιστεί διαφανέστερη και αποτελεσματικότερη δικαστική διαδικασία ιδίως με την ενίσχυση της ικανότητας και της υποχρέωσης λογοδοσίας του Ανώτατου Διοικητικού Συμβουλίου του Δικαστικού Σώματος. Να αναφέρεται και να παρακολουθείται ο αντίκτυπος του νέου Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας και Ποινικής Δικονομίας.

– Να συσταθεί, όπως προβλέπεται, οργανισμός ακεραιότητας με αρμοδιότητες όσον αφορά τον έλεγχο περιουσιακών στοιχείων, την έλλειψη συμμόρφωσης και την ενδεχόμενη σύγκρουση συμφερόντων, καθώς και την έκδοση δεσμευτικών αποφάσεων βάσει των οποίων μπορούν να επιβληθούν αποτρεπτικές ποινές.

– Να ενισχυθεί η πραγματοποιηθείσα πρόοδος, να συνεχιστεί η διεξαγωγή επίσημων, αμερόληπτων ερευνών για καταγγελίες διαφθοράς υψηλού επιπέδου.

– Να λαμβάνονται περαιτέρω μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της διαφθοράς, ιδίως στο πλαίσιο των τοπικών αρχών.

Η Επιτροπή θα εκδώσει απόφαση για την εφαρμογή και τον καθορισμό των λεπτομερειών εφαρμογής του μηχανισμού αυτού, κατόπιν διαβουλεύσεων με τα κράτη μέλη. Η απόφαση αυτή θα τεθεί σε εφαρμογή την 1η Ιανουαρίου 2007. Ο κατάλογος των στόχων αναφοράς αναμένεται να τροποποιηθεί σε περίπτωση που μια χώρα συμμορφωθεί με έναν ή περισσότερους στόχους αναφοράς πριν από την προσχώρηση.

3.3.2. Γεωργικά κεφάλαια

Στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία υπάρχει σοβαρός κίνδυνος το ΟΣΔΕ να μη λειτουργεί όπως πρέπει μέχρι την προσχώρηση. Σε αμφότερες τις χώρες, το χρονοδιάγραμμα για την ικανοποιητική λειτουργία του ΟΣΔΕ είναι ιδιαίτερα πιεστικό εξαιτίας της καθυστερημένης έναρξης των προετοιμασιών. Συνεπώς, ενδέχεται η ποιότητα των απαιτούμενων εργασιών να μην είναι η ενδεδειγμένη.

Τα γεωργικά κεφάλαια που καλύπτονται από το ΟΣΔΕ αποτελούν κατά πολύ το μεγαλύτερο μέρος (80% περίπου) των γεωργικών δαπανών της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας και, συνεπώς, έχει μεγάλη σημασία το ΟΣΔΕ να λειτουργεί ικανοποιητικά.

Για την αντιμετώπιση αυτών των κινδύνων, χρειάζεται ένας μηχανισμός ο οποίος να προβλέπει τη δυνατότητα να ληφθεί μελλοντικά απόφαση για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ορθή χρησιμοποίηση των γεωργικών κεφαλαίων, στο πλαίσιο του ΟΣΔΕ. Τα μέτρα αυτά είναι αναγκαία για να αποφευχθούν αδικαιολόγητες πληρωμές κατά τα πρώτα έτη μετά την προσχώρηση και για να αντιμετωπιστεί ο επαπειλούμενος κίνδυνος να προκληθεί σοβαρή δυσλειτουργία της εσωτερικής αγοράς γεωργικών προϊόντων. Ο κίνδυνος αυτός είναι συνδεδεμένος με την ιδιάζουσα φύση των γεωργικών δαπανών, που καθορίζονται από αυστηρό χρονοδιάγραμμα. Επιπλέον, τα κεφάλαια που καλύπτονται από το ΟΣΔΕ χαρακτηρίζονται από μεγάλο όγκο συναλλαγών λίγο μετά την προσχώρηση. Πρέπει να εξασφαλιστούν η διαχείριση, ο έλεγχος και η καταβολή τους αμέσως μετά την προσχώρηση. Εκτός αυτού, η διενέργεια αποτελεσματικών ελέγχων είναι δυνατή μόνον κατά τη διάρεια ορισμένης περιόδου του συγκεκριμένου έτους.

Ο μηχανισμός, που έχει τη βάση του στη Συνθήκη Προσχώρησης, ορίζεται σε έναν κανο νισμό ο οποίος εκδόθηκε ταυτόχρονα με την παρούσα ανακοίνωση. Στην πράξη, ο μηχα νισμός δίνει στις δύο χώρες το χρόνο να φέρουν εις πέρας τις απαιτούμενες εργασίες για να εξασφαλίσουν την καλή λειτουργία του ΟΣΔΕ. Τα μέτρα δεν θα εφαρμοστούν εάν οι εν λόγω χώρες επιτύχουν το στόχο αυτό εντός του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος. Για να επιτευχθεί η έγκαιρη ολοκλήρωση των εργασιών απαιτούνται διαρκώς μεγαλύτερ ες προσπάθειες.

3.3.3. Ασφάλεια τροφίμων

Σήμερα απαγορεύεται στη Βουλγαρία και στη Ρουμανία να εξάγουν στην ΕΕ ζωντανούς χοίρους, χοίρειο κρέας και ορισμένα προϊόντα με βάση το χοίρειο κρέας εξαιτίας της ύπ αρξης της κλασικής πανώλους των χοίρων σε αμφότερες τις χώρες. Για την αντιμετώπισ η της κατάστασης όσον αφορά την κλασική πανώλη των χοίρων, απαιτείται η έκδοση ορ ισμένων αποφάσεων από την Επιτροπή μέχρι την ημερομηνία προσχώρησης.

Η Βουλγαρία υπέβαλε προς επίσημη έγκριση σχέδιο για την εξάλειψη της κλασικής παν ώλους των χοίρων στους άγριους χοίρους. Η έγκριση αυτού του σχεδίου θα επιτρέψει τη ν ένταξη της Βουλγαρίας στο κοινοτικό καθεστώς που ισχύει ήδη για τα κράτη μέλη που πλήττονται από την κλασική πανώλη των χοίρων. Η Ρουμανία υπέβαλε προς επίσημη έγ κριση σχέδιο για την εξάλειψη της κλασικής πανώλους των χοίρων στους άγριους και οι κόσιτους χοίρους. Ωστόσο, η τρέχουσα κατάσταση στις δύο χώρες απαιτεί συνέχιση της απαγόρευσης του εμπορίου ζωντανών χοίρων, χοίρειου κρέατος και ορισμένων προϊόντ ων χοίρειου κρέατος με την ΕΕ μετά την προσχώρηση. Τα σχετικά μέτρα τίθενται σε εφ αρμογή αμέσως μετά την προσχώρηση.

Όσον αφορά τη ΜΣΕ, οι δύο χώρες δεν τηρούν πλήρως το κεκτημένο. Εάν, πριν από τη ν προσχώρηση, η Βουλγαρία και η Ρουμανία δεν είναι σε θέση να δημιουργήσουν ένα κ ατάλληλο σύστημα αποκομιδής και επεξεργασίας νεκρών ζώων και ζωικών υποπροϊόντ ων και να ολοκληρώσουν την αναβάθμιση των εγκαταστάσεων επεξεργασίας, θα επιβλη θούν περιορισμοί στη χρήση ορισμένων ζωικών υποπροϊόντων (π.χ. για ζωοτροφές). Τα μέτρα αυτά θα εφαρμοστούν στο πλαίσιο της Πράξης Προσχώρησης ή του κεκτημένου. Τίθενται σε ισχύ αμέσως μετά την προσχώρηση.

Μέχρι την ημερομηνία προσχώρησης, θα ενημερωθεί ο κατάλογος των μονάδων παραγ ωγής και επεξεργασίας γεωργικών προϊόντων στη Βουλγαρία και στη Ρουμανία, οι οποίε ς δεν μπορούσαν να πωλούν τα προϊόντα τους στα άλλα κράτη μέλη για χρονικό διάστη μα τριών ετών δεδομένου ότι δεν είναι ακόμη σύμφωνες με τους κανόνες της ΕΕ. Οι εν ημερωμένοι κατάλογοι θα περιλαμβάνουν, ενδεχομένως, και άλλες μονάδες που δεν πλη ρούν τις απαιτήσεις. Η διαδικασία αυτή εφαρμόζεται στο πλαίσιο των μεταβατικών μέτρ ων που προβλέπονται στην Πράξη Προσχώρησης.

Επιπλέον, είναι δυνατόν να χρειαστεί η θέσπιση ειδικών μεταβατικών μέτρων βάσει του άρθρου 42 της Πράξης Προσχώρησης στον τομέα του γάλακτος εξαιτίας της ανακολουθ ίας που υπάρχει μεταξύ της ικανότητας επεξεργασίας των σύμφωνων προς τις απαιτήσει ς μονάδων και της διαθεσιμότητας ακατέργαστου γάλακτος σύμφωνου προς τις απαιτήσ εις. Τα μέτρα αυτά θα παρεμποδίσουν την πώληση ορισμένων προϊόντων του μη σύμφω νου ακατέργαστου γάλακτος στα άλλα κράτη μέλη.

3.3.4. Ασφάλεια της αεροπορίας

Εξαιτίας των σοβαρών αδυναμιών που διαπιστώθηκαν από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Ασφάλειας της Αεροπορίας (EASA) και τον Σύνδεσμο Αεροπορικών Αρχών (JAA) στο σύστημα JAA στους αντίστοιχους τομείς ασφάλειας, δηλαδή, την πτητική ικανότητα, τη συντήρηση, τις αεροπορικές δραστηριότητες και τις άδειες άσκησης επαγγέλματος ιπτάμ ενου πληρώματος, ο JAA αρνήθηκε την αμοιβαία αναγνώριση της Βουλγαρίας. Για να ε ναρμονιστεί με το κοινοτικό δίκαιο, η Βουλγαρία πρέπει να υποβάλει σχέδιο ενεργειών για τη διευθέτηση όλων των αδυναμιών και να το εφαρμόσει σε σύντομο χρονικό διάστ ημα ακολουθώντας τις κατευθυντήριες γραμμές του EASA και σε συνεργασία με αυτόν. Ο EASA θα διενεργήσει ελέγχους το συντομότερο δυνατό πριν από την προσχώρηση γι α να επαληθεύσει την εφαρμογή του συγκεκριμένου σχεδίου.

Εάν η Βουλγαρία δεν λάβει τα απαιτούμενα διορθωτικά μέτρα, υπάρχει κίνδυνος η Επιτ ροπή, με δική της πρωτοβουλία ή κατόπιν αιτήσεως κράτους μέλους, να περιορίσει την πρόσβαση της Βουλγαρίας στην εσωτερική αγορά αεροπορικών μεταφορών. Ακόμη, βά σει του κεκτημένου, ενδέχεται να επιβληθούν κατάλληλα μέτρα διασφάλισης σε αεροσκ άφη νηολογημένα στη Βουλγαρία τα οποία δεν είναι σύμφωνα με τους κοινοτικούς καν όνες ασφαλείας της πολιτικής αεροπορίας. Εκτός αυτού, οι αερομεταφορείς της Βουλγα ρίας που δεν πληρούν τις απαιτήσεις ενδέχεται να συμπεριληφθούν στον κοινοτικό κατά λογο των αερομεταφορέων των οποίων τα αεροσκάφη απαγορεύεται να πετούν προς και από την ΕΕ και επάνω από αυτήν. Όλα τα μέτρα αυτά βασίζονται στο κεκτημένο.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Βουλγαρία και η Ρουμανία υπέβαλαν αίτηση προσχώρησης στην Ευρωπαϊκή Ένωση τ ο 1995 και οι ενταξιακές διαπραγματεύσεις με τις δύο χώρες άρχισαν τον Φεβρουάριο τ ου 2000. Το 2002, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ανακοίνωσε ότι στόχος του είναι να υποδε χθεί τη Βουλγαρία και τη Ρουμανία στην Ευρωπαϊκή Ένωση το 2007, υπό τον όρο ότι έ χουν πραγματοποιήσει τη δέουσα πρόοδο στην εκπλήρωση των κριτηρίων προσχώρηση ς. Οι ενταξιακές διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν τον Δεκέμβριο του 2004 και η Συνθ ήκη Προσχώρησης υπεγράφη τον Απρίλιο του 2005.

Η Βουλγαρία και η Ρουμανία κατέβαλαν σημαντικές προσπάθειες για να ολοκληρώσουν την προετοιμασία για την προσχώρηση στην ΕΕ μετά την έκδοση, το Μάιο, της τελευταί ας έκθεσης της Επιτροπής. Η Βουλγαρία και η Ρουμανία πληρούν τα πολιτικά κριτήρια και είναι σε καλό δρόμο προς την εκπλήρωση των οικονομικών κριτηρίων και τη μεταφ ορά του κεκτημένου μέχρι την 1η Ιανουαρίου 2007.

Σήμερα, πολλές από τις προκλήσεις που καθορίζονται στις εκθέσεις του Μαΐου έχουν αν τιμετωπιστεί. Έχουν διευθετηθεί πολλά τομεακά ζητήματα. Σημειώθηκαν πρόοδοι στον τομέα της μεταρρύθμισης της δικαιοσύνης και της πάταξης της διαφθοράς, της νομιμοπο ίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και του οργανωμένου εγκλήματος, αλλά χ ρειάζονται περισσότερα συγκεκριμένα αποτελέσματα.

Η παρούσα έκθεση προσδιορίζει τους τομείς εκείνους που χρειάζονται περαιτέρω προσπ άθειες. Εφιστά την προσοχή στις διατάξεις του κεκτημένου και της Συνθήκης Προσχώρ

ησης που διασφαλίζουν την ορθή λειτουργία των πολιτικών της ΕΕ και των θεσμικών ο ργάνων μετά την προσχώρηση. Σύμφωνα με τα συμπεράσματα της παρούσας έκθεσης, η Επιτροπή, κατόπιν διαβουλεύσεων με τα κράτη μέλη, θα συστήσει μηχανισμό για τη συν εργασία και τον έλεγχο της προόδου στον τομέα της μεταρρύθμισης της δικαιοσύνης και της πάταξης της διαφθοράς, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και του οργανωμένου εγκλήματος. Για το σκοπό αυτό, καθορίστηκαν στόχοι αναφοράς αναλόγως των ειδικών συνθηκών που επικρατούν σε κάθε χώρα.

Η Επιτροπή θέσπισε τις απαιτούμενες νομικές διατάξεις για να διασφαλίσει την ορθή δια χείριση των γεωργικών κεφαλαίων της ΕΕ. Η έκθεση τονίζει ότι οι ισχύοντες κανόνες πε ριλαμβάνουν τις απαιτούμενες διασφαλίσεις για την ορθή διαχείριση των διαρθρωτικών κεφαλαίων της ΕΕ και άλλων προγραμμάτων.

Στον τομέα της ασφάλειας τροφίμων, θεσπίστηκαν ορισμένα ειδικά μέτρα. Επί του παρό ντος, η Βουλγαρία και η Ρουμανία δεν μπορούν να εξάγουν ορισμένα ζώα και ζωικά πρ οϊόντα στην ΕΕ εξαιτίας των επιζωοτιών. Οι περιορισμοί αυτοί θα εξακολουθήσουν να ι σχύουν και μετά την προσχώρηση, εάν χρειάζεται.

Στον τομέα της ασφάλειας της αεροπορίας, θα χρειαστούν ειδικά μέτρα για τα βουλγαρι κά αεροσκάφη και τους αερομεταφορείς.

Γενικά, η Βουλγαρία και η Ρουμανία κατέβαλαν φιλόδοξες προσπάθειες για να προσαρμ όσουν τις νομοθετικές και τις διοικητικές διατάξεις τους στους κανόνες και στο δίκαιο τ ης Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με τον τρόπο αυτό εναρμονίστηκαν κατά μεγάλο μέρος με τα επικρατούντα πρότυπα και τις πρακτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα παρέχει την υποστήριξή της για τη διευθέτηση των εκκρεμών ζητημάτων. Το κεκτημ ένο και η Συνθήκη Προσχώρησης περιλαμβάνουν επαρκείς εγγυήσεις για να διασφαλίσο υν την ορθή λειτουργία των θεσμικών οργάνων και την εφαρμογή των πολιτικών της Ε Ε. Χάρη στην επιτευχθείσα πρόοδο, η Βουλγαρία και η Ρουμανία θα είναι σε θέση να αν αλάβουν τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ιδιότητα του μέλου ς της ΕΕ την 1η Ιανουαρίου 2007. Η Επιτροπή προσδοκά ότι θα υποδεχθεί τη Βουλγαρία και τη Ρουμανία ως πλήρη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης την ημερομηνία αυτή.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ - ΒΟΥΛΓΑΡΙΑ

1. ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΓΙΑ ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΧΡΕΙΑΖΟΝΤΑΙ ΠΕΡΑΙΤΕΡΩ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΜΑΪΟΥ 2006

1.1. Πολιτικά κριτήρια

Δικαστικό σύστημα

Η Βουλγαρία εξακολούθησε να σημειώνει πρόοδο στη μεταρρύθμιση του δικαστικού συ στήματος. Η Εθνοσυνέλευση ανήγγειλε τροποποίηση του Συντάγματος έτσι ώστε να απ οφεύγονται ασάφειες σε ό,τι αφορά την ανεξαρτησία του δικαστικού σώματος και την υ ποχρέωση λογοδοσίας του δικαστικού συστήματος.

Τον Ιούνιο του 2006, το Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο εξέδωσε κανονισμό για την εξέ ταση και την αξιολόγηση των δικαστών βάσει διαγωνισμού σύμφωνα με το νόμο για το δικαστικό σύστημα. Ο εν λόγω νόμος καθορίζει τα κριτήρια και τη διαδικασία αξιολόγη σης των επαγγελματικών και των ηθικών προσόντων των δικαστών. Ορίζει ότι για κάθε θέση διενεργούνται διαγωνισμοί. Σήμερα, στα περισσότερα δικαστήρια, λειτουργεί το η λεκτρονικό σύστημα τυχαίας ανάθεσης υποθέσεων στους δικαστές. Συνεχίζονται οι προ σπάθειες για την ενίσχυση των συστημάτων ΤΠ στο δικαστικό τομέα. Τα μαθήματα κατ άρτισης που διοργάνωσε το Εθνικό Ίδρυμα Δικαιοσύνης συνεχίστηκαν ομαλά.

Όσον αφορά τις ποινικές διαδικασίες, προσφάτως εισήχθησαν ορισμένες αλλαγές. Η μετ αβίβαση αρμοδιοτήτων από τις δικαστικές ανακριτικές αρχές (Sledovateli) στις αστυνομι κές ανακριτικές αρχές (Dosnateli) πραγματοποιήθηκε ομαλά. Οι εισαγγελείς άρχισαν να τίθενται επικεφαλής των ερευνών στο προδικαστικό στάδιο. Μια νεοσυσταθείσα ομάδα εργασίας παρακολουθεί τη λειτουργία του νέου Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Στόχος τη ς είναι η συλλογή πληροφοριών όσον αφορά την πρακτική εφαρμογή του νέου κώδικα κ αι η διαπίστωση ενδεχόμενων προβλημάτων. Η ταχεία διαδικασία έχει επισπεύσει τις ποι νικές διαδικασίες σε πολλές υποθέσεις. Η διαχείριση των εισαγγελικών αρχών έχει βελτι ωθεί και καταβάλλονται προσπάθειες για την ενίσχυση της υποχρέωσης λογοδοσίας και της ευθύνης των επιμέρους εισαγγελέων. Η ειδική διεύθυνση «καταπολέμησης του οργα νωμένου εγκλήματος και της διαφθοράς» ενισχύθηκε ακόμη περισσότερο και αριθμεί σή μερα περίπου 80 εκπαιδευμένους εισαγγελείς. Με τον τρόπο αυτό η καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της διαφθοράς στο πλαίσιο του δικαστικού συστήματος κ ατέστη πιο αποτελεσματική.

Ο γενικός εισαγγελέας διαθέτει περισσότερο χρόνο για την εξέταση μεγάλου αριθμού εκ κρεμών υποθέσεων, οι οποίες πλησίαζαν στη λήξη τους. Ενισχύθηκε η ικανότητα της εσ ωτερικής επιθεώρησης του γραφείου του εισαγγελέα του Ανώτατου Ακυρωτικού Δικαστ ηρίου, υπεύθυνης για την αντιμετώπιση της ανάρμοστης συμπεριφοράς ορισμένων δικα στών. Το Μάιο του 2006, το διοικητικό συμβούλιο της Ένωσης Εισαγγελέων της Βουλγ αρίας ζήτησε από όλα τα μέλη της να δημοσιοποιήσουν την ετήσια δήλωση εισοδήματο ς και ακίνητης περιουσίας προς υποβολή στην εθνική ελεγκτική υπηρεσία, σύμφωνα με το νόμο περί κοινοποίησης των προσωπικών περιουσιακών στοιχείων των ανωτάτων δη μοσίων υπαλλήλων. Το γραφείο του Γενικού Εισαγγελέα δημοσίευσε τα αποτελέσματα του πρώτου σταδίου του ελέγχου για την εισαγγελική αρχή. Σ'αυτά αναφέρονται σοβαρέ

ς περιπτώσεις αντιϋπηρεσιακής συμπεριφοράς εισαγγελέων οι οποίοι έκλεισαν υποθέσει ς χωρίς βάσιμη αιτιολογία. Έναντι των υπευθύνων κινήθηκαν πειθαρχικές διαδικασίες.

Άρχισαν οι προετοιμασίες για την εφαρμογή του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. Εξετά ζονται μέτρα κατάρτισης και άρχισαν οι προετοιμασίες για τις εξετάσεις πρόσληψης 315 διοικητικών δικαστών. Η πρώτη εμπειρία που αποκτήθηκε με το νέο σύστημα δικαστική ς αρωγής είναι θετική. Συμμετείχαν αρκετοί εγκεκριμένοι νομικοί ενώ ο προϋπολογισμό ς που διατέθηκε στο σύστημα ήταν επαρκής. Συνεχίστηκε η εφαρμογή του νόμου περί ιδ ιωτικών οργάνων επιβολής του νόμου και διορίστηκαν οι πρώτοι ιδιωτικοί δικαστικοί επ ιμελητές.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Πρέπει να εγκριθούν οι απαραίτητες τροποποιήσεις του Συντάγματος για να αποφεύγοντ αι ασάφειες σε ό,τι αφορά την ανεξαρτησία του δικαστικού σώματος και την υποχρέωση λογοδοσίας του δικαστικού συστήματος.

Η σύνθεση και η λειτουργία του Ανωτάτου Δικαστικού Συμβουλίου συνεχίζουν να προκ αλούν ανησυχίες. Τα μέλη του Ανώτατου Δικαστικού Συμβουλίου συνεχίζουν να ασκού ν τις λοιπές επαγγελματικές τους δραστηριότητες (συνήθως ως πρόεδροι δικαστηρίων ή εισαγγελικών αρχών) και συνεπώς δεν μπορούν να αφιερώσουν όλο το χρόνο τους στο έ ργο τους. Οι διαδικασίες λήψεως αποφάσεων για τα πειθαρχικά μέτρα που επιβάλλει το Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο είναι συχνά χρονοβόρες. Δεν υπάρχουν διατάξεις θέσης σε διαθεσιμότητα δικαστών που υπόκεινται σε εσωτερική πειθαρχική διαδικασία. Εάν δι καστής, μέλος του Ανωτάτου Δικαστικού Συμβουλίου, κριθεί ένοχος πειθαρχικού παραπ τώματος, δεν μπορεί να απαλλαγεί των καθηκόντων του ως μέλους του Συμβουλίου. Συ νεπώς, η ικανότητα του Ανώτατου Δικαστικού Συμβουλίου να ενεργεί ως αξιόπιστο ανώ τατο όργανο για την προαγωγή των υψηλότερων δεοντολογικών προτύπων στο πλαίσιο του δικαστικού συστήματος της Βουλγαρίας, παραμένει αμφίβολη. Από τη στιγμή που ε κδόθηκε ο κανονισμός για τη διοργάνωση διαγωνισμών και την αξιολόγηση των δικαστ ών, πρέπει να συνεχιστούν οι προσπάθειες για να εξασφαλιστεί η αυστηρή εφαρμογή το υ.

Μέχρι σήμερα, δεν έχει αποδειχθεί η αποτελεσματικότητα του μηχανισμού παρακολούθ ησης του νέου Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Ο μηχανισμός αυτός πρέπει να γίνει περισ σότερο γνωστός και να χρησιμοποιείται από τους δικαστές, ιδίως στα τοπικά δικαστήρι α. Οι περισσότερες δυσκολίες στην εφαρμογή του νέου Κώδικα Ποινικής Δικονομίας οφ είλονται στις υπερβολικά βραδυκίνητες διαδικασίες του, στις ανέφικτες προθεσμίες που καθορίζονται για τη διερεύνηση σοβαρών εγκλημάτων και τον προγραμματισμό των ακρ οάσεων και, τέλος, στους νομικούς περιορισμούς που επιβάλλονται στις καταθέσεις των αστυνομικών ενώπιον του δικαστηρίου. Επιπλέον, υπάρχουν ακόμη πολλές εκκρεμείς υ ποθέσεις που κινήθηκαν στο πλαίσιο του προηγούμενου Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.

Όσον αφορά το προδικαστικό στάδιο, πρέπει να αυξηθεί η κατάρτιση των ανακριτών τη ς αστυνομίας. Εσωτερικός έλεγχος στο γραφείο του Γενικού Εισαγγελέα αποκάλυψε ορι σμένες παραβιάσεις όσον αφορά τη νομιμότητα των αποφάσεων και την τήρηση των πρ οθεσμιών. Σε ορισμένες περιπτώσεις διαπιστώθηκε ότι οι εισαγγελείς είχαν αγνοήσει υπ οθέσεις χωρίς αιτιολογία. Πρέπει τώρα οι αρμόδιες αρχές να αντιμετωπίσουν κατάλληλα

τις σοβαρές ελλείψεις όσον αφορά τον έλεγχο της λειτουργίας της εισαγγελικής αρχής, κ αι να ληφθούν βιώσιμα μέτρα που να διασφαλίζουν σε όλες τις υποθέσεις υπεύθυνη και επαγγελματική συμπεριφορά εκ μέρους των εισαγγελέων. Πρέπει να αναπτυχθεί λογισμι κό για την τυχαία ανάθεση υποθέσεων σε εισαγγελείς, παρόμοιο με εκείνο που έχει ήδη δημιουργηθεί για τους δικαστές, με στόχο τη διασφάλιση της αμεροληψίας. Χρειάζονται προσλήψεις προσωπικού ούτως ώστε η λειτουργία των δικαστηρίων να είναι ικανοποιητ ική από 1ης Μαρτίου 2007.

Παρατηρούνται μεγάλες καθυστερήσεις στην έκδοση του νέου Κώδικα Πολιτικής Δικον ομίας. Ο νέος νόμος περί ιδιωτικών οργάνων επιβολής του νόμου δεν έχει ακόμη βελτιώ σει ουσιαστικά την εκτέλεση των αποφάσεων. Η διαδικασία πρόσληψης ιδιωτικών δικασ τικών επιμελητών δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί και η κατάρτιση είναι σε αρχικό στάδιο. Η διεύθυνση καταπολέμησης της διαφθοράς στο Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο και στι ς εισαγγελικές υπηρεσίες πρέπει να ενισχυθεί και να προστατευθεί από την κατάχρηση ε πιρροής.

