КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 11.6.2007
COM(2007)311 окончателен

2007/0108(CNS)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна ин фраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)

(представена от Комисията)

{COM(2007)306 final}
{SEC(2007)809}
{SEC(2007)810}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1) Контекст на предложението

- **Основания за и цели на предложението**

Целта на настоящото предложение, заедно с предложението за решение на Съве та по същия въпрос, е да се създаде правна рамка за инсталиране, функциониран е и управление на специфична комуникационна инфраструктура, която да осигур ява мрежови и защитени услуги за обмен на данни чрез Шенгенската информаци онна система (ШИС) и за обмен на информация, свързана с данните от ШИС ме жду бюрата SIRENE.

Комисията внася това предложение, за да осигури непрекъснатост на горепосоче ните услуги, които понастоящем се осигуряват от комуникационната инфраструк тура на Шенгенската среда (SISNET), и които са от решаващо значение за опазва не на едно пространство без вътрешен граничен контрол. Това предложение за с ъздаване на нова комуникационна инфраструктура, обаче, ще бъде осъществено, в случай че обявената, от заместник-генералния секретар на Съвета от името на държавите-членки, обществена поръчка за нов договор за SISNET претърпи неус пех. Комисията счита по принцип, че Съветът, който отговаря за управлението н а ШИС, трябва да продължи да отговаря за всичките му съставни части, включит елно и за комуникационната му инфраструктура.

Комисията предлага новата комуникационна инфраструктура да се създаде, като се използват хоризонталните мерки, осигурени за програмата IDABC (Решение 2004/387/ЕО), и по-специално s-TESTA (защитена трансевропейска комуникаци онна платформа). В момента платформата s-TESTA се използва и при разработв ането на комуникационна инфраструктура за второто поколение на ШИС (ШИС II).

По отношение на ШИС II Комисията остава ангажирана с нейното развитие, как то и с пускането ѝ в експлоатация възможно най-скоро предвид факта, че тя е аб солютен приоритет на Съвета. Общата цел за нова ШИС, с подновени и подобре ни функционалности, и по-добри стандарти на изпълнение, които да позволяват по-високо ниво на защита при осигуряването на защита на личните данни в евро пейското пространство на свобода, сигурност и правосъдие, остава приоритетна. По тази причина продължителността на предложената комуникационна инфраст руктура ще бъде ограничена във времето в зависимост от пускането в експлоатац ия на ШИС II.

- **Общ контекст**

През декември 2001 г. Съветът упълномощи Комисията да започне разработване то на ШИС II. Една от целите на ШИС II бе да позволи на държавите-членки, ко ито се присъединиха към Европейския съюз през 2004 г., да изпълнят едно от ва жните условия, необходими за премахване на вътрешния граничен контрол. Въп реки това разработването на ШИС II бе отложено и през декември 2006 г. Съвет ът удължи срока на Комисията за разработването на системата до края на 2008 г. За да гарантира, че политическата цел за премахване през 2007 г. на вътрешния г раничен контрол, с държавите-членки, които се присъединиха през 2004 г., все о ще може да бъде постигната, през декември 2006 г. Съветът реши да приложи пр едложения от Португалия проект, който да свърже тези държави-членки с настоя щата версия на ШИС, а именно ШИС 1+. Вследствие на този проект прилагането на ШИС II беше отложено още веднъж и в момента е предвидено то да заработи в средата на декември 2008 г.

Срокът на споразумението SISNET и този на подписания договор за осигуряване на мрежата и свързаните услуги за защита за ШИС 1+ изтичат през ноември 2008 г. Предвид възможността, че до тази дата ШИС II може да не бъде пусната в екс плоатация за всички държави-членки, които участват в ШИС 1+, възниква необх одимост периода между ноември 2008 г. и началото на работа на ШИС II да бъде покрит.

Вследствие на споразумението за действия по отношение на новата комуникаци онна инфраструктура за ШИС 1+, одобрено на 15 февруари 2007 г. от Съвета в с ъстав „Правосъдие и вътрешни работи“ и успоредно с поканата за търг, обявена от заместник-генералния секретар на Съвета за сключване на нов договор за SISNET, Комисията предлага създаване на специфична комуникационна структу ра, която да бъде финансирана от бюджета на ЕС. Трябва да се напомни, че SISNET не е финансирана от бюджета на ЕС, и че договора за осигуряване на не обходимите комуникационни услуги се управлява от заместник-генералния секре тар на Съвета от името на държавите-членки. Създаването на нова комуникацио нна инфраструктура, управлявана от Комисията, представлява важна промяна за текущата ШИС и нейната междуправителствена управленска структура. В този к онтекст настоящото предложение следва да създаде ясно разграничение на задач ите и отговорностите на Комисията, Съвета и държавите-членки.

Във всеки случай, разширената ШИС 1+ и тази нова комуникационна структура трябва да останат като временни решения, тъй като пускането на ШИС II предст авлява основна цел. Съветът и Парламентът се споразумяха за правната рамка за ШИС II, която ще позволи на новата система да използва по-напреднал технолог ически подход и да предлага подобрени функции. Балансът ще бъде осигурен от високи стандарти за по-добра защита на лицата и подобрена отчетност на управлението на системата.

Новата комуникационна инфраструктура няма да замести изцяло SISNET, тъй ка то SISNET осигурява комуникационни услуги и за мрежата VISION, която поддъ ржа процедурите за визови справки между централните органи на държавите-чле нки съгласно член 17, параграф 2 от Шенгенската конвенция. Комисията обаче н е е включила VISION в обхвата на това предложение, тъй като Съветът е запазил за себе си правомощията за приложения в областта на визовата политика. Техно логичните функции на механизма за справки VISION ще бъдат заместени от Виз овата информационна система (ВИС), когато всички държави-членки, които изп олзват VISION, бъдат в състояние да използват за тази цел ВИС.

- **Съществуващи разпоредби в обхвата на предложението**

- Конвенция за прилагане на Споразумението от Шенген (членове 92-119).

- Регламент (ЕО) 871/2004 на Съвета от 29 април 2004 г. за въвеждане на някои н ови функции в Шенгенската информационна система, включително в борбата с т ероризма.

- Решение (ЕО) 2005/211/ПВР НА СЪВЕТА от 29 февруари 2005 г. за въвеждане на някои нови функции в Шенгенската информационна система, включително в борбата с тероризма.

- Регламент (ЕО) № 1160/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 6 юли 2005 г. за изменение на Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумени е от 14 юни 1985 г. относно постепенното премахване на проверките на общите граници, по отношение на достъпа до Шенгенската информационна система на с лужбите в държавите-членки, които отговарят за издаването на сертификати за р егистрация на превозните средства.

Конвенцията и посочените по-горе три правни акта представляват текущата прав на рамка на ШИС, която ще бъде заместена от бъдещата ШИС II. Правната рамк а на ШИС II се състои от:

- Регламент (ЕО) № 2424/2001 на Съвета от 6 декември 2001 г. относно развитие то на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II);

- Решение (ЕО) № 2001/886/ПВР на Съвета от 6 декември 2001 г. относно развит ието на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II);

- Регламент (ЕО) № 1987/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 деке мври 2006 г. за създаването, функционирането и употребата на Шенгенска инфо рмационна система от второ поколение (ШИС II).

