COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 11.6.2007
COM(2007)311 final

2007/0108(CNS)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

privind instalarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri de comunicații pentru Sistemul de informații Schengen (SIS)

(prezentată de Comisie)

{COM(2007)306 final}
{SEC(2007)809}
{SEC(2007)810}

EXPUNERE DE MOTIVE

1) Contextul propunerii

- **Motivele şi obiectivele propunerii**

Obiectivul prezentei propuneri, împreună cu propunerea pentru o decizie a Consiliului pe aceeaşi temă, este de a crea cadrul legal pentru instalarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri specifice de comunicaţii care va furniza servicii de reţea şi de securitate pentru schimbul de date prin intermediul Sistemul de informaţii Schengen (SIS) şi pentru schimbul de informaţii aferent datelor SIS între birourile SIRENE.

Comisia înaintează prezenta propunere pentru a asigura continuitatea serviciilor menţionate anterior, oferite în prezent de către infrastructura de comunicaţii pentru domeniul Schengen (SISNET) şi care au o importanţă crucială în menţinerea unei zone fără controale la frontierele interne. Cu toate acestea, prezenta propunere pentru înfiinţarea unei noi infrastructuri de comunicaţii ar trebui pusă în aplicare numai în cazul în care procedura de achiziţie publică pentru un nou contract SISNET, lansată de secretarul general adjunct al Consiliului, în numele statelor membre, nu a avut rezultate. În opinia Comisiei, Consiliul, care este responsabil de gestionarea SIS, ar trebui, în principiu, să deţină această responsabilitate pentru toate componentele sale, inclusiv pentru infrastructura de comunicaţii.

Comisia propune ca această infrastructură nouă de comunicaţii să fie înfiinţată prin utilizarea măsurilor orizontale prevăzute în programul IDABC (Decizia 2004/387/CE), în special a s-TESTA (o platformă securizată transeuropeană de comunicaţii). De asemenea, platforma s-TESTA este utilizată în prezent pentru dezvoltarea infrastructurii de comunicaţii pentru SIS de a doua generaţie (SIS II).

Referitor la SIS II, Comisia îşi păstrează obiectivul privind dezvoltarea şi operaţionalizarea sistemului cât mai curând posibil, având în vedere că acesta rămâne prioritatea absolută pentru Consiliu. Obiectivul comun de a avea un nou SIS cu funcţionalităţi noi şi îmbunătăţite şi standarde de performanţă mai ridicate care vor oferi un nivel mai mare de securitate prin asigurarea protecţiei datelor personale, într-un spaţiu european de libertate, securitate şi justiţie, rămâne o prioritate. Din acest motiv, durata infrastructurii de comunicaţii propuse va fi limitată, în funcţie de începerea operaţiunilor pentru SIS II.

- **Contextul general**

În decembrie 2001, Consiliul a mandatat Comisia pentru dezvoltarea SIS II. Unul din obiectivele SIS II a constat în a permite statelor membre care au aderat la Uniunea Europeană în 2004 să îndeplinească una din condiţiile cheie necesare pentru eliminarea controalelor la frontierele interne. Cu toate acestea, dezvoltarea SIS II a fost amânată, iar în decembrie 2006 Consiliul a prelungit mandatul Comisiei în acest sens, până la sfârşitul anului 2008. Pentru a se asigura că obiectivul politic de eliminare a controalelor la frontiera internă cu statele membre care au aderat la Uniunea Europeană în 2004 ar putea fi încă îndeplinit în 2007, Consiliul a decis în decembrie 2006 să pună în aplicare un proiect propus de Portugalia pentru a conecta acele state membre la versiunea actuală a SIS, SIS I+. Ca o consecinţă a acestui proiect, punerea în aplicare a SIS II a fost amânată în continuare, iar în prezent se prevede ca sistemul să fie funcţional la jumătatea lunii decembrie 2008.

Acordul SISNET, contractul semnat pentru realizarea reţelei şi a serviciilor de securitate aferente SIS 1+, se încheie în noiembrie 2008. Având în vedere posibilitatea ca SIS II să nu fie operaţional pentru toate statele membre care participă la SIS 1+ până la acea dată, este necesară asigurarea unei continuităţi în perioada noiembrie 2008 şi începerea operaţiunilor SIS II.

Ca urmare a aprobării de către Consiliul JAI din 15 februarie 2007 a unui acord privind acţiunile referitoare la o viitoare infrastructură de comunicaţii pentru SIS 1+ şi în paralel invitaţia la licitaţie lansată de secretarul general adjunct al Consiliului pentru încheierea unui nou contract pentru SISNET, Comisia propune stabilirea unei infrastructuri de comunicaţii specifice, care va fi finanţată de bugetul UE. Trebuie reamintit faptul că SISNET nu este finanţat de către bugetul UE, iar contractul pentru furnizarea serviciilor de comunicaţii solicitate este gestionat de secretarul general adjunct al Consiliului în numele statelor membre. Realizarea unei noi infrastructuri de comunicaţii gestionată de Comisie reprezintă o schimbare importantă pentru actualul SIS cu structurile sale interguvernamentale de gestionare. În acest context, prezenta propunere trebuie să stabilească o delimitare clară a sarcinilor şi responsabilităţilor pentru Comisie, Consiliu şi statele membre.

Pentru orice eventualitate, SIS 1+ extins şi această nouă infrastructură de comunicaţii trebuie să rămână ca şi soluţii temporare, deoarece intrarea în funcţiune a SIS II reprezintă obiectivul suprem. Consiliul şi Parlamentul au ajuns la un acord asupra cadrului legal al SIS II, care va permite utilizarea unei abordări tehnologice avansate şi funcţiuni superioare oferite de noul sistem. Acestea vor fi echilibrate de standarde de protecţie mai ridicate pentru cetăţeni şi o răspundere mai mare cu privire la gestionarea sistemului.

Această nouă infrastructură de comunicaţii nu va înlocui SISNET în întregime, deoarece SISNET oferă, de asemenea, servicii de comunicaţii pentru VISION, o reţea care sprijină procedurile de consultare între autorităţile centrale ale statelor membre privind acordarea vizelor, în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Convenţia Schengen. Cu toate acestea, Comisia nu a inclus VISION în sfera acestei propuneri, deoarece Consiliul şi-a rezervat puterile de punere în aplicare în domeniul politicii vizelor. Funcţionalităţile tehnice ale mecanismului de consultare VISION vor fi înlocuite de Sistemul Informatic Visa (VIS) în momentul în care toate statele membre care utilizează VISION vor avea posibilitatea de a utiliza VIS în acest scop.

- **Dispoziţiile în vigoare în domeniul propunerii**

- Convenţia privind punerea în aplicare a Acordului Schengen (articolele 92-119).

- Regulamentul (CE) nr. 871/2004 al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind introducerea unor noi funcţii ale Sistemului de informaţii Schengen, inclusiv în combaterea terorismului.

- Decizia 2005/211/JAI a Consiliului din 24 februarie 2005 privind introducerea unor noi funcţii ale Sistemului de informaţii Schengen, inclusiv în combaterea terorismului.

- Regulamentul (CE) nr. 1160/2005 al Parlamentului European şi al Consiliului din 6 iulie 2005 de modificare a Convenţiei de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, în ceea ce priveşte accesul la Sistemul de informaţii Schengen al serviciilor din statele membre responsabile cu emiterea certificatelor de înmatriculare a vehiculelor.

