

COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

Brussels, 26.9.2006
COM(2006) 549 final

COMUNICAREA COMISIEI

Raport de monitorizare privind stadiul pregătirii Bulgariei şi României pentru aderarea la UE

TABLE OF CONTENTS

1.	Introducere	3
2.	Rezumatul constatărilor monitorizării	3
2.1.	Bulgaria	4
2.2.	România	5
3.	Măsuri de salvgardare şi alte măsuri	7
3.1.	Instrumente aplicabile tuturor statelor membre	7
3.2.	Instrumente stabilite prin Tratatul de aderare	9
3.3.	Măsuri de acompaniere prevăzute pentru aderarea Bulgariei şi României	10
3.3.1.	Sistemul judiciar şi lupta împotriva corupției	10
3.3.2.	Fondurile agricole	11
3.3.3.	Siguranța alimentară	12
3.3.4.	Siguranța navigației aeriene	13
4.	Concluzii	13
ANEXĂ BULGARIA		15
ANEXĂ ROMÂNIA		35

1. Introducere

În 2002, Consiliul European a anunţat că obiectivul său este de a primi Bulgaria şi România în Uniunea Europeană în 2007, cu condiţia ca acestea să fi înregistrat progrese suficiente în îndeplinirea obligaţiilor de stat membru. Negocierile de aderare s-au încheiat în decembrie 2004. Tratatul de aderare[1] a fost semnat în aprilie 2005 şi ratificat până în prezent de Bulgaria, România şi 21 de state membre. Ratificarea este în curs în celelalte patru state membre. Tratatul stipulează că Bulgaria şi România vor adera la 1 ianuarie 2007 numai în cazul în care Consiliul nu decide, la recomandarea Comisiei, să amâne aderarea oricăreia dintre acestea până la 1 ianuarie 2008.

În raportul său din mai 2006[2], Comisia a declarat că ambele ţări ar trebui să fie pregătite pentru aderare la 1 ianuarie 2007, cu condiţia să abordeze un număr de probleme încă nerezolvate. Comisia a anunţat că la începutul lunii octombrie va redacta un nou raport privind gradul de pregătire al ambelor ţări.

Acest raport prezintă evaluarea Comisiei privind progresele înregistrate de cele două ţări din luna mai 2006 şi confirmă faptul că Bulgaria şi România au făcut progrese pentru încheierea pregătirilor în vederea aderării, demonstrându-şi propria capacitate de a aplica principiile şi legislaţia UE începând cu 1 ianuarie 2007. Ambele ţări au atins un grad ridicat de aliniere. Cu toate acestea, Comisia identifică de asemenea un număr de domenii de preocupare constantă, precum şi domenii în care va iniţia măsuri adecvate pentru asigurarea unei bune funcţionări a UE, în cazul în care ţările în cauză nu întreprind acţiuni corective imediate. Ambele ţări sunt puternic încurajate să utilizeze în mod adecvat lunile r ămase până la aderare, în scopul soluţionării problemelor nerezolvate.

2. Rezumatul constatărilor monitorizării

Această secţiune rezumă progresele înregistrate de fiecare ţară din luna mai 2006. Raportul se concentrează în primul rând pe domeniile evidenţiate în concluziile raportului din mai 2006 şi care necesitau măsuri imediate sau eforturi suplimentare. Pentru Bulgaria, acestea sunt: sistemul judiciar, lupta împotriva corupţiei, cooperarea poliţienească şi lupta împotriva criminalităţii organizate, spălarea banilor, Sistemul integrat de administrare şi control pentru agricultură (IACS), encefalopatiile spongiforme transmisibile (EST) şi controlul financiar. În ceea ce priveşte România, sunt necesare eforturi suplimentare în sistemul judiciar, lupta împotriva corupţiei şi IACS, agenţiile de plată, EST şi interconectarea sistemelor de impozitare.

În plus, raportul evidenţiază pe scurt progresele înregistrate în îndeplinirea criteriilor politice, economice şi de *acquis*.

---

[1] Tratatul de aderare cuprinde tratatul încheiat între toate statele membre actuale şi Bulgaria şi România, Protocolul privind condiţiile şi aranjamentele referitoare la admiterea celor două ţări, precum şi Actul privind condiţiile de aderare şi adaptările tratatelor pe care se întemeiează Uniunea.

[2] Comunicarea Comisiei 2006/ 214 din 16 mai 2006.

2.1. Bulgaria

Au fost înregistrate unele progrese în cadrul reformei **sistemului judiciar**. Au fost instituite reguli care stabilesc proceduri obiective pentru numirea şi evaluarea magistra ţilor. Procedurile preliminare au fost îmbunătăţite ca urmare a introducerii unei proceduri rapide. Este necesară continuarea reformei Consiliului Judiciar Suprem, în special în ceea ce priveşte responsabilitatea şi capacitatea de a gestiona eficient puterea judecătorească, în scopul asigurării transparenţei şi eficienţei proceselor judiciare. Există încă dificultăţi în ceea ce priveşte punerea în aplicare a procedurilor penale. Codul de procedură civilă şi legea sistemului judiciar nu au fost încă adoptate. Este necesară adoptarea unor modificări ale Constituţiei.

Cadrul legislativ referitor la **lupta împotriva corupţiei** a fost îmbunătăţit ca urmare a adoptării unor modificări ale legilor privind partidele politice şi caracterul public al informaţiilor privind bunurile deţinute de înalţii funcţionari. Toţi miniştrii şi-au publicat pe internet declaraţiile de avere. Cu toate acestea, există puţine exemple concrete de anchete, urmăriri penale sau acuzaţii de corupţie la nivel înalt. Corupţia rămâne o problemă. Sunt vulnerabile, în mod special, administraţia publică - inclusiv agenţiile de colectare a impozitelor la frontieră - şi autorităţile locale.

În ceea ce priveşte **spălarea banilor**, legislaţia bulgară este în prezent, în mare parte, aliniată la *acquis*-ul comunitar. Cu toate acestea, punerea în aplicare a legislaţiei este în prezent limitată şi nu s-au înregistrat până acum succese în cazuri de urmărire penală pentru spălare de bani.

Numărul cazurilor de **criminalitate organizată** rezolvate cu succes este încă scăzut. În continuare, este necesară întocmirea unor statistici fiabile în acest domeniu. Legea este mai bine aplicată şi au fost înregistrate acţiuni de succes împotriva reţelelor de crimă organizată, realizate, în unele cazuri, în cooperare cu statele membre ale UE. Totuşi, cooperarea între organismele implicate în lupta împotriva criminalităţii organizate este încă restrânsă. Nu se înregistrează confiscări sistematice ale bunurilor rezultate în urma activită ţilor infracţionale.

Progrese importante au fost realizate recent în ceea ce priveşte crearea Sistemului integrat de administrare şi control pentru agricultură (**IACS**). Pe de altă parte însă este prevăzut un calendar riguros pentru finalizarea Sistemului de identificare a parcelelor agricole/Sistemului informaţional geografic (LPIS/SIG) dar, ca o consecinţă, există riscul să nu se obţină rezultatele calitative necesare de pe urma activităţii desfăşurate. În plus, există întârzieri în stabilirea legăturii între Registrul Fermierilor şi LPIS/SIG. Un risc real îl constituie faptul că IACS nu va fi pe deplin funcţional în Bulgaria la momentul aderării. Eforturi susţinute şi chiar sporite în anumite domenii vor fi necesare pentru asigurarea funcţionării IACS.

Bulgaria a înregistrat progrese substanţiale în ceea ce priveşte colectarea şi procesarea animalelor sacrificate şi a subproduselor de origine animală în contextul encefalopatiilor spongiforme transmisibile (**EST**). Au fost adoptate măsurile necesare. Cu toate acestea, Bulgaria trebuie să asigure punerea efectivă în aplicare a acestor măsuri.

În domeniul **controlului financiar** s-au înregistrat progrese în ceea ce priveşte procedura de acreditare a Sistemului Extins de Implementare Descentralizată (SEID), pentru unele din structurile interesate, deşi eforturile de comsolidare a capacității de punere în aplicare a Fondurilor Structurale, în special, trebuie consolidate. Cu toate acestea, nu s-a făcut nici o acreditare până în prezent.

Domeniile prezentate mai sus au fost explicit menționate în concluzia raportului din mai ca fiind domenii care necesită progrese suplimentare. Constatările făcute în raportul de monitorizare în ceea ce priveşte celelalte probleme încă nerezolvate în luna mai 2006 sunt cele prezentate mai jos.

Referitor la alte domenii ale *acquis*-ului, s-au înregistrat progrese semnificative în câteva p ărți din capitolele agricultură, pescuit, protecția şi sănătatea consumatorilor, politică social ă şi de ocupare a forței de muncă. Acest fapt conduce la o situație în care pregătirile Bulgariei sunt pe drumul cel bun în majoritatea domeniilor *acquis*-ului.

Progrese suplimentare sunt însă necesare în mai multe domenii, precum integrarea socială, dialogul social, lupta împotriva discriminării şi sănătatea publică, asigurarea autovehiculelor, securitatea nucleară, mediul, gestiunea financiară şi controlul viitoarelor fonduri structurale, bolile animalelor.

Bulgaria a continuat să facă progrese legate de stabilizarea macroeconomică şi reforma economică. Procesul actual de reformă ar trebui să îi permită să facă față presiunii concurențiale şi forțelor pieței din cadrul Uniunii.

În linii mari, s-au înregistrat câteva progrese în următoarele domenii: traficul de persoane, protecția copilului şi protecția şi integrarea minorităților. Progrese limitate s-au înregistrat în domenii precum condițiile de detenție, îngrijirea persoanelor cu handicap, îngrijirea psihiatrică şi radiodifuziunea. Sunt necesare acțiuni suplimentare în aceste domenii. În plus, Bulgaria trebuie să asigure viabilitatea reformei administrației publice.

2.2. România

Progrese suplimentare au fost înregistrate în ceea ce priveşte reforma **sistemului judiciar**. Consiliul Superior al Magistraturii (CSM) a început să trateze problemele fundamentale precum unificarea interpretării şi aplicării legii, angajarea de personal şi volumul de activitate. Condițiile de lucru s-au îmbunătățit odată cu instalarea noilor echipamente IT în toate tribunalele şi parchetele. Cu toate acestea, nu este asigurată încă interpretarea şi aplicarea legii într-o manieră pe deplin uniformă în toate tribunalele. Unii membri aleşi ai CSM continuă să se confrunte cu potențiale conflicte de interese în probleme de verificare şi de etică individuală care afectează reputația CSM. Nu au fost luate măsuri pentru rezolvarea deficiențelor de management în Ministerul Public, identificate în cel mai recent raportul anual al instituției.

Evoluția a continuat în ceea ce priveşte **lupta împotriva corupției**. A fost introdusă r ăspunderea penală a persoanelor juridice şi a fost adoptată o nouă legislație pentru în ăsprirea reglementărilor privind finanțarea partidelor politice. Cantitatea şi calitatea

anchetelor imparțiale efectuate de Direcția Națională Anticorupție (DNA) în cazuri de corupție la nivel înalt a continuat să se îmbunătățească. Pe de altă parte însă, este necesară o voință politică fermă pentru demonstrarea viabilității şi ireversibilității evoluției recent înregistrate în lupta împotriva corupției. În Parlament, au existat câteva încercări de reducere substanțială a eficacității unor astfel de eforturi. Corupția rămâne o preocupare, în special cu privire la autoritățile locale.

S-au înregistrat progrese în ultima perioadă în ceea ce priveşte crearea **agențiilor de plăți** şi a Sistemului integrat de administrare şi control pentru agricultură **(IACS)**.

Totuşi, în ceea ce priveşte agențiile de plăți, mai rămân de rezolvat o serie de probleme legate de punerea în aplicare, în timp util, a unui sistem IT adecvat, de atingerea unui nivel corespunzător de recrutare a personalului şi de dotare cu echipamente şi spații de birouri, precum şi de caracterul incomplet al majorității procedurilor de gestionare şi control.

De asemenea, trebuie rezolvate o serie de probleme legate de punerea în aplicare, în timp util, a unui sistem IT adecvat pentru IACS, de calendarul riguros pentru finalizarea Sistemului de identificare a parcelelor agricole/Sistemului informațional geografic (LPIS/GIS) şi de calitatea acestuia. În plus, trebuie recrutat şi format personal suplimentar pentru verificările inopinate, trebuie achiziționate echipamente şi finalizate manualele de procedură.

Un risc real îl constituie încă faptul că agențiile de plată şi IACS nu vor fi pe deplin func ționale în România până la momentul aderării. Vor fi necesare eforturi sporite şi susținute pe întreaga perioadă premergătoare introducerii sistemului în scopul asigurării funcționării IACS.

România a înregistrat progrese însemnate în colectarea şi procesarea carcaselor de animale şi a subproduselor de origine animală (**EST**). Cu toate acestea, programul detaliat care vizează crearea unui sistem conform este în desfăşurare. Au fost făcute progrese considerabile în ceea ce priveşte interconectarea sistemelor IT de **impozitare**. România a trecut cu succes testele de performanță cerute pentru cele mai importante sisteme IT şi acum este pe drumul cel bun în îndeplinirea obligațiilor sale în acest domeniu.

Domeniile prezentate mai sus au fost explicit menționate în concluzia raportului din mai, ca fiind domenii care necesită progrese suplimentare. Constatările făcute în raportul de monitorizare în ceea ce priveşte celelalte probleme încă nerezolvate în luna mai 2006 sunt prezentate mai jos.

Referitor la domeniile *acquis*-ului, s-au înregistrat progrese remarcabile în câteva dintre acestea, precum politica regională - deşi aici sunt necesare, în special, eforturi sporite pentru consolidarea capacității de punere în aplicare a Fondurilor Structurale, mediul, justi ția şi afacerile interne, precum şi drepturile de proprietate intelectuală. Acest fapt conduce la o situație în care pregătirile României sunt pe drumul cel bun în majoritatea domeniilor *acquis*-ului.

Totuşi, progrese suplimentare sunt încă necesare în mai multe domenii, precum politicile

sociale şi ocuparea forţei de muncă, inclusiv sănătatea publică, organismele modificate genetic, asigurarea auto, cerinţele de capital pentru instituţiile de credit şi firmele de investiţii, spălarea banilor şi lupta împotriva fraudei şi corupţiei, gestiunea financiară şi controlul viitoarelor fonduri structurale şi bolile animalelor.

România a continuat să facă progrese legate de stabilizarea macroeconomică şi reforma economică. Procesul actual de reformă ar trebui să îi permită acesteia să facă faţă presiunii concurenţiale şi forţelor pieţei din cadrul Uniunii.

În linii mari, s-au înregistrat câteva progrese în următoarele domenii: traficul de persoane, condiţiile de detenţie, retrocedarea proprietăţilor şi protecţia copilului. Progrese limitate s-au înregistrat în ceea ce priveşte îngrijirea persoanelor cu handicap, îngrijirea psihiatrică, protecţia şi integrarea minorităţilor. Sunt necesare acţiuni suplimentare în aceste domenii. În plus, România trebuie să asigure viabilitatea reformei administraţiei publice şi să se alinieze în totalitate la politicile externe ale UE, precum cea privind Curtea Penală Interna ţională.

3. Măsuri de salvgardare şi alte măsuri

După aderare, Comisia va monitoriza punerea în aplicare a *acquis*-ului, ca în cazul oric ărui alt stat membru. Ca şi în cazul acestora, Comisia va utiliza toate instrumentele disponibile în cadrul **legislaţiei UE (acquis)**, acolo unde este necesar. În plus, există instrumente specifice care se aplică doar Bulgariei şi României. Acestea sunt stabilite prin **Tratatul de aderare**.

Secţiunea 3.1 oferă o descriere generală a instrumentelor disponibile în cadrul *acquis*-ului. Secţiunea 3.2 prezintă instrumentele stabilite în baza Tratatului de aderare. Secţiunea 3.3 indică măsurile de acompaniere specifice prevăzute pentru aderarea Bulgariei şi României.

3.1. Instrumente aplicabile tuturor statelor membre

Aceste instrumente constau într-o serie de acţiuni preventive sau corective necesare pe care Comisia este obligată să le întreprindă pentru rezolvarea oricărei probleme care poate stânjeni funcţionarea optimă a politicilor UE. Acestea includ măsuri de salvgardare, corec ţii financiare ale fondurilor UE, măsuri în domeniul politicii concurenţei şi proceduri privind încălcarea dreptului comunitar[3]. Aceste măsuri sunt stabilite de ***acquis***.

Mai mult, în ceea ce priveşte anumite aspecte legate de drepturile omului, Observatorul european al fenomenelor rasiste şi xenofobe (OERX) va continua monitorizarea celor dou ă ţări după aderare în scopul de a lupta împotriva rasismului şi discriminărilor şi de a sprijini integrarea pozitivă a minorităţilor. Sfera de activitate a OERX, care acoperă toate statele membre, a fost deja extinsă către Bulgaria şi România.

[3] În plus, atunci când *acquis*-ul nu este aplicat în mod adecvat într-un stat membru, actorii implica ţi din sfera publică şi privată se pot adresa tribunalelor naţionale pentru a cere aplicarea legisla ţiei CE şi, în ultimă instanţă, Curţii Europene de Justiţie, iar în acest caz guvernele acestora riscă să suporte condamnări.

Măsurile de salvgardare stabilite în baza *acquis*-ului pot fi invocate după aderare, ca pentru oricare din statele membre, în multe domenii de politică (transport, siguranța alimentară, siguranța navigației aeriene etc.). Aceste măsuri sunt aplicate atâta timp cât problemele nerezolvate persistă. Procedurile de adoptare a deciziilor depind de legislația specifică a UE şi, prin urmare, pot varia în funcție de diversele domenii de politică. De exemplu, *acquis*-ul conține unele măsuri care vizează siguranța alimentară în UE. Pentru fiecare boală de origine animală sau vegetală, diversele directive stipulează măsuri care trebuie adoptate în cazul în care astfel de boli apar într-un stat membru actual sau nou. Deseori, astfel de măsuri constau în interzicerea exporturilor anumitor animale sau produse dintr-un stat membru pe piața internă, până când boala nu se află sub control sau nu este eradicată. Comisia poate stabili măsuri privind siguranța alimentară după primirea avizului favorabil din partea Comitetului permanent pentru lanțul alimentar şi sănătatea animală al UE, adoptat prin vot cu majoritate calificată.

Comisia poate aplica măsuri de salvgardare în ceea ce priveşte fondurile UE şi poate face inclusiv corecții financiare. Orice deficiență legată de utilizarea corectă a fondurilor UE poate întârzia acordarea fondurilor sau permite Comisiei să solicite corecții financiare (ca de exemplu reducerea plăților viitoare) sau să recupereze sumele.

În ceea ce priveşte **fondurile agricole**, *acquis*-ul prevede diferite tipuri de controale. În primul rând, statele membre sunt obligate să aibă agenții de plată acreditate şi performante care să asigure o bună gestionare şi un control riguros al cheltuielilor agricole. În al doilea rând, statele membre trebuie să utilizeze sisteme de control funcționale, în special un Sistem integrat de administrare şi control pentru agricultură (IACS) funcțional, pentru plă țile directe către agricultori şi pentru anumite cheltuieli pentru dezvoltare rurală, şi anume pentru a evita practicile frauduloase şi plățile ilegale. În al treilea rând, în cazul în care statele membre nu reuşesc să utilizeze astfel de sisteme de control în mod corespunzător, Comisia, în baza *acquis*-ului, poate decide ex-post corecții financiare, prin proceduri de lichidare a conturilor. În acest caz, Comisia refuză să finanțeze anumite cheltuieli agricole. În cele din urmă, în cazul în care Comisia ajunge la concluzia că nu s-a respectat legislația comunitară sau că fondurile UE au fost utilizate în mod abuziv, aceasta poate suspenda sau reduce temporar plata avansurilor, de la caz la caz.

În ceea ce priveşte **fondurile structurale**, *acquis*-ul prevede patru tipuri de controale care pot duce la corecții financiare. În primul rând, fiecare stat membru trebuie să prezinte programe operaționale care să indice modul în care vor fi cheltuite fondurile în fiecare sector. Aceste programe trebuie aprobate de Comisie înainte de efectuarea oricărei plăți. Nu se pot efectua plăți în avans până ce Comisia nu adoptă în mod oficial aceste programe. În al doilea rând, fiecare stat membru trebuie să dovedească faptul că şi-a creat autorități adecvate de gestionare, certificare şi audit. În cazul în care Comisia consideră că aceste autorități nu funcționează eficient, nu se va efectua nicio plată intermediară. În al treilea rând, acordarea corespunzătoare a fondurilor pentru aceste programe poate fi întreruptă, suspendată sau anulată în cazul în care, în baza constatărilor Comisiei, aceasta suspectează sau detectează cazuri de ilegalități sau fraudă, inclusiv practici de corupție. În cele din urmă, pe lângă acest set de măsuri de salvgardare referitoare la fondurile UE, se pot efectua corecții financiare în caz de ilegalități izolate sau sistematice, constatate pe

perioada controalelor obişnuite ex-post.

