КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 13.9.2007
COM(2007) 533 окончателен

ТРЕТИ ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ДО СЪВЕТА

относно поддържането от някои трети страни на изискване за виза в нарушение на принципа на реципрочност

в съответствие с член 1, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 539/2001 на Съвета за съставяне на списък на третите страни, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници на държавите-членки, както и тези страни, чиито граждани са освободени от това изискване, както е изменен от Регламент (ЕО) № 851/2005 относно механизма за реципрочност

СЪДЪРЖАНИЕ

I.	**Въведение**	3
II.	**Уведомления от България и Румъния относно липсата на реципрочност**	4
III.	**Постигнати резултати след втория доклад на Комисията относно реципрочността**	4
1.	**Случаи, в които се преценява, че не се намесва въпросът за реципрочността**	4
1.1	Боливия	4
1.2	Коста Рика	4
2.	**Налице е пълна реципрочност**	4
2.1.	Мексико	4
2.2.	Нова Зеландия	5
3.	**Настоящи постъпки за постигане на реципрочност**	5
3.1.	Бразилия	5
3.2.	Бруней Даруссалам	5
3.3.	Израел	6
3.4.	Япония	6
3.5.	Малайзия	6
3.6.	Панама	7
3.7.	Парагвай	7
3.8.	Сингапур	7
4.	**Постигнат напредък по реципрочността след доклада от 3 октомври 2006 г.**	8
4.1.	Австралия	8
5.	**Липса на напредък по реципрочността след доклада от 3 октомври 2006 г.**	9
5.1.	Канада	9
5.2.	Съединени американски щати	10
IV.	**Заключение**	11

I. Въведение

Регламент (ЕО) № 539/2001 на Съвета за определяне на третите страни, чиито граждан и трябва да притежават виза, когато преминават външните граници на държавите-член ки приложение I на Регламента, т.нар. „негативен списък“), както и тези, чиито гражда ни се освободени от това изискване (приложение II на Регламента, т.нар. „позитивен с писък“)[1], както е изменен с Регламент (ЕО) № 851/2005 на Съвета от 2 юни 2005 г.,[2] е о сновният инструмент за визовата политика и механизма за реципрочност на Съюза. Пъ рвият[3] и вторият доклад по визовата реципрочност[4] предоставят пълно описание на тоз и механизъм.

Във втория си доклад Комисията заключи:

„Комисията смята, че диалогът с трети страни по новия механизъм за реципрочност вече е доказал своята ефикасност. По мнение на Комисията значителният и постоян ен спад в броя на ситуациите с липса на реципрочност (случаи, в които трета страна поддържа изискване за виза за граждани на държава-членки) представлява забележи телен успех[5].

Въпреки това, напредък продължава да липсва с една трета страна (Съединените ща ти), докато ситуацията с Австралия, Канада и Бруней еволюира. От бъдещото разви тие на въпроса с тези държави ще зависи обмислянето на подходящ подход, който да позволи по-нататъшен конкретен напредък към постигането на реципрочност.

Като се има предвид значението на постигането на пълна реципрочност, Комисията обявява намерението си да докладва отново на Европейския парламент и Съвета не п о-късно от 31 март 2007 г. и да направи, където е необходимо, конкретни предложени я, ако положението на липса на реципрочност продължава да съществува, въпреки че официално по член 1, параграф 5 от Регламента на ЕО, тя не е длъжна да го стори п реди 30 юни 2008 г.“

В заключенията си от 5 и 6 октомври 2006 г., Съветът потвърди нуждата за Общността да продължи да работи за постигането на пълна реципрочност по визовите въпроси с т ези трети страни, с които това все още не е факт.

През юни 2007 г. Комисията потвърди, че представянето на третия доклад по визовата реципрочност се отлага поради настъпило развитие по въпроса в някои от тези трети с трани.

Настоящият трети доклад взема предвид действията, предприети от Комисията след пр иемането на заключенията на Съвета от 5-6 октомври 2006 г. спрямо трети страни от „ позитивния списък“, които продължават да изискват визи от държавите-членки.

