ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 11.6.2007
COM(2007) 306 τελικό

2007/0104 (CNS)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση ενός Δικτύου Επικοινωνιών για το περιβάλλον του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS)

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

{COM(2007) 311 final}
{SEC(2007) 809}
{SEC(2007) 810}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1) Πλαίσιο της προτασησ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η παρούσα πρόταση στοχεύει, από κοινού με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με το ίδιο θέμα, να θεσπίσει το νομικό πλαίσιο που θα επιτρέψει να διασφαλισ τεί η εγκατάσταση, η λειτουργία και η διαχείριση ενός ειδικού δικτύου επικοινωνιών π ου θα παρέχει υπηρεσίες δικτύου και ασφάλειας για την ανταλλαγή δεδομένων μέσω τ ου συστήματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS) και για την ανταλλαγή πληροφοριών που συνδέονται με τα δεδομένα SIS μεταξύ των γραφείων SIRENE.

Η Επιτροπή υποβάλλει την εν λόγω πρόταση για να διασφαλίσει τη συνέχεια των προα ναφερθεισών υπηρεσιών που αυτή τη στιγμή παρέχονται από το Δίκτυο Επικοινωνιών για το περιβάλλον Σένγκεν (SISNET) και που έχουν θεμελιώδη σημασία για τη διατήρ ηση ενός χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά του σύνορα. Πάντως, η παρούσα πρότ αση σχετικά με την εγκατάσταση ενός νέου δικτύου επικοινωνιών δεν θα έπρεπε να εφ αρμοστεί παρά μόνον εάν η διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης που θα κινηθεί από τον αναπληρωτή γενικό γραμματέα του Συμβουλίου εξ ονόματος των κρατών μελ ών, για την σύναψη μιας νέας σύμβασης SISNET δεν φέρει αποτέλεσμα. Η Επιτροπή θεωρεί ότι το Συμβούλιο, το οποίο είναι υπεύθυνο για τη διαχείριση του SIS, κατ' αρχ ήν θα έπρεπε να διατηρήσει την ευθύνη αυτή έναντι όλων των επιμέρους στοιχείων το υ συστήματος, περιλαμβανομένου του δικτύου επικοινωνιών.

Η Επιτροπή προτείνει να θεσπιστεί το νέο αυτό δίκτυο επικοινωνιών με τη χρήση των οριζόντιων μέτρων που προβλέπονται στο πρόγραμμα IDABC (Απόφαση 2004/387/Ε Κ) και ιδίως του δικτύου s-TESTA (διασφαλισμένη διευρωπαϊκή πλατφόρμα επικοινω νίας). Αυτή τη στιγμή η εν λόγω πλατφόρμα χρησιμοποιείται επίσης στην ανάπτυξη το υ δικτύου επικοινωνιών για το SIS δεύτερης γενιάς (SIS II).

Όσον αφορά το SIS II, η Επιτροπή παραμένει δεσμευμένη για την ανάπτυξη και θέση του σε λειτουργία το συντομότερο δυνατό, εφόσον πρόκειται για απόλυτη προτεραιότ ητα του Συμβουλίου. Ο κοινός στόχος της διάθεσης ενός νέου SIS με νέες βελτιωμένε ς λειτουργίες που θα υπόκειται σε πρότυπα τεχνολογίας αιχμής, το οποίο θα προσφέρε ι υψηλότερο βαθμό ασφάλειας ενώ συγχρόνως θα εγγυάται την προστασία των δεδομέ νων προσωπικού χαρακτήρα, σε έναν ευρωπαϊκό χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικ αιοσύνης, εξακολουθεί να αποτελεί προτεραιότητα. Για τους λόγους αυτούς η διάρκει α του προτεινόμενου δικτύου επικοινωνιών θα περιορίζεται χρονικά σε συνάρτηση με την έναρξη λειτουργίας του SIS II.

- **Γενικό πλαίσιο**

Τον Δεκέμβριο του 2001, το Συμβούλιο έδωσε εντολή στην Επιτροπή να αναπτύξει το SIS II. Ένας από τους στόχους του SIS II ήταν να επιτρέψει στα κράτη μέλη που προσ χώρησαν στην Ευρωπαϊκή Ένωση το 2004 να εκπληρώσουν μια από τις βασικές προϋ ποθέσεις που απαιτούνται για την άρση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα. Πάντως, η ανάπτυξη του SIS II καθυστέρησε και το Δεκέμβριο του 2006, το Συμβούλιο παρέτε ινε την εντολή της Επιτροπής για το σκοπό αυτό μέχρι τα τέλη του 2008. Για να διασφ αλιστεί ότι μπορεί να επιτευχθεί εντός του 2007 ο πολιτικός στόχος της κατάργησης τ ων ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα με τα κράτη μέλη που προσχώρησαν στην Ένωση το 2004, το Συμβούλιο αποφάσισε το Δεκέμβριο του 2006 να υλοποιήσει ένα σχέδιο π ου προτάθηκε από την Πορτογαλία ώστε να συνδέσει τα εν λόγω κράτη μέλη με το τρ έχον SIS, το SIS I+. Συνέπεια του σχεδίου αυτού ήταν να καθυστερήσει περισσότερο η εφαρμογή του SIS II και τώρα σχεδιάζεται να καταστεί λειτουργικό κατά τα μέσα Δε κεμβρίου του 2008.

Η συμφωνία SISNET, ήτοι η σύμβαση που υπογράφηκε για την παροχή υπηρεσιών δι κτύου και των συναφών υπηρεσιών ασφαλείας για το SIS 1+, λήγει το Νοέμβριο του 2008. Δεδομένου ότι είναι πιθανό το SIS II να μην είναι λειτουργικό για όλα τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο SIS 1+ κατά την ημερομηνία αυτή, είναι απαραίτητο να κα λυφθεί το διάστημα μεταξύ Νοεμβρίου 2008 και έναρξης λειτουργίας του SIS II.

Μετά την έγκριση από το Συμβούλιο ΔΕΥ της 15ης Φεβρουαρίου 2007 μιας συμφωνία ς σχετικά με τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για το μελλοντικό δίκτυο επικοινωνιών για το SIS 1+ και παράλληλα με την πρόσκληση υποβολής προσφορών εκ μέρους του αναπληρωτή γενικού γραμματέα του Συμβουλίου ενόψει της σύναψης μιας νέας σύμβ ασης SISNET, η Επιτροπή προτείνει τη θέσπιση ενός ειδικού δικτύου επικοινωνιών π ου θα χρηματοδοτηθεί από τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Πρέπει να υπενθυμίσουμε ότι το SISNET δεν χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ και ότι τη σύμβαση σχετικά με την παροχή των απαιτούμενων υπηρεσιών επικοινωνιών διαχειρίζεται ο αν απληρωτής γενικός γραμματέας του Συμβουλίου εξ ονόματος των κρατών μελών. Η θ έσπιση ενός νέου δικτύου επικοινωνιών το οποίο θα διαχειρίζεται η Επιτροπή αποτελε ί μεγάλη αλλαγή για το ισχύον SIS, του οποίου οι υποδομές διαχείρισης είναι διακυβε ρνητικές. Στο πλαίσιο αυτό, η παρούσα πρόταση πρέπει να καθορίσει σαφώς τα καθήκ οντα και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής, του Συμβουλίου και των κρατών μελών.

Σε κάθε περίπτωση, το διευρυμένο SIS 1+ και το νέο αυτό δίκτυο επικοινωνιών πρέπε ι να παραμείνουν προσωρινές λύσεις, εφόσον η έναρξη λειτουργίας του SIS II αποτελ εί τον τελικό στόχο. Το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο συνήψαν συμφωνία σχετικά μ ε το νομικό πλαίσιο του SIS II, που θα επιτρέψει τη χρήση μιας τεχνολογικής προσέγγ ισης αιχμής καθώς και των βελτιωμένων λειτουργικών δυνατοτήτων που προσφέρει το νέο σύστημα. Οι νέες αυτές λειτουργικές δυνατότητες θα αντισταθμιστούν από υψηλό τερα πρότυπα προστασίας για τους ιδιώτες και από αυξημένη ευθύνη έναντι της διαχεί ρισης του συστήματος.

Το νέο αυτό δίκτυο επικοινωνιών δεν θα αντικαταστήσει πλήρως το SISNET διότι αυτ ό παρέχει επίσης υπηρεσίες επικοινωνιών για το δίκτυο VISION, που αποτελεί δίκτυο στήριξης για τις διαδικασίες διαβούλευσης των κεντρικών αρχών των κρατών μελών σ χετικά με τη χορήγηση θεωρήσεων, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 της σύμβ ασης Σένγκεν. Πάντως, η Επιτροπή δεν ενσωμάτωσε το δίκτυο VISION στο πεδίο εφα ρμογής της παρούσας πρότασης, διότι το Συμβούλιο διατήρησε τις αρμοδιότητες εκτέ λεσης στον τομέα της πολιτικής των θεωρήσεων. Οι τεχνικές λειτουργικές δυνατότητε ς του μηχανισμού διαβούλευσης του δικτύου VISION θα αντικατασταθούν από το σύ στημα πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS), όταν όλα τα κράτη μέλη που χρησιμοποι ούν το δίκτυο VISION θα είναι σε θέση να χρησιμοποιήσουν για το σκοπό αυτό το VIS.

- **Ισχύουσες διατάξεις στον τομέα της πρότασης**

- Σύμβαση εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν (άρθρα 92-119).

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 871/2004 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για την εισαγωγή ορισμένων νέων λειτουργιών του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν, συμπεριλαμβανομένης της καταπολέμησης της τρομοκρατίας.

- Απόφαση 2005/211/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 24ης Φεβρουαρίου 2005 για την εισαγωγή ορισμένων νέων λειτουργιών του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν, συμπεριλαμβανομένης της καταπολέμησης της τρομοκρατίας.

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1160/2005 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Ιουλίου 2005, για την τροποποίηση της Σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν της 14ης Ιουνίου 1985 σχετικά με τη σταδιακή κατάργηση των ελέγχων στα κοινά σύνορα όσον αφορά την πρόσβαση των υπηρεσιών των κρατών μελών που είναι υπεύθυνες για την έκδοση αδειών κυκλοφορίας οχημάτων στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν.