3.2. Instrumente stabilite prin Tratatul de aderare

În conformitate cu Tratatul de aderare, există trei tipuri de măsuri de salvgardare: economice, pentru piaţa internă şi pentru JAI[4], care pot fi aplicate timp de trei ani de la momentul aderării. Ultimele două pot fi invocate înainte de aderare. Odată puse în practic ă, aceste măsuri vor fi aplicate până când Comisia va decide stoparea lor, ca urmare a solu ţionării problemelor corespunzătoare.

În plus, există încă două tipuri de dispoziţii tranzitorii, care sunt de asemenea prezentate mai jos.

Salvgardarea **economică** poate fi invocată pentru a se depăşi dificultăţi economice grave în actualele sau noile state membre după aderare.

Salvgardarea privind **piaţa internă** poate fi invocată atunci când un nou stat membru produce sau riscă să producă o dereglare gravă a pieţei interne. Comisia poate adopta m ăsuri corespunzătoare, cum ar fi excluderea acestui stat de la beneficiile oferite de anumite dispoziţii legislative ale pieţei interne. Această salvgardare vizează piaţa internă în general, adică nu numai cele patru libertăţi, ci şi politicile sectoriale (de exemplu concurenţa, agricultura, transportul, telecomunicaţiile, energia, protecţia consumatorului şi sănătatea, mediul etc.), în măsura în care acestea au efecte transfrontaliere.

Salvgardarea privind **justiţia şi afacerile interne** permite suspendarea unilaterală a obliga ţiilor actualelor state membre în domeniul cooperării judiciare cu ţara în cauză, în materie civilă şi penală, în ceea ce priveşte instrumentele legale care ţin de principiul recunoaşterii reciproce. Această clauză poate fi invocată în cazul în care există disfuncţii grave sau riscul apariţiei unor astfel de disfuncţii în aceste două domenii.

În plus, există **dispoziţii tranzitorii** prevăzute în Tratatul de aderare. Prima categorie cuprinde dispoziţii care au fost convenite pe perioada negocierilor pentru unele domenii, în scopul evitării posibilelor perturbări regionale sau sectoriale, fie în noile state membre, fie în cele vechi. De exemplu, libera circulaţie a lucrătorilor din noile state membre poate fi limitată de actualele state membre pentru o perioadă de până la şapte ani de la momentul aderării. Accesul la pieţele naţionale de transport rutier (cabotaj) a fost limitat temporar.

În cele din urmă, Tratatul de aderare prevede o a doua categorie de dispoziţii tranzitorii pe care Comisia le poate aplica pe o perioadă de[5] trei ani de la momentul aderării în ceea ce priveşte normele veterinare, fitosanitare şi de siguranţă alimentară. Aceste măsuri vizează, de exemplu, prevenirea comercializării, de către unităţile de producţie necorespunzătoare, a produselor pe piaţa internă, pe durata perioadei de tranziţie de maxim trei ani. În această perioadă, astfel de unităţi au dreptul doar de a produce mărfuri care să poarte o etichetă specifică şi care să fie comercializate numai pe piaţa naţională. După perioada de tranziţie, acestea trebuie să se conformeze normelor UE sau să fie închise.

---

4 Respectiv articolele 36, 37 şi 38 din Actul de aderare.

5 Articolul 42 şi anexele 6 şi 7 din Tratatul de aderare.

3.3. Măsuri de acompaniere prevăzute pentru aderarea Bulgariei şi României

Pe baza constatărilor incluse în prezentul raport, Comisia va adopta măsuri corective, acolo unde este cazul, pentru a asigura funcţionarea politicilor UE. Cazurile vizate fac parte din domenii precum siguranţa alimentară, siguranţa traficului aerian, fondurile UE pentru agricultură, sistemul judiciar şi lupta împotriva corupţiei, prezentate în cele ce urmează. În cazul în care sunt identificate alte deficienţe înainte sau după aderare, vor fi adoptate şi alte măsuri care să asigure funcţionarea adecvată a politicilor UE.

3.3.1. Sistemul judiciar şi lupta împotriva corupţiei

Raportul arată că sunt necesare progrese suplimentare în domeniul reformei sistemului judiciar şi luptei împotriva criminalităţii organizate şi a corupţiei. Comisia va institui un mecanism de cooperare şi verificare a progreselor înregistrate în aceste domenii după aderare. Acesta va fi instituit în conformitate cu articolele 37 şi 38 din Actul de aderare.

Atât Bulgaria cât şi România vor raporta în mod regulat progresele realizate în raport cu obiectivele lor specifice. Primul raport va trebui înaintat până la 31 martie 2007. Comisia va face apel la competenţe interne şi externe pentru a susţine şi îndruma procesul de reformă şi pentru a verifica progresele înregistrate. Apoi, Comisia va prezenta Parlamentului European şi Consiliului, până în luna iunie, raportul privind progresele înregistrate în realizarea obiectivelor specifice. Rapoartele Comisiei vor evalua dacă obiectivele au fost atinse, dacă trebuie ajustate şi pot solicita, după caz, rapoarte suplimentare asupra progreselor înregistrate. Mecanismul va continua să funcţioneze până la atingerea obiectivelor.

În cazul în care una dintre ţări nu va reuşi să îndeplinească în mod adecvat aceste obiective, Comisia va aplica măsurile de salvgardare din Tratatul de aderare. Acestea conduc la suspendarea obligaţiilor actualelor state membre de a recunoaşte hotărârile şi de a executa mandatele emise fie de tribunalele, fie de procurorii acelei ţări, în virtutea principiului recunoaşterii reciproce.

Pe baza constatărilor incluse în prezentul raport, obiectivele de referinţă care trebuie îndeplinite sunt următoarele:

Bulgaria

– Adoptarea unor modificări constituţionale care să înlăture orice ambiguitate privind independenţa şi responsabilizarea sistemului judiciar.

– Asigurarea unei proceduri judiciare mai transparente şi mai eficiente, prin adoptarea şi punerea în aplicare a unei noi legi privind sistemul judiciar şi a noului Cod de procedură civilă. Raportarea impactului pe care îl au aceste noi reglementări şi Codurile de procedură penală şi administrativă, în special în faza preliminară.

– Continuarea reformei sistemului judiciar, în scopul creşterii gradului de profesionalism, responsabilizării şi eficienţei. Evaluarea efectelor acestei reforme şi publicarea anuală a

rezultatelor.

– Realizarea unor anchete profesionale şi imparţiale în cazul sesizărilor de corupţie la nivel înalt şi raportarea rezultatelor. Redactarea rapoartelor privind verificările interne din cadrul instituţiilor publice şi caracterul public al informaţiilor privind bunurile de ţinute de înalţii funcţionari.

– Adoptarea unor măsuri suplimentare de prevenire şi luptă împotriva corupţiei, în special la frontiere şi în administraţia locală.

– Punerea în aplicare a unei strategii de luptă împotriva criminalităţii organizate, în special privind infracţiunile grave, spălarea banilor, precum şi confiscarea sistematică a bunurilor rezultate în urma activităţilor infracţionale. Raportarea asupra anchetelor, acuzaţiilor şi condamnărilor - noi sau în curs - din aceste domenii.

România

– Asigurarea unei proceduri judiciare mai transparente şi mai eficiente, în special prin consolidarea capacităţii şi responsabilităţii Consiliului Suprem al Magistraturii. Raportarea şi monitorizarea efectelor noilor Coduri de procedură civilă şi de procedură penală.

– Instituirea, după cum a fost prevăzut, a unei agenţii pentru integritate, cu responsabilităţi legate de verificarea bunurilor, de incompatibilităţi şi potenţiale conflicte de interese, şi care să emită hotărâri cu caracter obligatoriu, pe baza cărora să se aplice sancţiuni disuasive.

– Pe baza progreselor înregistrate până în prezent, continuarea realizării unor anchete profesionale şi imparţiale, în cazul sesizărilor de corupţie la nivel înalt.

– Adoptarea unor măsuri suplimentare de prevenire şi luptă împotriva corupţiei, în special în administraţia locală.

După consultarea statelor membre, Comisia va adopta o decizie privind punerea în aplicare şi definirea modalităţilor acestui mecanism. Aceasta va intra în vigoare de la 1 ianuarie 2007. Lista obiectivelor de referinţă va fi modificată în cazul în care una dintre ţări îndeplineşte unul sau mai multe obiective înainte de aderare.

3.3.2. Fondurile agricole

Un risc real îl constituie faptul că IACS nu va putea fi pe deplin funcţional în Bulgaria şi România la momentul aderării. În ambele ţări, calendarul pentru definitivarea funcţionării adecvate a IACS este foarte strict, datorită demarării cu întârziere a pregătirilor. În consecinţă, există riscul ca activitatea care trebuie realizată să nu atingă nivelul de calitate necesar.

Fondurile agricole din cadrul IACS constituie de departe cea mai semnificativă parte (aproximativ 80%) din cheltuielile pentru agricultură ale Bulgariei şi României şi, prin

urmare, o funcționare adecvată a IACS constituie un aspect de extremă importanță.

Pentru a face față acestor riscuri, este necesar un mecanism care să permită adoptarea unei decizii ulterioare în ceea ce privește utilizarea corespunzătoare a fondurilor agricole în cadrul IACS. Astfel de măsuri sunt necesare pentru evitarea plăților necuvenite pe perioada primului an după aderare și pentru prevenirea riscurilor iminente ale unei deregl ări grave a pieței interne pentru produsele agricole. Riscul se datorează naturii specifice a cheltuielilor agricole, care trebuie să respecte un calendar strict. În plus, fondurile care țin de IACS se caracterizează printr-un volum mare de tranzacții, imediat după aderare. Acestea trebuie gestionate, controlate și plătite imediat după aderare. În plus, controale eficiente se pot efectua doar într-un interval de timp limitat în cursul anului în cauză.

Mecanismul, bazat pe Tratatul de aderare, este prevăzut de un regulament adoptat odată cu prezenta comunicare. În practică, mecanismul acordă timp celor două țări să își finalizeze activitățile necesare pentru funcționarea adecvată a IACS. Măsurile nu vor mai fi introduse dacă aceste țări vor reuși să facă acest lucru în intervalul de timp stabilit. Pentru realizarea la timp a activităților, sunt necesare eforturi permanente și susținute.

3.3.3. Siguranța alimentară

Bulgariei și României li s-a interzis în prezent exportul de porci vii, carne de porc și produse pe bază de carne de porc către UE datorită existenței *pestei porcine clasice* în ambele țări. Situația privind pesta porcină clasică necesită adoptarea anumitor decizii de c ătre Comisie, până la data aderării.

Bulgaria a înaintat spre aprobare un plan de finalizare a eradicării pestei porcine clasice la porcii sălbatici. Aprobarea acestui plan ar conduce la integrarea Bulgariei în regimul comunitar stabilit pentru statele membre afectate de pesta porcina clasică. România a înaintat spre aprobare un plan de eradicare a pestei porcine clasice la porcii sălbatici și domestici. Cu toate acestea, situația actuală în cele două țări încă impune interzicerea exportului de porci vii, carne de porc și anumite produse pe bază de carne de porc către UE după aderare. Măsurile corespunzătoare vor intra în vigoare la momentul aderării.

Nici una dintre cele două țări nu respectă în totalitate *acquis*-ul în ceea ce privește EST. Dacă Bulgaria și România nu vor adopta măsuri înainte de aderare pentru crearea unui sistem adecvat de colectare și procesare a carcaselor de animale și a subproduselor de origine animală pe teritoriul propriu și nu vor încheia modernizarea unităților de ecarisaj, se vor impune restricții privind utilizarea subproduselor de origine animală (de exemplu pentru alimentația animalelor). Aceste măsuri vor fi stabilite în baza Actului de aderare sau a *acquis*-ului și vor intra în vigoare la momentul aderării.

Lista unităților agro-alimentare din Bulgaria și România cărora le este interzisă comercializarea produselor în celelalte state membre pentru o perioadă de trei ani, deoarece nu respectă în prezent normele UE, va fi actualizată până la data aderării. Listele actualizate vor cuprinde, după caz, și alte unități neconforme. Această procedură se bazează pe măsurile tranzitorii prevăzute în Actul de aderare.

În plus, în temeiul articolului 42 din Actul de aderare, ar putea fi necesare măsuri

tranzitorii specifice în sectorul lactatelor din cauza discrepanţelor dintre capacitatea de prelucrare din unităţile conforme şi disponibilitatea laptelui crud conform. Aceste măsuri sunt menite să prevină comercializarea în celelalte state membre a unor produse obţinute pe baza acestui lapte crud neconform.

3.3.4. Siguranţa navigaţiei aeriene

Având în vedere deficienţele grave constatate de Agenţia Europeană pentru Siguranţa Aeriană (AESA) şi Autorităţile Aeronautice Reunite (JAA) în domeniul siguranţei naviga ţiei aeriene, JAA a refuzat recunoaşterea reciprocă a Bulgariei în sistemul său, în sectoarele relevante pentru siguranţa aeriană, şi anume aeronavigabilitate, întreţinere, exploatare şi licenţiere a echipajelor de zbor. În scopul de a se conforma legislaţiei UE, Bulgaria trebuie să înainteze un plan de acţiuni corective pentru remedierea tuturor deficienţelor şi să pună acest plan în aplicare conform unui calendar strict, în strânsă colaborare cu AESA şi sub îndrumarea acesteia. Prin urmare, o verificare din partea AESA va fi efectuată imediat după aderare, în scopul verificării modului în care a fost pus în aplicare acest plan.

În cazul în care Bulgaria nu adoptă măsurile corective necesare, există riscul ca, din proprie iniţiativă sau la cererea unui stat membru, Comisia să limiteze accesul acesteia la piaţa aviatică internă. De asemenea, flota înregistrată a Bulgariei care nu respectă normele de siguranţă ale aviaţiei civile din UE poate face obiectul unor măsuri de salvgardare corespunzătoare, adoptate în conformitate cu *acquis*-ul. Mai mult, transportatorii aerieni bulgari neconformi pot fi adăugaţi pe lista UE de transportatori aerieni cărora le este interzisă intrarea în spaţiul aerian al UE, survolarea şi ieşirea din acesta. Toate aceste m ăsuri sunt prevăzute în *acquis*.

4. Concluzii

În 1995, Bulgaria şi România şi-au depus candidatura pentru a deveni state membre ale Uniunii Europene, iar în februarie 2000 au fost deschise negocierile de aderare cu ambele ţ ări. În 2002, Consiliul European a anunţat că obiectivul său este de a primi Bulgaria şi România în Uniunea Europeană în 2007, cu condiţia ca acestea să fi înregistrat progrese suficiente în îndeplinirea obligaţiilor de stat membru. Negocierile de aderare s-au încheiat în decembrie 2004 şi Tratatul de aderare a fost semnat în aprilie 2005.

Bulgaria şi România au făcut eforturi considerabile pentru finalizarea pregătirilor pentru aderarea la UE, de la ultimul raport al Comisiei, publicat în luna mai. Bulgaria şi România îndeplinesc criteriile politice şi sunt pe drumul cel bun în îndeplinirea criteriilor economice şi de *acquis* până la 1 ianuarie 2007.

Multe dintre problemele menţionate în raportul din luna mai au fost soluţionate.

O serie de probleme sectoriale au fost rezolvate. S-au înregistrat progrese în domenii precum reforma judiciară şi lupta împotriva corupţiei, spălarea banilor şi criminalitatea organizată, dar sunt încă necesare rezultate suplimentare concrete..

Prezentul raport identifică sectoarele care necesită acțiuni suplimentare. Acesta atrage atenția asupra dispozițiilor *acquis*-ului şi ale Tratatului de aderare care sunt menite să garanteze funcționarea adecvată a politicilor şi instituțiilor UE după aderare. În lumina constatărilor prezentului raport, Comisia, după consultarea statelor membre, va crea un mecanism de cooperare şi verificare a progreselor în domenii precum reforma judiciară şi lupta împotriva corupției, spălarea banilor şi criminalitatea organizată. În acest scop, au fost stabilite obiective de referință în funcție de circumstanțele specifice fiecărei țări.

Comisia a adoptat prevederile legale necesare pentru asigurarea unei bune gestionări a fondurilor UE pentru agricultură. Raportul evidențiază faptul că regulile actuale cuprind garanțiile necesare unei bune gestionări a fondurilor structurale ale UE şi a altor programe.

În domeniul siguranței alimentare, au fost puse în practică unele măsuri specifice. În prezent, unele animale şi produse de origine animală sunt interzise la exportul din Bulgaria şi România către UE din cauza epizootiilor existente. Aceste restricții pot fi menținute, dacă este cazul, şi după aderare.

În ceea ce priveşte siguranța navigației aeriene, măsuri specifice vor trebui aplicate flotelor şi transportatorilor aerieni din Bulgaria.

În general, Bulgaria şi România au făcut eforturi considerabile pentru adaptarea legislației şi administrației lor la legile şi normele Uniunii Europene. Astfel, acestea au putut să se alinieze, în mare parte, principalelor standarde şi practici din cadrul Uniunii Europene. Uniunea Europeană va acorda sprijin susținut în abordarea problemelor rămase nerezolvate. Există suficiente garanții în *acquis* şi în Tratatul de aderare pentru asigurarea unei funcționări adecvate a politicilor şi instituțiilor UE. Ca urmare a progreselor înregistrate, Bulgaria şi România vor fi capabile să îşi asume drepturile şi obligațiile de membru al UE de la 1 ianuarie 2007. Comisia aşteaptă cu interes să primească Bulgaria şi România ca membri cu drepturi depline ai Uniunii Europene la această dată.

ANEXĂ BULGARIA

1. aspectele evidenţiate în concluziile raportului din mai 2006 care necesitau m ăsuri suplimentare

1.1. Criterii politice

Sistemul judiciar

Bulgaria a continuat să facă progrese în ceea ce priveşte reforma sistemului judiciar. Adunarea Naţională a prezentat modificări ale Constituţiei, pentru înlăturarea ambiguităţilor referitoare la independenţa puterii judecătoreşti şi la responsabilizarea sistemului judiciar.

În iunie 2006, Consiliul Judiciar Suprem a adoptat un regulament privind organizarea concursurilor şi evaluarea magistraţilor, în conformitate cu legea sistemului judiciar. Această lege reglementează criteriile şi procedura de evaluare a calităţilor profesionale şi etice ale magistraţilor. Aceasta stipulează faptul că trebuie organizate concursuri pentru fiecare post. Sistemul IT pentru alocarea aleatorie a dosarelor este utilizat, în prezent, în marea majoritate a tribunalelor. Se continuă eforturile care vizează consolidarea sistemelor IT în cadrul sistemului judiciar. Cursurile de formare organizate de Institutul Naţional al Magistraturii continuă fără obstacole.

O serie de schimbări au fost recent introduse la nivelul procedurilor penale. Transferul de responsabilitate de la judecătorii de instrucţie (Sledovateli) la anchetatorii de poliţie (Dosnateli) s-a făcut fără obstacole. Procurorii au început să preia conducerea anchetelor din faza preliminară. Un grup de lucru recent instituit monitorizează funcţionarea noului cod de procedură penală. Acesta are drept scop colectarea informaţiilor referitoare la punerea în aplicare a noului cod şi identificarea potenţialelor probleme. Procedura rapidă a accelerat procedurile penale într-o serie de dosare. Structurile de gestionare din cadrul Parchetului au fost îmbunătăţite şi s-au depus eforturi pentru creşterea responsabilizării procurorilor. Departamentul specializat în lupta împotriva criminalităţii organizate şi a corupţiei a fost lărgit şi numără în prezent 80 de procurori formaţi. Acest lucru a sporit eficacitatea sistemului judiciar în ceea ce priveşte lupta împotriva criminalităţii organizate şi a corupţiei.

Procurorul General a amânat termenele limită care erau pe punctul de a expira, pentru a se putea ocupa de un număr mare de anchete întârziate. A fost consolidat inspectoratul intern al Parchetului din cadrul Curţii Supreme de Casaţie, însărcinat cu lupta împotriva abaterilor magistraţilor. În mai 2006, consiliul de administraţie al Asociaţiei procurorilor din Bulgaria a cerut tuturor membrilor asociaţiei să îşi publice declaraţiile de avere şi de venituri anuale şi să le înainteze Curţii Naţionale de Conturi, în conformitate cu Legea privind caracterul public al informaţiilor privind bunurile deţinute de înalţii funcţionari. Parchetul General a publicat rezultatele primei etape ale unui audit efectuat la Ministerul Public. Acestea cuprind cazuri grave de conduită neprofesională a procurorilor care au

clasat dosare fără justificare. Au fost inițiate măsuri disciplinare împotriva celor care se fac responsabili de aceste fapte.