II. Уведомления от България и Румъния относно липсата на реципрочност

[1] ОВ L 81, 21.03.2001 г., стр. 1.
[2] ОВ L 141, 4.6.2005 г., стр. 3.
[3] COM (2006) 3 окончателен.
[4] COM (2006) 568 окончателен.
[5] Виж Приложение 1А и 1Б от доклада за реципрочност от 10.1.2006 г.

Като последствие от присъединяването им към Европейския съюз от 1 януари 2007 г. и в съответствие с член 2 от Регламент (ЕО) на Съвета 851/2005, България и Румъния тря бваше да декларират ситуациите с трети държави, където липсва визова реципрочност

На 13 февруари 2007 г.[6] България декларира съществуването на положение с липса на р еципрочност в отношенията си със следните страни: Австралия, Боливия, Бруней, Кана да, Коста Рика, Малайзия, Мексико, Нова Зеландия, Панама, Сингапур и Съединените американски щати. България също посочи, че е подписала споразумения за премахване на визовия режим с Израел и Парагвай, които все още не са влезли в сила, заради прод ължаващите процедури по ратификация. Към момента българските граждани все още с е нуждаят от визи за тези две държави.

На 21 февруари 2007 г.[7] Румъния декларира съществуването на положение с липса на р еципрочност в отношенията си със следните страни: Австралия, Бразилия, Бруней Дару ссалам, Канада, Израел, Япония, Нова Зеландия, Панама, Парагвай и Съединените амер икански щати.

III. Постигнати резултати след втория доклад на Комисията относно реципро чността

След като Съветът потвърди на 5 и 6 октомври 2006 г. нуждата от продължаване на раб отата за постигането на пълна реципрочност по визовите въпроси, Комисията поднови енергичните си усилия в тази насока.

1. Случаи, в които се преценява, че не се поставя въпросът за реципрочностт а

1.1. Боливия

Уведомление: България

В съответствие с Регламент (ЕО) № 1932/2006 на Съвета за изменение на Регламент (Е О) № 539/2001 на Съвета[8] Боливия бе прехвърлена в Приложение I, което доведе до въ веждането от 1 април 2007 г. нататък на визов режим за боливийски граждани. Заради гореспоменатото прехвърляне, механизмът за реципрочност повече не се прилага в слу чая с Боливия.

1.2. Коста Рика

Уведомление: България

Циркулярното писмо на Генералния директор по въпросите на миграцията и чужденци те от 14 юли 2006 г., предоставено на Комисията от властите на Коста Рика на 20 юли 2006 г., сочи, че България се намира в държавите от първа група , чиито граждани мога т да посещават Коста Рика без да им е необходима виза, за престой не по-дълъг от 90 д ни.

2. Налице е пълна реципрочност

[6] ОВ C 75, 3.4.2007 г., стр. 5.
[7] ОВ C 75, 3.4.2007 г., стр. 6.
[8] ОВ L 29, 3.2.2007 г., стр. 10.

2.1. Мексико

Уведомление: България

На 26 февруари 2007 г.[9] България информира Комисията, че от 11 март 2007 г. българс ките граждани се освобождават от задължението да притежават визи за транзитно пре минаване и краткосрочен престой до 90 дни в Мексико, в рамките на шест месеца от да тата на първото влизане.

Оценка

В момента е постигната е пълна реципрочност в отмяната на визовия режим спрямо вс ички държави-членки и страните, асоциирани към Шенген.

2.2. Нова Зеландия

Уведомление: България и Румъния

На 13 март 2007 г. Нова Зеландия информира Комисията, че е решила да отмени визов ия режим за граждани на България и Румъния за престой на територията на Нова Зелан дия до три месеца. Решението влиза в сила на 30 юли 2007 г.

Оценка

Към момента е постигната е пълна реципрочност в отмяната на визовия режим спрямо всички държави-членки и страните, асоциирани към Шенген.