Η Σύμβαση και οι τρεις προαναφερθείσες νομοθετικές πράξεις αποτελούν το ισχύον νομικό πλαίσιο του SIS, που θα αντικατασταθεί από το μελλοντικό SIS II. Στο νομικό πλαίσιο του SIS II περιλαμβάνονται οι ακόλουθες πράξεις:

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2424/2001 του Συμβουλίου, της 6ης Δεκεμβρίου 2001, σχετικά με την ανάπτυξη του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II)

- Απόφαση 2001/886/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 6ης Δεκεμβρίου 2001, σχετικά με τη ανάπτυξη του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II)

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1987/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με τη δημιουργία, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II).

- Σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου 2007/…/ΔΕΥ της …[1] σχετικά με τη δημιουργία, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II).

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1986/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με την πρόσβαση στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) των υπηρεσιών των κρατών μελών που είναι υπεύθυνες για την έκδοση αδειών κυκλοφορίας οχημάτων.

[1] Το Συμβούλιο δεν έχει ακόμη εκδώσει επίσημα την απόφαση αυτή.

- **Συνοχή με τις άλλες πολιτικές και στόχους της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση είναι αναγκαία για να διατηρηθεί η λειτουργία του SIS. Το σύστη μα αυτό αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα των απαραίτητων αντισταθμιστικών μέτρων πο υ στοχεύουν στην εγγύηση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων και επίσης συμ φωνεί με τους στόχους του προγράμματος IDABC διότι χρησιμοποιεί τις υπηρεσίες υπ οδομής που περιλαμβάνονται στα οριζόντια μέτρα τα οποία προβλέπονται από το πρό γραμμα αυτό. Το πρόγραμμα IDABC στοχεύει να καθορίσει, να στηρίξει και να προω θήσει την ανάπτυξη και δημιουργία πανευρωπαϊκών υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέ ρνησης καθώς και των συναφών διαλειτουργικών τηλεματικών δικτύων ώστε να μπορ έσουν τα κράτη μέλη και η Κοινότητα, στους αντίστοιχους τομείς αρμοδιότητάς τους, να θεσπίσουν τις κοινοτικές πολιτικές και δράσεις, παρέχοντας σημαντικά οφέλη στις δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες.

2) Διαβούλευση με τα ενδιαφερομενα μερη και εκτιμηση των επιπτωσεων

- **Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Μέθοδοι διαβούλευσης, κύριοι τομείς – στόχοι και γενικά χαρακτηριστικά των συνομιλη τών

Η βασική μέθοδος διαβούλευσης είναι η συλλογή πληροφοριών από τα ακόλουθα μέρ η:

(1) Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου.

Στοιχεία της διαβούλευσης:

- Η σύμβαση SISNET
- Οι δαπάνες όσον αφορά το SISNET
- Οι υποχρεώσεις στο πλαίσιο του SIS

(2) Ο παροχέας υπηρεσίας δικτύου S-TESTA

Στοιχεία της διαβούλευσης:

- Οι τιμοκατάλογοι για την εγκατάσταση του δικτύου
- Οι τιμοκατάλογοι για τη λειτουργία του δικτύου

Σύνοψη των απαντήσεων και τρόπος με τον οποίο ελήφθησαν υπόψη

Οι συλλεγείσες πληροφορίες χρησίμευσαν στην ανάλυση των δαπανών καθώς και του ς ρόλους και τις ευθύνες στο πλαίσιο κάθε μιας από τις πολιτικές επιλογές. Επίσης λή φθηκαν υπόψη οι γνωμοδοτήσεις που εκφράστηκαν από τις αντιπροσωπείες των κρατ ών μελών στις διάφορες ομάδες εργασίας του Συμβουλίου και της Επιτροπής.

- **Συγκέντρωση και αξιοποίηση εμπειρογνωμοσύνης**

Σχετικοί επιστημονικοί τομείς/τομείς εμπειρογνωμοσύνης

Τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών, ανάθεση δημοσίων συμβάσεων και χρημ ατοοικονομική εμπειρογνωμοσύνη

Μεθοδολογία

Προσωπικές συναντήσεις και συλλογή γραπτών πληροφοριών

Κυριότεροι οργανισμοί/εμπειρογνώμονες που συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις

Η εσωτερική εμπειρογνωμοσύνη της Επιτροπής (ΓΔ JLS και DIGIT) και η εξωτερική εμπειρογνωμοσύνη μέσω της τεχνικής τεκμηρίωσης SIS.

Σύνοψη των γνωμοδοτήσεων που υποβλήθηκαν και αξιοποιήθηκαν

Υπάρχει ευρεία συναίνεση όσον αφορά την πιθανότητα να υπάρξουν σοβαροί κίνδυνο ι που θα συνεπάγονται σημαντικές πολιτικές επιπτώσεις.

Οι κίνδυνοι που συνεπάγεται κάθε εναλλακτική λύση αξιολογήθηκαν και είναι πολύ δι αφορετικοί: Αποτυχία της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, καθυστερημένη έκδοση των απαραίτητων νομικών πράξεων για τη θέσπιση ενός νέου δικτύου επικοιν ωνιών, ανεπαρκής χρηματοδότηση, αμφισημία στη διακυβέρνηση ή τη λήψη αποφάσε ων, επιζήμια επέμβαση στο σχέδιο SIS II και καθυστέρηση ή αποτυχία στην τεχνική ε φαρμογή.

Μέσα που χρησιμοποιήθηκαν για τη δημοσιοποίηση των συμβουλών των εμπειρογνωμό νων

Άνευ αντικειμένου

- **Εκτίμηση των επιπτώσεων**

Εξετάσθηκαν οι ακόλουθες επιλογές πολιτικής:

Επιλογή 1: Status quo – η Επιτροπή δεν υποβάλλει καμία νομοθετική πρόταση. Η λύση αυτή αποτελεί την παράταση του ισχύοντος πλαισίου βάσει του οποίου το Συμβούλιο και τα κράτη μέλη είναι μόνοι αρμόδιοι για το SIS. Ενόψει της σύναψης μιας σύμβασης SISNET που θα εγγυάται τη διαθεσιμότητα του εν λόγω συστήματος μετά την 13η Νοεμβρίου 2008, ο αναπληρωτής γενικός γραμματέας του Συμβουλίου εκπονεί και δημοσιεύει πρόσκληση υποβολής προσφορών με διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή με διαπραγμάτευση. Η Επιτροπή δεν έχει κανένα ρόλο ούτε ευθύνη στο πλαίσιο της επιλογής αυτής.

Επιλογή 2: Το Συμβούλιο διασφαλίζει την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση ενός νέου δικτύου επικοινωνιών για το SIS 1+ στο πλαίσιο μιας ειδικής σύμβασης με τον παροχέα υπηρεσίας δικτύου s-TESTA που θα χρηματοδοτηθεί από τα κράτη μέλη. Στην επιλογή αυτή, το Συμβούλιο συνάπτει ειδική σύμβαση βάσει της σύμβασης πλαισίου s-TESTA για τους σκοπούς του SIS 1+ και τα κράτη μέλη τη χρηματοδοτούν.
Επιλογή 3: Η Επιτροπή διασφαλίζει την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση ενός νέου δικτύου επικοινωνιών για το SIS 1+ στο πλαίσιο μιας ειδικής σύμβασης με τον παροχέα υπηρεσίας δικτύου s-TESTA, που θα χρηματοδοτηθεί από το γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ. Η Επιτροπή υπογράφει μια ειδική σύμβαση s-TESTA για την εγκατάσταση ενός νέου δικτύου επικοινωνιών για το SIS 1+. Κατά συνέπεια, η εγκατάσταση, η λειτουργία και η διαχείριση του εν λόγω δικτύου θα είναι υπό την ευθύνη της Επιτροπής και θα χρηματοδοτηθούν από το γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ. Το νέο αυτό δίκτυο επικοινωνιών s-TESTA για το SIS 1+ δεν επηρεάζει το δίκτυο επικοινωνιών s-TESTA για το SIS II.

Η εκτίμηση των επιπτώσεων επιτρέπει να εξαχθεί το συμπέρασμα ότι και αν η επιλογή του status quo είναι σαφώς η καλύτερη και δεν παρουσιάζει καμία μεγάλη δυσχέρεια, συνεπάγεται κινδύνους οι οποίοι συνδέονται με κάθε ανάθεση δημόσιας σύμβασης. Σε συμφωνία με το Συμβούλιο, η Επιτροπή δέχθηκε ότι ήταν απαραίτητο να υπάρξει μια εναλλακτική λύση. Πράγματι θα ήταν πολύ δύσκολο να διατηρηθεί σε διαρκή βάση ένας χώρος χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά του σύνορα χωρίς προσφυγή στο SIS και στις συναφείς ανταλλαγές SIRENE.

Για τους λόγους αυτούς, στην περίπτωση που η διαδικασία πρόσκλησης υποβολής προσφορών εκ μέρους του αναπληρωτή γενικού γραμματέα του Συμβουλίου δεν θα κατέληγε στη σύναψη συμφωνίας ή σύμβασης σχετικά με την παροχή των απαραίτητων υπηρεσιών για το περιβάλλον του SIS, η μόνη επιλογή που θα μπορούσε να γίνει θα ήταν η τελευταία, δεδομένου ότι η δεύτερη αποκλείσθηκε από τη νομική υπηρεσία του Συμβουλίου και κατά συνέπεια θα ήταν πολύ δύσκολο να υλοποιηθεί.

Στην εκτίμηση επιπτώσεων συνιστάται, κατόπιν αυτών, ότι η Επιτροπή αναλαμβάνει να προβεί σε όλη την απαραίτητη προετοιμασία για την τελευταία επιλογή, έστω και αν δεν την ευνοεί η εκτίμηση των επιπτώσεων. Πάντως, η υλοποίηση της επιλογής αυτής δεν θα μπορούσε να ξεκινήσει παρά μόνον σε περίπτωση αποτυχίας των μέτρων που αφορούν τη σύναψη μιας νέας σύμβασης για το SISNET. Συνεπώς, η επιλογή αυτή εξαρτάται από την εξάντληση όλων των άλλων προβλεπόμενων μέσων για την παράταση των υπηρεσιών SISNET.