Au fost demarate pregătirile pentru punerea în aplicare a Codului de procedură administrativă. Sunt în curs de elaborare măsuri privind formarea şi au început pregătirile pentru examinarea în vederea angajării a 315 judecători administrativi. Experiența inițială în ceea ce priveşte noul sistem de asistență juridică este pozitivă. Un număr suficient de avocați acreditați şi un buget adecvat au fost puse la dispoziție în acest sens. Punerea în aplicare a legii executorilor judecătoreşti a continuat şi au fost numiți primii executori judecătoreşti privați.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Trebuie adoptate modificările necesare la Constituție, care să înlăture ambiguitățile referitoare la independența puterii judecătoreşti şi la responsabilizarea sistemului judiciar.

Structura şi funcționarea Consiliului Judiciar Suprem constituie încă un motiv de îngrijorare. Membrii Consiliului Judiciar Suprem îşi continuă celelalte activități profesionale (în mare parte în calitate de preşedinți de tribunale sau de şefi de parchet) şi, prin urmare, nu se pot dedica în totalitate acestei funcții. Adoptarea deciziilor de către Consiliul Judiciar Suprem, în ceea ce priveşte măsurile disciplinare, se dovedeşte deseori greoaie. Nu există prevederi legale legate de suspendarea din funcție a magistraților care se află în anchetă disciplinară internă. Un magistrat care este membru al Consiliului Judiciar Suprem şi este găsit vinovat de comiterea unei abateri disciplinare nu poate fi demis din Consiliu. În consecință, capacitatea Consiliului Judiciar Suprem de a acționa ca o instanță superioară credibilă, care promovează cele mai înalte standarde deontologice în cadrul sistemului judiciar al Bulgariei, rămâne un element de îngrijorare. În urma adoptării regulamentului privind examinarea şi evaluarea magistraților, sunt necesare eforturi pentru continuarea aplicării cu rigurozitate a acestuia.

Până în prezent, mecanismul de monitorizare a noului Cod de procedură penală s-a dovedit destul de ineficient. Mecanismul trebuie cunoscut mai îndeaproape şi utilizat de c ătre magistrați, în special în instanțele locale. Marea majoritate a dificultăților legate de punerea în aplicare a noului Cod de procedură penală se referă la procedurile prea greoaie, la termenele nerealiste acordate pentru anchetarea unor cazuri grave de criminalitate şi pentru programarea audierilor şi, în cele din urmă, la restricțiile legale privind aducerea de probe în instanță de către agenții de poliție. În plus, există încă o serie de cazuri nesolu ționate, demarate sub vechiul Cod de procedură penală.

În ceea ce priveşte etapa preliminară, anchetatorii de poliție au nevoie de o formare suplimentară. Un audit intern efectuat la Parchet a dezvăluit o serie de nereguli privind legalitatea deciziilor şi respectarea termenelor. În unele cazuri, s-a descoperit că procurorii au clasat dosare fără justificare. Gravele lacune în ceea ce priveşte controlul funcționării Parchetului necesită acum o abordare adecvată din partea autorităților competente, prin adoptarea unor măsuri viabile, care să asigure în toate cazurile o conduită responsabilă şi profesională din partea procurorilor. Pentru imparţialitate, este necesară crearea unui program informatic destinat alocării aleatorii a dosarelor către procurori, similar cu cel pus

în practică pentru judecători. Personalul din tribunale trebuie recrutat în aşa fel încât acesta să fie operațional, după cum este prevăzut, de la 1 martie 2007.

Există întârzieri semnificative în ceea ce priveşte adoptarea noului Cod de procedură civil ă. Până în prezent, noua lege a executorilor judecătoreşti nu a îmbunătățit substanțial executarea hotărârilor. Procesul de recrutare a executorilor judecătoreşti nu este finalizat încă şi formarea se află abia în fază incipientă. Departamentele anticorupție din cadrul Consiliului Judiciar Suprem şi al Parchetului trebuie îmbunătățite şi protejate de influențe nedorite.

În general, s-au înregistrat unele progrese față de luna mai. Cu toate acestea, după cum s-a menționat, mai multe probleme importante necesită încă îmbunătățiri.

Măsuri anticorupție

Bulgaria a continuat să facă progrese în ceea ce priveşte lupta împotriva corupției. În cadrul programului de punere în aplicare a strategiei pentru o guvernare transparentă şi pentru prevenirea şi combaterea corupției, au fost adoptate, în luna august 2006, modific ări ale „Legii privind caracterul public al informațiilor privind bunurile deținute de înalții funcționari". Aceste modificări vor intra în vigoare în ianuarie 2007. Această lege autorizează Curtea Națională de Conturi, cu sprijinul altor organisme publice, să efectueze controale, în scopul confirmării veridicității declarațiilor primite din partea persoanelor care ocupă înalte funcții publice. În plus, modificările recent adoptate au lărgit categoria persoanelor obligate să îşi declare bunurile. Toți miniştrii şi-au publicat pe internet declara țiile de avere.

Modificările legii privind partidele politice au fost adoptate în august 2006. Acestea stipulează că membrii organismelor de conducere şi control din cadrul partidelor politice trebuie să îşi declare la Curtea Națională de Conturi toate bunurile deținute în țară şi în str ăinătate, precum şi veniturile şi cheltuielile naționale şi internaționale. Partidele politice trebuie să declare numele sponsorilor, precum şi tipul şi valoarea sponsorizărilor. În plus, partidele politice trebuie să depună la Curtea Națională de Conturi o listă cu organismele cu scop nelucrativ în care activează membrii lor cei mai importanți. În septembrie 2006, Curtea Națională de Conturi a făcut publice rezultatele unui control amănunțit al activită ților financiare şi al gestionării patrimoniului partidelor politice.

În conformitate cu legea administrației, au fost create inspectorate în toate ministerele şi în majoritatea agențiilor naționale, în directa subordine a ministrului. Aceste inspectorate pot propune măsuri disciplinare sau juridice împotriva personalului, în caz de abateri disciplinare. Un inspectorat principal a fost creat în cadrul Consiliului de Miniştri, în subordinea primului-ministru. Acesta este însărcinat cu coordonarea şi asistarea activită ților inspectoratelor din cadrul ministerelor. Inspectoratul principal este secretariatul Comisiei Anticorupție. Personalul acestei comisii a fost suplimentat. În multe organisme de stat au fost instituite puncte de contact pentru primirea rapoartelor de corupție. A fost elaborat un plan pentru formare în materie de anticorupție pentru aproximativ 50 000 de funcționari de la toate nivelurile administrației. Au fost adoptate diverse alte măsuri preventive. Acestea includ linii directe şi „cutii pentru reclamații", precum şi proceduri

simplificate de interpelare a autorităţilor locale de către cetăţeni. În cadrul poliţiei de frontieră s-au luat măsuri pentru reducerea riscului de corupţie, prin schimbări aleatorii ale orelor de lucru şi locurilor de muncă. Verificarea personalului, formarea şi introducerea m ăsurilor preventive şi a bunelor practici sunt în derulare în cadrul Ministerului de Interne.

Se remarcă în continuare atitudinea proactivă a Procurorului General în ceea ce priveşte cererile de ridicare a imunităţii parlamentarilor. Din mai 2006 au fost ridicate imunităţile parlamentare în cazul a doi parlamentari.

Bulgaria a ratificat Convenţia Naţiunilor Unite împotriva corupţiei. În august 2006 au fost adoptate modificări ale legii privind organizaţiile profesionale ale medicilor şi stomatologilor, care vizează sancţiuni mai severe pentru abaterile de la etica profesională.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Secretariatul Comisiei Anticorupţie nu este încă pe deplin funcţional. Coordonarea strategiei anticorupţie rămâne nefinalizată, iar organismele implicate prea dispersate.

Dispoziţiile care vizează încurajarea denunţurilor rămân încă inadecvate. Inspectoratele din cadrul administraţiei publice nu sunt încă pe deplin independente, iar competenţele lor instituţionale trebuie dezvoltate. În plus, anonimatul mesajelor nu poate fi întotdeauna asigurat deoarece numerele de telefon pot fi înregistrate. În ceea ce priveşte sancţiunile disciplinare aplicate în urma anchetelor de corupţie, nu au fost furnizate statistici complete şi fiabile referitor la natura abaterilor şi a pedepselor. Agenţiile pentru colectarea impozitelor, vămile, agenţia executivă pentru administrarea transporturilor rutiere, inspectoratele sanitar veterinare şi administraţia locală sunt expuse în mod deosebit practicilor de corupţie. Sunt necesare măsuri suplimentare pentru prevenirea corupţiei la punctele de trecere a frontierelor, inclusiv organizarea unor campanii de sensibilizare pentru şoferii de camioane şi utilizatorii frecvenţi. Dispoziţiile referitoare la punctele de trecere a frontierelor trebuie să fie reanalizate în scopul îmbunătăţirii eficienţei şi acceler ării procedurilor.

Până în prezent, doar câteva rezultate concrete au fost înregistrate în ceea ce priveşte anchetele şi urmăririle în cazuri de corupţie. În ceea ce priveşte corupţia la nivel înalt, exist ă încă foarte puţine cazuri de punere sub acuzare şi de condamnări ale personalităţilor de rang înalt şi puţine informaţii despre nivelul sancţiunilor. Foarte puţine anchete privind comportamentul presupus neprofesional al magistraţilor au condus la urmăriri şi condamn ări. În general, s-au făcut unele progrese faţă de raportul din luna mai. Cu toate acestea, după cum s-a menţionat anterior, o serie de probleme importante trebuie în continuare rezolvate.

1.2. Criteriile din *acquis*

Lupta împotriva criminalităţii organizate, fraudei şi corupţiei

Bulgaria a făcut progrese în domeniul cooperării poliţieneşti şi al combaterii criminalităţii organizate. A fost pus în aplicare noul Cod de procedură penală, care conţine noi tehnici de investigaţie destinate combaterii criminalităţii organizate şi prevede recrutarea şi

formarea ofițerilor de poliție abilitați cu atribuții de anchetă. Direcția generală de combatere a criminalității organizate (DGCCO) dispune în prezent de personal cu un înalt nivel de pregătire profesională. În iulie 2006 a fost adoptată legea privind promulgarea, adoptarea și executarea hotărârilor privind blocarea bunurilor sau a mijloacelor de probă, de punere în aplicare a deciziei Consiliului privind executarea hotărârilor privind blocarea bunurilor sau a mijloacelor de probă în UE**.**

Cooperarea cu țările învecinate și statele membre ale UE în ceea ce privește anihilarea re țelelor criminale internaționale a continuat. La nivel politic, o atenție sporită a fost acordat ă luptei împotriva criminalității organizate, iar anumite agenții responsabile de aplicarea legii s-au manifestat în mod mai activ în acest domeniu. S-au înregistrat câteva acțiuni reu șite în cadrul luptei împotriva rețelelor criminale implicate în traficul de persoane, droguri și falsificarea de bani, în anumite cazuri în cooperare cu state membre ale UE. Au fost luate anumite măsuri de dezvăluire a legăturilor existente între organismele de aplicare a legii și grupările de criminalitate organizată. Programele de protecție a martorilor sunt par țial operaționale. Au fost încheiate acorduri de cooperare în domeniul protecției martorilor cu Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei și Statele Unite ale Americii.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Noul Cod de procedură penală prezintă unele imperfecțiuni, astfel cum se precizează în secțiunea privind reforma judiciară. Pe lângă aceasta, sunt necesare sporirea efectivelor de personal specializat implicat în derularea de anchete penale și formarea suplimentară a ofi țerilor de poliție abilitați cu atribuții de anchetă. Caracterul uneori necorespunzător al sistemelor de protecție a datelor și prelucrare a informațiilor confidențiale dăunează cooperării la nivel internațional. Este nevoie de instituirea unui sistem modern și coerent de realizare a unor statistici privind criminalitatea, care să permită Bulgariei să monitorizeze și să analizeze mai îndeaproape situația și tendințele actuale în domeniu.

Asasinatele executate la comandă fac rareori obiectul unor anchete și urmăriri penale reu șite. Posesia ilegală de arme de foc reprezintă în continuare o problemă. Numărul condamnărilor reușite în cazurile de trafic de persoane și de droguri, de spălare de bani, de falsificare de bunuri, bani și documente continuă să fie scăzut.

În continuare, criminalitatea organizată reprezintă o problemă. Este nevoie de sporirea cooperării dintre DGCCO și instituțiile financiare, Europol și serviciile competente din str ăinătate. Legislația bulgară prevede toate instrumentele necesare anchetării și urmăririi penale a criminalității organizate. Cu toate acestea, se așteaptă în continuare obținerea unor rezultate semnificative concrete în această privință.

În general, au fost create anumite mecanisme de facilitare a luptei împotriva criminalității organizate. Cu toate acestea, rezultatele concrete privind anchetarea și urmărirea penală în cazurile de criminalitate organizată rămân în continuare prea puține.

Spălarea banilor

Bulgaria a realizat unele progrese în cadrul luptei împotriva spălării banilor. Legislația

privind spălarea banilor este în prezent aliniată în mare parte cerințelor *acquis*-ului. În iunie 2006, legea privind măsurile de combatere a spălării banilor a fost modificată pentru a reflecta în întregime dispozițiile celei de a doua directive UE privind combaterea spălării banilor. Au fost, de asemenea, luate în considerare recomandările revizuite ale grupului de acțiune financiară privind prevenirea spălării banilor şi a finanțării terorismului. Mai mult, au fost luate diverse inițiative având ca scop îmbunătățirea aplicării legii şi cooperarea între organismele de aplicare a legii: formarea anchetatorilor şi procurorilor, crearea de noi structuri organizaționale în cadrul poliției şi Parchetului, precum şi îmbunătățirea coordonării între organismele de aplicare a legii.

Pot fi raportate, de asemenea, evoluții pozitive privind reacțiile la cererile internaționale de cooperare şi acțiune împotriva activităților de spălare a banilor în care sunt implicați cetățeni străini. Agenția de informații financiare reprezintă în continuare un organism administrativ adecvat destinat analizării cazurilor de tranzacții suspecte.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Punerea în aplicare eficientă a legislației rămâne destul de limitată, constatându-se absența rezultatelor concrete în domeniul aplicării legii şi urmăririi penale. Este nevoie de derularea unor campanii de sensibilizare a tuturor organismelor supuse riscului fenomenului spălării banilor, iar capacitatea acestora de supraveghere trebuie întărită. Corupția şi criminalitatea organizată afectează în mod grav eficiența acțiunilor de combatere a spălării banilor.

În general, Bulgaria a făcut unele progrese în acest domeniu. În continuare, Bulgaria trebuie să demonstreze că este capabilă să producă rezultate concrete în ceea ce priveşte aplicarea legii şi urmărirea penală a cazurilor de spălare a banilor.

Sistemul integrat de administrare şi control (IACS)

Progrese însemnate au fost realizate în ultimul timp în ceea ce priveşte instituirea Sistemului integrat de administrare şi control (IACS). A fost creat un sistem informatic IACS, care se află în curs de testare, iar echipamentul IT a fost instalat. A fost stabilit un plan detaliat de controale inopinate, personalul a fost recrutat şi format, echipamentele au fost achiziționate şi manualul de proceduri a fost elaborat. Au fost puse la dispoziție resurse suplimentare semnificative destinate activităților de instituire a Sistemului de identificare a parcelelor agricole/Sistemului informațional geografic (LPIS/GIS), care au accelerat în mod considerabil derularea lucrărilor.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Având în vedere timpul limitat alocat realizării Sistemului de identificare a parcelelor agricole/Sistemului informațional geografic (LPIS/GIS), calitatea activităților derulate ar putea fi afectată în mod negativ. Mai mult, se înregistrează în continuare întârzieri în elaborarea legăturii între Registrul Fermierilor şi LPIS/GIS. În general, există în continuare riscul ca Sistemul integrat de administrare şi control (IACS) să nu funcționeze la standarde optime la data aderării. Va fi nevoie de depunerea unor eforturi susținute şi, în anumite domenii, consolidate, pentru a asigura funcționarea IACS.

EST şi subprodusele de origine animală

Au fost, de asemenea, înregistrate progrese semnificative în ceea ce priveşte colectarea şi procesarea carcaselor de animale şi a subproduselor de origine animală (categoriile de risc 1, 2 şi 3). Bulgaria a instituit capacităţi tehnice de ecarisaj la standarde UE şi a prevăzut sistemul necesar de colectare a acestor materii de la exploatările agricole sau unităţile de producţie, precum şi metodele de supraveghere eficientă a procesului de eliminare. Se prevede eliminarea prin coincinerare a produselor din carne şi a făinii de oase obţinute prin ecarisaj. Grăsimea din produsele destinate ecarisajului este folosită în unităţile de ecarisaj drept combustibil alternativ.

Cele două unităţi de ecarisaj existente în prezent în Bulgaria sunt situate foarte aproape una de cealaltă, în partea de nord-est a ţării. Deşi dispune de o capacitate de ecarisaj suficientă, Bulgaria intenţionează să construiască o a treia unitate în scopul asigurării unei repartizări mai uniforme a capacităţii de ecarisaj în teritoriu şi utilizării de echipamente moderne. În ceea ce priveşte materiile cu risc scăzut (categoria a 3-a), fabricile au posibilitatea de a trimite aceste produse fie către unităţile de ecarisaj, fie către unităţile înregistrate sau autorizate să prelucreze aceste materii în conformitate cu normele şi procedurile UE. Bulgaria a realizat un inventar al tuturor unităţilor existente, implicate în comercializarea şi prelucrarea ulterioară a materiilor de categoria a 3-a. Toate aceste unităţii au fost verificate şi înregistrate, respectiv autorizate.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Este nevoie ca Bulgaria să continue procesul de îmbunătăţire a tuturor aspectelor de aplicare a legii şi să efectueze pe mai departe controale sistematice intersectoriale la toate nivelurile, inclusiv prin introducerea sistemului de analiză a riscurilor pentru sănătate şi a punctelor critice de control (HACCP). În general, există riscul ca sistemul de ecarisaj să nu funcţioneze la standarde optime la data aderării.

Controlul financiar al cheltuielilor cu acţiunile structurale

Au fost înregistrate progrese însemnate în ceea priveşte procesul de acreditare a Sistemului Extins de Implementare Descentralizată (SEID) pentru instrumentele financiare de preaderare Phare şi ISPA. Bulgaria a luat măsuri specifice, precum adoptarea unei decizii guvernamentale de numire a unor inspectori suplimentari în cadrul instituţiilor relevante, a continuat procesul de recrutare şi a derulat programe de formare intensivă pentru personalul din sectoarele cheie. Un Memorandum de înţelegere a fost semnat între Ministerul Finanţelor şi ministerele de resort, care ar trebui să îmbunătăţească cooperarea şi să grăbească procesul de acreditare SEID pentru programele Phare şi ISPA.

Bulgaria trebuie să depună în continuare eforturi intense, prin încheierea procesului de recrutare şi formare în curs şi prin derularea unui program suplimentar complex destinat experţilor din agenţiile de implementare, privind legislaţia şi procedurile naţionale din domeniul achiziţiilor publice, precum şi prin pregătirea manualelor suplimentare corespunz ătoare.

Ritmul actual al pregătirilor ar trebui să permită încheierea procesului de acreditare SEID pentru programul ISPA până la sfârşitul anului, în cazul anumitor organisme de implementare implicate, dar, cel puțin într-un caz, acreditarea nu va fi recomandată. În ceea ce priveşte procesul de acreditare SEID pentru programul Phare, este nevoie de eforturi suplimentare pentru realizarea obiectivelor stabilite.

2. ALTE ASPECTE CARE NECESITAU PROGRESE SUPLIMENTARE ÎN MAI 2006

2.1. Criterii politice

Traficul de persoane

S-au realizat progrese în acest domeniu. Cooperarea continuă cu statele membre în domeniul combaterii traficului de persoane a dus la anihilarea unei reţele. În august 2006, Codul penal a fost modificat. Versiunea actuală defineşte drept infracţiune traficul de femei însărcinate, destinat comerţului cu copii.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Comisia naţională de combatere a traficului de persoane nu dispune de un birou funcţional. Secretarul acesteia a demisionat în iulie 2006. În ceea ce priveşte traficul de persoane, Bulgaria rămâne o ţară de tranzit şi de origine. Nu a fost eradicat traficul de nou-născuţi, în care sunt implicate femei însărcinate care nasc în străinătate. Absenţa unor mecanisme de înregistrare fiabile determină lipsa unor informaţii clare privind victimele traficului de persoane şi numărul persoanelor dispărute. Nu s-a realizat în întregime punerea în aplicare a legii privind documentele de identificare bulgare, iar implementarea programului de protecţie a martorilor este limitată. Bulgaria nu a semnat până în prezent Convenţia Consiliului Europei privind combaterea traficului de persoane. În general, au fost înregistrate progrese limitate în ceea ce priveşte traficul de persoane.

Rele tratamente aplicate în timpul detenţiei preventive şi condiţiile din penitenciare

Rămân de abordat aspectele menţionate în raportul din mai referitoare la condiţiile din penitenciare, respectarea obligaţiilor asumate prin convenţii internaţionale şi tratamentul aplicat în centrele de detenţie şi penitenciare.

