ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 16.5.2007
COM(2007) 247 τελικό

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ, ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Για την εφαρμογή μιας παγκόσμιας προσέγγισης της μετανάστευσης στις ανατολικές και νοτιοανατολικές γειτονικές χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1. Εισαγωγή 3

2. Χώρες στις ανατολικές και νοτιοανατολικές γειτονικές περιοχές της ΕΕ 4

2.1. Η Τουρκία και τα Δυτικά Βαλκάνια 5

2.1.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου 5

2.1.2. Συστάσεις 6

2.2. Χώρες εταίροι της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας στην Ανατολική Ευρώπη και τον Νότιο Καύκασο 8

2.2.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου 8

2.2.2. Συστάσεις 8

2.3. Ρωσική Ομοσπονδία 10

2.3.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου 10

2.3.2. Συστάσεις 11

3. Αλλες περιφέρειες 12

3.1. Χώρες εταίροι της ΕΠΓ στην Ανατολική Μεσόγειο (Συρία, Λίβανος και Ιορδανία) και άλλες χώρες της Ανατολικής Μεσογείου (Ιράν και Ιράκ) 12

3.1.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου 12

3.1.2. Συστάσεις 13

3.2. Κεντρική Ασία 13

3.2.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου 13

3.2.2. Συστάσεις 13

3.3. Ασιατικές χώρες καταγωγής 14

3.3.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου 14

3.3.2. Συστάσεις 14

4. Βελτίωση του συντονισμού 15

5. Συμπέρασμα 17

Παράρτημα I: Examples of EU cooperation with and assistance to countries covered by the Communication 16

Παράρτημα II: Overview of the migratory situation and flows from and in the Eastern and South-Eastern regions neighbouring the EU and statistics 18

Παράρτημα III: Acronyms and glossary 55

Η εφαρμογή μιας παγκόσμιας προσέγγισης της μετανάστευσης στις ανατολικές και νοτιοανατολικές γειτονικές χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Τον Δεκέμβριο 2005, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υιοθέτησε την παγκόσμια προσέγγιση της μετανάστευσης. Αρχικά, δόθηκε προτεραιότητα σε δράσεις εστιαζόμενες στην Αφρική και την περιοχή της Μεσογείου. Στα συμπεράσματα του Δεκεμβρίου 2006,[1] το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να προβεί σε προτάσεις για την εντατικοποίηση του διαλόγου και τη λήψη συγκεκριμένων μέτρων σχετικά με την εφαρμογή της παγκόσμιας προσέγγισης στις ανατολικές και νοτιοανατολικές γειτονικές χώρες της ΕΕ. Η παρούσα ανακοίνωση αποτελεί την απόκριση στο σχετικό αίτημα. Με αυτήν προτείνεται μια προσέγγιση βασιζόμενη στην έννοια της "μεταναστευτικής οδού" (βλ. Παράρτημα Ι, λεξιλόγιο όλων των όρων που χρησιμοποιούνται στο κείμενο και επεξήγηση των ακρωνύμων).

Επίκεντρο της παρούσας ανακοίνωσης είναι οι ανατολικές και νοτιοανατολικές γειτονικές περιοχές της ΕΕ, οι οποίες, κατά την άποψη της Επιτροπής, περιλαμβάνουν:

Τουρκία, Δυτικά Βαλκάνια (Αλβανία, Βοσνία και Ερζεγοβίνη, Κροατία, Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, Μαυροβούνιο και Σερβία, του Κοσσυφοπεδίου συμπεριλαμβανομένου[2]), χώρες εταίροι της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας (ΕΠΓ) στην Ανατολική Ευρώπη (Ουκρανία, Μολδαβία και Λευκορωσία[3]) και τον Νότιο Καύκασο (Αρμενία, Αζερμπαϊτζάν και Γεωργία), και Ρωσική Ομοσπονδία.

Για την εφαρμογή της ανακοίνωσης θα πρέπει κατά κύριο λόγο να εξεταστούν συστάσεις που έχουν άμεση σχέση με αυτές τις χώρες. Εντούτοις, η εφαρμογή της παγκόσμιας προσέγγισης στις ανατολικές και νοτιοανατολικές γειτονικές χώρες της ΕΕ σύμφωνα με την έννοια της "μεταναστευτικής οδού" απαιτεί επίσης την εξέταση χωρών καταγωγής και διέλευσης πέρα από αυτές. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να δοθεί προσοχή και στις πιο κάτω περιοχές:

Χώρες εταίροι της ΕΠΓ στη Μέση Ανατολή (Συρία, Ιορδανία και Λίβανος), Ιράν και Ιράκ, Κεντρική Ασία (Καζακστάν, Κιργιζιστάν, Τατζικιστάν, Τουρκμενιστάν και Ουζμπεκιστάν), καθώς και Ασιατικές χώρες καταγωγής όπως η Κίνα, η Ινδία, το Πακιστάν, το Αφγανιστάν, το Μπαγκλαντές, η Σρι Λάνκα, το Βιετνάμ, οι Φιλιππίνες και η Ινδονησία.

Για τις εν λόγω χώρες και περιοχές, η ανακοίνωση προβλέπει πιο μεσοπρόθεσμες έως μακροπρόθεσμες συστάσεις.

Με όλες τις πιο πάνω χώρες η Κοινότητα διαθέτει ένα θεσμικό πλαίσιο εντός του οποίου έχει καθιερωθεί πολιτικός και οικονομικός διάλογος καθώς και σχέσεις συνεργασίας που γενικά περιλαμβάνουν τον τομέα της μετανάστευσης. Για κάθε ομάδα χωρών γίνεται στην ανακοίνωση μνεία των εν λόγω πλαισίων. Σε μερικές

---

1 Βάσει της ανακοίνωσης της Επιτροπής *Η παγκόσμια προσέγγιση της μετανάστευσης ένα χρόνο μετά: Προς μια ολοκληρωμένη μεταναστευτική πολιτική,* Νοέμβριος 2006, COM(2006) 735 τελικό.

2 Όπως ορίζεται στο ψήφισμα αριθ. 1244 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών.

3 Στην περίπτωση της Λευκορωσίας, ο διάλογος θα πρέπει να γίνει σύμφωνα με τους περιορισμούς που ισχύουν στις σχέσεις ΕΕ-Λευκορωσίας σχετικά με τις επαφές με τις αρχές, και εντός του περιφερειακού πλαισίου

περιπτώσεις ο διάλογος και η συνεργασία σε θέματα μετανάστευσης και συναφείς τομείς (όπως η απασχόληση και η εκπαίδευση) είναι ήδη πολύ ανεπτυγμένοι. Όποια πιθανή ενδυνάμωση του διαλόγου και της συνεργασίας για τη μετανάστευση θα πρέπει να εδραιωθεί επί των υφιστάμενων μορφών διαλόγου και συνεργασίας, συμπεριλαμβάνοντας παράλληλα σχετικά θέματα και φορείς μεταξύ άλλων και στον τομέα της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού. Στο παράρτημα ΙΙ παρατίθεται ενδεικτικός κατάλογος πολλών έργων συνεργασίας που εκτυλίσσονται στους τομείς της μετανάστευσης, των θεωρήσεων και του ελέγχου των συνόρων, τα οποία χρηματοδοτούνται από την ΕΚ σε αυτές τις χώρες, και είναι σημαντικό να συνεχιστεί η προβολή και διάδοση αυτού του τύπου συνεργασίας.

Κατά την εφαρμογή της παγκόσμιας προσέγγισης, απαιτείται ολοκληρωμένη ανάλυση αφενός των νόμιμων και παράνομων μετακινήσεων, της προσφοράς και ζήτησης εργατικού δυναμικού σε παγκόσμιο επίπεδο, της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού, και της διαχείρισης της οικονομικής μετανάστευσης, και αφετέρου της διεθνούς προστασίας. Θα πρέπει επίσης να εξεταστούν οι μεταναστευτικές οδοί, οι τάσεις και οι πιθανές αλλαγές των διαδρομών. Στο παράρτημα ΙΙΙ παρέχονται ορισμένα προκαταρκτικά συμπεράσματα σχετικά με την περιοχή, καθώς και διάφορα στατιστικά στοιχεία. Η σημασία αυτής της περιοχής για την ΕΕ είναι ήδη σαφής. Περίπου το 1/3 του συνόλου των υπηκόων τρίτων χωρών που κατοικούν στην ΕΕ είναι υπήκοοι χωρών των ανατολικών και νοτιοανατολικών γειτονικών χωρών και της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Η διεύρυνση της ΕΕ προς ανατολάς κατά τα έτη 2004 και 2007 έχει μεταβάλει τη νομική βάση της διασυνοριακής μετακίνησης και της μετανάστευσης για πολλές γειτονικές χώρες, ενώ τα πλεονεκτήματα που απορρέουν από τη συμμετοχή ως μέλος της ΕΕ, που μεταφράζεται σε μεγάλη οικονομική ανάπτυξη και δυνατότητες απασχόλησης, καθιστούν τα νέα κράτη μέλη ελκυστικότερα προς μετανάστευση σε σχέση με τους προς ανατολάς γείτονές τους. Οι γειτονικές χώρες γνωρίζουν τις επιπτώσεις τόσο της προσέλκυσης όσο και της διαρροής εγκεφάλων, και τα σαφή πλεονεκτήματα βοηθούν στην άμβλυνση των πιέσεων ως προς την υψηλή ανεργία και τα χαμηλά εισοδήματα που συχνά απορρέουν από τις δυσχέρειες της πολιτικής και οικονομικής μετάβασης.

Πρέπει να σημειωθεί ότι δεν έχουμε ακόμα ασχοληθεί με τη Λατινική Αμερική και την Καραϊβική όσον αφορά την παγκόσμια προσέγγιση της μετανάστευσης, αν και η μετανάστευση αποτελεί μέρος του τακτικού πολιτικού διαλόγου με την περιοχή αυτή. Λόγω της αύξουσας σημασίας των σχετικών με τη μετανάστευση θεμάτων στις σχέσεις με τις χώρες της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής, η Επιτροπή πρόκειται να συζητήσει επί πλέον το θέμα της μετανάστευσης με τους εταίρους της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής κατά την προετοιμασία της επόμενης σύσκεψης κορυφής μεταξύ ΕΕ και Λατινικής Αμερικής/Καραϊβικής (Λίμα, Μάιος 2008). Η συζήτηση αυτή θα γίνει κατά τρόπο που συνάδει προς την παγκόσμια προσέγγιση και θα επιτρέπει επίσης την εκτέλεση των δεσμεύσεων τις οποίες ανέλαβαν και οι δύο πλευρές κατά τη σύσκεψη κορυφής της Βιέννης.

2. ΧΩΡΕΣ ΣΤΙΣ ΑΝΑΤΟΛΙΚΕΣ ΚΑΙ ΝΟΤΙΟΑΝΑΤΟΛΙΚΕΣ ΓΕΙΤΟΝΙΚΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΤΗΣ ΕΕ

Κατά την εφαρμογή της παγκόσμιας προσέγγισης με τις αφρικανικές χώρες, διάφορα εργαλεία αποδείχτηκαν χρήσιμα κατά τη συνεργασία με τις εταιρικές χώρες, όπως χαρακτηριστικά της μετανάστευσης και πλατφόρμες συνεργασίας για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη (βλ. παράρτημα Ι). Τα εργαλεία αυτά μπορεί να είναι χρήσιμα και κατά την εφαρμογή της παγκόσμιας προσέγγισης στις ανατολικές και νοτιοανατολικές περιοχές. Εντούτοις, η χρησιμοποίησή τους θα πρέπει να

εξεταστεί επί ατομικής βάσης για την κάθε χώρα ή/και περιοχή, λαμβάνοντας ιδιαίτερα υπόψη τα υφιστάμενα πλαίσια και τις σχέσεις με τις οικείες χώρες και περιοχές, όπου η χρήση τους θα μπορούσε να επιφέρει προστιθέμενη αξία. Εξάλλου, η παρούσα ανακοίνωση θα πρέπει να μελετηθεί σε σχέση με την ανακοίνωση *Κυκλική μετανάστευση και εταιρικές σχέσεις κινητικότητας μεταξύ Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων χωρών*, που εγκρίθηκε ταυτόχρονα.

2.1. Η Τουρκία και τα Δυτικά Βαλκάνια[4]

2.1.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου

Τα σχετικά με τη μετανάστευση θέματα της Τουρκίας, η οποία έχει συνάψει συμφωνία σύνδεσης με την ΕΕ από το 1963, καλύπτονται από την εταιρική σχέση ενόψει της προσχώρησης του 2006.

Στην περίπτωση των Δυτικών Βαλκανίων, τα σχετικά με τη μετανάστευση θέματα καλύπτονται από τη Συμφωνία Σταθεροποίησης και Σύνδεσης (ΣΣΣ), που αποτελεί το πλαίσιο συμβατικής σχέσης που έχει καθιερωθεί ή καθιερώνεται με κάθε μία από τις χώρες αυτές[5] . Εξάλλου, τα μεταναστευτικά θέματα καλύπτονται – συχνά αρκετά λεπτομερώς – στις σχετικές εταιρικές σχέσεις ενόψει της προσχώρησης ή τις ευρωπαϊκές εταιρικές σχέσεις (όπως συμβαίνει στην περίπτωση της Κροατίας και της Τουρκίας). Η εφαρμογή των εταιρικών σχέσεων παρακολουθείται κυρίως μέσω των ετήσιων εκθέσεων προόδου και σε συσκέψεις με τις οικείες χώρες. Τα μεταναστευτικά θέματα συζητούνται επίσης εντός του πλαισίου των ετήσιων συσκέψεων υπουργών Δικαιοσύνης, Ελευθερίας και Ασφάλειας των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων.

Όσον αφορά τις υποψήφιες χώρες Κροατία, Τουρκία και Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, τα μεταναστευτικά θέματα συζητούνται διεξοδικά στις σχετικές συσκέψεις των υπο-επιτροπών και μπορούν να τεθούν στο πλαίσιο της επιτροπής σύνδεσης και του Συμβουλίου. Στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για την προσχώρηση της Κροατίας και της Τουρκίας, τα μεταναστευτικά θέματα αποτέλεσαν αντικείμενο διεξοδικής εξέτασης και παρακολουθούνται, μεταξύ άλλων, στα κεφάλαια περί Δικαιοσύνης, Ελευθερίας και Ασφάλειας καθώς και στο κεφάλαιο για την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων.

Όσον αφορά τις άλλες χώρες της περιοχής, τα μεταναστευτικά θέματα εξετάζονται στο πλαίσιο ειδικών διαδικασιών παροχής συμβουλών πολιτικής και παρακολούθησης (ειδική συμβουλευτική ομάδα όσον αφορά την Αλβανία, διαδικασία παρακολούθησης της μεταρρύθμισης για τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη, ενισχυμένος διαρκής διάλογος στην περίπτωση του Μαυροβουνίου και της Σερβίας), καθώς και στις συσκέψεις των τεχνικών ομάδων. Όσον αφορά το Κοσσυφοπέδιο, τα εν λόγω θέματα εξετάζονται μέσω του μηχανισμού παρακολούθησης της Διαδικασίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης (ΜΠΣ).

---

[4] Η Τουρκία αναγνωρίστηκε επίσημα ως υποψήφια προς προσχώρηση χώρα τον Δεκέμβριο 1999. Οι διαπραγματεύσεις για την προσχώρηση άνοιξαν στις 3 Οκτωβρίου 2005. Η Κροατία είναι επίσης υποψήφια χώρα υπό διαπραγματεύσεις για προσχώρηση στην ΕΕ. Η Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας απόκτησε το καθεστώς υποψήφιας χώρας τον Δεκέμβριο 2005, αλλά δεν έχουν ακόμα αρχίσει οι διαπραγματεύσεις για την προσχώρηση.

[5] Έχουν ήδη τεθεί σε ισχύ οι ΣΣΣ με την Κροατία και την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, η ΣΣΣ με την Αλβανία έχει μεν υπογραφεί αλλά δεν έχει κυρωθεί, η ΣΣΣ με το Μαυροβούνιο έχει μονογραφηθεί, οι διαπραγματεύσεις για μια ΣΣΣ με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη έχουν ολοκληρωθεί, ενώ οι διαπραγματεύσεις με τη Σερβία έχουν επί του παρόντος ανασταλεί.

Η διαδικασία για τη συνεργασία στη νοτιοανατολική Ευρώπη (ΔΣΝΑΕ) διαδραματίζει όλο και σημαντικότερο ρόλο ως βήμα για την περιφερειακή συνεργασία σε ολόκληρη τη νοτιοανατολική Ευρώπη, και περιλαμβάνει συνεργασία σε θέματα δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας. Η ΔΣΝΑΕ συμμετέχει στη διαδικασία δημιουργίας ενός νέου περιφερειακού πλαισίου που θα αποτελέσει την διάδοχο κατάσταση στην περιοχή του συμφώνου σταθερότητας για τη νοτιοανατολική Ευρώπη.

Όλες οι υποψήφιες χώρες ή χώρες με αναγνωρισμένη προοπτική προσχώρησης στην ΕΕ έχουν ήδη εμπλακεί πλήρως στη διαδικασία θέσπισης του κοινοτικού κεκτημένου. Για να διευκολυνθεί η απρόσκοπτη πορεία της διαδικασίας και η εν τω μεταξύ καλύτερη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στη νοτιοανατολική Ευρώπη, προτείνονται οι ακόλουθες δράσεις ως γενικού χαρακτήρα προτεραιότητες.

2.1.2. Συστάσεις

- Για να συμπληρωθεί ο διάλογος για τη μετανάστευση σε διμερή και περιφερειακά βήματα, οι εθνικές και υπο-περιφερειακές **πλατφόρμες συνεργασίας** θα μπορούσαν να διευκολύνουν περαιτέρω τον διάλογο μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων φορέων, αντλώντας από την πείρα που έχει αποκτηθεί από την πρωτοβουλία Μετανάστευσης, Ασύλου και Επιστροφής των Προσφύγων (MARRI).

- Ο διάλογος με τις αρχές των υποψηφίων και των εταίρων χωρών θα πρέπει να περιλαμβάνει συζήτηση σχετική με τον τρόπο με τον οποίο **οι αναπτυξιακές επιπτώσεις της μετανάστευσης θα συμβάλλουν στην ενδυνάμωση της σταθερότητας και θα ενθαρρύνουν την ανάπτυξη στην περιοχή.** Θα πρέπει να αναπτυχθούν πολιτικές ώστε να προληφθεί η διαρροή εγκεφάλων, όπως επενδύσεις για κατάρτιση και δημιουργία υποδομών ώστε να βελτιωθούν οι συνθήκες εργασίας και να αυξηθούν οι ευκαιρίες απασχόλησης, έτσι ώστε να αποφευχθεί η έξοδος ειδικευμένου εργατικού δυναμικού. Θα πρέπει να αναλυθούν περαιτέρω οι τρόποι μείωσης των εξόδων μεταφοράς εμβασμάτων και αύξησης του αντίκτυπου που έχουν αυτά στην ανάπτυξη των χωρών της περιοχής. Θα πρέπει να οργανωθούν εκπαιδευτικές επισκέψεις εμπειρογνωμόνων ώστε αφενός να ενθαρρύνονται οι επαφές και η απευθείας συνεργασία μεταξύ των διοικητικών υπηρεσιών και αφετέρου να εξεταστεί η θεσμική υποδομή. Θα μπορούσαν επίσης να διοργανωθούν ημερίδες εργασίας για διάφορες πλευρές της μετανάστευσης και του αναπτυξιακού προγράμματος. Τέλος, θα πρέπει να ενθαρρυνθούν πρωτοβουλίες που αποβλέπουν στην επανασύνδεση εξαιρετικά ειδικευμένων μεταναστών, όπως οι επιστημονικοί ερευνητές, με τη χώρα καταγωγής τους.