3) Νομικά στοιχεια της προτασησ

- **Συνοπτική παρουσίαση των προτεινόμενων μέτρων**

Ο στόχος της παρούσας πρότασης, από κοινού με μια πρόταση απόφασης του Συμβου λίου για το ίδιο θέμα, είναι η θέσπιση του νομικού πλαισίου που θα επιτρέπει την εγκα τάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση ενός ειδικού δικτύου επικοινωνιών που θα π αρέχει υπηρεσίες δικτύου και ασφαλείας για την ανταλλαγή δεδομένων μέσω του SIS και για την ανταλλαγή πληροφοριών που συνδέονται με τα δεδομένα του SIS μεταξύ τ ων γραφείων SIRENE που προβλέπονται στη Σύμβαση του Σένγκεν.

- **Νομική βάση**

Η νομική βάση της απόφασης είναι το άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β), το άρθρο 31 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β), και το άρθρο 34 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΣΕΚ).

- **Αρχή της επικουρικότητας**

Οι στόχοι της πρότασης δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν σε ικανοποιητικό βαθμό απ ό τα κράτη μέλη για τον ακόλουθο λόγο.

.Ο στόχος του προτεινόμενου μέτρου, ήτοι η δημιουργία ενός δικτύου επικοινωνιών π ου θα συνδέει τα εθνικά συστήματα SIS με την κεντρική βάση SIS, στο πλαίσιο της αν ταλλαγής πληροφοριών, μπορεί να επιτευχθεί καλύτερα από την Κοινότητα με τη χρή ση του υπάρχοντος κοινοτικού δικτύου (s-TESTA) που χρησιμεύει για την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ διοικήσεων.

Με τη δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα επιτευχθούν πληρέστερα οι στόχοι της πρότ ασης για τους ακόλουθους λόγους:

Για την εφαρμογή των κοινών πολιτικών, όλα τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στη συ νεργασία Σένγκεν χρειάζονται την ανταλλαγή πληροφοριών. Η Κοινότητα μπορεί να π αρέχει τις υπηρεσίες δικτύου και ασφάλειας σε ευρωπαϊκή κλίμακα τις οποίες χρειάζο νται τα εν λόγω κράτη μέλη, με πολύ αποτελεσματικότερο τρόπο από ό,τι κάθε κράτο ς μέλος χωριστά.

Το γεγονός ότι μια κοινή πλατφόρμα, όπως το δίκτυο s-TESTA, είχε ήδη εγκατασταθε ί για το σκοπό αυτό, με βάση την κεκτημένη εμπειρία από τα προηγούμενα προγράμμ ατα και τις γενικές υπηρεσίες που παρασχέθηκαν στο πλαίσιο του προγράμματος IDA (που προηγήθηκε του IDABC), αποδεικνύει τη σκοπιμότητα του να αναλάβει η Κοινό τητα την παροχή των υπηρεσιών αυτών.

Η δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης περιορίζεται στο κοινό δίκτυο επικοινωνιών, ενώ τ α κράτη μέλη παραμένουν υπεύθυνα για τα δικά τους εθνικά συστήματα πληροφοριώ ν.

Κατά συνέπεια, η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας.

- **Η αρχή της αναλογικότητας**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας για τους ακόλουθους λόγ ους.

Η πρόταση προβλέπει την υποχρέωση της Επιτροπής να θεσπίσει το κοινό δίκτυο επικ οινωνιών. Πάντως τα κράτη μέλη θα έχουν την ευθύνη της πραγματοποίησης των δοκι μών που προορίζονται για τον έλεγχο της ορθής λειτουργίας των εθνικών τους εφαρμ ογών (SIS και SIRENE), με τη χρήση του νέου δικτύου.

Η πρόταση και η οικονομική επιβάρυνση θα περιοριστούν συν τω χρόνω, δεδομένου ότι το SIS II θα αντικαταστήσει το ισχύον SIS, καθιστώντας το εν λόγω δίκτυο επικοι νωνιών περιττό. Κατά συνέπεια ο στόχος είναι η προσωρινή διασφάλιση μιας βασικής υπηρεσίας μέχρις ότου καταστεί λειτουργικό το SIS II.

- **Επιλογή των μέσων**

Προτεινόμενα μέσα: ένας κανονισμός και μια απόφαση.

Απαιτείται κανονισμός βάσει του Τίτλου IV της συνθήκης ΕΚ και απόφαση βάσει του τίτλου VI της συνθήκης ΕΕ, λόγω της διπλής νομικής φύσης του SIS. Οποιαδήποτε τρ οποποίηση ή περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου SIS πρέπει να βασίζεται σε μια νομ ική βάση του πρώτου πυλώνα και σε μια νομική βάση του τρίτου πυλώνα.

4) Δημοσιονομικές επιπτωσεις

Το απαιτούμενο χρηματοδοτικό πλαίσιο για το 2008 για την εγκατάσταση και λειτουρ γία του νέου δικτύου υποδομών ανέρχεται σε ποσό ύψους 7,6 εκατ. ευρώ. Το ποσό αυ τό θα καλύψει τις ακόλουθες δράσεις:

- Εγκατάσταση και δοκιμή του δικτύου s-TESTA για το SIS 1+·

- Μετάβαση των χρηστών του SIS 1+ προς το νέο δίκτυο του s-TESTA·

- Λειτουργία του δικτύου SIS 1+ s-TESTA.

Εξάλλου, η πρόταση θα έχει οικονομικές επιπτώσεις στους διακυβερνητικούς προϋπο λογισμούς που προβλέπονται στο κεκτημένο Σένγκεν για τη σύσταση και διαχείριση τ ου SISNET και για τη λειτουργία τεχνικής υποστήριξης (C.SIS – Κεντρικό SIS) κατά τη διάρκεια των δοκιμών και της μετάβασης.

5) Πρόσθετες πληροφοριεσ

- **Κατάργηση υφιστάμενων νομοθετικών διατάξεων**

Η έγκριση της πρότασης θα οδηγήσει σε κατάργηση της ισχύουσας νομοθεσίας.

- **Ρήτρα επανένταξης/αναθεώρησης/λήξης ισχύος**

Η πρόταση περιλαμβάνει ρήτρα λήξης ισχύος.

- **Λεπτομερής επεξήγηση της πρότασης**

1. Εγκατάσταση, λειτουργία και διαχείριση του δικτύου επικοινωνιών

Το προς θέσπιση δίκτυο επικοινωνιών περιγράφεται, από τη μία πλευρά, με αναφορά στις υπηρεσίες που θα παρέχει και από την άλλη πλευρά, με τον καθορισμό των συστη μάτων ή των φορέων που προβλέπονται στη σύμβαση του Σένγκεν που θα συνδεθούν μέσω του εν λόγω δικτύου επικοινωνιών. Το δίκτυο αυτό δεν θα καλύπτει την εθνική ροή δεδομένων περιλαμβανομένων των πληροφοριών SIRENE μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών και μεταξύ των εν λόγω αρχών και του εθνικού γραφείου SIRENE, πο υ θα παραμείνει υπό την εθνική αρμοδιότητα.

Η Επιτροπή, προτού συνάψει οποιαδήποτε σύμβαση με τον παροχέα υπηρεσίας στον οποίο θα ανατεθεί το δίκτυο επικοινωνιών, πρέπει να καθορίσει τις τεχνικές προδιαγρ αφές που θα αντιστοιχούν στις ειδικές απαιτήσεις για το SIS 1+ και το SIRENE. Η Επι τροπή θα λάβει υπόψη τις προδιαγραφές και τη συγγραφή υποχρεώσεων που θα καταρ τισθούν από τον αναπληρωτή γενικό γραμματέα του Συμβουλίου για την ανανέωση τη ς σύμβασης SISNET.

Παρότι τα κράτη μέλη έχουν τη γενική υποχρέωση, δυνάμει του άρθρου 10 της συνθή κης, να διευκολύνουν το έργο της Επιτροπής, η πρόταση αναφέρει ορισμένες ειδικές δ ράσεις που θα πρέπει να αναλάβουν τα κράτη μέλη κατά τρόπο ώστε η Επιτροπή να μ πορεί να εγκαταστήσει και να θέσει σε λειτουργία με αποτελεσματικό τρόπο το δίκτυο επικοινωνιών. Επίσης η Επιτροπή θα ενημερώσει τα κράτη μέλη για την ολοκλήρωση της εγκατάστασης, αφού θα έχει εκτελέσει τις απαραίτητες δοκιμές που θα διασφαλίσο υν τη διαθεσιμότητα του δικτύου επικοινωνιών. Η αναφορά στο γενικό προϋπολογισμ ό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη χρηματοδότηση αυτού του τμήματος του SIS θεωρε ίται απαραίτητη, δεδομένου ότι η εγκατάσταση και λειτουργία του άλλου κοινού τμήμ ατος του SIS, η τεχνική υποστήριξη, ήτοι το C.SIS, χρηματοδοτείται από διακυβερνητ ικό προϋπολογισμό που θεσπίστηκε στο πλαίσιο του κεκτημένου Σένγκεν (απόφαση τ ης εκτελεστικής επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 1997 για την τροποποίηση του δημοσι ονομικού κανονισμού σχετικά με το C.SIS).

2. Το πρόγραμμα IDABC

Το IDABC προσφέρει μια σειρά υπηρεσιών δικτύου, όπως το s-TESTA, για την ανταλ λαγή δεδομένων μεταξύ εθνικών διοικήσεων και ευρωπαϊκής διοίκησης. Η πλατφόρμα s-TESTA χρησιμοποιείται επίσης για την ανάπτυξη του SIS II και του VIS. Και άλλα λειτουργικά ηλεκτρονικά συστήματα μεγάλης κλίμακας στον Ευρωπαϊκό χώρο ελευθε ρίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης που απαιτούν υψηλή πιστότητα και προδιαγραφές ασ φαλείας, όπως το Eurodac, χρησιμοποιούν επίσης τις υπηρεσίες που παρέχονται από τ ο IDABC.