Γενικά, από το Μάιο, σημειώθηκε κάποια πρόοδος. Όπως όμως αναφέρθηκε, ορισμένα σημαντικά ζητήματα χρειάζονται περαιτέρω βελτίωση.

Μέτρα κατά της διαφθοράς

Η Βουλγαρία εξακολούθησε να σημειώνει πρόοδο στην καταπολέμηση της διαφθοράς. Τον Αύγουστο του 2006, εγκρίθηκαν τροποποιήσεις του νόμου περί δημοσιοποίησης τω ν περιουσιακών στοιχείων ατόμων που κατέχουν υψηλές θέσεις στο δημόσιο τομέα, ως μέρος του προγράμματος εφαρμογής της στρατηγικής για διαφανή διακυβέρνηση και για την πρόληψη και την καταπολέμηση της διαφθοράς. Αναμένεται να τεθούν σε ισχύ τον Ι ανουάριο του 2007. Ο νόμος σήμερα επιτρέπει στην εθνική ελεγκτική υπηρεσία, με την υποστήριξη άλλων δημόσιων φορέων, να διενεργεί ελέγχους προκειμένου να επαληθεύε ι την ακρίβεια των δηλώσεων που υποβάλλονται σε αυτήν από άτομα που κατέχουν υψη λές θέσεις στο δημόσιο τομέα. Επιπλέον, οι πρόσφατες τροποποιήσεις έχουν διευρύνει τ ον αριθμό των ατόμων που είναι υποχρεωμένα να δηλώσουν τα περιουσιακά τους στοιχ εία. Όλοι οι υπουργοί δημοσιοποίησαν τις δηλώσεις για τα περιουσιακά τους στοιχεία στ ο Διαδίκτυο.

Τον Αύγουστο του 2006, εγκρίθηκαν τροποποιήσεις του νόμου περί πολιτικών κομμάτω ν. Οι τροποποιήσεις αυτές ορίζουν ότι τα μέλη των κυβερνώντων φορέων και των φορέ ων ελέγχου των πολιτικών κομμάτων πρέπει να δηλώνουν στην εθνική ελεγκτική υπηρε σία όλα τα περιουσιακά τους στοιχεία, στην αλλοδαπή και στην ημεδαπή, καθώς και τα εισοδήματά τους και τις δαπάνες τους. Τα πολιτικά κόμματα οφείλουν να κατονομάζουν τους χορηγούς τους καθώς και το είδος και την αξία των δωρεών. Πρέπει επίσης να υπο βάλλουν στην εθνική ελεγκτική υπηρεσία κατάλογο των (μη κερδοσκοπικών) φορέων σ τους οποίους συμμετέχουν τα ανώτερα στελέχη τους. Τον Σεπτέμβριο του 2006, το εθνι κό Ελεγκτικό Συνέδριο δημοσιοποίησε τα αποτελέσματα λεπτομερούς ελέγχου των οικο νομικών δραστηριοτήτων και της διαχείρισης των περιουσιακών στοιχείων των πολιτικώ ν κομμάτων.

Σύμφωνα με τον νόμο περί δημόσιας διοίκησης, σε όλα τα υπουργεία και τους περισσότ ερους κρατικούς οργανισμούς, δημιουργήθηκαν γραφεία επιθεωρητών, άμεσα υπαγόμεν

α στον υπουργό. Τα γραφεία αυτά μπορούν να προτείνουν πειθαρχικά ή νομικά μέτρα κ ατά των υπαλλήλων σε περιπτώσεις ανάρμοστης συμπεριφοράς. Στο συμβούλιο υπουργ ών δημιουργήθηκε "Εθνική Επιθεώρηση" η οποία υπάγεται απευθείας στον Πρωθυπουρ γό. Είναι υπεύθυνη για το συντονισμό και την υποστήριξη των δραστηριοτήτων των γρα φείων επιθεώρησης στα υπουργεία. Η Εθνική Επιθεώρηση είναι η γραμματεία της επιτρ οπής καταπολέμησης της διαφθοράς. Το προσωπικό της επιτροπής αυτής έχει έκτοτε αυ ξηθεί. Σε πολλούς κρατικούς φορείς δημιουργήθηκαν σημεία επαφής για την παραλαβή εκθέσεων σχετικά με περιπτώσεις διαφθοράς. Καταρτίστηκε σχέδιο επιμόρφωσης σε θέμ ατα καταπολέμησης της διαφθοράς για περίπου 50 000 υπαλλήλους σε όλα τα επίπεδα τ ης διοίκησης. Ελήφθησαν διάφορα ακόμη προληπτικά μέτρα. Τα μέτρα αυτά περιλαμβά νουν την καθιέρωση ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών και κυτίων παραπόνων καθώς και απλουστευμένες διαδικασίες επαφών του πολίτη με τις τοπικές αρχές. Στον τομέα της συ νοριακής αστυνομίας, θεσπίστηκαν ρυθμίσεις για να μειωθεί ο κίνδυνος διαφθοράς, με τ υχαίες αλλαγές ωραρίου και τόπου εργασίας. Έχει ήδη ξεκινήσει ο έλεγχος του προσωπι κού και η κατάρτιση καθώς και η εισαγωγή προληπτικών μέτρων και ορθών πρακτικών στο Υπουργείο Εσωτερικών. Ο γενικός εισαγγελέας αναλαμβάνει όλο και περισσότερες πρωτοβουλίες σε ό,τι αφορά τις αιτήσεις άρσης της ασυλίας των βουλευτών. Από το Μά ιο του 2006, έχει αρθεί η βουλευτική ασυλία δύο μελών του Κοινοβουλίου.

Η Βουλγαρία έχει επικυρώσει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της διαφθοράς. Τον Αύγουστο του 2006, εγκρίθηκαν τροποποιήσεις του νόμου για τις ε παγγελματικές οργανώσεις ιατρών και οδοντιάτρων, που αποσκοπούν στη εισαγωγή αυσ τηρότερων ποινών σε περιπτώσεις παραβίασης της επαγγελματικής δεοντολογίας.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Η γραμματεία της επιτροπής καταπολέμησης της διαφθοράς δεν είναι ακόμη πλήρως λει τουργική. Ο συντονισμός της στρατηγικής κατά της διαφθοράς είναι ακόμη ατελής και ο ι διασπορά των φορέων που ενέχονται είναι μεγάλη.

Επί του παρόντος, δεν υπάρχουν κατάλληλες ρυθμίσεις για την ενθάρρυνση των κοινοπ οιήσεων δυσλειτουργίας. Τα γραφεία επιθεωρητών στη δημόσια διοίκηση δεν είναι ακό μη πλήρως ανεξάρτητα και οι θεσμικές τους αρμοδιότητες πρέπει να ενισχυθούν. Επιπλέ ον, δεν μπορεί πάντα να εξασφαλίζεται η ανωνυμία των μηνυμάτων δεδομένου ότι οι αρ ιθμοί τηλεφώνων μπορούν να καταγράφονται. Όσον αφορά τις πειθαρχικές κυρώσεις πο υ επιβάλλονται βάσει ισχυρισμών για ύπαρξη διαφθοράς, δεν υπάρχουν πλήρη και αξιόπ ιστα στατιστικά στοιχεία ως προς τη φύση των αδικημάτων και των ποινών. Οι εφορίες, τα τελωνεία και η εκτελεστική υπηρεσία της διοίκησης οδικών μεταφορών καθώς και οι υπηρεσίες κτηνιατρικών ελέγχων και οι τοπικές αρχές είναι ιδιαίτερα εκτεθειμένες σε πρ ακτικές διαφθοράς. Χρειάζονται συμπληρωματικά μέτρα για την πρόληψη της διαφθορά ς στα σημεία διέλευσης των συνόρων, καθώς και εκστρατείες ευαισθητοποίησης για του ς οδηγούς φορτηγών και τους τακτικούς χρήστες. Οι ρυθμίσεις όσον αφορά τη διέλευση των συνόρων πρέπει να επανεξεταστούν ούτως ώστε να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα και να επιταχυνθούν οι διαδικασίες.

Μέχρι σήμερα, τα αποτελέσματα της έρευνας και της δίωξης περιπτώσεων διαφθοράς εί ναι ελάχιστα. Σε ό,τι αφορά τη διαφθορά στα ανώτατα επίπεδα, οι απαγγελίες κατηγοριώ ν και οι καταδίκες ανωτέρων υπαλλήλων είναι ελάχιστες όπως και οι πληροφορίες για το

επίπεδο των ποινών. Ελάχιστες είναι και οι έρευνες για μη δεοντολογική συμπεριφορά δ ικαστών που κατέληξαν σε ποινικές διώξεις και καταδίκες. Γενικά, από την έκθεση του Μαΐου, σημειώθηκε κάποια πρόοδος. Όπως όμως αναφέρθηκε παραπάνω, ορισμένα σημ αντικά ζητήματα δεν έχουν ακόμη διευθετηθεί.

1.2. Κριτήρια όσον αφορά το κεκτημένο

Καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, της απάτης και της διαφθοράς

Η Βουλγαρία σημείωσε πρόοδο στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της καταπ ολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος. Ο νέος Κώδικας Ποινικής Δικονομίας έχει τεθ εί σε εφαρμογή. Ο εν λόγω κώδικας προβλέπει νέες τεχνικές διεξαγωγής ερευνών για τη ν καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, καθώς και την πρόσληψη και την κατάρ τιση αστυνομικών με εξουσίες έρευνας. Η γενική διεύθυνση καταπολέμησης του οργαν ωμένου εγκλήματος διαθέτει σήμερα προσωπικό με άριστη εξειδίκευση. Τον Ιούλιο του 2006, ψηφίστηκε ο νόμος για την έκδοση και την εκτέλεση αποφάσεων δέσμευσης περι ουσιακών ή αποδεικτικών στοιχείων, κατ'εφαρμογή της απόφασης του Συμβουλίου για την εκτέλεση των αποφάσεων δέσμευσης περιουσιακών ή αποδεικτικών στοιχείων στην ΕΕ.

Συνεχίστηκε η συνεργασία με τις γειτονικές χώρες και τα κράτη μέλη της ΕΕ για την εξά ρθρωση διεθνών εγκληματικών δικτύων. Η καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματο ς τυγχάνει μεγαλύτερης προσοχής εκ μέρους του πολιτικού κόσμου και ορισμένοι φορεί ς επιβολής του νόμου έχουν δραστηριοποιηθεί περισσότερο στον τομέα αυτό. Ορισμένε ς δράσεις, ενίοτε σε συνεργασία με τα κράτη μέλη της ΕΕ, υπήρξαν επιτυχείς όσον αφορ ά την καταπολέμηση ορισμένων εγκληματικών δικτύων, ειδικευμένων στην εμπορία ανθ ρώπων, τη διακίνηση ναρκωτικών και πλαστών νομισμάτων. Λαμβάνονται ορισμένα μέτ ρα για την αποκάλυψη της διασύνδεσης των αρχών επιβολής του νόμου με ομάδες οργα νωμένου εγκλήματος. Τα συστήματα προστασίας μαρτύρων λειτουργούν μόνον εν μέρε ι. Έχουν συναφθεί συμφωνίες συνεργασίας για την προστασία των μαρτύρων με την πρ ώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας και τις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερ ικής.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Όπως αναφέρθηκε προηγουμένως στο τμήμα για τη δικαστική μεταρρύθμιση, ο νέος Κώ δικας Ποινικής Δικονομίας παρουσιάζει ελλείψεις. Επιπλέον, πρέπει να αυξηθεί το εξειδ ικευμένο προσωπικό για τη διενέργεια αστυνομικών ερευνών καθώς και η κατάρτιση τω ν ανακριτών της αστυνομίας. Η προστασία των δεδομένων και η επεξεργασία εμπιστευτι κών πληροφοριών δεν είναι πάντα η δέουσα, γεγονός που παρακωλύει τη διεθνή συνεργ ασία. Πρέπει επίσης να καθιερωθεί ένα σύγχρονο και συνεκτικό σύστημα στατιστικής στ ον τομέα του εγκλήματος, πράγμα που θα επέτρεπε στη Βουλγαρία να παρακολουθεί στ ενότερα την τρέχουσα κατάσταση και τις μελλοντικές τάσεις και να προβαίνει στις κατά λληλες αναλύσεις.

Οι έρευνες και οι διώξεις που πραγματοποιούνται μετά τις δολοφονίες ατόμων από επαγ γελματίες δολοφόνους σπανίως έχουν αποτέλεσμα. Πρόβλημα παραμένει η παράνομη ο πλοκατοχή. Οι υποθέσεις που καταλήγουν σε επιτυχή παραπομπή στη δικαιοσύνη για εμ πορία ανθρώπων, λαθρεμπόριο ναρκωτικών, νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δρα

στηριότητες, παραποίηση εμπορευμάτων και εγγράφων, παραχάραξη νομίσματος, είναι ακόμη λίγες.

Το οργανωμένο έγκλημα εξακολουθεί να αποτελεί πρόβλημα. Πρέπει να ενισχυθεί η συ νεργασία μεταξύ της γενικής διεύθυνσης καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, των χρηματοπιστωτικών οργανισμών, της Ευρωπόλ και των αρμόδιων υπηρεσιών του εξ ωτερικού. Η νομοθεσία της Βουλγαρίας προβλέπει τα απαιτούμενα νομικά μέσα για την διερεύνηση και τη δίωξη του οργανωμένου εγκλήματος. Μέχρι σήμερα ωστόσο δεν έχο υν υπάρξει αξιόλογα αποτελέσματα.

Γενικά, έχουν δημιουργηθεί ορισμένοι μηχανισμοί οι οποίοι θα διευκολύνουν την καταπ ολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος. Σε ό,τι αφορά όμως την έρευνα και τη δίωξη στ ον τομέα του οργανωμένου εγκλήματος, τα αποτελέσματα είναι πενιχρά.

Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες

Όσον αφορά τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, η Βουλγαρία πρ αγματοποίησε κάποια πρόοδο. Η σχετική νομοθεσία έχει κατά μεγάλο μέρος εναρμονιστ εί με το κεκτημένο. Τον Ιούνιο του 2006, τροποποιήθηκε ο νόμος περί των μέτρων κατά της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, ούτως ώστε να απηχεί πλήρ ως τις απαιτήσεις της δεύτερης οδηγίας της ΕΕ με ανάλογο περιεχόμενο. Ελήφθησαν επί σης υπόψη οι αναθεωρημένες συστάσεις της ειδικής ομάδας χρηματοοικονομικής δράση ς σχετικά με τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και τη χρηματοδ ότηση της τρομοκρατίας. Ανελήφθησαν ακόμη διάφορες πρωτοβουλίες με στόχο τη βελ τίωση της επιβολής και της συνεργασίας μεταξύ των οργάνων επιβολής του νόμου: κατά ρτιση ανακριτών και εισαγγελέων, νέες οργανωτικές δομές στο πλαίσιο της αστυνομίας και της εισαγγελίας και βελτίωση του συντονισμού μεταξύ οργάνων επιβολής του νόμο υ.

Σημειώνονται επίσης θετικές εξελίξεις σε επίπεδο ανταπόκρισης στις διεθνείς αιτήσεις γι α συνεργασία και σε επίπεδο ενεργειών κατά των δραστηριοτήτων νομιμοποίησης παρά νομων εσόδων από ξένους υπηκόους. Η υπηρεσία χρηματοπιστωτικών πληροφοριών εξ ακολουθεί να αποτελεί κατάλληλο διοικητικό όργανο το οποίο αναλύει τις εκθέσεις που αφορούν ύποπτες συναλλαγές.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Η αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας είναι περιορισμένη, χωρίς απτά αποτελέσμ ατα στον τομέα της επιβολής και της δίωξης. Πρέπει να πραγματοποιηθούν εκστρατείες ευαισθητοποίησης σε όλες τις οντότητες που διατρέχουν κινδύνους νομιμοποίησης εσόδ ων από παράνομες δραστηριότητες και να αυξηθεί η ικανότητα (επιτήρησης) αυτών των τελευταίων. Η αποτελεσματικότητα της καταπολέμησης της νομιμοποίησης παράνομων εσόδων εξακολουθεί να παρεμποδίζεται σε μεγάλο βαθμό από τη διαφθορά και το οργαν ωμένο έγκλημα.

Γενικά, η Βουλγαρία πραγματοποίησε κάποια πρόοδο στον τομέα αυτό. Η Βουλγαρία π ρέπει ακόμη να αποδείξει ότι είναι ικανή να παράγει απτά αποτελέσματα σε θέματα επιβ ολής του νόμου και δικαστικών διώξεων σε περιπτώσεις νομιμοποίησης εσόδων από πα ράνομες δραστηριότητες.

Ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ)

Προσφάτως, σημειώθηκε ικανοποιητική πρόοδος όσον αφορά τη δημιουργία ολοκληρω μένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ). Αναπτύχθηκε λογισμικό σύστημα ΟΣΔΕ το οποίο είναι σε δοκιμαστικό στάδιο ενώ η εγκατάσταση του υλικού πληροφορι κής έχει περατωθεί. Καταρτίστηκε λεπτομερές σχέδιο όσον αφορά τους επιτόπιους ελέγχ ους, πραγματοποιήθηκαν προσλήψεις και κατάρτιση του προσωπικού, αγοράστηκε εξοπ λισμός και συντάχθηκαν εγχειρίδια διαδικασιών. Παρασχέθηκαν σημαντικοί πρόσθετοι πόροι για τη δημιουργία του συστήματος αναγνώρισης αγροτεμαχίων/συστήματος γεωγ ραφικών πληροφοριών (ΣΑΑ/ΣΓΠ), με αποτέλεσμα την επιτάχυνση των σχετικών εργασ ιών.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Το πιεστικό χρονοδιάγραμμα που προβλέπεται για την ολοκλήρωση του συστήματος αν αγνώρισης αγροτεμαχίων/συστήματος γεωγραφικών πληροφοριών (ΣΑΑ/ΣΓΠ), ενδέχετ αι να πλήξει την ποιότητα των εργασιών. Επιπλέον, παρατηρούνται καθυστερήσεις στη σύνδεση του μητρώου αγροτών με το ΣΑΑ/ΣΓΠ. Γενικά, υπάρχει ακόμη κίνδυνος το Ο ΣΔΕ να μη λειτουργεί όπως πρέπει μέχρι την προσχώρηση. Θα πρέπει να καταβληθούν ε πίμονες και, σε ορισμένους τομείς, εντατικές προσπάθειες για να εξασφαλιστεί η λειτου ργικότητα του ΟΣΔΕ.

ΜΣΕ και ζωικά υποπροϊόντα

Παρατηρήθηκε ακόμη αξιοσημείωτη πρόοδος στον τομέα της αποκομιδής και της επεξε ργασίας νεκρών ζώων και ζωικών υποπροϊόντων (κατηγορία κινδύνου 1, 2 και 3). Η Βο υλγαρία δημιούργησε τεχνική ικανότητα επεξεργασίας σύμφωνη με τις απαιτήσεις της Ε Ε. Προέβλεψε επίσης το απαιτούμενο σύστημα αποκομιδής αυτού του υλικού στις γεωρ γικές εκμεταλλεύσεις ή τις επιχειρήσεις καθώς και τα μέσα για την αποτελεσματική επιτ ήρηση της διαδικασίας διάθεσης των αποβλήτων. Η διάθεση του προϊόντος της επεξεργα σίας (κρέας και οστεάλευρο) πρέπει να γίνει με συναποτέφρωση. Το λίπος του προϊόντο ς επεξεργασίας χρησιμοποιείται στις μονάδες επεξεργασίας ως εναλλακτικό καύσιμο.

Οι δύο υφιστάμενες μονάδες επεξεργασίας βρίσκονται πολύ κοντά η μία στην άλλη, στη βορειοανατολική Βουλγαρία. Μολονότι η διαθέσιμη ικανότητα μεταποίησης είναι επαρκ ής, η Βουλγαρία σχεδιάζει την ανέγερση τρίτης μονάδας για να εξασφαλίσει μια πιο ομο ιογενή κατανομή της ικανότητας αυτής στη χώρα και τη χρησιμοποίηση σύγχρονου εξοπ λισμού. Όσον αφορά το υλικό χαμηλού κινδύνου (κατηγορία 3), εγκαταστάσεις συγκέντ ρωσης των υλικών αυτών έχουν την επιλογή να αποστείλουν τα προϊόντα αυτά στις μον άδες επεξεργασίας ή στις μονάδες που έχουν καταχωρισθεί ή εγκριθεί για την επεξεργασ ία αυτών των υλικών σύμφωνα με τους κανόνες και τις διαδικασίες της ΕΕ. Η Βουλγαρί α προέβη σε απογραφή όλων των υφιστάμενων μονάδων που ενέχονται στην εμπορία κα ι στη μετέπειτα επεξεργασία των υλικών της κατηγορίας 3. Όλες αυτές οι μονάδες επιθε ωρήθηκαν και καταγράφηκαν ή εγκρίθηκαν, κατά περίπτωση.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Η Βουλγαρία πρέπει ακόμη να διευθετήσει όλα προβλήματα επιβολής και να εξακολουθ

ήσει να διενεργεί συστηματικούς ελέγχους σε όλα τα επίπεδα, συμπεριλαμβανομένης τη ς εισαγωγής του συστήματος ανάλυσης κινδύνου κρίσιμου σημείου ελέγχου (HACCP). Γενικά, ενδέχεται το σύστημα μεταποίησης ζωικών υποπροϊόντων να μην είναι πλήρως λειτουργικό μέχρι την προσχώρηση.

Χρηματοδοτικός έλεγχος των δαπανών για διαρθρωτικές ενέργειες

Ικανοποιητική ήταν η πρόοδος όσον αφορά τη διαδικασία διαπίστευσης του Συστήματος Διευρυμένης Αποκεντρωμένης Υλοποίησης (EDIS) για τα προενταξιακά χρηματοδοτικά μέσα Phare και ISPA. Η Βουλγαρία έλαβε ειδικά μέτρα, ήτοι εξέδωσε κυβερνητική από φαση για το διορισμό επιπλέον ελεγκτών στα αρμόδια όργανα. Η διαδικασία προσλήψε ων συνεχίστηκε και πραγματοποιήθηκαν εντατικά προγράμματα κατάρτισης για το προσ ωπικό στους βασικούς συναφείς τομείς. Υπεγράφη μνημόνιο συμφωνίας μεταξύ του Υπ ουργείου Οικονομικών και των αρμόδιων υπουργείων, το οποίο αναμένεται να βελτιώσε ι τη συνεργασία και να επιτρέψει την ταχεία έγκριση του EDIS για το Phare και το ISPA.

Η Βουλγαρία πρέπει τώρα να εντατικοποιήσει τις προσπάθειές της ολοκληρώνοντας τις τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων και κατάρτισης, διοργανώνοντας πρόσθετα προγρά μματα κατάρτισης σε θέματα εθνικής νομοθεσίας και διαδικασιών δημοσίων συμβάσεω ν, που να απευθύνονται σε εμπειρογνώμονες των οργανισμών υλοποίησης, και συντάσσ οντας τα σχετικά εγχειρίδια.

Με τον τρέχοντα ρυθμό προετοιμασιών, αναμένεται ότι η διαδικασία διαπίστευσης του EDIS για το ISPA θα έχει ολοκληρωθεί μέχρι τέλος του έτους για ορισμένους φορείς υλ οποίησης αλλά, τουλάχιστον σε μία περίπτωση, η έγκριση δεν συνιστάται. Όσον αφορά τη διαδικασία διαπίστευσης του EDIS για το Phare, χρειάζονται περαιτέρω προσπάθειες για την επίτευξη των στόχων.

2. ΑΛΛΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΥ ΑΠΑΙΤΟΥΣΑΝ ΜΕΓΑΛΥΤΕΡΗ ΠΡΟΟΔΟ ΤΟ Μ ΑΙΟ ΤΟΥ 2006

2.1. Πολιτικά κριτήρια

Εμπορία ανθρώπων

Στον τομέα αυτό σημειώθηκε πρόοδος. Η συνεχής συνεργασία με τα κράτη μέλη για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων οδήγησε στην εξάρθρωση ενός δικτύου. Τον Αύ γουστο του 2006, με την τροποποίηση του ποινικού κώδικα, η εμπορία εγκύων γυναικώ ν με στόχο τη μετέπειτα εμπορία των βρεφών ορίζεται ως ειδικό έγκλημα.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Κανένα επιχειρησιακό γραφείο δεν τέθηκε στη διάθεση της εθνικής επιτροπής καταπολέ μησης της παράνομης εμπορίας. Ο γραμματέας της παραιτήθηκε τον Ιούλιο του 2006. Η Βουλγαρία παραμένει χώρα διέλευσης και προέλευσης όσον αφορά την εμπορία ανθρώπ ων. Η εμπορία νεογέννητων βρεφών από έγκυες μητέρες που μεταβαίνουν στο εξωτερικ ό για να γεννήσουν δεν αναχαιτίστηκε. Η απουσία αξιόπιστων μηχανισμών καταγραφής οδηγεί στην έλλειψη σαφούς πληροφόρησης σχετικά με τα θύματα εμπορίας και τον αρι θμό των αγνοουμένων. Ελλιπής παραμένει η εφαρμογή του νόμου για τα βουλγαρικά έγ

γραφα αναγνώρισης της ταυτότητας. Περιορισμένη είναι επίσης η εφαρμογή του προγρά μματος προστασίας μαρτύρων. Η Βουλγαρία δεν έχει ακόμη υπογράψει τη σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Γενικά, η πρό οδος που έχει επιτευχθεί όσον αφορά την εμπορία ανθρώπων είναι περιορισμένη.

Κακομεταχείριση κατά την κράτηση και συνθήκες φυλάκισης

Ανεπίλυτα παραμένουν τα θέματα που αναφέρονται συνοπτικά στην έκθεση του Μαΐου όσον αφορά τις συνθήκες κράτησης στις φυλακές, τη μεταχείριση και την τήρηση των υ ποχρεώσεων που απορρέουν από διεθνείς συμβάσεις σε κέντρα κράτησης και φυλακές.

Προστασία του παιδιού

Στον τομέα της προστασίας του παιδιού, υπήρξε σχετική πρόοδος. Το Μάιο του 2006, σ υστάθηκε ειδική μονάδα επιθεώρησης στο πλαίσιο της υπηρεσίας κοινωνικής πρόνοιας γ ια την εποπτεία και τον έλεγχο των οργάνων υποδοχής ηλικιωμένων και παιδιών. Τον Ιο ύνιο του 2006, άρχισε η παρακολούθηση του προγράμματος "Βοηθοί ατόμων με αναπηρ ίες". Στο πλαίσιο αυτό, πραγματοποιούνται και μαθήματα κατάρτισης για γονείς παιδιών με αναπηρίες. Τροποποιήθηκαν οι κανόνες εφαρμογής του νόμου για την κοινωνική πρό νοια ούτως ώστε να ενισχυθεί η ανάπτυξη εναλλακτικών υπηρεσιών για τα παιδιά. Συνεχ ίστηκε η παρακολούθηση των ασύλων παιδιών με αναπηρίες.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Σε πολλά ιδρύματα, οι συνθήκες διαβίωσης και υγιεινής βρίσκονται σε πολύ χαμηλό επί πεδο. Πρέπει να αναπτυχθεί περισσότερο η ειδική μονάδα επιθεώρησης που συστάθηκε στο πλαίσιο της υπηρεσίας κοινωνικής πρόνοιας για να βελτιωθεί το επίπεδο παρακολού θησης. Πρέπει να θεσπιστούν διατάξεις για την ορθή εκμετάλλευση των αποτελεσμάτων της παρακολούθησης.