3. Настоящи постъпки за постигане на реципрочност

3.1. Бразилия

Направени постъпки за постигане на реципрочност

На 9 юли 2007 г. Комисията прие препоръка към Съвета за започването на преговори с Бразилия за постигането на споразумение за отмяна на визовия режим между Европейс ката общност и Бразилия. Това ще са първите по рода си преговори за двустранно спор азумение за отмяна на визовия режим между Общността и трета страна.

3.2. Бруней Даруссалам

Уведомление: България и Румъния

Направени постъпки за постигане на реципрочност

На 6 октомври 2006 г. Бруней Даруссалам уведоми Комисията за решението на своето правителство да отмени изискването за притежание на визи за престой до 30 дни за гра жданите на всички държави на ЕС, участващи в Шенген, считано от 1 октомври 2006 г. При все това, информацията, която може да бъде намерена на някои от правителствени те уебсайтове на Бруней Даруссалам, не обявява отмяната на визовия режим за престой до 30 дни за гражданите на всички държави на ЕС, участващи в Шенген и асоцииранит

[9] ОВ C 75, 3.4.2007 г., стр. 5.

е към Шенген страни. Поискано бе разяснение на ситуацията от властите на Бруней Да руссалам. В резултат на уведомлението, направено от България и Румъния, Комисията отправи искане до властите на Бруней да вземат необходимите мерки за осигуряването на равноправно третиране на гражданите на България и Румъния по отношение на визо вия режим.

Оценка

Оценка можа да бъде направена само след получаването на отговор от властите на Бру ней Даруссалам.

3.3. Израел

Уведомление: България и Румъния

Направени постъпки за постигане на реципрочност

На 27 април 2007 г. България информира Комисията за влизането в сила на споразумен ието между България и Израел за премахване на визите. В резултат на това, от 15 юли 2007 г. българските граждани са освободени от задължението за притежаване на визи з а транзитно преминаване и краткосрочен престой, непревишаващ три месеца за всяка п оловин година.

На 17 юли 2007 г. Комисията отправи искане до израелските власти за вземане на необ ходимите мерки за предоставяне на правото на безвизов престой до три месеца на граж даните на Румъния.

Оценка

За България реципрочност в отмяната на визите е вече налице. Що се отнася до Румън ия, оценката ще бъде извършена след получаване на отговор от израелските власти.

3.4. Япония

Уведомление: Румъния

Направени постъпки за постигане на реципрочност

На 6 юли 2007 г. Комисията отправи искане до властите на Япония за вземане на необх одимите мерки за предоставяне на правото на безвизов престой до три месеца на гражд аните на Румъния.

Оценка

Оценка можа да бъде направена само след получаването на отговор от властите на Япо ния.

3.5. Малайзия

Уведомление: България

Направени постъпки за постигане на реципрочност

На 14 януари 2007 г. властите на Малайзия уведомиха Комисията за удължаване на сро ка за безвизов престой за гражданите на Естония, Латвия и Словения до 90 дни на реци прочна основа.

В случая на България Комисията поиска от Малайзия разяснения относно продължител ността на периода за безвизов престой, разрешен на български граждани, и в случай че в момента това не е така, неговото удължаване до три месеца.

Оценка

Комисията приветства напредъка на Малайзия към възстановяването на пълна визова р еципрочност с предоставянето на тримесечен безвизов престой на гражданите на държ авите-членки и се надява, че при първа възможност, този напредък ще обхване и искан ето за постигането на пълна реципрочност по отношение на гражданите на България.

3.6. Панама

Уведомления: България и Румъния

Направени постъпки за постигане на реципрочност

На 5 юли 2007 г. Комисията отправи искане до властите на Панама за вземане на необх одимите мерки за предоставяне на правото на безвизов престой до три месеца на гражд аните на Румъния и България.

Оценка

Оценка можа да бъде направена само след получаването на отговор от властите на Пан ама.

3.7. Парагвай

Уведомления: България и Румъния

Направени постъпки за постигане на реципрочност

На 9 юли 2007 г. Комисията отправи искане до властите на Парагвай за вземане на нео бходимите мерки за предоставяне на правото на безвизов престой до три месеца на гра жданите на Румъния и България.