Convenţia şi cele trei acte legislative menţionate mai sus reprezintă cadrul legal actual al SIS care va fi înlocuit de viitorul SIS II. Cadrul legal al SIS II este format din:

- Regulamentul (CE) nr. 2424/2001 al Consiliului din 6 decembrie 2001 privind dezvoltarea Sistemului de informaţii Schengen de a doua generaţie (SIS II)

- Decizia 2001/886/JAI a Consiliului din 6 decembrie 2001 privind dezvoltarea Sistemului de informaţii Schengen de a doua generaţie (SIS II)

- Regulamentul (CE) nr. 1987/2006 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind înfiinţarea, operarea şi utilizarea Sistemului de informaţii Schengen a doua generaţie (SIS II).

- Propunere de Decizie 2007/…/JAI din …[1] a Consiliului privind înfiinţarea, operarea şi utilizarea Sistemului de informaţii Schengen a doua generaţie (SIS II).

- Regulamentul (CE) nr. 1986/2006 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind accesul la Sistemul de informaţii Schengen de a doua generaţie (SIS II) de către serviciile din statele membre responsabile cu emiterea certificatelor de înregistrare a vehiculelor.

- **Coerenţa cu celelalte politici şi obiective ale Uniunii**

Prezenta propunere este necesară pentru menţinerea în funcţiune a SIS. SIS reprezintă o parte integrantă a măsurilor compensatorii necesare pentru asigurarea liberei circulaţii a persoanelor şi, de asemenea, este conform cu obiectivele programului IDABC prin utilizarea serviciilor de infrastructură care fac parte din măsurile orizontale prevăzute de acest program. Obiectivul programului IDABC este de a identifica, sprijini şi promova dezvoltarea şi înfiinţarea serviciilor e-guvernare paneuropene şi de a promova reţelele telematice interoperabile care sprijină statele membre şi Comunitatea în punerea în aplicare, în domeniul respectiv de competenţă, a politicilor comunitare şi a acţiunilor, ob ţinând avantaje substanţiale pentru administraţiile publice, întreprinderi şi cetăţeni.

[1] Prezenta decizie trebuie adoptată formal de către Consiliu.

2) Consultarea părților interesate şi evaluarea impactului

- **Consultarea părților interesate**

Metode de consultare, principalele sectoare vizate şi profilul general al respondenților

Principala metodă de consultare a constat în colectarea de informații de la următoarele p ărți:

(1) Secretariatul General al Consiliului.

Elemente pentru consultare:

- Contractul SISNET
- Cheltuielile SISNET
- Responsabilitățile în cadrul SIS

(2) Furnizorul de rețea s-TESTA

Elemente pentru consultare:

- Lista de prețuri pentru instalarea rețelei
- Lista de prețuri pentru operarea rețelei

Rezumatul răspunsurilor şi modul în care au fost luate în considerare

Informațiile colectate au fost utilizate pentru analiza costurilor, a rolurilor şi a responsabilităților pentru fiecare din opțiunile politicii. De asemenea, au fost luate în considerare punctele de vedere exprimate de delegațiile statelor membre în diferitele grupuri de lucru ale Consiliului şi Comisiei.

- **Obținerea şi utilizarea opiniilor experților**

Domenii ştiințifice/de specialitate relevante

TIC, achiziții publice şi expertiză financiară

Metodologia utilizată

Întâlniri față în față şi colectarea de informații scrise

Principalele organizații consultate/principalii experți consultați

Expertiza internă (DG JLS şi DIGIT) şi externă a Comisiei rezultată din documentația tehnică SIS.

Sinteza avizelor primite şi utilizate

În ceea ce priveşte potențialul pentru riscuri majore, există un consens larg, conducând la consecințe politice semnificative**.**

Riscurile pentru fiecare opțiune au fost evaluate şi diferă foarte mult ca tip: rezultat negativ/eşec în procedura de achiziții publice, adoptarea întârziată a instrumentelor legale necesare pentru înființarea unei noi infrastructuri de comunicații, lipsa finanțării, ambiguitate în guvernare sau procesul decizional, interferență negativă cu proiectul SIS II, precum şi amânarea sau nerealizarea aplicării tehnice.

Mijloace utilizate pentru ca avizele experților să fie accesibile publicului

Nu se aplică

- **Studiul de impact**

Pot fi luate în considerare următoarele opțiuni strategice:

Opțiunea 1: Status quo – Comisia nu prezintă o propunere legală. Această soluție este o continuare a cadrului actual în care Consiliul şi statele membre sunt singurii responsabili pentru SIS. Pentru a realiza un contract SISNET care să asigure disponibilitatea SISNET ulterior datei de 13 noiembrie 2008, secretarul general adjunct al Consiliului pregăteşte şi lansează licitații prin procedură deschisă, restrânsă sau de negociere. Comisia nu deține niciun rol sau responsabilitate pentru această opțiune.

Opțiunea 2: Consiliul instalează, operează şi gestionează o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+ prin intermediul unui contract specific cu furnizorul s-TESTA, urmând a fi finanțat de statele membre. În cadrul acestei opțiuni, Consiliul încheie un contract specific în contractul cadru s-TESTA pentru obiectivele SIS 1+ cu statele membre care finanțează acest contract specific. Opțiunea 3: Comisia instalează, operează şi gestionează o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+ prin intermediul unui contract specific cu furnizorul s-TESTA, urmând a fi finanțat de bugetul general al UE. Comisia semnează un contract specific s-TESTA pentru a instala o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+. Prin urmare, instalarea, operarea şi gestionarea infrastructurii de comunicații constituie responsabilitatea Comisiei şi sunt finanțate de bugetul general al UE. Noua infrastructură de comunicații s-TESTA pentru SIS 1+ nu interferează cu infrastructura de comunicații s-TESTA pentru SIS II.

Studiul de impact concluzionează că, deşi opțiunea status quo este categoric cea mai bună şi nu prezintă dificultăți majore, există riscuri inerente cu orice procedură de licita ție. În acord cu Consiliul, Comisia a recunoscut că este necesară o soluție de rezervă. Într-adevăr, ar fi foarte dificilă menținerea unei zone fără controale la frontiera internă pentru orice perioadă de timp fără operarea SIS şi schimbul SIRENE aferent.

Aşadar, în cazul în care procedura de licitație lansată de secretarul general al Consiliului *nu* a rezultat în încheierea unui acord sau contract pentru furnizarea serviciilor solicitate pentru SIS, singura opțiune este cea din urmă, având în vedere că a doua opțiune a fost eliminată de Serviciul Juridic al Consiliului şi în consecință, va fi foarte dificil de urmărit.

Astfel, potrivit recomandării studiului de impact, Comisia trebuie să întreprindă toate pregătirile necesare pentru ultima opțiune, chiar dacă studiul de impact nu este favorabil. Cu toate acestea, punerea în aplicare a acestei soluții ar trebui realizată numai în cazul în care se înregistrează un eşec al acțiunilor întreprinse în încheierea unui nou contract pentru SISNET. Aşadar, extinderea serviciului SISNET care a fost aplicat depinde de toate mijloacele posibile disponibile.

3) Elemente juridice ale propunerii

- **Rezumatul acțiunii propuse**

Obiectivul prezentei propuneri, împreună cu propunerea pentru o decizie a Consiliului pe aceeaşi temă, este de a înființa cadrul legal pentru instalarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri specifice de comunicații care va furniza servicii de rețea şi de securitate pentru schimbul de date prin intermediul Sistemul de informații Schengen (SIS) şi pentru schimbul de informații aferent datelor SIS între birourile SIRENE, prev ăzut în Convenția Schengen.

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al regulamentului se regăseşte în articolul 66 din Tratatul de instituire a Comunității Europene (TCE).

- **Principiul subsidiarității**

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu este de competența exclusivă a Comunității.

Obiectivele propunerii nu pot fi realizate într-o măsură suficientă de statele membre din următorul motiv.