Protecţia drepturilor copilului

S-au înregistrat progrese în domeniul protecţiei drepturilor copilului. În mai 2006, a fost înfiinţat un departament specializat în cadrul Inspectoratului Agenţiei de Asistenţă Socială, responsabil de supravegherea şi monitorizarea instituţiilor pentru vârstnici şi copii. În iunie 2006 a demarat procesul de monitorizare a programului „Asistenţi ai persoanelor cu handicap”. Părinţii copiilor cu handicap beneficiază, de asemenea, de instruire în acest cadru. Dispoziţiile de aplicare a legii privind asistenţa socială au fost modificate pentru a consolida crearea de servicii alternative pentru copii. A continuat monitorizarea căminelor pentru copii cu handicap.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Numeroase instituţii prezintă condiţii mediocre de trai şi de igienă. Realizarea unei monitorizări de calitate necesită continuarea dezvoltării unităţii specializate din cadrul Inspectoratului Agenţiei de Asistenţă Socială. Trebuie luate măsuri pentru valorificarea

corespunzătoare a rezultatelor acestei monitorizări.

Îngrijiri psihiatrice şi îngrijirea persoanelor cu handicap

Au fost înregistrate progrese limitate. Au fost luate câteva măsuri, în special în scopul îmbunătăţirii transparenţei privind repartizarea responsabilităţilor între ministerele sănătăţii, muncii şi afacerilor sociale.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Este necesară consolidarea activităţii Agenţiei pentru Persoanele cu Handicap, ca instituţie responsabilă cu programarea şi punerea în aplicare a politicii naţionale privind persoanele cu handicap. Sunt necesare eforturi suplimentare considerabile pentru a garanta îmbunătăţirea condiţiilor de trai din instituţii. În plus, este nevoie de eforturi pentru a preveni continuarea instituţionalizărilor şi a permite realizarea acţiunilor stabilite în Planul naţional de acţiune privind punerea în aplicare a politicii bulgare în domeniul sănătăţii mintale pentru perioada 2004-2012. Proiectele şi priorităţile actuale nu corespund îndeajuns nevoilor persoanelor instituţionalizate.

Protecţia şi integrarea minorităţilor

Au fost înregistrate unele progrese în ceea ce priveşte integrarea minorităţii rome. Un program de predare a limbii rome şi de formare profesională, intitulat „De la asistenţă socială la găsirea unui loc de muncă", a fost lansat în mai 2006. Programul vizează acordarea unei formări profesionale minime romilor aflaţi în căutarea unui loc de muncă. În plus, unor membri ai comunităţii rome li s-au oferit locuri de muncă în cadrul acestui program, în principal activităţi de modernizare a infrastructurii.

În mai 2006 a fost numit un coordonator al iniţiativei „Deceniul integrării romilor 2005-2015". Bulgaria a preluat pentru un an preşedinţia acestei iniţiative. Se organizează întâlniri periodice de monitorizare destinate analizei punerii în aplicare a acestui program. Capacitatea administrativă a comisiei de protecţie împotriva discriminării a fost sporită prin recrutarea de personal suplimentar. A continuat punerea în aplicare a măsurilor de formare profesională şi de alt tip destinate grupurilor vulnerabile. Funcţionarii Direcţiei pentru Probleme Etnice şi Demografice au beneficiat de formare suplimentară.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Profilul posturilor şi bugetul alocat asistenţilor didactici nu au fost stabilite în mod definitiv. Măsurile de integrare a copiilor romi în şcoli trebuie sporite în continuare pentru a se aplica şi în cazul învăţământului superior. Starea sănătăţii populaţiei rome este precară, iar bolile cauzate de sărăcie sau de lipsa de igienă sunt frecvente. Accesul multor persoane de etnie romă la serviciile de sănătate este restrâns. Este nevoie de accentuarea eforturilor privind includerea grupurilor vulnerabile, în special a romilor, pe piaţa muncii.

Capacitatea administrativă a Consiliului Naţional de Cooperare în Domeniul Problemelor Etnice şi Demografice rămâne redusă, în special la nivel regional. Abordarea guvernamentală a chestiunii aşezărilor improvizate, în special rome, a dus la apariţia unor

tensiuni, sporite ulterior de evacuările forțate aplicate. Sunt necesare eforturi suplimentare pentru combaterea tuturor formelor de intoleranță, în special prin intermediul aplicării integrale a legislației actuale privind radiodifuziunea şi a altor activități destinate combaterii oricărei forme de rasism, discriminare sau xenofobie.

2.2. Criterii economice

Stabilitatea macroeconomică şi deficitul contului curent

Raportul din mai 2006 a reconfirmat faptul că Bulgaria dispune de o economie de piață funcțională. Agravarea deficitului contului curent justifica urmărirea în continuare a unor politici fiscale şi salariale prudente. Au fost înregistrate progrese în următoarele domenii. Politica fiscală a fost continuată cu rigoare, iar excedentul public general a atins 3,6% din PIB-ul previzionat în cursul primelor şapte luni ale lui 2006. Salariile reale au crescut cu 1,5% pe an în prima jumătate a lui 2006, la un nivel inferior, aşadar, productivității. Cre şterea exportului de mărfuri a cunoscut un ritm accelerat, de până la 30% în prima jum ătate a lui 2006, fiind superioară ratei de creştere a importurilor. Drept urmare, deficitul comercial a început să scadă uşor în mai 2006, atingând 21% din PIB la sfârşitul lunii iunie. Urmând tendința descrescătoare a deficitului comercial, deficitul contului curent a sc ăzut, de asemenea, în iunie, pentru prima dată în decurs de peste un an. Intrările nete de ISD (investiții străine directe) continuă să acopere în jur de 75% din deficitul contului curent.

Cu toate acestea, rămân de rezolvat unele aspecte. Deficitul contului curent rămâne ridicat şi s-a accentuat, trecând de la 11,8% la sfârşitul lui 2005 la 14,3% în cele 12 luni anterioare lunii iunie 2006. Această creştere se datorează în mare parte scăderii veniturilor provenite din turism, reducerii semnificative a transferurilor curente şi excedentului mai pu țin important al balanței de venituri. Politici macroeconomice stricte trebuie, aşadar, men ținute pentru a limita deficitul extern ridicat.

Privatizare şi restructurare industrială

Conform concluziilor raportului din mai 2006, procesul de privatizare şi liberalizarea şi restructurarea serviciilor de utilitate publică erau pe drumul cel bun. S-au înregistrat progrese suplimentare în următoarele domenii. Procesul de privatizare a redobândit un ritm alert. S-a finalizat vânzarea societății de transport fluvial şi a centralei termice din Varna. Au demarat procedurile de vânzare pentru privatizarea anumitor întreprinderi de termoficare urbană. Procedura de licitație pentru vânzarea companiei Bulgaria Air a fost deschisă în iunie. Liberalizarea pieței energiei a continuat cu o diminuare a pragurilor stabilite pentru contractele directe între clienții şi furnizorii mari.

Cu toate acestea, rămân de rezolvat unele aspecte. Trebuie încheiat procesul de privatizare prevăzut de guvern. Strategia de privatizare a companiei de transporturi maritime este în continuare în stadiul de revizuire de către Consiliul de Miniştri. Scindarea companiei naționale de electricitate şi a Bulgargas, precum şi liberalizarea pieței gazului şi energiei electrice trebuie încheiate până la aderare. Este nevoie de continuarea eforturilor de îmbunătățire a situației financiare a companiilor feroviare.

Mediul de afaceri

Conform concluziilor raportului din mai 2006, sunt necesare eforturi suplimentare pentru îmbunătățirea funcționării sistemului judiciar şi simplificarea reglementărilor impuse întreprinderilor. Au fost înregistrate progrese limitate în următoarele domenii. Proiectul de Cod de procedură civilă a fost prezentat parlamentului în mai. Modificări ale legislației în materie de insolvabilitate au fost adoptate în mai. În iunie, Consiliul pentru creştere economică a adoptat un plan de acțiune privind o mai bună reglementare, care conține un studiu al regulamentelor actuale considerate problematice.

Cu toate acestea, rămân de rezolvat unele aspecte. Legea privind Registrul Comerțului trebuie pusă integral în aplicare, iar registrul electronic al comerțului trebuie să devină în întregime operațional. Trebuie continuate eforturile de simplificare a reglementărilor, o atenție deosebită fiind acordată acelor reglementări care constituie cele mai mari obstacole în calea derulării afacerilor. Evaluările de impact ale reglementării trebuie puse în aplicare într-un mod mai sistematic. Funcționarea sistemelor administrativ şi judiciar necesită în continuare îmbunătățiri.

Flexibilitatea pieței muncii

Conform concluziilor raportului din mai 2006, cadrul reglementar pentru piața muncii necesita o mai mare flexibilitate. Au fost înregistrate anumite progrese în următoarele domenii. Datorită modificărilor aduse Codului muncii în luna mai, orarele de muncă au devenit întrucâtva mai flexibile. Pentru angajații cu contract special, timpul săptămânal de lucru a fost majorat la 48 de ore, pentru a li se permite să efectueze activități suplimentare. În cazul în care îşi dau consimțământul în scris, acestor persoane li se permite să lucreze chiar mai mult. Mai mult, perioada maximă de referință pentru calculul programului mediu de lucru săptămânal a trecut la şase luni, în anumite cazuri.

Cu toate acestea, rămân de rezolvat unele aspecte. Dispozițiile Codului muncii privind timpul de lucru şi munca pe durată determinată rămân în principal restrictive. În principiu, cu excepția unor cazuri particulare, orele suplimentare de muncă rămân interzise. Primele de vechime nu au fost nici până acum integrate în baremul obişnuit de plată. Rămâne esen țială organizarea unei reforme aprofundate a sistemului educațional în scopul remedierii blocajelor existente pe piața muncii.

2.3. Criteriile din *acquis*

Prezenta secțiune analizează evoluțiile înregistrate în cadrul domeniilor din *acquis* care necesitau eforturi sporite în mai 2006, grupându-le în două categorii.

– - În primul rând, domeniile în care au fost realizate progrese semnificative şi unde preg ătirile Bulgariei pentru aderare sunt într-un stadiu avansat, cu condiția menținerii ritmului actual.

– - În al doilea rând, domeniile în care sunt necesare progrese suplimentare şi unde Bulgaria trebuie să mențină ritmul pregătirilor.

2.3.1. Domeniile unde pregătirile pentru aderare sunt într-un stadiu avansat

Capitolul 2 Libera circulație a persoanelor

În domeniul **recunoaşterii reciproce a calificărilor profesionale**, legea privind sănătatea a fost modificată în iulie 2006. Continuă consolidarea capacităților administrative, atât în ceea ce priveşte formarea, cât şi dezvoltarea progresivă a structurilor administrative corespunzătoare. Au fost înregistrate progrese şi în privința profesiilor din domeniul sănăt ății (medici, infirmieri, dentişti, farmacişti şi moaşe), a coordonării formării şi a recunoa şterii reciproce automate a calificărilor, în cazul cărora au fost adoptate unele ordonanțe în august 2006. Bulgaria trebuie să vegheze la punerea în aplicare corectă a legislației mai sus menționate.

Capitolul 3 Libertatea de a presta servicii

În domeniul **bancar**, legea privind supravegherea suplimentară a conglomeratelor financiare şi legea privind instituțiile de credit au fost adoptate în iulie 2006. Legea privind garantarea depozitelor bancare a fost, de asemenea, modificată în iulie 2006. Bulgaria trebuie să încheie procesul de transpunere a noilor reguli comunitare privind adecvarea capitalului pentru instituțiile de credit şi societățile de investiții.

În domeniul **serviciilor de investiții** şi **pieței or de valori mobiliare**, modificările aduse legii privind oferta publică de valori mobiliare şi legii privind delictul de inițiat şi manipularea pieței de valori mobiliare au fost aprobate de Consiliu în iulie 2006 şi prezentate Parlamentului spre adoptare. În domeniul **societății informaționale**, a fost adoptată legea privind comerțul electronic. Bulgaria a făcut progrese însemnate în domeniul bancar, al serviciilor de investiții şi al pieței de valori mobiliare, precum şi în domeniul societății informaționale.

Capitolul 7 Agricultura

Bulgaria a înregistrat progrese în anumite domenii din agricultură. S-au înregistrat progrese în ceea ce priveşte instituirea **Agenției de Plăți**, sensibilizarea opiniei publice şi cunoştințele în materie de **mecanisme comerciale**, precum şi crearea **organizărilor comune ale pieței or vinului şi alcoolului, cărnii de vită şi mânzat şi laptelui**. În acelaşi timp, au fost înregistrate progrese semnificative în sectorul veterinar, în special în ceea ce priveşte **comerțul cu animale vii şi produse de origine animală**, **măsurile comune**, inclusiv zoonozele şi **bunăstarea animalelor**. În privința ultimului domeniu, au fost realizate analize detaliate ale aplicării standardelor UE. Au fost elaborate proiecte corespunzătoare care ar putea beneficia de sprijin comunitar. Bulgaria a înregistrat progrese însemnate în domeniile mai sus menționate.

Capitolul 8 Pescuitul

În materie de **inspecție şi control**, dispozițiile legislației comunitare pentru înregistrarea capturilor şi păstrarea unor registre au fost transpuse şi se aplică. În cadrul **managementului resurselor şi al flotei** au fost înregistrate progrese semnificative în

privința instalării sistemului de monitorizare prin satelit a navelor de pescuit, prevăzut a fi operațional până la data aderării, în cazul tuturor navelor în cauză. În ceea ce privește pregătirile pentru participarea Bulgariei la fondul pentru pescuit ce ține de **acțiunile structurale ale UE** şi la **politica de piață**, Bulgaria a luat măsuri importante de îmbunătățire a capacității administrative şi a relațiilor cu industria pescuitului. În plus, un proiect de plan strategic național a fost prezentat Comisiei.

Capitolul 9 Transporturile

Pot fi remarcate anumite progrese în domeniul **transportului maritim.** În august a fost prezentată parlamentului strategia actualizată de privatizare a societății Navybulgar. Toate inspecțiile, cu excepția celor care țin de codul internațional pentru siguranța navei şi a facilităților portuare şi de codul internațional de gestiune a siguranței, precum şi eliberarea documentelor privind echipajul minim de siguranță al navelor sunt asigurate de societăți de clasificare, până la încheierea procesului de privatizare, garant al independenței inspecțiilor. Până la aderare, aceste inspecții pot fi realizate doar de societăți de clasificare recunoscute de UE.

Capitolul 10 Impozitare

Bulgaria a realizat progrese semnificative în domeniul taxei pe valoarea adăugată (TVA). Noua lege privind TVA a fost adoptată în iulie 2006 şi conține, în special, dispoziții de transpunere a regimului intracomunitar. În materie de interconectare IT, Bulgaria se află în continuare pe drumul cel bun, iar eforturile privind crearea în termenul stabilit a sistemelor de servicii on-line în domeniul TVA ar trebui continuate.

Capitolul 13 Ocuparea forței de muncă şi politica socială

Bulgaria a înregistrat progrese însemnate în domeniul **dreptului muncii**. Codul muncii a fost modificat în mai 2006 în scopul asigurării conformității cu *acquis*-ul comunitar, în special în ceea ce privește directivele privind concedierile colective, transferul de întreprinderi, munca cu fracțiune de normă, munca pe durată determinată, insolvabilitatea angajatorului, programul de lucru, informațiile scrise privind condițiile aplicabile contractului individual de muncă şi protecția tinerilor la locul de muncă. Alte acte au fost adoptate în scopul transpunerii directivei privind detaşarea lucrătorilor, a directivelor destinate completării statutului societății europene şi al societății cooperative europene, a directivei privind informarea şi consultarea, precum şi a directivei privind comitetele de întreprindere europene. Majoritatea deficiențelor au fost, astfel, remediate. Cu toate acestea, capacitatea administrativă şi mecanismele interne de control aparținând inspecției muncii trebuie consolidate în continuare, pentru a garanta aplicarea eficientă şi imparțială a *acquis*-ului în acest domeniu.

Progrese semnificative au fost înregistrate în ceea ce privește lucrările pregătitoare destinate gestionării **Fondului Social European (FSE)**, în special în materie de formare a funcționarilor publici şi a recrutării de personal suplimentar.

Capitolul 21 Politica regională

În ceea ce priveşte **structurile instituționale** (capacitatea administrativă), aplicarea planurilor de recrutare în cadrul diferitelor organisme implicate a cunoscut progrese însemnate în Bulgaria. Creşterea salariilor funcționarilor publici implicați în gestionarea fondurilor UE a facilitat recrutarea de personal calificat. A fost realizată o formare intensivă pentru a garanta punerea în aplicare eficientă a fondurilor structurale.

În materie de **control şi evaluare**, au fost realizate progrese însemnate prin finalizarea sistemului pilot de bază pentru sistemul de gestionare şi informare. Programul de formare inițială a demarat şi un program complet de formare destinat tuturor utilizatorilor finali a fost elaborat. Au fost constituite unități de evaluare în cadrul câtorva autorități de gestionare. Cu toate acestea, este necesară consolidarea constituirii de capacități la toate nivelurile pentru a garanta absorbția integrală a fondurilor UE, în condițiile respectării *acquis*-ului. În plus, o atenție deosebită va trebui acordată procedurilor de selecție şi de punere în aplicare a proiectelor.

Capitolul 22 Mediu

Bulgaria a înregistrat progrese însemnate în domeniul **securității nucleare şi radioprotec ției**. Efectivele de personal ale Agenției de Reglementare Nucleară au fost sporite şi includ în prezent experți responsabili cu aspecte legate de expunerea la radiații în scopuri medicale.

Capitolul 23 Protecția consumatorilor şi a sănătății

S-au realizat progrese semnificative în acest domeniu. Armonizarea legislației bulgare la cerințele *acquis*-ului, atât în **domeniile legate de securitate**, cât şi **în cele nelegate de securitate** a cunoscut progrese semnificative prin adoptarea legii privind creditele de consum şi prin modificările aduse legii privind protecția consumatorilor. Noua legislație secundară include mecanismele de sprijin pentru organizațiile de consumatori şi statutul Comisiei de protecție a consumatorilor. A fost elaborat un proiect de lege privind comercializarea la distanță a serviciilor financiare destinate consumatorilor, care trebuie aprobat de guvernul bulgar şi adoptat de Parlament.

Au fost consolidate efectivele de personal şi au fost demarate programe de formare, atât în cadrul organului de elaborare a politicilor, cât şi în cadrul organelor responsabile cu aplicarea legii. **Supravegherea pieței** a fost astfel îmbunătățită, prin instituirea Comisiei de protecție a consumatorilor şi a Consiliului de coordonare şi schimb de informații. Acesta din urmă are drept sarcini gruparea activităților Comisiei de protecție a consumatorilor şi ale celorlalte trei autorități principale de supraveghere a pieței. Participarea activă la sistemul comunitar de alertă rapidă pentru produsele nealimentare şi creşterea numărului de inspecții cu consecințe administrative indică o supraveghere corespunzătoare a pieței. 12% din totalul inspecțiilor efectuate au rezultat în publicarea de acte administrative sau în retragerea produselor de pe piață în opt cazuri.

Formarea unei veritabile mişcări a consumatorilor a continuat cu furnizarea de resurse financiare către unsprezece **organizații de consumatori** bulgare şi realizarea unui vast program de formare a personalului acestora. Aceste ONG-uri au fost implicate în mod oficial în procesul de supraveghere a pieței, de la semnarea unui Memorandum de acțiune comună cu Comisia de protecție a consumatorilor. A fost lansată o campanie de informare a publicului asupra obiectivelor şi mecanismelor de protecție a consumatorilor.

Capitolul 24 Cooperarea în materie de justiție şi afaceri interne

În materie de **azil**, capacitatea administrativă a Agenției pentru refugiați a fost consolidată în mod corespunzător.

În domeniul **cooperării judiciare în materie civilă şi penală**, au fost ratificate Acordul privind privilegiile şi imunitățile Tribunalului Penal Internațional şi Convenția Consiliului Europei privind prevenirea actelor teroriste. În ceea ce priveşte calitatea cooperării judiciare internaționale în materie penală, legea privind promulgarea, adoptarea şi executarea hotărârilor privind protejarea bunurilor sau a mijloacelor de probă, emisă de statele membre ale UE, a fost adoptată în iulie 2006. Bulgaria a făcut progrese însemnate

în aceste domenii. Bulgaria a înregistrat progrese însemnate în domeniile mai sus men ționate.

2.3.2. Domenii în care este necesară realizarea de progrese suplimentare

Capitolul 3 Libertatea de a presta servicii

În domeniul **asigurărilor**, modificările aduse legii privind asigurările, adoptate în iunie 2006, prevăd contractarea unei reasigurări obligatorii de către fondul de garantare.