- Проект на решение 2007/…/ПВР на Съвета от …[1] за създаването, функционира нето и употребата на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II);

- Регламент (ЕО) № 1986/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 деке мври 2006 г. относно достъпа до Шенгенската информационна система второ по коление (SIS II) на службите в държавите-членки, които отговарят за издаването на сертификати за регистрация на превозните средства.

[1] Решението предстои да бъде официално прието от Съвета.

- **Съвместимост с другите политики и цели на Съюза**

Това предложение е необходимо, за да бъде продължена работата на ШИС. ШИС представлява неразделна част от компенсаторните мерки, необходими за осигуряване на свободно движение на хората и съответства на принципите на програмата IDABC, като използва частта инфраструктурни услуги от предвидените в нея хоризонтални мерки. Целта на програмата IDABC е да определя, поддържа и насърчава развитието на паневропейски услуги по електронно правителство (eGovernment) и на основните оперативно съвместими телематични мрежи, които подкрепят държавите-членки и Общността в прилагането на общностните политики и действия, в рамките на съответните им области на компетентност, осигурявайки значителни ползи за държавните администрации, бизнеса и гражданите.

2) Консултация със заинтересованите страни и оценка на въздействието

- **Консултация със заинтересованите страни**

Методи за консултация, основни целеви сектори и общ профил на респондентите

Основният метод за консултация е събиране на информация от следните заинтересовани страни:

(1) Генерален секретариат на Съвета

Елементи на консултацията:

- договора за SISNET
- разходите за SISNET
- отговорностите в рамките на ШИС

(2) доставчик на мрежата S-TESTA

Елементи на консултацията:

- ценови листи за инсталиране на мрежата
- ценови листи за функционирането на мрежата

Обобщение на отговорите и подход при вземането им под внимание

Събраната информация бе използвана за анализ на разходите, ролите и отговорностите при всеки от вариантите на политика. Позициите, изразени от делегациите на държавите-членки от различните работни групи на Съвета и на Комисията, също бяха отчетени.

- **Събиране и използване на експертни мнения**

Засегнати научни/експертни области

ИКТ (Информационни и комуникационни технологии), обществени поръчки и ф инансова експертиза

Използвана методология

Лични срещи и събиране на писмена информация

Основни консултирани организации/експерти

Вътрешна експертиза на Комисията (Генерални дирекции „Правосъдие, свобода и сигурност“ и „Информатика“) и външна експертиза, събрана чрез техническата документация за ШИС.

Обобщение на получените и използвани съвети

Налице е широк консенсус относно осъзнатите сериозни потенциални рискове, к оито са в състояние да доведат до значителни политически последствия.

Рисковете бяха оценени отделно за всеки вариант и се различават по своя характ ер: неуспех на процедурата за обществени поръчки, закъсняло приемане на прав ните инструменти, необходими за създаване на нова комуникационна инфрастру ктура, липса на финансови средства, противоречиви решения или управление, от рицателно взаимодействие с проекта ШИС II и отлагане или неуспех на техничес кото изпълнение.

Използвани методи за запознаване на обществеността с експертните мнения

Н/Д

- **Оценка на въздействието**

Бяха разгледани следните варианти на политика:

Вариант 1: Status quo – Комисията не представя законово предложение. Това ре шение е продължение на текущата рамка, в която Съветът и държавите-членки с а единствено отговорни за ШИС. За изготвянето на договор за SISNET, който да осигурява изправността на SISNET след 13 ноември 2008 г., заместник-генерални ят секретар на Съвета подготвя и пуска покана за търг под формата на отворена или ограничена процедура, или процедура на договаряне. Комисията няма роля или отговорност при този вариант.

Вариант 2: Съветът инсталира, поддържа и управлява нова комуникационна инф раструктура за ШИС 1+ по силата на специфичен договор с доставчика на s-TESTA, който се финансира съвместно от държавите-членки. При този вариант и за целта на ШИС 1+ Съветът сключва специфичен договор съгласно рамковия договор за s-TESTA, който се финансира от държавите-членки. Вариант 3: Коми сията инсталира, поддържа и управлява нова комуникационна инфраструктура за ШИС 1+ чрез специфичен договор с доставчика на s-TESTA, който се финансир а от общия бюджет на ЕС. Комисията подписва специфичен s-TESTA договор за инсталиране на нова комуникационна инфраструктура за ШИС 1+. В резултат на това инсталирането, функционирането и управлението на комуникационната ин фраструктура остават отговорност на Комисията и се финансират от общия бюд жет на ЕС. Новата комуникационна инфраструктура s-TESTA за ШИС 1+ не взаи модейства с комуникационната инфраструктура s-TESTA за ШИС II.

Оценката на взаимодействието стига до извода, че съществуват рискове, присъщ и на тръжната процедура, въпреки че вариантът status quo несъмнено е най-добр ия и не е придружен от големи трудности. Комисията, в съгласие със Съвета, пр изнава необходимостта от резервно решение . Междувременно управлението на едно пространство без вътрешен граничен контрол ще е много трудно ако ШИС и свързаната с нея мрежа за обмен SIRENE не функционират независимо за какъ в период от време.

Ето защо, в случай че тръжната процедура, открита от заместник-генералния сек ретар на Съвета не доведе до сключване на споразумение или на договор за осиг уряване на услугите, които изисква средата на ШИС, единственият вариант, който остава е последният вариант, като се има предвид, че втория вариант е бил отхв ърлен от Правната служба на Съвета, което го прави много труден за изпълнени е.

Следователно препоръката от оценката на въздействието е Комисията да предпр иеме всички необходими действия за подготовка за последния вариант, дори ако оценката за въздействието не е положителна. Това решение обаче ще бъде прило жено единствено в случай на провал на предприетите действия за нов договор за SISNET. То остава условно в зависимост от това дали са били използвани всичк и възможни начини за удължаване на договора за SISNET.

3) Правни аспекти на предложението

- **Обобщение на предложеното действие**

Целта на настоящото предложение, заедно с предложението за решение на Съве та по същия въпрос, е създаване на правна рамка за инсталиране, функциониране и управление на специфична комуникационна инфраструктура, която да осигуря ва мрежови и защитени услуги за обмен на данни чрез ШИС и за обмен на инфо рмация, свързана с данните от ШИС между бюрата SIRENE, предвидени в Шенг енската конвенция.

- **Правно основание**

Правното основание на регламента се съдържа в член 66 от Договора за създава не на Европейската общност (ДЕО).

- **Принцип на субсидиарност**

Принципът на субсидиарност се прилага, тъй като предложението не попада в из ключителната компетенция на Общността.

Целите на предложението не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от д ържавите-членки поради следната причина.

Целта на предложеното действие, а именно създаване на комуникационна инфра структура, свързваща националните системи на ШИС с централната база данни н а ШИС за обмен на информация, може да бъде по-добре изпълнена от Общностт а, като се използва съществуващата инфраструктура на Общността (s-TESTA) за обмен на информация между администрациите.

Чрез действие на Общността целите на предложението ще бъдат постигнати по-добре, поради следните причини.