Ψυχιατρική περίθαλψη και περίθαλψη ατόμων με αναπηρίες

Στον τομέα αυτό η πρόοδος είναι περιορισμένη. Έχουν ληφθεί ορισμένα μέτρα με κύριο στόχο τη βελτίωση της διαφάνειας όσον αφορά την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ του υπουργείου Υγείας και του υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Πρέπει να ενισχυθεί η υπηρεσία ατόμων με αναπηρίες και να καταστεί ο αρμόδιος φορέ ας για τη χάραξη και την υλοποίηση της εθνικής πολιτικής υπέρ των ατόμων με αναπηρί ες. Χρειάζονται ακόμη ουσιαστικές προσπάθειες για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίω σης στα ιδρύματα. Επιπλέον, πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες για να αποφευχθεί η περαιτέρω εισαγωγή σε ιδρύματα και να υλοποιηθούν οι ενέργειες που καθορίστηκαν στ ο εθνικό σχέδιο δράσης για την υλοποίηση της πολιτικής της Βουλγαρίας για το διάστημ α 2004-2012 στον τομέα της ψυχικής υγείας. Τα υφιστάμενα σχέδια και προτεραιότητες δεν επαρκούν για να καλύψουν τις ανάγκες των ατόμων στα ιδρύματα.

Προστασία και ένταξη των μειονοτήτων

Παρατηρήθηκε πρόοδος όσον αφορά την ένταξη των Ρομ. Το Μάιο του 2006, εγκαινιάστηκε το πρόγραμμα «Από την κοινωνική πρόνοια στην απασχόληση», με στόχο την ανάπτυξη της ικανότητας ανάγνωσης και γραφής καθώς και για την επαγγελματική κατάρτιση των Ρομ. Στόχος του είναι η παροχή βασικής επαγγελματικής κατάρτισης στους άνεργους Ρομ. Επιπλέον, μέλη της κοινότητας των Ρομ βρήκαν απασχόληση στο πλαίσιο αυτού του προγράμματος, κατά κύριο λόγο για τον εκσυγχρονισμό των έργων υποδομής.

Τον Μάιο του 2006, πραγματοποιήθηκε ο διορισμός συντονιστή της «Δεκαετίας για την κοινωνική ένταξη των Ρομ 2005-2015». Η Βουλγαρία ανέλαβε την προεδρία αυτής της πρωτοβουλίας για ένα έτος. Διοργανώνονται τακτικές συνεδριάσεις παρακολούθησης για την επανεξέταση της εφαρμογής αυτού του προγράμματος. Η διοικητική ικανότητα της επιτροπής προστασίας από τις διακρίσεις ενισχύθηκε με την πρόσληψη επιπλέον προσωπικού. Συνεχίστηκε η εφαρμογή μέτρων επαγγελματικής και άλλης κατάρτισης για τις ευάλωτες ομάδες και αυξήθηκε η κατάρτιση των υπαλλήλων της διεύθυνσης εθνικών και δημογραφικών θεμάτων.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Η περιγραφή καθηκόντων των αναπληρωματικών δασκάλων και ο προϋπολογισμός όσον αφορά τις θέσεις τους δεν έχουν ακόμη οριστικοποιηθεί. Τα μέτρα ένταξης των παιδιών της κοινότητας Ρομ στα σχολεία πρέπει να ενισχυθούν ούτως ώστε να καλύψουν την τριτοβάθμια εκπαίδευση. Η κατάσταση της υγείας του πληθυσμού των Ρομ είναι επισφαλής και συχνά ξεσπούν ασθένειες που οφείλονται στη φτώχεια ή στην έλλειψη συνθηκών υγιεινής. Πολλοί είναι οι Ρομ που εξακολουθούν να έχουν περιορισμένη πρόσβαση στην περίθαλψη. Πρέπει να ενισχυθούν τα μέτρα για την ένταξη των ευάλωτων ομάδων, ιδίως των Ρομ, στην αγορά εργασίας.

Ανεπαρκής παραμένει η διοικητική ικανότητα του εθνικού συμβουλίου συνεργασίας για εθνοτικά και δημογραφικά θέματα, ιδίως σε περιφερειακό επίπεδο. Η κυβερνητική προσέγγιση στο θέμα των αυθαίρετων οικισμών των Ρομ κυρίως δημιούργησε εντάσεις. Οι εντάσεις αυξήθηκαν ακόμη περισσότερο με τις αναγκαστικές εξώσεις. Περαιτέρω προσπάθειες απαιτούνται για την καταπολέμηση όλων των μορφών μισαλλοδοξίας, ιδίως με την πλήρη εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας στις ραδιοτηλεοπτικές εκπομπές και σε άλλες δραστηριότητες για την εξάλειψη κάθε μορφής ρατσισμού, διακρίσεων ή ξενοφοβίας.

2.2. Οικονομικά κριτήρια

Μακροοικονομική σταθερότητα και έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών

Η έκθεση του Μαΐου 2006 επιβεβαίωσε ότι η Βουλγαρία είναι μια λειτουργούσα οικονομία αγοράς και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η επιδείνωση του ελλείμματος τρεχουσών συναλλαγών δικαιολογεί τη συνέχιση της συνετής δημοσιονομικής και μισθολογικής πολιτικής. Σημειώθηκε πρόοδος στους παρακάτω τομείς. Η δημοσιονομική πολιτική εξακολούθησε να χαρακτηρίζεται από λιτότητα και το πλεόνασμα της γενικής κυβέρνησης έφθασε το 3,6% του προβλεπόμενου ΑΕΠ για τους πρώτους επτά μήνες του 2006. Οι πραγματικοί μισθοί σημείωσαν ετήσια αύξηση κατά 1,5% το πρώτο εξάμηνο του 2006, δηλαδή, μικρότερη από την αύξηση της παραγωγικότητας. Η αύξηση των εξαγωγών αγαθών επιταχύνθηκε για να φθάσει στο 30% περίπου το πρώτο εξάμηνο του 2006 υπερβαίνοντα

ς την αύξηση των εισαγωγών. Συνεπώς, το έλλειμμα του εμπορικού ισοζυγίου άρχισε να μειώνεται ελαφρά το Μάιο και έφθασε το 21,0% του ΑΕΠ έως τα τέλη Ιουνίου. Ακολου θώντας τη μείωση του εμπορικού ελλείμματος, το έλλειμμα τρεχουσών συναλλαγών μει ώθηκε και αυτό τον Ιούνιο για πρώτη φορά σε διάστημα μεγαλύτερο του έτους. Οι καθα ρές ροές ΑΞΕ εξακολουθούν να καλύπτουν περίπου το 75% του ελλείμματος τρεχουσώ ν συναλλαγών.

Ανεπίλυτα παραμένουν, ωστόσο, ορισμένα εκκρεμή ζητήματα. Το έλλειμμα τρεχουσών συναλλαγών παραμένει υψηλό και αυξήθηκε ακόμη περισσότερο, από 11,8% στα τέλη τ ου 2005, στο 14,3% κατά τους δώδεκα μήνες πριν από τον Ιούνιο του 2006. Αυτό οφείλ εται κυρίως στα μειωμένα έσοδα από τον τουρισμό, στην έντονη μείωση των τρεχουσών μεταβιβάσεων και του πλεονάσματος του εισοδηματικού ισοζυγίου. Κατά συνέπεια, πρέ πει να διατηρηθούν οι αυστηρές μακροοικονομικές πολιτικές για να περιοριστεί το υψηλ ό εξωτερικό έλλειμμα.

Ιδιωτικοποιήσεις και βιομηχανική αναδιάρθρωση

Η έκθεση του Μαΐου 2006 κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η διαδικασία ιδιωτικοποιήσεω ν καθώς και η ελευθέρωση και η αναδιάρθρωση των οργανισμών κοινής ωφελείας είναι σε καλό δρόμο. Σημειώθηκε πρόοδος σε ορισμένους τομείς. Η διαδικασία ιδιωτικοποιήσ εων επιταχύνθηκε. Ολοκληρώθηκε η πώληση της επιχείρησης εσωτερικών πλωτών μετα φορών και της θερμοηλεκτρικής μονάδας της Βάρνας. Άρχισαν οι διαδικασίες πώλησης για την ιδιωτικοποίηση ορισμένων περιφερειακών επιχειρήσεων θέρμανσης. Τον Ιούνιο προκηρύχθηκε ο διαγωνισμός για την πώληση της Bulgaria Air. Η ελευθέρωση της αγορ άς ενέργειας συνεχίστηκε με τη μείωση των ορίων συμβάσεων απευθείας ανάθεσης μετα ξύ των σημαντικότερων πελατών και προμηθευτών.

Ανεπίλυτα παραμένουν, ωστόσο, ορισμένα εκκρεμή ζητήματα. Η διαδικασία ιδιωτικοποι ήσεων που προβλέπει η κυβέρνηση πρέπει να ολοκληρωθεί. Η στρατηγική ιδιωτικοποίη σης της ναυτιλιακής εταιρείας είναι σε στάδιο επανεξέτασης από το συμβούλιο υπουργώ ν. Μέχρι την προσχώρηση πρέπει να έχει ολοκληρωθεί ο διαμελισμός της Εθνικής Εταιρ είας Ηλεκτρισμού και της Bulgargas, καθώς και η ελευθέρωση των αγορών αερίου και η λεκτρισμού. Πρέπει επίσης να συνεχιστούν οι προσπάθειες για τη βελτίωση της οικονομ ικής κατάστασης των σιδηροδρόμων.

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η έκθεση του Μαΐου 2006 κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η λειτουργία του δικαστικού σ υστήματος χρειάζεται περαιτέρω βελτίωση και ότι πρέπει να χαλαρώσουν οι κανονιστικέ ς ρυθμίσεις που διέπουν τις επιχειρήσεις. Σημειώθηκε περιορισμένη πρόοδος σε ορισμέν ους τομείς. Το Μάιο υπεβλήθη στο Κοινοβούλιο σχέδιο Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας. Το Μάιο εγκρίθηκαν τροποποιήσεις της νομοθεσίας περί αφερεγγυότητας. Τον Ιούνιο, τ ο συμβούλιο οικονομικής ανάπτυξης ενέκρινε σχέδιο δράσης για τη βελτίωση των κανο νιστικών ρυθμίσεων το οποίο προβλέπει εξέταση των πιο προβληματικών υφιστάμενων κανονισμών.

Ανεπίλυτα παραμένουν, ωστόσο, ορισμένα εκκρεμή ζητήματα. Πρέπει να εφαρμοστεί π λήρως ο νόμος περί εμπορικού μητρώου και να καταστεί πλήρως λειτουργικό το ηλεκτρ ονικό εμπορικό μητρώο. Πρέπει να συνεχιστούν οι προσπάθειες προς την κατεύθυνση τ

ης χαλάρωσης των κανονιστικών ρυθμίσεων ιδιαίτερα εκείνων που δημιουργούν σοβαρ ούς φραγμούς στην επιχειρηματική δραστηριότητα. Η αξιολόγηση του αντίκτυπου της ν ομοθεσίας πρέπει να εφαρμόζεται πιο συστηματικά. Η λειτουργία των διοικητικών και τ ων δικαστικών συστημάτων χρειάζεται περαιτέρω βελτιώσεις.

Ευελιξία της αγοράς εργασίας

Σύμφωνα με την έκθεση του Μαΐου 2006, το ρυθμιστικό πλαίσιο που διέπει την αγορά ε ργασίας πρέπει να καταστεί πιο ευέλικτο. Σημειώθηκε σχετική πρόοδος στους ακόλουθο υς τομείς. Χάρη στις τροποποιήσεις που επήλθαν το Μάιο στον εργατικό κώδικα, το ωρ άριο εργασίας έγινε πιο ευέλικτο. Ο μέγιστος εβδομαδιαίος χρόνος εργασίας αυξήθηκε σ ε 48 ώρες προκειμένου να επιτρέψει στους υπαλλήλους με ειδική σύμβαση εργασίας να εκτελούν συμπληρωματικά καθήκοντα. Με την επιφύλαξη της γραπτής συναίνεσής τους, τα άτομα αυτά μπορούν να εργάζονται επιπλέον ώρες. Επιπλέον, σε ορισμένες περιπτώσ εις, η μέγιστη περίοδος αναφοράς για τον υπολογισμό του μέσου εβδομαδιαίου χρόνου εργασίας αυξήθηκε σε έξι μήνες.

Ανεπίλυτα παραμένουν, ωστόσο, ορισμένα εκκρεμή ζητήματα. Οι διατάξεις του εργατικ ού κώδικα για το ωράριο εργασίας και την εργασία ορισμένου χρόνου είναι μάλλον περι οριστικές. Κατ' αρχήν, η κανονική υπερωριακή εργασία απαγορεύεται με εξαίρεση ορισ μένες συγκεκριμένες περιπτώσεις. Τα επιδόματα αρχαιότητας δεν έχουν ακόμη ενσωματ ωθεί στην κανονική μισθολογική κλίμακα. Η εκ βάθρων μεταρρύθμιση του εκπαιδευτικο ύ συστήματος παραμένει ζωτικής σημασίας για να αντιμετωπιστούν τα αδιέξοδα στην αγ ορά εργασίας.

2.3. Κριτήρια όσον αφορά το κεκτημένο

Στο τμήμα αυτό εξετάζονται οι εξελίξεις στους τομείς του κεκτημένου στους οποίους χρ ειάστηκαν εντατικότερες προσπάθειες το Μάιο του 2006, σε δύο κατηγορίες.

– Πρώτον, στους τομείς όπου σημειώθηκε σημαντική πρόοδος και στους οποίους οι πρ οετοιμασίες της Βουλγαρίας είναι σε καλό δρόμο, αρκεί να διατηρηθεί ο σημερινός ρ υθμός των μεταρρυθμίσεων.

– Δεύτερον, στους τομείς στους οποίους χρειάζεται περαιτέρω πρόοδος και η προετοιμ ασία της Βουλγαρίας πρέπει να συνεχιστεί.

2.3.1. Τομείς στους οποίους οι προετοιμασίες βρίσκονται πλέον σε καλό δρόμο

Κεφάλαιο 2 Ελεύθερη κυκλοφορία προσώπων

Στον τομέα της **αμοιβαίας αναγνώρισης των επαγγελματικών τίτλων**, τον Ιούλιο του 2006 τροποποιήθηκε ο νόμος περί υγείας και συνεχίζεται η ενίσχυση της διοικητικής ικα νότητας τόσο όσον αφορά την κατάρτιση όσο και την ανάπτυξη των κατάλληλων διοικη τικών δομών. Σημειώνεται επίσης πρόοδος όσον αφορά τα ιατρικά επαγγέλματα (ιατροί, γενικοί νοσοκόμοι, οδοντίατροι, φαρμακοποιοί και μαίες), τον συντονισμό κατάρτισης κ αι αυτόματης αμοιβαίας αναγνώρισης τίτλων, για τους οποίους εκδόθηκαν διατάγματα τ ον Αύγουστο του 2006. Η Βουλγαρία πρέπει να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή της αν ωτέρω νομοθεσίας.

Κεφάλαιο 3 Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών

Στον **τραπεζικό** τομέα, τον Ιούλιο του 2006 θεσπίστηκε ο νόμος για τη συμπληρωματικ ή εποπτεία χρηματοπιστωτικών ομίλων ετερογενών δραστηριοτήτων και ο νόμος περί πι στωτικών ιδρυμάτων. Τον Ιούλιο του 2006, τροποποιήθηκε και ο νόμος για τα συστήμα τα εγγύησης τραπεζικών καταθέσεων. Η Βουλγαρία πρέπει να συνεχίσει τη μεταφορά τω ν νέων κοινοτικών κανόνων για τις κεφαλαιακές απαιτήσεις των πιστωτικών ιδρυμάτων και των εταιρειών επενδύσεων.

Στον τομέα των **υπηρεσιών επενδύσεων** και των **αγορών χρεογράφων**, τον Ιούλιο του 2006, το Συμβούλιο ενέκρινε τροποποιήσεις του νόμου περί δημόσιας προσφοράς χρεογ ράφων και του νόμου για τις πράξεις προσώπων που κατέχουν εμπιστευτικές πληροφορί ες και τις πράξεις χειραγώγησης της αγοράς χρεογράφων και τις υπέβαλε στο Κοινοβούλ ιο για έγκριση. Στον τομέα της **κοινωνίας της πληροφορίας**, ψηφίστηκε ο νόμος για το ηλεκτρονικό εμπόριο. Η Βουλγαρία σημείωσε ικανοποιητική πρόοδο στον τραπεζικό το μέα, στον τομέα των υπηρεσιών επενδύσεων και των αγορών χρεογράφων καθώς και στ ον τομέα της κοινωνίας της πληροφορίας.

Κεφάλαιο 7 Γεωργία

Η Βουλγαρία σημείωσε πρόοδο σε ορισμένους τομείς της γεωργίας. Η πρόοδος αφορά τ η δημιουργία του **οργανισμού πληρωμών**, την ευαισθητοποίηση και την τεχνογνωσία ό σον αφορά τους **μηχανισμούς εμπορικών συναλλαγών,** καθώς και τη δημιουργία των **κ οινών οργανώσεων της αγοράς οίνου και οινοπνευματωδών ποτών, βοείου κρέατος και γάλακτος**. Αντίστοιχα, σημαντική ήταν η πρόοδος στον κτηνιατρικό τομέα, ιδίως ό σον αφορά ορισμένες πτυχές του **εμπορίου ζώντων ζώων και ζωικών προϊόντων, τα κ οινά μέτρα** συμπεριλαμβανομένων των ζωονόσων και της **καλής διαβίωσης των ζώω ν**. Όσον αφορά την τελευταία, διενεργήθηκαν λεπτομερείς αναλύσεις για την επιβολή τω ν προτύπων της ΕΕ. Καταρτίστηκαν αντίστοιχα σχέδια ικανά να τύχουν κοινοτικής βοήθ ειας. Η Βουλγαρία πραγματοποίησε ικανοποιητική πρόοδο στους ανωτέρω τομείς.

Κεφάλαιο 8 Αλιεία

Σε θέματα **επιθεώρησης και ελέγχου**, έχει πραγματοποιηθεί η μεταφορά και η επιβολή τ ων νομικών απαιτήσεων της ΕΕ για την καταγραφή των αλιευμάτων και την τήρηση ημε ρολογίων πλοίου. Στο πλαίσιο της **διαχείρισης των πόρων και του στόλου**, έχει επιτευ χθεί αξιοσημείωτη πρόοδος όσον αφορά το δορυφορικό σύστημα παρακολούθησης των αλιευτικών σκαφών το οποίο αναμένεται να λειτουργήσει για όλα τα σκάφη μέχρι την π ροσχώρηση. Όσον αφορά τις προετοιμασίες για τη συμμετοχή της Βουλγαρίας στο **ταμε ίο αλιείας στο πλαίσιο των διαρθρωτικών ενεργειών της ΕΕ** και στην **πολιτική αγορ άς**, η Βουλγαρία έχει λάβει ουσιαστικά μέτρα για να βελτιώσει τη διοικητική ικανότητα και τις σχέσεις με την αλιευτική βιομηχανία. Επιπλέον, υπέβαλε στην Επιτροπή σχέδιο ε θνικού στρατηγικού προγράμματος.

Κεφάλαιο 9 Μεταφορές

Πρόοδος έχει σημειωθεί και στον τομέα των **θαλάσσιων μεταφορών**. Η σύγχρονη στρα τηγική για την ιδιωτικοποίηση του Navybulgar υποβλήθηκε στο Κοινοβούλιο τον Αύγου

στο. Όλες οι επιθεωρήσεις - με εξαίρεση εκείνες που διέπονται από τον διεθνή κώδικα α σφαλείας των πλοίων και των λιμενικών εγκαταστάσεων και τον διεθνή κώδικα διαχείρι σης της ασφάλειας - και η έκδοση εγγράφων για την ασφαλή επάνδρωση των πλοίων δι εξάγονται από τις ενώσεις νηογνωμόνων μέχρις ότου εξασφαλιστεί η ανεξαρτησία των επ ιθεωρήσεων με την ολοκλήρωση της διαδικασίας ιδιωτικοποίησης. Μετά την προσχώρη ση, οι εν λόγω επιθεωρήσεις μπορούν να διενεργούνται μόνο από ενώσεις νηογνωμόνω ν αναγνωρισμένες από την ΕΕ.

Κεφάλαιο 10 Φορολογία

Η Βουλγαρία έχει πραγματοποιήσει ουσιαστική πρόοδο στον τομέα του φόρου προστιθέ μενης αξίας (ΦΠΑ). Στον τομέα αυτό, τον Ιούλιο του 2006 ψηφίστηκε ο νέος νόμος περ ί ΦΠΑ, ο οποίος περιλαμβάνει ειδικότερα διατάξεις για τη μεταφορά του ενδοκοινοτικο ύ συστήματος. Όσον αφορά τη διασυνδεσιμότητα των συστημάτων ΤΠ, η Βουλγαρία βρ ίσκεται πάντα σε καλό δρόμο αλλά πρέπει να συνεχίσει τις προσπάθειες για να ολοκληρ ώσει έγκαιρα την καθιέρωση του συστήματος ηλεκτρονικών υπηρεσιών στον τομέα του ΦΠΑ.

Κεφάλαιο 13 Απασχόληση και κοινωνική πολιτική

Η πρόοδος της Βουλγαρίας στον τομέα του **εργατικού δικαίου** είναι ικανοποιητική. Ο ε ργατικός κώδικας τροποποιήθηκε τον Μάιο του 2006 για να διασφαλιστεί η εναρμόνισή του με το κεκτημένο, ιδίως όσον αφορά τις οδηγίες για τις συλλογικές απολύσεις, τη μετ αβίβαση επιχειρήσεων, τη μερική απασχόληση, την εργασία ορισμένου χρόνου, την αφε ρεγγυότητα του εργοδότη, τα ωράρια εργασίας, τη γραπτή ενημέρωση των εργαζομένων για τους όρους απασχόλησης και την προστασία των νέων στην εργασία. Εκδόθηκαν και άλλες πράξεις με στόχο τη μεταφορά της οδηγίας για την απόσπαση εργαζομένων καθώς και των οδηγιών για τη συμπλήρωση των καταστατικών της Ευρωπαϊκής Εταιρείας και τ ου Ευρωπαϊκού Συνεταιρισμού, της οδηγίας για την ενημέρωση και τη διαβούλευση, και της οδηγίας για τις ευρωπαϊκές επιτροπές επιχειρήσεων. Συνεπώς, οι ελλείψεις έχουν κα τά μεγάλο μέρος καλυφθεί. Ωστόσο, η διοικητική ικανότητα και οι εσωτερικοί μηχανισμ οί ελέγχου της Επιθεώρησης Εργασίας δεν επαρκούν για να εγγυηθούν την αποτελεσματ ική και ισότιμη εφαρμογή του κεκτημένου στον εν λόγω τομέα.

Σημαντική είναι η πρόοδος στην προετοιμασία για τη διαχείριση του **Ευρωπαϊκού Κοιν ωνικού Ταμείου (ΕΚΤ)**, ιδίως όσον αφορά την κατάρτιση των δημοσίων υπαλλήλων κ αι τις περαιτέρω προσλήψεις προσωπικού.

Κεφάλαιο 21 Περιφερειακή πολιτική

Όσον αφορά τις **θεσμικές δομές** (διοικητική ικανότητα), η Βουλγαρία σημείωσε ικανοπ οιητική πρόοδο συνεχίζοντας την εφαρμογή σχεδίων προσλήψεων προσωπικού στους σ χετικούς δημόσιους οργανισμούς. Η αύξηση των μισθών των δημοσίων υπαλλήλων που έχουν αναλάβει τη διαχείριση των κοινοτικών πόρων διευκόλυνε την πρόσληψη του κατ άλληλου προσωπικού. Προσφέρθηκε ουσιαστική κατάρτιση στο προσωπικό για να εξασ φαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή των προγραμμάτων των διαρθρωτικών ταμείων.

Στον τομέα της **παρακολούθησης και της αξιολόγησης**, σημειώθηκε ικανοποιητική πρ όοδος με την ολοκλήρωση του βασικού πιλοτικού προγράμματος για το σύστημα διαχεί ρισης και ενημέρωσης. Έχει ξεκινήσει η αρχική κατάρτιση και έχει εκπονηθεί ευρείας κλ ίμακας πρόγραμμα κατάρτισης για όλους τους τελικούς χρήστες. Μονάδες αξιολόγησης έχουν συσταθεί σε αρκετές αρχές διαχείρισης. Παρόλα αυτά, χρειάζεται να ενισχυθούν ο ι προσπάθειες για τη δημιουργία ικανοτήτων σε όλα τα επίπεδα ώστε να εξασφαλιστεί η πλήρης απορρόφηση των κοινοτικών πόρων στο πλαίσιο του κοινοτικού κεκτημένου. Ε πιπλέον, χρειάζεται να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις διαδικασίες για την επιλογή και για την υλοποίηση των σχεδίων.

Κεφάλαιο 22 Περιβάλλον

Η Βουλγαρία πραγματοποίησε αξιόλογη πρόοδο στον τομέα της **πυρηνικής ασφάλειας και της προστασίας από την ακτινοβολία**. Αυξήθηκε το προσωπικό της Πυρηνικής Ρυ θμιστικής Αρχής, η οποία διαθέτει πλέον εμπειρογνώμονες σε θέματα έκθεσης σε ακτινο βολίες για ιατρικούς λόγους.

Κεφάλαιο 23 Προστασία των καταναλωτών και της υγείας

Στο κεφάλαιο αυτό έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος. Η εναρμόνιση της βουλγαρικής νομοθεσίας με το κοινοτικό κεκτημένο **τόσο στους τομείς που συνδέονται με την ασφ άλεια όσο και στους υπόλοιπους τομείς**, προχώρησε ουσιαστικά μέσω της έγκρισης το υ νόμου περί καταναλωτικής πίστης και μέσω των τροπολογιών του νόμου για την προσ τασία των καταναλωτών. Στο νέο παράγωγο δίκαιο περιλαμβάνεται ο μηχανισμός υποστ ήριξης των οργανώσεων καταναλωτών και το καταστατικό της Επιτροπής Προστασίας τ ων Καταναλωτών. Έχει εκπονηθεί νομοσχέδιο σχετικά με την εξ αποστάσεως εμπορία χ ρηματοπιστωτικών υπηρεσιών στους καταναλωτές, αλλά δεν έχει ακόμα εγκριθεί από τη ν κυβέρνηση και το κοινοβούλιο της χώρας.