Cu toate acestea, în Bulgaria circulă în continuare numeroase vehicule cu plăci de înmatriculare neconforme. Nu a fost încă pus în aplicare programul de reasigurare al fondului de garantare. Principala provocare este reprezentată de semnarea acordului multilateral sub egida Consiliului Birourilor, precum şi a acordului între organismele de compensare şi fondurile de garantare, pentru a permite vehiculelor bulgare să circule pe întreg teritoriul UE fără ca polițele de asigurare de răspundere civilă obligatorie pentru autovehicule să fie supuse unor controale la frontieră şi pentru a garanta aplicarea deplină a celei de-a patra directive privind asigurările auto. Există, prin urmare, riscul ca polițele de asigurare de răspundere civilă obligatorie pentru autovehiculele bulgare să fie supuse unor controale la frontieră şi după aderare, iar organismele de compensare să nu acorde sau să acorde doar parțial compensări victimelor accidentelor rutiere, în temeiul articolului 6 din directiva menționată anterior.

Pe baza progreselor înregistrate din mai 2006, Bulgaria ar trebui să continue pregătirile în materie de asigurări în perioada rămasă până la aderare.

În ceea ce priveşte **protecția datelor cu caracter personal**, legislația bulgară nu este încă aliniată *acquis*-ului. Modificările care trebuie aduse legii privind protecția datelor cu caracter personal se află în continuare în stadiu de elaborare, iar procesul de recrutare de personal suplimentar pentru comisia de protecție a datelor nu s-a încheiat. Trebuie abordat ă problema lipsei de autonomie bugetară şi cea a funcționării sistemului de înregistrare şi notificare. Este nevoie de consolidarea activităților de aplicare şi de prelucrare a plângerilor, precum şi de luarea de măsuri efective de către autoritățile de supraveghere pentru a determina utilizarea resurselor şi a atribuțiilor de care dispun deja.

Capitolul 4 Libera circulație a capitalurilor

În domeniul **spălării banilor**, s-au înregistrat progrese prin modificarea legii privind combaterea spălării banilor, care reflectă în linii mari dispozițiile celei de-a doua directive privind combaterea spălării banilor, precum şi prin alinierea legislației bulgare la recomand ările revizuite ale grupului de acțiune financiară privind prevenirea spălării banilor şi a finanțării terorismului. Bulgaria trebuie să demonstreze că este capabilă să producă rezultate concrete în ceea ce priveşte aplicarea legii şi urmărirea penală a cazurilor de sp ălare a banilor. *(Vezi şi capitolul 1.2)*

Capitolul 5 Dreptul societăților comerciale

Bulgaria a făcut progrese în domeniul **protecției drepturilor de proprietate intelectuală**

şi industrială. În iulie 2006 au fost adoptate modificările legii privind brevetele de inven ție, iar cele aduse legii privind mărcile şi indicațiile geografice şi legii privind desenul industrial au fost adoptate în august 2006. O importantă conferință de sensibilizare a opiniei publice a fost organizată în mai, la Ruse, cu ajutorul Organizației Mondiale a Proprietății Intelectuale şi al Comisiei Europene. În august 2006 a început o campanie na țională de sensibilizare în mass-media electronică. Consiliul privind protecția drepturilor de proprietate intelectuală s-a reunit de două ori. Au fost, de asemenea, organizate întâlniri cu asociațiile din domeniul proprietății intelectuale. Au fost organizate cursuri de formare la care au participat reprezentanți ai ministerelor implicate, ai oficiului de brevete, procurori, precum şi funcționari vamali. Criminalitatea legată de proprietatea intelectuală r ămâne o amenințare permanentă şi o reală provocare pentru Bulgaria. Țara trebuie să garanteze respectarea de către utilizatorii de obiecte protejate, precum operatorii de cablu, a obligațiilor privind plata redevențelor.

Cu privire la legea bulgară privind brevetele, recent modificată, au apărut unele îngrijorări referitoare la anumite modificări care au determinat reducerea duratei regimurilor provizorii de protecție a produsele farmaceutice. În anumite cazuri, aceasta a pus în discu ție drepturi dobândite.

Capitolul 7 Agricultura

În ceea ce priveşte **sistemele de control veterinar pe piața internă**, Bulgaria trebuie să încheie realizarea infrastructurii (posturile de inspecție la frontieră) şi a procedurilor de control necesare a fi derulate la introducerea de animale vii şi produse de origine animală provenite din țările terțe, să înființeze un sistem eficient de control al participării pe piața internă şi să demonstreze funcționarea în timp real, on-line, a bazelor de date cu utilizatori multipli destinate identificării, înregistrării şi controlului mişcărilor speciei de animale de fermă respective (trasabilitate). Este necesară luarea de măsuri privind controlul **bolilor animale** pentru a garanta absența pestei porcine clasice pe teritoriul țării. În sfârşit, în materie de **sănătate publică**, este în continuare necesar ca Bulgaria să organizeze repartizarea între unitățile din sectorul laptelui a producției de lapte crud conform.

Capitolul 9 Transporturile

În domeniul **transportului aerian**, inspecții comune efectuate de către Agenția European ă pentru Siguranța Aeriană (AESA) şi Autoritățile Aeronautice Reunite (JAA) au eviden țiat lacune importante şi persistente în cadrul capacității administrative a autorității aeronautice civile bulgare de a asigura nivelul necesar de supraveghere a siguranței, de a pune în aplicare exigențele comunitare în materie de autorizare, aeronavigabilitate şi între ținere a aeronavelor, precum şi de a garanta respectarea acestor exigențe de către flota vastă creată în Comunitatea Statelor Independente.

Pentru a se conforma regulilor de siguranță aeriană ale UE, Bulgaria trebuie să prezinte de urgență un plan de acțiune revizuit pe care să îl aplice conform unui calendar strict, în strânsă colaborare cu AESA şi sub autoritatea acesteia, în scopul remedierii tuturor lacunelor existente în materie de siguranță. AESA va trebui ulterior să verifice punerea în aplicare a acestui plan, prin derularea unei alte inspecții înainte de aderarea Bulgariei.

Capitolul 10 Impozitare

Nu s-a înregistrat niciun progres în materie de **impozitare directă** şi **asistență mutuală**, actele legislative relevante nefiind încă adoptate de către parlament. În continuare, Bulgaria trebuie să elimine magazinele în regim tax free pentru călătorii care intră pe teritoriul său.

Capitolul 13 Politica socială şi ocuparea forţei de muncă

În materie de **sănătate publică**, noi dispoziţii legale se află în curs de pregătire în domeniul sângelui uman şi al componentelor sanguine, al ţesuturilor şi al celulelor, pentru a realiza alinierea la *acquis*. Transpunerea exigenţelor UE privind trasabilitatea şi notificarea reacţiilor adverse şi a evenimentelor grave a fost realizată. Capacitatea administrativă a agenţiilor executive corespunzătoare a fost întrucâtva consolidată. Se realizează în mod regulat inspecţii ale reţelei actuale de institute specializate, urmate, în cazul în care este necesar, de acţiuni administrative sau sancţiuni.

În ceea ce priveşte accesul la îngrijirile medicale, bunăstarea copiilor şi tratamentul acordat vârstnicilor şi persoanelor cu handicap, este în continuare nevoie de eforturi sus ţinute pentru a garanta îmbunătăţirea condiţiilor de trai din instituţii, reducerea numărului instituţionalizărilor şi aplicarea măsurilor stabilite în planul naţional de acţiune privind punerea în aplicare a politicii bulgare în materie de sănătate mintală pentru perioada 2004-2012. În ciuda unor progrese înregistrate din mai 2006 în materie de **dialog social**, dialogul bipartit nu a fost consolidat îndeajuns, iar necesitatea dezvoltării unor capacităţi suplimentare rămâne în continuare prezentă. Criteriile de reprezentativitate trebuie aplicate în mod imparţial tuturor organizaţiilor de parteneri sociali. Participarea la dialogul tripartit trebuie limitată la organizaţiile de parteneri sociali care dispun de un mandat social. În acest domeniu, Bulgaria trebuie să intensifice pregătirile.

În materie de **integrare socială**, rămân câteva probleme de rezolvat. Bulgaria trebuie să continue analiza şi dezvoltarea de statistici sociale privind sărăcia şi excluderea socială, în conformitate cu indicatorii UE de integrare socială. Trebuie continuate eforturile de îmbun ătăţire a situaţiei grupurilor vulnerabile, în special a populaţiei rome, şi de promovare a integrării complete a acestora în societate.

Bulgaria a înregistrat progrese însemnate în materie de **combatere a discriminării**. Cu toate acestea, trebuie consolidată capacitatea administrativă a Comisiei de protecţie împotriva discriminării. Nu au fost depuse suficiente eforturi de garantare a punerii efective în aplicare a programului-cadru pentru integrarea egală a romilor în cadrul societă ţii bulgare.

Capitolul 14 Energie

Au fost înregistrate progrese limitate în ceea ce priveşte **competitivitatea şi piaţa intern ă a energiei**. Deschiderea globală a pieţei electricităţii şi gazului cunoaşte progrese, însă, cu toate acestea, este nevoie de eforturi continue pentru a se finaliza restructurarea companiilor de gaz şi electricitate NEK şi Bulgargas. Bulgaria trebuie, de asemenea, să elimine până la data aderării monopolurile existente în materie de import şi export, astfel cum este prevăzut în legislaţia naţională privind energia.

Au fost înregistrate unele progrese în domeniul **energiei şi siguranţei nucleare**. Autorită ţile bulgare au elaborat o strategie funcţională de dezafectare, cu ajutorul căreia vor reuşi s ă-şi respecte angajamentele luate în privinţa închiderii anticipate şi dezafectării reactoarelor 1-4 ale centralei nucleare de la Kozlodui.

Cu toate acestea, trebuie continuate eforturile de punere în aplicare a acțiunilor propuse. Trebuie finalizate măsurile operaționale şi administrative necesare punerii în aplicare a acestei strategii, în special aprobarea de către autoritatea de reglementare nucleară a schimbării de licență pentru reactoarele 1 şi 2, care să permită pregătirea dezafectării şi desființării acestora, precum şi eliberarea unei licențe „putere zero" pentru reactoarele 3 şi 4. Aceste măsuri sunt necesare pentru punerea în aplicare a strategiei revizuite de garantare a închiderii definitive a celor patru reactoare ale centralei nucleare.

Capitolul 15 Politica industrială

Au fost înregistrate progrese în domeniul **privatizării şi restructurării**. *(Vezi şi capitolul despre economie.)* Cu toate acestea, au fost înregistrate progrese limitate în ceea ce prive şte restructurarea industriei siderurgice. Bulgaria a solicitat prelungirea perioadei de restructurare până în 2008 şi a acceptat să prelungească până în 2008 posibilitatea de restituire a ajutoarelor de stat în cazul neîndeplinirii condițiilor cerute.

Capitolul 19 Comunicațiile electronice şi tehnologiile informaționale

Rămân de rezolvat anumite chestiuni esențiale în domeniul **comunicațiilor electronice şi tehnologiilor informației**. Adoptarea noii legislații primare de transpunere a *acquis*-ului din 2002 şi a legislației secundare corespunzătoare se află în curs de finalizare. Impunerea măsurilor reglementare corespunzătoare asupra prețurilor de vânzare en gros din domeniul telefoniei mobile şi aplicarea sistemelor eficiente de contabilizare a costurilor nu s-au realizat încă. Aceste măsuri garantează precizia şi caracterul echitabil al obligațiilor privind tarifarea serviciilor de interconectare, degrupare, acces şi telefonie vocală cu amănuntul. În plus, Autoritatea Națională de Reglementare ar trebui să beneficieze de capacități sporite şi de autonomie deplină în derularea sarcinilor sale de reglementare. Pregătirile Bulgariei continuă să fie insuficiente pentru a asigura, până la data aderării, conformitatea cu cadrul reglementar al UE.

Capitolul 21 Politica regională şi coordonarea instrumentelor structurale

În materie de **programare**, se înregistrează progresele scontate. Cu toate acestea, este nevoie de mai multe eforturi pentru constituirea unei rezerve adecvate de proiecte bine elaborate. Bulgaria riscă, până la momentul aderării, să nu dispună de un număr suficient de proiecte elaborate şi, drept consecință, să nu fie capabilă să absoarbă totalul sumelor alocate prin intermediul fondurilor structurale.

Nu se pot preconiza deocamdată efectele instituirii şi funcționării unui sistem stabil şi eficient de **gestiune financiară şi control**, în special în ceea ce priveşte unitățile de audit intern, care desfăşurau activități limitate şi nu au atins standardele cerute. Activitățile de recrutare şi formare au înregistrat progrese, dar este în continuare necesară elaborarea de planuri complexe de recrutare şi de formare. Manualele de proceduri sunt disponibile sub formă de proiect. Trebuie finalizate rapid şi trebuie să constituie obiectul unor formări. Procedurile trebuie testate, iar procedura de utilizare trebuie instituită. Deşi au fost create echipe de control ex ante în cadrul tuturor autorităților de gestiune, rămâne a fi demonstrată corecta punere în aplicare a procedurilor de achiziții publice în acest

domeniu.

Capitolul 22 Mediu

În materie de **legislație orizontală**, nu a fost luată nicio măsură specifică privind sensibilizarea şi implicarea opiniei publice în domeniile prevenirii şi controlului integrat al poluării şi al programului NATURA 2000. Au fost rezervate resurse financiare pentru crearea unui registru de evaluare a impactului asupra mediului, accesibil publicului. Cu toate acestea, acest registru nu a fost creat încă.

În materie de **gestionare a deşeurilor**, puține progrese au fost înregistrate privind recrutarea de efective de personal la nivel regional. Dezvoltarea unei rețele integrate de instalații de eliminare a deşeurilor nu beneficiază de atenția cuvenită.

În privința **calității apei**, este nevoie de modificarea legii privind apa, pentru a garanta deplina conformitate a acesteia cu directiva cadru privind apa a UE .

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Capacitatea administrativă trebuie consolidată pe mai departe în materie de resurse umane, laboratoare şi echipamente, în special la nivel regional.

Cât despre **prevenirea şi controlul integrat al poluării şi gestiunea riscurilor**, s-au înregistrat progrese. Numărul de permise integrate acordate până în prezent a crescut la 108 dintr-un total de 230 care trebuie eliberate până la sfârşitul lunii octombrie 2007. Procedurile au fost inițiate pentru celelalte instalații. Cu toate acestea, procedura de acordare a permiselor restante şi de aplicare a tuturor permiselor trebuie continuată, pentru a putea fi încheiată în timp util.

Transpunerea dispozițiilor în materie de **calitate a aerului** prezintă întârzieri. Este nevoie de eforturi sporite pentru a realiza transpunerea integrală a directivelor restante privind calitatea aerului (aerul ambient, limitele de emisii naționale, schimbul de drepturi de emisie, conținutul de sulf al combustibililor lichizi).

Sunt necesare eforturi considerabile în privința realizării de progrese în termenele stabilite privind punerea în aplicare a măsurilor în aceste domenii.

Capitolul 24 Cooperarea în materie de justiție şi afaceri interne

Au fost înregistrate progrese în ceea ce priveşte pregătirile în vederea aplicării ***acquis*-ului Schengen şi de gestionare a viitoarelor frontiere externe ale UE**. Ca urmare a punerii în aplicare a strategiei şi a planului de acțiune privind gestiunea integrată a frontierelor, în mai 2006 echipe comune de anchetă au fost desfăşurate în zonele de frontieră, iar în iunie 2006 au fost create echipe mobile mixte formate din funcționari ai vămilor şi ai poliției de frontieră. În prezent 13 dintre aceste echipe sunt operaționale. În iunie 2006, Bulgaria a adoptat un plan de acțiune destinat pregătirii participării sale la sistemul SIS II după aderare. Pregătirile de participare la spațiul Schengen după aderare se derulează, în general, în condiții bune, dar Bulgaria va trebui să demonstreze, de asemenea, că şi în practică preparativele în curs sunt axate integral asupra SIS II şi nu SIS I+. A continuat

recrutarea de efective de personal suplimentare: au fost recrutați 137 dintre cei 200 de agenți de poliție de frontieră suplimentari prevăzuți pentru 2006. În iulie 2006, principiul „ghişeului unic" a fost introdus ca proiect pilot la postul de inspecție la frontieră din Lesovo, la frontiera bulgaro-turcă, dar acest concept trebuie extins în prezent la ansamblul frontierelor bulgare, spre a reduce riscul practicilor de corupție la frontieră. În august 2006, poliția de frontieră bulgară şi Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operaționale la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene (FRONTEX) au semnat un acord de cooperare. De asemenea, a fost semnat în august un acord cu România privind regimul frontierelor de stat, cooperarea şi ajutorul reciproc în chestiuni frontaliere. În cursul perioadei mai-septembrie 2006, 220 de persoane au fost re ținute la frontiera de stat bulgară, iar în cazul a 499 de persoane, accesul pe teritoriul Bulgariei a fost refuzat la punctele de trecere a frontierei.

Frontierele Bulgariei sunt în continuare foarte vulnerabile în ceea ce priveşte traficul de persoane şi de bunuri. Investițiile în echipamente moderne şi personal bine pregătit ar trebui să continue în scopul garantării unui nivel de control ridicat.

În materie de luptă împotriva **drogurilor**, capacitatea administrativă a punctului de contact național din cadrul Observatorului European pentru Droguri şi Toxicomanie nu a fost consolidată. Bulgaria rămâne o țară importantă de tranzit în ceea ce priveşte traficul de droguri. Punerea efectivă în aplicare a măsurilor de luptă împotriva drogurilor reprezint ă în continuare o problemă. Din mai 2006, aproape 180 kg de heroină, 30 kg de haşiş şi peste 200 kg de amfetamine, precum şi mici cantități de marijuana, ecstasy şi cocaină au fost confiscate la frontierele bulgare.

Pentru informații privind **protecția datelor,** vezi capitolul 3.

Capitolul 28 Control financiar

În materie de **protecție a intereselor financiare ale UE**, au fost observate anumite îmbun ătățiri în acțiunile de combatere a fraudei. Strategia şi planul de acțiune antifraudă au fost îmbunătățite şi măsurile prevăzute au fost, până în prezent, puse efectiv în aplicare. O nou ă unitate centrală a fost creată în iulie în cadrul Serviciului de Coordonare Antifraudă (AFCOS) în scopul de a spori capacitatea de coordonare a organismelor naționale implicate şi cooperarea cu OLAF în acțiunile de combatere a fraudei şi de protecție a intereselor financiare ale UE. Corecta funcționare a unității centrale şi cooperarea deplină a organismelor naționale implicate în cadrul structurii create vor trebui să garanteze, în prezent, protecția eficientă a intereselor financiare ale UE.

3. traducerea *acquis*-ului în limba bulgară

Bulgaria mai are de tradus în jur de 1,4% din *acquis* (aproximativ 1 360 de pagini) şi de revizuit în jur de 16% (aproximativ 15 000 de pagini). Împreună cu situația existentă la celelalte niveluri (corectura editorială, revizuirea, finalizarea de către revizorii juridici ai instituțiilor), aceasta înseamnă că aproximativ 51% din numărul total de pagini (şi anume, în jur de 48 000 de pagini) nu sunt pregătite încă pentru ediția specială a Jurnalului Oficial

care va fi publicată la data extinderii.

Este esențial ca *acquis*-ul să fie tradus şi revizuit integral înainte de aderare, astfel încât siguranța juridică a legislației secundare să fie garantată. Bulgaria este invitată să-şi intensifice eforturile orientate spre realizarea acestui obiectiv.

ANEXĂ ROMÂNIA

1. ASPECTELE EVIDENȚIATE ÎN CONCLUZIILE RAPORTULUI DIN MAI 2006 CARE NECESITAU MĂSURI SUPLIMENTARE

1.1. Criterii politice

Sistemul judiciar

Au fost realizate noi progrese în ceea ce priveşte reforma sistemului judiciar. S-a continuat punerea în aplicare a strategiei naţionale şi a planului de acţiune privind reforma sistemului judiciar. În mai 2006 a fost adoptată legea privind medierea, care oferă un mecanism alternativ de rezolvare a litigiilor. Va fi creat un consiliu de mediere responsabil cu supravegherea punerii în aplicare a legii. A fost iniţiată o revizuire fundamentală atât a Codului civil şi a Codului penal, cât şi a codurilor respective de procedură de către Ministerul Justiţiei, Consiliul Superior al Magistraturii, judecătorii şi procurorii aflaţi în funcţie, avocaţi şi experţi străini. Această revizuire ar trebui finalizată până în trimestrul al treilea al anului 2007. Numărul cazurilor aflate pe rol la secţia civilă a Înaltei Curţi de Casa ţie şi Justiţie a scăzut de la 6 126 la finele lunii februarie 2006 la 5 160 în septembrie.