Всички държави-членки, които участват в шенгенското сътрудничество, се нужд аят от обмен на информация за прилагане на общите политики. Общността може да осигури необходимите на държавите-членки мрежови и защитени услуги в ев ропейски мащаб много по-ефективно, отколкото всяка държава-членка поотделн о.

Фактът, че обща платформа, като s-TESTA, вече е била създадена за тези цели, ч ерпейки от натрупания опит при предишни проекти и общи услуги, осигурени в рамките на програмата IDA (предшественик на програмата IDABC), показва жиз неспособността и надеждността на Комисията при осигуряването на подобни усл уги.

Действията на Общността са ограничени до споделената комуникационна инфра структура, докато държавите-членки продължават да отговарят за собствените с и национални информационни системи.

Поради това, предложението е в съответствие с принципа на субсидиарността.

- **Принцип на пропорционалност**

Предложението отговаря на принципа за пропорционалност, поради следните пр ичини.

Предложенията определят задължението на Комисията за създаване на обща ком уникационна структура. Държавите-членки, обаче ще отговарят за провеждането на изпитвания, които имат за цел да покажат, че използвайки новата инфраструк тура националните им приложения (ШИС и SIRENE) работят без проблеми.

Предложенията и финансовата тежест ще са ограничени по отношение на времет о като се има предвид, че ШИС II ще замести текущата ШИС и ще я направи изл ишна. Целта е осигуряване на съществена услуга като временно решение за наст оящата система до пълноценно функциониране на ШИС II.

- **Избор на инструменти**

Предложени инструменти: Регламент или решение.

Необходими са регламент, основан на дял IV от ДЕО и решение, основано на дя л VI от ДЕС предвид дуалистичната правна същност на ШИС. Всяко изменение или бъдещо развитие на правото на ШИС трябва да се прави в съответствие с пр авните основания на първия и третия стълб.

4) Отражение върху бюджета

Финансовият пакет, необходим за 2008 г. за създаване и функциониране на нова та комуникационна структура, възлиза на 7,6 млн. EUR. Той включва следните о сновни действия:

- инсталиране и изпитване на мрежата s-TESTA със ШИС 1+;

- миграция на потребителите на ШИС 1+ към новата мрежа на s-TESTA;

- работа на ШИС 1+ в мрежата s-TESTA.

По време на изпитването и миграцията ще има допълнително финансово отраже ние върху междуправителствените бюджети, определени в правото от Шенген, з а създаването и управлението на SISNET, и за структурата за техническо подпом агане (C.SIS - Централна ШИС).

5) Допълнителна информация

- **Отмяна на съществуващо законодателство**

Приемането на предложението ще доведе до отмяна на съществуващото законод ателство.

- **Клауза за преразглеждане/преработка/край на валидността**

Предложението включва клауза за край на валидността.

- **Подробно обяснение на предложението**

1. Инсталиране, функциониране и управление на комуникационната инфрас структура

Комуникационната инфраструктура, която ще бъде създадена, е описана от една страна чрез посочване на услугите, които тя ще осигури и от друга чрез изброява не на системите или модулите, определени в Шенгенската конвенция, които ще са свързани чрез тази комуникационна инфраструктура. Инфраструктурата няма да покрива националния обмен от данни, който включва информация от SIRENE между компетентните държавни органи, между тях и националните бюра SIRENE, които остават отговорност на държавите.

Преди да влезе в договорни отношения с доставчика на услуги за комуникацион ната инфраструктура, Комисията трябва да изготви технически спецификации, о тразяващи специфичните изисквания относно ШИС 1+ и SIRENE. Комисията ще отчете изискванията и тръжните спецификации, изготвени от заместник-генерал ния секретар на Съвета с цел обновяване на SISNET.

Въпреки че държавите-членки имат общо задължение съгласно член 10 от Догов ора да улесняват задачите на Комисията, предложението се позовава на някои ко нкретни действия, които държавите-членки трябва да предприемат, за да може К омисията да инсталира и поддържа ефективно комуникационната инфраструктур а. Комисията ще информира и държавите-членки за приключване на инсталиран ето след провеждане на необходимото изпитване, които ще гарантират изправно стта на комуникационната инфраструктура. Използването на средства от общия бюджет на Европейския съюз за финансиране на тази част от ШИС бе счетено за необходимо предвид факта, че инсталирането и функционирането на другата об ща част на ШИС, която е структурата за техническо подпомагане, т.е. C.SIS, се ф инансира от междуправителствен бюджет, определен от правото от Шенген (Ре шение на Изпълнителния комитет от 15 декември 1997 г. за изменение на финан совия регламент относно C.SIS).

2. Програмата IDABC

IDABC осигурява различни инфраструктурни услуги като s-TESTA за обмен на д анни между държавните и европейските институции. Платформата s-TESTA се и зползва също за разработване на ШИС II и ВИС. Други операционни широкома щабни информационни системи в европейското пространство на свобода, сигур ност и правосъдие, които са свързани с високи изисквания за изправност и сигур ност, като Евродак, също използват услугите, които осигурява IDABC.

3. Експлоатационни изпитвания

Дейностите в рамките на експлоатационните изпитвания, които осигуряват норм алната работа на ШИС и обмена по SIRENE чрез новата комуникационна инфра структура представляват важна задача, която може да бъде изпълнена само от дър жавите-членки, координирани от Съвета. Това положение отразява настоящото статукво по отношение на управлението на ШИС и свързания с него процес на в зимане на решения. Франция, която носи отговорност за управлението на C.SIS разполага с необходимата експертиза, за да изготви описание на изпитването и д а предложи най-подходящата процедура за проверка на нормалното функционир ане на ШИС и SIRENE в новата инфраструктура. Работните групи на Съвета, кои то отговарят за ШИС и SIRENE и включват подходящите национални експерти, и звършват цялата подготвителна работа относно създаването, координирането и одобрението на изпитвателните дейности. Комисията осигурява изправна комун икационна инфраструктура в границите на мрежата s-TESTA. Чрез Съвета държа

2007/0108(CNS)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна ин фраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност и по-специално член 66 от него,

като взе предвид предложението на Комисията[2],

като взе предвид становището на Европейския парламент[3],

като има предвид, че:

(1) Шенгенската информационна система (ШИС), създадена съгласно разпоредбите на дял IV от Конвенцията от 19 юни 1990 г. за прилагане на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 г. между правителствата на държавите от Икономически я съюз Бенелюкс, Федерална република Германия и Френската република относ но постепенното премахване на проверките по общите им граници[4] (Шенгенска конвенция), и разработката ѝ ШИС 1+, представляват основен инструмент за ин тегрираното прилагане на разпоредбите на правото от Шенген в рамките на Евр опейския съюз.

(2) Регламент (ЕО) № 2424/2001[5] на Съвета от 6 декември 2001 г. и Решение (ЕО) № 2001/886/ПВР[6] на Съвета предвиждат разработването на ШИС II. ШИС II ще замести ШИС, създадена съгласно Шенгенската конвенция.