Obiectivul acțiunii propuse, respectiv de a realiza o infrastructură de comunicații care să facă legătura între sistemele naționale SIS şi baza centrală de date SIS pentru transmiterea informațiilor, poate fi realizat mai bine de Comunitate, utilizând infrastructura comunitară actuală (s-TESTA) disponibilă pentru schimbul de date între administrații.

O acțiune la nivel comunitar va realiza într-o mai mare măsură obiectivele propunerii din următorul motiv.

Toate statele membre care participă la cooperarea Schengen trebuie să facă schimb de informații pentru punerea în aplicare a politicilor comune. Comunitatea poate asigura colaborarea la nivel european şi servicii de securitate pe care aceste state membre le solicită, într-o manieră mult mai eficientă decât fiecare stat membru în parte.

Faptul că o platformă comună, respectiv s-TESTA, a fost deja realizată în conformitate cu obiectivele rezultate din experiența obținută din proiecte anterioare şi servicii generice oferite în cadrul IDA (predecesorul IDABC), demonstrează viabilitatea sprijinului comunitar pentru furnizarea de astfel de servicii.

Acțiunea Uniunii Europene se limitează la infrastructura de comunicații comună, în timp ce statele membre rămân responsabile pentru propriile sisteme naționale de informații.

În consecință, propunerea se conformează principiului subsidiarității.

- **Principiul proporționalității**

Propunerea respectă principiul proporționalității din următorul motiv.

Propunerile prevăd obligaţia Comisiei de a realiza infrastructura comună de comunicaţii. Cu toate acestea, statele membre vor fi responsabile cu executarea testelor pentru a se asigura că aplicaţiile lor naţionale (SIS şi SIRENE) funcţionează corespunzător, utilizând noua infrastructură.

Propunerile şi aspectul financiar vor fi limitate în timp, având în vedere că SIS II va înlocui actualul SIS şi va face această infrastructură de comunicaţii redundantă. Scopul este de a oferi un serviciu esenţial ca o soluţie temporară pentru actualul sistem până la funcţionarea SIS II.

- **Alegerea instrumentelor**

Instrumente propuse: Regulament şi decizie.

Având în vedere natura juridică dual a SIS, sunt solicitate un regulament în baza Titlului IV TCE şi o decizie în baza Titlului VI TUE. Orice modificare sau dezvoltare ulterioară a acquis-ului SIS trebuie să îşi aibă temeiul juridic în primul şi al treilea pilon.

4) Consecinţe bugetare

Anvelopa financiară solicitată pentru 2008 pentru înfiinţarea şi operarea noii infrastructuri de comunicaţii este în valoare de 7,6 milioane de euro. Aceasta cuprinde următoarele acţiuni principale:

- Instalarea şi testarea reţelei s-TESTA pentru SIS 1+;

- Migrarea utilizatorilor SIS 1+ către noua reţea pe s-TESTA;

- operaţiile reţelelor SIS 1+ s-TESTA.

În plus, va exista un impact financiar pentru bugetele interguvernamentale prevăzute în acquis-ul Schengen cu privire la înfiinţarea şi gestionarea SISNET şi a funcţiei de sprijin tehnic (C.SIS - Central SIS) în perioada acţiunilor de testare şi migrare.

5) Informaţii suplimentare

- **Abrogarea legislaţiei existente**

Adoptarea propunerii va conduce la abrogarea legislaţiei existente.

- **Reexaminare/revizuire/clauza de caducitate**

Propunerea include o clauză de caducitate.

- **Explicarea detaliată a propunerii**

1. Instalarea, operarea şi gestionarea infrastructurii de comunicaţii

Infrastructura de comunicaţii care trebuie realizată este descrisă, pe de o parte, prin trimiterea la serviciile pe care urmează să le furnizeze, iar pe de altă parte, prin indicarea sistemelor sau entităţilor definite în Convenţia Schengen, care vor fi conectate prin intermediul infrastructurii de comunicaţii. Această infrastructură nu va cuprinde fluxul naţional de date care include informaţiile SIRENE între autorităţile naţionale competente şi între aceste autorităţi şi Biroul naţional SIRENE, care rămâne o responsabilitate naţională.

Comisia, anterior participării la vreun aranjament contractual cu furnizorul de servicii pentru infrastructura de comunicaţii, trebuie să stabilească specificaţiile tehnice care să reflecte cerinţele specifice pentru SIS 1+ şi pentru SIRENE. Comisia va avea în vedere cerinţele şi specificaţiile pentru licitaţie elaborate de secretarul general adjunct al Consiliului pentru reînnoirea SISNET.

Deşi statele membre au o obligaţie generală, în conformitate cu articolul 10 din Tratat, respectiv de a facilita atribuţiile Comisiei, propunerea face referire la anumite acţiuni specifice pe care statele membre trebuie să le întreprindă astfel încât Comisia să poată instala şi gestiona eficient infrastructura de comunicaţii. De asemenea, Comisia va informa statele membre cu privire la finalizarea instalării, ulterior executării testelor necesare care vor asigura disponibilitatea infrastructurii de comunicaţii. Având în vedere faptul că instalarea şi operarea componentei comune a SIS, funcţia de sprijin tehnic, respectiv C.SIS, este finanţată de un buget interguvernamental prevăzut de acquis-ul Schengen (decizia Comitetului executiv din 15 decembrie 1997 de modificare a Regulamentului Financiar referitor la C.SIS), a fost considerată necesară trimiterea la bugetul general al Uniunii Europene pentru finanţarea acestei componente a SIS.

2. Programul IDABC

IDABC oferă o serie de servicii de infrastructură, cum ar fi s-TESTA pentru schimbul de date între administraţiile naţionale şi cele europene. Platforma s-TESTA este, de asemenea, utilizată pentru dezvoltarea SIS II şi VIS. Alte sisteme informatice operaţionale la scară largă în spaţiul european de libertate, securitate şi justiţie, care impun cerinţe ridicate de disponibilitate şi securitate, precum Eurodac, utilizează, de asemenea, serviciile furnizate de IDABC.

3. Testele operaţionale

Activităţile de testare operaţională care trebuie să asigure funcţionarea corespunzătoare a schimbului SIS şi SIRENE privind infrastructura de comunicaţii reprezintă o sarcină esenţială care poate fi realizată de statele membre numai cu coordonarea Consiliului. Acest aspect reflectă situaţia actuală cu privire la gestionarea SIS şi la procesul decizional aferent. Ca urmare a responsabilităţii cu gestionarea C.SIS, Franţa deţine experienţa necesară pentru a descrie cazurile de teste şi pentru a propune procedura cea mai potrivită pentru verificarea funcţionării corespunzătoare a SIS şi SIRENE pentru noua infrastructură. Grupurile de lucru privind SIS şi SIRENE din cadrul Consiliului, în urma stabilirii experţilor naţionali în domeniu, vor întreprinde întreaga activitate pregătitoare pentru realizarea, coordonarea şi validarea activităţilor de testare. Comisia va asigura disponibilitatea infrastructurii de comunicaţii pentru cadrul s-TESTA. Statele membre vor furniza Comisiei, prin intermediul Consiliului, informaţii şi concluzii pe marginea activităţilor de testare.

4. Migraţie

Migraţia SIS şi SIRENE către noua infrastructură de comunicaţii se poate efectua

2007/0108(CNS)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

privind instalarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri de comunicaţii pentru Sistemul de informaţii Schengen (SIS)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunităţii Europene, în special articolul 66,

având în vedere propunerea Comisiei[2],

având în vedere avizul Parlamentului European[3],

întrucât:

(1) Sistemul de informaţii Schengen („SIS”), înfiinţat în conformitate cu prevederile titlului IV din Convenţia din 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 dintre guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republica Federală Germania şi Franţa cu privire la eliminarea treptată a controalelor la frontierele lor comune[4] („Convenţia Schengen”), împreună cu noua generaţie a acestuia, SIS 1+, reprezintă un instrument crucial pentru aplicarea prevederilor *acquis-ului* Schengen, astfel cum este integrat în cadrul Uniunii Europene.