- Θα πρέπει να αυξηθούν οι ευκαιρίες για **κυκλική μετανάστευση,** λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπόψη τις υφιστάμενες βραχύχρονες εποχιακές διασυνοριακές μετακινήσεις στην περιοχή. Εκτός από την Κροατία, που ήδη απολαύει καθεστώτος απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης για την ΕΕ, θα πρέπει να βελτιωθούν περαιτέρω τα καθεστώτα θεώρησης στην περιοχή, και να εναρμονιστούν προκειμένου να καταστεί δυνατή η κυκλοφορία εργατικού δυναμικού. Θα πρέπει επίσης να εξεταστεί η σκοπιμότητα προσφοράς ενός ευρύτερου φάσματος προγραμμάτων ανταλλαγών για ερευνητές ή σπουδαστές. Θα πρέπει εξάλλου να δοθεί η δέουσα προσοχή ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι μετανάστες είναι επαρκώς προετοιμασμένοι για την αναχώρησή τους και συγκεκριμένα έχουν πραγματιστική ιδέα σχετικά με τη ζωή και τις ευκαιρίες απασχόλησης στην ΕΕ. Στην διαδικασία αυτή θα μπορούσαν να συμβάλουν προγράμματα κατάρτισης ή ειδικά προγράμματα καθώς και κάλυψη των αναγκών σε εργατικό δυναμικό. Οι μεταναστευτικές πύλες, που θα είναι λειτουργικές στο τέλος του 2007, θα μπορούσαν να διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο. Μετά από αξιολόγηση των εμπειριών που έγινε με τα υφιστάμενα

κέντρα μεταναστευτικών υπηρεσιών, θα μπορούσε να οδηγήσει στη δημιουργία και άλλων κέντρων αυτού του τύπου. Η καθιέρωση σημείων επαφής σε κάθε υπουργείο εργασίας ή υπουργείο εσωτερικών θα μπορούσε να συμβάλει στη διατύπωση κατάλληλων αποκρίσεων που θα ισοσταθμίζουν τις ανάγκες σε εργατικό δυναμικό και τις πτυχές ασφάλειας της μετανάστευσης. Όσον αφορά τις θεωρήσεις για μικρής διάρκειας ταξίδια, η εφαρμογή των κοινοτικών συμφωνιών απλούστευσης των διατυπώσεων έκδοσης θεωρήσεων, που έχουν μονογραφηθεί μέχρι στιγμής με μερικές χώρες των δυτικών Βαλκανίων, θα συμβάλει στη βελτίωση και την απλούστευση των διατυπώσεων έκδοσης θεωρήσεων για ορισμένες κατηγορίες πολιτών αυτών των χωρών.

- Θα πρέπει να ενισχυθεί ή να συμπληρωθεί η **νομοθεσία για το άσυλο και την προστασία των προσφύγων** για να παρασχεθούν πλήρεις νομικές διασφαλίσεις για τα δικαιώματα των προσώπων που ενδεχομένως χρειάζονται διεθνή προστασία. Το Μαυροβούνιο και η Σερβία δεν έχουν ακόμα θεσπίσει βασική νομοθεσία για το άσυλο και θα πρέπει να ενθαρρυνθούν προς αυτή την κατεύθυνση. Η Τουρκία πρέπει ακόμα να τροποποιήσει την κύρια νομοθεσία της για το άσυλο σύμφωνα με το σχετικό κεκτημένο, ώστε να εξασφαλιστεί η ουσιαστική εφαρμογή της, και να δημιουργήσει τη διοικητική υποδομή σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές στην ΕΕ. Σε όλα τα κράτη χρειάζεται να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες ώστε να εξασφαλιστεί η εφαρμογή στην πράξη των κατάλληλων νομικών διατάξεων.

- Η πάταξη της **παράνομης μετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων** πρέπει να ενισχυθεί. Ο FRONTEX θα πρέπει να αναπτύξει και άλλο τις υφιστάμενες σχέσεις του με χώρες της περιοχής προς τον σκοπό αυτό. Θα πρέπει να παρασχεθεί τεχνική βοήθεια στις εταιρικές χώρες, η οποία θα περιλαμβάνει περαιτέρω κατάρτιση των μεθοριακών φρουρών και των υπαλλήλων των μεταναστευτικών υπηρεσιών και θα αναπτύξει αξιόπιστα στατιστικά στοιχεία βάσει των υποθέσεων που καταγγέλλονται, με χρήση μέσων όπως το Μέσο Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ) ή η αδελφοποίηση και η τεχνική βοήθεια και ανταλλαγή πληροφοριών(TAIEX).Ορισμένες ενέργειες που έχουν σχέση με τον έλεγχο των συνόρων και τη διαχείριση της μετανάστευσης στις υποψήφιες και πιθανές υποψήφιες για προσχώρηση στην ΕΕ χώρες θα μπορούσαν να τύχουν στήριξης στο πλαίσιο του ΜΠΒ. Οι κοινοτικές συμφωνίες επανεισδοχής με τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων θα πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή, ενώ η συμφωνία επανεισδοχής με την Τουρκία θα πρέπει να συναφθεί άνευ καθυστερήσεων[6].

- Η ΕΕ πρέπει να ενθαρρύνει τη στενότερη **περιφερειακή πολυτομεακή συνεργασία για την επιβολή του νόμου** για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, ειδικότερα με την ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ Ευρωπόλ και του Περιφερειακού Κέντρου για την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος (SECI) στο Βουκουρέστι. Ως προς αυτό θα συναφθεί πρωτόκολλο συμφωνίας μεταξύ Ευρωπόλ και SECI, στο οποίο θα αντιμετωπίζεται ειδικότερα η εμπορία ανθρώπων, ενώ απώτερος σκοπός θα παραμείνει η σύναψη μιας συμφωνίας επιχειρησιακής συνεργασίας.

---

[6] Η κοινοτική συμφωνία επανεισδοχής με την Αλβανία έχει τεθεί σε ισχύ από τον Μάιο 2006. Οι συμφωνίες επανεισδοχής με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη, τη Σερβία, την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας και το Μαυροβούνιο έχουν μονογραφηθεί και αναμένεται να τεθούν σε ισχύ πρό του τέλους του 2007.

2.2. Χώρες εταίροι της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας στην Ανατολική Ευρώπη και τον Νότιο Καύκασο

2.2.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου

Το πλαίσιο για τις σχέσεις με τις χώρες της Ανατολικής Ευρώπης και τον Νότιο Καύκασο είναι η ΕΠΓ. Αν και έμμεσα αναφερόμενα στις συμφωνίες εταιρικών σχέσεων και συνεργασίας, που αποτελούν τη νομική βάση των σχέσεων της ΕΕ με τις χώρες αυτές, η συνεργασία σε θέματα μετανάστευσης, θεωρήσεων και ασύλου, η διαχείριση των συνόρων και άλλα συναφή οικονομικά και κοινωνικά θέματα περιλαμβάνονται σε όλα τα σχέδια δράσης της ΕΠΓ που έχουν συμφωνηθεί με ανατολικούς εταίρους. Μερικές από αυτές τις χώρες εταίρους έχουν επίσης το δικό τους εθνικό σχέδιο δράσης για τα ζητήματα αυτά. Στην περίπτωση της Ουκρανίας υφίσταται ένα ξεχωριστό σχέδιο δράσης δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας (αντίστοιχο προς ανάλογο τμήμα των σχεδίων δράσης που έχουν συμφωνηθεί με την Αρμενία, το Αζερμπαϊτζάν, τη Γεωργία και τη Μολδαβία), ενώ η Επιτροπή συνεργάζεται με την Ουκρανία με βάση πίνακα αποτελεσμάτων, που στηρίζεται στο σχέδιο δράσης δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας και περιλαμβάνει στόχους.

Τα μεταναστευτικά θέματα συζητούνται λεπτομερώς με τη Μολδαβία και την Ουκρανία σε σχετικές υπο-επιτροπές, και τίθενται επίσης στις τακτικές συσκέψεις της υπουργικής τρόικας δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας μεταξύ ΕΕ και Ουκρανίας καθώς και στις συσκέψεις της επιτροπής συνεργασίας και του συμβουλίου συνεργασίας. Παρόμοια προσέγγιση ακολουθείται και στην περίπτωση των τριών χωρών του Νοτίου Καυκάσου, τα σχέδια δράσης των οποίων θεσπίστηκαν τον Νοέμβριο 2006. Με κάθε χώρα ακολουθείται διαφορετική ταχύτητα ως προς τον διάλογο και τη συνεργασία, ανάλογη προς την υποδομή, το μέγεθος (ειδικά στην περίπτωση της Ουκρανίας) και την κατάστασή της. Αν και η Λευκορωσία αποτελεί ξεχωριστή περίπτωση,[7] η τεχνική συνεργασία σε θέματα σχετικά με τα σύνορα, τη μετανάστευση και το οργανωμένο έγκλημα είναι δυνατή βάσει των επαφών εργασίας που υπάρχουν με υπαλλήλους της χώρας και στο πλαίσιο των περιφερειακών προγραμμάτων και διαλόγου.

2.2.2. Συστάσεις

Φυσικά, οι σχέσεις με κάθε χώρα είναι διαφορετικές, αλλά οι βραχυπρόθεσμες προτεραιότητες θα πρέπει να περιλαμβάνουν τα εξής:

- Αν και υπάρχει ήδη το αναγκαίο πλαίσιο **διαλόγου** σε διμερές επίπεδο με όλες αυτές τις χώρες (εκτός της Λευκορωσίας), θα πρέπει να αρχίσει ο πραγματικός διάλογος για αυτά τα θέματα με την Αρμενία, το Αζερμπαϊτζάν και τη Γεωργία στο πλαίσιο των σχεδίων δράσης ΕΠΓ, ενώ ο υφιστάμενος διάλογος με τη Μολδαβία και την Ουκρανία θα πρέπει να περάσει σε λεπτομερέστερη φάση. Παρά το γεγονός ότι οι σχέσεις με τη Λευκορωσία είναι περιορισμένες, θα πρέπει να εγκαινιαστούν επαφές σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων ως προς τα μεταναστευτικά ζητήματα. Ένας τέτοιος διάλογος είναι σημαντικός και για την αντιμετώπιση του προβλήματος της ξενοφοβίας και του αντίκτυπού της στη μετανάστευση και την ένταξη.

---

[7] Δεν υφίσταται εν ισχύ συμφωνία εταιρικής σχέσης και συνεργασίας με την Λευκορωσία, και, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, οι σχέσεις της ΕΕ με τη Λευκορωσία διέπεται από διττή πολιτική κατά την οποία η πολιτική περιορισμένων επαφών σε υπουργικό επίπεδο παραβάλλεται προς κοινοτική βοήθεια παρεχόμενη με στόχο τον εκδημοκρατισμό και τη στήριξη για την κάλυψη των αναγκών του πληθυσμού.

- Στο **περιφερειακό επίπεδο** που αντιμετωπίζονται τα μεταναστευτικά και συναφή ζητήματα, θα μπορούσε να αντληθεί πείρα από τις διαδικασίες του Söderköping και της Βουδαπέστης. Θα πρέπει επίσης να ενισχυθεί η στήριξη για τη βελτίωση της υποδομής των χωρών εταίρων ως προς τον χειρισμό των λαθρομεταναστών σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα. Αυτό μπορεί να σχετίζεται με την κράτηση των λαθρομεταναστών και τις ανάγκες των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων και άλλων ευάλωτων προσώπων, καθώς και με διεθνή πρότυπα προστασίας των προσφύγων στο πλαίσιο των υποχρεώσεων αυτών των χωρών (μεταξύ άλλων και υπό την ιδιότητά τους ως μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης)· εν τούτοις ουσιαστικοί νόμοι για το άσυλο και την προστασία των προσφύγων δεν υπάρχουν ακόμα. Θα πρέπει να συνεχιστούν οι εργασίες με τις σχετικές οργανώσεις, μεταξύ άλλων και όσον αφορά την επανένταξη των επαναπατριζομένων.

- Στην προώθηση μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης για τη μετανάστευση, ιδιαίτερη σημασία ως προς τη διέλευση μεταναστών και την εμπορία ανθρώπων έχει η **περιοχή του Ευξείνου Πόντου.** Αντλώντας έμπνευση από τις δομές συνεργασίας που χρησιμοποιούνται στη Βαλτική Θάλασσα, συνιστάται να διερευνηθεί η σκοπιμότητα δημιουργίας μιας πλατφόρμας περιφερειακής συνεργασίας που θα συγκεντρώσει τα σχετικά κράτη μέλη της ΕΕ, κοινοτικούς οργανισμούς, άλλες χώρες όμορες προς τον Εύξεινο Πόντο, και περιφερειακές οργανώσεις όπως η πρωτοβουλία συνεργασίας της Νοτιοανατολικής Ευρώπης (SECI), η Οικονομική Συνεργασία Ευξείνου Πόντου (BSEC), η ειδική ομάδα για το οργανωμένο έγκλημα στην περιοχή της Βαλτικής (TF-OC) και το Φόρουμ του Ευξείνου Πόντου, σε μια προσπάθεια καλύτερης διαχείρισης της μετανάστευσης. Στο πλαίσιο αυτό, θα μπορούσε να ενθαρρυνθεί η διάδοση της πληροφόρησης και να συντονιστούν οι δραστηριότητες ελέγχου και παρακολούθησης. Η συμβολή της ΕΕ μπορεί να καλύπτει ευρύ φάσμα από κατάρτιση (αδελφοποίηση) του προσωπικού των υπηρεσιών επιβολής του νόμου έως συνεργασία με τον FRONTEX και την Ευρωπόλ, και από θέματα όπως η κοινωνική προστασία και η κατάρτιση προσωπικού για εργασιακά θέματα έως την αποκατάσταση των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων.

- Όπως εξηγήθηκε στην ανακοίνωση του Δεκεμβρίου 2006 της Επιτροπής, η **κινητικότητα των προσώπων** είναι ιδιαίτερα σημαντική για τους εταίρους της ΕΠΓ αλλά και για την ΕΕ, προκειμένου να υπάρξουν σοβαρά αποτελέσματα σε αυτή την προτεραιότητα εξωτερικής πολιτικής. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή πρότεινε να υπάρξει " μια πολύ προσεκτική εξέταση του τρόπου με τον οποίο οι διαδικασίες για τη χορήγηση θεωρήσεων θα μπορούσαν να αποτελούν λιγότερο εμπόδια στις νόμιμες μετακινήσεις μεταξύ των γειτονικών χωρών και της ΕΕ (και το αντίστροφο) … στο πλαίσιο της εξέτασης γενικότερων θεμάτων (δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας)". Κατά συνέπεια, θα πρέπει να εξεταστούν **εταιρικές σχέσεις κινητικότητας** με αυτές τις χώρες, που θα συμπεριλαμβάνουν ειδικότερα δυνατότητες για **διευκόλυνση της χορήγησης θεωρήσεων**, αδειών εργασίας και πληροφόρησης σχετικά με τις ανάγκες της αγοράς εποχιακής εργασίας στην ΕΕ. Θα πρέπει να εξεταστεί ως προτεραιότητα η σκοπιμότητα μιας τέτοιας εταιρικής σχέσης μεταξύ άλλων και με την Ουκρανία.

- Επί πλέον, θα πρέπει να προβλεφθεί η **διευκόλυνση χορήγησης θεωρήσεων** για μη επαγγελματικούς λόγους (π.χ. επιχειρηματικούς, εκπαιδευτικούς και τουριστικούς σκοπούς) καθώς και για προσωπικό που συμμετέχει σε συσκέψεις σχετικές με τις αντίστοιχες μεταρρυθμίσεις, όπως είναι ήδη δυνατόν στο πλαίσιο της υφιστάμενης κοινής προξενικής εγκυκλίου. Η Επιτροπή συνιστά τώρα με επίταση να εφαρμοστεί αυτό, ειδικότερα από τα κράτη μέλη στα οποία γίνονται οι σχετικότερες συσκέψεις (δηλ. εκείνα που φιλοξενούν κοινοτικά όργανα και εκείνα που ασκούν την εκ περιτροπής προεδρία). Ειδικότερα, η Επιτροπή θα ζητήσει την άμεση πραγματοποίηση αυτού του σχεδίου για άτομα που ταξιδεύουν "για υποθέσεις της ΕΕ" (που αποτελεί πολύ μικρό ποσοστό των

αιτήσεων για τη χορήγηση θεώρησης), στους οποίους θα παρέχει συστατικές επιστολές ενώ θα συνεχίσει τις εργασίες με τις σχετικές πρεσβείες ή προξενεία των σχετικών κρατών μελών της ΕΕ.

- **Τα εμβάσματα των μεταναστών** έχουν επίσης σημασία στην περιοχή αυτή δεδομένου ότι η Αρμενία, η Γεωργία, η Μολδαβία και η Ουκρανία περιλαμβάνονται μεταξύ των πλέον εξαρτημένων από εμβάσματα χωρών παγκοσμίως. Θα πρέπει να εξεταστούν οι δυνατότητες να μειωθούν τα έξοδα μεταφοράς εμβασμάτων και να ενισχυθεί ο αντίκτυπός τους στην ανάπτυξη της χώρας καταγωγής (ας υπενθυμιστεί ότι τα εμβάσματα έχουν προσωπικό χαρακτήρα). Επίσης, πρέπει να τύχουν στήριξης διάφορες μέθοδοι για να ενισχυθεί η κοινωνικο-οικονομική ανάπτυξη αυτών των χωρών προλαμβάνοντας την περαιτέρω διαρροή εγκεφάλων, διευκολύνοντας την εκούσια επιστροφή (εξαιρετικά) ειδικευμένων ατόμων, και ενθαρρύνοντας τους μετανάστες να συμβάλουν στην ανάπτυξη των χωρών καταγωγής τους. Θα πρέπει να ενθαρρυνθούν πρωτοβουλίες που αποσκοπούν στην επανασύνδεση των εξαιρετικά ειδικευμένων μεταναστών, όπως είναι οι επιστημονικοί ερευνητές, με τη χώρα καταγωγής τους.

- Θα πρέπει να δοθεί προσοχή στη σύναψη **συμφωνιών επανεισδοχής.** Ήδη έχει μονογραφηθεί μια συμφωνία επανεισδοχής με την Ουκρανία, και έχουν ολοκληρωθεί οι διαπραγματεύσεις με τη Μολδαβία με στόχο να τεθεί η συμφωνία σε ισχύ το ταχύτερο δυνατό εντός του 2007. Θα πρέπει να μελετηθεί για το μέλλον η έναρξη διαπραγματεύσεων και με άλλες χώρες. Για εκείνες που έχουν ήδη συνάψει συμφωνίες με την ΕΕ, στόχος τους θα πρέπει να είναι η ικανότητά τους να εφαρμόζουν τις συμφωνίες αυτές, καθώς επίσης και ενθάρρυνση να προβούν σε παρόμοιες συμφωνίες με τις γειτονικές τους ανατολικές και νοτιοανατολικές χώρες.