(3) Регламент (ЕО) № 1987/2006[7] на Европейския парламент и на Съвета от 20 деке мври 2006 г. за създаването, функционирането и употребата на Шенгенска инфо рмационна система от второ поколение (ШИС II) представлява необходимата за конова рамка за управление на ШИС II по въпросите, попадащи в обхвата на До говора за създаване на Европейската общност (Договора за ЕО).

---

2 ОВ C […], […], стр. […].

3 ОВ C […], […], стр. […].

4 ОВ L 239, 22.9.2000 г., стр. 19. Конвенция, последно изменена с Регламент (ЕО) № 1160/2005 (О В L 191, 22.7.2005 г., стр. 18).

5 ОВ L 328, 13.12.2001 г., изменен с Регламент (ЕО) № 1988/2006 на Съвета от 21 декември 2006 г. (ОВ L 411, 30.12.2006 г.)

6 ОВ L 328, 13.12.2001 г., изменено с Решение (ЕО) № 2006/1007/ПВР на Съвета от 21 декември 2006 г. (ОВ L 411, 30.12.2006 г.)

7 ОВ L 381, 28.12.2006 г.

(4) В момента ШИС обслужва 15 държави, включително Исландия и Норвегия, кои то са свързани с въвеждането, прилагането и разработването на *правото* от Шен ген. През декември 2006 г. Съветът одобри свързването на девет от държавите-ч ленки, които се присъединиха към Европейската общност на 1 май 2004 г., към съществуващата ШИС с цел да могат по-цялостно да приложат правото от Шенг ен преди пускането на ШИС II.

(5) Съгласно Решение 1999/870/ЕО на Съвета от 17 декември 1999 г. за упълномощ аване на заместник генералния секретар на Съвета на Европейския съюз да дейс тва като представител на някои държави-членки при сключването и управлениет о на договори, които са свързани с въвеждането и функционирането на комуник ационната инфраструктура за Шенгенското пространство, наречена SISNET[8] и с ъгласно Решение 2000/265/ЕО на Съвета от 27 март 2000 г. относно съставяне н а финансов регламент, уреждащ бюджетните аспекти на управлението от страна на заместник-генералния секретар на Съвета, на сключени от него, в качеството му на представител на определени държави-членки договори, свързани с изграж дането и функционирането на комуникационната инфраструктура на Шенгенско то пространство — „SISNET“, Споразумението от 14 ноември 2000 г. относно о сигуряване на глобална мрежа и свързани услуги за защита (Споразумението за SISNET), за Шенгенската информационна система бе сключено от заместник-ге нералния секретар на Съвета и от частни предприятия. Споразумението за SISNET посочва необходимите услуги за функционирането на ШИС и изтича пр ез ноември 2008 г.

(6) Непрекъснатият характер на вида услуги, които Споразумението за SISNET пред вижда трябва да бъде гарантиран с цел осъществяване на ефективен обмен на да нни между структурата за техническо подпомагане и националните бюра на ШИ С, както и за информационния обмен в рамките на SIRENE, предвидени в член 92 от Шенгенската конвенция. Казаното по-горе условие е от основно значение за прилагането на *правото* от Шенген, а оттам и за поддържането на единно про странство без вътрешен граничен контрол.

(7) Споразумението за SISNET осигурява мрежови и свързани услуги за защита и за мрежата VISION, която поддържа процедурите за визови справки между центра лните органи на държавите-членки съгласно член 17, параграф 2 от Шенгенскат а конвенция, но тя остава извън обхвата на това предложение, тъй като Съветът, в съответствие с Регламент (ЕО) № 789/2001 от 24 април 2001 г., който запазва з а Съвета правомощията за приложения в областта на визовата политика съгласн о някои подробни разпоредби и практически процедури за проверки на кандидат стване за визи[9], е компетентния орган, който прилага необходимите изменения относно миграцията на VISION към друга комуникационна структура.

---

[8] ОВ L 337, 30.12.1999 г.

[9] ОВ L 116, 26.4.2001 г.

(8) Прилагането на правния инструмент е условно в случай на нотификация от заме стник-генералния секретар на Съвета, че процедурата за обществени поръчки, о ткрита съгласно Решение 2007/149/ЕО на Съвета от 5 март 2007 г., с което се упълномощава заместник генералния секретар на Съвета на Европейския съюз да действа като представител на някои държави-членки с цел сключване и управле ние на договори, свързани с осигуряване на услуги за комуникационната инфрас труктура на Шенгенската среда, до миграцията ѝ към комуникационната инфрас труктура в рамките на Европейската общност[10] и съгласно Решение 2000/265/ЕО на Съвета, не доведе до сключване на споразумение или договор за осигуряване на услугите, включени в настоящото предложение.

(9) През февруари 2007 г. Съветът разгледа рисковете свързани с подобна тръжна п роцедура и поиска от Комисията да направи предложение за осигуряване на въз можност за миграция на ШИС 1+ към друга мрежа.

(10) Комисията си запазва правото, в съответствие с членове 250, параграф 2 от Дого вора за ЕО, да промени предложението си във всеки момент по време на процед урите, водещи до приемането на акт на Общността.

(11) Най-подходящото решение, което отчита специфичните изисквания за сигурнос т и изправност на ШИС, е създаване на нова комуникационна инфраструктура, к оято да замести SISNET като използва инфраструктурните услуги, предвидени в рамковия договор за услуги за „защитени трансевропейски телематични услуги между администрациите – осигуряване на инфраструктура за управление и обме н на защитени частни комуникации„ (Рамков договор за S-Testa) в съответствие с Решение 2004/387/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 година относно взаимно предоставяне на паневропейски електронноправителст вени услуги за публичните администрации, стопанските предприятия и граждан ите (IDABC)[11].

(12) Новата комуникационна инфраструктура ще замени SISNET, която ще спре рабо та на датата, определена от Съвета, и поради това Решение 1999/870/ЕО, Решен ие 2000/265/ЕО и Решение 2007/155/ЕО[12], които представляват правната ѝ рамка трябва да бъдат отменени.

(13) Създаването на новата комуникационна инфраструктура може да се ускори и фи нансовата ѝ тежест за Европейския съюз да се намали, ако държавите-членки се съгласят да прехвърлят на Комисията правата на собственост, включително и пр авата за интелектуална собственост, произтичащи от изпълнението на споразуме нието за SISNET.

---

10 ОВ L 66, 6.3.2007 г.

11 ОВ L 181, 18.5.2004 г.

12 ОВ L 181, 18.5.2004 г.

(14) Разходите за инсталирането, функционирането и управлението на тази комуника ционна инфраструктура ще са за сметка на общия бюджет на Европейския съюз. Комисията отговаря за изпълнението на бюджета и за подписването на необход имите договори за осигуряване на мрежови и защитни услуги относно рамковия договор за S-Testa.

Настоящият регламент и отговорността на Комисията за инсталирането, функциониран ето и управлението на комуникационната инфраструктура нямат отношение към отгов орността на Съвета относно управлението на настоящата ШИС.

(15) Следователно е уместно Съветът да изготви план за изпитването въз основа на и нициативата, която трябва да бъде поета от Франция в качеството си на държава-членка, отговорна за структурата за техническо подпомагане, която да осигурява нормалния обмен на данни на ШИС и SIRENE чрез комуникационната инфрастр уктура, да съгласува изпитването и да одобрява резултатите от него преди опред елянето на дата за миграция от SISNET към новата комуникационна инфраструк тура.