Πραγματοποιήθηκαν επιπλέον προσλήψεις και καταρτίστηκε περισσότερο προσωπικό τό σο στον οργανισμό που είναι αρμόδιος για τη χάραξη της σχετικής πολιτικής όσο και στ α όργανα επιβολής του νόμου. Κατά τον τρόπο αυτόν, βελτιώθηκε η **επιτήρηση της αγ οράς,** χάρη στη σύσταση της Επιτροπής Προστασίας του Καταναλωτή (ΕΠΚ) και του Σ υμβούλιο Συντονισμού και Ανταλλαγής Πληροφοριών. Το Συμβούλιο αυτό είναι αρμόδι ο για τη συνεργασία της ΕΠΚ με τις άλλες τρεις κύριες αρχές επιτήρησης της αγοράς. Η ενεργός συμμετοχή στο κοινοτικό σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης για μη διατροφικά προϊόντα, καθώς και η εντατικοποίηση των επιθεωρήσεων οι οποίες καταλήγουν στη λή ψη διοικητικών μέτρων, αποτελούν ενδείξεις επαρκούς επιτήρησης της αγοράς. Το 12% των επιθεωρήσεων που διενεργήθηκαν είχε ως αποτέλεσμα την έκδοση διοικητικών πρά ξεων ή, σε οκτώ περιπτώσεις, την απόσυρση προϊόντων από την αγορά.

Συνεχίστηκε ο σχηματισμός ενός αποτελεσματικού κινήματος καταναλωτών με την παρ οχή χρηματοδότησης σε έντεκα βουλγαρικούς **οργανισμούς καταναλωτών** και με την π αροχή ουσιαστικής κατάρτισης στο προσωπικό τους. Οι εν λόγω ΜΚΟ συμμετέχουν επί σημα στην επιτήρηση της αγοράς αφότου υπογράφηκε μνημόνιο συνεργασίας με την Ε ΠΚ. Έχει ξεκινήσει εκστρατεία για την ενημέρωση του κοινού σχετικά με τους στόχους και τους μηχανισμούς προστασίας των καταναλωτών.

Κεφάλαιο 24 Συνεργασία στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων

Στον τομέα του **ασύλου**, η διοικητική ικανότητα της υπηρεσίας για τους πρόσφυγες ενισ χύθηκε επαρκώς.

Στον τομέα της **δικαστικής συνεργασίας σε αστικές και ποινικές υποθέσεις**, κυρώθηκ ε η συμφωνία για τα προνόμια και τις ασυλίες του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου καθ ώς και η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας. Ό σον αφορά την ποιότητα της διεθνούς δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, το ν Ιούλιο του 2006 εγκρίθηκε ο νόμος για τη δημοσίευση, την έγκριση και την εκτέλεση

των αποφάσεων των κρατών μελών της ΕΕ σχετικά με την προστασία περιουσιακών ή α ποδεικτικών στοιχείων. Στους τομείς αυτούς η Βουλγαρία έχει επιτύχει σημαντική πρόο δο.

2.3.2. Τομείς στους οποίους πρέπει να πραγματοποιηθεί περαιτέρω πρόοδος

Κεφάλαιο 3 Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών

Στον τομέα των **ασφαλίσεων,** οι τροποποιήσεις στον Κώδικα Ασφαλίσεων, οι οποίες υι οθετήθηκαν το Ιούνιο του 2006, προβλέπουν υποχρεωτική αντασφαλιστική κάλυψη για το Ταμείο Εγγυήσεων.

Ωστόσο, εξακολουθούν να κυκλοφορούν στη Βουλγαρία πολλά οχήματα με άκυρες πινα κίδες. Δεν έχει ακόμα πραγματοποιηθεί το πρόγραμμα αντασφάλισης του Ταμείου Εγγυ ήσεων. Κύριο ζητούμενο παραμένει η υπογραφή της πολυμερούς συμφωνίας υπό την αι γίδα του Συμβουλίου Εθνικών Γραφείων Ασφάλισης (Council of Bureaux), καθώς και σ υμφωνίας μεταξύ των οργανισμών αποζημίωσης και των ταμείων εγγυήσεων, ώστε να ε πιτρέπεται στα βουλγαρικά οχήματα να κυκλοφορούν στο σύνολο της ΕΕ χωρίς συνορια κούς ελέγχους όσον αφορά την υποχρεωτική ασφάλιση αστικής ευθύνης αυτοκινήτων ο χημάτων και προκειμένου να εξασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή της τέταρτης οδηγίας για την ασφάλιση των αυτοκινήτων. Ως εκ τούτου, υπάρχει η πιθανότητα να απαιτείται διεν έργεια ελέγχου για την ασφάλιση αστικής ευθύνης των βουλγαρικών αυτοκινήτων οχημ άτων ακόμα και μετά την προσχώρηση της χώρας στην ΕΕ, αλλά και να μην καλύπτεται, ή να καλύπτεται μόνο εν μέρει, σύμφωνα με το άρθρο 6 της εν λόγω οδηγίας, η αποζημί ωση των θυμάτων τροχαίων ατυχημάτων από τους οργανισμούς αποζημίωσης.

Αξιοποιώντας την πρόοδο που πραγματοποίησε από το Μάιο του 2006 και εξής, η Βουλ γαρία πρέπει να συνεχίσει κατά τους υπόλοιπους μήνες την προετοιμασία της στον τομέ α των ασφαλίσεων.

Όσον αφορά την **προστασία των προσωπικών δεδομένων,** η βουλγαρική νομοθεσία δε ν έχει ακόμα εναρμονιστεί με το κοινοτικό κεκτημένο. Δεν έχουν ακόμα ολοκληρωθεί ο ι τροποποιήσεις του νόμου περί προστασίας των προσωπικών δεδομένων ούτε η πρόσλη ψη πρόσθετου προσωπικού στην Επιτροπή Προστασίας Προσωπικών Δεδομένων. Η έλλ ειψη δημοσιονομικής ανεξαρτησίας και η λειτουργία του συστήματος καταχώρησης και κοινοποίησης αποτελούν προβλήματα που πρέπει να αντιμετωπισθούν. Πρέπει να ενταθ ούν οι προσπάθειες για την επιβολή της νομοθεσίας και για την εξέταση των καταγγελιώ ν και να αναληφθεί αποτελεσματική δράση από την εποπτική αρχή για τον προσδιορισμ ό του τρόπου χρήσης των μέσων και των εξουσιών που ήδη διαθέτει.

Κεφάλαιο 4 Ελεύθερη κυκλοφορία κεφαλαίων

Στον τομέα της **νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες,** σημειώθηκε πρόοδος με την τροποποίηση του νόμου περί μέτρων κατά της νομιμοποίησης εσόδων α πό παράνομες δραστηριότητες, ώστε να λαμβάνονται υπόψη σε μεγάλο βαθμό οι απαιτή σεις της δεύτερης οδηγίας της ΕΕ κατά της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δρασ τηριότητες και να εναρμονιστεί η βουλγαρική νομοθεσία με τις αναθεωρημένες συστάσε ις της ειδικής ομάδας χρηματοοικονομικής δράσης κατά της νομιμοποίησης προσόδων α πό παράνομες δραστηριότητες και κατά της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας (FATF).

Η Βουλγαρία πρέπει να αποδείξει ότι είναι σε θέση να επιτυγχάνει απτά αποτελέσματα ό σον αφορά την επιβολή της νομοθεσίας και τη δίωξη των εγκλημάτων που αφορούν τη ν ομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες *(πρβλ. και κεφάλαιο 1.2*).

Κεφάλαιο 5 Εταιρικό δίκαιο

Η Βουλγαρία πραγματοποίησε πρόοδο στον τομέα της **προστασίας των δικαιωμάτων διανοητικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας**. Τον Ιούλιο του 2006 εγκρίθηκαν τροποπο ιήσεις του νόμου περί διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας και τον Αύγουστο του 2006 εγκρίθηκα ν τροποποιήσεις του νόμου για τα εμπορικά σήματα και τις γεωγραφικές ενδείξεις, καθώ ς και του νόμου για το βιομηχανικό σχεδιασμό. Τον Μάιο διοργανώθηκε στην πόλη Ρού σε σημαντική διάσκεψη ευαισθητοποίησης με την υποστήριξη του Παγκόσμιου Οργανισ μού Πνευματικής Ιδιοκτησίας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Τον Αύγουστο του 2006 άρχισε στα ηλεκτρονικά μέσα ενημέρωσης μια εθνική εκστρατεία για την ευαισθητοποίη ση των πολιτών. Το Συμβούλιο για την Προστασία των Δικαιωμάτων Πνευματικής Ιδιο κτησίας συνεδρίασε δύο φορές. Πραγματοποιήθηκαν επίσης συναντήσεις με φορείς της βιομηχανίας σχετικά με την προστασία των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας. Διορ γανώθηκαν σεμινάρια κατάρτισης στα οποία συμμετείχαν εκπρόσωποι των σχετικών υπ ουργείων, της Υπηρεσίας Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας, των εισαγγελικών και των τελωνε ιακών αρχών. Τα εγκλήματα στον τομέα των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας απο τελούν διαρκή απειλή και σοβαρότατο πρόβλημα για τη Βουλγαρία. Η χώρα αυτή πρέπει να μεριμνήσει ώστε οι χρήστες έργων, σε σχέση με τα οποία υφίστανται προστατευόμεν α δικαιώματα (π.χ. οι φορείς παροχής καλωδιακής τηλεόρασης), να τηρούν την υποχρέω σή τους να καταβάλλουν δικαιώματα.

Όσον αφορά το βουλγαρικό νόμο περί διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας, ο οποίος τροποποιήθ ηκε πρόσφατα, έχουν εκφραστεί ανησυχίες σχετικά με ορισμένες τροποποιήσεις, που συ νεπάγονται μείωση της διάρκειας των προσωρινών καθεστώτων προστασίας των φαρμα κευτικών προϊόντων. Το γεγονός αυτό σε ορισμένες περιπτώσεις προκάλεσε περιορισμό κεκτημένων δικαιωμάτων.

Κεφάλαιο 7 Γεωργία

Όσον αφορά τα **συστήματα κτηνιατρικού ελέγχου στην εσωτερική αγορά**, η Βουλγαρ ία χρειάζεται να ολοκληρώσει τις σχετικές υποδομές (συνοριακοί σταθμοί ελέγχου) και τις διαδικασίες για τους ελέγχους των ζωντανών ζώων και των προϊόντων ζωικής προέλ ευσης που προέρχονται από τρίτες χώρες, να θέσει σε εφαρμογή ένα αποτελεσματικό σύ στημα ελέγχων για τη συμμετοχή στην εσωτερική αγορά και να αποδείξει ότι οι βάσεις δ εδομένων με πολλούς χρήστες σε απευθείας σύνδεση που επιτρέπουν τον εντοπισμό, τη ν καταγραφή και τον έλεγχο των εκάστοτε ειδών ζώντων ζώων, λειτουργούν σε πραγματ ικό χρόνο (ιχνηλασιμότητα). Χρειάζεται να ληφθούν μέτρα για τον έλεγχο των **ζωονόσ ων,** ώστε η χώρα να απαλλαγεί από την κλασική πανώλη των χοίρων. Τέλος, όσον αφορ ά τη **δημόσια υγεία,** η Βουλγαρία χρειάζεται επίσης να οργανώσει την κατανομή της πα ραγωγής νωπού γάλακτος, το οποίο πληροί τις κοινοτικές προδιαγραφές, μεταξύ των δια φόρων εγκαταστάσεων του τομέα του γάλακτος.

Κεφάλαιο 9 Μεταφορές

Στον τομέα των **αερομεταφορών**, κοινές επιθεωρήσεις από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό

Ασφάλειας της Αεροπορίας (ΕΑΣΑ) και τον Σύνδεσμο Αεροπορικών Αρχών (JAA) κατέ δειξαν την ύπαρξη ουσιαστικών και διαρκών ελλείψεων ως προς τη διοικητική ικανότητ α της Βουλγαρικής Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας να εξασφαλίζει την αναγκαία εποπτεία της ασφάλειας, να θέτει σε εφαρμογή τις κοινοτικές απαιτήσεις για την πιστοποίηση της πτητικής ικανότητας και της συντήρησης των αεροσκαφών και να μεριμνά ώστε ο μεγάλ ος αεροπορικός στόλος που έχει σχεδιαστεί στην Κοινοπολιτεία Ανεξαρτήτων Κρατών ν α πληροί τις απαιτήσεις αυτές.

Προκειμένου να συμμορφωθεί με τους σχετικούς κανόνες ασφάλειας της αεροπορίας, η Βουλγαρία χρειάζεται να υποβάλει επειγόντως διορθωτικό σχέδιο δράσης και να το θέσε ι σε εφαρμογή εντός σαφώς καθορισμένων χρονικών ορίων, σε στενή συνεργασία με, κα ι υπό την καθοδήγηση της ΕΑΣΑ, ώστε να αντιμετωπίσει όλες τις ελλείψεις που παρατη ρούνται στον τομέα της ασφάλειας. Η ΕΑΣΑ θα πρέπει στη συνέχεια να επαληθεύσει τη ν εφαρμογή αυτού του σχεδίου διενεργώντας νέα επιθεώρηση πριν από την προσχώρηση της Βουλγαρίας στην ΕΕ.

Κεφάλαιο 10 Φορολογία

Στους τομείς της **άμεσης φορολογίας** και της **αμοιβαίας συνδρομής**, δεν παρατηρείται πρόοδος, δεδομένου ότι οι σχετικές νομοθετικές πράξεις δεν έχουν ακόμα εγκριθεί από το κοινοβούλιο της χώρας. Η Βουλγαρία δεν έχει ακόμα καταργήσει τα καταστήματα αφ ορολογήτων ειδών για τους ταξιδιώτες που εισέρχονται στο έδαφός της.

Κεφάλαιο 13 Κοινωνική πολιτική και απασχόληση

Όσον αφορά τη **δημόσια υγεία**, προετοιμάζονται νέες νομοθετικές διατάξεις στον τομέα του αίματος και των προϊόντων αίματος καθώς και των ιστών και κυττάρων ώστε να ολο κληρωθεί η εναρμόνιση με το κοινοτικό κεκτημένο. Οι απαιτήσεις της ΕΕ σχετικά με τη ν ιχνηλασιμότητα και την κοινοποίηση σοβαρών ανεπιθύμητων αντιδράσεων και συμβά ντων, έχουν μεταφερθεί στο εθνικό δίκαιο. Η διοικητική ικανότητα των σχετικών εκτελε στικών αρχών ενισχύθηκε κατά τι. Διενεργούνται τακτικά επιθεωρήσεις του δικτύου εξει δικευμένων ιδρυμάτων και, εάν παραστεί ανάγκη, λαμβάνονται στη συνέχεια διοικητικά μέτρα ή επιβάλλονται κυρώσεις.

Όσον αφορά την πρόσβαση στην υγειονομική περίθαλψη, τις υπηρεσίες προστασίας των παιδιών και τη μεταχείριση των ηλικιωμένων και των ατόμων με αναπηρίες, πρέπει ακό μα να καταβληθούν σημαντικές προσπάθειες ώστε να εξασφαλιστεί η βελτίωση των συν θηκών ζωής των ομάδων αυτών στα ιδρύματα, να περιοριστεί ο εγκλεισμός τους σε ιδρύ ματα και να τεθούν σε εφαρμογή τα μέτρα που προβλέπονται στο «εθνικό σχέδιο δράση ς για την εφαρμογή της πολιτικής ψυχικής υγείας της Βουλγαρίας 2004 – 2012». Παρά τ ην σχετική πρόοδο που πραγματοποιήθηκε από το Μάιο του 2006 στον τομέα του **κοιν ωνικού διαλόγου**, ο διμερής διάλογος δεν ενισχύθηκε ικανοποιητικά και εξακολουθεί ν α υπάρχει η ανάγκη δημιουργίας περισσότερων ικανοτήτων. Τα κριτήρια αντιπροσωπευτ ικότητας θα πρέπει να εφαρμόζονται αμερόληπτα σε όλες τις οργανώσεις κοινωνικών ετ αίρων. Η συμμετοχή στον τριμερή διάλογο θα πρέπει να περιοριστεί στις οργανώσεις τω ν κοινωνικών εταίρων που διαθέτουν κοινωνική εντολή. Η Βουλγαρία χρειάζεται να εντ είνει τις προετοιμασίες της στον τομέα αυτόν.

Στον τομέα της **κοινωνικής ενσωμάτωσης** χρειάζεται ακόμα να αντιμετωπιστούν αρκετ

ά ζητήματα. Η Βουλγαρία πρέπει να συνεχίσει τη συγκέντρωση και την ανάλυση κοινων ικών στατιστικών στοιχείων σχετικά με τη φτώχεια και τον κοινωνικό αποκλεισμό βάσει των δεικτών της ΕΕ για την κοινωνική ενσωμάτωση. Χρειάζεται να συνεχιστούν οι προ σπάθειες για τη βελτίωση της κατάστασης ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, ιδίως των Ρο μ, και για την προώθηση της πλήρους ένταξής τους στην κοινωνία.

Η Βουλγαρία πραγματοποίησε κάποια πρόοδο όσον αφορά την **καταπολέμηση των δια κρίσεων**. Ωστόσο, θα πρέπει να βελτιωθεί η διοικητική ικανότητα της Επιτροπής Προστ ασίας κατά των Διακρίσεων. Ανεπαρκείς κρίνονται οι μέχρι σήμερα προσπάθειες να δια σφαλισθεί η αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος-πλαισίου για την ισότιμη έντ αξη των Ρομ στη βουλγαρική κοινωνία.

Κεφάλαιο 14 Ενέργεια

Όσον αφορά **την ανταγωνιστικότητα και την εσωτερική αγορά ενέργειας**, έχει σημει ωθεί περιορισμένη πρόοδος. Η συνολική απελευθέρωση της εθνικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου προχωρά, αν και εξακολουθούν να απαιτούνται διαρκείς π ροσπάθειες προκειμένου να ολοκληρωθεί η ανασυγκρότηση των εταιρειών ηλεκτρικής ε νέργειας και φυσικού αερίου ΝΕΚ και Bulgargas. Επίσης, η Βουλγαρία πρέπει, έως την προσχώρησή της στην ΕΕ, να έχει καταργήσει τα υφιστάμενα μονοπώλια εισαγωγών/εξα γωγών, όπως προβλέπεται στο βουλγαρικό νόμο περί ενέργειας.

Στον τομέα **της πυρηνικής ενέργειας και της πυρηνικής ασφάλειας** έχει σημειωθεί κά ποια πρόοδος. Οι βουλγαρικές αρχές χάραξαν βιώσιμη στρατηγική για τον παροπλισμό τ ων πυρηνικών εγκαταστάσεων, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που έχουν αναλάβει σχετικ ά με την πρόωρη παύση λειτουργίας και, στη συνέχεια, τον παροπλισμό των μονάδων 1-4 του σταθμού πυρηνικής ενέργειας του Kozloduy.

Ωστόσο, πρέπει να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την εφαρμογή των προτεινόμενων δ ράσεων. Δεν έχουν ακόμα ολοκληρωθεί τα λειτουργικά και διοικητικά μέτρα που απαιτο ύνται για την εφαρμογή αυτής της στρατηγικής, ιδίως η έγκριση από τη ρυθμιστική αρχή για τα πυρηνικά της τροποποίησης της άδειας λειτουργίας των μονάδων 1 και 2 που επιτ ρέπει τις προκαταρκτικές δραστηριότητες για τον παροπλισμό και την αποξήλωση, καθώ ς και η έκδοση άδειας «μηδενικής ισχύος» για τις μονάδες 3 και 4. Τα μέτρα αυτά είναι αναγκαία για την συνεπή εφαρμογή της αναθεωρημένης στρατηγικής η οποία εγγυάται τ η μη αναστρέψιμη παύση λειτουργίας των τεσσάρων μονάδων του σταθμού πυρηνικής ε νέργειας.

Κεφάλαιο 15 Βιομηχανική πολιτική

Στον τομέα της **ιδιωτικοποίησης και αναδιάρθρωσης** έχει σημειωθεί πρόοδος (βλ. *και το τμήμα της έκθεσης για την οικονομία)*. Ωστόσο, ελάχιστη πρόοδος πραγματοποιήθηκε όσον αφορά την αναδιάρθρωση της χαλυβουργίας. Η Βουλγαρία υπέβαλε αίτημα για την παράταση της περιόδου αναδιάρθρωσης έως το 2008. Δέχθηκε να παραταθεί έως το 2008 η δυνατότητά της να απαιτεί την επιστροφή κρατικών ενισχύσεων εάν δεν πληρούν ται οι σχετικοί όροι.

Κεφάλαιο 19 Ηλεκτρονικές επικοινωνίες και τεχνολογίες των πληροφοριών

Ορισμένα βασικά ζητήματα δεν έχουν ακόμη αντιμετωπιστεί στον τομέα **των ηλεκτρονι κών επικοινωνιών και των τεχνολογιών των πληροφοριών**. Η έγκριση του νέου πρωτ ογενούς δικαίου για τη μεταφορά του κοινοτικού κεκτημένου του 2002, καθώς και του π αραγώγου δικαίου στη συνέχεια, δεν έχει ακόμα ολοκληρωθεί. Δεν έχουν ακόμα επιβλη θεί τα κατάλληλα μέτρα για τη ρύθμιση των χονδρικών τιμών της κινητής τηλεφωνίας ο ύτε έχουν τεθεί σε ισχύ αποτελεσματικά συστήματα κοστολόγησης. Τέτοια μέτρα θα εξα σφάλιζαν ακρίβεια και δικαιοσύνη στις υποχρεώσεις τιμολόγησης των υπηρεσιών διασύ νδεσης, αποδεσμοποίησης, πρόσβασης και λιανικών φωνητικών κλήσεων. Εξάλλου, πρέ πει να δοθούν περισσότερες δυνατότητες και πλήρης ανεξαρτησία στην εθνική ρυθμιστι κή αρχή προκειμένου να αντεπεξέλθει στα ρυθμιστικά της καθήκοντα. Οι προετοιμασίες της Βουλγαρίας παραμένουν ανεπαρκείς και δεν της επιτρέπουν να έχει επιτύχει τη συμμ όρφωση με το ρυθμιστικό πλαίσιο της ΕΕ έως την προσχώρησή της.

Κεφάλαιο 21 Περιφερειακή πολιτική και συντονισμός των διαρθρωτικών μέσων

Ο **προγραμματισμός** προχωρεί κανονικά. Ωστόσο, χρειάζεται να επιτευχθεί περαιτέρω πρόοδος ώστε να δημιουργηθεί ένα ικανοποιητικό κύκλωμα εκπόνησης καλά προετοιμα σμένων σχεδίων. Η Βουλγαρία αντιμετωπίζει τον κίνδυνο να μην έχει καταρτίσει αρκετά σχέδια έως την προσχώρησή της και μπορεί, ως εκ τούτου, να μην είναι σε θέση να απο ρροφήσει πλήρως τα κονδύλια των διαρθρωτικών ταμείων που της αναλογούν.

Όσον αφορά τη δημιουργία και τη λειτουργία ενός συστήματος χρηστής και αποτελεσμα τικής **δημοσιονομικής διαχείρισης και ελέγχου,** τα αποτελέσματα δεν έχουν δοκιμαστε ί στην πράξη, ιδίως όσον αφορά τις μονάδες εσωτερικού ελέγχου, το έργο των οποίων υ πήρξε περιορισμένο και δεν έφθασε το απαιτούμενο επίπεδο. Πραγματοποιήθηκε πρόοδ ος στην πρόσληψη και την κατάρτιση προσωπικού, όμως δεν έχουν ολοκληρωθεί σύνθε τα σχέδια πρόσληψης και κατάρτισης. Υπάρχουν εγχειρίδια διαδικασιών σε μορφή σχεδί ων. Τα εγχειρίδια αυτά πρέπει να ολοκληρωθούν ταχέως και το προσωπικό πρέπει να κα ταρτιστεί σχετικά. Χρειάζεται να δοκιμαστούν και να τυποποιηθούν οι ακολουθούμενες διαδικασίες. Παρόλο που έχουν δημιουργηθεί ομάδες εκ των προτέρων ελέγχου σε όλες τις αρχές διαχείρισης, δεν έχει ακόμα καθιερωθεί στον τομέα αυτόν η κατάλληλη εφαρμ ογή των διαδικασιών για τις δημόσιες προμήθειες.

Κεφάλαιο 22: Περιβάλλον

Στον τομέα της **οριζόντιας νομοθεσίας**, δεν έχουν ληφθεί συγκεκριμένα μέτρα για την ε υαισθητοποίηση και τη συμμετοχή του κοινού στους τομείς του ολοκληρωμένου ελέγχο υ και πρόληψης της ρύπανσης (IPPC) και του προγράμματος NATURA 2000. Έχουν κα ταλογιστεί δημοσιονομικά κονδύλια για τη σύσταση δημόσιου μητρώου για την εκτίμησ η των περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Ωστόσο, το μητρώο αυτό δεν έχει ακόμα συσταθεί.

Όσον αφορά τη **διαχείριση των αποβλήτων**, πραγματοποιήθηκε πενιχρή πρόοδος ως πρ ος την πρόσληψη προσωπικού σε περιφερειακό επίπεδο. Δεν έχει δοθεί η δέουσα προσο χή στην ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου δικτύου εγκαταστάσεων για τη διάθεση των απ οβλήτων.

Σχετικά με την **ποιότητα των υδάτων,** πρέπει να εγκριθεί η τροποποίηση του νόμου περ ί υδάτων, ώστε να υπάρξει πλήρης εναρμόνιση με την κοινοτική οδηγία-πλαίσιο για τα ύ

δατα.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Χρειάζεται να ενισχυθεί περαιτέρω η διοικητική ικανότητα, ιδίως σε περιφερειακό επίπε δο, όσον αφορά τους ανθρώπινους πόρους, τα εργαστήρια και τον εξοπλισμό.

Πρόοδος έχει επιτευχθεί όσον αφορά την **ολοκληρωμένη πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης (IPPC)** και **τη διαχείριση του κινδύνου**. Ο συνολικός αριθμός των ολοκληρ ωμένων αδειών που έχουν χορηγηθεί μέχρι σήμερα ανέρχεται σε 108 επί συνόλου 230 α δειών που θα πρέπει να εκδοθούν έως το τέλος του Οκτωβρίου 2007. Για τις υπόλοιπες εγκαταστάσεις έχουν δρομολογηθεί οι διαδικασίες. Ωστόσο, η διαδικασία για την έκδοσ η των υπόλοιπων αδειών και για την εφαρμογή του συνόλου των αδειών πρέπει να συνε χιστεί ώστε να ολοκληρωθεί εγκαίρως.

Όσον αφορά την **ποιότητα του αέρα,** η μεταφορά του κοινοτικού κεκτημένου παρουσιά ζει καθυστέρηση. Χρειάζεται να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για την πλήρη με ταφορά των υπόλοιπων οδηγιών για τον αέρα (αέρας του περιβάλλοντος, εθνικά ανώτατ α όρια εκπομπών, εμπορία εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, περιεκτικότητα των υγρών κ αυσίμων σε θείο).