(2) Regulamentul (CE) nr. 2424/2001[5] al Consiliului şi Decizia 2001/886/JHA[6] a Consiliului prevedeau dezvoltarea SIS II. SIS II va înlocui SIS, astfel cum a fost realizat în conformitate cu Convenţia Schengen.

(3) Regulamentul (CE) nr. 1987/2006[7] al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind înfiinţarea, operarea şi utilizarea Sistemului de informaţii Schengen a doua generaţie (SIS II) reprezintă cadrul legal necesar pentru guvernarea SIS II cu privire la aspectele care se înscriu în obiectivul Tratatului de înfiinţare a Comunităţii Europene („Tratatul CE”).

---

2 JO C […], […], p. […].

3 JO C […], […], p. […].

4 JO L 239, 22.9.2000, p. 19 Convenţie, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1160/2005 (JO L 191, 22.7.2005, p. 18).

5 JO L 328, 13.12.2001, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1988/2006 al Consiliului din 21 decembrie 2006 (JO L 411 din 30.12.2006)

6 JO L 328, 13.12.2001, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Decizia 2006/1007/JAI a Consiliului din 21 decembrie 2006 (JO L 411 din 30.12.2006)

7 JO L 381, 28.12.2006

(4) În prezent, SIS deserveşte 15 state, inclusiv Islanda şi Norvegia, care sunt asociate cu punerea în aplicare şi dezvoltarea *acquis-ului* Schengen. În decembrie 2006, Consiliul a aprobat conectarea a nouă state membre care au aderat la Uniunea Europeană la 1 mai 2004 la SIS existent, în scopul punerii în aplicare în întregime de către acestea a *acquis-ului* Schengen, înainte ca SIS II să devină operațional.

(5) În conformitate cu Decizia 1998/870/CE a Consiliului din 17 decembrie 1999 privind autorizarea secretarului general adjunct al Consiliului Uniunii Europene să acționeze ca reprezentant al unor state membre în scopul de a încheia contracte[8] legate de instalarea şi funcționarea infrastructurii comunicațiilor pentru spațiul Schengen, **„SISNET"** şi de a gestiona astfel de contracte şi în conformitate cu Decizia 2005/265/CE a Consiliului din 27 martie 2000 de adoptare a Regulamentului Financiar privind aspectele bugetare ale gestionării de către secretarul general adjunct al Consiliului a contractelor încheiate de acesta, în numele anumitor state membre, cu privire la instalarea şi funcționarea infrastructurii de comunicații în cadrul Schengen, **„SISNET"**, Acordul privind furnizarea unei rețele pe arie largă şi servicii de securitate aferente pentru Sistemul de informații Schengen la 14 noiembrie 2000 („acordul SISNET") a fost încheiat de către secretarul general al Consiliului cu companii private. Acordul SISNET oferă serviciile necesare operării SIS şi va expira în noiembrie 2008.

(6) Continuitatea tipului de servicii oferite de Acordul SISNET trebuie garantată pentru schimbul eficient de date între funcția de suport tehnic şi componentele naționale SIS şi pentru schimbul de informații dintre birourile SIRENE, prevăzut la articolul 92 din Convenția Schengen. Acest aspect este crucial pentru punerea în aplicare a *acquis-lui* Schengen şi, prin urmare, pentru menținerea unui spațiu comun fără controale la frontierele interne.

(7) Acordul SISNET oferă, de asemenea, servicii de rețea şi servicii de securitate asociate pentru VISION, o rețea care sprijină procedurile de consultare între autoritățile centrale din statele membre pentru acordarea vizelor în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Convenția Schengen, dar nu face obiectul acestei propuneri deoarece Consiliul, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 789/2001 din 24 aprilie 2001 care rezervă Consiliului competențele de executare în ceea ce priveşte anumite norme metodologice şi proceduri de examinare a cererilor de viză[9], este organismul competent pentru punerea în aplicare a modificărilor necesare pentru migrarea VISION către o altă infrastructură de comunicații.

(8) Punerea în aplicare a acestui instrument legal ar trebui condiționată de notificarea de c ătre secretarul general adjunct al Consiliului, şi anume că procedura de achiziții publice lansată în conformitate cu Decizia 2007/149/CE a Consiliului din 5 martie 2007 privind autorizarea secretarului general adjunct al Consiliului Uniunii Europene de a acționa ca reprezentant, în numele anumitor state membre, în scopul încheierii şi gestionării unor contracte referitoare la furnizarea de servicii privind infrastructura de comunicații pentru spațiul Schengen, în vederea migrării către o infrastructură de comunicații sus ținută de Comunitatea Europeană[10] şi în conformitate cu Decizia 2000/265/CE a Consiliului, nu a rezultat în încheierea vreunui acord sau contract pentru furnizarea de

---

8 JO L 337, 30.12.1999.

9 JO L 116, 26.4.2001

10 JO L 66, 6.3.2007

servicii care să fie cuprins în prezenta propunere.

(9) Consiliul din februarie 2007 a luat în considerare riscurile unei astfel de proceduri de licitaţie şi a solicitat Comisiei să înainteze propuneri pentru a oferi posibilitatea migrării SIS1+ către o altă reţea.

(10) Comisia îşi menţine dreptul în conformitate cu articolul 250 alineatul (2) din Tratatul CE de a-şi modifica propunerea în orice moment pe perioada procedurilor de adoptare a actului comunitar.

(11) Cea mai adecvată soluţie care ia în considerare cerinţele de securitate şi disponibilitate specifice spaţiului SIS este de a înfiinţa o nouă infrastructură de comunicaţii care să înlocuiască SISNET prin utilizarea serviciilor de infrastructură oferite în cadrul contractului de servicii pentru „Servicii telematice transeuropene securizate între administraţii – Furnizarea unei infrastructuri de comunicaţii privată şi securizată” („contractul cadru s-TESTA”), în conformitate cu Decizia 2004/387/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind furnizarea interoperabilă de servicii de guvernare electronică paneuropene către administraţiile publice, întreprinderi şi cetăţeni („decizia IDABC”)[11].

(12) Noua infrastructură de comunicaţii trebuie să înlocuiască SISNET, care trebui să-şi înceteze funcţionarea la o dată stabilită de Consiliu; iar Decizia 1999/870/CE, Decizia 2000/265/CE şi Decizia 2007/155/CE[12], care reprezintă cadrul legal al acesteia, trebuie abrogate în consecinţă.

(13) Realizarea noii infrastructuri de comunicaţii ar putea fi accelerată, iar povara financiară asupra Uniunii Europene redusă de către statele membre care convin asupra transferului către Comisie a drepturilor de proprietate, inclusiv a drepturilor de proprietate intelectuală rezultate din executarea acordului SISNET.

(14) Cheltuielile implicate de înfiinţarea, operarea şi gestionarea acestei infrastructuri de comunicaţii ar trebui suportate de bugetul general al Uniunii Europene. Comisia este responsabilă pentru executarea bugetului şi semnarea contractelor necesare pentru oferirea unor servicii de reţea şi de securitate prin intermediul contractului cadru s-TESTA.

Prezentul regulament şi responsabilitatea Comisiei pentru înfiinţarea, operarea şi gestionarea acestei infrastructuri de comunicaţii ar trebui să nu aibă consecinţe asupra responsabilităţii Consiliului pentru gestionarea actualului SIS.