3. Δοκιμές λειτουργίας

Οι δοκιμές λειτουργίας που θα επιτρέψουν να ελεγχθεί η άρτια λειτουργία του SIS και της ανταλλαγής SIRENE στο νέο δίκτυο επικοινωνιών αποτελεί κρίσιμο εγχείρημα το οποίο μπορεί να γίνει μόνο από τα κράτη μέλη με το συντονισμό του Συμβουλίου. Αυ τό αντικατοπτρίζει το τρέχον «status quo» όσον αφορά τη διαχείριση του SIS και τη δι αδικασία λήψεων αποφάσεώς του. Η Γαλλία, που έχει αρμοδιότητα για τη διαχείριση τ ου C.SIS, έχει την απαραίτητη εμπειρία για να περιγράψει τις βασικές δοκιμές και να π ροτείνει την πλέον κατάλληλη διαδικασία για τον έλεγχο της ορθής λειτουργίας του SIS και του SIRENE με βάση το νέο δίκτυο. Οι ομάδες εργασίας του Κοινοβουλίου π ου έχουν αρμοδιότητα για το SIS και το SIRENE στις οποίες συμμετέχουν οι εθνικοί εμπειρογνώμονες του τομέα, θα αναλάβουν όλες τις προπαρασκευαστικές εργασίες γι α την εγκατάσταση, το συντονισμό και την έγκριση των δοκιμών. Η Επιτροπή θα διασ φαλίσει τη διαθεσιμότητα του δικτύου επικοινωνιών εντός του πλαισίου s-TESTA. Τα

2007/0104 (CNS)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση ενός Δικτύου Επικοινωνιών για το περιβάλλον του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και ιδίως το άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β), το άρθρο 31 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β) και το άρθρο 34 παράγραφος 2 στοιχείο γ),

την πρόταση της Επιτροπής[2],

τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[3],

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν («SIS»), που συστάθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του τίτλου IV της Σύμβασης εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν της 14ης Ιουνίου 1985 μεταξύ των κυβερνήσεων των κρατών της Οικονομικής Ένωσης Μπενελούξ, της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας και της Γαλλικής Δημοκρατίας σχετικά με τη σταδιακή κατάργηση των ελέγχων στα κοινά σύνορα, που υπογράφηκε στις 19 Ιουνίου 1990[4] (η «Σύμβαση Σένγκεν») μαζί με την εξέλιξή του, SIS 1+, συνιστούν ουσιώδες μέσο για την εφαρμογή των διατάξεων του *κεκτημένου* του Σένγκεν, όπως αυτό έχει ενσωματωθεί στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(2) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2424/2001 του Συμβουλίου[5] και η απόφαση 2001/886/ΔΕΥ του Συμβουλίου[6] προέβλεπαν την ανάπτυξη του SIS II. Το SIS II θα αντικαταστήσει το SIS όπως συστάθηκε με τη Σύμβαση του Σένγκεν.

(3) Η απόφαση 2007/…/ΔΕΥ του Συμβουλίου της …[7] σχετικά με τη δημιουργία, τη λειτουργία και τη χρήση του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) αποτελεί το απαραίτητο νομικό πλαίσιο που διέπει το SIS II όσον αφορά τα θέματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (η «συνθ

---

2 ΕΕ C , , σ. .

3 ΕΕ C , , σ. .

4 ΕΕ L 239, 22.9.2000, σ. 19. Η Σύμβαση τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 160/2005 (ΕΕ L 191, της 22.7.2005, σ. 18).

5 ΕΕ L 328, της 13.12.2001 όπως τροποποιήθηκε από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1988/2006 της 21 Δεκεμβρίου 2006 (ΕΕ L 411 της 30.12.2006)

6 ΕΕ L 328, της 13.12.2001 όπως τροποποιήθηκε από την απόφαση 2006/1007/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 21ης Δεκεμβρίου 2006 (ΕΕ L 411 της 30.12.2006)

7 Το Συμβούλιο δεν έχει ακόμη εκδώσει επίσημα την απόφαση αυτή.

ήκη ΕΕ»).

(4) Το σύστημα SIS αυτή τη στιγμή χρησιμοποιείται σε 15 κράτη, περιλαμβανομένης της Ισλανδίας και της Νορβηγίας, που είναι συνδεδεμένες με τη θέση σε ισχύ, την εφαρμο γή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν. Το Δεκέμβριο του 2006, το Συμβούλιο ενέκρινε τη σύνδεση προς το ισχύον SIS για εννέα από τα κράτη μέλη τα οποία προσχώρησαν στην Ευρωπαϊκή Ένωση την 1η Μαΐου του 2004 ώστε ν α τους επιτραπεί να υλοποιήσουν το σύνολο του κεκτημένου του Σένγκεν προτού κατ αστεί λειτουργικό το SIS II.

(5) Σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου αριθ. 1999/870/ΕΚ της 17ης Δεκεμβρίου 1999, που εξουσιοδοτούσε τον αναπληρωτή γενικό γραμματέα του Συμβουλίου της Ε υρωπαϊκής Ένωσης να ενεργεί ως εκπρόσωπος ορισμένων κρατών μελών προς το σκ οπό της διαχείρισης σύναψης συμβάσεων που αφορούν την εγκατάσταση και τη λειτο υργία του δικτύου επικοινωνιών «SISNET» για το περιβάλλον Σένγκεν[8] καθώς και τη ν απόφαση του Συμβουλίου αριθ. 2000/265/ΕΚ της 27ης Μαρτίου 2000, για τη θέσπισ η δημοσιονομικού κανονισμού που διέπει τα δημοσιονομικά θέματα της διαχείρισης ε κ μέρους του αναπληρωτή γενικού γραμματέα του Συμβουλίου των συμβάσεων που έ χει συνάψει, ως εκπρόσωπος ορισμένων κρατών μελών, σχετικά με την εγκατάσταση και τη λειτουργία του δικτύου επικοινωνιών για το περιβάλλον Σένγκεν «SISNET», σ υνάφθηκε η συμφωνία για την παροχή υπηρεσιών δικτύωσης ευρείας περιοχής και τω ν συναφών υπηρεσιών ασφάλειας για το σύστημα πληροφοριών Σένγκεν της 14 Νοεμ βρίου 2000 («συμφωνία SISNET») μεταξύ του αναπληρωτή γενικού γραμματέα του Σ υμβουλίου και ιδιωτικών επιχειρήσεων. Η συμφωνία SISNET προβλέπει τις απαραίτη τες υπηρεσίες για τη λειτουργία του SIS και η ισχύς της θα λήξει το Νοέμβριο του 2008.

(6) Η συνέχιση του είδους των υπηρεσιών που προβλέπονται στο πλαίσιο της συμφωνίας SISNET πρέπει να εγγυηθεί ώστε να διασφαλισθεί η αποτελεσματική ανταλλαγή δεδο μένων μεταξύ της υπηρεσίας τεχνικής υποστήριξης και των εθνικών τμημάτων του SIS καθώς και μεταξύ των γραφείων SIRENE, όπως το προβλέπει το άρθρο 92 της Σύ μβασης Σένγκεν. Αυτό είναι απαραίτητο για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκ εν και κατόπιν αυτού για τη διατήρηση ενός κοινού χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτε ρικά σύνορα.

(7) Η εφαρμογή του παρόντος νομικού μέσου πρέπει να υπόκειται σε κοινοποίηση του α ναπληρωτή γενικού γραμματέα του Συμβουλίου που να αναφέρει ότι η διαδικασία αν άθεσης της δημόσιας σύμβασης που κινήθηκε σύμφωνα με την απόφαση 2007/149/Ε Κ του Συμβουλίου της 5ης Μαρτίου 2007 με την οποία εξουσιοδοτείται ο γενικός γρα μματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης να ενεργεί ως αντιπρόσωπος ορισ μένων κρατών μελών για τη σύναψη και τη διαχείριση συμβάσεων παροχής υπηρεσιώ ν που αφορούν την επικοινωνία για το περιβάλλον Σένγκεν, εν αναμονή της μετάβασ ης σε επικοινωνιακή υποδοχή εις βάρος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας[9] καθώς και την απόφαση 2000/265/ΕΚ του Συμβουλίου, δεν κατέληξε στη σύναψη οποιασδήποτε συ μφωνίας ή σύμβασης σχετικά με την παροχή των υπηρεσιών που καλύπτονται από τη ν παρούσα πρόταση.

(8) Τον Φεβρουάριο του 2007, το Συμβούλιο εξέτασε τους κινδύνους μιας τέτοιας διαδικ

[8] ΕΕ L 337 της 30.12.1999

[9] ΕΕ L 66, της 6.3.2007

ασίας πρόσκλησης υποβολής προσφορών και κάλεσε την Επιτροπή να διατυπώσει προτάσεις σχετικά με τη δυνατότητα μετάβασης του SIS 1+ προς άλλο δίκτυο.

(9) Σύμφωνα με το άρθρο 250 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ, η Επιτροπή μπορεί να τροποποιήσει την πρότασή της, καθόλη τη διάρκεια των διαδικασιών που οδηγούν στη θέσπιση κοινοτικής πράξης.

(10) Η πλέον κατάλληλη λύση, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών απαιτήσεων του SIS στον τομέα της ασφάλειας και της διαθεσιμότητας, συνίσταται στη δημιουργία ενός νέου δικτύου επικοινωνιών που θα αντικαταστήσει το SISNET, προσφεύγοντας στις υπηρεσίες δικτύου που προβλέπονται στη σύμβαση πλαίσιο για τις «διευρωπαϊκές υπηρεσίες για την τηλεματική μεταξύ διοικήσεων - παροχή ελεγμένου και ασφαλούς δικτύου για ιδιωτικές επικοινωνίες» («σύμβαση S-Testa»), σύμφωνα με την απόφαση 2004/387/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Απριλίου 2004 περί της διαλειτουργικής παροχής πανευρωπαϊκών υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στις δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες («απόφαση IDABC »)[10].

(11) Οι δαπάνες που συνδέονται με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση του εν λόγω δικτύου επικοινωνιών θα έπρεπε να εγγραφούν στο γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για την εκτέλεση του προϋπολογισμού καθώς και για την υπογραφή των συμβάσεων που είναι αναγκαίες για την παροχή υπηρεσιών δικτύου και ασφάλειας που εμπίπτουν στη σύμβαση πλαίσιο S-Testa.