Χρειάζεται να καταβληθούν ουσιαστικές προσπάθειες προκειμένου να επιτευχθεί η αναμ ενόμενη πρόοδος στην εφαρμογή των μέτρων στους εν λόγω τομείς.

Κεφάλαιο 24 Συνεργασία στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων

Όσον αφορά τις προετοιμασίες για την εφαρμογή του **κεκτημένου του Σένγκεν και τη διαχείριση των μελλοντικών συνόρων της ΕΕ,** έχει σημειωθεί πρόοδος. Μετά από την εφαρμογή της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για την ολοκληρωμένη διαχείριση τ ων συνόρων, τον Μάιο του 2006 κοινές ομάδες έρευνας ανέλαβαν δράση στα σύνορα κ αι τον Ιούνιο του 2006 άρχισαν να λειτουργούν στις παραμεθόριες ζώνες μικτές κινητές ομάδες απαρτιζόμενες από τελωνειακούς υπαλλήλους και αστυνομικούς των συνόρων. Επί του παρόντος λειτουργούν 13 τέτοιες ομάδες. Τον Ιούνιο του 2006, η Βουλγαρία εν έκρινε πρόγραμμα δράσης με σκοπό να προετοιμάσει την ένταξή της στο σύστημα SIS II σε μεταγενέστερο στάδιο, μετά την προσχώρηση στην ΕΕ. Οι προετοιμασίες για τη συ μμετοχή της στο Σένγκεν μετά την προσχώρηση στην ΕΕ βρίσκονται εν γένει σε καλό δ ρόμο, αλλά η Βουλγαρία θα χρειαστεί να αποδείξει και στην πράξη ότι το προπαρασκευ αστικό έργο που επιτελεί επικεντρώνεται πλήρως στο SIS II και όχι στο SIS I+. Συνεχίσ τηκαν οι προσλήψεις επιπλέον προσωπικού: 137 από τους 200 πρόσθετους αστυνομικού ς συνόρων που είχαν προβλεφθεί για το 2006 έχουν ήδη προσληφθεί. Τον Ιούλιο του 2006 άρχισε να εφαρμόζεται πιλοτικά η αρχή της μονοαπευθυντικής θυρίδας («one desk payment») στο συνοριακό σταθμό του Lesovo στα βουλγαροτουρκικά σύνορα, όμως η ε φαρμογή αυτής της αρχής πρέπει τώρα να επεκταθεί στο σύνολο των βουλγαρικών συνό ρων ώστε να περιοριστεί ο κίνδυνος πρακτικών διαφθοράς στα σύνορα. Τον Αύγουστο τ ου 2006 η βουλγαρική συνοριακή αστυνομία υπέγραψε συμφωνία συνεργασίας με τον ε υρωπαϊκό οργανισμό για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σ ύνορα των κρατών μελών της ΕΕ (FRONTEX). Τον ίδιο μήνα υπογράφηκε συμφωνία μ ε τη Ρουμανία σχετικά με το καθεστώς των κρατικών συνόρων, τη συνεργασία και την α λληλοβοήθεια. Κατά την περίοδο Μαΐου-Σεπτεμβρίου 2006, 220 άτομα συνελήφθησαν

στα βουλγαρικά κρατικά σύνορα, ενώ απαγορεύθηκε η είσοδος στη χώρα σε 499 άτομα σε συνοριακούς σταθμούς.

Τα βουλγαρικά σύνορα παραμένουν ιδιαίτερα ευάλωτα όσον αφορά την εμπορία ανθρώ πων και το λαθρεμπόριο· ως εκ τούτου, πρέπει να συνεχιστούν οι επενδύσεις για την εξα σφάλιση σύγχρονου εξοπλισμού και καλά καταρτισμένου προσωπικού, ώστε να επιτευχ θεί ένα υψηλό επίπεδο ελέγχου.

Όσον αφορά την καταπολέμηση των **ναρκωτικών,** δεν ενισχύθηκε η διοικητική ικανότη τα του εθνικού σημείου επαφής με το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικώ ν και Τοξικομανίας. Η Βουλγαρία εξακολουθεί να αποτελεί μία από τις κύριες χώρες δια μετακόμισης για το λαθρεμπόριο ναρκωτικών. Παραμένει ζητούμενο η αποτελεσματική εφαρμογή των μέτρων για την καταπολέμηση των ναρκωτικών. Από τον Μάιο του 2006 κατασχέθηκαν στα βουλγαρικά σύνορα περί τα 180 κιλά ηρωίνης, 30 κιλά χασίς και περι σσότερα από 200 κιλά αμφεταμινών, καθώς και μικρές ποσότητες μαριχουάνας, έκστασ ης και κοκαΐνης.

Για πληροφορίες σχετικά με την **προστασία των δεδομένων,** πρβλ. κεφάλαιο 3.

Κεφάλαιο 28 Δημοσιονομικός έλεγχος

Όσον αφορά την **προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ**, σημειώθηκαν ορ ισμένες βελτιώσεις στην καταπολέμηση της απάτης. Η στρατηγική και το σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της απάτης βελτιώθηκαν και τα προβλεπόμενα μέτρα εφαρμόζοντ αι στην πράξη μέχρι τώρα. Τον Ιούλιο δημιουργήθηκε νέα κεντρική μονάδα στο πλαίσιο της Υπηρεσίας για το Συντονισμό της Καταπολέμησης της Απάτης (AFCOS) με σκοπό ν α ενισχυθούν οι ικανότητες συνεργασίας των οικείων εθνικών φορέων και η συνεργασία με την OLAF για την καταπολέμηση της απάτης και για την προστασία των οικονομικώ ν συμφερόντων της ΕΕ. Η εύρυθμη λειτουργία της κεντρικής μονάδας και η πλήρης συν εργασία των οικείων εθνικών φορέων στο πλαίσιο αυτής της δομής θα πρέπει στο εξής ν α εξασφαλίσουν την αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ε Ε.

3. ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ *ΚΕΚΤΗΜΕΝΟΥ* ΣΤΗ ΒΟΥΛΓΑΡΙΚΗ ΓΛΩΣΣΑ

Η Βουλγαρία πρέπει να μεταφράσει ακόμα το 1,4% περίπου του κοινοτικού κεκτημένου (περίπου 1 360 σελίδες) και να αναθεωρήσει το 16% περίπου (περίπου 15 000 σελίδες). Εάν συνυπολογιστεί η κατάσταση στα υπόλοιπα στάδια της παραγωγής (διόρθωση, αναθ εώρηση, τελική διατύπωση των κειμένων από τις νομικές γλωσσικές υπηρεσίες των θεσ μικών οργάνων), αυτό σημαίνει ότι το 51% περίπου του συνολικού αριθμού σελίδων (ή γουν περίπου 48 000 σελίδες) δεν είναι ακόμα έτοιμο για την ειδική έκδοση της Επίσημ ης Εφημερίδας, η οποία θα δημοσιευθεί από την ημερομηνία της προσχώρησης.

Η μετάφραση και η αναθεώρηση του συνόλου του κοινοτικού κεκτημένου έως την προσ χώρηση της Βουλγαρίας στην ΕΕ είναι κεφαλαιώδους σημασίας προκειμένου να εξασφα λιστεί η νομική ασφάλεια του παραγώγου δικαίου. Καλείται η Βουλγαρία να εντείνει τις προσπάθειές της για την επίτευξη του στόχου αυτού.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ - ΡΟΥΜΑΝΙΑ

1. ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΓΙΑ ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΧΡΕΙΑΖΟΝΤΑΙ ΠΕΡΑΙΤΕΡΩ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΜΑΪΟΥ 2006

1.1. Πολιτικά κριτήρια

Δικαστικό σύστημα

Περαιτέρω πρόοδος σημειώθηκε στη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος. Συνεχί στηκε η εφαρμογή της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για τη μεταρρύθμιση του δι καστικού συστήματος. Τον Μάιο του 2006 θεσπίστηκε ο νόμος για τη διαμεσολάβηση, ο οποίος προβλέπει σύστημα εναλλακτικής επίλυσης διαφορών. Πρόκειται να συσταθεί συμβούλιο διαμεσολάβησης το οποίο θα επιβλέπει την εφαρμογή του νόμου αυτού. Μια εκ βάθρων αναθεώρηση του ποινικού και του αστικού κώδικα καθώς και των δύο συναφ ών δικονομικών κωδίκων δρομολογήθηκε από το υπουργείο Δικαιοσύνης, το Ανώτατο Συμβούλιο Δικαστικού Σώματος, δικαστές και εισαγγελείς εν ενεργεία, νομικούς και αλ λοδαπούς εμπειρογνώμονες. Αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί έως το τρίτο τρίμηνο του 2007. Ο αριθμός των υποθέσεων που εκκρεμούν ενώπιον του τμήματος αστικών υποθέσ εων του Ανωτάτου Δικαστηρίου της χώρας μειώθηκε από 6 126 στο τέλος του Φεβρουα ρίου 2006 σε 5 160 το Σεπτέμβριο.

Τον Ιούλιο του 2006, ο Γενικός Εισαγγελέας της Ρουμανίας καθώς και οι επικεφαλής τη ς Ρουμανικής Υπηρεσίες Πληροφοριών, της Υπηρεσίας Πληροφοριών Εξωτερικού και τ ης Γενικής Διεύθυνσης Πληροφοριών και Εσωτερικής Ασφάλειας παραιτήθηκαν ως συν έπεια της απόδρασης και εν συνεχεία της φυγής από τη χώρα κατηγορούμενου σε δίκη γ ια τρομοκρατία. Δικαστικοί επιθεωρητές έχουν αρχίσει προκαταρκτική εξέταση των πεπ ραγμένων των εμπλεκόμενων εισαγγελέων και δικαστών.

Το Ανώτατο Συμβούλιο του Δικαστικού Σώματος (CSM) έχει αρχίσει να ταξινομεί τους διάφορους τύπους υποθέσεων που αναλαμβάνουν τα δικαστήρια ανάλογα με το βαθμό τ ης περιπλοκότητάς τους και να υπολογίζει το μέσο χρόνο που διατίθεται για κάθε υπόθε ση με σκοπό να συνδράμει τα δικαστήρια στην αποτελεσματικότερη διαχείριση των ανθ ρώπινων πόρων του δικαστικού συστήματος. Σε 17 δικαστήρια έχει αρχίσει η εφαρμογή πιλοτικού σχεδίου, στο πλαίσιο του οποίου θα επιτρέπεται στους γραμματείς τους να αν αλαμβάνουν πρόσθετα διοικητικά καθήκοντα, τα οποία ανελάμβαναν μέχρι τώρα οι δικα στές, ώστε να μειωθεί ο φόρτος εργασίας των τελευταίων. Τον Ιούνιο το CSM υπέβαλε προτάσεις για βελτιώσεις της νομοθεσίας περί των πειθαρχικών κυρώσεων που επιβάλλο νται στους δικαστές. Σκοπός των προτάσεων αυτών ήταν να εξασφαλιστεί ότι τα άτομα για τα οποία διενεργούνται έρευνες δεν θα μπορούν να συνταξιοδοτούνται πρόωρα με σ κοπό την αποφυγή των κυρώσεων και δεν θα μπορούν να εκδίδουν δικαστικές αποφάσει ς εφόσον το CSM λάβει αρχική απόφαση παύσης τους.

Το σχέδιο δράσης του CSM εφαρμόζεται εντός του καθορισμένου χρονοδιαγράμματος και έχουν ληφθεί τα ακόλουθα μέτρα: πρώτον, θεσπίστηκε καταστατικό, βάσει του οποί ου τα μέλη του Συμβουλίου δεν έχουν δικαίωμα ψήφου σε πειθαρχικά θέματα που αφορ ούν το οικείο δικαστήριο ή την εισαγγελία· δεύτερον, έχουν ληφθεί μέτρα για να εξασφα λιστεί η συνεπέστερη ερμηνεία και εφαρμογή της νομοθεσίας· τρίτον, θεσπίστηκαν αντι

κειμενικότερα κριτήρια για τις προαγωγές των δικαστών και των εισαγγελέων· και, τέτα ρτον, θεσπίστηκαν νέα αντικειμενικά κριτήρια για τις προσλήψεις προσωπικού στο τμήμ α επιθεώρησης του CSM. Τα κριτήρια αυτά εφαρμόστηκαν ήδη για την επιλογή τριών νέ ων δικαστικών επιθεωρητών.

Τον Μάιο του 2006, το κοινοβούλιο κύρωσε σύμβαση για την ανακαίνιση 25 δικαστικώ ν κτιρίων. Το Δικαστικό Μέγαρο του Βουκουρεστίου, του οποίου η ανακαίνιση ολοκλη ρώθηκε τον Αύγουστο, στεγάζει σήμερα το Εφετείο και ένα τοπικό δικαστήριο του Βου κουρεστίου. Η χρήση των σύγχρονων τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινων ιών στο δικαστικό σύστημα συνεχίστηκε και, έως τον Ιούλιο του 2006, όλα τα δικαστήρι α είχαν διασυνδεθεί μέσω ασφαλούς δικτύου. Η επέκταση του δικτύου αυτού σε όλες τις εισαγγελίες της χώρας έχει ήδη ξεκινήσει. Το λογισμικό του Συστήματος Τεκμηρίωσης και Διαχείρισης Δικαστικών Υποθέσεων έχει τεθεί σε λειτουργία σε 152 από τα 237 δικα στήρια και σε 40 από τις 235 εισαγγελίες της Ρουμανίας. Στο 82% των δικαστηρίων και στο 90% των εισαγγελιών έχουν δημιουργηθεί τοπικά δίκτυα. Από τον Ιούλιο του 2006, όλα τα δικαστήρια και οι εισαγγελικές αρχές απέκτησαν ηλεκτρονική πρόσβαση στη νομ οθεσία και τη νομολογία.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Δεν έχει ακόμα εξασφαλιστεί συνεπής εφαρμογή και ερμηνεία της νομοθεσίας σε όλα τα επίπεδα της Δικαιοσύνης στο σύνολο της χώρας. Πέντε από τα δεκατέσσερα αιρετά μέλ η του CSM εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν δυνητική σύγκρουση συμφερόντων σε θέ ματα επιθεωρήσεων, δεδομένου ότι κατέχουν ηγετικές θέσεις σε δικαστήρια ή εισαγγελί ες. Δεν εξασφαλίζεται ικανοποιητικά η αμεροληψία της συντριπτικής πλειονότητας των δικαστικών επιθεωρητών. Είναι αναγκαίο να προσληφθούν νέοι επιθεωρητές, σύμφωνα με νέες διαδικασίες, ώστε να μειωθεί ο αριθμός των κενών θέσεων και να αυξηθεί η περι φερειακή αντιπροσώπευση μεταξύ των επιθεωρητών. Το CSM δεν απασχολήθηκε ακόμ α με την αντιδεοντολογική συμπεριφορά ορισμένων μελών του η οποία έχει αρνητικές σ υνέπειες για το κύρος ολόκληρου του οργάνου. Δεν έχει ακόμα θεσπιστεί το νομοθετικό πλαίσιο για την νομική αρωγή. Δεν έχει ακόμα διοριστεί νέος γενικός εισαγγελέας. Δεν έχουν ακόμα ληφθεί μέτρα για την αντιμετώπιση των ανεπαρκειών διαχειριστικής φύσε ως που έχουν εντοπιστεί στο υπουργείο, όπως π.χ. η πολύ άνιση κατανομή του φόρτου ε ργασίας, η έλλειψη σχετικής διαρκούς κατάρτισης και η αδυναμία συλλογής στατιστικών στοιχείων. Στο ζήτημα αυτό θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα.

Γενικά, οι μεταρρυθμίσεις στο δικαστικό σύστημα προχωρούν, ιδίως όσον αφορά την εν ίσχυση της διοικητικής του ικανότητας. Χρειάζεται να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθ ειες ώστε να εξασφαλιστεί η συνεπέστερη ερμηνεία και εφαρμογή της νομοθεσίας προκε ιμένου να δημιουργηθεί ασφάλεια δικαίου. Το Ανώτατο Συμβούλιο του Δικαστικού Σώμ ατος έχει αρχίσει την αντιμετώπιση ορισμένων από τα βασικότερα προβλήματα που αντι μετωπίζει το δικαστικό σύστημα μέσω του σχεδίου δράσης που ενέκρινε πρόσφατα, όμ ως εξακολουθούν να υπάρχουν ανησυχίες σχετικά με δυνητικές συγκρούσεις συμφερόντ ων και με ζητήματα δεοντολογίας που αφορούν ορισμένα μέλη του Συμβουλίου. Πρέπει επίσης να ληφθούν μέτρα για την αντιμετώπιση των ανεπαρκειών διαχειριστικής φύσεως στο υπουργείο Δικαιοσύνης.

Μέτρα κατά της διαφθοράς

Η Ρουμανία συνέχισε να πραγματοποιεί πρόοδο όσον αφορά την καταπολέμηση της δια φθοράς. Συνεχίστηκε η εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για τ ην καταπολέμηση της διαφθοράς. Τον Ιούνιο του 2006 εγκρίθηκαν τροποποιήσεις του π οινικού κώδικα με τις οποίες θεσπίστηκε η έννοια της ποινικής ευθύνης νομικών προσώ πων. Τον Ιούλιο θεσπίστηκε νέα νομοθεσία με την οποία καθίστανται αυστηρότεροι οι κ ανόνες για τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων.

Οι υπερκομματικές έρευνες για κατηγορίες διαφθοράς στα ανώτατα επίπεδα εξακολούθη σαν να αυξάνονται ποσοτικά και ποιοτικά. Η Εθνική Διεύθυνση Καταπολέμησης της Δι αφθοράς (DNA) διενεργεί έρευνες σχετικά με τρεις νέες υποθέσεις διαφθοράς στα ανώτ ατα επίπεδα στις οποίες εμπλέκονται ένα πρώην μέλος του κοινοβουλίου, ένας ηγέτης τ ης τοπικής αυτοδιοίκησης και ένας ανώτατος δημόσιος υπάλληλος. Η DNA απήγγειλε κ ατηγορίες για διαφθορά στα ανώτατα επίπεδα, κατά επτά ατόμων, τέσσερα από τα οποία ήταν πολιτικοί του κυβερνώντος συνασπισμού, δύο της αντιπολίτευσης και ένας εξέχων επιχειρηματίας. Καταγγελίες απήγγειλε επίσης κατά πέντε δικαστών, ενώ διενεργεί έρευ να σχετικά με δύο ακόμα δικαστές. Από τον Μάρτιο του 2006 έως σήμερα, η DNA απήγ γειλε κατηγορίες κατά 199 υπόπτων και τα δικαστήρια εξέδωσαν 87 πρωτόδικες και 82 τ ελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις σε υποθέσεις που κίνησε η DNA. Η ποιοτική βελτίωση των ερευνών της DNA συνεχίστηκε, όπως αποδεικνύεται από την αναψηλάφηση υποθέσ εων που είχαν αρχειοθετηθεί από την προηγούμενη αρμόδια αρχή, αφενός, και από τη δι ενέργεια νέων ερευνών για μακροχρόνια σκάνδαλα στον τομέα των δημόσιων συμβάσε ων, αφετέρου. Το πλαίσιο για την καταπολέμηση της διαφθοράς έχει καταστεί αποτελεσ ματικότερο, δεδομένου ότι διενεργούνται περισσότερες έρευνες από την DNA βάσει τω ν πληροφοριών που παρέχουν οι δημόσιοι ελεγκτικοί φορείς. Τον προηγούμενο Μάιο δ όθηκαν 56 επιπλέον θέσεις προσωπικού στη DNA.

Η Γενική Διεύθυνση για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (DGA) του υπουργείου Διοί κησης και Εσωτερικών διαθέτει τώρα προσωπικό 298 ατόμων σε εθνικό και τοπικό επίπ εδο. Από τον προηγούμενο Μάιο, η DGA διενήργησε προκαταρκτικές έρευνες για 615 ά τομα και διαβίβασε τους σχετικούς φακέλους στις αρμόδιες εισαγγελικές αρχές, με αποτ έλεσμα να απαγγελθούν κατηγορίες κατά 157 ατόμων. Η DGA διενήργησε επίσης δοκιμ ασίες σχετικά με την ακεραιότητα του προσωπικού του υπουργείου Δικαιοσύνης, μέσω των οποίων διαπιστώθηκαν περιπτώσεις διαφθοράς. Τον Μάιο και τον Ιούνιο η Εθνική Υπηρεσία Τελωνείων διενήργησε 42 ελέγχους υπαλλήλων της, συμπεριλαμβανομένων α τόμων κατά των οποίων υπήρχαν καταγγελίες πολιτών, και βάσει αυτών των ερευνών επ έβαλε πειθαρχικές ποινές κατά 41 υπαλλήλων της και διαβίβασε έναν φάκελο στη DNA για συνέχιση της ποινικής έρευνας. Τον Σεπτέμβριο μια σειρά κοινών επιχειρήσεων της DGA και της DNA κατέληξε σε νέες συλλήψεις, μεταξύ άλλων, 30 τελωνειακών υπαλλή λων καθώς και διαφόρων άλλων δημοσίων υπαλλήλων, γεγονός που αποδεικνύει την κα λή συνεργασία που επικρατεί μεταξύ των δύο αυτών υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για τ ην καταπολέμηση της διαφθοράς.

Δρομολογήθηκαν δύο εκστρατείες σε εθνικό επίπεδο για την ευαισθητοποίηση του κοιν ού και των δημοσίων υπαλλήλων, συμπεριλαμβανομένου του δικαστικού σώματος, σχετ ικά με τις αρνητικές συνέπειες της διαφθοράς.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Χρειάζεται να εκφραστεί η σαφής πολιτική βούληση από όλους τους πολιτικούς φορείς

προκειμένου να υπάρχουν τα εχέγγυα για τη βιωσιμότητα και το μη αναστρέψιμο χαρακ τήρα της πρόσφατης προόδου που πραγματοποιήθηκε στην καταπολέμηση της διαφθορά ς. Κατά την κοινοβουλευτική συζήτηση του νομοσχεδίου για τη σύσταση Εθνικής Υπηρ εσίας Ακεραιότητας, το οποίο η Ρουμανία δεσμεύτηκε να εγκρίνει στο πλαίσιο της εθνικ ής στρατηγικής και του σχεδίου δράσης κατά της διαφθοράς, πραγματοποιήθηκαν ορισμ ένες απόπειρες να μειωθεί η αποτελεσματικότητα της υπηρεσίας αυτής.

Στο κοινοβούλιο πραγματοποιήθηκε επίσης απόπειρα τροποποίησης της διαδικασίας για το διορισμό τόσο του γενικού εισαγγελέα της Ρουμανίας όσο και του επικεφαλής της εθ νικής διεύθυνσης κατά της διαφθοράς, γεγονός που θα επέφερε πρόσθετη νομική και θε σμική αβεβαιότητα στο νομικό πλαίσιο κατά της διαφθοράς. Οι μεταρρυθμίσεις που θεσ πίστηκαν από το υπουργείο Δικαιοσύνης και τη DNA θα πρέπει τώρα να συνεχιστούν με αμείωτες προσπάθειες από όλους τους άλλους εκτελεστικούς φορείς του νομοθετικού κ λάδου και του δικαστικού συστήματος. Η συνεργασία μεταξύ των δύο εξειδικευμένων ει σαγγελικών αρχών πρέπει να βελτιωθεί περαιτέρω σε περιπτώσεις διερεύνησης υποθέσε ων διαφθοράς υψηλού επιπέδου και οργανωμένου εγκλήματος. Δεν έχει ακόμα ληφθεί μ έριμνα ώστε όλοι οι δικαστές να διαθέτουν επαρκείς εξειδικευμένες γνώσεις για την ακρ όαση και την εκδίκαση πολύπλοκων οικονομικών και χρηματοπιστωτικών υποθέσεων. Μέχρι σήμερα, δεν εκδόθηκαν τελεσίδικες καταδικαστικές αποφάσεις σε υποθέσεις διαφ θοράς υψηλού επιπέδου βάσει των νέων ερευνών που διενήργησε η DNA τον Σεπτέμβρι ο του 2005. Η διαφθορά παραμένει γενικό πρόβλημα. Ιδιαίτερα ευαίσθητοι είναι ορισμέ νοι τομείς όπως η υγειονομική περίθαλψη, η εκπαίδευση και η τοπική αυτοδιοίκηση.

Γενικά, εξακολουθεί να πραγματοποιείται πρόοδος στην καταπολέμηση της διαφθοράς, ι δίως όσον αφορά τη διενέργεια ποινικών ερευνών και την άσκηση διώξεων. Προκειμένο υ να παγιωθεί και να καταστεί μη αναστρέψιμη η πρόοδος που σημειώθηκε πρόσφατα, θ α πρέπει να υπάρξουν περισσότερες απαγγελίες καταγγελιών, δίκες, τελεσίδικες καταδίκ ες των ενόχων και αποτρεπτικές ποινές σε υποθέσεις διαφθοράς υψηλού επιπέδου. Όλοι οι πολιτικοί φορείς χρειάζεται να αποδείξουν την προσήλωσή τους στην καταπολέμηση της διαφθοράς με σοβαρότητα και αποτελεσματικότητα και να μεριμνήσουν ώστε κανείς να μη θεωρείται υπεράνω του νόμου. Εφόσον δημιουργηθεί μια αποτελεσματική Υπηρε σία Ακεραιότητας και βελτιωθεί η συνεργασία μεταξύ των εισαγγελέων που ασχολούντα ι με υποθέσεις διαφθοράς και οργανωμένου εγκλήματος, χρειάζεται να εξασφαλιστεί η σ ταθερότητα του νομοθετικού και θεσμικού πλαισίου για την καταπολέμηση της διαφθορ άς.

1.2. *Κριτήρια όσον αφορά το κεκτημένο*

Διαπίστευση των οργανισμών πληρωμών

Πρόσφατα πραγματοποιήθηκε πρόοδος όσον αφορά τη δημιουργία των οργανισμών πλη ρωμών. Στις 15 Ιουλίου υπογράφηκε σύμβαση με εταιρεία πληροφορικής για την ανάπτ υξη των σχετικών εφαρμογών λογισμικού και οι σχετικές εργασίες άρχισαν στα τέλη Ιου λίου. Εκπονήθηκε λεπτομερές πρόγραμμα εργασίας. Εγκαταστάθηκαν πρόσθετοι υπολο γιστές, προσλήφθηκε περαιτέρω προσωπικό και άρχισε η κατάρτισή του.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Εκκρεμούν ακόμη ορισμένα ζητήματα σχετικά με τους οργανισμούς πληρωμών όσον αφ

ορά την έγκαιρη εφαρμογή ενός κατάλληλου συστήματος πληροφορικής, την εξασφάλισ η κατάλληλου προσωπικού, εξοπλισμού και κτιριακών εγκαταστάσεων, καθώς και την ο λοκλήρωση της πλειονότητας των διαχειριστικών και ελεγκτικών διαδικασιών.

Γενικά, υπάρχει πραγματικός κίνδυνος να μην λειτουργούν κανονικά οι οργανισμοί πλη ρωμών κατά την προσχώρηση της χώρας στην ΕΕ.

Ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ)

Πραγματοποιήθηκε πρόσφατα πρόοδος όσον αφορά τη δημιουργία του ΟΣΔΕ. Στις 15 Ι ουλίου υπογράφηκε η σύμβαση με την εταιρεία πληροφορικής για την ανάπτυξη των εφ αρμογών λογισμικού του ΟΣΔΕ και οι σχετικές εργασίες άρχισαν στα τέλη Ιουλίου. Κατ αρτίστηκε λεπτομερές πρόγραμμα εργασίας και αναπτύχθηκε η ενότητα (module) του μη τρώου γεωργικών εκμεταλλεύσεων. Στο μητρώο αυτό περιλαμβάνονται πληροφορίες για την πλειονότητα των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και πραγματοποιήθηκε περαιτέρω πρό οδος για τη διασύνδεση του μητρώου με το σύστημα αναγνώρισης αγροτεμαχίων/σύστη μα γεωγραφικών πληροφοριών (ΣΑΑ/ΣΓΠ). Οι εργασίες για τη δημιουργία του ΣΑΑ/ΣΓ Π, επιταχύνθηκαν χάρη στη διάθεση πρόσθετων πόρων.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Παραμένουν ακόμα σε εκκρεμότητα ορισμένα ζητήματα που αφορούν την έγκαιρη εφαρ μογή ενός κατάλληλου ηλεκτρονικού συστήματος ΟΣΔΕ, τη χρονική πίεση για την ολοκ λήρωση του συστήματος αναγνώρισης αγροτεμαχίων/συστήματος γεωγραφικών πληροφ οριών (ΣΑΑ/ΣΓΠ) και την ποιότητα του συστήματος αυτού. Επιπλέον, για τη διενέργεια των επιτόπιων ελέγχων χρειάζεται να προσληφθεί και να καταρτιστεί επιπλέον προσωπικ ό, να αγοραστεί ο κατάλληλος εξοπλισμός και να ολοκληρωθούν τα εγχειρίδια των αντί στοιχων διαδικασιών.

Γενικά, υπάρχει ο πραγματικός κίνδυνος να μη λειτουργεί όπως πρέπει το ΟΣΔΕ κατά τ η στιγμή της προσχώρησης. Χρειάζεται, ως εκ τούτου, να καταβληθούν περαιτέρω προσ πάθειες καθ' όλο το διάστημα που απομένει έως τη θέση σε λειτουργία του συστήματος, ώστε να εξασφαλιστεί η σωστή λειτουργία του ΟΣΔΕ.

ΜΣΕ και ζωικά υποπροϊόντα

Η Ρουμανία έχει πραγματοποιήσει ικανοποιητική πρόοδο στον τομέα της αποκομιδής κα ι της επεξεργασίας νεκρών ζώων και ζωικών υποπροϊόντων (ιδίως όσον αφορά την ΜΣ Ε). Συμβάσεις για την αποκομιδή, τη διάθεση και την επεξεργασία ζωικών υποπροϊόντω ν έχουν υπογραφεί με ουγγρορουμανικό όμιλο. Έχει καθοριστεί το πλαίσιο της οργάνωσ ης του συστήματος επεξεργασίας από τον Ιανουάριο του 2007. Προβλέπεται η αναβάθμι ση των υφιστάμενων μονάδων επεξεργασίας στις πόλεις Popesti, Coldea και Dej, ώστε ν α επεξεργάζονται ζωικά υποπροϊόντα σύμφωνα με τις προδιαγραφές της ΕΕ. Οι κτηνιατ ρικές αρχές και ο όμιλος υιοθέτησαν από κοινού λεπτομερές πρόγραμμα για την αναδιά ρθρωση και τον εκσυγχρονισμό των τριών αυτών εγκαταστάσεων. Τα ζωικά απόβλητα τ ων κατηγοριών κινδύνου 1 και 2 (υλικό υψηλού κινδύνου) θα υποβάλλονται σε επεξεργ ασία μόνο στη μονάδα της Coldea, ενώ οι μονάδες στο Popesti και στο Dej θα επεξεργά ζονται ζωικά απόβλητα της κατηγορίας κινδύνου 3 (υλικό χαμηλού κινδύνου). Δύο μον άδες αποτέφρωσης θα επεξεργάζονται τα ζωικά απόβλητα της μονάδας της Coldea. Ο όμ

ιλος έχει προγραμματίσει τη δημιουργία 21 ενδιάμεσων εγκαταστάσεων συγκέντρωσης τ ων υλικών αυτών και την παροχή μέσων μεταφοράς. Ο όμιλος δεσμεύτηκε επίσης ότι θα αποτεφρώνει το μεγαλύτερο μέρος των αποθεμάτων κρέατος και οστεαλεύρου.

Επιπλέον, ο όμιλος προτίθεται να κατασκευάσει τέσσερις νέες μονάδες επεξεργασίας ζω ικών υποπροϊόντων, με τις οποίες θα αντικαταστήσει σταδιακά τις υφιστάμενες μονάδες. Τον Ιούνιο δημιουργήθηκε επιτροπή συντονισμού για τη δημιουργία στη Ρουμανία ενός συστήματος επεξεργασίας των ζωικών αποβλήτων σύμφωνου με τις προδιαγραφές της Ε Ε. Σε κάθε νομαρχιακή αρχή διορίστηκε αρμόδιος υπάλληλος για την επίβλεψη της προό δου του συστήματος επεξεργασίας των ζωικών υποπροϊόντων.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Οι προθεσμίες για τον εκσυγχρονισμό και την κατασκευή των μονάδων επεξεργασίας ζω ικών υποπροϊόντων, που προβλέπονται έως το τέλος του Νοεμβρίου 2006, αφήνουν ελά χιστα χρονικά περιθώρια προκειμένου να εξασφαλιστεί η έγκριση των ρουμανικών κτηνι ατρικών αρχών και η σχετική κοινοποίηση προς την Επιτροπή. Το ίδιο ισχύει εξάλλου ό σον αφορά τον προγραμματισμό για την κατασκευή και/ή την αναβάθμιση των ενδιάμεσ ων εγκαταστάσεων αποκομιδής καθώς και για τον προγραμματισμό της αγοράς μεταφορ ικών μέσων.

Φορολογική διοίκηση – Διασυνδεσιμότητα με τα συστήματα πληροφορικής

Η Ρουμανία σημείωσε ουσιαστική πρόοδο όσον αφορά την προετοιμασία για το Σύστημ α Ανταλλαγής Πληροφοριών σχετικά με τον ΦΠΑ (VIES), τον ΦΠΑ επί των ηλεκτρονικ ών υπηρεσιών (VoES) και το Σύστημα Ελέγχου της Κίνησης Ειδικών Φόρων Κατανάλω σης (EMCS). Το ρουμανικό υπουργείο Οικονομικών ανέλαβε την εφαρμογή του συστή ματος μαζί με μια ομάδα αρμόδια για την εκτέλεση των έργων. Η Ρουμανία πέρασε με ε πιτυχία τις δοκιμασίες συμμόρφωσης για τις εφαρμογές του VIES και του EMCS και πλ ηροί, επομένως, τις υποχρεώσεις της στον τομέα αυτόν. Η ανάπτυξη του VoES προβλέπ εται ότι θα έχει ολοκληρωθεί απολύτως έως την προσχώρηση της χώρας, εφόσον η Ρουμ ανία διατηρήσει τους σημερινούς της ρυθμούς.

2. ΑΛΛΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΥ ΑΠΑΙΤΟΥΣΑΝ ΜΕΓΑΛΥΤΕΡΗ ΠΡΟΟΔΟ ΤΟΝ ΜΑΪΟ ΤΟΥ 2006

Στο τμήμα αυτό εκτιμάται η πρόοδος της Ρουμανίας όσον αφορά τα ζητήματα που άπτο νται των πολιτικών και οικονομικών κριτηρίων και τους τομείς του κοινοτικού κεκτημέν ου που παρέμεναν σε εκκρεμότητα στην έκθεση του Μαΐου**.**

2.1. Πολιτικά κριτήρια

Μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης

Πραγματοποιήθηκε πρόοδος στον τομέα της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης. Τ ον Ιούλιο το κοινοβούλιο ενέκρινε δύο νόμους αποφασιστικής σημασίας: καταρχάς, το νόμο για τα δημόσια οικονομικά των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και, δεύτερον, το νόμο για τους δημοσίους υπαλλήλους, με τον οποίο τροποποιήθηκε το καταστατικό δ ημοσίων υπαλλήλων. Με τον πρώτο νόμο ολοκληρώνεται το νομικό πλαίσιο για την απ

οκέντρωση. Συνεχίζονται οι εργασίες με σκοπό να εξασφαλιστεί η μεταφορά αρμοδιοτή των από την κεντρική διοίκηση στο καταλληλότερο τοπικό επίπεδο. Εκπονούνται χρονο διαγράμματα και διαδικασίες για την αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων και για τη διαχείρ ιση των πόρων, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων οικονομικών. Η διαδικασία της α ποκέντρωσης έχει μόλις ξεκινήσει. Ο τροποποιημένος νόμος για τους δημοσίους υπαλλή λους αποσκοπεί στην αποκέντρωση της διοίκησης. Βελτιώνει επίσης τη διαδικασία των προσλήψεων και καθορίζει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των δημοσίων υπαλλήλω ν. Επιπλέον, επιδιώκει τον καθορισμό σαφών δομών και διαδικασιών όσον αφορά τις στ αδιοδρομίες με σκοπό την πρόσληψη δημοσίων υπαλλήλων υψηλού επιπέδου, ώστε να ε ξασφαλιστεί μια μη πολιτικοποιημένη δημόσια διοίκηση.

Έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος όσον αφορά τη βελτίωση του τρόπου χάραξη των κυβε ρνητικών πολιτικών. Προσδιορίστηκε ο ρόλος της Γενικής Γραμματείας της κυβέρνηση ς. Η κυβέρνηση συνέταξε εγχειρίδιο για τη μεθοδολογία εκτίμησης του αντικτύπου των πολιτικών της, καθώς και μια περιεκτική μεθοδολογία στρατηγικού σχεδιασμού στο επίπ εδο των υπουργείων και της Γενικής Γραμματείας της κυβέρνησης. Στην τελευταία περι λαμβάνονται μέτρα για την παροχή στις εθνικές αρχές ενός σαφούς και περιεκτικού πλαι σίου για τη χάραξη και το συντονισμό των δημόσιων πολιτικών με ενεργό συμμετοχή τη ς κοινωνίας των πολιτών.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Αναμένεται να καθυστερήσει περαιτέρω η εκπόνηση του νέου νόμου για το ενιαίο μισθο λόγιο των δημοσίων υπαλλήλων, με τον οποίο θα συμπληρώνεται το νέο καταστατικό τ ης δημόσιας διοίκησης. Η κυβέρνηση συνεχίζει να χρησιμοποιεί έκτακτα διατάγματα για τη θέσπιση νόμων (εγκρίθηκαν 105 τέτοια διατάγματα από το Φεβρουάριο έως τον Ιούλι ο του 2006). Η πρακτική αυτή αγνοεί το νομοθετικό και εποπτικό ρόλο του κοινοβουλίο υ και πρέπει, ως εκ τούτου, να περιορίζεται σε έκτακτες περιστάσεις.

Εμπορία ανθρώπων

Η στρατηγική και το σχέδιο δράσης της περιόδου 2006-2010 για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων εγκρίθηκε τον Αύγουστο του 2006. Πραγματοποιήθηκε πρόοδος όσ ον αφορά την κάλυψη κενών θέσεων στην εθνική υπηρεσία καταπολέμησης της εμπορία ς ανθρώπων και στην παρακολούθηση της βοήθειας που προσφέρεται στα θύματα. Πρόκ ειται να δημιουργηθούν οκτώ περιφερειακά γραφεία και ένα ηλεκτρονικό σύστημα για τ ην καταγραφή των επαναπατριζόμενων θυμάτων, ώστε να διευκολύνεται η παροχή βοήθ ειας σε αυτά. Προγραμματίζεται η εφαρμογή ενός προγράμματος συγχρηματοδοτούμενο υ από κρατικούς πόρους με σκοπό την παροχή της αναγκαίας ιατρικής, ψυχολογικής και νομικής αρωγής προς τα θύματα. Μέχρι σήμερα προσφέρθηκε αρωγή σε 130 θύματα είτ ε σε κρατικά κέντρα είτε μέσω ΜΚΟ είτε στις οικίες των θυμάτων. Τον Μάιο του 2006, εντοπίστηκαν 45 περιπτώσεις εμπορίας ανθρώπων στις οποίες εμπλέκονταν 91 άτομα, ε κ των οποίων τα 15 συνελήφθησαν.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Χρειάζεται να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για να βελτιωθούν οι διευκολύνσεις που παρέχονται με σκοπό την κοινωνική επανένταξη των θυμάτων. Στην εθνική υπηρεσί α εξακολουθούν να υπάρχουν 16 κενές θέσεις σε σύνολο προσωπικού 34 ατόμων. Δεν έ

χει ακόμα εγκριθεί αυξημένος προϋπολογισμός, ώστε να λαμβάνονται υπόψη τα καθήκο ντα που έχουν ανατεθεί στην υπηρεσία. Δεν έχει ακόμα τεθεί σε λειτουργία το ηλεκτρον ικό σύστημα που χρειάζεται για την καταγραφή των επαναπατριζόμενων θυμάτων, ενώ λίγα μέτρα λαμβάνονται για την προώθηση της κοινωνικής επανένταξής τους.

Κακομεταχείριση κατά την κράτηση και συνθήκες φυλάκισης

Έχει πραγματοποιηθεί πρόοδος όσον αφορά τη βελτίωση των συνθηκών κράτησης. Η ρ ουμανική αστυνομία ανακαίνισε έξι χώρους κράτησης και έκλεισε έναν. Κατά τον Μάιο και τον Ιούνιο, η αστυνομία διενήργησε επιθεωρήσεις για να εξακριβώσει τις συνθήκες προφυλάκισης σε εννέα νομούς και πέντε αστυνομικά τμήματα του Βουκουρεστίου. Δεν διαπιστώθηκαν παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων ή των δικονομικών κανόνων, όπως π.χ. κράτηση προφυλακισμένων ατόμων στα ίδια κελιά με φυλακισμένους που έχο υν καταδικαστεί. Στη Γενική Διεύθυνση Ποινικών Διώξεων υποβλήθηκαν τρεις καταγγε λίες για κακομεταχείριση από αστυνομικούς υπαλλήλους. Οι έρευνες που διενεργήθηκα ν κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι οι καταγγελίες ήταν αβάσιμες. Τον Ιούνιο του 2006, θ εσπίστηκε νόμος για την εκτέλεση των ποινικών κυρώσεων, ο οποίος προβλέπει τη διαφ οροποίηση του καθεστώτος εγκλεισμού (υψίστης ασφαλείας, κλειστού, ημιανοικτού και ανοικτού). Ο νόμος αυτός διευκολύνει επίσης τη βελτίωση των συνθηκών στις φυλακές και ενισχύει τις δυνατότητες ελέγχου των εκτιόμενων ποινών από τους δικαστές.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένες καταγγελίες για κακοποιήσεις από αστυνομικούς υπαλλήλους και από το προσωπικό των φυλακών, συμπεριλαμβανομένης της υπερβολικ ής χρήσης βίας. Ο δικαστικός έλεγχος τέτοιων καταγγελιών παραμένει σπάνιος και δεν ε πιβλήθηκαν σχετικές κυρώσεις από τον Μάιο. Χρειάζεται να συνεχιστούν οι προσπάθειε ς για τη μεταφορά κρατουμένων υπό καθεστώς προληπτικής κράτησης από υπόγεια αστ υνομικών τμημάτων προς περισσότερο κατάλληλους χώρους.

Προστασία του παιδιού

Όσον αφορά την προστασία του παιδιού, έχει πραγματοποιηθεί περαιτέρω πρόοδος. Οι αρχές εξακολούθησαν την εφαρμογή της νομοθεσίας του 2005 για τα δικαιώματα των π αιδιών και για τις υιοθεσίες. Κατά τον τρόπο αυτόν, η ρουμανική νομοθεσία εναρμονίστ ηκε με τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα του παιδιού και με τη νομ οθεσία των κρατών μελών. Ο αριθμός των παιδιών που διαμένουν σε ιδρύματα συνέχισε να μειώνεται. Οι συνθήκες ζωής στα υπόλοιπα ιδρύματα βελτιώθηκαν ουσιαστικά και εί ναι πλέον ικανοποιητικές. Πολλά παιδιά επέστρεψαν στις οικογένειές τους ή ζουν με αν άδοχους γονείς οι οποίοι έχουν καταρτιστεί προς τον σκοπό αυτό. Επιπλέον, το σχέδιο δ ράσης για την παροχή βοήθειας σε μητέρες ώστε να μην εγκαταλείπουν τα νεογέννητα τ έκνα τους, πρέπει να εφαρμοστεί με προσοχή. Όσον αφορά τα παιδιά με αναπηρίες, οι ρ ουμανικές αρχές συνέστησαν ομάδα εργασίας η οποία θα παρακολουθεί επισταμένως τις συνθήκες ζωής αυτών των παιδιών που διαμένουν σε ορφανοτροφεία, νοσοκομεία και ο ικοτροφεία, με σκοπό τη βελτίωση αυτών των συνθηκών.

Ψυχιατρική περίθαλψη και περίθαλψη ατόμων με αναπηρίες

Έχει σημειωθεί περιορισμένη πρόοδος. Το πρόγραμμα δράσης για την εφαρμογή της στ

ρατηγικής για τη μεταρρύθμιση στον τομέα της ψυχικής υγείας 2006–2009 εγκρίθηκε το ν Μάιο του 2006. Το εθνικό κέντρο ψυχικής υγείας δημιουργήθηκε τον Αύγουστο του 2006 για τον συντονισμό των μεταρρυθμίσεων στον τομέα της ψυχικής υγείας. Συνεχίστ ηκαν οι προσλήψεις κοινωνικών λειτουργών οι οποίοι θα παρακολουθούν τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στα ψυχιατρικά ιδρύματα. Χρειάζεται να καλυφθούν επει γόντως όλες οι κενές θέσεις κοινωνικών λειτουργών. Στον τομέα των αναπηριών, συνεχί στηκε η διαδικασία της αποϊδρυματοποίησης. Η εθνική αρχή για τα άτομα με ειδικές ανά γκες διέθεσε πρόσφατα πόρους σε ΜΚΟ για τη δημιουργία υπηρεσιών για τα άτομα με α ναπηρίες. Έχουν αρχίσει οι προετοιμασίες για τη δημιουργία 18 κοινωνικών υπηρεσιών που αφορούν για παράδειγμα την κατάρτιση και την ένταξη στην αγορά εργασίας, τα κέ ντρα προσωρινής κατάλυσης και τα άσυλα.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Όσον αφορά τις αναπηρίες, η προαγωγή ποιοτικών υπηρεσιών για τους αναπήρους (δηλ. προσφορά εναλλακτικών υπηρεσιών βασιζόμενων στις τοπικές κοινότητες καθώς και βε λτιωμένη πρόσβαση στην απασχόληση και στην εκπαίδευση) θα πρέπει πλέον να αποτελ έσει σαφή προτεραιότητα. Στον τομέα της ψυχικής υγείας, παρόλο που λήφθηκαν κάποι α μέτρα για την αντιμετώπιση των πλέον πιεστικών προβλημάτων, χρειάζεται να καταβλ ηθούν περισσότερες προσπάθειες για να αντιμετωπιστεί ο υπερπληθυσμός που παρατηρε ίται σε ορισμένα ψυχιατρικά ιδρύματα και για να εξασφαλιστούν επαρκές προσωπικό κα ι θεραπεία. Προκειμένου να εφαρμοστεί σωστά η μεταρρύθμιση στον χώρο της ψυχικής υγείας, οι προσπάθειες αυτές πρέπει να εγγράφονται σε μια συνολικότερη προσέγγιση κ αι η πραγματοποίησή τους πρέπει να παρακολουθείται ανελλιπώς.

Απόδοση των περιουσιών

Όσον αφορά την απόδοση των περιουσιών, έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος. Η νομοθεσί α τροποποιήθηκε με σκοπό την απλοποίηση του καθεστώτος εγκατάστασης και καταβολ ής των αποζημιώσεων. Ωστόσο, η διεκπεραίωση των αιτήσεων πραγματοποιείται ακόμα πολύ αργά.

Προστασία και ένταξη των μειονοτήτων

Στον τομέα της προστασίας των μειονοτήτων, έχει σημειωθεί πολύ περιορισμένη πρόοδ ος. Το νομοσχέδιο για το καθεστώς των εθνικών μειονοτήτων και για τη θέσπιση των αρ χών της ισότητας, των μη διακρίσεων και της πολιτιστικής πολυμορφίας, βρίσκεται ακό μα στη διαδικασία της συζήτησης στο κοινοβούλιο. Η σχετική νομοθετική διαδικασία π ρέπει να παρακολουθηθεί με μεγάλη προσοχή. Το νέο εθνικό σχέδιο απασχόλησης, το ο ποίο εγκρίθηκε τον Αύγουστο του 2006, προβλέπει στοχοθετημένα μέτρα υπέρ των μειο νοτήτων, συμπεριλαμβανομένων των Ρομ. Ο νόμος για την πρόληψη και τη δίωξη κάθε μορφής διακρίσεων τροποποιήθηκε ώστε να ευθυγραμμισθεί με τις προδιαγραφές της Ε Ε όσον αφορά την ανεξαρτησία του Εθνικού Συμβουλίου για την Καταπολέμηση των Δι ακρίσεων. Η διοικητική ικανότητα του Εθνικού Οργανισμού για τους Ρομ βελτιώθηκε κ αθώς δημιουργούνται περιφερειακά γραφεία. Ο Οργανισμός έχει αρχίσει την εφαρμογή σχεδίων για την ανάπτυξη των τοπικών κοινοτήτων, γεγονός που θα μπορούσε να συμβ άλει ουσιαστικά και μακροπρόθεσμα στη βελτίωση των συνθηκών ζωής των Ρομ. Παρα μένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Η εφαρμογή των μέτρων αυτών καθυστερεί. Η κοινωνική ενσωμάτωση της μειονότητας των Ρομ παραμένει διαρθρωτικό πρόβλημα. Οι εν γένει συνθήκες ζωής τους εξακολουθούν να μην είναι ικανοποιητικές. Χρειάζεται να ληφθούν και να τεθούν σε εφαρμογή περισσότερα μέτρα υπέρ της απασχόλησης. Δεν είναι διαθέσιμοι πάντοτε, και ιδίως σε τοπικό επίπεδο, επαρκείς πόροι για τη χρηματοδότηση των στρατηγικών και των πολιτικών υπέρ των Ρομ. Οι ρουμανικές αρχές δεν έχουν ακόμη αποδείξει ότι ακολουθείται σε όλα τα επίπεδα πολιτική μηδενικής ανοχής έναντι του ρατσισμού κατά των Ρομ.

Αναφέρονται ακόμα κρούσματα βίαιας μεταχείρισης και επιθέσεων κατά των Ρομ από κρατικά όργανα, π.χ. αστυνομικές επιθέσεις και εξώσεις Ρομ από τις κοινότητες όπου κατοικούν, χωρίς να τους προσφέρεται εναλλακτική κατοικία. Εν γένει, ο βαθμός ευαισθητοποίησης για τα προβλήματα των Ρομ και για την κυβερνητική στρατηγική υπέρ αυτών, ιδίως στις τοπικές κοινότητες οι οποίες φέρουν την ευθύνη για τις εξώσεις, είναι χαμηλός. Πρέπει να προσφερθεί υποστήριξη στις τοπικές αρχές για την εκπόνηση σχεδίων ανάπτυξης των προβληματικών κοινοτήτων και για την επίλυση προβλημάτων νομιμότητας των καταυλισμών των Ρομ ή άλλων ομάδων. Το θεσμικό πλαίσιο για την εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής για τους Ρομ δεν είναι ακόμα αρκετά αποτελεσματικό και, ως εκ τούτου, συχνά περιορίζονται οι δυνατότητες λήψης αποφάσεων από τον Εθνικό Οργανισμό για τους Ρομ και η δυνατότητα των εκπροσώπων των Ρομ να συμμετέχουν αποτελεσματικά στη διαδικασία λήψης των αποφάσεων στους τομείς που τους αφορούν. Οι προετοιμασίες της Ρουμανίας στον τομέα αυτό πρέπει να επιταχυνθούν επειγόντως και να συνεχιστούν και μετά την προσχώρηση.

2.2. Οικονομικά κριτήρια

Μακροοικονομική σταθερότητα και μείγμα πολιτικών

Η έκθεση του Μαΐου του 2006 επιβεβαίωσε εκ νέου ότι η Ρουμανία αποτελεί λειτουργούσα οικονομία αγοράς και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είχαν θεσπιστεί καταλληλότερες φορολογικές, νομισματικές και μισθολογικές πολιτικές. Από την έκδοση της έκθεσης αυτής έως σήμερα, πραγματοποιήθηκε πρόοδος στους ακόλουθους τομείς: ο κρατικός προϋπολογισμός παρουσίασε πλεόνασμα ύψους 1,5% του ΑΕΠ κατά το πρώτο εξάμηνο του 2006. Ο πληθωρισμός συνέχισε να υποχωρεί. Η Κεντρική Τράπεζα επέβαλε αυστηρότερες απαιτήσεις σχετικά με τα ελάχιστα αποθεματικά και αύξησε ελαφρώς τα βασικά επιτόκια ώστε να αντιμετωπιστούν οι πληθωριστικές πιέσεις και κίνδυνοι. Η αύξηση των πραγματικών μισθών καλύφθηκε σε μεγάλο βαθμό από την αύξηση της παραγωγικότητας.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Η φορολογική πολιτική χαλάρωσε σημαντικά, δεδομένου ότι ο στόχος για το έλλειμμα του 2006 αναθεωρήθηκε προς τα πάνω: από το 0,5% του ΑΕΠ αρχικά, στο 0,9% τον Απρίλιο και στο 2,5% τον Ιούνιο. Οι δημοσιονομικές δαπάνες αυξήθηκαν κατά περίπου 3,5% του ΑΕΠ, εκ των οποίων 0,4% του ΑΕΠ διατέθηκε για την αύξηση των μισθών στον δημόσιο τομέα. Αυτή η προκυκλική πολιτική αποκλίνει από τη μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική πολιτική που είχε ανακοινώσει ενωρίτερα η Ρουμανία. Ενέχει υψηλότερο κίνδυνο υπέρβασης της τιμής αναφοράς του 3% του ΑΕΠ για το δημοσιονομικό έλλειμμα στο μέλλον. Η εξέλιξη του πληθωρισμού ελάχιστα εχέγγυα προσφέρει ότι θα επιτευχθεί ο στ

όχος για το 2006. Η χαλάρωση της δημοσιονομικής πολιτικής και η απότομη αύξηση τω ν πιστώσεων μειώνουν τις πιθανότητες να επιτευχθεί ο στόχος για τον πληθωρισμό κατά το επόμενο έτος.