- Αν και λαμβάνουν ήδη σημαντική κοινοτική στήριξη, οι χώρες αυτές θα πρέπει να ενισχύσουν τη **δημιουργία υποδομής**, είτε όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων τους (ή την επιβολή του νόμου γενικότερα) είτε αυξάνοντας τη συνεργασία μεταξύ τους (η Ουκρανία αντιμετωπίζει σαφώς ιδιαίτερες προκλήσεις που έχουν σχέση με την τοποθεσία και το μέγεθός της καθώς και τον χαρακτήρα των μεθοριακών ελέγχων της· η Λευκορωσία έχει εκφράσει ενδιαφέρον όσον αφορά τη συνεργασία ως προς την προστασία των συνόρων και την πάταξη του οργανωμένου εγκλήματος). Η υφιστάμενη Αποστολή Συνοριακής Συνδρομής της ΕΕ (EUBAM) στα σύνορα Μολδαβίας και Ουκρανίας αποτελεί καλό παράδειγμα. Οι πρωτοβουλίες αυτές πρέπει να είναι συνεπείς προς τις συνεχιζόμενες προσπάθειες για την καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος.

- Θα πρέπει να τονιστούν ίσως τα κενά στα **νομοθετικά και θεσμικά πλαίσια** και η εθνική ικανότητα συλλογής δεδομένων και παρακολούθησης των μεταναστευτικών ροών. Θα μπορούσε να παρασχεθεί η σχετική **τεχνική βοήθεια** για παράδειγμα ως προς την ασφάλειας των ταξιδιωτικών εγγράφων, αδειών διαμονής και δελτίων θεώρησης, καθώς και τα συστήματα ληξιαρχικής ενημέρωσης επί των οποίων βασίζονται. Οι προσπάθειες βελτίωσης της ασφάλειας των εγγράφων θα πρέπει να εκμεταλλευτούν τις τελευταίες εξελίξεις στην εφαρμογή βιομετρικών δεδομένων. Επί πλέον, τα προγράμματα τεχνικής βοήθειας θα μπορούσαν να συμπεριλάβουν τη δημιουργία ειδικών κέντρων πληροφόρησης για τις δυνατότητες εργασίας, κατάρτισης και εκπαίδευσης.

2.3. Ρωσική Ομοσπονδία

2.3.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου

Η βαθμιαία ανάπτυξη του οδικού χάρτη για τον κοινό χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, που θεσπίστηκε τον Μάιο 2005, συντελείται εντός του πλαισίου

της συμφωνίας εταιρικής σχέσης και συνεργασίας μεταξύ ΕΕ και Ρωσίας. Οι εξαμηνιαίες συσκέψεις του μόνιμου συμβουλίου εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ρωσίας των υπουργών δικαιοσύνης και εσωτερικών υποθέσεων ρυθμίζουν τη γενική εφαρμογή του εν λόγω κοινού χώρου. Επί πλέον, διεξάγεται άτυπος διάλογος και διοργανώνονται συσκέψεις σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων. Η στρατηγική μας εταιρική σχέση βασίζεται σε κοινές αξίες που αποτελούν το θεμέλιο των σχέσεων ΕΕ και Ρωσίας όπως αυτές ορίζονται στη συμφωνία εταιρικής σχέσης και συνεργασίας και τον οδικό χάρτη. Αυτές προβλέπουν ρητά την ενίσχυση της συνεργασίας μας μέσω σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών στα κράτη μέλη της ΕΕ και τη Ρωσία, η οποία, ως μέλος του Συμβουλίου της Ευρώπης, πρέπει να σέβεται τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

2.3.2. Συστάσεις

Μετά τη διάλυση της ΕΣΣΔ, η Ρωσία αποτελεί σημαντικότατο προορισμό για πρόσφυγες και οικονομικούς μετανάστες από τις γειτονικές χώρες, καθώς επίσης και χώρα με μεγάλο αριθμό εκτοπισθέντων στο εσωτερικό της χώρας. Πρόσφατα έχει επίσης εξελιχθεί σε σημαντική χώρα διέλευσης όσον αφορά τις μεταναστευτικές ροές από την Νοτιοανατολική Ασία, την Κίνα και το Αφγανιστάν προς τη Δυτική Ευρώπη. Συνεπώς, η συνεργασία με τη Ρωσία σε θέματα μεταναστευτικής πολιτικής και τη μετακίνηση προσώπων αποκτά όλα και μεγαλύτερη σημασία.

- Είναι αναγκαία η εμβάθυνση ολοκληρωμένου **διαλόγου** με τη Ρωσία επί όλων των σχετικών με τη μετανάστευση θεμάτων, συμπεριλαμβανομένου του ασύλου, της καταπολέμησης της λαθρομετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων, της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού και όλων των σχετικών κοινωνικών πτυχών της μετανάστευσης. Ιδιαίτερα αποδοτικό θα ήταν η ενίσχυση της ανταλλαγής πείρας μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ και της Ρωσίας ως προς τη διαχείριση της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού.

- Θα πρέπει να ενισχυθεί η εφαρμογή των προτεραιοτήτων που καθορίστηκαν στον **οδικό χάρτη για τον κοινό χώρο,** και μεταξύ άλλων αφενός των στόχων ανταλλαγής πληροφοριών ως προς τις πολιτικές διαχείρισης της μετανάστευσης και τις βέλτιστες πρακτικές, συμπεριλαμβανομένης της αξιολόγησης των στατιστικών δεδομένων, και αφετέρου της ενδεδειγμένης συνεργασίας σε σχέση με τρίτες χώρες. Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να ενθαρρυνθεί η συνεργασία μεταξύ των σχετικών αρχών που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των συμφωνιών **επανεισδοχής** και **διευκόλυνσης έκδοσης θεωρήσεων,** με στενή παρακολούθηση της διαδικασίας εφαρμογής, συμβάλλοντας έτσι στην αποτελεσματικότερη πάταξη της λαθρομετανάστευσης και διευκολύνοντας ταυτόχρονα τις διαπροσωπικές επαφές. Εξάλλου, όπως καθορίζεται στον κοινό χώρο, έχει ήδη ξεκινήσει ο διάλογος που θα εξετάσει ως μακροπρόθεσμο στόχο τις προϋποθέσεις ταξιδίων απαλλαγμένων από την υποχρέωση θεωρήσεων. Αυτό το πρόσφατα καθιερωθέν πλαίσιο θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για να εξετάσει τους τρόπους σύσφιγξης των σχέσεων και σε άλλους τομείς που συνδέονται με τη μετανάστευση.

- Θα πρέπει να αντιμετωπιστούν οι ανησυχίες σχετικά με τη ρωσική νομοθεσία για την εφαρμογή της σύμβασης περί προσφύγων του 1951 με την ενίσχυση της συνεργασίας με τη Ρωσική Ομοσπονδία για θέματα **ασύλου.** Είναι αναγκαίο επίσης να βελτιωθεί η προστασία των εκτοπισθέντων στο εσωτερικό της χώρας σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα, τουλάχιστον για να αποφευχθεί η πίεση στα συστήματα παροχής ασύλου των γειτονικών χωρών.

- Θα πρέπει να ενθαρρυνθεί η ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με το νομοθετικό πλαίσιο που αφορά όλες τις μορφές **εμπορίας ανθρώπων,** μεταξύ άλλων και εντός της ειδικής ομάδας καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος (TF-OC). Ειδικότερα, θα πρέπει να, γίνει εντατικότερη η εφαρμογή της συμφωνίας συνεργασίας Ευρωπόλ-Ρωσίας του 2003 για την πάταξη των διαφόρων μορφών **διασυνοριακών εγκληματικών δραστηριοτήτων.** Θα πρέπει να παρασχεθεί περαιτέρω στήριξη στις εργασίες της TF-OC σχετικά με την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, ως εργαλείο για τη βελτίωση της περιφερειακής συνεργασίας στην πολυτομεακή επιβολή του νόμου στον χώρο της Βαλτικής Θάλασσας και ειδικότερα με τη Ρωσική Ομοσπονδία. Θα πρέπει να εξεταστούν τρόποι για την ενίσχυση του ρόλου της Ευρωπόλ και του FRONTEX στην περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας
- Είναι σημαντική η αποτελεσματική επιχειρησιακή συνεργασία, όπως προβλέπεται στους όρους αναφοράς του FRONTEX και της ρωσικής υπηρεσίας μεθοριακής φρουράς, ειδικότερα για την προαγωγή των βέλτιστων πρακτικών στη διαχείριση των συνόρων.

3. ΑΛΛΕΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ

3.1. Χώρες εταίροι της ΕΠΓ στην Ανατολική Μεσόγειο (Συρία, Λίβανος και Ιορδανία) και άλλες χώρες της Ανατολικής Μεσογείου (Ιράν και Ιράκ)

3.1.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου

Όσον αφορά τον Λίβανο και την Ιορδανία, τα σχετικά με τη μετανάστευση ζητήματα συζητούνται στις ανάλογες υπο-επιτροπές για τη μετανάστευση και τα κοινωνικά θέματα στο πλαίσιο των αντίστοιχων συμφωνιών σύνδεσης και των σχεδίων δράσης της ΕΠΓ. Το σχέδιο δράσης με τον Λίβανο κάνει συγκεκριμένη μνεία στη συνεργασία στον τομέα της μετανάστευσης και της διαχείρισης των συνόρων, στην εταιρική σχέση με τον FRONTEX, τη δυνατότητα καλύτερης διαχείρισης της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού και τη διευκόλυνση χορήγησης θεωρήσεων εισόδου. Το σχέδιο δράσης με την Ιορδανία περιλαμβάνει ένα τμήμα για μεταναστευτικά ζητήματα, μεταξύ των οποίων τη δυνατότητα συζητήσεων σχετικά με τη συνεργασία σε θέματα διέλευσης μεταναστών, ασύλου και θεωρήσεων. Η διαχείριση των συνόρων αποτελεί μια ακόμα προτεραιότητα στα σχέδια δράσης και των δύο χωρών. Δεν υφίσταται τυπικός διμερής διάλογος με τη Συρία στο πλαίσιο της ισχύουσας συμφωνίας συνεργασίας. Η Ευρωμεσογειακή εταιρική σχέση, στην οποία συμμετέχουν ο Λίβανος, η Ιορδανία και η Συρία, προβλέπει επίσης ένα περιφερειακό διάλογο για τη μετανάστευση μεταξύ της ΕΕ και των χωρών εταίρων. Δεν υπάρχει πλαίσιο για διάλογο με το Ιράν,[8] ούτε επίσημος διάλογος με το Ιράκ για μεταναστευτικά και συναφή θέματα.[9]

---

[8] Οι διαπραγματεύσεις με το Ιράν για μια συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας (ΕΣΣ) εγκαινιάστηκαν το 2002. Λόγω της πυρηνικής κρίσης με το Ιράν, μετά τον Ιούλιο 2005 δεν κατέστη δυνατό να πραγματοποιηθεί κανένας γύρος διαπραγματεύσεων. Όταν θα μπορέσουν να αρχίσουν εκ νέου οι διαπραγματεύσεις ΕΣΣ, είναι πιθανό ότι η ΕΕ και η Ισλαμική Δημοκρατία του Ιράν θα θεωρήσουν προς αμοιβαίο συμφέρον τους να συμπεριλάβουν ειδικές διατάξεις σχετικές με διάλογο και συνεργασία σε μεταναστευτικά θέματα.

[9] Τον Νοέμβριο 2006, η Επιτροπή εγκαινίασε διαπραγματεύσεις για μια συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας (ΕΣΣ) με το Ιράκ. Ο διάλογος με το Ιράκ σχετικά με τη μετανάστευση, τις θεωρήσεις και το άσυλο θα εξαρτηθεί σε μεγάλο βαθμό από την κατάσταση ασφαλείας στο Ιράκ καθώς και τον βαθμό αύξησης των υποδομών της ιρακινής διοίκησης.

3.1.2. Συστάσεις

- Θα συνεχιστεί ενεργά ο **διάλογος** με τον Λίβανο και την Ιορδανία για θέματα σχετικά με τη μετανάστευση, τις θεωρήσεις, το άσυλο και τη διαχείριση των συνόρων στο πλαίσιο των συσκέψεων των αντίστοιχων υπο-επιτροπών, και σύμφωνα με τις προτεραιότητες που καθορίζονται στα σχέδια δράσης της ΕΠΓ. Όσον αφορά τη Συρία, θα ξεκινήσει διμερής διάλογος για τη μετανάστευση αμέσως μόλις υπογραφεί η συμφωνία σύνδεσης.
- Λόγω της αυξανόμενης σημασίας των **προσφυγικών ζητημάτων** σε αυτές τις χώρες, ειδικότερα όσον αφορά τη σύγκρουση στο Ιράκ και τον αντίκτυπό της στις γειτονικές του χώρες, και λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι μέχρι στιγμής οι περισσότεροι πρόσφυγες εγκαθίστανται στις χώρες υποδοχής τους (με μεγαλύτερο αριθμό στην Ιορδανία και τη Συρία, 750.000 και 1 εκατομμύριο πρόσφυγες αντίστοιχα), η ΕΕ θα πρέπει να είναι έτοιμη να παράσχει περαιτέρω στήριξη και να συμμετάσχει στον σχετικό περιφερειακό διάλογο ή τις πρωτοβουλίες συνεργασίας. Στις σχέσεις τους με την Ιορδανία και τη Συρία, η ΕΕ και τα κράτη μέλη της θα πρέπει να συνεχίσουν την ενθάρρυνση δημιουργίας προϋποθέσεων που θα επιτρέψουν στη διεθνή κοινότητα να παράσχει ανθρωπιστική βοήθεια και διεθνή προστασία, μεταξύ άλλων και στήριξη μέσω αποκατάστασης και άλλων προγραμμάτων.
- Θα πρέπει να ενθαρρυνθεί το Ιράν ώστε να διαδραματίσει ενεργότερο ρόλο στη συνεργασία με τις γειτονικές του χώρες (ειδικότερα την Τουρκία και τον Νότιο Καύκασο, αλλά επίσης και το Πακιστάν και το Αφγανιστάν), ως προς την πρόληψη και τη δίωξη της **λαθροδιακίνησης και της εμπορίας ανθρώπων.** Θα μπορούσαν να εξεταστούν πιλοτικές μορφές συγκεκριμένης συνεργασίας σε τεχνικό επίπεδο.
- Όλες αυτές οι χώρες θα πρέπει επίσης να ενθαρρυνθούν να κυρώσουν, όπου αυτό είναι αναγκαίο, και να εφαρμόσουν τη **σύμβαση της Γενεύης** και τη **Σύμβαση των ΗΕ κατά του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος** καθώς επίσης και τα συμπληρωματικά της **πρωτόκολλα.**

3.2. Κεντρική Ασία

3.2.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου

Τα μεταναστευτικά και συναφή ζητήματα συζητούνται στις συσκέψεις της υπο-επιτροπής δικαιοσύνης και εσωτερικών υποθέσεων που προβλέπονται με το Καζακστάν και το Ουζμπεκιστάν στο πλαίσιο της αντίστοιχης συμφωνίας εταιρικών σχέσεων και συνεργασίας. Η μετανάστευση συζητείται επίσης στην επιτροπή συνεργασίας στο πλαίσιο της συμφωνίας εταιρικών σχέσεων και συνεργασίας μεταξύ ΕΕ και Κυργιστάν. Εντούτοις, δεν υφίσταται μέχρι στιγμής τυπικός διάλογος για τη μετανάστευση με το Τουρκμενιστάν και το Τατζικιστάν. Επί πλέον των συσκέψεων που αναφέρονται πιο πάνω υφίσταται περιφερειακός διάλογος για τη μετανάστευση μεταξύ της ΕΕ και της Κεντρικής Ασίας. Στο μέλλον, η ΕΕ μπορεί να θελήσει να εξασφαλίσει την ένταξη των μεταναστευτικών θεμάτων στον πολιτικό και οικονομικό διάλογο με τις χώρες της Κεντρικής Ασίας.

3.2.2. Συστάσεις

- Θα μπορούσε να εξεταστεί περαιτέρω συνεργασία στον τομέα της **διαχείρισης των συνόρων**, σύμφωνα με τις κατευθύνσεις του σχεδίου BOMCA (διαχείριση των συνόρων της Κεντρικής Ασίας), ή άλλων εξελισσόμενων σχεδίων στον τομέα της **διαχείρισης της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού.**
- Θα μπορούσε να εξεταστεί η παροχή τεχνικής βοήθειας σε χώρες της περιοχής προκειμένου να συνεργαστούν περαιτέρω με την ΕΕ, την Τουρκία και τις ανατολικές

χώρες εταίρους της ΕΠΓ ως προς την πρόληψη και την πάταξη της λαθροδιακίνησης και της εμπορίας ανθρώπων.

- Οι χώρες εταίροι θα πρέπει επίσης να ενθαρρυνθούν να κυρώσουν, όπου αυτό είναι αναγκαίο, και να εφαρμόσουν τη **σύμβαση της Γενεύης** και τη **Σύμβαση των ΗΕ κατά του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος** καθώς επίσης και τα συμπληρωματικά της **πρωτόκολλα**.

3.3. Ασιατικές χώρες καταγωγής

3.3.1. Το υφιστάμενο πλαίσιο διαλόγου

Το πολιτικό πλαίσιο συνεργασίας με την Ασία είναι η ανακοίνωση του 2001 για την *Ευρώπη και Ασία: ένα στρατηγικό πλαίσιο για ενισχυμένες εταιρικές σχέσεις*,[10] το οποίο προβλέπει την ενίσχυση του διαλόγου μας και τη συνεργασία μας με την Ασία σε διάφορους τομείς, μεταξύ των οποίων ζητήματα δικαιοσύνης και εσωτερικών υποθέσεων στα οποία περιλαμβάνονται οι θεωρήσεις, το άσυλο, η μετανάστευση και άλλες πολιτικές σχετικές με την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, καθώς επίσης και η κοινωνική πολιτική και οι παγκόσμιες προκλήσεις και ευκαιρίες. Η Επιτροπή θεωρεί ότι θα πρέπει να ενισχυθεί ο πολιτικός και οικονομικός διάλογος σε περιφερειακό επίπεδο, σε βήματα όπως ο Σύνδεσμος των Κρατών της Νοτιοανατολικής Ασίας (ASEAN) και οι Σύνοδοι Ασίας-Ευρώπης (ASEM), καθώς και σε διμερές επίπεδο.

Όσον αφορά την Κίνα, διενεργούνται τακτικά διαβουλεύσεις με την Κοινότητα σχετικά με θέματα που αφορούν την πάταξη της λαθρομετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων, με επίκεντρο την ανταλλαγή πληροφοριών και τη λήψη μέτρων οικοδόμησης εμπιστοσύνης. Σε αυτό ακριβώς το πλαίσιο ανταλλάσσονται πληροφορίες σχετικά με τη νομοθεσία που θεσπίζεται και από τα δύο μέρη και γίνονται διερευνητικές συζητήσεις για την επανεισδοχή, παράλληλα με συζητήσεις για νόμιμους τρόπους ταξιδίου προς την Ευρώπη και εντός αυτής.