(15) Prin urmare, Consiliul realizează planul de testare pe baza unei iniţiative ce urmează să fie pregătită de Franţa, în calitate de stat membru responsabil pentru funcţia de suport tehnic, asigurând un schimb de date corespunzător pentru SIS şi SIRENE privind infrastructura de comunicaţii, coordonează activităţile de testare şi validează rezultatele testelor înainte de a stabili data migrării de la SISNET la noua infrastructură de comunicaţii.

---

[11] JO L 181, 18.5.2004

[12] JO L 181, 18.5.2004

(16) În cazul în care Comisia consideră drept o soluție mai eficientă, aceasta poate contracta executarea sarcinilor de gestionare operațională specifice aferente securității şi superviz ării infrastructurii de comunicații pentru organismele din sectorul public.

(17) Prezentul regulament reprezintă cadrul legal necesar instalării, operării şi gestionării unei infrastructuri de comunicații pentru SIS şi modificării în consecință a Convenției Schengen cu privire la aspectele care se regăsesc în obiectivele Tratatului CE. Decizia 2007/…/JAI a Consiliului din… privind instalarea, operarea şi gestionarea infrastructurii de comunicații pentru spațiul SIS[13] reprezintă cadrul legal necesar cu privire la aspectele care se regăsesc în obiectivele Tratatului de instituire a Uniunii Europene („Tratatul UE").

(18) Împreună cu Decizia 2007/…/JHA[14] a Consiliului, prezentul regulament reprezintă actul de bază în sensul articolului 49 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul Financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene[15]**,** care permite includerea în bugetul Uniunii Europene a primelor necesare pentru instalarea, operarea şi gestionarea infrastructurii de comunica ții şi pentru executarea părții respective a bugetului.

(19) Deoarece cadrul legal solicitat pentru a permite ca instalarea, operarea şi gestionarea infrastructurii de comunicații a SIS să fie finanțate de bugetul general al Uniunii Europene constă în două instrumente separate, acest aspect nu afectează principiul conform căruia această infrastructură de comunicații constituie o singură infrastructură şi ar trebui să funcționeze în consecință.

(20) Având în vedere faptul că obiectivele acțiunii ce urmează a fi întreprinsă, respectiv realizarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri comune de comunicații pentru spa țiul SIS, nu pot fi realizate în întregime de statele membre şi pot, prin urmare, din motive de amploare şi efecte ale acțiunii, să fie realizate mai bine la nivel comunitar, Comunitatea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul CE. În conformitate cu principiul propor ționalității, prevăzut de acelaşi articol din tratat, prezentul regulament nu depăşeşte ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestor obiective.

(21) În ceea ce priveşte Islanda şi Norvegia, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor *acquis-ului* Schengen în sensul Acordului încheiat de Consiliul Uniunii Europene, Republica Islanda şi Regatul Norvegiei privind asocierea acestor două state la instituirea, aplicarea şi dezvoltarea *acquis-ului* Schengen[16], care intră sub incidența domeniului prevăzut la articolul 1 punctul G din Decizia 1999/437/CE a Consiliului din 17 mai 1999[17] privind anumite dispoziții de aplicare a acordului menționat.

(21) În ceea ce priveşte Elveția, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen în sensul acordului semnat între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană şi Confederația Elvețiană privind asocierea Confederației Elvețiene la instituirea, punerea în aplicare şi dezvoltarea acquis-ului Schengen, care intră sub

---

13 JO L […], […], p. […]
14 JO L […], […], p. […]
15 JO L 248, 16.9.2002
16 JO L 176, 10.7.1999
17 JO L 176, 10.7.1999

incidența domeniului prevăzut la articolul 1 litera G din Decizia 1999/437/CE, coroborat cu articolul 4 alineatul (1) din Deciziile 2004/849/CE[18] şi 2004/860/CE[19] ale Consiliului.

(22) În conformitate cu articolele 1 şi 2 din Protocolul privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană şi la Tratatul de instituire a Comunității Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament şi, prin urmare, nu este obligată în temeiul acestuia şi nici nu face obiectul aplicării acestuia. Având în vedere faptul că prezentul regulament se bazează pe *acquis-ul* Schengen în temeiul dispozițiilor titlului IV din partea a treia a Tratatului de instituire a Comunității Europene, Danemarca decide, în conformitate cu articolul 5 din protocolul menționat anterior, dac ă va transpune prezentul regulament în legislația sa națională, în termen de şase luni de la adoptarea acestuia.

(23) Prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a dispozițiilor *acquis-ului* Schengen la care Regatul Unit nu participă, în conformitate cu Decizia 2000/365/CE a Consiliului din 29 mai 2000 privind cererea Regatului Unit al Marii Britanii şi Irlandei de Nord de a participa la punerea în aplicare a unora dintre dispozițiile *acquis-ului* Schengen[20]. Prin urmare, Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are nicio obligație în temeiul acestuia şi nu face obiectul aplicării sale.

(24) Prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a dispozițiilor *acquis-ului* Schengen la care Irlanda nu participă în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind cererea Irlandei de a participa la punerea în aplicare a unora dintre dispozițiile *acquis-ului* Schengen[21]. Prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentului regulament şi nu este angajată prin acesta şi nici nu face obiectul aplicării sale.

(25) Având în vedere faptul că este crucial ca serviciile oferite de SISNET să fie garantate ulterior lunii noiembrie 2008 şi pentru a oferi Comisiei posibilitatea de a încheia cât mai curând posibil contractele corespunzătoare acestui obiectiv, prezentul regulament, cu caracter prioritar, ar trebui să intre în vigoare la data publicării sale.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

---

[18] Decizia 2004/849/CE a Consiliului din 25 octombrie 2004 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, şi aplicarea provizorie a anumitor dispoziții din Acordul între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană şi Confederația Elvețiană referitoare la asocierea Confederației Elvețiene cu punerea în aplicare, aplicarea şi dezvoltarea acquis-ului Schengen (JO L 368, 15.12.2004, p. 26).

[19] Decizia 2004/860/CE a Consiliului din 25 octombrie 2004 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, şi aplicarea provizorie a anumitor dispoziții din Acordul între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană şi Confederația Elvețiană referitoare la asocierea Confederației Elvețiene cu punerea în aplicare, aplicarea şi dezvoltarea acquis-ului Schengen (JO L 370, 17.12.2004, p. 78).

[20] JO L 131, 1.6.2000

[21] JO L 64, 7.3.2002

Articolul 1
Instalarea, operarea şi gestionarea infrastructurii de comunicaţii

1. Comisia instalează, operează şi gestionează o infrastructură de comunicaţii care oferă servicii de reţea şi de securitate pentru schimbul de date între funcţia de suport tehnic şi componentele naţionale ale Sistemului de informaţii Schengen (SIS) şi între SIRENE prevăzute la articolul 92 din Convenţia Schengen („Infrastructura de comunicaţii").

2. Comisia elaborează specificaţiile tehnice pentru infrastructura de comunicaţii, având în vedere specificaţiile tehnice stabilite de secretarul general adjunct al Consiliului în numele statelor membre pentru procedura de achiziţii publice lansată în conformitate cu Deciziile 2007/149/CE şi 2000/265/CE ale Consiliului.

3. Statele membre şi Comisia cooperează la activităţile prevăzute la alineatele (1) şi (2). În special, statele membre oferă locaţii corespunzătoare pentru a găzdui punctele na ţionale de acces la infrastructura de comunicaţii şi pentru a asigura accesul la aceste locaţii atunci când solicită Comisia.

4. Comisia informează Consiliul cu privire la data la care instalarea infrastructurii de comunicaţii este completă şi disponibilă pentru executarea testelor prevăzute la articolul 3.