Μεταρρύθμιση στον τομέα των δαπανών και φορολογική συμμόρφωση

Η έκθεση του Μαΐου του 2006 κατέληγε στο συμπέρασμα ότι έπρεπε να προχωρήσουν η μεταρρύθμιση στον τομέα των δημόσιων δαπανών και η φορολογική συμμόρφωση, καθ ώς και να αυξηθούν τα φορολογικά έσοδα. Από τη δημοσίευση της έκθεσης αυτής έως σ ήμερα, σημειώθηκε πρόοδος στους ακόλουθους τομείς: βελτιώθηκε η είσπραξη που φόρ ου εισοδήματος και του ΦΠΑ· οι τροποποιήσεις του φορολογικού κώδικα επέτρεψαν τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης και βελτίωσαν τη διάρθρωση των φορολογικών συντ ελεστών.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Η χαλάρωση της πολιτικής δαπανών δεν συνοδεύτηκε με μέτρα για τη βελτίωση των στό χων για τις δημόσιες δαπάνες και για την αύξηση των δυνατοτήτων υλοποίησης μεγάλω ν σχεδίων δημοσίων επενδύσεων. Μόλις το ήμισυ περίπου των πρόσθετων δαπανών δια τέθηκε για επενδύσεις. Οι μισθοί στο δημόσιο τομέα, οι επιδοτήσεις και οι αγορές αγαθ ών και υπηρεσιών εκ μέρους του δημοσίου αυξήθηκαν κατά 1,1% του ΑΕΠ. Το κοινοβο ύλιο δεν έχει ακόμα εγκρίνει πλήρως τη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματο ς. Είναι απαραίτητο να βελτιωθεί περαιτέρω η είσπραξη των φόρων και η φορολογική σ υμμόρφωση, ώστε να βελτιωθεί η δημοσιονομική σταθερότητα.

Ιδιωτικοποίηση και βιομηχανική αναδιάρθρωση

Η έκθεση του Μαΐου του 2006 επιβεβαίωσε εκ νέου ότι η Ρουμανία διαθέτει λειτουργού σα οικονομία αγοράς και κατέληγε στο συμπέρασμα ότι για την εμβάθυνση των διαρθρ ωτικών μεταρρυθμίσεων χρειάζεται ιδίως να συνεχιστεί η αναδιάρθρωση στους τομείς τ ης ενέργειας, των εξορύξεων και των μεταφορών και να πραγματοποιηθεί πρόοδος στην εφαρμογή του προγράμματος ιδιωτικοποιήσεων. Από τη δημοσίευση της έκθεσης αυτής έως σήμερα, σημειώθηκε κάποια πρόοδος. Ο συνολικός αριθμός επιχειρήσεων στις οποί ες συμμετέχει το δημόσιο μειώθηκε ελαφρώς. Τέσσερις επιχειρήσεις στις οποίες το κράτ ος ήταν πλειοψηφών μέτοχος από το χαρτοφυλάκιο του οργανισμού ιδιωτικοποιήσεων (AVAS) ιδιωτικοποιήθηκαν ή τέθηκαν υπό εκκαθάριση. Συνεχίστηκε η προσαρμογή των τιμών της ενέργειας στην εξέλιξη του κόστους. Στο πλαίσιο του προγράμματος αναδιάρ θρωσης του τομέα των εξορύξεων, συνεχίστηκε η παύση λειτουργίας ορυχείων και η αν τίστοιχη προσαρμογή της απασχόλησης.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Οι ιδιωτικοποιήσεις που πραγματοποιήθηκαν εξακολούθησαν να υπολείπονται των κυβε ρνητικών στόχων και η πρόοδος που σημειώθηκε υπήρξε, εν γένει, αργή στον χρηματοπι στωτικό, τον ενεργειακό και τον αμυντικό τομέα. Εξακολουθούν να παρατηρούνται περι πτώσεις κρατικών επιχειρήσεων (χαρακτηριστικό το παράδειγμα της Tractorul Brasov) σ τις οποίες το κράτος προτιμά να χορηγεί διαρκώς ενισχύσεις αντί να προβαίνει στην εκκ αθάρισή τους. Ο στόχος της εκχώρησης πέντε μεγάλων εταιρειών πριν από τα τέλη του Μαρτίου 2006 δεν μπόρεσε ακόμα να υλοποιηθεί. Για να ενισχυθεί ο ανταγωνισμός εντ

ός της εσωτερικής αγοράς θα πρέπει να μειωθεί η απόκλιση στις τιμές αερίου μεταξύ τω ν διεθνών και των εγχώριων παραγωγών.

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η έκθεση του Μαΐου του 2006 κατέληγε στο συμπέρασμα ότι εξακολουθούν να συσσωρ εύονται νέες καθυστερούμενες οφειλές και ότι υπάρχουν ακόμη ελλείψεις στο πτωχευτικ ό κανονιστικό πλαίσιο. Από τη δημοσίευση της έκθεσης αυτής έως σήμερα, πραγματοπο ιήθηκε κάποια πρόοδος: το συνολικό ποσό των φορολογικών οφειλών υποχώρησε και ε πιβραδύνθηκε η συσσώρευση νέων καθυστερούμενων οφειλών. Οι οφειλέτες μεγάλων φ ορολογικών ποσών αντιμετωπίζουν πλέον όλο και περισσότερο την προοπτική της πτώχ ευσης ή των διαδικασιών αναγκαστικής εκτέλεσης. Βελτιώθηκαν ελαφρώς τα ποσοστά π ληρωμής των τιμολογίων στον τομέα της ενέργειας. Καταγράφηκε υψηλός αριθμός νέων περιπτώσεων αφερεγγυότητας, αλλά αυξήθηκε ο αριθμός των υποθέσεων που διευθετήθ ηκαν και πολλές υποθέσεις διευθετήθηκαν γρήγορα.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Οι συνολικές και νέες καθυστερούμενες φορολογικές οφειλές παραμένουν σημαντικές κ αι αφορούν, ιδίως, κρατικές επιχειρήσεις. Το δημόσιο επανέλαβε την πρακτική της διαγρ αφής σημαντικών χρεών αποφασίζοντας να διαγράψει χρέη (τα οποία υπερβαίνουν το 1% του ΑΕΠ) ενός από τους σημαντικότερους προμηθευτές ενέργειας χωρίς να προτείν ει πειστικά μέτρα αναδιάρθρωσης. Οι απλήρωτοι λογαριασμοί παραμένουν ενδημικό πρ όβλημα στον τομέα της ενέργειας. Για να εξασφαλιστούν ίσοι όροι ανταγωνισμού για τι ς επιχειρήσεις, πρέπει να ενισχυθεί η δημοσιονομική πειθαρχία και να πραγματοποιηθεί περαιτέρω πρόοδος στη λειτουργία του δικαστικού συστήματος.

2.3. Κριτήρια όσον αφορά το κεκτημένο

Το τμήμα αυτό αξιολογεί τις εξελίξεις που σημειώθηκαν στους τομείς του κοινοτικού κε κτημένου για τους οποίους στην έκθεση του Μαΐου του 2006 διαπιστώθηκε η ανάγκη να πραγματοποιηθούν εντονότερες προσπάθειες σε δύο άξονες.

– Πρώτον, οι τομείς στους οποίους έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος και, εφόσον δια τηρηθούν οι σημερινοί ρυθμοί, η Ρουμανία προχωρεί ικανοποιητικά.

– Δεύτερον, οι τομείς στους οποίους χρειάζονται περαιτέρω βελτιώσεις και στους οποί ους πρέπει να συνεχιστούν οι προετοιμασίες της Ρουμανίας.

2.3.1. Τομείς στους οποίους οι προετοιμασίες βρίσκονται πλέον σε καλό δρόμο

Κεφάλαιο 1 Ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων

Έχει πραγματοποιηθεί πρόοδος όσον αφορά τα **οριζόντια και διαδικαστικά μέτρα**, ιδί ως όσον αφορά τη διοικητική ικανότητα στον τομέα της διαπίστευσης. Βελτιώθηκε το κ αταστατικό του ρουμανικού οργανισμού διαπίστευσης, προσλήφθηκε και καταρτίστηκε προσωπικό και εκπονήθηκε η αναγκαία τεκμηρίωση ώστε ο οργανισμός να αποκτήσει ε κ νέου το καθεστώς του συμβαλλόμενου μέρους στην πολυμερή συμφωνία συνεργασίας για τη διαπίστευση των συστημάτων διαχείρισης της ποιότητας και των φορέων πιστοπο

ίησης προϊόντων. Γενικά, η Ρουμανία πραγματοποίησε ικανοποιητική πρόοδο στο συγκε κριμένο τομέα της ελεύθερης κυκλοφορίας εμπορευμάτων.

Κεφάλαιο 2 Ελεύθερη κυκλοφορία προσώπων

Η Ρουμανία πραγματοποίησε ικανοποιητική πρόοδο στον τομέα αυτόν, καθώς το κοινοβ ούλιο της χώρας ενέκρινε νομοθεσία που αποσκοπεί στη μεταφορά του κοινοτικού κεκτ ημένου για τα **δικαιώματα των πολιτών** της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τ ους. Αυτό αφορά ιδίως το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας και εγκατάστασης των πολι τών στην επικράτεια των κρατών μελών. Θετική ήταν επίσης η τροποποίηση της νομοθε σίας προκειμένου να διασφαλίζεται ότι οι μη Ρουμάνοι πολίτες της ΕΕ τυγχάνουν της ίδι ας μεταχείρισης με τους Ρουμάνους όσον αφορά την πρόσβαση στην εκπαίδευση και τη ν καταβολή διδάκτρων. Το κοινοτικό κεκτημένο για τα **εκλογικά δικαιώματα** δεν έχει ακόμα μεταφερθεί στην εσωτερική νομοθεσία. Οι προετοιμασίες της Ρουμανίας στον το μέα αυτόν πρέπει να συνεχιστούν κατά τους υπόλοιπους μήνες.

Κεφάλαιο 3 Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών

Έχει πραγματοποιηθεί ικανοποιητική πρόοδος όσον αφορά τον εντοπισμό των φραγμών στο δικαίωμα **εγκατάστασης και στην ελεύθερη παροχή υπηρεσιών**, καθώς και όσον αφορά την εναρμόνιση με τη συνθήκη ΕΚ. Η Ρουμανία διαθέτει πλέον το νομικό πλαίσι ο που επιτρέπει στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Οικονομικ ού Χώρου την προσωρινή παροχή υπηρεσιών χωρίς να χρειάζεται να ζητούν περαιτέρω άδειες.

Κεφάλαιο 6 Πολιτική ανταγωνισμού

Η Ρουμανία συνέχισε να πραγματοποιεί ικανοποιητική πρόοδο στον τομέα της επιβολής της νομοθεσίας περί **κρατικών ενισχύσεων**. Οι ποιότητα και η ανεξαρτησία των αξιολο γήσεων και των αναλύσεων που πραγματοποιεί το Συμβούλιο Ανταγωνισμού σχετικά με μέτρα κρατικών ενισχύσεων παραμένουν σε ικανοποιητικά επίπεδα. Η Ρουμανία σημείω σε πρόοδο στην επιβολή πειθαρχίας στον τομέα των κρατικών ενισχύσεων σε τέτοιο βαθ μό ώστε οι δημόσιες αρχές και η βιομηχανία έχουν πλέον επίγνωση των αντίστοιχων δικ αιωμάτων και υποχρεώσεών τους, παρόλο που χρειάζεται να βελτιωθεί η συμπεριφορά τ ων κρατικών χορηγών ενισχύσεων (ιδίως του υπουργείου Οικονομικών). Οι κρατικές ενι σχύσεις που χορηγούνται υπό μορφή φορολογικών απαλλαγών στην εθνική επιχείρηση Λαχείων αποτελούν χαρακτηριστική περίπτωση σχετικά. Πρέπει να συνεχιστούν οι προσ πάθειες για την αξιολόγηση των μέτρων ενίσχυσης υπέρ των μεγαλύτερων επιχειρήσεων που χρειάζονται αναδιάρθρωση.

Όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις προς τη χαλυβουργία, οι ρουμανικές αρχές συνεργά στηκαν στενά με την Επιτροπή για την εφαρμογή του εθνικού προγράμματος αναδιάρθρ ωσης του εν λόγω τομέα. Η Ρουμανία συνέχισε να τηρεί τη δέσμευσή της να μην εγκρίν ει την παροχή ενισχύσεων σε χαλυβουργικές μονάδες στο πλαίσιο του εθνικού προγράμ ματος αναδιάρθρωσης.

Ωστόσο, πρέπει να ενταθούν οι προσπάθειες προκειμένου να αποκατασταθεί η μακροπρ όθεσμη βιωσιμότητα των χαλυβουργικών επιχειρήσεων έως το πέρας της περιόδου αναδ ιάρθρωσης. Οι ενισχύσεις αναδιάρθρωσης που χορηγήθηκαν σε χαλυβουργικές εταιρείες

εκτός του εθνικού προγράμματος αναδιάρθρωσης ανακτήθηκαν.

Κεφάλαιο 7 Γεωργία

Στους περισσότερους τομείς έχει πραγματοποιηθεί πρόοδος. Η διοικητική ικανότητα (προσλήψεις και κατάρτιση προσωπικού) στις περισσότερες **κοινές οργανώσεις αγοράς** ενισχύθηκε. Άρχισε ή ολοκληρώθηκε ήδη η εκπόνηση ορισμένων εγχειριδίων διαδικασιών. Στους συγκεκριμένους τομείς, οι κύριες θετικές εξελίξεις που μπορούν να αναφερθούν είναι: η επίσημη έγκριση 128 κέντρων παρέμβασης για τα σιτηρά· η επίσημη έγκριση 288 αγοραστών γάλακτος, ο καθορισμός από την κυβέρνηση της μεθόδου κατανομής των ατομικών ποσοστώσεων γάλακτος και η δημιουργία του εθνικού αποθέματος. Στον τομέα του κρέατος, ολοκληρώθηκε το πλαίσιο κατάταξης των σφαγίων και τέθηκε σε λειτουργία το σύστημα κατάταξης των σφαγίων χοίρων. Το αμπελουργικό μητρώο έχει πλέον σχεδιαστεί ώστε να είναι συμβατό με το IACS (ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου).

Όσον αφορά τα κτηνιατρικά ζητήματα, έχει πλέον αρχίσει να λειτουργεί η εθνική υπηρεσία για τη βελτίωση και την αναπαραγωγή στον τομέα της **ζωοτεχνίας**. Όσον αφορά **το σύστημα κτηνιατρικού ελέγχου στην εσωτερική αγορά**, είχε ήδη δημιουργηθεί το σύστημα ταυτοποίησης των ζώων και καταγραφής των μετακινήσεών τους. Έχει τεθεί σε λειτουργία η βάση δεδομένων των βοοειδών. Ωστόσο, η διαχείριση της βάσης δεδομένων πρέπει να βελτιωθεί ουσιαστικά, στόχος για τον οποίον απαιτείται η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κτηνιατρικών υπηρεσιών. Τα έργα κατασκευής των οκτώ συνοριακών σταθμών ελέγχου (ΣΣΕ) βρίσκονται σε προχωρημένο στάδιο. Το προσωπικό τους εκπαιδεύεται ήδη. Σύμφωνα με τον προγραμματισμό των ρουμανικών αρχών, αναμένεται να έχουν τεθεί σε λειτουργία όλοι οι ΣΣΕ έως τον Οκτώβριο του 2006.

Κεφάλαιο 8 Αλιεία

Η Ρουμανία πραγματοποίησε ικανοποιητική πρόοδο στο κεφάλαιο της **αλιείας** μέσω της έκδοσης έκτακτου διατάγματος με το οποίο αποσαφηνίζεται η διαχείριση των διαρθρωτικών ταμείων. Στο εξής, η εθνική εταιρεία διαχείρισης αλιευτικών πόρων δεν θα θεωρείται πλέον ως ενδιάμεσος φορέας για τη διαχείριση των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων. Οι προετοιμασίες για το εθνικό στρατηγικό και επιχειρησιακό πρόγραμμα βρίσκονται σε προχωρημένο στάδιο. Η συνολική διοικητική ικανότητα του εθνικού οργανισμού αλιείας και υδατοκαλλιέργειας ενισχύθηκε.

Κεφάλαιο 10 Φορολογία

Στον τομέα της **άμεσης φορολογίας,** η Ρουμανία ολοκλήρωσε σε μεγάλο βαθμό τη μεταφορά των οδηγιών περί των εμμέσων φόρων επί των συγκεντρώσεων κεφαλαίων, των συγχωνεύσεων, των μητρικών-θυγατρικών εταιρειών, των τόκων και δικαιωμάτων και των αποταμιεύσεων. Ωστόσο, αρκετές πτυχές πρέπει να διορθωθούν πριν από την προσχώρηση της χώρας. Συμπληρώθηκε επίσης η εναρμόνιση του φορολογικού κώδικα. Στον τομέα της διοικητικής συνεργασίας και της αμοιβαίας συνδρομής, η Ρουμανία κατήργησε επίσης όλα τα καταστήματα αφορολογήτων ειδών σε όλα τα χερσαία σύνορα. Εφόσον εγκριθούν οι σχετικές τροποποιήσεις στη νομοθεσία, η Ρουμανία θα είναι έτοιμη στον τομέα αυτόν για την προσχώρηση στην ΕΕ.

Έχει πραγματοποιηθεί πρόοδος όσον αφορά την **έμμεση φορολογία**. Ο νέος φορολογικ ός κώδικας ολοκληρώνει την εναρμόνιση στον τομέα αυτόν μεταφέροντας τις διατάξεις σχετικά με την ενδοκοινοτική κυκλοφορία όλων των εναρμονισμένων κατηγοριών προϊ όντων, καθώς και την οδηγία για την ενέργεια. Η Ρουμανία έχει επίσης φθάσει τα ελάχισ τα όρια δασμών για τα ενεργειακά προϊόντα (με εξαίρεση τη μολυβδούχο βενζίνη και το μαζούτ), τα οινοπνευματώδη προϊόντα και τα προϊόντα καπνού και επέβαλε μειωμένο σ υντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης (50%) για την προσωπική κατανάλωση των μικρ ών οπωροκαλλιεργητών. Όσον αφορά τον ΦΠΑ, ο νέος φορολογικός κώδικας ο οποίος θα τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2007, καταργεί τις εναπομένουσες αναντιστοιχίες με το κοινοτικό κεκτημένο και θεσπίζει το ενδοκοινοτικό καθεστώς. Ωστόσο, ο φορολογικ ός κώδικας περιλαμβάνει νομοθετικές διατάξεις για τη φορολόγηση των οχημάτων οι οπ οίες είναι ασυμβίβαστες με τη συνθήκη ΕΚ και τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρ ίου.

Κεφάλαιο 18 Εκπαίδευση και κατάρτιση

Όσον αφορά τα **κοινοτικά προγράμματα,** αποφασίστηκε να ανατεθεί η διαχείριση του μελλοντικού προγράμματος «Νεολαία σε δράση» σε ένα κοινό εθνικό οργανισμό για τα προγράμματα «Δια βίου μάθηση» και «Νεολαία σε δράση». Στη συνέχεια πρέπει να ληφ θούν τα κατάλληλα μέτρα ώστε η συγχώνευση να πραγματοποιηθεί σε καλές συνθήκες. Προβλέπεται να υπογραφεί τριμερές πρωτόκολλο μεταξύ του υπουργείου Παιδείας και Έρευνας, του εθνικού ιδρύματος νεότητας και του εθνικού φορέα ώστε να εξασφαλιστο ύν ο συντονισμός και η παρακολούθηση, καθώς και η διαφανής και χρηστή χρήση των κ ονδυλίων.

Κεφάλαιο 21 Περιφερειακή πολιτική

Έχει πραγματοποιηθεί ικανοποιητική πρόοδος σχετικά με τις **θεσμικές δομές** (διοικητικ ή ικανότητα). Η Ρουμανία υλοποίησε σε μεγάλο βαθμό τα σχέδια για την πρόσληψη και την κατάρτιση προσωπικού. Έχει αρχίσει η επίσημη ανάθεση καθηκόντων από τις αρχές διαχείρισης σε ενδιάμεσους φορείς. Έχει υπάρξει κάποια πρόοδος σχετικά με τις διαδικα σίες συντονισμού. Η προετοιμασία των υπό επεξεργασία έργων έχει προχωρήσει σημαντ ικά στους περισσότερους τομείς.

Ικανοποιητική πρόοδος πραγματοποιήθηκε επίσης όσον αφορά την **παρακολούθηση κα ι αξιολόγηση,** καθώς η δημιουργία του Ενιαίου Πληροφορικού Συστήματος Διαχείρισης προχωρά κανονικά. Αναπτύχθηκαν περαιτέρω οι δυνατότητες αξιολόγησης μέσω της δη μιουργίας μονάδων αξιολόγησης, της χάραξης στρατηγικής αξιολόγησης, της κατάρτιση ς και της ευαισθητοποίησης.

Παρόλα αυτά, οι προσπάθειες δημιουργίας ικανοτήτων σε όλα τα επίπεδα θα πρέπει να ε νισχυθούν ώστε να εξασφαλιστεί η πλήρη απορρόφηση των κοινοτικών κονδυλίων στο πλαίσιο του κοινοτικού κεκτημένου. Πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις διαδικασίε ς επιλογής και υλοποίησης των σχεδίων ώστε να εξασφαλιστεί η έγκαιρη αντιμετώπιση τ ων προβλημάτων που εντοπίστηκαν με τη διαχείριση των προενταξιακών κονδυλίων.

Κεφάλαιο 22 Περιβάλλον

Σημειώθηκε ικανοποιητική πρόοδος όσον αφορά τη **διοικητική ικανότητα** εν γένει. Πρ αγματοποιήθηκε πρόσληψη και κατάρτιση προσωπικού. Ο καταμερισμός των αρμοδιοτή των μεταξύ των διαφόρων επιπέδων της περιβαλλοντικής διοίκησης βελτιώθηκε. Ωστόσ ο, πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω ο συμβουλευτικός ρόλος του υπουργείου και της Εθνι κής Υπηρεσίας Περιβάλλοντος έναντι των περιφερειακών και τοπικών φορέων. Πρέπει ν α καλυφθούν οι υπόλοιπες κενές θέσεις πριν από την ημερομηνία της προσχώρησης και πρέπει να συνεχιστεί η κατάρτιση ώστε να εξασφαλιστεί επαρκής αριθμός ειδικευμένου προσωπικού.

Στον τομέα της **οριζόντιας νομοθεσίας,** η νομοθετική εναρμόνιση έχει ολοκληρωθεί όσ ον αφορά τη συμμετοχή του δημοσίου και την πρόσβαση στη δικαιοσύνη. Η εφαρμογή τ ης νομοθεσίας πρέπει πλέον να πραγματοποιηθεί χωρίς καθυστέρηση.

Όσον αφορά τη **διαχείριση των αποβλήτων**, έχει επιτευχθεί πλήρης μεταφορά του κοιν οτικού κεκτημένου. Η διοικητική ικανότητα ενισχύθηκε και το περιφερειακό, κυρίως, επ ίπεδο βρίσκεται πλέον σε καλύτερη θέση ώστε να αναλάβει την εφαρμογή του κοινοτικο ύ κεκτημένου για τη διαχείριση των αποβλήτων. Ολοκληρώθηκαν τα σχέδια των προγρα μμάτων περιφερειακής διαχείρισης των αποβλήτων. Έχουν ληφθεί πρόσθετα σημαντικά προπαρασκευαστικά μέτρα για την εφαρμογή των οδηγιών για τους ΧΥΤΑ, τα απορρίμμ ατα συσκευασίας και τα απόβλητα ειδών ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού. Ωστ όσο, πρέπει να βελτιωθεί η καθοδήγηση που παρέχεται από το εθνικό επίπεδο.

Όσον αφορά την **ποιότητα των υδάτων**, έχει ολοκληρωθεί η μεταφορά του κοινοτικού κεκτημένου. Η παρακολούθηση της ποιότητας των υδάτων έχει θεσπιστεί σύμφωνα με τ ις παραμέτρους και τις συχνότητες που προβλέπονται στο κοινοτικό κεκτημένο. Άλλα σ ημαντικά εφαρμοστικά μέτρα έχουν ληφθεί, συμπεριλαμβανομένου του προσδιορισμού των λεκανών απορροής πόσιμου ύδατος, καθώς και μιας νέας απογραφής για τη δημιουρ γία συστήματος συλλογής των υδάτων και επεξεργασίας των λυμάτων. Οι επενδύσεις στ ις υποδομές υδροδότησης συνεχίστηκαν και εκπονήθηκε νέα στρατηγική για τη χρηματο δότησή τους.

Όσον αφορά τη **βιομηχανική μόλυνση**, πραγματοποιήθηκε σημαντική πρόοδος στη δια δικασία έκδοσης αδειών σύμφωνα με την οδηγία για την ολοκληρωμένη πρόληψη και το ν έλεγχο της ρύπανσης (ΟΠΕΡ). Έως την 31η Αυγούστου 2006 είχαν υποβληθεί 549 αιτ ήσεις χορήγησης αδειών –επί συνόλου 607 τη στιγμή αυτή- και χορηγήθηκαν 272 άδειε ς. Η διαδικασία για τη έκδοση άδειας ΟΠΕΡ, εναρμονίστηκε με το κοινοτικό κεκτημένο, έτσι ώστε δεν υπάρχει πλέον ο κίνδυνος καθυστερήσεων στον τομέα αυτόν. Ωστόσο, είν αι σημαντικό να εκδοθούν εγκαίρως οι εκκρεμούσες άδειες χωρίς να περιοριστεί η ποιότ ητά τους.

Κεφάλαιο 24 Συνεργασία στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων

Πρόοδος έχει πραγματοποιηθεί στην **αστυνομική συνεργασία και στην καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος**. Προσλήφθηκαν περισσότεροι από 1 000 νέοι αστυνομικ οί, η πλειονότητα των οποίων θα αναλάβει καθήκοντα «πρώτης γραμμής». Αγοράστηκα ν νέα περιπολικά οχήματα για την αύξηση των δυνατοτήτων της αστυνομίας να καλύπτε ι απομακρυσμένες αγροτικές περιοχές. Ενισχύθηκαν επίσης οι δυνατότητες καταπολέμη σης του οργανωμένου εγκλήματος με τη χρήση περισσότερων υπολογιστών και λογισμι κού. Ο εξοπλισμός του εγκληματολογικού εργαστηρίου εμπλουτίστηκε ώστε να είναι σε

θέση να πραγματοποιεί αναλύσεις DNA.

Όσον αφορά την **καταπολέμηση των ναρκωτικών**, το επίπεδο στελέχωσης της εθνικής υπηρεσίας κατά των ναρκωτικών υπερβαίνει πλέον το 95% του εθνικού στόχου, ενώ αν ακαινίστηκαν παράλληλα 7 συμβουλευτικά κέντρα στο σύνολο της χώρας. Από το Μάιο έως την 26η Ιουνίου κατασχέθηκαν περίπου 20 κιλά ναρκωτικών συμπεριλαμβανομένων περίπου 2 κιλών ηρωίνης και περισσότερων από 1 800 χάπια έκστασης. Επιπλέον, κατασχέθηκαν περισσότερα από 63 κιλά και 440 λίτρα προδόμων χημικών ουσιών που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ναρκωτικών.