3.3.2. Συστάσεις

Παράλληλα προς θέματα σχετικά με τη μετανάστευση πληθυσμών και την ανάπτυξη, τομείς όπως οι θεωρήσεις, το άσυλο, η μετανάστευση και άλλες πολιτικές συναφείς προς την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων αποκτούν όλο και μεγαλύτερη σημασία στις σχέσεις μας με την Ασία, ειδικότερα στο πλαίσιο των στενότερων εμπορικών δεσμών, συμπεριλαμβανομένου και του εμπορίου των υπηρεσιών, των δημογραφικών μεταβολών, με έντονη αύξηση του πληθυσμού στο μεγαλύτερο μέρος της Ασία σε αντίθεση προς τη μείωση του πληθυσμού στην Ευρώπη, και αυξανόμενο πεδίο για τη μετανάστευση εργατικού δυναμικού και εξισορρόπηση της προσφοράς και της ζήτησης σε γενικότερο επίπεδο σε μερικούς τομείς της οικονομίας. Αυτό επιβεβαιώνεται από την αύξηση της μετανάστευσης από την περιοχή αυτή, την εξέλιξη του διαλόγου επ' αυτών των θεμάτων, την συμπερίληψη του θέματος της μετανάστευσης στις νέες συμφωνίες συνεργασίας με τις χώρες της νοτιοανατολικής Ασίας, και την ανάπτυξη παγκόσμιων πρωτοβουλιών, όπως η διαδικασία του Μπαλί. Εξάλλου, μερικές χώρες τυγχάνουν ιδιαίτερης προσοχής λόγω της προτεραιότητας που τους δίνεται εκ μέρους της ΕΕ στο πλαίσιο της πολιτικής της επανεισδοχής. Πρόκειται για χώρες ή οντότητες με τις οποίες η Κοινότητα έχει ήδη συνάψει συμφωνία επανεισδοχής (Χονγκ Κόνγκ, Μακάο και Σρι

[10] COM(2001) 469 της 04.09.2001

Λάνκα), πρόκειται να συνάψει (Πακιστάν), ή προτίθεται να προβεί σε διαπραγμάτευση (Κίνα). Η ΕΕ έχει επίσης αρχίσει διμερή ή πολυμερή διάλογο με την Ασία σχετικά με θέματα που αφορούν τη μετανάστευση εργατικού δυναμικού, συμπεριλαμβανόμενης και της απασχόλησης, την κοινωνική πολιτική και την εκπαίδευση. Ενώ θα συνεχιστεί ως εφαλτήριο η αντιμετώπιση των βασικών αιτίων της μετανάστευσης από τρίτες χώρες στην περιοχή αυτή,:

- θα πρέπει να στηριχθούν περαιτέρω **διαπραγματεύσεις** επανεισδοχής και πρωτοβουλίες σχετικές με την καταπολέμηση της **λαθραίας διακίνησης και της εμπορίας ανθρώπων**,
- σε βραχυπρόθεσμο ορίζοντα, ο **διάλογος** για όλα τα σχετικά με τη μετανάστευση θέματα, θα πρέπει να γίνει πάγιο τμήμα του πολιτικού και οικονομικού διαλόγου με τις χώρες της περιοχής. Θα πρέπει να γίνει πλήρης χρήση των ευκαιριών που ανοίγονται με τον διάλογο στο πλαίσιο της Ευρωασιατικής συνάντησης (ASEM) και της εικονικής γραμματείας του που ευρίσκεται υπό σύσταση για την ανταλλαγή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών σχετικών με μεταναστευτικά θέματα,
- θα πρέπει να εξεταστεί η δυνατότητα μετανάστευσης εργατικού δυναμικού από την Ασία. Η αυξημένη και υπό καλή διαχείριση κινητικότητα για ορισμένες κατηγορίες προσώπων από χώρες της περιοχής αυτής μπορεί να έχει ιδιαίτερη σημασία για την ΕΕ καθώς και για την κοινωνικο-οικονομική ανάπτυξη των ίδιων των χωρών αυτών. Η μετανάστευση εργατικού δυναμικού είναι σημαντικό θέμα στο πρόγραμμα εργασίας του πρόσφατα εγκαινιασθέντος διαλόγου μεταξύ ΕΕ και Ινδίας, και υπάρχουν ευκαιρίες διεύρυνσης του διαλόγου με την Κίνα, προς το συμφέρον και των δύο πλευρών, πέρα από τη σημερινή επικέντρωση της προσοχής στη λαθρομετανάστευση και τις τουριστικές ροές προκειμένου να αυξηθεί η κινητικότητα. Ανταλλαγές με θέμα τη μετανάστευση εργατικού δυναμικού έχουν αρχίσει και στο πλαίσιο της ASEM, ενώ παράλληλα εξετάζεται το πεδίο στενότερου διαλόγου και συνεργασίας με την ASEAN στην περιοχή αυτή. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει να διερευνηθεί το έδαφος με επιλεγμένες χώρες της περιοχής μέσω **εταιτικών σχέσεων κινητικότητας**.

4. ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

Ήδη λαμβάνονται πολλές διαφορετικές πρωτοβουλίες προκειμένου να προωθηθεί η διαχείριση της μετανάστευσης σε γειτονικές και πιο απόμακρες χώρες και περιοχές. Δεδομένου ότι θα αυξανόταν η αξία της παγκόσμιας προσέγγισης αν εξασφαλιζόταν η συνοχή και η συμπληρωματικότητα μεταξύ αυτών των πρωτοβουλιών, η Επιτροπή προτείνει να συμβάλουν αρχικά τα κράτη μέλη στη συμπλήρωση του καταλόγου όλων των κοινοτικών πρωτοβουλιών στις χώρες και τις περιοχές που καλύπτει η παρούσα ανακοίνωση (βλ. παράρτημα Ι) με τον κατάλογο των δικών τους εθνικών πρωτοβουλιών, έτσι ώστε να δημιουργηθεί πληρέστερη εικόνα της παρούσας κατάστασης.

Επί πλέον, μπορούν να γίνουν περισσότερα ώστε να γίνει αντιληπτό το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά των μεταναστευτικών ροών από ανατολικές και νοτιοανατολικές χώρες. Οι διαθέσιμες πληροφορίες δεν συγκεντρώνονται ή δεν χρησιμοποιούνται κατά τρόπο συστηματικό. Πολλοί οργανισμοί διαθέτουν πολύτιμες πληροφορίες για τις διάφορες περιοχές που αποτελούν τμήμα της ολοκληρωμένης προσέγγισης της μετανάστευσης. Θα μπορούσε να εξεταστεί μια πρωτοβουλία για τη σύσταση ενός **δικτύου ανταλλαγής πληροφοριών** μεταξύ των FRONTEX, Ευρωπόλ, Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης (IOM), Διεθνούς Κέντρου για την Ανάπτυξη Μεταναστευτικής Πολιτικής (ICMPD), Διεθνούς Γραφείου Εργασίας (ILO),

διαφόρων οργανώσεων των Ηνωμένων Εθνών – ειδικότερα το Πρόγραμμα ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών (UNDP), την Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες (UNHCR) και το Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τον 'Ελεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος (UNODC) – και άλλων διεθνών και περιφερειακών οργανώσεων, όπως το Περιφερειακό Κέντρο για την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος (SECI).

Λόγω της σημασίας που έχει η **λαθροδιακίνηση και εμπορία ανθρώπων,** χρειάζεται μια **περισσότερο συντονισμένη προσέγγιση** ώστε να προωθηθούν πρωτοβουλίες πολιτικών που θα αντιμετωπίσουν το φαινόμενο. Μεταξύ συγκεκριμένων πρωτοβουλιών θα μπορούσαν να συμπεριληφθούν η περαιτέρω επέκταση της καταγραφής των υφιστάμενων πρωτοβουλιών (όπως έχει ήδη γίνει από τη Συμμαχία για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων), η ενίσχυση του διαλόγου με τις τρίτες χώρες για την ενθάρρυνση αποτελεσματικών πολιτικών για την πάταξη της εμπορίας ανθρώπων, και η αντιμετώπιση συγκεκριμένων τομέων ανησυχίας, όπως η προστασία των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων, και ειδικότερα γυναικών και παιδιών. Εξάλλου, η ΕΕ θα πρέπει να εξετάσει ενεργά τη συμμετοχή στις εξελισσόμενες παγκόσμιες πρωτοβουλίες, όπως είναι η διοργανική ομάδα των ΗΕ για τη συνεργασία στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων (ICAT). Το πρόσφατα εγκριθέν πρόγραμμα για την "Πρόληψη και τη δίωξη του εγκλήματος" καθιστά δυνατή τη χρηματοδοτική στήριξη σχεδίων σε τομείς προτεραιότητας όπως η πρόληψη, η προστασία και η παροχή βοήθειας σε θύματα καθώς και η δίωξη και τιμωρία των δραστών.

Όσον αφορά την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών, θα πρέπει να δοθεί στον **FRONTEX** σημαντικότερος ρόλος, ενώ παράλληλα θα εξασφαλίζεται συνοχή και συντονισμός μεταξύ των δραστηριοτήτων του και της γενικότερης πολιτικής εξωτερικών σχέσεων της ΕΕ. Οι γεωγραφικές προτεραιότητες του προγράμματος εργασίας για το 2007 περιλαμβάνουν ανάπτυξη της συνεργασίας με τη Ρωσία, την Ουκρανία, τη Μολδαβία, τη Γεωργία, τα Δυτικά Βαλκάνια και Ασιατικές χώρες, ειδικότερα την Κίνα, το Πακιστάν και την Ινδία. Στο πλαίσιο της στρατηγικής που έχει χαραχθεί και το τρέχον πρόγραμμα εργασίας, θα πρέπει να δοθούν στον FRONTEX οι απαιτούμενοι πόροι για να διεξαγάγει αποτελεσματικά την αποστολή του, και τα κράτη μέλη πρέπει να εξασφαλίσουν επαρκείς διαθέσιμους πόρους για την απαιτούμενη συμμετοχή τους στις κοινές με τον FRONTEX επιχειρήσεις και την ανάλυση κινδύνου. Συνιστάται επίσης η πιθανότητα εφαρμογής του RABIT στα νότια και νοτιοανατολικά σύνορα. Ο FRONTEX θα πρέπει επίσης να αναπτύξει περαιτέρω κατάλληλες μεθόδους συλλογής πληροφοριών για να εξασφαλίζεται αξιόπιστη ανάλυση κινδύνου, και να ενθαρρυνθεί επίσης να συμμετάσχει σε σχέδια, συσκέψεις, συνέδρια και κατάρτιση με τρίτες χώρες.

Πιο συντονισμένη προσέγγιση χρειάζεται επίσης για να εξασφαλιστούν οι βελτιώσεις στη διαχείριση της **μετανάστευσης εργατικού δυναμικού.** Είναι αναγκαίο οι πρωτοβουλίες στον τομέα αυτό να περιλαμβάνουν όλους τους σχετικούς φορείς, μεταξύ άλλων τα υπουργεία εμπορίου, εργασίας και παιδείας και άλλους ενδιαφερόμενους, συμπεριλαμβανομένων και των κοινωνικών εταίρων. Οι συγκεκριμένες πρωτοβουλίες θα πρέπει να αξιολογήσουν και να προβάλουν την παγκόσμια προσφορά και ζήτηση εργατικού δυναμικού ανά επίπεδο δεξιοτήτων και να αντιμετωπίσουν συναφή θέματα όπως η αναγνώριση δεξιοτήτων και προσόντων, η πρόσβαση στην αγορά εργασίας, η ένταξη των μεταναστών, η ενθάρρυνση και διευκόλυνση νέων μορφών μετανάστευσης, όπως η πρόσκαιρη και η κυκλική μετανάστευση, και η δημιουργία υποδομών των υπηρεσιών απασχόλησης στις τρίτες

χώρες. Οι πρωτοβουλίες θα πρέπει να έχουν στενή σχέση προς την προαγωγή της αξιοπρεπούς εργασίας γα όλους στο πλαίσιο της μετανάστευσης.

Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να αυξήσουν τον αριθμό των **συνδέσμων μετανάστευσης** στην περιοχή και να αναπτύξουν δίκτυο συνδέσμων σε βασικές μεταναστευτικές οδούς. Η Κοινότητα θα μπορούσε να συμβάλει σε αυτές τις προσπάθειες με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Συνόρων.

Η σύσταση **κοινών κέντρων αίτησης θεωρήσεων** – όπως αυτό που άνοιξε στη Μολδαβία με τη συνεργασία της Αυστρίας, της Ουγγαρίας, της Λετονίας και της Σλοβενίας και σύντομα της Εσθονίας και της Δανίας – θα μπορούσε επίσης να συμβάλει στον καταμερισμό των παρεχόμενων υπηρεσιών μεταξύ των κρατών μελών. Εξάλλου, η περιφερειακή ανάπτυξη του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις θα μπορούσε να αποτελέσει κίνητρο για την ενίσχυση της εκπροσώπησης των κρατών μελών και την καθιέρωση κοινών κέντρων υποβολής αιτήσεων για θεωρήσεις στην περιοχή αυτή.

Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της εντατικοποιούν τις δραστηριότητές τους για να ενισχυθούν οι τρίτες χώρες στην καλύτερη διαχείριση της μετανάστευσης. Το κοινοτικό μέσο **TAIEX (**τεχνική βοήθεια και ανταλλαγή πληροφοριών) για βραχυπρόθεσμους διορισμούς εμπειρογνωμόνων παίζει σημαντικό ρόλο για τη διάθεση στις τρίτες χώρες αναγκαίων εμπειρογνωμόνων, και σε άλλους τομείς του χώρου δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας. Η εντολή της υπηρεσίας όμως περιορίζεται επί του παρόντος στις υποψήφιες χώρες και τις χώρες που καλύπτονται από την ΕΠΓ. Στο μέλλον θα μπορούσαν να εξεταστούν νέες μορφές συνεργασίας.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Οι ανατολικές και νοτιοανατολικές γειτονικές χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχουν σημασία όσον αφορά τη νόμιμη και την παράνομη μετανάστευση τόσο μεταξύ των χωρών στην περιοχή όσο και προς την ΕΕ. Έχουν ήδη προχωρήσει πολύ ο διάλογος και η συνεργασία σε θέματα μετανάστευσης με πολλές από τις χώρες στις περιοχές αυτές, ιδίως όσον αφορά την πάταξη της λαθρομετανάστευσης. Η εφαρμογή της παγκόσμιας προσέγγισης στις περιοχές αυτές απαιτεί, εντός των υφιστάμενων δυνατοτήτων, να αναπτυχθεί, να εξισορροπηθεί και να επεκταθεί περαιτέρω η συνεργασία – μεταξύ άλλων με καλύτερη αντιμετώπιση των ζητημάτων που αφορούν την κινητικότητα και την αναπτυξιακή διάσταση της μετανάστευσης – ώστε να καταστεί δυνατό να αποκτήσει η ΕΕ αξιοπιστία έναντι των εταίρων της και να περάσει στο επόμενο στάδιο συνεργασίας με αυτούς.

Σε πρώτη φάση, η Επιτροπή θεωρεί απολύτως αναγκαίο, κάνοντας χρήση των υφιστάμενων πλαισίων για τη συζήτηση περί μετανάστευσης, να ενισχυθούν ο διάλογος και οι συμφωνίες για θέματα κινητικότητας στις σχέσεις της ΕΕ με τις χώρες εταίρους της ΕΠΓ. Για να έχει αποτελέσματα αυτή η προτεραιότητα πολιτικής, θα πρέπει να διεξαχθεί αξιολόγηση των σημερινών διαδικασιών χορήγησης θεωρήσεων και να εξεταστούν, μέχρι το τέλος 2007, τα πρακτικά μέτρα που υφίστανται υπό τα ισχύοντα καθεστώτα θεωρήσεων για να διευκολυνθεί η κινητικότητα ορισμένων βασικών κατηγοριών ταξιδιωτών. Λόγω της μετακίνησης των συνόρων της ΕΕ μετά τη διεύρυνση, απαιτείται τώρα ειδική προσοχή ως προς την ενθάρρυνση της περιφερειακής συνεργασίας τόσο με την περιοχή του Ευξείνου Πόντου όσο και εντός αυτής, ειδικότερα στους τομείς των μεθοριακών ελέγχων και της καταπολέμησης της λαθρομετανάστευσης. Θα πρέπει επίσης να συνεχιστεί και να ενταθεί η συνεργασία με τη Ρωσική Ομοσπονδία. Επί πλέον, θα συνεχιστεί η

ενδυνάμωση του διαλόγου και της συνεργασίας με χώρες και περιοχές καταγωγής του απώτερου ανατολικού χώρου.

Βασικός στόχος κατά την εφαρμογή της παγκόσμιας προσέγγισης στις περιοχές αυτές είναι η ανάγκη να διατηρηθεί η συνοχή της πολιτικής και να εξασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα με τον διεξαγόμενο διάλογο και τις τρέχουσες πρωτοβουλίες συνεργασίας για τη μετανάστευση και τα συναφή θέματα που συζητούνται στο γενικότερο πλαίσιο της πολιτικής εξωτερικών σχέσεων της ΕΕ. Σε στενή συνεργασία και συντονισμό με τα κράτη μέλη και όλους τους άλλους εμπλεκόμενους παράγοντες, η Επιτροπή θα εξασφαλίσει αυτή τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα και την κατάλληλη παρακολούθηση, με χρονοδιάγραμμα, όπου αυτό είναι δυνατό, για τον συντονισμό της παγκόσμιας προσέγγισης σε αυτές τις περιοχές.

Annex I:
Acronyms and glossary

1. ACRONYMS

ASEAN : Association of South-East Asian Nations

ASEM : Asia-Europe Meeting

BSBCIC : Black Sea Border Coordination and Information Centre

BSEC : Black Sea Economic Cooperation

BOMCA : Border Management in Central Asia

ENP : European Neighbourhood Policy

EUBAM : EU Border Assistance Mission

ICAT : UN Inter-Agency Cooperation Group on Human Trafficking

ICMPD : International Centre for Migration Policy Development

ILO : Immigration Liaison Officer

ILO : International Labour Organization

IOM : International Organisation for Migration

IPA : Instrument for Pre-Accession Assistance

MARRI : The Migration, Asylum, Refugees Regional Initiative

PCA : Partnership and Cooperation Agreement

RABIT : Rapid Border Intervention Team

SAA : Stabilisation and Association Agreement

SECI : South-East European Cooperative Initiative

SEECP : South-East Cooperation Process

STM : Stabilisation and Association Process Tracking Mechanism

TAIEX : Technical Assistance and Information Exchange Instrument

TF-OC : Task Force on Organised Crime in the Baltic Sea Region

UNDP : United Nations Development Programme

UNHCR : United Nations High Commissioner for Refugees

UNODC : United Nations Office on Drugs and Crime

UNTOC : UN Convention Against Transnational Organised Crime

2. GLOSSARY

Asia-Europe Meeting: ASEM is an informal dialogue process initiated in 1996. The EU Member States, the European Commission and thirteen Asian countries (Brunei, Burma/Myanmar, China, Cambodia, Indonesia, Japan, South Korea, Malaysia, Laos, the Philippines, Singapore, Thailand, and Vietnam) participate in the process. The ASEM 6

Summit held in September 2006 decided to admit India, Mongolia, Pakistan and the ASEAN Secretariat to the ASEM process, upon their completion of the necessary procedures.

Bali Process: brings participants together to work on practical measures to help combat people smuggling, trafficking in persons and related transnational crimes in the Asia-Pacific region and beyond. Initiated at the "Regional Ministerial Conference on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime" held in Bali in February 2002, the Bali Process follow-up is a collaborative effort participated in by over fifty countries and numerous international agencies.