(16) Ако Комисията прецени, че е по-ефективно, тя може да договори с националнит е органи от обществения сектор изпълнението на специфични оперативни управ ленски задачи относно сигурността и надзора на комуникационната инфраструк тура.

(17) Настоящия регламент представлява необходимата правна рамка за инсталиране, функциониране и управление на комуникационната инфраструктура за средата н а ШИС и може да се изменя съгласно Шенгенската конвенция в съответствие с въпросите, които попадат в обхвата на Договора за ЕО. Решение 2007/…/ПВР н а Съвета от …относно инсталирането, функционирането и управлението на ком уникационната инфраструктура за средата на ШИС[13] представлява необходимата правна рамка относно въпроси, попадащи в обхвата на Договора за Европейски я съюз (Договора за ЕС).

(18) Заедно с Решение 2007/…/ПВР[14] на Съвета, настоящият регламент представлява основния акт по смисъла на член 49 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия б юджет на Европейските общности[15], който позволява добавяне на необходимите бюджетни кредити за инсталирането, функционирането и управлението на кому никационна инфраструктура към общия бюджет на Европейския съюз, както и и зпълнение на тази бюджетна част.

(19) Фактът че необходимата правна рамка, позволяваща финансиране на инсталира нето, функционирането и управлението на комуникационната инфраструктура н а средата за ШИС от общия бюджет на Европейския съюз, се състои от два отде лни инструмента не засяга принципа за единна цялост на комуникационната ин фраструктура, която следва да функционира като такава.

---

13 ОВ L […], […] г., стр. […].
14 ОВ L […], […] г., стр. […].
15 ОВ L 248, 16.9.2002 г.

(20) Тъй като целите на действията, които трябва да се предприемат, а именно инста лиране, функциониране и управление на обща комуникационна инфраструктура за средата на ШИС не могат да бъдат постигнати в удовлетворителна степен от държавите-членки, и следователно от съображения относно мащаба и ефекта на действията, могат по-лесно да бъдат постигнати на равнището на Европейската общност, Общността следва да предприеме мерки в съответствие с изложения в член 5 от Договора за ЕО принцип на субсидиарност. В съответствие с принцип а на пропорционалност, определен в същия член, настоящият регламент не изли за извън необходимите рамки за постигане на тези цели.

(21) По отношение на Исландия и Норвегия настоящия регламент представлява дора звиване на разпоредбите от достиженията на *правото* от Шенген по смисъла на споразумението между Съвета на Европейския съюз и Република Исландия и Кр алство Норвегия за асоцииране на двете държави при въвеждането, прилагането и развитието на разпоредбите на достиженията на *правото* от Шенген[16], които п опадат в тази сфера по член 1, буква Ж от Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г.[17] относно приемане на определени разпоредби за прилагане на това споразумение.

(22) По отношение на Швейцария, настоящият регламент представлява развитие на р азпоредбите на достиженията на *правото* от Шенген, по смисъла на споразумен ието, подписано между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедера ция Швейцария относно присъединяването на Конфедерация Швейцария към пр илагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, които попадат в областта, посочена в член 1, буква Ж), от Решение 1999/437/ЕО на Съвета, във в ръзка с член 4, параграф 1 от Решения 2004/849/ЕО[18] и 2004/860/ЕО на Съвета[19].

(23) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокола относно позицията на Дания, прил ожен към Договора за Европейския съюз и Договора за създаване на Европейск ата общност, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и поради т ова не е обвързана от него и не го прилага. Като се има предвид факта, че насто ящият регламент се основава на достиженията на правото от Шенген съгласно р азпоредбите на част три, дял IV от Договора, Дания, в съответствие с член 5 от посочения протокол, решава в срок от шест месеца след приемането на настоящ ия регламент, дали ще го транспонира в националното си законодателство

---

16 ОВ L 176, 10.7.1999 г.

17 ОВ L 176, 10.7.1999 г.

18 Решение 2004/849/ЕО на Съвета от 25 октомври 2004 г. за подписване от името на Европейския с ъюз и за временно прилагане на някои разпоредби от Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоцииране на Конфедерация Шве йцария при въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото на ЕС от Шенге н (ОВ L 368, 15.12.2004 г., стр. 26).

19 Решение 2004/860/ЕО на Съвета от 25 октомври 2004 г. за подписване от името на Европейската общност и за временно прилагане на някои разпоредби от Споразумението между Европейския с ъюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоцииране на Конфедерация Швейцария при въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото на ЕС от Ш енген (ОВ L 370, 17.12.2004 г., стр. 78).

(24) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на *правото* от Шенген, в което Обединеното кралство не участва съгласно Реше ние 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на *правото* от Шенген[20]. Обединеното кралство следователно не участва в приемането му и следователно нито е обвързано от него, нито е обект на прилагането му.

(25) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на *правото* от Шенген, в което Ирландия не участва съгласно Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген[21]. Ирландия следователно не участва в приемането му и следователно нито е обвързана от не го, нито е обект на прилагането му.

(26) Тъй като е много важно услугите, които осигурява SISNET, да бъдат гарантиран и след ноември 2008 г. и Комисията да сключи възможно най-скоро подходящи те за целта договори е необходимо неотложно влизане в сила на настоящия регл амент от датата на неговото публикуване.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Инсталиране, функциониране и управление на комуникационната инфраструктура

1. Комисията инсталира, поддържа и управлява комуникационна инфраструктура, която осигурява мрежови и защитени услуги за обмен на данни между структу рата за техническо подпомагане и националните бюра на Шенгенската информ ационна система (ШИС) и в рамките на SIRENE, предвидени в член 92 от Шен генската конвенция („Комуникационна инфраструктура“).

2. Комисията изготвя технически спецификации за комуникационната инфрастру ктура, като отчита техническите спецификации, съставени от заместник генера лния секретар на Съвета относно процедурата за обществени поръчки, открита съгласно Решения 2007/149/ЕО и 2007/149/ЕО на Съвета.

3. Държавите-членки и Комисията си сътрудничат във връзка със задачите, посоч ени в параграфи 1 и 2. По-специално държавите-членки осигуряват подходящи помещения за националните точки за достъп до комуникационната инфраструк тура и достъп до тях, когато Комисията го изисква.

4. Комисията информира Съвета за датата, на която инсталирането на комуникац ионната инфраструктура приключва, и от която тя е на разположение за прове ждане на изпитване, посочени в член 3.

---

[20] ОВ L 131, 1.6.2000 г.

[21] ОВ L 64, 7.3.2002 г.

5. Разходите за инсталиране, функциониране и управление на комуникационната инфраструктура се поемат от общия бюджет на Европейския съюз.

Член 2
Използване на програмата IDABC

Комисията взима предвид Решение 2004/387/ЕО (решението за IDABC) и ползва рамко вия договор за s-TESTA с цел инсталиране, функциониране и управление на комуникац ионната инфраструктура.