În luna iulie 2006, Procurorul general al României împreună cu şefii Serviciului Român de Informaţii, Serviciului de Informaţii Externe şi Direcţiei Generale de Informaţii şi Protecţie Internă au demisionat ca urmare a dispariţiei şi ulterior a părăsirii ţării de către un inculpat într-un proces de terorism. Inspectorii judiciari au lansat o anchetă preliminară privind activităţile procurorilor şi judecătorilor implicaţi.

Consiliul Superior al Magistraturii (CSM) a început să clasifice complexitatea diverselor tipuri de cazuri supuse instanţelor şi să măsoare durata medie de soluţionare a acestora, pentru a oferi sprijin instanţelor în gestionarea mai eficientă a resurselor umane din sistemul judiciar. 17 instanţe au demarat un proiect pilot care permite funcţionarilor să îndeplinească sarcini administrative suplimentare aflate în mod curent în responsabilitatea judecătorilor, pentru a reduce volumul de muncă al acestora. În luna iunie, CSM a prezentat propuneri de îmbunătăţire a legislaţiei privind sancţiunile disciplinare pentru judecători. Scopul acestora este de a garanta că judecătorii anchetaţi nu pot ieşi la pensie anticipat pentru a evita sancţiunea şi de a-i împiedica să dea verdicte după o primă decizie a CSM de a-i demite.

Planul de acţiune al CSM este pus în aplicare conform graficelor de timp stabilite şi au fost luate următoarele măsuri: în primul rând, au fost adoptate norme interne pentru a-i împiedica pe membrii consiliului să voteze în cazul problemelor disciplinare care afectează instanţa sau Parchetul; în al doilea rând, au fost iniţiate acţiuni pentru a garanta o interpretare şi o aplicare mai coerente ale legii; în al treilea rând, au fost definite criterii mai obiective de promovare a judecătorilor şi procurorilor; în al patrulea rând, au fost stabilite noi criterii obiective de recrutare a personalului serviciului de inspecţie judiciară, care au fost aplicate în cadrul selecţiei a trei noi inspectori judiciari.

În mai 2006, Parlamentul a ratificat contractul de renovare a 25 de sedii ale instanţelor. Palatul de Justiţie din Bucureşti a fost redeschis în august şi găzduieşte în prezent Curtea de Apel Bucureşti şi un tribunal local. S-a continuat instalarea echipamentelor moderne din domeniul tehnologiei informaţiei şi comunicaţiilor în cadrul sistemului judiciar, toate instanţele fiind interconectate, din luna iulie 2006, printr-o reţea securizată. Se lucrează în prezent la extinderea acestei reţele la toate Parchetele. Sistemul informatic de gestiune a dosarelor este operaţional în 152 de instanţe din cele 237 ale României şi în 40 de Parchete dintr-un total de 235. Au fost create reţele locale în 82% din instanţe şi în 90% din Parchete. Începând cu luna iulie 2006, toate instanţele şi toate parchetele au acces on-line la legislaţie şi la jurisprudenţă.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Nu au fost încă asigurate interpretarea şi aplicarea coerente ale legii la toate nivelurile judecătoreşti de pe întreg teritoriul ţării. Cinci dintre cei 14 membri aleşi ai CSM continuă să se confrunte cu un potenţial conflict de interese privind aspectele legate de inspecţii, deoarece ocupă funcţii de conducere în cadrul instanţelor sau Parchetelor. Obiectivitatea majorităţii copleşitoare a inspectorilor actuali nu este suficient garantată. Ar trebui să fie recrutaţi noi inspectori, în conformitate cu noua procedură, pentru a reduce numărul posturilor vacante şi pentru a mări reprezentarea regională în rândul inspectorilor. CSM nu a abordat încă problema legată de faptul că un comportament lipsit de etică al membrilor individuali ai CSM afectează în mod negativ reputaţia Consiliului ca organism colectiv. Nu au fost încă adoptate noi reglementări pentru crearea unui cadru de asistenţă juridică. Nu a fost încă numit un nou Procuror General. Nu s-au luat încă măsuri în vederea abordării deficienţelor grave de gestiune din cadrul Ministerului Public, precum distribuţia foarte inegală a volumului de muncă, lipsa de formare continuă în domeniu şi incapacitatea de a colecta informaţii statistice. Aceste aspecte vor trebui abordate cu prioritate.

În ansamblu, reforma sistemului judiciar evoluează, în special în ceea ce priveşte consolidarea capacităţii administrative. Este necesară continuarea eforturilor pentru garantarea unei interpretări şi aplicări mai coerente a legii în vederea creării siguranţei juridice. Chiar dacă CSM a început să abordeze unele probleme fundamentale cu care se confruntă sistemul judiciar, prin planul său de acţiune recent adoptat, există încă preocup ări cu privire la potenţiale conflicte de interese şi aspecte de etică în ceea ce îi priveşte pe anumiţi membri ai Consiliului. Trebuie să se acţioneze de asemenea pentru abordarea deficienţelor manageriale din cadrul Ministerului Public.

Măsuri anticorupţie

România a continuat să facă progrese în lupta împotriva corupţiei. S-a continuat punerea în aplicare a strategiei naţionale şi a planului de acţiune pentru lupta împotriva corupţiei. În iunie 2006 au fost adoptate modificări ale Codului penal care introduc răspunderea penală a persoanelor juridice. În luna iulie au fost adoptate noi reglementări care înăspresc regulile privind finanţarea partidelor politice.

Anchetele imparţiale privind acuzaţiile de corupţie la nivel înalt au continuat să se îmbunăt

ățească atât din punct de vedere al calității cât şi al cantității. Direcția Națională Anticorup ție (DNA) a lansat investigații în trei noi cazuri de corupție la nivel înalt în care au fost implicați un fost membru al Parlamentului, o personalitate de prim rang din cadrul administrației publice locale şi un înalt funcționar. DNA a pus sub acuzare şapte persoane în cazuri de corupție la nivel înalt, dintre care patru politicieni din coaliția aflată la guvernare, doi politicieni din opoziție şi un cunoscut om de afaceri. DNA a pus de asemenea sub acuzare cinci judecători şi anchetează alți doi. Din martie 2006, DNA a pus sub acuzare un total de 199 de suspecți, iar instanțele au pronunțat condamnări inițiale împotriva a 87 de acuzați şi 82 de condamnări definitive în cazuri inițiate de DNA. Îmbun ătățirea calitativă a anchetelor DNA a continuat şi este demonstrată prin redeschiderea cazurilor închise de către echipa aflată anterior la conducere şi prin lansarea de noi anchete legate de scandaluri de lungă durată privind achizițiile publice. Cadrul luptei împotriva corupției devine mai eficient deoarece sunt lansate mai multe anchete DNA pe baza informațiilor furnizate de organismele publice de control. În luna mai au fost alocate 56 de posturi suplimentare în cadrul DNA.

Direcția Generală Anticorupție (DGA) din cadrul Ministerului Administrației şi Internelor numără în prezent 298 de persoane aflate în activitate la nivel național şi local. Din luna mai, DGA a realizat anchete preliminare asupra a 615 persoane şi a înaintat toate aceste dosare serviciului de parchet competent, care a pronunțat 157 de acuzații. DGA a efectuat de asemenea teste de integritate care au dus la descoperirea de cazuri de corupție în cadrul Ministerului. În lunile mai şi iunie, Autoritatea Națională a Vămilor a condus 42 de controale în rândul personalului său, inclusiv controale bazate pe plângeri publice, acestea având ca urmare acordarea de sancțiuni disciplinare pentru 41 de persoane şi trimiterea unui dosar la DNA pentru continuarea anchetei penale. În septembrie, diverse acțiuni comune ale DGA şi DNA au avut drept consecință arestarea, printre alții, a 30 de agenți vamali şi a altor diferiți funcționari publici, evidențiind astfel buna cooperare stabilită între cele două organisme implicate în lupta împotriva corupției.

Au fost demarate două campanii naționale pentru a spori gradul de sensibilizare a cetă țenilor şi funcționarilor, inclusiv a celor din sistemul judiciar, cu privire la consecințele negative ale corupției.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Este necesară o voință politică evidentă a tuturor actorilor politici de a demonstra durabilitatea şi ireversibilitatea recentelor progrese realizate în lupta împotriva corupției. În Parlament s-au făcut încercări de reducere a eficacității Agenției Naționale pentru Integritate propuse, în timpul trecerii proiectului de lege prin Parlament, act pe care România s-a angajat să-l adopte în cadrul strategiei naționale şi a planului de acțiune privind lupta împotriva corupției.

Tot în Parlament a avut loc o încercare de a schimba procedura de numire în funcție atât a Procurorului General al României cât şi a şefului Direcției Naționale Anticorupție, ceea ce ar spori incertitudinea juridică şi instituțională a cadrului anticorupție. Reformele conduse de Ministerul Justiției şi de DNA trebuie completate prin eforturi susținute din partea tuturor celorlalte agenții executive, a sistemului legislativ şi a sistemului judiciar. Trebuie

consolidată cooperarea dintre cele două servicii de parchet specializate în cazurile de corupție la nivel înalt şi de criminalitate organizată. Nu este încă garantat faptul că toți judecătorii au suficiente cunoştințe de specialitate pentru a face audieri şi a pronunța hot ărâri în cazuri complexe de criminalitate financiară şi economică. Până acum, nu a fost pronunțată nici o condamnare definitivă în cazurile de corupție la nivel înalt constatate pe baza noilor anchete lansate de DNA în septembrie 2005. Corupția rămâne o preocupare generală. Anumite sectoare, precum sănătatea, educația şi administrația locală sunt în mod deosebit vulnerabile.

În ansamblu, continuă progresele în lupta împotriva corupției, în special în lansarea urm ăririi penale şi formularea acuzațiilor. Alte acuzații, procese, condamnări definitive ale vinovaților şi sentințe disuasive în cazuri de corupție la nivel înalt sunt necesare pentru a garanta durabilitatea şi ireversibilitatea progreselor recente. Toți actorii politici trebuie să-şi demonstreze angajamentul față de lupta serioasă şi eficientă împotriva corupției şi să garanteze că nimeni nu este considerat mai presus de lege. Odată ce o Agenție pentru Integritate eficientă va fi înființată şi cooperarea dintre procurorii care lucrează la cazurile de corupție şi criminalitate organizată va fi îmbunătățită, va trebui să se asigure stabilitatea cadrului juridic şi instituțional al luptei împotriva corupției.

1.2. Criteriile din *acquis*

Acreditarea agențiilor de plăți

Recent, s-au înregistrat progrese cu privire la înființarea agențiilor de plăți. La 15 iulie a fost semnat contractul cu societatea informatică pentru realizarea programelor informatice, iar lucrările au început la sfârşitul lunii iulie. A fost stabilit un plan de lucru detaliat. A continuat instalarea de echipamente informatice. A fost recrutat personal suplimentar şi au început cursurile de formare.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Totuşi, în ceea ce priveşte agențiile de plăți, mai rămân de rezolvat o serie de probleme legate de punerea în aplicare, în timp util, a unui sistem IT adecvat, de atingerea unui nivel corespunzător de recrutare a personalului şi de dotare cu echipamente şi spații de birouri, precum şi de caracterul incomplet al majorității procedurilor de gestionare şi control.

În ansamblu, există încă un risc real ca agențiile de plată să nu funcționeze în mod corespunzător la data aderării.

Sistemul integrat de administrare şi control (IACS)

Recent, s-au înregistrat progrese cu privire la înființarea IACS. La 15 iulie a fost semnat contractul cu societatea informatică pentru realizarea programelor informatice IACS iar lucrările au început la sfârşitul lunii iulie. S-a stabilit un plan de lucru detaliat şi a fost creat modulul de Registru al Fermelor. Registrul Fermierilor conține informații privind majoritatea fermierilor şi s-au realizat noi progrese în stabilirea legăturii dintre Registrul Fermierilor şi Sistemul de identificare a parcelelor agricole/Sistemul informațional geografic (LPIS/GIS). Au fost puse la dispoziție resurse suplimentare pentru a sprijini

înființarea LPIS/GIS, care au accelerat lucrările.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Trebuie încă abordate anumite aspecte legate de punerea în aplicare în timp util a unui sistem informatic IACS corespunzător, de termenele scurte pentru finalizarea Sistemului de identificare a parcelelor agricole/Sistemului informațional geografic şi de calitatea acestuia. Mai mult, trebuie recrutat şi format personal suplimentar pentru controalele inopinate, trebuie achiziționate echipamente şi trebuie finalizate manualele de procedură.

În ansamblu, există încă un risc real ca IACS să nu funcționeze corespunzător la data ader ării. Vor fi încă necesare eforturi consolidate, pe durata întregii perioade anterioare introducerii sistemului, pentru a garanta operabilitatea IACS.

EST şi subprodusele de origine animală

România a înregistrat progrese însemnate cu privire la colectarea şi procesarea carcaselor şi a produselor de origine animală (EST). Contractele obținute în urma licitațiilor pentru colectarea, eliminarea şi procesarea subproduselor de origine animală au fost semnate cu un consorțiu ungaro-român. A fost stabilită viitoarea organizare, din ianuarie 2007, a sistemului de ecarisaj. Cele trei unități de ecarisaj existente în localitățile Popeşti, Colea şi Dej vor fi reorganizate pentru a trata subprodusele de origine animală în conformitate cu normele UE. Autoritățile din domeniul veterinar şi consorțiul au ajuns la un acord cu privire la un program detaliat de restructurare şi modernizare a fiecărei unități. Deşeurile de origine animală cu grad de risc 1 şi 2 (materii cu grad înalt de risc) vor fi tratate numai la Codlea, în timp ce unitățile din localitățile Popeşti şi Dej vor trata deşeuri de origine animală cu grad de risc 3 (materiale cu grad scăzut de risc). Două unități de incinerare se vor ocupa de deşeurile provenite de la centrala din Codlea. În programul consorțiului este prevăzută înființarea a 21 de unități intermediare de colectare, precum şi mijloace de transport. Consorțiul s-a angajat, de asemenea, să incinereze cea mai mare parte din stocurile de carne şi făină de oase.

Mai mult, consorțiul intenționează să construiască patru noi unități de ecarisaj, pentru a înlocui treptat unitățile existente. În iunie 2006 a fost înființată o comisie pentru coordonarea creării unui sistem de ecarisaj compatibil cu normele UE. Autoritățile jude țene au desemnat fiecare câte o persoană pentru a supraveghea dezvoltarea sistemului de ecarisaj.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Termenele pentru modernizarea şi construcția unităților de ecarisaj prevăzute până la sfâr şitul lunii noiembrie 2006 sunt foarte scurte din punctul de vedere al obținerii aprobării autorităților române din domeniul veterinar şi al notificării acesteia către Comisie. În plus, există aceeaşi îngrijorare în ceea ce priveşte încadrarea în timp a construcției şi/sau a modernizării unităților de colectare intermediare, precum şi în ceea ce priveşte achizi ționarea mijloacelor de transport.

Administrația fiscală - interconectarea cu sistemele informatice

România a făcut progrese semnificative în ceea ce priveşte pregătirea pentru Sistemul de schimb de informaţii privind TVA (VIES), pentru TVA prin serviciile electronice (VoES) şi pentru Sistemul de control al circulaţiei accizelor (EMCS). Ministerul Finanţelor Publice din România a întreprins punerea în aplicare a sistemului cu echipa de proiecte. România a trecut cu succes testele de conformitate a aplicaţiilor VIES şi EMCS, îndeplinindu-şi astfel obligaţiile în acest domeniu. Dezvoltarea VoES se află pe calea cea bună pentru a fi pe deplin funcţională din momentul aderării, cu condiţia ca România să menţină ritmul actual al progreselor.

2. Alte aspecte care necesitau progrese suplimentare în mai 2006

În cadrul acestei secţiuni se evaluează progresele României cu privire la aspectele legate de criteriile politice şi economice şi de domeniile din *acquis*, considerate nerezolvate în raportul din mai.

2.1. Criterii politice

Reforma în administraţia publică

Au fost realizate progrese în ceea ce priveşte reforma în administraţia publică. Două legi importante au fost adoptate de Parlament în luna iulie. Prima este legea privind finanţele publice locale, a doua este legea privind funcţionarii publici, care modifică Statutul funcţionarilor publici. Legea privind finanţele publice locale finalizează cadrul legal pentru descentralizare. Se continuă asigurarea transferului de competenţe de la administraţia centrală către cel mai corespunzător nivel subnaţional. Sunt elaborate calendare şi proceduri de lucru pentru a descentraliza responsabilităţile şi gestiunea resurselor, inclusiv finanţele. Procesul de descentralizare este într-un stadiu incipient.

Legea modificată privind funcţionarii publici are ca scop descentralizarea administrativă. De asemenea, ameliorează procedura de recrutare şi stabileşte drepturile şi responsabilităţile funcţionarilor. În plus, intenţionează să definească structurile de carieră şi procedurile legate de recrutarea funcţionarilor de rang înalt, precum şi să depolitizeze domeniul.

Au fost realizate anumite progrese în ceea ce priveşte îmbunătăţirea formulării politicilor şi a fost definit rolul Secretariatului General al Guvernului. Guvernul a elaborat un manual privind metodologia de evaluare a impactului, precum şi o metodologie completă privind planificarea strategică la nivel de ministere şi la nivelul Secretariatului General al Guvernului. Această metodologie cuprinde măsuri care să ofere autorităţilor un cadru de lucru clar şi complet pentru elaborarea şi coordonarea politicilor publice, cu implicarea activă a societăţii civile.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Proiectul unei noi legi privind remunerarea unitară a funcţionarilor, în completarea noului statut al funcţionarilor, va fi probabil amânat. Guvernul continuă să recurgă la ordonanţe de urgenţă pentru adoptarea de legi (105 au fost aprobate între lunile februarie şi iulie

2006). Această metodă ocoleşte rolul legislativ şi de control al Parlamentului şi ar trebui s ă fie limitată la cazuri excepţionale.

Traficul de persoane

Strategia şi planul de acţiune privind lupta împotriva traficului de persoane pentru perioada 2006-2010 au fost adoptate în luna august 2006. Au fost făcute progrese în ceea ce priveşte ocuparea posturilor vacante din cadrul Agenţiei Naţionale de Prevenire a Traficului de Persoane şi Monitorizare a Asistenţei acordate Victimelor Traficului de Persoane. Vor fi înfiinţate opt birouri regionale şi un sistem informatic pentru înregistrarea victimelor care s-au întors în ţară pentru a le putea acorda asistenţă. Este planificat un program finanţat parţial de către stat pentru acordarea asistenţei medicale, psihologice şi juridice necesară victimelor. Până în prezent, în anul 2006 s-a oferit asistenţă unui număr de 130 de victime, fie în centre gestionate de stat sau de ONG-uri, fie la domiciliul victimelor. În mai 2006, au fost descoperite 45 de cazuri de trafic în care au fost implicaţi 91 de traficanţi, dintre care 15 au fost arestaţi.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Sunt necesare în continuare eforturi pentru a favoriza reintegrarea socială a victimelor. Există încă 16 posturi vacante în cadrul agenţiei dintr-un total de 34. Nu a fost încă adoptat un buget îmbunătăţit care să reflecte responsabilităţile agenţiei. Sistemul informatic necesar pentru înregistrarea victimelor întoarse în ţară nu este încă funcţional şi există doar puţine măsuri de asistenţă pentru reintegrarea socială a victimelor.

Rele tratamente aplicate în timpul detenţiei preventive şi condiţiile din penitenciare

Au fost realizate progrese în ceea ce priveşte îmbunătăţirea condiţiilor de detenţie. Poliţia română a renovat şase centre de detenţie şi a închis unul. Pe parcursul lunilor mai şi iunie, poliţia a condus inspecţii privind condiţiile de detenţie preventivă în nouă judeţe şi cinci secţii de poliţie din Bucureşti. Nu au fost descoperite încălcări ale drepturilor omului sau ale normelor procedurale, cum ar fi închiderea în aceeaşi celulă a persoanelor aflate în detenţie preventivă şi a persoanelor condamnate. Trei plângeri privind rele tratamente aplicate de către ofiţeri de poliţie au fost primite de către organul central de urmărire penal ă. Anchetele ulterioare au dus la concluzia că aceştia nu erau vinovaţi. În iunie 2006, a fost adoptată o lege privind intrarea în vigoare a sancţiunilor penale, care stabileşte un regim diferenţiat de detenţie în cadrul penitenciarelor (securitate maximă, închis, semi-închis şi deschis). Legea prevede, de asemenea, îmbunătăţiri ale condiţiilor din penitenciare şi consolidează prevederile legate de verificarea de către judecători a sentinţelor pronun ţate.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Există încă anumite sesizări privind rele tratamente aplicate de personalul instituţiilor de punere în aplicare a legii şi de personalul din închisori, inclusiv utilizarea excesivă a forţei. Asemenea plângeri sunt rareori supuse controlului judiciar şi din luna mai nu s-au mai acordat sancţiuni. Trebuie continuate eforturile privind transferul persoanelor aflate în detenţie preventivă din subsolurile secţiilor de poliţie în spaţii mai adecvate.