5. Costurile instalării, operării şi gestionării infrastructurii de comunicaţii sunt suportate de bugetul general al Uniunii Europene.

Articolul 2
Utilizarea programului IDABC

Comisia ia în considerare Decizia 2004/387/CE (decizia IDABC) şi utilizează contractul cadru s-TESTA în scopul instalării, operării şi gestionării infrastructurii de comunicaţii.

Articolul 3
Testele SIS şi SIRENE privind infrastructura de comunicaţii

1. Statele membre execută testele necesare asigurării schimbului corespunzător de date, menţionat la articolul 1 alineatul (1) privind infrastructura de comunicaţii.

2. Consiliul este responsabil cu stabilirea planului pentru testare, pe baza unei iniţiative ce urmează a fi pregătită de Franţa, în calitate de stat membru responsabil cu C.SIS.

3. Consiliul coordonează activităţile de testare ale statelor membre şi validează rezultatele testelor, informând Comisia cu privire la acest aspect.

Articolul 4
Migraţia către infrastructura de comunicaţii

1. În urma notificării Consiliului de către toate statele membre participante la SIS cu privire la încheierea cu succes a testelor prevăzute la articolul 3, Consiliul stabileşte data începerii schimbului de date menționat la articolul 1 alineatul (1) pentru infrastructura de comunicații.

2. Statele membre întreprind toate acțiunile necesare pentru migrația de la SISNET către infrastructura de comunicații la data stabilită în conformitate cu alineatul (1).

3. Consiliul coordonează acțiunile statelor membre menționate la alineatul (2).

Articolul 5
Executarea sarcinilor de gestionare operaționale specifice de către organismele naționale din sectorul public din statele membre

1. Începând cu data menționată la articolul 1 alineatul (4), Comisia poate contracta executarea atribuțiilor de gestionare operațională specifice cu privire la securitatea şi supervizarea infrastructurii de comunicații cu organismele naționale din sectorul public.

2. Costurile implicate de organismele menționate la alineatul (1) pentru executarea atribu țiilor menționate la alineatul (1) sunt suportate de bugetul general al Uniunii Europene.

Articolul 6
Monitorizare şi evaluare

Comisia elaborează o evaluare generală a funcționării infrastructurii de comunicații în momentul în care aceasta îşi încetează activitatea. Evaluarea este realizată în cadrul evaluării generale a măsurilor orizontale IDABC în cadrul deciziei IDABC. În special, se evaluează eficiența şi eficacitatea infrastructurii de comunicații cu privire la oferirea serviciilor menționate la articolul 1 alineatul (1).

Articolul 7
Abrogare

1. Deciziile 1999/870/CE, 2000/265/CE şi 2007/155/CE ale Consiliului se abrogă de la data ce urmează a fi stabilită de Consiliu. Infrastructura de comunicații SISNET îşi încetează funcționarea de la data stabilită, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1).

2. Suma rămasă din bugetul alocat prin Decizia 2000/265/CE a Consiliului la data stabilit ă în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) va fi rambursată statelor membre. Sumele de rambursat sunt calculate pe baza contribuțiilor statelor membre, în conformitate cu articolul 26 din Decizia 2000/265/CE a Consiliului.

3. Statele membre sunt de acord să transfere Comisiei toate drepturile de proprietate, inclusiv drepturile de proprietate intelectuală rezultate din executarea acordului încheiat în conformitate cu Decizia 1999/870/CE a Consiliului şi Decizia 2000/265/CE a Consiliului pentru furnizarea serviciilor de rețea extinsă şi a celor de securitate asociate în cadrul SISNET de la data prevăzută la articolul 4 alineatul (1).

Articolul 8
Modificarea Convenției Schengen

De la data stabilită în conformitate cu articolul 4 alineatul (1), articolul 119 alineatul (1) prima teză din Convenția Schengen este înlocuit cu următorul text:

„Costurile instalării şi operării funcției de suport tehnic prevăzute la articolul 92 alineatul (3), exceptând costul liniilor care conectează componentele naționale ale Sistemului de informații Schengen la funcția de suport tehnic, sunt suportate în comun de către părțile contractante."

Articolul 9
Intrare în vigoare şi punere în aplicare

1. Prezentul regulament intră în vigoare la data publicării sale în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene şi expiră la 1 noiembrie 2009 sau la data stabilită de Consiliu în conformitate cu articolul 55 alineatul (2) din Regulamentul nr. 1987/2006, oricare dintre acestea este mai recent.

2. Aplicarea prezentului regulament este supusă notificării Comisiei de către secretarul general adjunct al Consiliului, respectiv că niciun acord sau contract nu a fost încheiat pentru furnizarea de servicii de rețea şi de securitate pentru schimbul de date prevăzut la articolul 1 alineatul (1), în conformitate cu Decizia 2007/149/CE a Consiliului şi Decizia 2000/265/CE a Consiliului.

3. Notificarea menționată la alineatul (2) poate fi aplicată de la data intrării în vigoare a prezentului regulament şi este publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale şi se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Preşedintele

FIŞĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. DENUMIREA PROPUNERILOR:

Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind instalarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri de comunicaţii pentru SIS (Sistemul de informaţii Schengen)

Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind instalarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri de comunicaţii pentru SIS (Sistemul de informaţii Schengen)

2. CADRU GBA / SBA

Domeniul (domeniile) politicilor şi activitatea asociată/activităţile asociate:

Titlul 18: Spaţiul european de libertate, securitate şi justiţie

Capitolul 18 02: Solidaritate - Frontierele externe, politica în domeniul vizelor şi libera circulaţie a persoanelor

3. LINII BUGETARE

3.1. Linii bugetare (linii operaţionale şi linii conexe de asistenţă tehnică şi administrativă (foste linii B.A)), inclusiv titlurile acestora:

Post 18 02 04 02: Sistemul de informaţii Schengen SIS 1+ *

**Linie bugetară de creat în PPB 2008*

3.2. Durata acţiunii şi a impactului financiar:

2008-2009

Se preconizează ca propunerile să fie adoptate în decembrie 2007 ca o soluţie de rezervă, în cazul în care contractul actual pentru infrastructura de comunicaţii a SIS (SISNET) nu poate fi reînnoit. Această soluţie de rezervă va fi numai una temporară. Acţiunea se va finaliza atunci când migraţia către SIS II este completă.

În planificarea SIS II, migraţia către SIS II se va finaliza până la sfârşitul lunii decembrie 2008. Punerea în aplicare propriu-zisă a acestei soluţii ar conduce la întârzieri în migraţia către SIS II cu cel puţin şase luni. În plus, în conformitate cu termenii contractului s-TESTA, serviciile trebuie contractate pentru cel puţin un an. Prin urmare, această soluţie ar trebui avută în vedere pentru o perioadă de operare de aproximativ un an, operarea începând în noiembrie 2008 şi finalizându-se în 2009.

Propunerile vor expira la 1 noiembrie 2009 sau la data stabilită de Consiliu pentru intrarea în aplicare a SIS II, oricare dintre acestea este mai recentă.

Durata acţiunii va fi de maxim un an şi zece luni. Angajamentele vor fi făcute în 2008,

întrucât perioada de plată va fi între 2008 şi 2010.