(12) Η παρούσα απόφαση και η ευθύνη της Επιτροπής όσον αφορά την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση του εν λόγω δικτύου επικοινωνιών δεν θα έπρεπε να έχουν καμία επίπτωση στην ευθύνη του Συμβουλίου σχετικά με τη διαχείριση του ισχύοντος SIS.

(13) Κατά συνέπεια πρέπει το Συμβούλιο να θεσπίσει τη σχεδίαση δοκιμής βάσει μιας πρωτοβουλίας της Γαλλίας, ως κράτους μέλους υπεύθυνου για τη λειτουργία της τεχνικής υποστήριξης, κατά τρόπο ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική ανταλλαγή δεδομένων για το SIS και για το SIRENE στο δίκτυο επικοινωνιών, να συντονίσει τις δοκιμές και να πιστοποιήσει τα αποτελέσματά τους προτού καθορίσει την ημερομηνία μετάβασης από το SISNET προς το νέο δίκτυο επικοινωνιών.

(14) Εφόσον η Επιτροπή θεωρήσει ότι αυτό είναι αποτελεσματικό, μπορεί να αναθέσει σε εθνικούς οργανισμούς του δημόσιου τομέα την εκτέλεση ορισμένων καθηκόντων λειτουργικής διαχείρισης που συνδέονται με την ασφάλεια και την εποπτεία του δικτύου επικοινωνιών.

(15) Η παρούσα απόφαση αποτελεί το αναγκαίο νομικό πλαίσιο για την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση ενός δικτύου επικοινωνιών για το περιβάλλον του SIS και την επακόλουθη τροποποίηση της Σύμβασης του Σένγκεν για τους τομείς που εμπίπτουν στη συνθήκη ΕΕ. Ο κανονισμός 2007/…/ΔΕΥ του Συμβουλίου της… σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση ενός δικτύου επικοινωνιών για το περιβάλλον του SIS[11] αποτελεί το αναγκαίο νομικό πλαίσιο όσον αφορά τους τομείς που εμπίπτουν στη συνθήκη για την ΕΚ.

---

[10] ΕΕ L 181, της 18.5.2004

[11] ΕΕ L , , σ. .

(16) Η παρούσα απόφαση αποτελεί, μαζί με τον κανονισμό 2007/…/ΔΕΥ του Συμβουλίο υ, τη βασική πράξη δυνάμει του άρθρου 49 του κανονισμού (ΕΚ, Euratom) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου της 25ης Ιουνίου 2002 για τη θέσπιση του δημοσιονομικο ύ κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτή των[12], που επιτρέπει να εγγραφούν στο γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσ ης οι απαραίτητες πιστώσεις για την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση το υ δικτύου επικοινωνιών καθώς και την εκτέλεση του τμήματος αυτού του προϋπολογι σμού.

(17) Το γεγονός ότι το απαιτούμενο νομικό πλαίσιο για την εγκατάσταση, τη λειτουργία κ αι τη διαχείριση του δικτύου επικοινωνιών για το περιβάλλον του SIS που θα χρηματ οδοτηθεί από το γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποτελείται από δύ ο χωριστά μέσα δεν θέτει υπό αμφισβήτηση την αρχή βάσει της οποίας το δίκτυο επικ οινωνιών αποτελεί ενιαίο δίκτυο που πρέπει να λειτουργεί κατά τον τρόπο αυτό.

(18) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, η παρούσα απόφαση αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας που συν άφθηκε από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας κα ι το Βασίλειο της Νορβηγίας για τη σύνδεση των δύο αυτών κρατών με τη θέση σε ισ χύ, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν[13], που υπάγετ αι στον τομέα που αναφέρεται στο άρθρο 1 σημείο Ζ της απόφασης 1999/437/ΕΚ της 17ης Μαΐου 1999[14] σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας αυτ ής.

(19) Όσον αφορά την Ελβετία, η παρούσα απόφαση αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων το υ κεκτημένου του Σένγκεν δυνάμει της συμφωνίας που υπογράφηκε μεταξύ της Ευρω παϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχε τικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμο γή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, που εμπίπτει στους τομείς που προ βλέπονται στο άρθρο 1 σημείο Ζ της απόφασης 1999/437/ΕΚ, σε συνάρτηση με το άρ θρο 4 παράγραφος 1 των αποφάσεων 2004/849/ΕΚ[15]και 2004/860/ΕΚ του Συμβουλίο υ.

(20) Το Ηνωμένο Βασίλειο συμμετέχει στην απόφαση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 5 του π ρωτοκόλλου για την ενσωμάτωση του κεκτημένου του Σένγκεν στο πλαίσιο της Ευρω παϊκής Ένωσης, που έχει προσαρτηθεί ως παράρτημα στη συνθήκη για την Ευρωπαϊκ ή Ένωση και τη συνθήκη περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, καθώς και το ά ρθρο 8 παράγραφος 2 της απόφασης 2000/365/ΕΚ της 29ης Μαΐου 2000, σχετικά με τ ο αίτημα του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και Βορείου Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν.[16]

---

12 ΕΕ L 248, της 16.09.2002

13 ΕΕ L 176, της 10.7.1999

14 ΕΕ L 176, της 10.7.1999

15 Απόφαση 2004/849/ΕΚ του Συμβουλίου της 25ης Οκτωβρίου 2004, για την υπογραφή εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την προσωρινή εφαρμογή ορισμένων διατάξεων της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κε κτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 368, της 15.12.2004, σ. 26).

16 ΕΕ L 131, της 1.6.2000

(21) Η Ιρλανδία συμμετέχει στην παρούσα απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 5 του πρωτοκό λλου για την ενσωμάτωση του κεκτημένου του Σένγκεν στην Ευρωπαϊκή Ένωση το ο ποίο προσαρτάται στη συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη συνθήκη για την ί δρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και με το άρθρο 6 παράγραφος 2 της απόφασης τ ου Συμβουλίου αριθ. 2002/192/ΕΚ της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγ κεν[17].

(22) Εφόσον είναι ουσιαστικής σημασίας για τη διασφάλιση του είδους των υπηρεσιών πα ρέχονται από το SISNET πέραν του Νοεμβρίου 2008, η Επιτροπή να μπορεί να συνά πτει τις κατάλληλες συμβάσεις για το σκοπό αυτό όσο το δυνατόν συντομότερα, η πα ρούσα απόφαση πρέπει να αρχίσει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής του.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1
Εγκατάσταση, λειτουργία και διαχείριση του Δικτύου Επικοινωνιών

1. Η Επιτροπή διασφαλίζει την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση ενός δικτ ύου επικοινωνιών που παρέχει υπηρεσίες δικτύωσης και ασφάλισης για τις ανταλλαγ ές δεδομένων μεταξύ της υπηρεσίας τεχνικής υποστήριξης και των εθνικών τμημάτω ν του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS) καθώς και μεταξύ των γραφείων SIRENE, βάσει του άρθρου 92 της Σύμβασης του Σένγκεν (το «Δίκτυο Επικοινωνιώ ν»).

2. Η Επιτροπή καθορίζει τις τεχνικές προδιαγραφές του δικτύου επικοινωνιών, λαμβάν οντας υπόψη τις τεχνικές προδιαγραφές που θεσπίστηκαν από τον αναπληρωτή γενι κό γραμματέα του Συμβουλίου, εξ ονόματος των κρατών μελών, για τη διαδικασία α νάθεσης δημόσιας σύμβασης, βάσει των αποφάσεων 2007/149/ΕΚ και 2000/265/ΕΚ του Συμβουλίου.

3. Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή συνεργάζονται για την εκτέλεση των καθηκόντων πο υ προβλέπονται στις παραγράφους 1 και 2. Ειδικότερα τα κράτη μέλη παρέχουν κατ άλληλους χώρους για την υποδοχή των εθνικών σημείων πρόσβασης του Δικτύου Ε πικοινωνιών και διασφαλίζουν την πρόσβαση στους χώρους αυτούς όταν το ζητάει η Επιτροπή.

4. Η Επιτροπή ενημερώνει το Συμβούλιο για την ημερομηνία που θα ολοκληρωθεί η εγ κατάσταση του Δικτύου Επικοινωνιών το οποίο και θα είναι διαθέσιμο για την εκτέλ εση των δοκιμών που αναφέρονται στο άρθρο 3.

5. Τα έξοδα για την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση του Δικτύου Επικοι νωνιών βαρύνουν το γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 2
Χρήση του προγράμματος IDABC

[17] ΕΕ L 64, της 7.3.2002

Σύμφωνα με την απόφαση 2004/387/ΕΚ (απόφαση IDABC), η Επιτροπή προσφεύγει στη σύμβαση πλαίσιο s-TESTA για την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη διαχείριση του Δικτύου Επικοινωνιών.

Άρθρο 3

Δοκιμές του SIS και του SIRENE σχετικά με το Δίκτυο Επικοινωνιών

1. Τα κράτη μέλη πραγματοποιούν τις απαραίτητες δοκιμές για την εγγύηση της αποτελεσματικής ανταλλαγής δεδομένων που προβλέπεται στο άρθρο 1, παράγραφος 1, στο Δίκτυο Επικοινωνιών.

2. Το Συμβούλιο είναι αρμόδιο για τη θέσπιση του προγράμματος δοκιμών βάσει μιας πρωτοβουλίας της Γαλλίας, με την ιδιότητά της ως υπεύθυνου κράτους μέλους για το C.SIS.

3. Το Συμβούλιο συντονίζει τις δοκιμές που πραγματοποιούνται από τα κράτη μέλη, επικυρώνει τα αποτελέσματά τους και ενημερώνει σχετικά την Επιτροπή.

Άρθρο 4

Μετάβαση προς το Δίκτυο Επικοινωνιών

1. Αφού κοινοποιήσουν στο Συμβούλιο όλα τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο SIS την επιτυχή ολοκλήρωση των δοκιμών που αναφέρονται στο άρθρο 3, το Συμβούλιο καθορίζει την ημερομηνία της έναρξης ανταλλαγής δεδομένων τα οποία προβλέπονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 σχετικά με το δίκτυο επικοινωνιών.

2. Τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν όλες τις απαραίτητες πράξεις για τη μετάβαση από το SISNET στο δίκτυο επικοινωνιών κατά την ημερομηνία που θα καθορισθεί σύμφωνα με την παράγραφο 1.

3. Το Συμβούλιο συντονίζει τις πράξεις των κρατών μελών που αναφέρονται στην παράγραφο 2.

Άρθρο 5

Εκτέλεση καθηκόντων επιχειρησιακής διαχείρισης εκ μέρους εθνικών δημόσιων οργανισμών του δημόσιου τομέα των κρατών μελών

1. Από την ημερομηνία που καθορίζεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4, η Επιτροπή μπορεί να αναθέσει σε εθνικούς οργανισμούς του δημόσιου τομέα την εκτέλεση ορισμένων καθηκόντων επιχειρησιακής διαχείρισης σχετικά με την ασφάλεια και την εποπτεία του Δικτύου Επικοινωνιών.

2. Τα έξοδα που δαπανώνται από τους οργανισμούς που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στο πλαίσιο της εκτέλεσης των καθηκόντων τους βάσει της ιδίας παραγράφου, βαρύνουν το γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 6

Παρακολούθηση και αξιολόγηση

Η Επιτροπή πραγματοποιεί σφαιρική αξιολόγηση της λειτουργίας του Δικτύου Επικοινωνιών κατά τη λήξη των δραστηριοτήτων του. Η αξιολόγηση αυτή πραγματοποιείται στο πλαίσιο τη ς σφαιρικής αξιολόγησης των οριζόντιων μέτρων IDABC βάσει της απόφασης IDABC. Ειδικ ότερα αξιολογεί την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα των υπηρεσιών που προβλέπον ται στο άρθρο 1 παράγραφος 1.

Άρθρο 7
Κατάργηση

1. Οι αποφάσεις 1999/870/ΕΚ, 2000/265/ΕΚ και 2007/155/ΕΚ του Συμβουλίου καταργ ούνται από την ημερομηνία που θα καθορίσει το Συμβούλιο. Το δίκτυο επικοινωνιώ ν SISNET παύει τις δραστηριότητές του από την ημερομηνία που καθορίζεται σύμφ ωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1.

2. Το υπόλοιπο του προϋπολογισμού που θεσπίστηκε με την απόφαση 2000/265/ΕΚ το υ Συμβουλίου, κατά την ημερομηνία που ορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγρα φος 1, επιστρέφεται στα κράτη μέλη. Τα επιστρεφόμενα ποσά υπολογίζονται βάσει τ ων συνεισφορών των κρατών μελών που καθορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις το υ άρθρου 26 της απόφασης 2000/265/ΕΚ του Συμβουλίου.

3. Τα κράτη μέλη συμφωνούν να μεταβιβάσουν στην Επιτροπή, από την ημερομηνία π ου προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1, όλα τα δικαιώματα ιδιοκτησίας, περιλα μβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας, που απορρέουν από την εκτ έλεση της συμφωνίας που συνάφθηκε σύμφωνα με τις αποφάσεις 1999/870/ΕΚ και 2000/265/ΕΚ του Συμβουλίου για την παροχή υπηρεσιών δικτύωσης ευρείας περιοχ ής καθώς και των συναφών υπηρεσιών ασφαλείας στο πλαίσιο του SISNET.

Άρθρο 8
Τροποποίηση της σύμβασης του Σένγκεν

Από την ημερομηνία που ορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1, το άρθρο 119 παρ άγραφος 1 πρώτη φράση της Σύμβασης του Σένγκεν αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμεν ο:

«Τα έξοδα εγκατάστασης και χρήσης της τεχνικής υπηρεσίας υποστήριξης που προβλέπεται στο άρθρο 92 παράγραφος 3, εξαιρουμένων των εξόδων εγκατάστασης γραμμών για τη σύνδ εση των εθνικών τμημάτων του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν με την υπηρεσία τεχνικής υποστήριξης, φέρουν από κοινού τα συμβαλλόμενα μέρη».

Άρθρο 9
Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

1. Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής της στην Επίσημ η Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και λήγει την 1η Νοεμβρίου 2009 ή κατά την ημερομηνία που θα καθορισθεί από το Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 71 παράγρ αφος 2 της απόφασης αριθ. 2000/…/ΔΕΥ, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι προ

γενέστερη.

2. Η εφαρμογή της παρούσας απόφασης υπόκειται σε κοινοποίηση εκ μέρους του αναπ ληρωτή γενικού γραμματέα του Συμβουλίου προς την Επιτροπή ότι δεν συνάφθηκε καμία συμφωνία ή σύμβαση όσον αφορά την παροχή υπηρεσιών δικτύου και ασφαλ είας για τις ανταλλαγές δεδομένων που προβλέπονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1, σ ύμφωνα με τις αποφάσεις 2007/149/ΕΚ και 2000/265/ΕΚ του Συμβουλίου.

3. Η κοινοποίηση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 μπορεί να γίνει από την ημερομη νία έναρξης ισχύος της παρούσας απόφασης και δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημε ρίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ:

Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την εγκατάσταση, τη λ ειτουργία και τη διαχείριση ενός δικτύου επικοινωνιών για το περιβάλλον του συστή ματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS)

Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την εγκατάσταση τη λειτο υργία και τη διαχείριση ενός δικτύου επικοινωνιών για το περιβάλλον του συστήματ ος πληροφοριών Σένγκεν (SIS)

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΔΒΔ/ΠΒΔ

Τομέας (τομείς) δραστηριότητας και σχετική(σχετικές) δραστηριότητα(ες):

Τίτλος 18: Χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης

Κεφάλαιο 18 02: Αλληλεγγύη – Εξωτερικά σύνορα, πολιτική θεωρήσεων και ελεύθε ρη κυκλοφορία προσώπων

3. ΓΡΑΜΜΕΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

3.1. Γραμμές προϋπολογισμού (επιχειρησιακές γραμμές και συναφείς γραμμές τεχνι κής και διοικητικής βοήθειας (πρώην γραμμές Β.Α) περιλαμβανομένων των ονο μασιών τους:

Στο σημείο 18 02 04 02: Πληροφοριών Σένγκεν (SIS 1+) *

**Γραμμή του προϋπολογισμού που θα συσταθεί στο πλαίσιο του PDB 2008*

3.2. Διάρκεια της δράσης και της δημοσιονομικής επίπτωσης:

2008-2009

Οι προτάσεις θα έπρεπε να εκδοθούν το Δεκέμβριο του 2007, ως εναλλακτική λύση, εάν η ισχύουσα σύμβαση σχετικά με το δίκτυο επικοινωνιών του SIS (SISNET) δεν θα μπορέσει να ανανεωθεί. Η εναλλακτική αυτή λύση θα είναι προσωρινή. Η δράση θα λήξει όταν ολοκληρωθεί η μετάβαση προς το SIS II.

Σύμφωνα με το προβλεπόμενο χρονοδιάγραμμα, η μετάβαση προς το SIS II θα ολοκ ληρωθεί το αργότερο κατά τα τέλη του Δεκεμβρίου 2008. Η πραγματική εφαρμογή τ ης εν λόγω εναλλακτικής λύσης θα συνεπαγόταν καθυστερήσεις τουλάχιστον έξη μη νών στη μετάβαση. Εξάλλου, σύμφωνα με τους όρους τους σύμβασης s-TESTA, οι υπηρεσίες θα πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο σύμβασης διάρκειας τουλάχιστον ενός έτους. Κατά συνέπεια, η λύση αυτή θα πρέπει να προβλεφθεί για περίοδο λειτο υργίας περίπου ενός έτους με έναρξη το Νοέμβριο του 2008 και λήξη το 2009.

Οι προτάσεις θα λήξουν κατά την ημερομηνία που θα καθορισθεί από το Συμβούλιο

για την εφαρμογή του SIS II, ή το αργότερο την 1η Νοεμβρίου 2009.

Η δράση θα διαρκέσει κατ' ανώτατο όριο 1 έτος και 10 μήνες. Οι δεσμεύσεις θα πραγματοποιηθούν το 2008, ενώ οι πληρωμές θα καταβληθούν στο χρονικό διάστημα 2008 - 2010.

3.3. Δημοσιονομικά χαρακτηριστικά :

Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης		Νέα	Συμμετοχή ΕΖΕΣ	Συνεισφορές υποψήφιων χωρών	Τομέας δημοσιονομικών προοπτικών
18 02 04 02	ΜΥΔ	ΔΠ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	3α

4. ΑΝΑΚΕΦΑΛΑΙΩΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΟΡΩΝ

4.1. Δημοσιονομικοί πόροι

4.1.1. Ανακεφαλαιωτικό των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων (ΠΑΥ) και των πιστώσεων πληρωμών (ΠΠ)

Εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

Είδος δαπάνης	Τμήμα α α αριθ.		Έτος 2008	Έτος 2009	Έτος 2010	Σύνολο
Επιχειρησιακές δαπάνες[18]						
Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων (ΠΑΥ)	8.1.	Α	7.620		0	7.620
Πιστώσεις πληρωμών (ΠΠ)		Β	2.500	3.750	1.370	7.620
Διοικητικές δαπάνες περιλαμβανόμενες στο ποσό αναφοράς[19]						
Τεχνική και διοικητική βοήθεια (ΜΔΠ)	8.2.4.	C	-	-	-	-
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ						
Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων		α+γ	7.620		0	7.620
Πιστώσεις πληρωμών		β+γ	2.500	3.750	1.370	7.620
Ανθρώπινοι πόροι και συναφείς δαπάνες (ΜΔΠ)	8.2.5.	Δ	0.585	0.234		0.819
Διοικητικές δαπάνες, εκτός ανθρώπινων πόρων και συναφών δαπανών, μη περιλαμβανόμενες στο ποσό αναφοράς (ΜΔΠ)	8.2.6.	Ε	0.233			0.233

[18] Δαπάνες εκτός κεφαλαίου xx 01 του σχετικού τίτλου xx.

[19] Δαπάνες του άρθρου xx 01 04 του Τίτλου xx.

ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΥ, περιλαμβανομένων των δαπανών για ανθρώπινους πόρους	α+γ+δ+ε	8.438	0.234		8.672
ΣΥΝΟΛΟ ΠΠ περιλαμβανομένων των δαπανών για ανθρώπινους πόρους	β+γ+δ+ε	3.318	3.984	1.370	8.672

4.1.2. Συμβατότητα με το δημοσιονομικό προγραμματισμό

X Η πρόταση είναι συμβατή με τον ισχύοντα δημοσιονομικό προγραμματισμό.

☐ Η πρόταση απαιτεί τον επαναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα των δημοσιονομικών προοπτικών.

☐ Η πρόταση ενδέχεται να απαιτήσει την εφαρμογή των διατάξεων της διοργανικής συμφωνίας[20] (σχετικά με το μέσο ευελιξίας ή με την αναθεώρηση των δημοσιονομικών προοπτικών).

4.1.3. Δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα

☐ Η πρόταση δεν έχει δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα

X Η πρόταση έχει δημοσιονομική επίπτωση – η επίπτωση στα έσοδα είναι η ακόλουθη:

Εκατ. ευρώ (με ένα δεκαδικό ψηφίο)

Γραμμή προϋπολογισμού	Έσοδα	Πριν από τη δράση [Έτος n-1]	Κατάσταση μετά τη δράση					
			2008	2009	2010	[n+3]	[n+4]	[n+5][21]
	α) Έσοδα σε απόλυτες τιμές		0.1	0.1	0.1			
	β) Μεταβολή εσόδων	*Δ*						

Οι παρούσες προτάσεις βασίζονται το κεκτημένο του Σένγκεν όπως ορίζεται στο παράρτημα Α της συμφωνίας που υπογράφηκε στις 18 Μαΐου 1999 από το Συμβούλιο και από τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των εν λόγω χωρών προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν. Το άρθρο 12 παράγραφος 1 τελευταίο εδάφιο ορίζει: «οσάκις τα έξοδα λειτουργίας καταλογίζονται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, η Ισλανδία και η Νορβηγία συμμετέχουν σ' αυτά καταβάλλοντας ετησίως στον εν λόγω προϋπολογισμό το ποσοστό το οποίο αντιπροσωπεύει το ακαθάριστο εθνικό προϊόν τους στο συνολικό ακαθάριστο εθνικό προϊόν όλων των συμμετεχόντων κρατών».

[20] Βλέπε σημεία 19 και 24 της διοργανικής συμφωνίας.

[21] Να προστεθούν στήλες αν είναι αναγκαίο, δηλαδή εάν η διάρκεια της δράσης υπερβαίνει τα έξη έτη

4.2. Ανθρώπινοι πόροι (FTE=ΙΠΑ) (περιλαμβανομένων των μονίμων υπαλλήλων και του έκτακτου και εξωτερικού προσωπικού) – βλ. λεπτομέρειες στο σημείο 8.2.1.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους και διοικητικούς πόρους θα καλυφθούν από το δημοσιονομικό κ ονδύλι που έχει χορηγηθεί στη διαχειρίστρια υπηρεσία στα πλαίσια της ετήσιας διαδικασίας κ ατανομής.

Ετήσιες ανάγκες	2008	2009				
Σύνολο ανθρώπινων πόρ ων	5	2				

5. ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΣΤΟΧΟΙ

5.1. Ανάγκη υλοποίησης βραχυπρόθεσμα ή μακροπρόθεσμα

Αυτή τη στιγμή, τα συστήματα SIS 1+και SIRENE λειτουργούν στο δίκτυο επικοινωνιών SISNET. Την ισχύουσα σύμβαση για την παροχή υπηρεσιών δικτύου SISNET διαχειρίζεται ο αναπληρωτής γενικός γραμματέας του Συμβουλίου εξ ονόματος των κρατών μελών και η σ ύμβαση χρηματοδοτείται από κοινού από αυτά τα τελευταία. Η εν λόγω σύμβαση SISNET λ ήγει στις 13 Νοεμβρίου 2008.

Εξάλλου, το SIS II, που πρέπει να υποκαταστήσει το SIS 1+, δεν θα τεθεί σε λειτουργία πριν από τις 17 Δεκεμβρίου 2008 για τα κράτη μέλη που χρησιμοποιούν το SIS 1+.

Κατά συνέπεια, αποδεικνύεται αναγκαίο το να ληφθούν μέτρα για την εγγύηση μιας υπηρεσί ας δικτύου για το SIS 1+ για το διάστημα μεταξύ 13ης Νοεμβρίου 2008 και της ημερομηνίας έναρξης λειτουργίας του SIS II.

5.2. Προστιθέμενη αξία της κοινοτικής συμμετοχής, συνέπεια της πρότασης με άλλα δημοσιονομικά μέσα και δυνατή συνέργεια

Η διατήρηση του χώρου Σένγκεν ως χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας χωρίς ελέγχους στα εσω τερικά σύνορα, απαιτεί να υπάρξουν εγγυήσεις για την συνεχή και ασφαλή λειτουργία του δι κτύου επικοινωνιών που χρησιμοποιείται για τα συστήματα του περιβάλλοντος Σένγκεν.

Θα ήταν πολύ δύσκολο να διατηρηθεί για μεγάλο χρονικό διάστημα ένας χώρος χωρίς ελέγχ ους στα εξωτερικά του σύνορα χωρίς τη λειτουργία του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν. Τον Φεβρουάριο του 2007, το Συμβούλιο αποφάσισε ότι ο αναπληρωτής γενικός του γραμμα τέας θα έπρεπε να εκπροσωπήσει εκ νέου τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη για να δημοσιεύσει πρόσκληση υποβολής προσφορών σχετικά με την ανανέωση της σύμβασης SISNET, κατά τρ όπο ώστε η εν λόγω υπηρεσία να είναι διαθέσιμη μετά το Νοέμβριο του 2008. Πάντως, λαμβ ανομένης υπόψη της σχετικής ανάλυσης κινδύνων που συνδέεται με όλες τις διαδικασίες ανά θεσης δημοσίων συμβάσεων, το Συμβούλιο αποφάσισε ότι θα πρέπει να υπάρχει εναλλακτικ ή λύση δικτύου για τα συστήματα Σένγκεν.

Κατά συνέπεια το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να υποβάλει προτάσεις το συντομότερο δ υνατόν, κατά τρόπο ώστε να επιτραπεί η μετάβαση του SIS 1+ προς το ασφαλές δίκτυο επικο

ινωνιών s-TESTA, που θεσπίστηκε δυνάμει μιας σύμβασης πλαισίου η οποία συνάφθηκε από την Επιτροπή.

5.3. Στόχοι, αναμενόμενα αποτελέσματα και συναφείς δείκτες της πρότασης στο πλαίσιο της ΔΒΔ (διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων)

Ο γενικός στόχος συνίσταται στο να επιτραπεί στην Επιτροπή η χρηματοδότηση και η διαχείριση δικτύου επικοινωνιών για το SIS 1+ ως έκτακτη εναλλακτική λύση εάν η ισχύς του συστήματος SISNET δεν μπορεί να παραταθεί.

Αυτή η εναλλακτική λύση, που θα χρηματοδοτηθεί από το γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ, πρέπει να θεσπισθεί και να αρχίσει να λειτουργεί το αργότερο κατά την ημερομηνία λήξης της ισχύουσας σύμβασης SISNET, ήτοι την 13η Νοεμβρίου 2008.

Δράση 1: Εγκατάσταση και δοκιμή του δικτύου s-TESTA για το SIS 1+

Θα υπογραφεί μια ειδική σύμβαση η οποία θα εμπίπτει στη σύμβαση πλαίσιο s-TESTA. Το νέο δίκτυο θα θεσπιστεί με τη μορφή χωριστού ιδεατού ιδιωτικού δικτύου, αλλά εν μέρει θα χρησιμοποιήσει την υποδομή του υλικού δικτύου SIS II, εφόσον είναι δυνατόν. Εξάλλου, απαιτείται εξωτερική εμπειρογνωμοσύνη, ιδίως όσον αφορά τα θέματα ασφάλειας και δικτύου, καθώς επίσης εξωτερική συνδρομή υψηλού επιπέδου για την παρακολούθηση, τις δοκιμές και το συντονισμό με τα κράτη μέλη.

Δείκτης: Δίκτυο έτοιμο για λειτουργία μέχρι τον Οκτώβριο του 2008

Δράση 2: Μετάβαση των χρηστών του SIS 1+ προς το νέο δίκτυο στο s-TESTA

Εάν τα κράτη μέλη δεν κατορθώσουν να προβούν σε έγκαιρη μετάβαση προς το SIS II και δεν είναι σε θέση να χρησιμοποιήσουν το υπάρχον δίκτυο SISNET, η μετάβαση αυτού του τελευταίου προς το προσωρινό δίκτυο s-TESTA θα είναι αναγκαία. Η ημερομηνία της μετάδοσης θα καθοριστεί από το Συμβούλιο.

Η παρούσα δράση θα συνεπάγεται τα έξοδα μετάβασης. Λόγω των περιορισμένων εσωτερικών πόρων, θα χρησιμοποιηθεί εξωτερική βοήθεια υψηλής ποιότητας για την παρακολούθηση και τον συντονισμό με τα κράτη μέλη.

Δείκτης: Μετάβαση όλων των χρηστών του SIS 1+

Δράση 3: Λειτουργία του δικτύου SIS 1+ s-TESTA

Αν πρέπει να χρησιμοποιηθεί η εναλλακτική λύση δικτύου, πρέπει να προβλεφθούν οι δαπάνες λειτουργίας.

Λειτουργικό δίκτυο για όλα τα κράτη μέλη χρήστες του SIS 1+ μέχρι το Νοέμβριου του 2008

5.4. Μέθοδος υλοποίησης (ενδεικτική)

X ***Κεντρική διαχείριση***

X άμεσα από την Επιτροπή

☐ έμμεσα με ανάθεση σε:

☐ εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ οργανισμούς που έχουν συσταθεί από τις Κοινότητες, σύμφωνα με το άρθρο 185 του δημοσιονομικού κανονισμού

☐ εθνικούς δημόσιους οργανισμούς/οργανισμούς με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας

☐ ***Επιμερισμένη ή αποκεντρωμένη διαχείριση***

☐ με τα κράτη μέλη

☐ με τρίτες χώρες

☐ ***Από κοινού διαχείριση με διεθνείς οργανισμούς (διευκρινίστε)***

Παρατηρήσεις:

Τμήμα του προϋπολογισμού μπορεί να χορηγηθεί σε εθνικούς δημόσιους οργανισμούς μέσω σύμβασης υπηρεσίας ώστε να χρηματοδοτηθεί η λειτουργία του δικτύου.

6. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

6.1. Σύστημα παρακολούθησης

Η πρόοδος θα αξιολογείται σε τακτά χρονικά διαστήματα και οι επιδόσεις θα μετρώνται σε συνάρτηση με τα απαιτούμενα πρότυπα και τα προκαθορισθέντα κριτήρια. Στόχος είναι να καταδειχθεί ότι η επένδυση παρέχει το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα.

Η παρακολούθηση θα διασφαλισθεί από εξωτερικό αντισυμβαλλόμενο επιφορτισμένο με τη διασφάλιση της ποιότητας.

Η Επιτροπή θα υποβάλει τα αποτελέσματα του εν λόγω ελέγχου στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της.

6.2. Αξιολόγηση

6.2.1. Εκ των προτέρων

Η εκ των προτέρων αξιολόγηση αντικαταστάθηκε με την αξιολόγηση αντικτύπου

6.2.2. Μέτρα που λήφθηκαν μετά από ενδιάμεση/εκ των υστέρων αξιολόγηση (διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες στο παρελθόν)

Άνευ αντικειμένου

6.2.3. Όροι και συχνότητα των μελλοντικών αξιολογήσεων

Η Επιτροπή θα πραγματοποιήσει σφαιρική αξιολόγηση της λειτουργίας του δικτύου

επικοινωνιών μετά τη λήξη των δραστηριοτήτων του. Η εν λόγω αξιολόγηση θα πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο της σφαιρικής αξιολόγησης των οριζόντιων μέτρων IDABC και θα ελεγχθεί ιδίως εάν το νέο δίκτυο επικοινωνιών παρείχε ορθά και αποτελεσματικά τις υπηρεσίες δικτύου SIS 1+.

7. Μέτρα για την καταπολέμηση της απατησ

Θα εφαρμοστούν οι διαδικασίες της Επιτροπής για την ανάθεση των συμβάσεων σύμφωνα με την κοινοτική νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις.

8. ΛΕΠΤΟΜΕΡΗΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΟΡΩΝ

8.1. Στόχοι της πρότασης από πλευράς δημοσιονομικού κόστους

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

(Ονομασίες στόχος, δράσεων και υλοποιήσεων)	Είδος υλοποίησης	Μέσο κόστος	2008		2009		2010		2011 και επόμενα		ΣΥΝΟΛΟ	
			Αριθ. υλοποιήσεων	Συνολικό κόστος	Αριθ. υλοποιήσεων	Συνολικό κόστος	Αριθ. υλοποιήσεων	Συνολικό κόστος	Αριθ. υλοποιήσεων	Συνολικό κόστος	Αριθ. υλοποιήσεων	Συνολικό κόστος
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ *Η Επιτροπή χρηματοδοτεί και διαχειρίζεται το δίκτυο επικοινωνιών για το SIS 1+ ως προσωρινή εναλλακτική λύση*												
Δράση 1: Εγκατάσταση και δοκιμή του δικτύου sTesta για το SIS 1+	Ιδεατό ιδιωτικό δίκτυο και εθνικά σημεία επαφής			1.650								1.650
	Εξωτερική εμπειρογνωμοσύνη και διασφάλιση ποιότητας			0.200								0.200
Δράση 2 Μετάβαση των χρηστών του SIS 1+ προς το νέο δίκτυο στο sTesta	Μετάβαση δικτύου			0.520								0.520
	Εξωτερική εμπειρογνωμοσύνη και διασφάλιση ποιότητας			0.200								0.200

Δράση 3 Λειτουργία του δικτύου SIS 1+ sTesta	Κόστος του δικτύου			4.900								4.900
	Εξωτερική παρακολούθηση και διασφάλιση ποιότητας			0.150								0.150
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ				7.620								7.620

8.2. Διοικητικές δαπάνες

8.2.1. Αριθμός και είδος ανθρώπινων πόρων

Κατηγορίες θέσεων απασχόλησης		Προσωπικό που θα διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης από διαθέσιμους και/ή συμπληρωματικούς ανθρώπινους πόρους (αριθμός θέσεων/ΙΠΑ)					
		2008	2009	2010	2011	2012	2013
Μόνιμοι ή έκτακτοι υπάλληλοι[22] (XX 01 01)	A*/AD	5	2				
	B*, C*/AST						
Προσωπικό που χρηματοδοτείται από το άρθρο[23] XX 01 02							
Λοιπό προσωπικό που χρηματοδοτείται από το άρθρο [24] XX 01 04/05							
ΣΥΝΟΛΟ		5	2				

8.2.2. Περιγραφή των καθηκόντων που απορρέουν από τη δράση

Διαχείριση σχεδίου·
Τεχνική διαχείριση
Αξιολόγηση και υποβολή εκθέσεων
Διαχείριση των δημοσίων συμβάσεων και των συμβάσεων και δημοσιονομική διαχείριση.

8.2.3. Πηγές ανθρώπινων πόρων (κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης)

☐ Θέσεις που έχουν διατεθεί για τη διαχείριση του προγράμματος και πρέπει να αντικατασταθούν ή να παραταθούν

☐ Θέσεις που έχουν διατεθεί εκ των προτέρων στο πλαίσιο της διαδικασίας ΕΣΠ/ΠΣΠ (Ετήσιας Στρατηγικής Πολιτικής/Προσχεδίου Προϋπολογισμού) για το έτος n

☐ Θέσεις που θα ζητηθούν στο πλαίσιο της επόμενης διαδικασίας ΕΣΠ/ΠΣΠ

X Θέσεις προς αναδιάταξη με χρησιμοποίηση υφιστάμενων πόρων στη σχετική υπηρεσία (εσωτερική αναδιάταξη)

☐ Θέσεις που απαιτούνται για το έτος n αλλά δεν προβλέπονται στο πλαίσιο της διαδικασίας ΕΣΠ/ΠΣΠ του σχετικού οικονομικού έτους

[22] Των οποίων το κόστος ΔΕΝ καλύπτεται από το ποσό αναφοράς
[23] Των οποίων το κόστος ΔΕΝ καλύπτεται από το ποσό αναφοράς
[24] Των οποίων το κόστος περιλαμβάνεται στο ποσό αναφοράς

8.2.4. Άλλες διοικητικές δαπάνες περιλαμβανόμενες στο ποσό αναφοράς (XX 01 04/05 – Δαπάνες διοικητικής διαχείρισης)

Άνευ αντικειμένου

8.2.5. Δημοσιονομικές δαπάνες για ανθρώπινους πόρους και συναφείς δαπάνες που δεν περιλαμβάνονται στο ποσό αναφοράς

Εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

Κατηγορία ανθρώπινων πόρων	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι (XX 01 01)	0.585	0.234				
Προσωπικό που χρηματοδοτείται από το άρθρο XX 01 02 (επικουρικοί υπάλληλοι, END (=ΑΕΕ) συμβασιούχοι υπάλληλοι, κ.λπ.) (να αναφερθεί η γραμμή του προϋπολογισμού)						
Συνολικές δαπάνες για ανθρώπινους πόρους και συναφείς δαπάνες (ΜΗ περιλαμβανόμενες στο ποσό αναφοράς)	0.585	0.234				

Υπολογισμός– ***Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι***

117.000 (ανά άτομο/έτος)

Υπολογισμός– ***Προσωπικό που χρηματοδοτείται από το άρθρο XX 01 02***

Άνευ αντικειμένου

8.2.6. Άλλες διοικητικές δαπάνες μη περιλαμβανόμενες στο ποσό αναφοράς

Εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2008	Έτος 2009	Έτος 2010	Έτος n+3	Έτος n+4	Έτος n+5 Και επόμενα	ΣΥΝΟΛΟ
XX 01 02 11 01 – Αποστολές	0.081						
XX 01 02 11 02 – Συνεδριάσεις και διασκέψεις	0.120						

XX 01 02 11 03 – Επιτροπές[25]							
XX 01 02 11 04 – Μελέτες και παροχή συμβ ουλών							
XX 01 02 11 05 – Συστήματα πληροφοριών							
2 Σύνολο άλλων δαπανών διαχείρισης (XX 01 02 11)							
3 Λοιπές δαπάνες διοικητικής φύσεως (14 01 02 01) **Ειδική κατάρτιση για το δίκτυο s-Testa** **Γραμμή προϋπολογισμού XX 01 02 11 06**	0.032						
Σύνολο διοικητικών δαπανών εκτός των ανθρώπινων πόρων και των συναφών δαπανών (που ΔΕΝ περιλαμβάνονται στο ποσό αναφοράς)	0.233						0.233

Οι αποστολές περιλαμβάνουν επισκέψεις στα 27 κράτη μέλη του δικτύου SIS 1+ για 2 πρόσωπα (0,081 εκατ. ευρώ).

Οι συνεδριάσεις καλύπτουν όλες τις συνεδριάσεις με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών καθώς και άλλων χωρών οι οποίες οργανώνονται τακτικά από την μονάδα κατά τη διάρκεια των φάσεων εγκατάστασης και δοκιμών του δικτύου s-Testa για το SIS 1+ (προβλέπονται 12 συνεδριάσεις). Πρέπει να σημειωθεί ότι το κόστος θα είναι υψηλότερο εάν θα πρέπει να επιστραφούν τα έξοδα ταξιδίου των εμπειρογνωμόνων των κρατών μελών.

Πρέπει να προβλεφθεί ειδική κατάρτιση σχετικά με το δίκτυο s-Testa για το SIS1+ από τον παροχέα του δικτύου s-Testa σε 4 μέλη του προσωπικού της Επιτροπής (0,032 εκατ. ευρώ).

Υπολογισμός – Άλλες διοικητικές δαπάνες μη περιλαμβανόμενες στο ποσό αναφοράς

[25] Να διευκρινιστεί το είδος της επιτροπής και η ομάδα στην οποία ανήκει.