Στον τομέα της **δικαστικής συνεργασίας σε αστικές και ποινικές υποθέσεις,** δημοσιεύθηκαν στο Διαδίκτυο οδηγοί για δικαστές και εισαγγελείς, στους οποίους περιγράφονται οι διαδικασίες που πρέπει να ακολουθούνται μετά την προσχώρηση. Συνεχίζονται οι προετοιμασίες για την ένταξη της Ρουμανίας στο Ευρωπαϊκό Δικαστικό Δίκτυο και τα αρμόδια εκπαιδευτικά ιδρύματα οργάνωσαν σεμινάρια κατάρτισης στον τομέα αυτόν.

Κεφάλαιο 28 Δημοσιονομικός Έλεγχος

Η Ρουμανία έχει χαράξει συνολική στρατηγική για την ανάπτυξη του **εσωτερικού δημοσιονομικού ελέγχου** σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα και τις βέλτιστες πρακτικές της ΕΕ. Η εφαρμογή της στρατηγικής αυτής προχωρά και πραγματοποιείται σύμφωνα με το κοινοτικό κεκτημένο. Ο προληπτικός δημοσιονομικός έλεγχος ενσωματώνεται σταδιακά στις αρμοδιότητες της διαχείρισης.

Όσον αφορά τον **έλεγχο των διαρθρωτικών δαπανών**, λειτουργούν πλήρως οι υπηρεσίες για την εφαρμογή του μέσου προενταξιακών διαρθρωτικών πολιτικών (ISPA), το δε Διευρυμένο Σύστημα Αποκεντρωμένης Εφαρμογής (EDIS) έχει εγκρίνει την πιστοποίηση για το σύνολο του συστήματος ISPA στη Ρουμανία. Το γεγονός αυτό αποδεικνύει ότι η Ρουμανία έχει επιτύχει ικανοποιητικά επίπεδα ελέγχου των διαρθρωτικών δαπανών. Ωστόσο, όσον αφορά τα προενταξιακά κεφάλαια Phare, ο τελικός εσωτερικός έλεγχος του EDIS καλεί ακόμα τη Ρουμανία να λάβει περισσότερα μέτρα προκειμένου να χορηγηθεί η διαπίστωση πριν από τα τέλη του έτους.

2.3.2. *Τομείς στους οποίους πρέπει να πραγματοποιηθεί ακόμα περισσότερη πρόοδος*

Κεφάλαιο 1 Ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων

Πραγματοποιήθηκαν ορισμένες θετικές εξελίξεις στον τομέα της **νομοθεσίας παλαιάς προσέγγισης** όσον αφορά τον έλεγχο της καλλιέργειας, της παραγωγής και της εμπορίας των ΓΤΟ. Η Ρουμανία ολοκλήρωσε τη μεταφορά της νομοθεσίας για την ασφάλεια των τροφίμων. Έχει δημιουργηθεί ήδη το ρυθμιστικό πλαίσιο που απαιτείται για τη δημιουργία ενός συστήματος καταγραφής και ελέγχου των καλλιεργειών ΓΤΟ, συμπεριλαμβανομένης της απαγόρευσης καλλιέργειας γενετικά τροποποιημένης σόγιας από την ημερομηνία της προσχώρησης.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Χρειάζεται να βελτιωθεί σημαντικά η επιβολή του νομοθετικού πλαισίου. Ιδίως, πρέπει

να επιταχυνθούν οι προετοιμασίες για την κατάρτιση ενός σαφούς συστήματος ελέγχου ώστε ολόκληρη η εσοδεία γενετικά τροποποιημένης σόγιας του 2006 να καταγραφεί, να σταλεί σε εργοστάσια μεταποίησης και να εξασφαλιστεί η επισήμανση και η ανιχνευσιμ ότητά της σύμφωνα με τις κοινοτικές απαιτήσεις. Η Ρουμανία δεν μεριμνά ακόμα ώστε οι γενετικώς τροποποιημένοι σπόροι που αποθηκεύονται στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις να βρίσκονται υπό πλήρη έλεγχο και να μην χρησιμοποιούνται για καλλιέργεια μετά από την ημερομηνία της προσχώρησης. Δεν έχουν ακόμα τεθεί σε πλήρη λειτουργία εργαστή ρια για την επίβλεψη των τροφίμων, των ζωοτροφών και της ποιότητας των σπόρων. Οι ρουμανικές αρχές χρειάζεται να εξασφαλίσουν την πρακτική και αποτελεσματική εφαρμ ογή του σχεδίου δράσης για τους ΓΤΟ το οποίο εκπονήθηκε τον Ιούνιο 2006.

Κεφάλαιο 3 Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών

Η Ρουμανία κατέβαλε προσπάθειες στον τομέα των **χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών** γι α τη μεταφορά στη νομοθεσία της των νέων κανόνων περί κεφαλαιακών απαιτήσεων για τα πιστωτικά ιδρύματα και τις εταιρείες επενδύσεων. Ωστόσο, τα αντίγραφα των νομοσχ εδίων που υπέβαλαν οι ρουμανικές αρχές δεν επιτρέπουν ακόμα στις υπηρεσίες της Επιτ ροπής να διαπιστώσουν εάν η Ρουμανία πρόκειται να μεταφέρει σωστά και πλήρως στην εθνική της νομοθεσία τους νέους κανόνες περί κεφαλαιακών απαιτήσεων για τα πιστωτι κά ιδρύματα και τις εταιρείες επενδύσεων.

Όσον αφορά τον **τομέα των ασφαλίσεων**, εντάθηκαν οι προσπάθειες που καταβάλλοντ αι στον τομέα της ασφάλισης οχημάτων, τόσο για τη μείωση του αριθμού των ανασφάλι στων οχημάτων όσο και για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας.

Έχουν τεθεί πλέον σε λειτουργία οι οργανισμοί που απαιτούνται από τις οδηγίες για την ασφάλιση των αυτοκινήτων. Το Ταμείο Θυμάτων Τροχαίων Ατυχημάτων είναι αρμόδιο για τη διαχείριση του Κέντρου Ενημέρωσης, του Ταμείο Εγγυήσεων και του Οργανισμο ύ Αποζημιώσεων. Ολοκληρώνεται ήδη καθεστώς αντασφάλισης για το Ταμείο Θυμάτων Οδικών Ατυχημάτων. Επιπλέον, η ρουμανική υπηρεσία έκδοσης της πράσινης κάρτας εί ναι πλέον οικονομικά ανεξάρτητη. Κύριο ζητούμενο παραμένει για τη Ρουμανία η υπογ ραφή της πολυμερούς συμφωνίας υπό την αιγίδα του Συμβουλίου Εθνικών Γραφείων Α σφάλισης (Council of Bureaux), καθώς και συμφωνίας μεταξύ των οργανισμών αποζημί ωσης και των ταμείων εγγυήσεων πριν από την προσχώρηση στην ΕΕ ώστε να επιτρέπετ αι στα ρουμανικά οχήματα να κυκλοφορούν στο σύνολο της ΕΕ χωρίς συνοριακούς ελέ γχους όσον αφορά την υποχρεωτική ασφάλιση αστικής ευθύνης αυτοκινήτων οχημάτων και προκειμένου να εξασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή της τέταρτης οδηγίας για την ασφ άλιση των αυτοκινήτων. Ως εκ τούτου, υπάρχει η πιθανότητα να απαιτείται διενέργεια ε λέγχου για την ασφάλιση αστικής ευθύνης των ρουμανικών αυτοκινήτων οχημάτων ακό μα και μετά την προσχώρηση της χώρας στην ΕΕ, αλλά και να μην καλύπτεται, ή να καλ ύπτεται μόνο εν μέρει, σύμφωνα με το άρθρο 6 της εν λόγω οδηγίας, η αποζημίωση των θυμάτων τροχαίων ατυχημάτων από τους οργανισμούς αποζημίωσης.

Κεφάλαιο 4 Ελεύθερη κυκλοφορία κεφαλαίων

Στον τομέα της καταπολέμησης **της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηρι ότητες**, έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος. Η εθνική υπηρεσία για την πρόληψη και την κα ταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες εξέδωσε κανον

ισμούς για την αντιμετώπιση των ανεπαρκειών που αφορούν την πρόληψη και την κατα πολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και τη χρηματοδό τηση της τρομοκρατίας, κανόνες για την εξακρίβωση των στοιχείων ταυτότητας των πελ ατών («γνώριζε τον πελάτη σου») και τον εσωτερικό έλεγχο των μη χρηματοπιστωτικών οντοτήτων που υπέχουν υποχρέωση αναφοράς και δεν αποτελούν αντικείμενο ισοδύναμ ης προληπτικής εποπτείας των υφισταμένων εποπτικών αρχών.

Ωστόσο, θα πρέπει να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για να επιτευχθεί ένα ικανο ποιητικότερο επίπεδο εφαρμογής και επιβολής του νομοθετικού πλαισίου, ιδίως όσον α φορά την ενημέρωση και την εποπτεία των μη χρηματοπιστωτικών οντοτήτων που υπέχ ουν υποχρέωση αναφοράς. Παραμένει η ανάγκη πρόσθετου προσωπικού, ιδίως οικονομι κών αναλυτών, στην εθνική υπηρεσία για την πρόληψη και την καταπολέμηση της νομιμ οποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, ώστε να αυξηθεί η επιχειρησιακή ικα νότητα της υπηρεσίας. Χρειάζεται να καταβληθούν προσπάθειες από όλους τους φορείς επιβολής της νομοθεσίας, τη μονάδα χρηματοοικονομικών πληροφοριών και το δικαστι κό σύστημα, ώστε να βελτιωθεί η νομοθεσία στον τομέα της επιβολής της νομοθεσίας γι α την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας.

Κεφάλαιο 5 Εταιρικό δίκαιο

Μολονότι η Ρουμανία πραγματοποίησε, εν γένει, πρόοδο στον τομέα των **δικαιωμάτων διανοητικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας,** χρειάζεται να καταβληθούν περαιτέρω πρ οσπάθειες στον τομέα των δικαιωμάτων δημιουργού. Κοινοποιήθηκε η λήψη εφαρμοστι κών μέτρων στον τομέα των βιοτεχνολογικών εφευρέσεων. Έχουν αρχίσει οι προετοιμα σίες για τη δημιουργία των αναγκαίων υποδομών για την εξέταση αιτήσεων χορήγησης συμπληρωματικών πιστοποιητικών προστασίας. Επιπλέον, οι ρουμανικές αρχές υπέβαλα ν διευκρινίσεις σχετικά με τις εταιρείες συλλογικής διαχείρισης. Όσον αφορά την εφαρμ ογή της νομοθεσίας, οι ρουμανικές αρχές έχουν εντείνει τις προσπάθειές τους για τη μεί ωση των εγκλημάτων στον τομέα των πνευματικών δικαιωμάτων και για τη βελτίωση τη ς συνεργασίας μεταξύ των διαφόρων οργάνων, καθώς και με τον ιδιωτικό τομέα. Ωστόσ ο, ο νόμος για τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας δεν έχει εναρμονιστεί ακόμα πλή ρως με το κοινοτικό κεκτημένο όσον αφορά την απαλλαγή ορισμένων τηλεοπτικών προ γραμμάτων από την υποχρέωση καταβολής δικαιωμάτων και ένα γενικό περιορισμό της καταβολής συναφών δικαιωμάτων.

Κεφάλαιο 7 Γεωργία

Ο Οργανισμός Πληρωμών και Παρεμβάσεων έχει αναλάβει την αρμοδιότητα για τους **μ ηχανισμούς συναλλαγών** και συμφωνία διοργανικής συνεργασίας υπογράφηκε μεταξύ τ ου Οργανισμού και της Εθνικής Υπηρεσίας Τελωνείων για τη διαχείριση των πιστοποιητ ικών εισαγωγών/εξαγωγών. Βελτιώθηκε η συνεργασία με την εθνική υπηρεσία που είναι αρμόδια για υγειονομικά και κτηνιατρικά θέματα καθώς και για την ασφάλεια των τροφί μων. Καταρτίστηκαν εγχειρίδια διαδικασιών. Ωστόσο, δεν είναι ακόμα διαθέσιμη η αναγ καία νομοθεσία στον τομέα των μηχανισμών συναλλαγών. Υπάρχει ο κίνδυνος να μην μ πορέσει να αναλάβει πλήρως τα καθήκοντά του το αρμόδιο προσωπικό αμέσως μετά την προσχώρηση.

Δεν αναφέρονται εξελίξεις όσον αφορά την **πολιτική ποιότητας,** στο πλαίσιο της οποία

ς πρέπει να ενισχυθούν οι υπηρεσίες επιθεώρησης. Το σύστημα ελέγχου **της διατροφής των ζώων** έχει μεν τεθεί σε λειτουργία, όμως δεν εφαρμόζεται ακόμα ικανοποιητικά. Στ ον τομέα **της δημόσιας υγείας όσον αφορά τα κτηνιατρικά θέματα,** ιδιαίτερη προσοχ ή πρέπει να δοθεί στην ολοκλήρωση του συστήματος επεξεργασίας του νωπού γάλακτος που δεν πληροί τις κοινοτικές προδιαγραφές αμέσως μετά την προσχώρηση. Όσον αφορ ά το **εμπόριο ζώντων ζώων και ζωικών προϊόντων** και τον **έλεγχο των ζωονόσων,** η Ρ ουμανία υπέβαλε συνολικό σχέδιο για την παρακολούθηση, τον έλεγχο και την εξάλειψη της κλασικής πανώλους των χοίρων. Ωστόσο, χρειάζεται να αυξηθούν σημαντικά οι συν ολικές ικανότητες παρακολούθησης και ελέγχου των κτηνιατρικών υπηρεσιών.

Κεφάλαιο 10 Φορολογία

Στον τομέα της **διοικητικής ικανότητας**, έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος. Έχει αρχίσει η εφαρμογή ορισμένων μέτρων (νομοθετικού και επιχειρησιακού χαρακτήρα) για να βελ τιωθούν τα ποσοστά είσπραξης των φόρων, τα οποία, μολονότι σε χαμηλά επίπεδα, παρ ουσιάζουν βελτίωση η οποία δεν μπορεί να εξηγηθεί μόνο λόγω της οικονομικής συγκυ ρίας.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα

Οι επιχειρησιακές ικανότητες της Υπηρεσίας Φορολογικής Διοίκησης, μολονότι βελτιών ονται ελαφρώς, εξακολουθούν να υστερούν σημαντικά. Οι ικανότητες είσπραξης φόρου και ελέγχου της Υπηρεσίας Φορολογικής Διοίκησης παραμένουν περιορισμένες και τα α ποτελέσματα των πρόσφατων μέτρων είναι ανάμεικτα, παρόλο που τα ποσοστά είσπραξ ης των φόρων ως ποσοστό επί του ΑΕΠ βελτιώθηκαν κατά τι. Για παράδειγμα, μεγάλο μ έρος της αύξησης των εσόδων από τον ΦΠΑ οφείλεται στην αύξηση των ποσοστών είσπ ραξης εισαγωγικών δασμών.

Η Ρουμανία χρειάζεται να συνεχίσει και να βελτιώσει τις προσπάθειες που καταβάλλει ώ στε να εξασφαλίσει ένα επαρκές επίπεδο φορολογικής συμμόρφωσης και είσπραξης των φόρων και να βελτιώσει τη διοικητική ικανότητα της φορολογικής της διοίκησης προκει μένου να ολοκληρώσει την προετοιμασία της στον τομέα αυτό.

Κεφάλαιο 13 Κοινωνική πολιτική και απασχόληση

Σημειώθηκε κάποια πρόοδος στον νομοθετικό τομέα, ιδίως όσον αφορά **την υγεία και τ ην ασφάλεια στην εργασία**. Ωστόσο, η νομοθετική εναρμόνιση πρέπει να ολοκληρωθεί σύντομα στους τομείς του **εργατικού δικαίου** και της **ίσης μεταχείρισης ανδρών και γ υναικών**. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στην ολοκλήρωση της μεταφοράς του κοιν οτικού δικαίου στον τομέα της **δημόσιας υγείας**, όπως π.χ. σχετικά με τις μεταδοτικές α σθένειες, τη διαφήμιση των προϊόντων καπνού, το αίμα και τους ιστούς. Πρέπει να συνε χιστούν οι προσπάθειες για την επίτευξη πλήρους εφαρμογής και επιβολής της σχετικής νομοθεσίας και για την αύξηση της διοικητικής ικανότητας σε αυτούς τους τομείς.

Μολονότι βελτιώθηκε η αντιπροσωπευτικότητα του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβ ουλίου μέσω της αύξησης των μελών του, πρέπει να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την εν γένει βελτίωση του **κοινωνικού διαλόγου**, ιδίως με σκοπό την προώθηση του αδύναμ ου διμερούς διαλόγου, την αποσαφήνιση των κριτηρίων αντιπροσωπευτικότητας και την επίλυση των εκκρεμούντων ζητημάτων που αφορούν τον κατακερματισμό και τις ανεπα

ρκείς ικανότητες των οργανώσεων των κοινωνικών εταίρων. Χρειάζεται επίσης να κατα βληθούν περισσότερες προσπάθειες για τη βελτίωση της κατάστασης της υγείας του πλη θυσμού και για την αύξηση της πρόσβασης στην υγειονομική περίθαλψη, ιδίως σε περιφ ερειακό επίπεδο, καθώς και στις φτωχότερες κοινωνικοοικονομικές ομάδες και τις μειον ότητες.

Μολονότι σημειώθηκε σημαντική πρόοδος στις προετοιμασίες για το **Ευρωπαϊκό Κοιν ωνικό Ταμείο,** οι προετοιμασίες αυτές πρέπει να επιταχυνθούν, ιδίως μέσω της αύξησης της διοικητικής ικανότητας και της δημιουργίας σειράς έργων.

Στον τομέα της **κοινωνικής ενσωμάτωσης,** χρειάζεται να συνεχιστούν οι προσπάθειες γ ια τη βελτίωση της κατάστασης ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, όπως των Ρομ, και για τ ην προώθηση της πλήρους ένταξής τους στην κοινωνία.

Κεφάλαιο 15 Βιομηχανική πολιτική

Περιορισμένη υπήρξε η πρόοδος όσον αφορά την **ιδιωτικοποίηση και αναδιάρθρωση επιχειρήσεων**. Οι προετοιμασίες της Ρουμανίας στον τομέα αυτό πρέπει να συνεχιστούν κατά τους μήνες που απομένουν *(βλ. και το τμήμα για την οικονομία)*.

Κεφάλαιο 20 Πολιτιστικός και οπτικοακουστικός τομέας

Όσον αφορά την **πολιτική στον οπτικοακουστικό τομέα**, οι πρόσφατες τροποποιήσεις του νόμου για την κινηματογραφία δεν μπόρεσαν να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική εφαρμογή της αρχής των μη διακρίσεων λόγω ιθαγένειας. Χρειάζεται να αναληφθεί δρά ση επειγόντως ώστε να εξασφαλιστεί η ουσιαστική ενσωμάτωση της εν λόγω αρχής στο ν νόμο για την κινηματογραφία πριν από την προσχώρηση, ώστε να εναρμονιστεί πλήρω ς η σχετική νομοθεσία με το κοινοτικό κεκτημένο. Οι προετοιμασίες της Ρουμανίας στο ν τομέα αυτό πρέπει να συνεχιστούν κατά τους μήνες που απομένουν.

Κεφάλαιο 21 Περιφερειακή πολιτική

Στον τομέα της **δημοσιονομικής διαχείρισης και του ελέγχου**, καθορίζεται επί του παρ όντος ο ορισμός των συστημάτων πληρωμών και πιστοποίησης.

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Η αρχή πιστοποίησης πρέπει να αναλάβει πλέον τον συντονισμό της δοκιμής των σχετικ ών διαδικασιών. Οι μηχανισμοί συγχρηματοδότησης πρέπει να απλοποιηθούν στο πλαίσ ιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων ώστε να αποσαφηνιστεί το μέρος της χρηματοδότ ησης που βαρύνει τους τελικούς δικαιούχους. Η Ρουμανία δεν έχει ακόμα θέσει σε λειτο υργία το σύστημα εκ των προτέρων ελέγχου που δημιούργησε για τις δημόσιες προμήθει ες. Πρέπει να αντιμετωπιστούν οι ανάγκες εξειδικευμένης κατάρτισης (δημοσιονομική δ ιαχείριση, δημόσιες συμβάσεις, αξιολόγηση έργων κ.λπ.).

Κεφάλαιο 22 Περιβάλλον

Όσον αφορά την **προστασία της φύσης**, έχουν επιταχυνθεί οι προετοιμασίες για το δίκτ υο Natura 2000. Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα. Σημαντικό πρόβλημα απο τελεί το αυστηρό χρονοδιάγραμμα για τις τελικές φάσεις της εκπόνησης του εθνικού κατ

αλόγου των περιοχών του δικτύου Natura 2000, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης. Πρέπει να δημιουργηθεί χωρίς καθυστέρηση επαρκής διοικητικ ή ικανότητα για τη διαχείριση της διαδικασίας αυτής.

Κεφάλαιο 24 Δικαιοσύνη και εσωτερικές υποθέσεις

Όσον αφορά το **κεκτημένο Σένγκεν και τη διαχείριση των μελλοντικών συνόρων της ΕΕ**, έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος. Το σχέδιο δράσης Σένγκεν αναθεωρήθηκε τον Μάι ο του 2006 και εξακολουθεί να εφαρμόζεται σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα. Τον Ιούνι ο η ρουμανική συνοριακή αστυνομία ολοκλήρωσε τη στελέχωσή της στα μελλοντικά εξ ωτερικά σύνορα της ΕΕ. Η ρουμανική κυβέρνηση ενέκρινε επίσης σχέδιο για την εφαρμ ογή του εθνικού Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν τον Ιούνιο. Δημοσιεύθηκαν οι προ σκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος για το σύστημα επιτήρησης του Ευξείνου Πόντου μ ε ραντάρ, καθώς και για μέρη του συστήματος κινητής τηλεφωνίας που θα χρησιμοποιη θούν στο πλαίσιο του ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των συνόρων. Τον Αύγο υστο, η Ρουμανία υπέγραψε με τη Βουλγαρία συμφωνία για το καθεστώς των μεταξύ το υς συνόρων, στο πλαίσιο της οποίας ρυθμίζεται η συνεργασία και η αμοιβαία συνδρομή σε ζητήματα ελέγχου των συνόρων.

Ωστόσο, παραμένουν ορισμένα προβλήματα.

Υψηλές παραμένουν οι απειλές στα ρουμανικά σύνορα από κυκλώματα εμπορίας ανθρώ πων, λαθρομετανάστευσης και λαθρεμπορίου. Θα χρειαστούν ακατάπαυστες προσπάθειε ς ώστε να τεθεί σε πλήρη λειτουργία το ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των συνόρ ων έως το 2009, όπως έχει προγραμματιστεί. Πρέπει να καταρτιστούν δεόντως όλοι οι σ υνοριοφύλακες που προσλήφθηκαν πρόσφατα, ώστε να εξασφαλιστεί υψηλό επίπεδο ελ έγχου στα σύνορα. Εξακολουθεί να χρειάζεται πρόσθετο προσωπικό στην αστυνομία τω ν συνόρων.

Όσον αφορά την εφαρμογή της νομοθεσίας σχετικά με την **καταπολέμηση της νομιμοπ οίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες**, παραμένουν ορισμένα προβλήματα τ α οποία πρέπει να αντιμετωπιστούν (πρβλ. κεφάλαιο 4).

Στον τομέα **της καταπολέμησης της απάτης και της διαφθοράς**, ασκήθηκαν και άλλες διώξεις σε επτά υποθέσεις διαφθοράς στα ανώτατα επίπεδα (πρβλ. κεφάλαιο για τα πολιτ ικά κριτήρια).

Παραμένουν ωστόσο ορισμένα προβλήματα.

Υπάρχει έλλειψη σαφούς ενημέρωσης στα σύνορα σε ορισμένες σημαντικές γλώσσες (ιδ ίως στην τουρκική) ενώ τα πρόστιμα που επιβάλλονται σε οδηγούς φορτηγών οχημάτων δεν έχουν πάντοτε σαφή νομική βάση με αποτέλεσμα τα ποσά των προστίμων να μπορο ύν στην πράξη να κυμαίνονται σημαντικά. Χρειάζεται να ασκηθούν ποινικές διώξεις και να επιβληθούν καταδίκες και αποτρεπτικές ποινές στους ενόχους, ώστε να εξασφαλιστεί ο μη αναστρέψιμος χαρακτήρας του αγώνα κατά της διαφθοράς.

Κεφάλαιο 28 Δημοσιονομικός Έλεγχος

Εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένες ανησυχίες όσον αφορά τους ακόλουθους τομείς

στο παρόν κεφάλαιο.

Χρειάζεται να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για να εξασφαλιστεί η εφαρμογή τη ς στρατηγικής της Ρουμανίας για τον **εσωτερικό δημοσιονομικό έλεγχο**. Στον τομέα το υ **εξωτερικού ελέγχου**, δεν έχει ακόμα εγκριθεί ο νέος οργανικός νόμος περί του Ελεγκ τικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τις συνταγματικές τροποποιήσεις του 2003 (όπου θα γίνετ αι ρητή αναφορά στη δημοσιονομική ανεξαρτησία του Ελεγκτικού Συνεδρίου). Το Συνέ δριο ως ανώτατο ελεγκτικό όργανο, πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω, ώστε να εξασφαλιστ εί η μη άσκηση πολιτικών πιέσεων στη δομή, την ηγεσία και τις δραστηριότητές του. Η παρούσα κατάσταση δεν εξασφαλίζει την άσκηση των ελεγκτικών καθηκόντων του Συνε δρίου σε συνθήκες πλήρους ανεξαρτησίας, αμεροληψίας και σεβασμού των υψηλότερων επαγγελματικών προτύπων.

3. ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΚΕΚΤΗΜΕΝΟΥ ΣΤΗ ΡΟΥΜΑΝΙΚ Η ΓΛΩΣΣΑ

Η Ρουμανία πρέπει να μεταφράσει ακόμα το 8% περίπου του κοινοτικού κεκτημένου (π ερίπου 7 000 σελίδες) και να αναθεωρήσει το 12% περίπου (περίπου 11 500 σελίδες). Ε άν συνυπολογιστεί η κατάσταση στα υπόλοιπα στάδια της παραγωγής (διόρθωση, αναθε ώρηση, τελική διατύπωση των κειμένων από τις νομικές γλωσσικές υπηρεσίες των θεσμι κών οργάνων), αυτό σημαίνει ότι το 47% περίπου του συνολικού αριθμού σελίδων (ήγο υν περίπου 44 000 σελίδες) δεν είναι ακόμα έτοιμο για την ειδική έκδοση της Επίσημης Εφημερίδας, η οποία θα δημοσιευθεί από την ημερομηνία της προσχώρησης.

Η μετάφραση και η αναθεώρηση του συνόλου του κοινοτικού κεκτημένου έως την προσ χώρηση της Ρουμανίας στην ΕΕ είναι κεφαλαιώδους σημασίας προκειμένου να εξασφαλ ιστεί η νομική ασφάλεια του παραγώγου δικαίου. Καλείται η Ρουμανία να εντείνει τις πρ οσπάθειές της για την επίτευξη του στόχου αυτού.