Budapest Process: a consultative forum of more than fifty Governments from the wider European region and ten international organisations, which aims to promote good governance in the field of migration, a harmonised approach in dealing with irregular migration challenges and support for the transfer and common understanding of migration concepts and policies.

Cooperation platforms on migration and development: A concept proposed in the 2006 Communication on the Global Approach and endorsed by the December European Council. The idea is to bring together migration and development actors in a country or region to manage migration more effectively, in the interests of all, along specific migratory routes. Such platforms would bring together representatives of the country or countries concerned with Member States, the Commission and international organisations.

Global Approach to Migration: brings together migration, external relations and development policy to address migration in an integrated, comprehensive and balanced way in partnership with third countries. It comprises the whole migration agenda, including legal and illegal migration, combating trafficking in human beings and smuggling of migrants, strengthening protection for refugees, enhancing migrant rights and harnessing the positive links that exist between migration and development. It is underscored by the fundamental principles of partnership, solidarity and shared responsibility and uses the concept of 'migratory routes' to develop and implement policy.

MARRI: an initiative forming part of the South-East European Cooperation Process which aims to enhance regional cooperation. Participating states are Albania, Bosnia and Herzegovina, Croatia, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Montenegro and Serbia. Its regional centre is located in Skopje.

Migration portals: web portals with information about legal migration opportunities and various other aspects of migration. The establishment of these web portals will be financially supported by the new budget line, 'Preparatory Action: Migration management – Solidarity in action'.

Migration profiles: a tool to bring together and analyse all the relevant information needed to develop policy in the field of migration and development and to monitor the impact of policies implemented.

Migration routes initiative: work along the main migratory routes through a particular region and towards the EU is identified and takes into account the need to work in close collaboration with the third countries along these routes.

Mobility partnerships: would provide the overall framework for managing various forms of legal movement between the EU and third countries. Such partnerships would be agreed with those third countries committed to fighting illegal immigration and that have effective mechanisms for readmission. Mobility partnerships are in the process of being developed –

see the Communication on *Circular migration and mobility partnerships between the European Union and third countries*, adopted simultaneously.

Regional networks of ILOs: coordination mechanisms to bring together Immigration Liaison Officers so as to better coordinate and share information at the regional level.

Söderköping Process: supported by the EC, its strategic objective is to facilitate cross-border cooperation between a number of EU Member States, Candidate countries and the countries of Eastern Europe on asylum, migration and border management issues.

Annex II:
Examples of EU cooperation with and assistance to countries covered by the Communication

This Annex aims to provide an overview of the cooperation which has been established until now in the field of migration and asylum by the EU and the European and Asiatic countries which are located along the migratory routes on the Eastern and South-Eastern flanks of the EU. The list is indicative and by no means exhaustive.

The Annex presents the projects which have been funded by the European Commission in these countries in the field of asylum, migration, border management and visa policy.

As regards the information included, it should be underlined that:

a) only those projects that were committed through programmes of the previous EU financial framework (2000-2006) are included in the list;

b) projects related to development of border infrastructures or addressing customs services or the police forces generically (not specifically the border police) are not included in the list; and

c) projects addressing the root causes of migration or trafficking in human beings are not listed.

The information presented should be used actively. Other donors can more easily see what the EC has been funding up to now, whereas we stimulate our implementing partners to take this information available on past projects into account when drafting proposals for future activities.

1. Countries in the Eastern and South-Eastern regions neighbouring the EU

1.1 The Western Balkans and Turkey

Regional

Project Name	**Establishment of EU compatible legal, regulatory and institutional frameworks in the fields of asylum, migration and visa matters (CARDS/2003/077-352)**
Location	Western Balkans
Implementation period	January 2004 – February 2006
Implementing Partner	Swedish Migration Board, together with ICMPD, IOM, UNHCR
Budget/EC contribution	€ 3.000.000 / € 3.000.000
Funding Programme	CARDS
Responsible DG	ELARG
Description	The objectives of the project were to contribute to a better strategic and technical understanding of EU standards and the best practices in the field of asylum, migration and visa; to support the development of a regional strategy, based upon benchmarks that translate a set of commonly accepted EU technical standards, practices and principles; to contribute in the development of detailed national strategies together with implementation action plans; to contribute to institution and capacity building. The project also promoted the creation of a regional network among the officials in the 5 countries of the region.

Project Name	**Support to and coordination of Integrated Border Management Strategies in the Western Balkans (CARDS/2004/081-242)**
Location	Western Balkans
Implementation period	January 2005 – April 2007
Implementing Partner	France, Austria, OSCE, ICMPD

Budget/EC contribution	€ 1.999.984
Funding Programme	*CARDS*
Responsible DG	ELARG
Description	The project provided assistance to the countries for the development of their national Integrated Border Management strategies and Action Plans in order to ensure that these are coherent and effectively co-ordinated at the regional level. The project has contributed to this process by raising awareness and understanding of the concepts and relevant EU standards and best practice, as listed in the IBM Guidelines for Western Balkans. The assistance has supported a multidisciplinary approach, including support to border police, customs, veterinary and phyto-sanitary inspection services, as well as to other services involved in border management issues.

Project Name	**Fostering sustainable reintegration in Albania, the Kosovo province and former Yugoslav Republic of Macedonia, by reinforcing local NGO capacity service provision to returnees (2002/HLWG/003)**
Location	Albania, the Kosovo province and the FYR of Macedonia
Implementation period	November 2003 – November 2005
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 700.759,69 / € 560.607,76
Funding Programme	B7-667
Responsible DG	JLS
Description	This project focused on new mechanisms and the development of existing ones for return and reintegration through support to local NGOs (service provision and counselling capacities). The IOM offices in Western Europe defined a list of potential returnees and were able to develop a database. The project was then pursued in Albania, Kosovo and former Yugoslav Republic of Macedonia, by workshops for local NGOs. Reintegration services could then be provided: for instance a reintegration package was defined. Another component of the project was the development of different campaigns to raise public awareness of the targeted areas.

Project Name	**Network of immigration liaison officers (ILO) in the Western Balkans**

	(Albania and surrounding region) (2002/HLWG/013)
Location	Albania and surrounding region
Implementation period	November 2002 –December 2003
Implementing Partner	Commissariaat General - Beleid Internationale Politiesamenverking, Belgium
Budget/EC contribution	€ 729.500 / € 429.750
Funding Programme	B7-667
Responsible DG	JLS
Description	This project implemented by the Belgian authorities aimed at creating an Immigration Liaison Officers' network (ILO) in the Western Balkans in order to structure and consolidate exchange of information and possible co-operation between the ILOs in the Western Balkans as well as with other important partners and local authorities. The added value of this project was the possible harmonisation of activities, the updated knowledge and the definition of policy guidelines in this field in the Western Balkans.
Project Name	**Promoting regular migration in the Western Balkans through establishment of regional migrant service centres providing information and migration related services" (2003/HLWG/051)**
Location	Western Balkans
Implementation period	December 2004 – June 2006
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 815.119,64 / € 652.095,71
Funding Programme	B7-667
Responsible DG	JLS
Description	The aim was to promote orderly labour migration flows and related awareness-raising through the creation of the first regional network of Migration Services Centres (MSCs) in the Western Balkans. The project contributed to establish and run 6 MSCs (Skopje, Prishtina, Belgrade, Zagreb, Sarajevo, and Tirana, the last one having been created before the project and representing a model for the others) and a website, through which not only would be migrants, but also people interested to return and

reintegration, were provided counselling.

Project Name	**Training Action for the Balkans: Three intensive seminars on Asylum and International Protection for 120 civil servants (2005/103474)**
Location	Western Balkans
Implementation period	December 2005 – December 2007
Implementing Partner	ERA- Académie de Droit Européen
Budget/EC contribution	€ 641.643 / € 512.617
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	Three seminars, one week each, will give a general overview of all the issues related to the migration and asylum, in particular: legal migration; dialogue on migratory flows; readmission and reintegration of the returnees; illegal migration.

Project Name	**Strong Institutions and a Unified Approach in the Asylum, Migration and Visa Management in the Western Balkans (2006/120-144)**
Location	Western Balkans
Implementation period	January 2007 – October 2008
Implementing Partner	Migrationsverket
Budget/EC contribution	€ 625.000 / € 500.000
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	A better management of all aspects of migration flows in the region by regulating and facilitating legal migration and curbing illegal migration in the Western Balkan Countries.

Project Name	**Development of communication and information exchange systems on illegal migration in the Western Balkan region (2006/120-275)**

Location	Western Balkans
Implementation period	January 2007 – June 2008
Implementing Partner	Ministry of the Interior of the Republic of Hungary - Office of EU Co-ordination and ICMPD
Budget/EC contribution	€ 625.000 / € 500.000
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	To assist the five SAp countries in the WB region in their efforts to developing a system for exchanging communication and information on illegal migration, and more particularly focussed on the preparation of the WB countries to the use of **ICONET** system and to the participation in the **CIREFI** group.

Albania

Project Name	**National Strategy on Migration (CARDS/2003/71910)**
Location	Albania
Implementation period	September 2003 – July 2005
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.249.989 / € 1.000.000
Funding Programme	CARDS
Responsible DG	EC DEL Tirana
Description	The project addressed the need for reform in the field of migration management in Albania through the development of a national strategy on migration.

Project Name	**'Establishment of EU compatible legal, regulatory and institutional frameworks? '(CARDS)**
Location	Albania
Funding Programme	CARDS
Responsible DG	EC DEL Tirana
Description	CARDS 2002-3 promoted the establishment of EU compatible legal, regulatory and institutional frameworks in the fields of asylum, migration and visa matters.

Project Name	**Sustainable return, reintegration and development in Albania through consolidated preparatory actions for migration management (2001/HLWG/102)**
Location	Albania
Implementation period	April 2002 – December 2003
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 835.885,00 / € 635.883
Funding Programme	HLWG – B7-667
Responsible DG	JLS
Description	This project aimed to develop and strengthen regional capacities to manage irregular migration flows into, through and from Albania. This has been achieved by establishing the necessary mechanisms to facilitate the voluntary return and sustainable reintegration of 175 victims of trafficking and illegal migrants stranded in Albania in their countries of origin such as Turkey, Moldova and Ukraine. The project was instrumental for the establishment of a National Reception Centre (NRC). It served as a preparatory measure working towards the long-term development of a sustainable migration management system.

Project Name	**Upgrading the border control system of Albania along European standards (2001/HLWG/124)**
Location	Albania
Implementation period	December 2001 – April 2003

Implementing Partner	ICMPD
Budget/EC contribution	€ 551.649,43 / € 441.320
Funding Programme	HLWG – B7-667
Responsible DG	JLS
Description	This project aimed to develop a blueprint for a border guarding system and a master plan for its realisation. In order to achieve these goals, ICMPD worked closely with the Albanian authorities to establish an International Border Guarding Task Force. The project also elaborated jointly with the Albanian authorities an action plan which was the basis for later funding by the programme CARDS, thanks to the blueprint of the Albanian border system provided.

Project Name	**Developing of the asylum system in Albania (2001/HLWG/127 and 2004/81185)**
Location	Albania
Implementation period	January 2002 – June 2006
Implementing Partner	UNHCR
Budget/EC contribution	€ 764.438, 87 / € 732.088 (B7-667) €2.000.000 / € 2.000.000 (2004/81185)
Funding Programme	HLWG – B7-667 CARDS
Responsible DG	JLS and EC DEL Tirana
Description	The overall objective of these projects was to set up a functioning and effective mechanism for asylum and refugee protection in Albania. This projects work along the lines of a three-stage process: pre-procedure (access), procedure (refugee status determination) and post-procedure (durable solutions). In term of access to the asylum system, fair and efficient procedures for the border regime, consistent with International and European protection standards, are being developed and implemented.

Project Name	**Migrant Service Centres (CARDS)**

Location	Albania
Implementing Partner	IOM
Funding Programme	CARDS 2003
Responsible DG	EC DEL Tirana
Description	Migrant Service Centers were established providing information and migration related service in particular to improve management of labour migration towards Italy.

Project Name	"Combating irregular migration in Albania and the wider region; Targeted support to capacity building within the framework of readmission support to Albania" (2003/HLWG/055)
Location	Albania
Implementation period	December 2004 – June 2006
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 882.345,45; EU grant: € 705.876,36
Funding Programme	HLWG – B7-667
Responsible DG	JLS
Description	Relevant Albanian authorities received information on the EU best practices related to management of apprehended illegal migrants, received training (including on foreign languages), were adviced regarding the standards to be respected for the establishement of a reception center for illegal migrants in Albania, for the handling of the latter and for their repatriation to their home countries.

Project Name	**Implementation of the readmission agreement (CARDS)**
Location	Albania
Budget/EC contribution	€ 2.000.000
Funding Programme	CARDS 2004
Responsible DG	ELARG

Project Name	**Building a Mechanism to effectively and sustainable implement readmission agreements between Albania, the EC and third countries (2005/103499)**
Location	Albania
Implementation period	December 2005 – April 2008
Implementing Partner	Ministry of Interior, Public Administration and Decentralisation of the Hellenic Republic; IOM
Budget/EC contribution	€ 1.818.460 / € 1.454.768
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	The project supported Albania to identify and manage the return of third country returned illegal migrants and to help reintegration of returned Albanians.

Project Name	**W.A.R.M. (2005/103559)**
Location	Albania
Implementation period	January 2006 – December 2008
Implementing Partner	Comune di Roma
Budget/EC contribution	€ 1.519.207 / € 1.215.196
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	Reintegration of Albanian returnees through their insertion on labour market and through micro-enterprises creation.

Project Name	**ALBAMAR (2005/103632)**
Location	Albania and Morocco
Implementation period	December 2005 – December 2008
Implementing Partner	COOPI - Cooperazione Internazionale
Budget/EC contribution	€ 1.668.216 / € 1.334.572
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	Definition and implementation of an integrated support to Moroccan and Albanian migrants forcedly or voluntarily repatriated from Italy that are highly exposed to the risks of illegal migration and criminal activities

Project Name	**Former et créer un réseau institutionnel pour l'identification, l'accueil et l'intégration durable des personnes en retour**
Location	Albania
Implementation period	January 2007 – December 2008
Implementing Partner	Associazione Centro Europa Per La Scuola Educazione E Societa-Ceses
Budget/EC contribution	€ 834.551 / € 652.443
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	Soutenir les institutions albanaises dans le processus de création d'un système efficace de gestion des flux des personnes en retour visé à la mise en œuvre de l'accord de réadmission avec la CE et à l'élimination des causes de l'émigration illégal.

Bosnia and Herzegovina

Project Name	**Support to Migration Management Capacities (2003/72875 and 2005/115633)**
Location	Bosnia and Herzegovina
Implementation period	November 2003 – January 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 870.000 / € 870.000 (2003/72875) € 1.200.000 / € 1.200.000(2005/115633)
Funding Programme	CARDS 2003 and 2005
Responsible DG	DEL Bosnia and Herzegovina
Description	These projects aim at ensuring that the Sector for Immigration and Asylum, established within the Ministry of Security have administrative and procedural capacity that will allow Bosnia and Herzegovina to effectively manage population movements, and develop a migration policy for Bosnia and Herzegovina that will be coordinated by the Ministry of Security and regularly reviewed; to ensure that management structures necessary for the effective implementation of migration policies and legislation, in line with the EU standards and practices are developed; to strengthen the legislative basis for the management of migration processes in Bosnia and Herzegovina by developing new legislation and by-laws and consolidating existing legislation and procedures in line with EU standards and practices and other international norms; to establish a Migration Information System that will allow the Ministry of Security to collect and analyze information about non-citizens that will be used to develop migration policy, visa requirements and improve legislation and procedures.

Project Name	**Support to Asylum Management Capacities (2003/072-091 and 2005/109048)**
Location	Bosnia and Herzegovina
Implementation period	October 2003 – June 2007
Implementing Partner	UNHCR
Budget/EC contribution	€ 1.000.000 / € 1.000.000 (2003/072-091) € 800.000 / € 800.000 (2005/109048)
Funding Programme	CARDS

Responsible DG	EC DEL Sarajevo
Description	These projects have the following key objective: to establish a clearly identified and independent authority, as a competent "asylum unit" within the competent ministry, with responsibility for examining requests for refugee status and taking decisions on refugee status in the first instance.

Project Name	**Strengthening the protection of asylum seekers (2005/103661)**
Location	Bosnia and Herzegovina
Implementation period	January 2006 – December 2007
Implementing Partner	VASA PRAVA – Bosnia and Herzegovina
Budget/EC contribution	€ 856.932,56 / € 616.562,98
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	Ensuring a maximum protection and access to justice for asylum seekers, recognized refugees and other categories of persons under international protection in Bosnia and Herzegovina, and victims of human trafficking, ensuring the full access to their rights via the provision of free legal aid and information campaigns.

Project Name	**Support to EU support for the implementation of the Integrated Border Management Strategy for Bosnia and Hezegovina (2006/120289)**
Location	Bosnia and Herzegovina
Implementation period	May 2006 – April 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.018.016 / € 1.000.000
Funding Programme	CARDS
Responsible DG	DEL Bosnia and Herzegovina
Description	EU support to the Indirect Taxation Agency (ITA), State Border Service, Veterinary and phyto-sanitary and market inspectorates by providing training, study tours and workshops, revision of legislation, and setting up a

joint analysis centre.

Croatia

Project Name	**Protection of Asylum seekers in the Republic of Croatia and Regio (2005/103578)**
Location	Croatia
Implementation period	January 2006 – December 2008
Implementing Partner	Croatian Law Centre
Budget/EC contribution	€ 1.274.842,27 / € 1.000.000
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	Strengthening the protection in CRO and region (Bosnia and Herzegovina, Serbia, Montenegro) by developing asylum system consistent with international standards.

The former Yugoslav Republic of Macedonia

Project Name	**Enhancement of the asylum management system (2003/01/08)**
Location	The former Yugoslav Republic of Macedonia
Implementation period	April 2006 – December 2006
Implementing Partner	Transtec (BE)
Budget/EC contribution	€ 160.000 / € 160.000
Funding Programme	CARDS 2003
Responsible DG	ELARG
Description	The programme provides short-term technical assistance in the field of asylum regarding the definition of operational procedures on asylum and the design of an IT platform for the relevant line ministries. The aim of the project is to enhance the asylum management system in the country.
Project Name	**Construction of reception centre for asylum seekers (2002/01/14)**
Location	The former Yugoslav Republic of Macedonia

Implementation period	February 2005 – December 2006
Implementing Partner	GD Granit AD Skopje (MK)
Budget/EC contribution	€ 1.850.000 / € 1.850.000
Funding Programme	CARDS 2002
Responsible DG or EC Delegation	ELARG
Description	The project aims to construct a reception centre for asylum seekers. The centre will be located in the vicinity of Skopje and will have an administrative building for registration and administration of asylum seekers and several buildings for hosting asylum seekers. It will be able to host up to 150 persons, but the design includes possible future extension for up to 300 people.

Project Name	**Development of immigration and asylum strategy, legislation and action plan (2002/01/14; 2003/01/08)**
Location	The former Yugoslav Republic of Macedonia
Implementation period	February 2004 – December 2005
Implementing Partner	Charles Kendall & Partners Ltd (UK); B&S Europe (BE)
Budget/EC contribution	€ 160.000 / € 160.000 – CARDS 2002; € 1.000.000 / € 1.000.000 – CARDS 2003
Funding Programme	CARDS 2002 - 2003
Responsible DG or EC Delegation	ELARG
Description	The programme provided technical assistance and training to develop and implement the National Action Plan for Migration and Asylum. The TA team also provided amendments to primary and secondary legislation pertaining to the new Law on Asylum as well as assisted in the development of the new Law on the Movement and Residence of Foreigners. In the framework of the programme, a new project proposal has been launched that will look into the enhancement of the asylum management system in the country.