Член 3
Изпитвания на ШИС и SIRENE в рамките на комуникационната инфраструктура

1. Държавите-членки провеждат необходимите изпитвания, посочени в член 1, па раграф 1, за осигуряване на нормален обмен на данни чрез комуникационната инфраструктура.

2. Съветът отговаря за създаването на план за изпитване въз основа на инициатив ата, която Франция трябва да подготви в качеството ѝ на държава-членка, отго ворна за C.SIS.

3. Съветът съгласува изпитванията на държавите-членки и одобрява резултатите, като информира непрекъснато Комисията.

Член 4
Миграция на комуникационната инфраструктура

1. След нотификация до Съвета от всички държави-членки, които участват в ШИ С относно успешното приключване на изпитванията, посочени в член 3, Съвет ът определя началната дата за обмен на данни чрез комуникационната инфраст руктура, посочена в член 1, параграф 1.

2. Държавите-членки предприемат всички необходими действия за миграцията от SISNET към комуникационната инфраструктура на датата, определена в съотве тствие с параграф 1.

3. Съветът съгласува действията на държавите-членки, посочени в параграф 2.

Член 5
Изпълнение на специфични оперативни управленски задачи от страна на националнит е органи от обществения сектор.

1. От датата, посочена в член 1, параграф 4 Комисията може да договаря с нацио налните органи от обществения сектор изпълнението на специфични оператив ни управленски задачи относно сигурността и надзора на комуникационната и нфраструктура.

2. Разходите, направени от органите, посочени в параграф 1 с цел изпълнение на задачите от този параграф се поемат от общия бюджет на Европейския съюз.

Член 6
Мониторинг и оценка

Комисията извършва обща оценка на функционирането на комуникационната инфраст руктура, след спиране на работата. Тази оценка се осъществява в рамките на общата оц енка на хоризонталните мерки за IDABC съгласно Решението за IDABC. Тя отчита по-специално ефективността и ефикасността на комуникационната инфраструктура относ но осигуряването на услугите, посочени в член 1, параграф 1.

Член 7
Отмяна

1. Решения 1999/870/ЕО, 2000/265/ЕО и 2007/155/ЕО на Съвета се отменят от дат ата, определена от Съвета. Комуникационната инфраструктура SISNET спира р абота от датата, определена в съответствие с член 4, параграф 1.

2. Остатъкът от бюджета, установен с Решение 2000/265/ЕО на Съвета, се възстан овява на държавите-членки на датата, определена в съответствие с член 4, пара граф 1. Сумите за връщане се изчисляват на основата на вноските на държавит е-членки, предвидени в член 26 от Решение 2000/265/ЕО на Съвета.

3. Държавите-членки са съгласни да прехвърлят на Комисията правата на собстве ност, включително и правата за интелектуална собственост, произтичащи от из пълнението на сключеното споразумение съгласно Решение 1999/870/ЕО на Съ вета и Решение 2000/265/ЕО на Съвета относно осигуряване на глобална мреж а и свързани услуги за защита в рамките на SISNET от датата, посочена в член 4, параграф 1.

Член 8
Изменение на Шенгенската конвенция

От датата, определена в съответствие с член 4, параграф 1 и член 119, параграф 1 първ ото изречение от Шенгенската конвенция се заменя със следното:

„Разходите за инсталиране и функциониране на структурата за техническо подпомаган е, посочена в член 92, параграф 3 без разходите за линиите, свързващи националните б юра на Шенгенската информационна система със структурата за техническо подпомага не, се поемат съвместно от договарящите страни.“

Член 9
Влизане в сила и приложимост

1. Регламентът влиза в сила от деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз и изтича на 1 ноември 2009 г. или на датата, определена от Съвета в съответствие с член 55, параграф 2 от Решение 1987/…/ПВР, ако е по-ранна.

2. Прилагането на настоящия регламент подлежи на нотификация от страна на заместник-генералния секретар на Съвета до Комисията, в случай че не бъде сключен договор или споразумение за осигуряване на мрежови и защитени услуги за обмен на данни, посочени в член 1, параграф 1 съгласно Решения 2007/149/ЕО и 2000/265/ЕО на Съвета.

3. Нотификацията, посочена в параграф 2 може да бъде направена от датата на влизане в сила на настоящия регламент и се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите-членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета:
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ПРАВНА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА:

Предложение за регламент на Съвета относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна инфраструктура за средата на ШИС (Шенгенската информационна система).

Предложение за решение на Съвета относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна инфраструктура за средата на ШИС (Шенгенската информационна система).

2. РАМКА НА УД/БД (Управление по дейности / Бюджет по дейности)

Засегната/-и област/-и в политиката и свързана/-и с тях дейност/-и:

Дял 18: Пространство на свобода, сигурност и правосъдие

Глава 18 02: Солидарност — Външни граници, визова политика и свободно движение на хора

3. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

3.1. Бюджетни редове (операционни редове и свързаните с тях технически и административни редове за помощ (предишни редове Б.А)), включително със ответните им наименования:

Позиция 18 02 04 02: Шенгенска информационна система ШИС 1+ *

**Бюджетен ред, който да бъде създаден в предварителния проектобюджет (ППБ) за 2008 г.*

3.2. Продължителност на действието и на финансовото отражение

2008-2009

Очаква се предложенията да бъдат приети през декември 2007 г. като резервно решение, ако настоящият договор за комуникационната инфраструктура за ШИС (SISNET) не може да бъде подновен. Резервното решение е само временно решение. Действието му ще изтече, когато приключи миграцията към ШИС II.

Съгласно графика за ШИС II миграцията към ШИС II ще завърши в края на декември 2008 г. Действителното прилагане на това решение ще доведе до забавяне на миграцията към ШИС II с поне 6 месеца. Освен това, съгласно условията на договора за s-TESTA услугите трябва да бъдат договорени за минимален срок от една година. Ето защо това решение трябва да бъде предвидено за срок на функциониране от около една година, с начало на работата през ноември 2008 г. и край през 2009 г.

Предложенията изтичат на 1 ноември 2009 г. или на определената от Съвета да та за влизане в работен режим на ШИС II, ако е по-ранна.

Максималната продължителност на действието е 1 година и 10 месеца. Ще бъд ат предвидени ангажименти през 2008 г., като се има предвид, че периодът на плащане обхваща 2008 - 2010 г.