Protecţia drepturilor copilului

În ceea ce priveşte protecţia drepturilor copilului, au fost realizate progrese suplimentare. Autorităţile au continuat punerea în aplicare a legislaţiei adoptate în anul 2005 privind drepturile copilului şi adopţia, care a armonizat legislaţia română cu prevederile Conven ţiei Naţiunilor Unite privind drepturile copilului şi a adus-o la nivelul statelor membre. Numărul copiilor instituţionalizaţi continuă să scadă. Condiţiile de trai din instituţiile r ămase s-au îmbunătăţit substanţial şi în prezent sunt în general la standarde bune. Mulţi copii s-au întors în familiile lor sau au fost daţi în îngrijirea unor persoane care au urmat o formare în acest scop. Mai mult, planul de acţiune privind sprijinul acordat mamelor pentru a preveni abandonul nou-născuţilor trebuie pus în aplicare cu grijă. În ceea ce prive şte situaţia copiilor cu handicap, autorităţile române au creat un grup de lucru care va examina cu atenţie condiţiile de trai ale acestor copii în centre de plasament, spitale şi internate în scopul îmbunătăţirii acestora.

Îngrijiri psihiatrice şi îngrijirea persoanelor cu handicap

Au fost înregistrate progrese limitate. În mai 2006 a fost adoptat planul de acţiune pentru punerea în aplicare a strategiei privind reforma în domeniul sănătăţii mintale în perioada 2006-2009. În august 2006 a fost înfiinţat Centrul Naţional pentru Sănătate Mintală în vederea coordonării reformei privind sănătatea mintală. Recrutarea lucrătorilor sociali care să supravegheze respectarea drepturilor omului în instituţiile psihiatrice a continuat şi trebuie finalizată urgent. În domeniul de acţiune referitor la persoanele cu handicap, procesul de dezinstituţionalizare a continuat. Autoritatea Naţională pentru Persoanele cu Handicap a alocat recent fonduri ONG-urilor în vederea înfiinţării de servicii pentru persoanele cu handicap. Sunt în pregătire 18 servicii sociale, precum cele pentru formare şi integrare profesională, centre de odihnă şi tratament şi locuinţe protejate.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

În ceea ce priveşte handicapurile, promovarea unor servicii de calitate pentru persoanele cu handicap, de exemplu crearea de servicii alternative bazate pe implicarea comunităţii, precum şi accesul crescut la ocuparea forţei de muncă şi la educaţie trebuie să devină în acest moment o prioritate clară. În domeniul sănătăţii mintale, chiar dacă s-au făcut anumi ţi paşi în abordarea provocărilor celor mai urgente, este necesară continuarea eforturilor pentru a rezolva problema supraaglomerării anumitor instituţii şi pentru a asigura personal şi tratamente suficiente. Aceste acţiuni trebuie să facă parte dintr-o abordare globală şi să fie caracterizate de un efort de monitorizare continuu, pentru a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a reformei în domeniul sănătăţii mintale.

Restituirea proprietăţii

În ceea ce priveşte restituirea proprietăţii, au fost realizate anumite progrese. Legislaţia a fost modificată în vederea fluidizării regimului de stabilire şi plată a compensaţiilor. Cu toate acestea, ritmul de prelucrare a cererilor rămâne lent.

Protecţia şi integrarea minorităţilor

În domeniul protecției minorităților, au fost înregistrare doar progrese limitate. Proiectul de lege privind statutul minorităților naționale şi stabilirea principiilor de egalitate, nediscriminare şi multiculturalism se discută încă în Parlament. Acest proces legislativ trebuie urmărit îndeaproape. Noul plan național pentru ocuparea forței de muncă, aprobat în august 2006, prevede acțiuni specifice pentru minorități, inclusiv pentru minoritatea romă. Legea privind prevenirea şi sancționarea tuturor formelor de discriminare a fost modificată în vederea alinierii la standardele UE referitoare la independența Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării. Capacitatea administrativă a Agenției Naționale pentru Romi se îmbunătățeşte datorită dezvoltării birourilor regionale. Agenția a început de asemenea să pună în aplicare proiectele de dezvoltare locală, care ar putea aduce o contribuție semnificativă şi durabilă la ameliorarea situației romilor. Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Punerea în aplicare este lentă. Integrarea socială a minorității rome rămâne o problemă structurală. Condițiile generale de trai sunt încă necorespunzătoare. Ar trebui continuată dezvoltarea măsurilor în vederea ocupării forței de muncă, precum şi punerea în aplicare a acestor măsuri. Nu se asigură întotdeauna resurse adecvate pentru strategiile şi politicile privind romii, în special la nivel local. Autoritățile române nu demonstrează încă la toate nivelurile că se aplică o politică de toleranță zero în ceea ce priveşte rasismul împotriva romilor.

Continuă să existe cazuri de violență instituțională şi de atacuri împotriva romilor, precum raiduri de poliție şi expulzări în comunitățile romilor, fără să li se asigure locuințe alternative. În general, nivelul de cunoaştere a situației romilor şi a strategiei guvernului privind romii, în special în cadrul comunităților locale responsabile de expulzări, este slab. Autoritățile locale ar trebui sprijinite în elaborarea unor proiecte de dezvoltare locală şi în găsirea unor soluții pentru problemele privind legalitatea aşezărilor rome sau alte aspecte. Cadrul instituțional pentru punerea în aplicare a strategiei naționale pentru romi nu este încă destul de eficient şi are tendința de a diminua capacitatea Agenției Naționale pentru Romi şi capacitatea reprezentanților comunității rome de a participa în mod efectiv la luarea de decizii în domeniile de interes. Pregătirile României în acest domeniu trebuie să fie accelerate cât mai rapid şi să continue după aderare.

2.2. Criterii economice

Stabilitatea macroeconomică şi combinația de politici

Raportul din mai 2006 a reconfirmat existența unei economii de piață funcționale şi a concluzionat că au fost adoptate politici fiscale, monetare şi salariale mai adecvate. Ulterior acestui raport, s-au înregistrat progrese în următoarele domenii: bugetul general al guvernului a prezentat un excedent de 1,5% din PIB pentru primul semestru 2006. Procesul de diminuare a inflației continuă. Banca centrală şi-a sporit exigențele în ceea ce priveşte rezerva minimă şi a crescut moderat rata dobânzii ținând cont de presiunile şi riscurile inflaționiste. Creşterea salariilor reale a fost acoperită în mare măsură de creşterea productivității.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Politica fiscală a fost relaxată în mod considerabil întrucât deficitul inițial stabilit pentru 2006, de 0,5% din PIB, a crescut la 0,9% în aprilie şi la 2,5% în iunie. Cheltuielile bugetare au crescut cu aproape 3,5% din PIB, din care 0,4% din PIB sunt destinate creşterii salariilor în sectorul public. Această politică pro-ciclică se îndepărtează de politica fiscală pe termen mediu prezentată anterior de către România şi creează un risc sporit, pentru deficitul bugetar, de depăşire a valorii de referință de 3% din PIB în viitor. Datorită evoluției inflației, sunt slabe garanții că nivelul stabilit pentru 2006 va fi atins. Politica fiscală relaxată şi creşterea bruscă a creditelor compromit şansele de atingere a nivelului inflației stabilit pentru anul viitor.

Reforma privind cheltuielile şi respectarea obligațiilor fiscale

Raportul din mai 2006 a concluzionat că reforma privind cheltuielile publice şi respectarea obligațiilor fiscale trebuie să evolueze şi că veniturile provenite din impozite trebuie consolidate. Ulterior acestui raport, s-au înregistrat progrese în următoarele domenii: colectarea impozitului pe venit precum şi a veniturilor provenite din TVA, modificări aduse Codului fiscal care au lărgit baza de impozitare şi au îmbunătățit structura nivelurilor de impozitare.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Relaxarea politicii privind cheltuielile nu a fost însoțită de acțiuni menite să îmbunătățească stabilirea priorităților privind cheltuielile guvernului şi capacitatea de punere în aplicare a proiectelor ample de investiții publice. Doar aproximativ jumătate din costurile suplimentare au fost alocate investițiilor. Salariile din sectorul public, subvențiile şi achiziționarea de bunuri şi servicii de către guvern au crescut cu până la 1,1% din PIB. Reforma privind pensiile rămâne să fie adoptată în toate elementele sale de Parlament. Este în continuare necesară ameliorarea colectării taxelor şi a respectării obligațiilor fiscale pentru a îmbunătăți viabilitatea fiscală.

Privatizare şi restructurare industrială

Raportul din mai 2006 a reconfirmat existența unei economii de piață funcționale şi a concluzionat că aprofundarea reformelor structurale necesita în special continuarea procesului de restructurare a sectoarelor energiei, mineritului şi transporturilor, precum şi progrese în punerea în aplicare a programului de privatizare. Ulterior acestui raport, au fost înregistrate unele progrese. Numărul total de societăți cu capital parțial de stat a scăzut uşor. Patru societăți cu capital majoritar de stat din portofoliul agenției de privatizare (AVAS) au fost privatizate sau au intrat în lichidare. A continuat adaptarea prețurilor energiei în conformitate cu evoluția costurilor. Continuă închiderea minelor şi ajustarea locurilor de muncă în cadrul programului de restructurare a sectorului minier.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Realizările din domeniul privatizării nu au atins obiectivele guvernului iar procesul a fost în general lent în sectoarele bancar, al energiei şi al apărării. Încă există cazuri ale unor societăți cu capital de stat (Tractorul Braşov este un astfel de exemplu) cărora statul

preferă să le acorde un sprijin permanent în loc să le lichideze. Obiectivul privind cedarea a cinci mari întreprinderi până la finele lunii martie 2006 nu a fost încă atins. În scopul întăririi concurenței în cadrul pieței interne, trebuie micşorat decalajul dintre prețurile la gaz practicate de producătorii internaționali şi cele practicate de producătorii interni.

Mediul de afaceri

Raportul din mai 2006 a concluzionat că se acumulau în continuare noi arierate, iar cadrul privind falimentul încă suferea de pe urma unor deficiențe. Ulterior acestui raport, au fost înregistrate unele progrese. Suma totală a arieratelor a scăzut şi noile arierate s-au acumulat mai lent. Un număr din ce în ce mai ridicat de întreprinderi cu mari datorii fiscale s-au confruntat cu falimentul sau cu procedurile de execuție silită. S-a înregistrat o uşoară ameliorare a ratelor de colectare a facturilor în sectorul energiei. A fost înregistrat un număr mare de cazuri noi de insolvabilitate, numărul cazurilor rezolvate a crescut şi au fost rezolvate rapid mai multe cazuri .

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Suma totală a arieratelor, cât şi suma noilor arierate, rămân substanțiale şi sunt datorate în special de către societățile cu capital de stat. Guvernul a continuat politica de anulare a datoriilor importante prin decizia de a anula datoriile cu o valoare mai mare de 1% din PIB ale unui furnizor de energie important, fără a prezenta măsuri de restructurare convingătoare. Majoritatea facturilor neplătite continuă să provină din sectorul energetic. În vederea asigurării unor condiții egale pentru întreprinderi, trebuie consolidată disciplina financiară şi trebuie continuate progresele privind funcționarea sistemului judiciar.

2.3. Criteriile din *acquis*

Prezenta secțiune analizează evoluțiile înregistrate în cadrul domeniilor din *acquis* care necesitau eforturi sporite în mai 2006, grupându-le în două categorii.

– - În primul rând, domeniile în care au fost realizate progrese semnificative şi unde pregătirile României pentru aderare sunt într-un stadiu avansat, cu condiția menținerii acestor progrese.

– - În al doilea rând, domeniile în care sunt încă necesare îmbunătățiri şi unde România trebuie să mențină ritmul pregătirilor.

2.3.1. Domeniile unde pregătirile pentru aderare sunt într-un stadiu avansat

Capitolul 1 Libera circulație a mărfurilor

Au fost realizate progrese în domeniul **măsurilor orizontale şi procedurale**, în special în ceea ce priveşte capacitatea administrativă în sectorul acreditării. Statutul organismului român de acreditare a fost îmbunătățit, recrutarea personalului şi formarea au fost realizate, iar documentația a fost pregătită sau finalizată pentru restabilirea statutului de semnatar al Acordului Multilateral privind Cooperarea pentru Acreditare pentru sistemele de gestiune a calității şi organismele de certificare a produselor. În general, România a

realizat progrese satisfăcătoare în domeniul mai sus menționat al liberei circulații a m ărfurilor.

Capitolul 2 Libera circulație a persoanelor

România a făcut progrese importante prin adoptarea de către Parlament a legislației care î şi propune ca obiectiv transpunerea *acquis*-ului privind **drepturile cetățenilor** Uniunii şi membrilor familiilor acestora de a circula şi de a rezida liberi pe teritoriul statelor membre şi prin modificarea legislației pentru a garanta că resortisanții UE care nu sunt români primesc acelaşi tratament ca şi cetățenii români în ceea ce priveşte accesul la educație şi taxele din sistemul de învățământ. *Acquis*-ul privind **drepturile electorale** nu a fost încă transpus în legislație. Pregătirile României în acest domeniu trebuie continuate în lunile care au rămas.

Capitolul 3 Libertatea de a presta servicii

Au fost făcute progrese importante în ceea ce priveşte identificarea barierelor în calea **dreptului la liberă stabilire şi a libertății de a presta servicii** şi în ceea ce priveşte înl ăturarea incompatibilităților cu Tratatul CE. România are acum un cadru legal funcțional care permite prestarea unor servicii temporare de către persoane din Comunitatea Europeană şi din Spațiul Economic European fără a fi nevoie de obținerea altor licențe.

Capitolul 6 Politica în domeniul concurenței

România a continuat să facă progrese importante în aplicarea **ajutorului de stat**. Calitatea şi independența evaluării realizate de Consiliul Concurenței privind măsurile în domeniul ajutorului de stat, precum şi analiza acestor măsuri rămân satisfăcătoare. România a făcut progrese în stabilirea unei discipline privind ajutorul de stat până la un asemenea nivel încât autoritățile publice şi întreprinderile îşi cunosc acum drepturile şi obligațiile respective, chiar dacă trebuie îmbunătățit comportamentul organismelor (în special Ministerul Finanțelor Publice) care acordă ajutorul de stat. Ajutoarele de stat sub forma scutirilor de impozite acordate Loteriei Naționale constituie un exemplu relevant. Trebuie continuate eforturile de finalizare a evaluării măsurilor de ajutor în favoarea societăților mari care necesită acțiuni de restructurare.

În ceea ce priveşte ajutorul de stat din industria siderurgică, autoritățile române au lucrat în strânsă cooperare cu Comisia la punerea în aplicare a programului național de restructurare în domeniul siderurgic. România a continuat să-şi îndeplinească angajamentele de a nu autoriza nici un fel de ajutoare oțelăriilor cuprinse în programul na țional de restructurare.

Cu toate acestea, sunt necesare eforturi consolidate pentru a asigura revenirea societăților din domeniul siderurgic la o viabilitate pe termen lung, la sfârşitul perioadei de restructurare. Au fost recuperate ajutoarele pentru restructurare acordate societăților din domeniul oțelului, care nu făceau obiectul programului național de restructurare.

Capitolul 7 Agricultura

Au fost realizate progrese în majoritatea sectoarelor. A fost consolidată capacitatea administrativă (personalul şi formarea acestuia) a majorității **organizărilor comune ale pieței**. Sunt în pregătire sau finalizate o serie de manuale de procedură. În sectoarele specifice, trebuie menționate următoarele progrese principale: autorizarea oficială a 128 de centre de intervenție pentru cereale; autorizarea oficială a 288 de cumpărători de lapte, stabilirea de către Guvern a metodologiei pentru alocarea cotei individuale de lapte şi constituirea rezervei naționale; în sectorul cărnii a fost finalizat cadrul legal pentru clasificarea carcaselor, iar sistemul de clasificare a carcaselor de porc a început să func ționeze. Registrul plantațiilor viticole este elaborat astfel încât să fie compatibil cu Sistemul Integrat de Administrare şi Control (IACS).

În ceea ce priveşte aspectele din domeniul veterinar, Agenția Națională pentru Ameliorare şi Reproducție în **Zootehnie** este acum funcțională. În ceea ce priveşte **sistemul de control veterinar pe piața internă**, a fost creat sistemul de identificare a animalelor şi de înregistrare a circulației acestora. Baza de date privind bovinele este funcțională. Cu toate acestea, gestionarea bazei de date trebuie să fie îmbunătățită în mod considerabil, ceea ce implică consolidarea capacității administrative a autorităților din domeniul veterinar. Lucr ările de construcție la cele opt puncte de inspecție frontaliere (BIP) sunt în stadiu avansat. Personalul participă la cursuri de formare. Conform termenelor stabilite de România, toate BIP ar trebui să fie funcționale în octombrie 2006.

Capitolul 8 Pescuitul

România a făcut progrese importante în **domeniul pescuitului** prin adoptarea unei ordonanţe de urgenţă care clarifică aspectele legate de gestiunea fondurilor structurale. Compania Naţională de Administrare a Fondului Piscicol nu va mai fi, prin urmare, considerată organism intermediar pentru implementarea fondurilor UE. Sunt în stadiu foarte avansat pregătirile pentru programul strategic naţional şi pentru programul de func ţionare. Capacitatea administrativă globală a Agenţiei Naţionale pentru Piscicultură şi Acvacultură a fost consolidată.

Capitolul 10 Impozitare

În domeniul **impozitării directe**, România a finalizat, în ansamblu, transpunerea directivelor privind impozitele indirecte pe colectarea de capital, fuziuni, relaţiile dintre companiile-mamă şi filiale, dobânzi, redevenţe şi economii. Cu toate acestea, o serie de aspecte trebuie corectate înainte de aderare. Codul fiscal a finalizat de asemenea alinierea în domeniul cooperării administrative şi asistenţei reciproce. România a desfiinţat toate magazinele tax-free situate la toate frontierele terestre. Cu condiţia ca modificările să fie adoptate, România va fi astfel pregătită pentru aderare în acest domeniu.

Au fost făcute progrese cu privire la **impozitarea indirectă.** Noul Cod fiscal finalizează alinierea în acest domeniu, prin transpunerea prevederilor legate de circulaţia intracomunitară a tuturor categoriilor de produse armonizate şi prin transpunerea directivei privind energia. România a atins de asemenea nivelul minim al taxelor pentru produsele energetice (cu excepţia benzinei cu plumb şi a combustibilului petrolier greu), pentru produsele alcoolice şi produsele din tutun şi a introdus aplicarea ratei reduse a accizelor (50%) pentru micii producători de fructe pentru uz personal. În domeniul TVA, noul cod fiscal, care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2007, elimină discrepanţele rămase în ceea ce priveşte transpunerea *acquis*-ului şi introduce regimul intracomunitar. Cu toate acestea, Codul fiscal a introdus reglementări privind impozitarea autovehiculelor, care sunt incompatibile cu Tratatul CE şi cu jurisprudenţa Curţii Europene de Justiţie.

Capitolul 18 Educaţia şi formarea profesională

În ceea ce priveşte **programele comunitare**, s-a hotărât ca gestiunea viitorului program „Tineretul în acţiune" să fie delegată unei agenţii naţionale care să gestioneze în comun programele „Educaţie pe întreaga durată a vieţii" şi „Tineretul în acţiune". Acest lucru ar trebui să fie urmat de acţiuni corespunzătoare pentru a garanta că acţiunea de fuziune are loc în bune condiţii. Un protocol tripartit este prevăzut între Ministerul Educaţiei şi Cercet ării, Autoritatea Naţională pentru Tineret şi agenţia naţională pentru a asigura coordonarea şi monitorizarea şi pentru a garanta folosirea transparentă şi corectă a fondurilor.

Capitolul 21 Politica regională

Au fost făcute progrese importante la nivelul **structurilor instituţionale** (capacitatea administrativă). România a îndeplinit aproape integral planurile de recrutare şi formare. A

început delegarea oficială a sarcinilor de la autoritățile de gestiune la organismele intermediare. Au fost realizate acțiuni cu privire la procedurile de coordonare. Constituirea unei rezerve de proiecte a avansat în mod corespunzător în majoritatea sectoarelor.

Progrese importante au fost, de asemenea, înregistrate cu privire la **monitorizare şi evaluare**, precum şi cu privire la înființarea Sistemului unic de informații privind gestiunea, care s-a încadrat în graficul de timp. Capacitatea de evaluare a continuat să se dezvolte prin crearea unor unități de evaluare, prin elaborarea unei strategii a evaluării, prin formare şi prin campanii de sensibilizare.

Totuşi, trebuie întărite eforturile de consolidare a capacităților la toate nivelurile, pentru a garanta deplina absorbție a fondurilor UE, în condițiile respectării *acquis*-ului. Este nevoie de o atenție susținută în ceea ce priveşte, în special, procedurile de selecție a proiectelor şi punerea în aplicare a acestora, pentru a garanta că problemele care au afectat fondurile de preaderare nu vor mai apărea.