Serbia[11]

Project Name	**Building an Asylum structure in Serbia and Montenegro (2003/HLWG/046)**
Location	Serbia and Montenegro
Implementation period	October 2004 – October 2006
Implementing Partner	UNHCR
Budget/EC contribution	€ 762.936,02 / € 530.890,77
Funding Programme	B7-667 - HLWG
Responsible DG	JLS
Description	This UNHCR project was designed to assist the authorities in setting up an asylum structure. This implies defining competencies and responsibilities on asylum within the current constitutional framework; Adopting an asylum law at the state level; Putting a functioning body in charge of asylum seekers and refugees; Setting up a fair RSD (Refugee Determination Status) process; Establishing reception centres. The project target is to set up the initial phases of a functioning protection mechanism; a first step, which targets the achievement of the adoption of Refugee legislation and the establishment of reception centres. In March 2005, the asylum law of the SGC at the state level was adopted, but remains incomplete, despite active lobbying during the formulation of the law. Negotiations on defining the best location for the reception centres in Serbia and in Montenegro are ongoing. The target is to have a centre in Serbia with a capacity of accommodating 200 people and of 110 people minimum in Montenegro.

Project Name	**Building an Asylum structure in Serbia and Montenegro (2005/103439)**
Location	Serbia and Montenegro
Implementation period	January 2006 – December 2007
Implementing Partner	UNHCR
Budget/EC contribution	€ 872.507,41 / € 698.005,92

[11] Projects which started before the separation of Serbia and Montenegro and which now cover both countries can be found under Serbia.

Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	Continuation of assistance to Serbia and Montenegro to develop their asylum structures.

Project Name	**Employed, Empowered – Serbia (2006/120-073)**
Location	Serbia
Implementation period	November 2006 – November 2008
Implementing Partner	Stichting Center for Democracy and Reconciliation in Southeast Europe
Budget/EC contribution	€ 699.834 / € 559.867
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	The specific objective of the project is to support the durable reintegration of refugees, IDPs and returnees into society by researching solutions enabling them to build up sustainable livelihoods for themselves.

Project Name	**Support to the process of readmission through sustainable reintegration of returnees from Western Europe to Serbia and Montenegro (2006/120-168)**
Location	Serbia and Montenegro
Implementation period	January 2006 – June 2008
Implementing Partner	Kentro Anaptyxis kai Ekpaidefsis Evropaiki Prooptiki
Budget/EC contribution	€ 1.750.404,66 / €1.339.059,56
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	Overall objective of the action is support to the process of readmission through sustainable reintegration of returnees from Western Europe to Serbia and Montenegro.

Turkey

Project Name	**Support to the Turkish Immigration authorities in the area of asylum (2001/HLWG/115)**
Location	Turkey
Implementation period	June 2002- November 2004
Implementing Partner	Bundesamt für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge (BAFL), Germany.
Budget/EC contribution	€ 577.800, 50 / € 457.628,00
Funding Programme	B7-667 – HLWG
Responsible DG	JLS
Description	The aim of this project implemented by the German Bundesamt für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge (BAFL) was to promote partnership with Turkey on migration policy in order to contribute to a better control and prevention of migration flows and to help to combat illegal migration by establishing an effective asylum system. It helped to develop an efficient and balanced migration administration in all fields, in particular the development and establishment of an asylum system, corresponding to the EU acquis. This project has also contributed to a certain extent to the progress in the planning of the new national asylum system and implementation of the EU acquis.

Project Name	**Development of the asylum system in Turkey (2001/HLWG/126 and 2002/HLWG/031)**
Location	Turkey
Implementation period	April 2002 – May 2005
Implementing Partner	UNHCR
Budget/EC contribution	€ 969.417.47; € 775.533.98 (**2001/HLWG/126)** € 900.420,73 / € 596.800,00 (**2002/HLWG/031)**
Funding Programme	B7-667 – HLWG
Responsible DG	JLS
Description	The project initially focused on reinforcing the UNHCR branch to carry out the Refugee Status Determination (RSD) and building an information

system. It also commissioned studies on the best practice of countries that could be a model for Turkey, organised training of officials and strengthened the temporary procedure. It enabled the reduction of the back-log in the management of asylum files and enhanced co-operation between EU MS officials and Turkish officials.

The second project covered needs for infrastructure, training and information and aimed at to strengthening the asylum procedure, train government officials and disseminate best practices. It also looked for a deeper involvement of the civil society.

Project Name	**Refugee Support Program – Turkey (2006/120-126)**
Location	Turkey
Implementation period	January 2007 – December 2009
Implementing Partner	Helsinki Yurttaslar Dernegi
Budget/EC contribution	€ 732.340,36 / € 585.854,11
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	The Refugee Support Program" of Helsinki Citizens' Assembly aims to develop legislation and national practices as regards international protection and asylum in Turkey, ensuring observance of the principle of "non refoulement" and to improve Turkey's capacity to cope with asylum seekers and refugees. Within this broader objective, the specific objective of the action is to improve asylum seekers' and refugees' access to international protection by improving their reception and detention conditions in Turkey through the provision of comprehensive legal and psychological services; public legal education and refugee empowerment; capacity building for civil society organizations, professionals and government agencies; and lobbying for progressive change in law and policy reflecting refugee rights under EC and international law.

Project Name	**Pilot Refugee Application Centre (PRAC) and Screening Unit (SU) (2006/120281)**
Location	Turkey
Implementation period	January 2007 – June 2009
Implementing Partner	Immigration and Naturalisation Service the Netherlands

Budget/EC contribution	€ 1.753.806 / € 997.915,61
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	Implementation of the National Action Plan on asylum and migration. Specific objective: The setting up of a Pilot Refugee Application Centre in Konya including a Screening Unit in Van.

1.2 European Neighbourhood Policy partner countries in Eastern Europe and the Southern Caucasus

Regional Eastern Europe

Project Name	**Dialogue and Technical capacity building in migration management: Central Asia, Russia, Afghanistan and Pakistan (2002/ HLWG/004)**
Location	Central Asia, Russia, Afghanistan and Pakistan
Implementation period	March 2003 – September 2005
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.488.765,15 / € 1.210.654
Funding Programme	B7-667
Responsible DG	EuropeAid
Description	The project aimed at fostering the dialogue between the Russian Federation and the Central Asiatic Republics, Afghanistan and Pakistan in the field of border and migration management. Meetings between officers of the involved countries, and a study tour, aimed at facilitating coordination, at sharing information and disseminating best practices were organised. Some focus was also placed on improving the management of some segments of the Russian-Kazakh border, where some equipment was delivered and a study tour was organised. The project also assisted the voluntary repatriation of some migrants.

Project Name	**Re-direction of the Budapest process activities to the CIS region (2003/HLWG/064)**
Location	Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Moldova, the Russian Federation, Tajikistan, Turkmenistan, Ukraine, Uzbekistan
Implementation period	March 2004 – July 2005
Implementing Partner	ICMPD
Budget/EC contribution	€ 760.383,60 / € 587.183,96
Funding Programme	B7-667
Responsible DG	EuropeAid
Description	This project's aim was to collect in a comprehensive and comparable manner

	information and analysis of irregular flows of migration within, from and through the CIS region. The project sought also to establish a network of senior officials dealing with irregular migration, in order to pave the way for a structured dialogue in the CIS region. The CIS countries are now brought into the framework of the Budapest process and are more aware of migration policies in the EU, by attending conferences with officials from other CIS countries, the EU Member States, the European Commission and international organisations.
Project Name	**Towards sustainable partnerships for the effective governance of labour migration in the Russian Federation, the Caucasus and Central Asia (2006/120-072)**
Location	Russian Federation, Armenia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan
Implementation period	December 2006 – December 2009
Implementing Partner	ILO - International Labour Organization
Budget/EC contribution	€ 2.433.508 / € 1.945.105
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	The project focuses on key labour migration issues that are rising quickly on political agendas there and are essential components for stability and sustainable and equitable economic growth. There are five specific objectives: (1) To develop practical methods for assessing and forecasting labour market requirements with a view to improving migration governance; (2) to promote decent work and enhance the protection of migrant workers' rights; (3) to develop a system of earned regularisation and introduce sound regularisation policies and procedures; (4) to contribute to the productive utilization of the region's human resources by developing systems for the portability of qualifications and reducing bureaucratic obstacles to recruitment; and (5) to develop policies that enhance the positive impact of migration on development in origin countries.
Project Name	**The East-Central European Cross Border Co-operation Enhancement process (The Söderköping Process) (2003/HLWG/009 and 2005/103489)**
Location	Belarus , Moldova, Ukraine
Implementation period	May 2004 – December 2008
Implementing	Swedish Migration Board, UNHCR, IOM

Partner	
Budget/EC contribution	€ 997.500 / € 762.488,00 (2003/HLWG/009) € 1.634.873,16 / € 1.307.898,40 (2005/103489)
Funding Programme	B7-667 – HLWG and AENEAS 2004
Responsible DG	JLS and EuropeAid
Description	This process provides training and a forum for comparing national experiences and disseminating best practices and for peer pressure mainly, but not exclusively, on asylum management, between WNIS countries, some EU MSs (with the Swedish Migration Board in a leading role), the UNHCR and the IOM. A Secretariat is now based in Kyiv.

Project Name	**The protection of refugees asylum seekers and forced migrants (2005/103619)**
Location	Belarus , Moldova, Ukraine, Russia
Implementation period	December 2005 – December 2008
Implementing Partner	European Council on Refugees and Exiles - ECRE
Budget/EC contribution	€ 705.331 / € 529.705
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	Improve the implementation in Belarus, Moldova, Ukraine and Russia of national and international refugee and human rights instruments – leading to increased security and protection for refugees.

Project Name	**Elimination of human trafficking from Moldova and Ukraine through labour market based measures (2006/120-079)**
Location	Moldova and Ukraine
Implementation period	November 2006 – October 2008
Implementing Partner	ILO and ICMPD
Budget/EC contribution	€ 935.615,97 / € 748.492,78

Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	The project offers a long-term perspective against trafficking in human beings in Moldova and Ukraine by addressing gaps in the current implementation of National Action Plans against Human Trafficking (NAP). Designed to strengthen national capacity in implementing NAP, this proposal aims in particular to involve labour market actors in prevention, reintegration and prosecution activities. The purpose is not only to support the prosecution and assistance to victims but also in particular to increase transparency, fairness and efficiency in the labour market as concerns job placements.

Project Name	**Combating Trafficking in Human Beings in Ukraine and Moldova (2006/120-250)**
Location	Moldova and Ukraine
Implementation period	January 2007 – December 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 2.160.346,02 / € 1.728.276,82
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	IOM will run 6 shelters for victims, promote information campaigns with focus on schools, carry out training for law enforcement agencies, including judges, and facilitate their cooperation with NGOs.

Belarus

Project Name	**Combating Trafficking in Human Beings in the Republic of Belarus (2002/29979)**
Location	Belarus
Implementation period	September 2002 – November 2005

Implementing Partner	UNDP
Budget/EC contribution	€ 900.000 / € 900.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	The project contributed to the fight against trafficking in human beings in Belarus.

Project Name	**Enhancing Border Management in Belarus - BOMBEL 1 (2005/100-530) & BOMBEL 2 (2006/104-281)**
Location	Belarus
Implementation period	March 2005 – December 2006 September 2006 – December 2007
Implementing Partner	UNDP
Budget/EC contribution	€ 4.721.000 / € 4.500.000 (BOMBEL 1) € 9.066.000 / € 8.800.000 (BOMBEL 2)
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	Through the projects the EC funds a number of study visits and trainings and seminars which are organised with the involvement of EU MSs experts. Two European standard accommodation centres for irregular migrants (in Brest and in Pinsk) and a separate one for asylum seekers in the city of Pinsk have been / will be established, a dog training centre has been upgraded and equipped with modern technology, and various border control and surveillance equipment has been supplied. Furthermore the BOMBEL projects aim at modernising the equipment used by border troops in compliance with the EU standards, through the provision of computer-aided equipment and technology, motor-cars and lorries; engineering, technical, communication, radiation-measuring and other pieces of equipment; communication instrument, with the aim in particular of increasing the mobility of border troops along the green border and their capacity of surveillance on trains and at the border posts.

Project Name	**Strengthening Migration Management in Belarus - MIGRABEL (2006/104300)**
Location	Belarus
Implementation period	June 2006 – May 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 775.000 / € 700.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	Through this project the EC is contributing to establishing a travel document issuing and control system which will meet latest international standards and comply with biometric requirements. Moreover, a national database will be developed and will be able to store and process biometric data. Beneficiaries are the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Foreign Affairs and the State Border Guard Committee.

Project Name	**Strengthening Protection Capacity in Belarus (2006/120221)**
Location	Belarus
Implementation period	December 2006 – December 2008
Implementing Partner	UNHCR
Budget/EC contribution	€ 719.628,50 / € 575.702,80
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	The overall objective of the action is to facilitate the development of the asylum system in Belarus. The specific objective is to develop an effective referral system in order to ensure the respect of the principle of non-refoulement.

Additionally, under CBC 2006 Budget, Belarus is supposed to receive an additional €14 million assistance aimed at improving border controls through provision of equipment for border surveillance and the establishment of fibre optic cable networks to central authorities and between selected border crossing points. This latter component will facilitate smooth border and customs clearance thus

reducing waiting hours at border crossing points and at the same time ensuring and improving security controls through modern data networks and/or control equipment. Furthermore technical assistance will also be offered, possibly through a twinning.

Moldova

Project Name	**Combating trafficking in women (2002/30263)**
Location	Moldova
Implementation period	September 2002 – June 2004
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 600.000 / € 600.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	This project aimed at providing law enforcement agencies with technical support and training as well as promoting cross-border cooperation, raising awareness among potential victims about the risks of being trafficked, assisting the actual victims by facilitating repatriation, offering medical and psychological cares and hospitality in a shelter.

Project Name	**Capacity building and technical cooperation for Moldovan border officials (TACIS/2003/077575)**
Location	Moldova
Implementation period	December 2003 – November 2005
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.100.000 / € 900.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	This project aimed at providing training, technical assistance, and supply of equipment to border guards and other border officials in Moldova, with a particular view to enhance capacity of the Ungheni Border Guard Training Centre by providing physical facilities and equipment as well as by assisting

in curricula development.

Project Name	**IOM Rehabilitation Centre for Victims of Trafficking (Chisinau, Moldova): Recovery, Rehabilitation and Reintegration through Comprehensive Care (TACIS/2004/72590)**
Location	Moldova
Implementation period	December 2004 – February 2006
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 308.000 / €308.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	The project set up a Rehabilitation Centre for Victims of Trafficking (Chisinau, Moldova), focussed on the recovery, rehabilitation and reintegration of the victims through comprehensive Care.

Project Name	**Enhancing border control management in the republic of Moldova (TACIS/2004/027521)**
Location	Moldova
Implementation period	December 2004 – December 2005
Implementing Partner	UNDP
Budget/EC contribution	€ 1.850.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	The project aimed at strengthening border control capacities at selected Moldovan border crossing points through the supply of equipment and training.

Project Name	**Strengthening Migration Management in Moldova - MIGRAMOL (2006/104300)**

Location	Moldova
Implementation period	June 2006 – May 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 775.000 / € 700.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	The aim of this project is to improve migration management capacity with a particular focus on the treatment of irregular migrants. The core activity under the project is to ensure international standards in the accommodation of irregular migrants with the refurbishment of an accommodation facility, to develop a health care system (including the creation of a health post), in order to provide medical assistance to irregular migrants held, to train staff and develop norms and guidelines for the management of an accommodation facility in accordance with the best international standards and most particularly with the standards set by the Council of Europe, the European Court of Human Rights and the Committee for Prevention of the Torture.

Project Name	**Improvement of Border Controls at the Moldovan-Ukrainian State Border - BOMMOLUK 1 (2006/125442)**
Location	Moldova and Ukraine
Implementation period	September 2006 – December 2007
Implementing Partner	UNDP
Budget/EC contribution	€ 3.250.000 / € 3.000.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	The objective of this project is to build up appropriate and institutional capacity in Moldova and Ukraine to ensure effective border and customs controls and border surveillance with particular attention to the Moldovan-Ukrainian state border.

Project Name	**EU Border Assistance Mission to Ukraine and Moldova - EUBAM**

	(RRM and TACIS)
Location	Ukraine and Moldova
Implementation period	November 2005 – December 2008
Implementing Partner	UNDP
Budget/EC contribution	RRM: € 4.000.000 TACIS: € 24.200.000 (not all yet contracted)
Funding Programme	RRM and TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	The objective of this project is to contribute to the enhancement of the overall border and customs management capacities of Moldova and Ukraine border officials and to contribute to a peaceful solution to the Transniestria conflict. The deployment of the EUBAM mission along the Moldovan-Ukrainian border as well as along the Moldovan internal/administrative boundary was initiated with particular attention to the Transnistrian border sector, which the Moldovan authorities can not effectively manage. 17 EU Member States provide significant financial contribution to EUBAM's activities through the secondment of border police and customs personnel whose salaries are being paid by the EU Member States' administration.
Project Name	**Beyond Poverty Alleviation: Developing a Legal, Regulatory and Institutional Framework for Leveraging Migrant Remittances for Entrepreneurial Growth in Moldova (2006/120234)**
Location	Moldova
Implementation period	January 2007 – December 2008
Implementing Partner	IOM – International Organisation for Migration
Budget/EC contribution	€ 997.700 / € 794.665,38
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	This project aims at maximising the positive effects of migration on development, by promoting the cheaper transfer and providing advice for the most rentable use of migrants remittances in view of pro-development

projects.

Additionally, under CBC 2006 Budget Moldova is supposed to receive an additional €12 million assistance aimed at improving border controls through provision of equipment for border surveillance and the establishment of fibre optic cable networks to central authorities and between selected border crossing points. This latter component will facilitate smooth border and customs clearance thus reducing waiting hours at border crossing points and at the same time ensuring and improving security controls through modern data networks and/or control equipment. Furthermore technical assistance will also be offered, possibly through a twinning.

A TACIS RAP 2005 allocation of €6.6 million will enable to complete the demarcation of the Ukrainian- Moldovan border (the project will concentrate on the Southern border in front of the Black sea and on the Transnestrian sector, as the remaining parts were already ensured by the Ukrainian and Moldovan State Funds) and to set joint border posts.

Ukraine

Project Name	**Fight against trafficking in human beings-Ukraine (2003/69572)**
Location	Ukraine
Implementation period	December 2003- June 2006
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.892.000 / € 1.892.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	The project covered three areas in this regard: 1) prevention of trafficking through dissemination of information and increase of public awareness; 2) prosecution and criminalisation of trafficking and building up capacity of Ukrainian law enforcement and judicial authorities; 3) protection and reintegration of victims through assisting victims with legal, medical and psychological help, shelter and micro-grants as an income generating basis.