3.3. Бюджетни параметри:

Бюджетен ред	**Вид разход**		**Нов**	**Вноска на ЕАСТ**	**Вноски на държавите кандидатки**	**Функция във финансовата перспектива**
18 02 04 02	Незадължителен	Дифер.	ДА	НЕ	НЕ	3а

4. РЕЗЮМЕ НА СРЕДСТВАТА

4.1. Финансови средства

4.1.1. Резюме на бюджетните кредити за поети задължения (БКПЗ) и бюджетните кредити за плащания (БКП)

в милиони EUR (до три знака след десетичната запетая)

Вид разход	Раз-дел №		Година 2008	Го-дина 2009	Го-дина 2010	Общо
Оперативни разходи[22]						
Бюджетни кредити за поети задължения (БКПЗ)	8.1.	А	7.620		0	7.620
Бюджетни кредити за плащания (БКП)		Б	2.500	3.750	1.370	7.620
Административни разходи в рамките на референтната сума[23]						
Техническа и административна помощ (НБК)	8.2.4.	В	-	-	-	-
ОБЩА РЕФЕРЕНТНА СУМА						
Кредити за поети задължения		а+в	7.620		0	7.620
Кредити за плащания		б+в	2.500	3.750	1.370	7.620
Човешки ресурси и свързани с тях разходи (НБК)	8.2.5.	Г	0.585	0.234		0.819
Административни разходи, различни от тези за човешки ресурси и свързаните с тях разходи, изключени от референтната сума (НБК)	8.2.6.	Д	0.233			0.233
ОБЩО БКПЗ, включващи и разходи за човешки ресурси	а+в+г+д	8.438	0.234		8.672	
ОБЩО БКП, включващи и разходи за човешки ресурси	б+в+г+д	3.318	3.984	1.370	8.672	

[22] Разход, който не спада към Глава xx 01 от засегнатия Дял xx.

[23] Разход в рамките на статия xx 01 04 от Дял xx.

4.1.2. Съвместимост с финансовото планиране

X Предложението е съвместимо със съществуващото финансово планиране.

☐ Предложението ще доведе до повторно планиране на подходящи функци и във финансовата перспектива.

☐ Предложението може да се нуждае от прилагане на разпоредби от Между институционалното споразумение[24] (напр. инструмент за гъвкавост или п реразглеждане на финансовата перспектива).

4.1.3. Финансово отражение върху приходите

☐ Предложението няма финансови отражения върху приходите

X Предложението има финансово отражение – неговият ефект върху прихо дите е следния:

в милиони EUR (до един знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приход	Пред и дей-ствие [Годи на n-1]	Положението след действието					
			2008 г.	2009 г.	2010 г.	[n+3]	[n+4]	[n+5] 25
	а) Приход в абсолютни ст ойности		0.1	0.1	0.1			
	б) Промяна в приходите	*Δ*						

Настоящите предложения се изготвят въз основа на *правото* от Шенген, в съответстви е с приложение А от споразумението, подписано на 18 май 1999 г. между Съвета и Реп ублика Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълне нието, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген. Последното изречение на член 12, параграф 1 определя: „В случаите, когато оперативните разходи се финансират от общия бюджет на Европейската общност, Исландия и Норвегия участ ват в тези разходи, като внасят в същия бюджет сума, която съответства на процента н а брутния им национален продукт спрямо брутния национален продукт на всички държ ави, които участват.“

4.2. Човешки ресурси на пълно работно време (ПРВ) (включително длъжностн и лица, временен и външен персонал) - вж. подробности в точка 8.2.1.

Нуждата от човешки и административни ресурси се покрива в зависимост от отпуснати те средства на службата за управление в рамките на годишната процедура за отпускане

[24] Вж. точки 19 и 24 от Междуинституционалното споразумение.

[25] Ако е необходимо трябва да се прибавят допълнителни колони, например, ако продължителностт а на действието надхвърля 6 години.

на средства.

Годишни нужди	2008 г.	2009 г.				
Общ брой човешки ресурси	5	2				

5. ХАРАКТЕРИСТИКИ И ЦЕЛИ

5.1. Нужди, които трябва да бъдат задоволени в краткосрочен или дългосрочен план

Системите ШИС 1+ и SIRENE в момента функционират в рамките на комуникационната инфраструктура SISNET. Настоящият договор за тези SISNET мрежови услуги се управлява от заместник генералния секретар на Съвета от името на държавите-членки и се финансира съвместно от тях. Договорът SISNET изтича на 13 ноември 2008 г.

От друга страна ШИС II, разработена да замести ШИС 1+, ще може да се ползва от държавите-членки, които използват ШИС 1+ едва след 17 декември 2008 г.

Поради това трябва да се предприемат действия за осигуряване на мрежови услуги за ШИС 1+ в периода между 13 ноември 2008 г. и датата на пускане на ШИС II.

5.2. Добавена стойност въз основа на участието на Общността и съответствие на предложението с други финансови инструменти, и възможно полезно взаимодействие

Поддържането на Шенгенското пространство за свободно движение без вътрешен граничен контрол зависи от осигурената, непрекъсната и защитена работа на комуникационната мрежа, която системите от Шенгенската среда ползват.

Поддържането на пространство без вътрешен граничен контрол ще бъде много трудно без функционираща Шенгенска информационна система, независимо за какъв период от време. През февруари 2007 г. Съветът реши, че заместник генералния секретар на Съвета трябва да действа отново от името на съответните държави-членки за пускане на покана за търг с цел подновяване на договора за SISNET за да се осигури наличието на тази услуга след ноември 2008 г. Въпреки това и предвид анализа на Съвета относно характерните рискове за всяка процедура за доставка, Съветът реши, че трябва да разполага с налично резервно решение за мрежа за Шенгенските системи.

Поради това Съветът прикани Комисията възможно най-скоро да направи предложени е за осигуряване на възможност за миграция на ШИС 1+ към мрежата s-TESTA, която е защитена комуникационна мрежа, предвидена в рамките на рамков договор, сключен от Комисията.

5.3. Цели, очаквани резултати и свързани с тях показатели на предложението в контекста на УД рамката

Общата цел е създаване на възможност за Комисията да финансира и управлява комун икационната структура за ШИС 1+ като временно резервно решение, в случай че догов ора за SISNET не може да бъде продължен.

Резервното решение, което ще се финансира от общия бюджет на ЕС трябва да се инст алира и да заработи най-късно на 13 ноември 2008 г., когато изтича настоящия договор за SISNET.

Действие 1: инсталиране и изпитвания на мрежата s-TESTA със ШИС 1+

Към рамковия договор за s-TESTA ще бъде подписан специфичен договор. Но вата мрежа ще бъде създадена като отделна виртуална частна мрежа, но където е възможно ще ползва части от физическата мрежова инфраструктура ШИС II. Освен това съществува необходимост от външна експертиза и по-специално по въпросите за защита и изграждане на мрежата, както и качествена външна пом ощ за проследяване, провеждане на изпитвания и координация с държавите-чл енки.

Показател: готова мрежа за работа до октомври 2008 г.

Действие 2: миграция на потребителите на ШИС 1+ към новата мрежа на s-TESTA

В случай че държавите-членки не успеят да приключат миграцията към ШИС II навреме и не могат да продължат работа на съществуващата SISNET е необх одима миграция от мрежата на SISNET към временната мрежа на s-TESTA. Да тата на миграцията е решение на Съвета.

Това действие ще създаде разходи по миграцията. Поради ограничените вътре шни средства ще бъде използвана висококачествена външна помощ за прослед яване и координация с държавите-членки.

Показател: Всички мигрирали потребители на ШИС 1+

Действие 3: работа на ШИС 1+ в мрежата s-TESTA

Предвидени са функционални разходи, ако се наложи да се прибегне до резерв ното временно решение.

Показател: мрежа, работеща с всички държави-членки, които ползват ШИС 1+ до ноември 2008 г.