Capitolul 22 Mediu

Se observă un progres însemnat privind **capacitatea administrativă** în general. S-a realizat recrutarea şi formarea personalului. S-a îmbunătățit împărțirea responsabilităților între diferitele niveluri ale administrației în domeniul mediului. Cu toate acestea, rolul consultativ al ministerului şi al Agenției Naționale de Mediu privind agențiile regionale şi locale rămâne să fie consolidat. Locurile de muncă vacante trebuie ocupate înainte de aderare şi formarea profesională trebuie continuată pentru a asigura numărul de angajați şi calitatea pregătirii acestora la nivelul dorit.

În domeniul **legislației orizontale,** alinierea legislativă este completă cu privire la participarea publică şi accesul la justiție şi punerea în aplicare trebuie să continue fără întârziere.

În domeniul **gestionării deşeurilor,** s-a realizat transpunerea integrală. Capacitatea administrativă a fost consolidată şi mai ales la nivel regional se constată o mai bună preg ătire privind punerea în aplicare a *acquis*-ului în domeniul deşeurilor. S-au finalizat propunerile pentru planurile de gestionare regională a deşeurilor. Au fost luate alte măsuri importante de pregătire pentru punerea în aplicare a directivelor privind depozitele de de şeuri, deşeurile de ambalaje şi deşeurile de echipamente electrice şi electronice. Cu toate acestea, funcțiile de orientare şi consultare la nivel național ar trebui îmbunătățite.

În ceea ce priveşte **calitatea apei,** procesul de transpunere legislativă a fost finalizat. Monitorizarea calității apei a fost instituită conform parametrilor şi frecvențelor prevăzute de *acquis*. Au fost luate şi alte măsuri importante de punere în aplicare, inclusiv: identificarea zonelor de colectare pentru apa de băut şi un nou inventar privind stabilirea sistemelor de colectare şi tratare a apelor reziduale. Investițiile în infrastructura de tratare a apei au continuat şi s-a elaborat o nouă strategie financiară.

În domeniul **poluării industriale**, se observă un progres însemnat privind procesul de

certificare a calității care face obiectul directivei privind prevenirea şi controlul integrat al poluării (IPPC). De la 31 august 2006, au fost introduse 549 de cereri de permise dintr-un total de 607 şi au fost eliberate 272 de permise. Procedura de certificare în domeniul calită ții apei a fost armonizată cu directiva IPPC eliminând riscul de întârzieri în cadrul procesului de eliberare a permisului. Cu toate acestea, este important ca permisele în curs de procesare să fie eliberate la timp, fără reducerea calității.

Capitolul 24 Cooperare în domeniul justiției şi afacerilor interne

S-au înregistrat de asemenea progrese în domeniul **cooperării polițieneşti şi luptei împotriva criminalității organizate.** Au fost recrutate peste 1 000 de persoane de către poliția națională, dintre care majoritatea vor fi angajați în roluri de primă linie a ordinii publice. Au fost achiziționate vehicule de patrulare noi pentru a creşte posibilitatea pentru poliție să acopere zone rurale mai izolate. S-a extins capacitatea de a lupta împotriva criminalității organizate prin alocarea de echipament IT şi software suplimentare. Laboratoarele criminalistice au fost dotate cu echipamente noi pentru efectuarea analizelor ADN.

În lupta împotriva drogurilor, nivelurile de personal din cadrul Agenției Naționale Antidrog au crescut la peste 95% din obiectivul pe care îl avea în vedere România şi 7 centre de consiliere din țară au fost renovate. Din mai până în iunie 2006 aproximativ 20 de kg de droguri au fost confiscate, incluzând aproape 2 kg de heroină şi peste 1 800 de pastile de ecstasy. În plus, au mai fost reținute peste 63 kg şi 440 litri de precursori chimici folosiți pentru producerea de droguri.

În domeniul **cooperării judiciare în materie civilă şi penală,** s-au publicat ghiduri on-line pentru judecători şi procurori, care descriu procedurile care trebuie urmate după aderare. Pregătirile pentru integrarea României în rețelele judiciare europene continuă, iar institutele de formare profesională specializate au organizat deja sesiuni de formare în acest domeniu.

Capitolul 28 Control financiar

România a adoptat o strategie generală pentru dezvoltarea **controlului financiar intern public** în conformitate cu standardele internaționale şi cele mai bune practici UE. Punerea sa în aplicare se află într-un stadiu avansat şi este în conformitate cu *acquis*-ul. Controlul financiar preventiv este progresiv integrat în sfera responsabilităților de gestionare.

În ceea ce priveşte **controlul cheltuielilor cu acțiunile structurale**, agențiile pentru implementarea fondurilor de preaderare ISPA sunt complet operaționale şi a fost acordată acreditarea SEID (Sistemul Extins de Implementare Descentralizată) pentru întregul sistem ISPA, în România. Acest lucru reprezintă o dovadă a faptului că România a atins un nivel satisfăcător de control privind cheltuielile cu acțiuni structurale. Cu toate acestea, pentru fondurile de preaderare Phare, finalizarea auditării SEID necesită încă acțiuni suplimentare din partea României pentru ca acreditarea să fie acordată până la sfârşitul anului.

2.3.2. Domenii în care este necesară realizarea de progrese suplimentare

Capitolul 1 Libera circulație a mărfurilor

S-au înregistrat unele evoluții pozitive privind **legislația care ține de vechea abordare** în ceea ce privește controlul cultivării, producției și comercializării organismelor modificate genetic (OMG). România a finalizat transpunerea legislației în domeniul siguranței alimentare. Cadrul de reglementare necesar pentru înființarea unui sistem de înregistrare și control pentru culturile de OMG-uri este în vigoare, incluzând și o interdicție privind cultivarea, după aderare, de soia modificată genetic.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Aplicarea cadrului legislativ necesită îmbunătățiri semnificative. În special, trebuie accelerate pregătirile pentru un sistem de control bine definit, care să garanteze că întreaga recoltă de fasole de soia modificată genetic din 2006 va fi înregistrată, trimisă c ătre fabricile de procesare, etichetată și urmărită conform cerințelor CE. România nu garantează încă faptul că semințele MG depozitate în ferme se află sub control permanent și că nu vor fi utilizate pentru cultivare după aderare. Laboratoarele pentru verificarea calit ății produselor alimentare și furajelor și semințelor nu sunt încă complet funcționale. Autoritățile române trebuie să asigure o punere în aplicare practică și eficientă a planului de acțiune privind OMG-urile, care a fost elaborat în iunie 2006.

Capitolul 3 Libertatea de a presta servicii

România a făcut eforturi în **sectorul bancar** pentru transpunerea în legislația națională a noilor norme cu privire la capital pentru instituțiile de credit și societățile de investiții. Cu toate acestea, extrasele din propunerile legislative puse la dispoziție de către autoritățile române nu permit încă serviciilor Comisiei să estimeze dacă România va transpune în mod corect și complet noile norme cu privire la capital pentru instituțiile de credit și societățile de investiții.

În ceea ce privește **sectorul asigurărilor**, s-au observat eforturi susținute în domeniul asigurărilor obligatorii auto, atât din punct de vedere al reducerii numărului de autovehicule neasigurate, cât și din punct de vedere al consolidării capacității administrative.

Instituțiile prevăzute de directivele privind asigurările auto sunt în prezent funcționale. Fondul de Protecție a Victimelor Străzii este responsabil cu gestionarea Centrului de informare, a Fondului de garantare și a Organismului de compensare. Este în curs de finalizare o schemă de reasigurare pentru Fondul de Protecție a Victimelor Străzii. În plus, Biroul pentru Cartea Verde este în prezent independent din punct de vedere financiar. Principala provocare pentru România rămâne semnarea, înainte de aderare, a Acordului Multilateral sub egida Consiliului Birourilor, precum și cea a acordului între organismele de compensare si fondurile de garantare, pentru a permite autovehiculelor românești să circule în spațiul UE fără controale la frontieră, cu polițe de asigurare de răspundere civilă obligatorie (RCA), asigurându-se o aplicabilitate completă a celei de-a patra directive

privind asigurarea autovehiculelor. Există, prin urmare, riscul ca polițele de asigurare de r ăspundere civilă obligatorie pentru autovehiculele bulgare să fie supuse unor controale la frontieră şi după aderare, iar organismele de compensare să nu acorde sau să acorde doar parțial compensări victimelor accidentelor rutiere, în temeiul articolului 6 din directiva menționată anterior.

Capitolul 4 Libera circulație a capitalurilor

În domeniul luptei împotriva **spălării banilor** au fost înregistrate unele progrese. Oficiul Național pentru prevenirea şi combaterea spălării banilor a emis reglementări ce tratează deficiențele legate de prevenirea şi combaterea spălării banilor şi finanțarea terorismului, standarde „know-your-customer" (cunoaşteți-vă clienții) şi controlul intern pentru institu țiile nefinanciare supuse obligației de raportare care nu fac obiectul controlului prudențial al autorităților de supraveghere existente.

Totuşi, sunt necesare încă eforturi pentru atingerea unui nivel mai satisfăcător privind intrarea în vigoare şi punerea în aplicare a cadrului legislativ, în special referitor la sensibilizarea instituțiilor nefinanciare supuse obligației de raportare şi la controlul acestora. Este nevoie de mai mult personal în cadrul Oficiului Național pentru prevenirea şi combaterea spălării banilor, în special analişti financiari, pentru a mări capacitatea opera țională a Oficiului Național. Sunt necesare eforturi din partea tuturor instituțiilor cu atribu ții în aplicarea legii în acest domeniu, a Unității de Informații Financiare şi a sistemului judiciar, pentru îmbunătățirea aplicării legislației referitoare la spălarea banilor şi finanțarea terorismului.

Capitolul 5 Dreptul societăților comerciale

În timp ce România a făcut, în general, progrese în domeniul **drepturilor de proprietate intelectuală şi industrială (IPR**), mai sunt necesare eforturi în domeniul drepturilor de autor. Au fost anunțate măsurile de aplicare privind invențiile biotehnologice. Pregătirile pentru realizarea infrastructurii necesare pentru procesarea cererilor de certificate de protecție suplimentară sunt în curs de desfăşurare. În plus, autoritățile române au oferit clarificări cu privire la societățile de gestiune colectivă. În ceea ce priveşte punerea în aplicare, autoritățile române şi-au sporit eforturile pentru a reduce infracțiunile din domeniul proprietății intelectuale şi pentru a îmbunătăți cooperarea între instituții, precum şi cu sectorul privat. Totuşi, legea privind drepturile de autor nu este încă în concordanță deplină cu *acquis*-ul comunitar în ceea ce priveşte excluderea anumitor programe TV de la plata redevențelor şi o limitare generală a plății drepturilor conexe.

Capitolul 7 Agricultură

Agenția de plăți şi intervenție a preluat responsabilitatea în ceea ce priveşte **mecanismele comerciale;** a fost semnat un protocol de cooperare interinstituțională între agenție si Autoritatea Națională a Vămilor, referitor la gestionarea licențelor de import/export. Cooperarea cu Autoritatea Națională Sanitar-Veterinară şi pentru Siguranța Alimentelor s-a îmbunătățit. Au fost pregătite manuale de procedură. Cu toate acestea, legislația necesar ă privind mecanismele comerciale nu este disponibilă încă. Există riscul ca, după aderare,

personalul din acest domeniu să nu fie pe deplin operațional.

Nu s-au înregistrat progrese în ceea ce privește **politica în domeniul calității,** unde serviciile de inspecție trebuie intensificate. Deşi sistemul de control pentru **hrana animalelor** este realizat, încă nu este suficient pus în aplicare. În domeniul **sănătății publice veterinare** trebuie acordată o atenție sporită pentru finalizarea sistemului de procesare a laptelui crud neconform, după aderare. În ceea ce privește **comerțul cu animale vii şi produse de origine animală**, cât şi **controlul bolilor animalelor**, România a înaintat un plan global de monitorizare, control şi eradicare a pestei porcine clasice. Cu toate acestea, capacitățile generale de monitorizare şi control ale serviciilor veterinare ar trebui îmbunătățite considerabil.

Capitolul 10 Impozitare

În domeniul **capacității administrative**, au fost înregistrate unele progrese. Sunt în curs anumite acțiuni (legislative şi operaționale) care au scopul de a îmbunătăți rata de colectare a impozitelor. Rata de colectare a impozitelor, deşi se află încă la un nivel redus, a înregistrat îmbunătățiri care nu se explică doar prin condițiile ciclice.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Capacitatea operațională a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, deşi este în uşoară creştere, necesită încă îmbunătățiri semnificative. Capacitatea sa de colectare şi control r ămâne redusă şi, deşi colectarea impozitelor ca procent din PIB a crescut uşor, rezultatele efective ale acțiunilor recente sunt încă dificil de evaluat. De exemplu, o bună parte din îmbunătățirea colectării TVA-ului poate fi pusă pe seama unor rate mai bune ale colectării la importuri.

România trebuie să-şi continue şi să-şi intensifice eforturile pentru a asigura un nivel adecvat al conformității fiscale şi al colectării impozitelor, în vederea îmbunătățirii capacită ții administrative a administrației fiscale şi pentru a finaliza pregătirile în acest domeniu.

Capitolul 13 Politică socială şi ocuparea forței de muncă

S-au realizat anumite progrese în domeniul legislativ, în special în ceea ce priveşte **săn ătatea şi siguranța la locul de muncă.** Cu toate acestea, este necesară finalizarea imediat ă a alinierii legislative în domeniile **dreptului muncii** şi **tratamentului egal al femeilor şi bărbaților**. Trebuie acordată o atenție specială finalizării transpunerii în domeniul **sănătă ții publice**, în ceea ce priveşte, în special, bolile transmisibile, publicitatea la tutun şi problemele legate de sânge şi țesuturi. Trebuie continuate eforturile ce au în vedere punerea în practică precum şi asigurarea punerii în aplicare complete a legislației, precum şi întărirea continuă a capacității administrative în aceste sectoare.

Deşi reprezentativitatea Consiliului Economic şi Social a fost îmbunătățită printr-o cre ştere a numărului de membri, trebuie continuate eforturile în vederea îmbunătățirii **dialogului social** în general, în special pentru a promova dialogul bipartit, în prezent slab reprezentat, pentru a clarifica criteriile de reprezentativitate şi pentru a rezolva problemele încă existente legate de fragmentarea şi capacitatea insuficientă a organizațiilor sociale partenere. De asemenea, sunt necesare eforturi suplimentare pentru îmbunătățirea stării de sănătate a populației, precum şi a accesului la sănătate şi la servicii medicale, în special la nivel regional şi din rândul grupurilor dezavantajate din punct de vedere socio-economic şi al minorităților.

Deşi s-au făcut progrese semnificative în pregătirile pentru **Fondul Social European**, aceste pregătiri trebuie intensificate, în principal prin creşterea capacității administrative şi accelerarea procesului de pregătire a proiectelor.

În ceea ce priveşte **integrarea socială,** este necesară continuarea eforturilor în vederea îmbunătățirii situației grupurilor vulnerabile, precum romii, şi promovării integrării lor

depline în societate.

Capitolul 15 Politica industrială

S-au făcut progrese reduse în ceea ce privește **privatizarea şi restructurarea**. Pregătirile României în acest domeniu trebuie să continue în lunile care urmează. *(Vezi şi secțiunea economică)*

Capitolul 20 Politica în domeniul culturii şi audiovizualului

În ceea ce privește **politica în domeniul audiovizualului**, modificările recent adoptate ale legii privind cinematografia nu garantează aplicarea eficientă a principiului nediscrimin ării pe bază de naționalitate. Sunt necesare acțiuni imediate pentru a garanta că principiul nediscriminării pe bază de naționalitate este cu adevărat integrat în legea cinematografiei înainte de aderare, astfel încât această legislație să fie pe deplin aliniată la *acquis*. Preg ătirile României în acest domeniu trebuie să continue în lunile care urmează.

Capitolul 21 Politica regională

Definirea circuitelor de plată şi certificare este în curs de realizare în ceea ce privește **gestionarea şi controlul financiar.**

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Urmează ca procedurile să fie testate sub coordonarea autorității de certificare. Mecanismele de cofinanțare trebuie să fie raționalizate în cadrul programelor operaționale, pentru a se clarifica contribuția beneficiarilor finali. România nu a pus încă în funcțiune sistemul de control ex-ante pentru achizițiile publice. Urmează să fie rezolvate cerințele de formare profesională de specialitate (management financiar, achiziții publice, evaluarea proiectelor etc.).

Capitolul 22 Mediu

În ceea ce privește **protecția naturii,** au fost accelerate pregătirile pentru rețeaua Natura 2000. Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare. O provocare importantă o constituie perioada scurtă de timp rămasă pentru finalizarea listei naționale a siturilor Natura 2000, inclusiv procesul de consultare publică. *Este necesară crearea neîntârziată a capacității administrative adecvate pentru gestionarea acestui proces.*

Capitolul 24 Justiție şi afaceri interne

În ceea ce privește ***acquis*-**ul **Schengen şi gestionarea viitoarei frontiere externe a UE,** au fost realizate unele progrese. Planul de Acțiune Schengen a fost actualizat în mai 2006 şi continuă să fie pus în aplicare conform graficelor de lucru. În iunie, Poliția Română de Frontieră a realizat completarea personalului de-a lungul viitoarei frontiere externe a UE. De asemenea, Guvernul a aprobat un plan ce vizează punerea în aplicare în iunie a Sistemului de Informații Schengen la nivel național. Au fost lansate licitații pentru sistemul de supraveghere prin radar în zona Mării Negre, precum şi pentru anumite părți ale

sistemului de comunicații mobile ce vor fi utilizate în cadrul sistemului integrat de gestionare a frontierei. În august, România a semnat cu Bulgaria un acord privind regimul frontierei de stat, referitor la cooperarea şi asistența reciprocă în situații legate de controlul frontierelor.

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Traficul de persoane, migrația ilegală şi contrabanda constituie în continuare o amenințare serioasă pentru frontierele României. Vor fi necesare eforturi continue pentru ca sistemul integrat de gestionare a frontierelor să fie complet operațional până în 2009, conform planurilor inițiale. Vor fi necesare eforturi continue pentru ca sistemul integrat de gestionare a frontierelor să fie complet operațional până în 2009, conform planurilor ini țiale. Trebuie asigurată formarea profesională a tuturor agenților de frontieră recent recrutați, pentru ca aceştia să poată garanta un nivel ridicat de control la frontieră; de asemenea, este necesară suplimentarea personalului Poliției de Frontieră.

În ceea ce priveşte punerea în aplicare în domeniul **luptei împotriva spălării banilor**, r ămân de rezolvat unele aspecte (*Vezi capitolul 4*).

În domeniul **combaterii fraudei şi corupției**, au fost formulate acuzații în alte şapte cazuri de corupție la nivel înalt (vezi criteriul politic).

Cu toate acestea, persistă anumite motive de îngrijorare.

Nu există informații la frontiere în anumite limbi cheie (în special turcă), iar amenzile aplicate şoferilor de camion nu au întotdeauna o bază legală clară, astfel încât suma solicitată în practică poate să varieze considerabil. Pentru ca lupta împotriva corupției să fie ireversibilă, sunt necesare procese penale, condamnări şi sentințe disuasive pentru cei g ăsiți vinovați.

Capitolul 28 Control financiar

Există în continuare anumite motive de îngrijorare în ceea ce priveşte următoarele aspecte legate de acest capitol.

Sunt necesare eforturi suplimentare în vederea punerii în aplicare a strategiei României privind **controlul financiar intern public**. În ceea ce priveşte **auditul extern**, încă nu a fost adoptată o nouă lege organică pentru Curtea de Conturi, în conformitate cu amendamentele constituționale ale României din 2003 (care să facă referire la independen ța financiară a Curții de Conturi). În calitatea sa de instituție supremă de audit, Curtea de Conturi trebuie să fie în continuare consolidată pentru a se garanta faptul că structura, conducerea şi activitatea sa nu sunt influențate politic. Situația actuală nu garantează faptul că această instituție îşi poate exercita funcțiile de audit în deplină independență, neutralitate şi la cele mai înalte standarde de profesionalism.

3. TRADUCEREA *ACQUIS*-ULUI ÎN LIMBA ROMÂNĂ

România mai are de tradus în jur de 8 % din *acquis* (aproximativ 7 000 de pagini) şi de revizuit în jur de 12 % (aproximativ 11 500 de pagini). Împreună cu situaţia existentă la celelalte niveluri (corectura editorială, revizuirea, finalizarea de către revizorii juridici ai instituţiilor), aceasta înseamnă că aproximativ 47 % din numărul total de pagini (şi anume, în jur de 44 000 de pagini) nu sunt pregătite încă pentru ediţia specială a Jurnalului Oficial care va fi publicată la data extinderii.

Este esenţial ca *acquis*-ul să fie tradus şi revizuit integral înainte de aderare, astfel încât siguranţa juridică a legislaţiei secundare să fie garantată. România este invitată să-şi intensifice eforturile orientate spre realizarea acestui obiectiv.