Project Name	**Reinforcing the State Border Guard Service of Ukraine's Human Resources Management System (TACIS/2005/115-592)**
Location	Ukraine
Implementation period	December 2005 – December 2007
Implementing Partner	International Organization for Migration
Budget/EC contribution	€ 4.341.000 / € 4.000.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	DEL Ukraine
Description	Support to the State Border Guard Service's strategy towards an EU-type border police / law enforcement agency aimed at reforming the human resources management system (legislation, staff recruitment, staff training, career development).By the involvement of Hungarian and Polish border guards, it aims at improving human resources management, starting from recruitment, the development of training strategies, plans and curricula in line with EU standards and requirements, and being completed with a career development programme for border guard personnel. The programme will support the transition of a military-type structured entity towards a European-type law enforcement entity.

Project Name	**"Establishment of migration management in Zakarpattya in Ukraine" (2003/HLWG/039) and "Enhancing Capacities in the Area of Protection and Treatment of Refugees and Asylum Seekers in Zakarpattya /Western Ukraine" (2006/120-173)**
Location	Ukraine
Implementation period	June 2004 – June 2008
Implementing Partner	Osterreichische Caritaszentrale
Budget/EC contribution	€ 1.627.823,77 / € 1.302.259,02 (2003/HLWG/039) € 874.928,04/ € 699.942,43 (2006/120-173)
Funding Programme	HLWG B7-667 AENEAS 2005
Responsible DG	JLS and EuropeAid
Description	The projects have a humanitarian component, improving the living

	conditions of apprehended migrants in Zakarpattya. In addition, the activities contribute to the improvement of counselling, protection and registration of refugees while being detained and during all phases of their asylum procedure as well as to the improvement of cooperation and exchange of migration authorities and NGOs specialised in the field.
Project Name	**Monitor and promote the respect of human rights and fundamental freedoms of refugees and migrants**
Location	Ukraine
Implementing Partner	Chernihiv Public Committee for Human Rights Protection
Budget/EC contribution	€ 78.000
Responsible DG/Del	EIDHR (European Initiative for Democracy and Human Rights)
Description	This project is implemented with the aim to monitor and promote the respect of human rights and fundamental freedoms of refugees and migrants with focus on the regions of Chernihiv, Kharkiv, Sumy, Zakarpattya and Lviv.
Project Name	**Assistance to the Legal and Administrative Reforms in Ukraine in the Sphere of Migration and Refugees' Protection According to the Norms and Standards of the European Union (2004/87047)**
Location	Ukraine
Implementation period	July 2006 – March 2007
Implementing Partner	Ludwig Boltzmann Institute
Budget/EC contribution	€ 500.000 / € 500.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Kiev
Description	The project's objective is to increase the competence of the staff of Ukrainian institutions in asylum and asylum related matters and the inter-institutional cooperation of the institutions involved by establishing internal working relations.
Project Name	**Strengthening Asylum and Protection Capacity in Ukraine by Enhancing the Capacity of Governmental and Civil Society**

	Stakeholders in a Participatory Approach and Cross-sector Co-operation (2006/120-176)
Location	Ukraine
Implementation period	January 2007 – December 2008
Implementing Partner	Dansk Flygtningehjaelp
Budget/EC contribution	€ 534397,23 / € 427517,78
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	To ensure that the Ukrainian asylum and refugee system is able to function in a transparent manner and in accordance with principles based on human rights and rule of law and in a participatory approach with civil society capacities.

Project Name	**Strengthening capacities and cooperation in the identification of forged and falsified documents in Ukraine (2006/120-195)**
Location	Ukraine
Implementation period	January 2007 – December 2008
Implementing Partner	ICMPD
Budget/EC contribution	€ 783.161,25 / € 626.400,6
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	To contribute to an increased effectiveness in the fight against illegal migration by the Ukrainian authorities.

Project Name	**Capacity building of Migration management: Ukraine Phase I and Phase II (2004/096-462 and 2006/124-449)**
Location	Ukraine
Implementation period	March 2005 – December 2007
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 4.204.672 / €3.781.505 (2004/096-462) € 3.074.474 / € 2.767.000 (2006/124-449)
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	DEL Ukraine
Description	The activities aim at enhancing the capacity of the Government of Ukraine (GoU) to manage the migration flows and control the illegal movement of migrants to and through the territory of Ukraine. The projects seeks to do so by carrying out various interlinked actions, i.e. an assessment of migration situation, the development of best practices, based upon international standards and conventions, the refurbishment of accommodation centres for detained migrants and the piloting of a voluntary return programme, and to support the GoU's efforts to comply with and ensure European best practices and humanitarian standards set by the Council of Europe, the European Court of Human Rights, and the CPT as well as the harmonisation with the EU acquis communautaire.

Several projects were funded by TACIS (from RAP 2000 until NAP 2005) in view of providing the border guards of Ukraine with better **equipment** to control the green border and the land border crossing points (walky-talkies, radios for long distance communication including data transmission, 4 wheels cars, night-visors, metal detectors, passport readers, computers, software for data registration etc.) along the entire **Northern and Eastern border with Belarus and Russia**, and the **South-West border with Moldova** for an overall amount of approximately €20 million.

Under the TACIS NAP 2006, an allocation of €5 million (within a larger project addressing also Customs Service) is available to promote further improvement of the quality of Border Guards capacity of surveillance and alignment to the EU/Schengen standards. Both through this allocation and an additional €4 million which is available under the CBC programme (2006 budget) it will be possible to procure additional border equipment.

Regional Southern Caucasus

Project Name	**An integrated approach to promoting legal migration through national capacity building (2005/103475)**
Location	South Caucasus

Implementation period	January 2006 – December 2007
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 971.747 / € 777.397
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	The project contributed to the creation in the three countries of Migration Resource Centers, where information about potential and actual migrants are collected for the benefit of employers and students, and potential migrants can find information about the rules of legal migration and the risks of illegal migration. MRCs were established in 2006 in Yerevan (Armenia), Baku and Nakhchivan (Azerbaijan), Tbilisi, Kutaisi and Gurjaani (Georgia).

Project Name	**Towards sustainable partnerships for the effective governance of labour migration in the Russian Federation, the Caucasus and Central Asia (2006/120-072)**
Location	Russian Federation, Armenia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan
Implementation period	December 2006 – November 2009
Implementing Partner	ILO - International Labour Organization
Budget/EC contribution	€ 2.433.508 / €1.945.105
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	This project aims at promoting a better management of legal economic migration and at increasing the level of protection of migrants' rights through seminars, trainings and legal advice in several NIS. In particular in the Russian federation it aims at developing practical methods for assessing and forecasting labour market requirements with a view to improving migration governance, as well as a system of earned regularisation and introduce sound regularisation policies and procedures.

Project Name	**NGO and Governmental Cooperation Across the South Caucasus to Develop a Joint Response to Trafficking in Women and Children (2006/118051)**
Location	Armenia, Azerbaijan and Georgia
Implementing Partner	Eesti Naisuurimus Ja Teabekeskus Mtu (Estonian Women's Studies and Resource Center)
Budget/EC contribution	€600.000 / € 480.000
Funding Programme	EIDHR (European Initiative for Democracy and Human Rights)
Responsible DG	EuropeAid
Description	The project's goal is to raise the qualification of law enforcement staff, social services and journalists. It will establish links between these actors and establish regional referral mechanisms. The project will carry out a public awareness campaign about trafficking. It will carry out regional research and regular monitoring of the situation.

Project Name	**Development of a comprehensive anti-trafficking response in Armenia, Azerbaijan and Georgia (2006/104772)**
Location	Armenia, Azerbaijan and Georgia
Implementation period	January 2007 – December 2008
Implementing Partner	ILO with ICMPD, OSCE
Budget/EC contribution	€ 1.874.989,76 / € 1.500.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EuropeAid
Description	This regional project aims at contributing to the progressive reduction of trafficking in human beings in the SC countries through capacity building and empowerment of actual and potential victims. It includes revision of National strategies and support to their implementation, awareness raising, strengthening capacity of national authorities and improve identification, protection and reintegration of victims.

Armenia

Project Name	**Support to Migration Policy Development and Relevant Capacity Building in Armenia (2006/120-233)**
Location	Armenia
Implementation period	December 2006 – November 2009
Implementing Partner	The British Council
Budget/EC contribution	€ 845.607 / € 676.485,6
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	1. Raising people's awareness on issues, costs, risks, rights and responsibilities associated with migration; contribute to the development of public demand for an improved legal framework 2. Create a structure responsible for providing advice and reintegration assistance to Armenian nationals returning from abroad. Material help will be envisaged, if at all possible, in order to further minimise the risk of repeated emigration. 3. Assisting state agencies in the process of drafting legislation and regulating migration.

Azerbaijan

Project Name	**Establishment of Integrated Border Management Model at the Southern Border of Azerbaijan (TACIS/2006/109-609)**
Location	Azerbaijan
Implementation period	June 2006 – June 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 2.185.799 / € 1.987.090
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EuropeAid

Description	The project will facilitate an enhanced cooperation among law enforcement agencies in the fight against border-related crimes, support the establishment and the activities of a Border Guards Training School, and contribute to procure border equipment and to improve border infrastructure. The project aims to pilot an Integrated Border Management Model at the Southern Border of Azerbaijan, in an area comprising 30 km of border intersection with Iran, including the international Border Crossing Point at Bilasuvar. The latter is the fastest land connection between Baku and Iran, and with the Nakhichevan exclave of Azerbaijan, and is the longest border Azerbaijan shares with any other country.

Georgia

Project Name	**Toward Durable Re-integration Mechanisms in Georgia (2006/120-074)**
Location	Georgia
Implementation period	January 2007 – October 2008
Implementing Partner	Dansk Flygtningehjaelp
Budget/EC contribution	€ 639.352,80 / € 511.354,37
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	The Georgian Ministry of Refugees and Accommodation (MRA) capacitated to implement its mandatory function of supporting re-integration of returning migrants, rejected asylum seekers and other displaced groups MRA capacitated to take a co-ordinating function on issues related to re-integration of returning migrants and rejected asylum seekers vis-à-vis the relevant Georgian state actors and European Governments engaged in bilateral support to re-integration.

Project Name	**Prevention of trafficking in human beings, monitoring and support to the implementation of the National Action Plan on counter trafficking (2006/122530)**
Location	Georgia
Implementation period	September 2006 – December 2007
Implementing Partner	Peoples Harmonious Development Society Association
Budget/EC contribution	€ 77.580 / € 50.000
Funding Programme	EIDHR (European Initiative for Democracy and Human Rights)
Responsible DG	EuropeAid
Description	This micro-grant is supporting the fight against trafficking in human beings in Georgia through prevention and development of institutional mechanisms for prosecution of trafficking and protection of trafficking victims as well as through the monitoring and support to the implementation of the Plan of Action against Trafficking.

Project Name	**Contribute to the transformation of the Georgian Border Guards into a civilian agency under the Ministry of Interior. (2006/)**
Location	Georgia
Implementation period	January 2006 – July 2007
Implementing Partner	Finnish Border Guards
Budget/EC contribution	€ 1.000.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC Delegation Tblisi
Description	The project aims to establish and equip a Border Police faculty in the Georgian Police Academy. An additional €1 million available under TACIS NAP 2004 and should be used to continue with assistance to the Georgian Border Guard Faculty for one more year, contract to be signed before July 2007.

1.3 Russian Federation

Project Name	**"House for Asylum seekers and Refugees in Saint Petersburg" (2003/HLWG/076) and "Complex action for improvement of refugees reception system in St. Petersburg – Russia"(2006/120-135)**
Location	Russian Federation
Implementation period	March 2005 – October 2008
Implementing Partner	St. Petersburg Centre for International Cooperation of the Red Cross
Budget/EC contribution	€ 897.500 / € 698.740,00 (2003/HLWG/076) € 664.856,20 / €502.764,26 (2006/120-135)
Funding Programme	HLWG B7-667 and AENEAS 2005
Responsible DG	JLS and EuropeAid
Description	The project aims to increase the capacities of St Petersburg in the reception, registration, documentation and integration of refugees and asylum seekers and the protection of their rights by means of supplying them with legal, psychological, medical and social assistance and temporary settlement in a special building.

Project Name	**Migration Rights: Network of Legal Assistance to Refugees and Forced Migrants in Russian Regions (2003/HLWG/082 and 2006/120-166)**
Location	Russian Federation
Implementation period	January 2005 – December 2009
Implementing Partner	Memorial Human Rights Centre
Budget/EC contribution	€ 762.675,50 / € 1.042.672,82 (2003/HLWG/082) € 1.756.092,84 / 1.404.874,27 (2006/120-166)
Funding Programme	HLWG and AENEAS
Responsible DG	JLS and EuropeAid
Description	The projects foresee at providing legal counselling and representing forced migrants in the courts, the development of the asylum system in the Russian Federation, establishing a system of effective international protection for forced migrants in Russia and promoting respect for international standards and rights for refugees, stateless persons, IDPs and forced and labour migrants.

Project Name	**Assistance to the Government of the Russian Federation in Establishing a Legal and Administrative Framework for the Development and Implementation of Readmission Agreements (2006/120-282)**
Location	Russian Federation
Implementation period	February 2007 – January 2009
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.756.092,84 / € 1.404.874,27
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	With this project, the EC provides assistance to the Russian Federal Migration Service in its preparation towards the implementation of the readmission agreement with the EC. The project aims more specifically to upgrade the treatment of readmitted illegal migrants that are nationals of third countries, through promoting the creation of a model centre in Pskov and disseminating information on best practices in this field (including on assisted voluntary returns).

Project Name	**Prevention of Human Trafficking (2005/115237)**
Location	Russian Federation
Implementation period	March 2006 – August 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 4.444.444 / € 4.000.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC DEL Moscow
Description	The main objective of the project is to combat trafficking in human beings in the Russian Federation as a country of origin, transit and destination – by: (i) improving the legislative framework and the State policies regarding human trafficking, including the national capacity to assess and measure this phenomenon in Russia; (ii) strengthening the capacity of the relevant law enforcement agencies to combat human trafficking; raising awareness amongst the risk group, general public and relevant Russian authorities,

NGOs and diplomatic missions of foreign states; and (iii) building the capacity of the national authorities and local NGO networks to protect and reintegrate victims of trafficking.

2. Other regions

2.1 Eastern Mediterranean ENP partner countries (Syria, Lebanon and Jordan) and Middle Eastern countries (Iran and Iraq)

Regional

Project Name	**International migration from Middle East and North Africa (2005/103579)**
Location	Middle East and North Africa
Implementation period	January 2006 – December 2008
Implementing Partner	World Bank
Budget/EC contribution	€ 916.963 / € 733.570
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	Identify and support the implementation of projects, policies, regional arrangements, and institutional reforms that will maximise the benefits of international migration flows and reduce their costs.

Project Name	**Management of asylum and migration in North Africa and improving protection of for asylum-seekers and refugees in Jordan, Lebanon and Syria, with focus on Iraqis' (2006/126-820)**
Location	Middle East and North Africa
Implementation period	January 2007 – December 2008
Implementing Partner	UNHCR
Budget/EC contribution	€ 5.000.000 / € 4.000.000
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid

Description	€1 m of the total budget is reserved to strengthen the protection mechanisms in Jordan, Syria and Lebanon, with particular focus on Iraqi refugees and asylum-seekers.
Project Name	**Enhancing civil society participation in human rights management of migration (2005/103558)**
Location	Middle East and North Africa
Implementation period	December 2005 – March 2008
Implementing Partner	Euro-Mediterranean Human Rights Network -EMHRN
Budget/EC contribution	€ 669.499 / € 535.598
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	This project supports the work of NGOs dealing with migrants and asylum seekers in all the Maghreb and Mashrek countries, including Jordan, Lebanon and Syria.

Lebanon

Project Name	**Legal protection to migrant workers and asylum seekers in Lebanon (2001/50530)**
Location	Lebanon
Implementation period	April 2003 – March 2007
Implementing Partner	Caritas
Budget/EC contribution	€ 761.300 / € 761.300
Funding Programme	MEDA
Responsible DG	EuropeAid
Description	The overall objective of this project is the protection of the human and legal rights of migrant workers and asylum-seekers in Lebanon. By the end of its implementation period: 1. The existing legal protections for migrants' rights will be enforced in the

courts of Lebanon and migrants will have access to the legal and social counselling necessary to take advantage of these protections;

2. Migrants and asylum-seekers will be more capable of protecting themselves from abuse, exploitation and detention by understanding and using the legal process and their social networks;

3. The Lebanese public will be informed of the legal and human rights of the migrants working and living among them and of the nature and extent of the abuse and exploitation they experience;

4. The official administrative instructions and general practices regulating the status and treatment of migrant workers, especially female household workers, will provide greater protection for their human and legal rights.

2.2 Central Asia

Regional

Project Name	**Border Management in Central Asia (BOMCA)**
Location	Kazakhstan, Kyrgystan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan
Implementation period	From 2003 - ongoing
Implementing Partner	UNDP
Budget/EC contribution	€ 13.600.000 (additional €12 million reserved)
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EC Delegation Almaty
Description	The overall objectives of the programme are 1) to enhance security in Central Asia; 2) to reduce the flow of illicit traffic through the countries of the region; 3) to contribute to an increased flow of persons and legal goods across Central Asian borders. The specific objective of BOMCA is to strengthen the five countries' capacities in managing their borders in accordance with European best practices. The programme addresses all the issues related to border management, including improvement of relevant legislation, training, study tours, funding of infrastructures, supplying of equipment for upgrading of security at border crossing points, on certain parts of the green border of the countries and in selected airports. It supports as well training centres, facilitated networking and regional coordination.

Project Name	**Central Asian Labour Migration Programme (2006/131406)**
Location	Central Asia
Implementation period	November 2006 – October 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.900.000 / € 1.700.000
Funding Programme	TACIS
Responsible DG	EuropeAid
Description	The project supports in Kazakhstan the improvement of labour migration data and statistics, the development of a national labour migration strategy, capacity building for migration authorities, protection of migrants' rights via NGOs, while in sending countries like Tajikistan, Kirghizstan and Uzbekistan it is aimed at better regulating and inspecting employment agencies, increasing information for would be migrants, enhancing capacities of national authorities to protect nationals working abroad. At regional level the project promotes raising awareness among decision makers and promotes coordination and dialogue.

Tajikistan

Project Name	**Enhancing Development Impact of Remittances and Promoting legal migration in Rural Communities. (2006/120-262)**
Location	Tajikistan
Implementation period	January 2007 – December 2008
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 669.655 / 535.724
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	To enhance the development impact of labour migration and remittances in migrant sending areas through remittance-linked education and investment initiatives as well as promoting legal migration through information dissemination and training of community based entities on reality of labour migration.

2.3 Asian countries of origin

As regards Asiatic countries, a big distinction is to be made between 1) actions providing material help to internally displaced people (IDPs) of countries in crisis situations or to its nationals having massively fled in a neighbouring country, which were carried out mainly through the "Aid to Uprooted People" budget line, and 2) actions more specifically addressing other aspects of migrations and in particular migrations towards the EU.

As concerns the "Aid to Uprooted People" budget line, there have been several large scale interventions concentrated in a few countries. Among them Afghanistan was a priority. €145.4 million was allocated between 2001 and 2006. Interventions aimed at facilitating return and reintegration of internally displaced Afghans or Afghans willing to repatriate in particular from Iran and Pakistan by facilitating land and houses recovery, access to information and employment, removal of various legal and material obstacles. The programme also supported the functioning of the Afghanistan Comprehensive Solutions Unit (ACSU), whose task is to steer the overall collection of information on Afghans abroad and promotion and coordination of their return and reintegration back home, while coordinating among all the State agencies and the actors involved into this process.