3.3. Caracteristici bugetare:

Linie bugetară	Tip de cheltuială		Nouă	Contribuție AELS	Contribuții din partea țărilor solicitante	Titlul din perspectiva financiară
18 02 04 02	CNO	Diferențiată	DA	NU	NU	3a

4. SUMARUL RESURSELOR

4.1. Resurse financiare

4.1.1. Sumarul creditelor de angajament (CA) şi al creditelor de plată (CP)

milioane EURO (cu până la 3 zecimale)

Tipul cheltuielilor	Secțiunea nr.		Anul 2008	Anul 2009	Anul 2010	Total
Cheltuieli operaționale[22]						
Credite de angajament (CA)	8.1.	A	7.620		0	7.620
Credite de plată (CP)		B	2.500	3.750	1.370	7.620
Cheltuieli administrative în suma de referință[23]						
Asistență tehnică şi administrativă (ATA)	8.2.4.	C	-	-	-	-
SUMA TOTALĂ DE REFERINȚĂ						
Credite de angajament		a+c	7.620		0	7.620
Credite de plată		b+c	2.500	3.750	1.370	7.620
Resurse umane şi cheltuieli asociate (NDA)	8.2.5.	D	0.585	0.234		0.819
Cheltuieli administrative, altele decât resurse umane şi cheltuieli asociate, care nu sunt incluse în suma de referință (NDA)	8.2.6.	E	0.233			0.233
TOTAL CA, inclusiv costul resurselor umane		a+c +d +e	8.438	0.234		8.672

[22] Cheltuieli care nu intră la capitolul xx 01 din titlul xx în cauză.

[23] Cheltuieli în cadrul articolului xx 01 04 de la titlul xx.

TOTAL PA, inclusiv costul resurselor umane	b+c +d +e	3.318	3.984	1.370	8.672

4.1.2. Compatibilitatea cu programarea financiară

X Propunerea este compatibilă cu programarea financiară existentă.

☐ Propunerea conduce la reprogramarea rubricii corespunzătoare din perspectiva financiară.

☐ Propunerea poate conduce la aplicarea dispozițiilor din acordul interinstitu țional[24] (adică, instrument de flexibilitate sau revizuire a perspectivei financiare).

4.1.3. Impact financiar asupra veniturilor

☐ Propunerea nu are impact financiar asupra veniturilor

X Propunerea are impact financiar – efectul asupra veniturilor este următorul:

Milioane EURO (cu până la o zecimală)

Linie bugetară	Venituri bugetare	Înainte de acțiune [Anul n-1]	Situația după acțiune					
			2008	2009	2010	[n+3]	[n+4]	[n+5][25]
	a) Venituri absolute		0.1	0.1	0.1			
	b) Modificări ale veniturilor Δ							

Prezentele propuneri se bazează pe *acquis-ul* Schengen, astfel cum este definit în anexa A la acordul semnat la 18 mai 1999 între Consiliu şi Republica Islanda şi Regatul Norvegiei cu privire la asocierea acestor două state la punerea în aplicare, aplicarea şi dezvoltarea acquis-ului Schengen. Articolul 12 alineatul (1) ultimul punct prevede: „În cazurile în care costurile operaționale sunt atribuite bugetului general al Comunității Europene, Islanda şi Norvegia împart aceste costuri contribuind la bugetul menționat cu o sumă anuală în conformitate cu procentul produsului intern brut al țărilor lor aferent produsului național brut al tuturor statelor participante”.

[24] A se vedea punctele 19 şi 24 din acordul interinstituțional.

[25] Dacă este necesar, se pot adăuga coloane suplimentare, şi anume în cazul în care durata acțiunii depă şeşte 6 ani.

4.2. Resurse umane ENI (inclusiv funcționari, personal temporar şi personal extern) – a se vedea detalii la punctul 8.2.1.

Nevoia de resurse umane şi administrative este cuprinsă în alocarea oferită serviciului de gestionare în cadrul procedurii anuale de alocare.

Necesar anual	2008	2009				
Numărul total de resurse umane	5	2				

5. CARACTERISTICI ŞI OBIECTIVE

5.1. Acțiuni necesare pe termen scurt sau lung

Sistemele SIS 1+ şi SIRENE operează în prezent pe rețeaua de comunicații SISNET. Contractul actual pentru serviciile de rețea SISNET este gestionat de către secretarul general adjunct al Consiliului în numele statelor membre şi este finanțat în comun de către statele membre. Acest contract SISNET este prevăzut să expire la 13 noiembrie 2008.

Pe de altă parte, SIS II, creat ca înlocuitor pentru SIS 1+, este prevăzut să devină operațional pentru statele membre care utilizează SIS 1+ la 17 decembrie 2008.

Prin urmare, trebuie întreprinse acțiuni pentru a garanta un serviciu de rețea pentru SIS 1+ între 13 noiembrie 2008 şi data la care SIS II devine operațional.

5.2. Valoarea adăugată a intervenției comunitare, compatibilitatea propunerii cu alte instrumente financiare şi eventualele sinergii

Menținerea spațiului Schengen de liberă circulație fără controale la frontiere depinde de operarea garantată continuă şi sigură a unei rețele de comunicații pentru sistemele din spațiul Schengen.

Ar fi foarte dificilă menținerea unei zone fără controale la frontiera internă pentru orice perioad ă de timp fără operarea Sistemului de informații Schengen. În februarie 2007, Consiliul a decis ca secretarul general adjunct al Consiliului să acționeze în numele statelor membre relevante pentru a realiza o invitație la licitație în vederea reînnoirii contractului SISNET, pentru a se asigura că serviciile vor fi disponibile ulterior lunii noiembrie 2008. Cu toate acestea, având în vedere analiza Consiliului cu privire la riscurile inerente în cadrul oricărui proces de achiziții, Consiliul a solicitat Comisiei să înainteze propunerile legislative necesare pentru a avea o solu ție de rețea alternativă, disponibilă pentru sistemele Schengen.

Prin urmare, Consiliul a solicitat Comisiei să înainteze propunerile cât mai curând posibil, pentru a oferi posibilitatea migrării SIS 1+ de la SISNET la rețeaua s-TESTA, o rețea de comunicații securizată care este furnizată prin intermediul unui contract cadru încheiat de Comisie.

5.3. Obiective, rezultate preconizate şi indicatori adiacenți ai propunerii în contextul

cadrului GBA

Obiectivul general este de a stabili posibilitatea de finanțare şi gestionare de către Comisie a infrastructurii de comunicații pentru SIS 1+ ca o soluție temporară de rezervă, în cazul în care SISNET nu poate fi extins.

Această soluție de rezervă ce urmează a fi finanțată de bugetul general al UE trebuie pusă în aplicare şi să devină operațională cel târziu la 13 noiembrie 2008, data expirării actualului contract SISNET.

Acțiunea 1: Instalarea şi testarea rețelei s-TESTA pentru SIS 1+

Un contract specific va fi semnat în contractul cadru s-TESTA. Noua rețea va fi realizată ca o rețea privată virtuală separată, dar va utiliza componente din infrastructura rețelei fizice SIS II, acolo unde este posibil. În plus, este necesară experiența externă, în special pentru aspecte legate de securitate şi rețea, precum şi o asistență externă de înaltă calitate pentru dezvoltare, testare şi coordonare cu statele membre.

Indicator: Rețea pregătită pentru operații până în octombrie 2008

Acțiunea 2: Migrarea utilizatorilor SIS 1+ către noua rețea pe s-TESTA

În cazul în care statele membre nu au capacitatea de a migra la timp către SIS II şi nu pot continua pe actualul SISNET, este necesară migrația de la rețeaua SISNET către rețeaua intermediară s-TESTA. Data migrației va fi stabilită de Consiliu.

Această acțiune va implica costuri de migrație. Având în vedere resursele interne limitate, va fi utilizată asistență externă de înaltă calitate pentru dezvoltare şi coordonare cu statele membre.

Indicator: Toți utilizatorii SIS 1+ au migrat.

Acțiunea 3: Operațiile rețelelor SIS 1+ s-TESTA.

În cazul în care trebuie utilizată soluția de rețea intermediară, sunt prevăzute costuri pentru operațiuni.