5.4. Метод за изпълнение (примерен)

X ***Централизирано управление***

X пряко от Комисията

☐ непряко чрез делегиране до:

☐ изпълнителни агенции

☐ органи, създадени от Общностите, според посоченото в член 185 от Финансовия регламент

☐ национални органи от публичния сектор/органи, чиято мисия е предоставяне на обществени услуги

☐ ***Споделено или децентрализирано управление***

☐ с държави-членки

☐ с трети страни

☐ ***Съвместно управление с международни организации (моля, уточнете)***

Коментари по темата:

Част от бюджета може да бъде заделена за националните органи от обществен ия сектор, чрез договор за услуги, за да може да се финансира работата на мре жата.

6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

6.1. Система за мониторинг

Напредъка ще се оценява редовно, а резултатите ще бъдат сравнявани със стан дартните изисквания и предварително определените критерии. По този начин ще се разбере дали инвестицията води до очаквания резултат.

Мониторингът ще се извършва от външен изпълнител, който съдейства за осиг уряване на качеството.

Комисията ще докладва резултатите от мониторинга в годишния си доклад за дей ността.

6.2. Оценка

6.2.1. Оценка ex-ante

Оценката ex-ante е включена в оценката на въздействието

6.2.2. Мерки, предприети след междинната/ex-post оценка (поуки от подобен опит в миналото)

НД

6.2.3. Условия и честота на бъдещи оценки

Комисията провежда обща оценка на функционирането на комуникационната инфраструктура, след спирането на работата ѝ. Тази оценка се извършва в рамките на общата оценка на хоризонталните мерки за IDABC и оценява по-специално ефективността и ефикасността на предоставяните от новата комуникационна инфраструктура мрежови услуги за ШИС 1+.

7. Мерки против измами

Процедурите на Комисията за възлагане на поръчки ще бъдат приложени, за да се гарантира съответствие с общностното право относно обществените поръчки.

8. ПОДРОБНОСТИ ЗА СРЕДСТВАТА

8.1. Цели на предложението за финансови разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони EUR (до трети десетичен знак)

(Посочете целите, действията и резултатите)	Вид резултат	Сре-ден разход	2008 г.		2009 г.		2010 г.		2011 г. и по-нат атък		ОБЩО	
			Резул-тат №	Общо разхо-ди	Резул-тат №	Общо раз-ходи	Резул-тат №	Общо раз-ходи	Резул-тат №	Общо раз-ходи	Резул-тат №	Общо разходи
РАБОТНА ЦЕЛ: *Комисията финансира и управлява комуникационната структура за ШИС 1+, като временно резервно решение*												
Действие 1: инсталиране и изпитване на мрежата s-TESTA със ШИС 1+	виртуална частна мрежа и национални точки за достъп			1.650								1.650
	външна експертиза и осигуряване на качеството			0.200								0.200
Действие 2: миграция на потребителите на ШИС 1+ към новата мрежа на s-TESTA	миграция на мрежата			0.520								0.520
	външна експертиза и осигуряване на качеството			0.200								0.200

Действие 3: работа на ШИС 1+ в мрежата s-TESTA	Разходи за мрежата			4.900								4.900
	външни мониторинг и осигуряване на качеството			0.150								0.150
ОБЩА СТОЙНОСТ НА РАЗХОДИТЕ				7.620								7.620

8.2. Административни разходи

8.2.1. Брой и вид на човешките ресурси

Видове длъжности		Персонал, който е назначен за управление на действието, използвайки налични и/или допълнителни ресурси (**брой на работните места/ПРВ**)					
		2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Длъжностни лица или временен персонал[26] (XX 01 01)	A*/AD	5	2				
	B*, C*/AST						
Персонал, финансиран[27] по статия XX 01 02							
Друг персонал[28], финансиран по статия XX 01 04/05							
ОБЩО		5	2				

8.2.2. Описание на задачите, произтичащи от действието

Управление на проекта;
Техническо управление;
Оценка и докладване;
Обществена поръчка, финансово управление и управление на договорите.

8.2.3. Източници на човешки ресурси (регламентирани)

☐ Работни места, разпределени понастоящем за управление на програмата, които да бъдат заменени или увеличени

☐ Предварително разпределени работни места в рамките на Годишната политическа стратегия/Предварителния проектобюджет за година n

☐ Работни места за следващата процедура за Годишна политическа стратегия/Предварителен проектобюджет

X Работни места, които да бъдат преразпределени, като се използват налични ресурси в рамките на службата за управление (вътрешно преразпределение)

☐ Работни места, необходими за година n, които не са предвидени в Годиш

[26] Разходите, за които НЕ са включени в референтната сума
[27] Разходите, за който НЕ са включени в референтната сума.
[28] Разходите, за който са включени в референтната сума

ната политическа стратегия/Предварителния проектобюджет за въпросна та година

8.2.4. Други административни разходи, включени в референтната сума (XX 01 04/05 – Разходи за административно управление)

НД

8.2.5. Финансови разходи за човешки ресурси и свързани с тях разходи, които не са в ключени в референтната сума

в милиони EUR (до три знака след десетичната запетая)

Вид човешки ресурси	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Длъжностни лица и временен персонал (XX 01 01)	0.585	0.234				
Персонал, финансиран със статия XX 01 02 (служители от помощния персонал, външни национални експерти, договорно нает персонал и т. н.) (посочете бюджетния ред)						
Общо разходи за човешки ресурси и свързани с тях разходи, (невключени в референтната сума)	0.585	0.234				

Изчисления – ***Длъжностни лица и временно нает персонал***

117.000 (на човек/годишно)

Изчисления – ***Персонал, финансиран от статия XX 01 02***

НД

8.2.6. Други административни разходи, които не са включени в референтната сума

в милиони EUR (до три знака след десетичната запетая)

	Го-дина 2008	Го-дина 2009	Го-дина 2010	Го-дина n+3	Го-дина n+4	Го-дина n+5 и следващи	ОБЩО
XX 01 02 11 01 – Командировки	0.081						
XX 01 02 11 02 – Събрания и конференции	0.120						
XX 01 02 11 03 Комитети[29]							
XX 01 02 11 04 – Проучвания и консултации							
XX 01 02 11 05 – Информационни системи							
Общо други разходи за управление (XX 01 02 11)							
3 Други административни разходи **Специфично обучение за работа с мрежата s-Testa** **Бюджетен ред XX 01 02 11 06**	0.032						
Общо административни разходи, различни от човешки ресурси и свързаните с тях разходи (невключени в референтната сума)	0.233						0.233

Командировките включват посещенията до всичките 27 държави-членки от ШИС 1+ за двама души (0.081 млн. EUR)

Събранията включват всички срещи с държави-членки и други експерти и се организират поредично от звеното по време на инсталационния и изпитвателен период на мрежата s-Testa със ШИС 1+ (12 планирани срещи). Обърнете внимание, че разходите ще са по-високи в случай, че се наложи възстановяване на пътните разходи на експертите от държавите-членки.

Специфичните нужди от обучения за работа през мрежата s-Testa със ШИС 1+ трябва да бъдат осигурени от доставчика на s-Testa за 4 души персонал от Комисията (0.032 млн. EUR).

Изчисления – Други административни разходи, които не са включени в референтната сума.

[29] Уточнете вида комитет и групата, към която принадлежи.