Furthermore, the "Aid to Uprooted people" budget line mobilised between 2001 and 2004 up to €3.8 million to support Bhutanese refugees in Nepal**.** In the same period, €26 million were allocated to help Burmese refugees in Burma, Bangladesh and Thailand. Additional €18 million were allocated under the budgets 2005 and 2006 of that budget line.

In Indonesia €15.7 million were mobilised by the "Aid to Uprooted people" budget line, with focus on Sulawesi and Timor populations.

The "Aid to Uprooted people" budget line mobilised €8.5 million between 2001 and 2004 for projects implemented by UNHCR in the Philippines aimed at assisting internally displaced people, with special focus on Mindanao. At the same time, in Sri Lanka the "Aid to Uprooted people" budget line provided up to €15.5 million between 2001 and 2004 for projects implemented by UNHCR aimed at assisting internally displaced people.

Furthermore many more interventions of a purely humanitarian nature were promoted by ECHO.

Project Name	**Regional Dialogue and Program on facilitating managed and legal migration between Asia and the EU (2005/103523)**
Location	Asia
Implementation period	December 2005 – December 2007
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.060.728 / € 848.583
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	Develop legal migration and enhance regional dialogue and cooperation in facilitating managed migration from Asia to the EU.

Project Name	**Asian Programme of the Governance of Labour Migration (2005/103503)**
Location	Countries of the Mekong region, China, Korea, Japan and South Asia
Implementation period	January 2006 – December 2008
Implementing Partner	ILO and UNIFEM
Budget/EC contribution	€ 2.447.840 / € 1.955.335
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	The project aims to promote active dialogue and cooperation for enhanced gender and rights-based management of labour migration among countries in the Asian region, and thereby minimize exploitative and abusive treatment of migrant workers. The project contributes to the adoption of appropriate policies and the enactment of enabling laws, the training of labour administrators, improving information systems for decision-making, and promoting bilateral agreements and regular consultations among the countries in the region.

Bangladesh

Project Name	**Anti-Trafficking of Human Beings within the Police Reform Programme (Asia/2006/124252)**
Location	Bangladesh
Implementation period	January 2007 – October 2009
Implementing Partner	UNDP
Budget/EC contribution	€13.700.000 / € 2.000.000
Funding Programme	ALA
Responsible DG	DEL Dhaka
Description	Within the framework of a much larger (13.7m€) reform programme for the Bangladeshi police funded by DFID and UNPD, the EC funds one component which will focus on introducing a victim oriented approach, and should provide details on how the Ministry of Home Affairs and the police will improve the capacity of the police to investigate THB, on the one hand by ensuring that witnesses are treated in such a way that they feel safe and

	comfortable enough by supporting the investigations and on the other hand to have the capacity to investigate cases without being fully dependent on victim-witnesses. The project also strives to increase access to justice to victims of human trafficking, create understanding among police officers how to deal with trafficking cases, and how and when to work together closely with other Ministries, the NGO community, and international organisations to ensure best possible referral of the victims.

China

Project Name	**Capacity Building For Migration Management in China (2006/120-244)**
Location	Philippines
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 2499548,85 / € 1999639,08
Funding Programme	AENEAS 2005
Responsible DG	EuropeAid
Description	IOM is supported to contribute to the reduction of illegal migration from, into and through the PRC, including to the EU; to support the enhancement of the national capacity for migration management in the PRC; to contribute to building a sustainable and viable network of partnerships and cooperation in the area of migration between the administration of the PRC and EU MS and to increase mutual understanding and knowledge of respective approaches to migration and migration management between the PRC and the EU.

Project Name	**MIGRAMACAO (2005/103671)**
Location	Macao
Implementation period	January 2006 – December 2007
Implementing Partner	Cabinet of Secretary for Security of the Macao Special Administrative Region
Budget/EC contribution	€ 626.131 / € 500.904,80
Funding Programme	AENEAS 2004
Responsible DG	EuropeAid
Description	The aim of the MIGRAMACAU action is to ensure entities of Macao more

	effective management in all aspects of migration flows, including the prevention and combating of illegal migration and trafficking of human beings through the cooperation with regional countries and the coordination with the EC.

Philippines

Project Name	**Philippines Border Management Project (2005/113-343)**
Location	Philippines
Implementation period	January 2006 – January 2009
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 5.145.000 / € 4.900.000
Funding Programme	ALA
Responsible DG	DEL Manila
Description	This project contributes to the efforts of the Government of the Philippines towards a more professional migration and border management in line with international norms and protocols.

Project Name	**"The Opportunity Card" (2003/HLWG/031)**
Location	Philippines
Implementation period	June 2004 – December 2005
Implementing Partner	Opportunity International
Budget/EC contribution	€ 701.417,11 / € 530.055,00
Funding Programme	HLWG – B7-667
Responsible DG	JLS
Description	The project led by Opportunity International UK (an international network of microfinance organisations) aims to provide a remittance product for overseas Filipino workers to remit monies back to the Philippines. The product provides a secure and economically competitive means for remittances to be made and uses the HSBC (bank) Money transfer product which takes the form of a cash card to be held by the recipients of the

	remittance. The initial target is of 15,000 new cards. The aim was thus to increase the amount of remittances as a tool to alleviate poverty by making them more accessible, cost and time-effective and safe.
Sri Lanka	
Project Name	**Possible Establishment of an Information Exchange System Field-Based Country of Origin Information System With Regard to Sri Lanka (2001/HLWG/122)**
Location	Sri Lanka
Implementation period	January 2002 – April 2005
Implementing Partner	ICMPD
Budget/EC contribution	€ 1.079.663,55; EU grant: € 863.731,00
Funding Programme	HLWG – B7-667
Responsible DG	JLS
Description	The purpose of this project was to provide country of origin information to interested Governments when dealing with pre-departure return planning of Sri Lankan nationals and therefore facilitating a more successful integration of Sri Lankan national returnees.
Project Name	**Capacity Building in Migration Management and Sustainable Return and Reintegration in Sri Lanka (2001/HLWG/130, 2002/HLWG/002, 2003/HLWG/060, 2005/103522)**
Location	Sri Lanka
Implementation period	December 2001 – November 2007
Implementing Partner	IOM
Budget/EC contribution	€ 1.353.141 / € 1.082.513 (2001/HLWG/130) € 600.000 / € 507.713,70 (2002/HLWG/002) € 1.115.397,90 / € 892.318,32 (2003/HLWG/060) € 2.341.830 / € 1.873.464 (2005/103522)
Funding Programme	HLWG and AENEAS
Responsible DG	JLS and EuropeAid

Description	The EC's support to Sri Lanka focuses at strengthening the capacity of Sri Lanka to manage migration, enhance regular migration, support assisted voluntary return and reintegration and foster economic relations and exchange of experience between Sri Lankan migrants and their home country. In addition, the four projects strived to build the capacity of the Sri Lankan government to reduce irregular migration into and through Sri Lanka, and a wide range of training activities were conducted, both within Sri Lanka as is the EU.

Annex III:
Overview of the migratory situation and flows from and in the Eastern and South-Eastern regions neighbouring the EU and statistics

The latest available data indicates that around 5.5 million migrants from countries in the Eastern and South-Eastern regions are residing **legally** in the EU, which represents nearly 30% of all resident third-country nationals. The most important countries of origin are Turkey, Serbia, Montenegro, Albania and Ukraine.

In terms of **illegal immigration**, and in comparison to migration from Africa, migration from the Eastern and South-Eastern regions is different in nature: the flows are more constant (there is no specific seasonal cycle), more diffuse (given the multiplicity of possible entry points and the fact that an important share of illegal immigration is due to persons who enter the EU legally but overstay their visa) and more under the control of networks connected with organised crime and involved in multiform criminal businesses.

As regards numbers, a rough analysis suggests that migration flows to the EU originating in neighbouring countries reached its peak at the end of the 1990s and that this is now stabilising if not slightly declining; this is a trend that is likely to continue due to economic growth and increased political stability. At the same time there is evidence that migrants from Asia are seeking new routes into the EU via Africa, the Mediterranean and the Atlantic. It is predicted that flows from Asia will increase.

While illegal immigration negatively impacts on the EU, countries of origin are also significantly affected by migration. Whilst in some cases, attracting migrant labour is an important concern for the EU given the sharp decline in population, for countries of origin difficult economic situations can generate high levels of emigration among people of working age, people who may then however remit important earnings to their country of origin.

Assessing the scale and nature of **migratory flows** from, through or to the countries in the Eastern and South-Eastern regions neighbouring the EU is a difficult task which must take into account the changes in the EU's external borders: following enlargement of the Union to include Bulgaria and Romania, the EU now has more extended external borders with Serbia, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Ukraine and Turkey; a new external border with Moldova; and an additional external sea border at the Black Sea which brings the countries of the Southern Caucasus closer. Land borders are also due to change as soon as the newer Member States join the Schengen area. As the borders of the EU shift, migratory routes also shift, displacing existing routes or adding new ones. New routes also appear when certain routes are closed off following increased action by enforcement agencies charged with tackling illegal immigration and organised crime. In addition, in recent years migratory flows have increasingly diversified and new migratory flows are emerging alongside traditional and relatively long-standing ones. In this context, migration is more difficult to manage and Member States increasingly turn to the EU to seek solutions via cross-border dialogue and cooperation with and within the partner regions.

Regarding **asylum,** according to UNHCR, seven of the ten main countries of origin of asylum-seekers in the EU in 2004 were countries in the Eastern and South-Eastern regions neighbouring the EU, namely in the Western Balkans, the Middle East and Asia. This is compared to three countries in sub-Saharan Africa. Capacity to ensure proper asylum processing in many countries of these regions is weak. Even when refugees staying in the region enjoy legal security, the poor social and economic climate is a barrier to integration.

TABLE 1: Nationals of Eastern and South-Eastern countries neighbouring the EU and of Asiatic countries registered by EU-25

	As Legally	As Apprehended	As receivers of a	As asylum

	residing (2004)	illegal migrants (2005)	visa (2005)	seekers (2005)
From South Caucasus	93,504	6,903	78,774	12,896
From Eastern Europe	536,658	41,211	2,039,952	9,322
From Western Balkans	2,502,906	83,173	838,174	25,890
From Turkey	2,456,186	9,749	532,177	10,746
From Russian Federation	485,053	13,844	2,833,392	18,143
TOTAL	**6,074,307**	**154,880**	**6,322,469**	**76,997**
From Asiatic countries[12]	2,002,589	58,518	1,447,382	62,975
TOTAL all groups above	**8,079,154**	**213,398**	**7,769,851**	**139,972**

TABLE 2: Number of illegal migrants apprehended by law enforcement agencies of Eastern and South-Eastern countries neighbouring the EU

	Year 2004	Year 2005
In South Caucasus	3,123	3,029
In Eastern Europe	10,104	13,748
In Western Balkans	6,919	8,234
In Turkey	61,228	57,428
TOTAL	**81,374**	**82,439**

Notes: Figures are Commission estimates based on the apprehension reports by ICMPD and other national sources Apprehended own nationals are in some cases included.

Data from Turkey includes apprehensions within the country. Source: ICMPD: 2005 Yearbook. Vienna 2006.

South Caucasus: no data was available for Armenia.

Western Balkans: For Albania for 2004 no data was available.

Western NIS: For Belarus only the number of apprehended illegal migrants by MOI was available. For Moldova only the number of deported persons was available.

[12] 'Asiatic countries' includes here: Kazakhstan, Uzbekistan, Tajikistan, Turkmenistan, Kyrgyzstan, China, India, Pakistan, Bangladesh, Sri Lanka, Indonesia, Vietnam, Iran, Iraq and Afghanistan, Lebanon, Syria and Jordan.

TABLE 3: Number of asylum seekers registered in Eastern and South Eastern countries neighbouring the EU- Year 2004

	Total asylum seekers
South Caucasus	1,431
Eastern Europe	2,189
Western Balkans	586
Turkey	3,908
TOTAL	**8,114**

Source: UNHCR Statistical yearbook 2004

TABLE 4: Stock of third country nationals from Eastern countries legally residing in the EU27

Nationals of Eastern and South-Eastern countries neighbouring the EU, including Russian Federation

Turkey	2456186
Serbia-Montenegro	839247
Albania	778748
Russian Federation	485053
Ukraine	451283
Bosnia and Herzegovina	352449
Croatia	338307
Former Yugoslav Republic of Macedonia	194155
Moldova	82011
Armenia	59381
Georgia	31166
Azerbaijan	2957
Belarus	3364
TOTAL	6074307

Nationals of Asiatic countries of transit and origin

China	405546
India	326592
Iraq	186505
Pakistan	170734
Sri Lanka	149329
Islamic Republic of Iran	131932
Vietnam	126862
Indonesia	124088

Bangladesh	113464
Afghanistan	92119
Lebanon	74227
Syria	54704
Jordan	17290
Uzbekistan	10313
Kirgizstan	9759
Kazakhstan	6257
Turkmenistan	1755
Tajikistan	1113
TOTAL nationals from Asiatic countries	2002589

Distribution of the stock of third country nationals living in the EU27

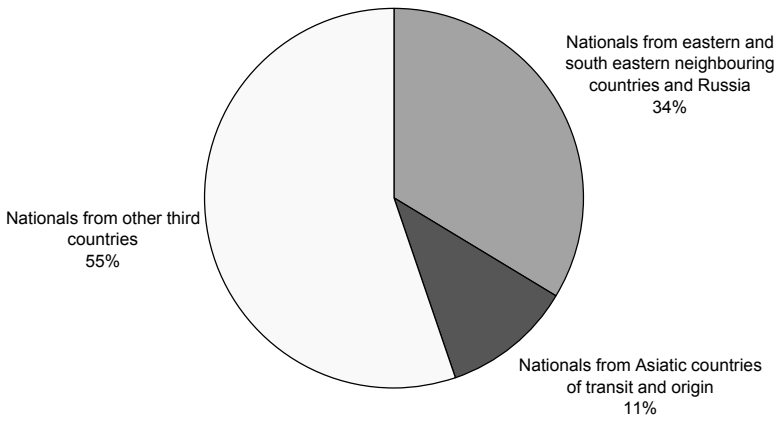


TABLE 5: Visa data

Group 1

Russia	2833392
Ukraine	1348162
Belarus	629849
Serbia and Montenegro	541244
Turkey	532177
Albania	136569
Bosnia and Herezegovina	128750
Moldova	61941
Georgia	40322
Armenia	21911
Croatia	17545
Azerbaijan	16541
Former Yugoslav Republic of Macedonia	14066
Total group 1	6322469

Group 2

China	592644
India	292861
Iran	104898
Kazakhstan	104166
Lebanon	74299
Indonesia	67931
Pakistan	40243
Syria	37708
Vietnam	35372

Jordan	31449
Sri Lanka	16984
Uzbekistan	12232
Bangladesh	11808
Kyrgizstan	8930
Iraq	6563
Turkmenistan	4033
Afghanistan	3526
Tajikistan	1735
TOTAL group 2	1447382

TOTAL group 1 + group 2	7769851
TOTAL visas issued worldwide	11709251
Percentage of visas issued in countries group 1	54%
Percentage of visas issued in countries group 2	12,30%

NB. Transit A visas not included. Data is for the year 2005.

Source: Visa data collection managed by Council secretariat and Commission

TABLE 6: Apprehended illegal aliens in EU25, 2004-2005

Group 1	**Nationals of Eastern and South-Eastern countries neighbouring the EU including Russian Federation**	
Country	**2004**	**2005**
Albania	36965	52388
Ukraine	29156	26791
Russia	17276	13844
Serbia Montenegro	6988	13058
Moldova	10710	11444
Turkey	9775	9749
Georgia	5627	4009
Former Yugoslav Republic of Macedonia	3532	3518
Belarus	2911	2976
Bosnia	2663	2483
Armenia	2142	1938
Croatia	1110	1151
Azerbaijan	1417	956
Total group 1	**134,597**	**154,880**

Group 2	**Nationals of Asiatic countries of origin and transit**	
Country	**2004**	**2005**
Iraq	6861	14242
China	10715	10894
India	9168	9905
Pakistan	5151	6724

Iran	2858	4640
Bangladesh	3223	3551
Vietnam	2325	2338
Syria	1526	1728
Afghanistan	724	909
Lebanon	736	803
Sri Lanka	1101	745
Uzbekistan	517	642
Kazakhstan	616	587
Kirgyzstan	301	350
Jordan	161	212
Indonesia	147	114
Tajikistan	109	100
Turkmenistan	73	34
Total group 2	**46312**	**58518**

TOTAL groups 1 & 2	**180,909**	**213,398**
Total apprehended illegals in all countries in EU25	**390123**	**423378**
% from 2 above groups on global total	46.37%	50,40%

Source: Eurostat

NB – Order in the list follows 2005 ranking.

Missing data: Ireland, Luxembourg, UK

TABLE 7: Asylum applications and positive decisions in EU25, 2004-2005

Asylum applications and positive decisions in EU25, 2004-2005

Source: Eurostat

Group 1

	2004			2005	
Country	**Applications**	**Positive decisions**	**Ratio % between applications and positive decisions**	**Applications**	**Positive deci**
Serbia Montenegro	17432	1866	10,70	19475	
Russia	26373	7446	28,23	18143	
Turkey	13547	1611	11,89	10746	
Georgia	7452	189	2,54	6330	
Moldova	5229	90	1,72	4506	
Armenia	3682	193	5,24	3793	
Bosnia	3955	1134	28,67	3183	
Ukraine	4569	138	3,02	3077	
Azerbaijan	3630	362	9,97	2773	
Belarus	1931	165	8,54	1739	
FYR of Macedonia	2000	38	1,90	1578	
Albania	1882	214	11,37	1378	
Croatia	456	17	3,73	276	
Total group 1	**92138**	**13463**	**14,61**	**76997**	

	2004			2005	
Country	**Applications**	**Positive decisions**	**Ratio % between applications and positive decisions**	**Applications**	**Positive deci**
Iraq	7910	2705	34,20	10805	

China	11445	305	2,66	7765	
Iran	8760	1560	17,81	7485	
Pakistan	8940	360	4,03	6810	
Afghanistan	7135	2610	36,58	6765	
India	9710	35	0,36	5795	
Bangladesh	5535	340	6,14	4220	
Sri Lanka	3600	480	13,33	3890	
Syria	2910	440	15,12	3695	
Vietnam	3340	285	8,53	2400	
Lebanon	1200	45	3,75	1320	
Uzbekistan	590	100	16,95	725	
Kazakhstan	590	85	14,41	435	
Kirgyzstan	510	45	8,82	390	
Jordan	230	15	6,52	255	
Tajikistan	130	25	19,23	95	
Indonesia	75	5	6,67	70	
Turkmenistan	115	30	26,09	55	
Total Group 2	**72725**	**9470**	**13,02**	**62975**	1

	2004			**2005**	
	Applications	**Positive decisions**	**% Positive decisions**	**Applications**	**Positive deci**
TOTAL all groups	164863	22933	13,91	139972	2
Total asylum applications/decisions from all countries in EU25	282480	62986		237840	7
Percentage from 2 above groups on global total	58,36%	36,40%		58,85%	35

N.B. Order on the list follows order of importance of applications in 2005

The ratio between applications and positive decisions is not a recognition rate

Remarks:

Data rounded up to the nearest 5.

2004 - no applications data disaggregated by citizenship available for IT

2004 - no decisions data available for IT

2004, 2005 - no decisions data available for LU