Indicator: Rețea operațională cu toate statele membre SIS 1+ până în noiembrie 2008.

5.4. Modalități de punere în aplicare (cu titlu orientativ)

X ***Gestiune centralizată***

X direct de către Comisie

☐ indirect prin delegare către:

☐ agenții executive

☐ organisme înființate de Comunități, astfel cum sunt menționate la articolul 185 din Regulamentul Financiar

- ☐ organisme naționale din sectorul public/organisme naționale în serviciul public

☐ ***Gestiune comună sau descentralizată***

- ☐ împreună cu state membre
- ☐ împreună cu țări terțe

☐ ***Gestiune comună cu organizațiile internaționale (de precizat)***

Observații:

Parte din buget poate fi atribuită organismelor naționale din sectorul public printr-un contract de servicii, pentru a finanța operațiile rețelei.

6. MONITORIZARE ŞI EVALUARE

6.1. Sistemul de monitorizare

Progresul va fi evaluat periodic, iar performanța comparată cu standardele solicitate şi criteriile prestabilite. Acest aspect ar trebui să demonstreze faptul că investițiile oferă rezultatul solicitat.

Monitorizarea va fi efectuată prin intermediul unui contractant extern de sprijin pentru asigurarea calității.

Comisia va prezenta rezultatele acestei monitorizări în Raportul său anual de activitate.

6.2. Evaluare

6.2.1. Evaluare ex ante

Evaluarea ex-ante a fost inclusă în evaluarea impactului.

6.2.2. Măsurile luate ca urmare a unei evaluări intermediare/ex post (lecție învățată din experiențe similare din trecut)

Nu se aplică

6.2.3. Condițiile şi frecvența evaluărilor viitoare

Comisia elaborează o evaluare generală a funcționării infrastructurii de comunicații în momentul în care aceasta îşi încetează activitatea. Această evaluare va fi efectuată în cadrul evaluării generale a măsurilor orizontale IDABC şi va evalua în special eficiența şi eficacitatea acestei noi infrastructuri de comunicații în oferirea de servicii de rețea SIS 1+.

7. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Se vor aplica procedurile Comisiei pentru atribuirea contractelor, în conformitate cu legislația comunitară privind contractele publice.

8. DETALIEREA RESURSELOR

8.1. Obiectivele propunerii din perspectiva costurilor pe care le implică

Credite de angajament în milioane de euro (cu 3 zecimale)

(Indicați titlurile obiectivelor, acțiunilor şi rezultatelor)	Tipul de realizări	Costul mediu	2008		2009		2010		2011 şi ulterior		TOTAL	
			Nr. rezultate	Costuri totale	Nr. rezultate	Costuri totale	Nr. rezultate	Costuri totale	Nr. rezultate	Costuri totale	Nr. rezultate	Costuri totale
OBIECTIV OPERAȚIONAL *Comisia finanțează şi gestionează infrastructura de comunicații pentru SIS 1+ ca o soluție temporară de rezervă.*												
Acțiunea 1: Instalarea şi testarea rețelei s-TESTA pentru SIS 1+	Rețea privată virtuală şi puncte naționale de acces			1.650								1.650
	Expertiză externă şi asigurarea calității			0.200								0.200
Acțiunea 2 Migrarea utilizatorilor SIS 1+ către noua rețea pe s-TESTA	Migrarea rețelei			0.520								0.520
	Expertiză externă şi asigurarea calității			0.200								0.200

Acțiunea 3 Operațiunile de rețea SIS 1+s-TESTA	Costurile re țelei			4.900								4.900
	Monitorizare externă și asigurarea calității			0.150								0.150
COST TOTAL				7.620								7.620

8.2. Cheltuieli administrative

8.2.1. Numărul şi tipul de resurse umane

Tipuri de posturi		Efective de alocat gestionării acţiunii prin utilizarea resurselor existente şi/sau suplimentare (număr de posturi/ENI)					
		2008	2009	2010	2011	2012	2013
Funcţionari sau angajaţi temporari[26] (XX 01 01)	A*/AD	5	2				
	B*, C*/AST						
Personal finanţat[27] în baza articolului XX 01 02							
Alt tip de personal[28] finanţat în baza articolului XX 01 04/05							
TOTAL		5	2				

8.2.2. Descrierea sarcinilor care decurg din acţiune

Gestionarea proiectului
Gestionarea tehnică
Evaluare şi raportare
Achiziţii publice, contract şi gestionare financiară.

8.2.3. Surse de resurse umane (statutare)

- ☐ Posturi alocate în prezent pentru gestionarea programului şi care vor fi înlocuite sau extinse
- ☐ Posturi prealocate în cadrul exerciţiului SPA/PPB pentru anul n
- ☐ Posturi care vor fi solicitate în următoarea procedură SPA/PPB
- X Posturi care vor fi redistribuite utilizându-se resursele existente în cadrul serviciului de gestionare (reorganizare internă)
- ☐ Posturi necesare pentru anul n, deşi nu au fost prevăzute în exerciţiul SPA/PPB pentru anul în cauză.

[26] Ale căror costuri NU sunt acoperite de suma de referinţă
[27] Ale căror costuri NU sunt acoperite de suma de referinţă
[28] Ale căror costuri sunt incluse în valoarea de referinţă

8.2.4. Alte cheltuieli administrative incluse în suma de referinţă (XX 01 04/05 - Cheltuieli de gestionare administrativă)

Nu se aplică

8.2.5. Costul resurselor umane şi costuri conexe care nu sunt incluse în suma de referinţă

milioane EURO (cu până la 3 zecimale)

Tipul de resurse umane	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Funcţionari sau personal temporar (XX 01 01)	0.585	0.234				
Personal finanţat în baza articolului XX 01 02 (auxiliari, END, personal interimar etc.) (a se specifica linia bugetară)						
Totalul costurilor resurselor umane şi al costurilor conexe (NEINCLUSE în valoarea de referinţă)	0.585	0.234				

Calcul – ***Funcţionari şi agenţi temporari***

117 000 (persoană/an)

Calcul – ***Personal finanţat în temeiul articolului XX 01 02***

Nu se aplică

8.2.6. Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință

Milioane de euro (cu până la 3 zecimale)

	Anul 2008	Anul 2009	Anul 2010	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și ulterior	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Misiuni	0.081						
XX 01 02 11 02 – Reuniuni şi conferințe	0.120						
XX 01 02 11 03 - Comitete[29]							
XX 01 02 11 04 – Studii şi consultări							
XX 01 02 11 05 – Sisteme informaționale							
2 Total Alte cheltuieli de gestiune (XX 01 02 11)							
3 Alte cheltuieli de natură administrativă **Instruire specifică pentru rețeaua s-TESTA** **Linie bugetară XX 01 02 11 06**	0.032						
Total cheltuieli administrative, altele decât cele pentru resurse umane şi costurile conexe (NEINCLUSE în suma de referință)	0.233						0.233

Misiunile includ vizite în toate cele 27 de state membre la SIS 1+ pentru 2 persoane (0,081 milioane de euro)

Reuniunile se referă la toate reuniunile cu statele membre şi alți experți care vor fi organizate periodic de unitate, pe parcursul etapei de instalare şi testare a rețelei s-TESTA pentru SIS 1+ (12 reuniuni planificate). De menționat că cheltuielile vor fi mai ridicate în cazul în care costurile pentru experții statelor membre trebuie rambursate.

Nevoile de instruire specifică pentru rețeaua s-TESTA pentru SIS 1+ vor fi acoperite de furnizorul s-TESTA pentru 4 reprezentanți ai Comisiei (0,032 milioane de euro).

Calcul - Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință

[29] Precizați tipul de comitet şi grupul din care acesta face parte.