Оценка

Оценка можа да бъде направена само след получаването на отговор от властите на Пар агвай.

3.8. Сингапур

Положение към днешна дата

Безвизов престой до 30 дни, но може да бъде продължен на място за още два периода о т 30 дни.

Направени постъпки за постигане на реципрочност

През септември 2006 г. Сингапур потвърди предоставянето на безвизов престой до 90 дни на граждани на три държави, на основата на различни правни инструменти: Прогр амата за отмяна на визи за американски граждани и Споразумението за свободна търго вия за австралийски и южнокорейски граждани.

Оценка

Тъй като граждани на три държави се възползват от режим на влизане и престой по-бл агоприятен от този, който се прилага спрямо граждани на ЕС, подходът на реципрочно ст, възприет спрямо Сингапур, трябва да бъде преразгледан.

Комисията предлага да се проведат разговори, целящи намирането на подходящи начи ни за приравняване на режима за граждани на ЕС спрямо този, в сила за трите горепос очени държави. Трябва да се прецени дали тази цел е юридически и политически пости жима чрез едностранно решение на властите на Сингапур. В случай, че това не е възмо жно, дледва да се предвиди подписването на двустранно споразумение за отмяна на ви зите между Европейската общност и Сингапур.

4. По-нататъшен напредък по въпроса за реципрочността след доклада от 3 о ктомври 2006 г.

4.1. Австралия

Положение към днешна дата

Австралия изисква електронно разрешително за пътуване (Electronic Travel Authority - ETA) от гражданите на 14 държави-членки (Белгия, Дания, Германия, Гърция, Испани я, Франция, Италия, Люксембург, Малта, Нидерландия, Австрия, Португалия, Финланд ия и Швеция), както и от гражданите на Исландия и Норвегия.

Необходима е eVisa (e676) за гражданите на 11 държави-членки (България, Чехия, Есто ния, Кипър, Латвия, Литва, Унгария, Полша, Румъния, Словения и Словакия). На граж дани на седем от горепосочените държави - Чехия, Естония, Кипър, Латвия, Литва, Ун гария и Словения се дава достъп до т.нар. механизъм за автоматично предоставяне („autogrant facility“).

От 1 юли 2007 г. нататък, визите e676 за престой до 3 месеца и визи за служебни пътув ания, които се предоставят единствено за престой до максимум три месеца, няма да се заплащат.

Направени постъпки за постигане на реципрочност

От доклада от 3 октомври 2006 г. насам, Австралия разшири действието по „механизма за автоматично предоставяне“ върху още три държави-членки: Литва от 1 декември 2006 г., Унгария от 15 януари 2007 г. и Кипър от 1 юли 2007 г.

На 28 март 2007 г. България и Румъния получиха достъп до туристическа виза e676 .

Освен това, Австралия предостави пояснения по четирите показателя, използвани при

оценка за включване на дадена държава в е676 и впоследствие в „механизма за автомат ично предоставяне“. Тези четири показателя са:

– нивата на одобрение на молбите за предоставяне на визи;

– изменени нива на незавърнали се посетители („Modified non-return rates - Mod NRR “): посетители, пресрочили срока за престой на визата;

– нива на издаване на виза за защита (тип виза, която признава статута на бежанец и п редоставя убежище на територията на Австралия) (Protection Visa – „PV“): посетител и, пристигащи с туристическа виза и които впоследствие кандидатстват за виза за за щита;

– нива на отказ;

В допълнение, Австралия посочи, че България, Полша, Румъния и Словакия все още не могат да преминат към „механизма за автоматично предоставяване“, но и че ситуацият а ще бъде разгледана отново през юли-август 2007 г. Властите също поясниха, че въпре ки че 65-70% от молбите за визи по механизма за „автоматично“ предоставяне се обраб отват автоматично, молбите на някои групи лица (например под 18 и над 70 години) не могат да се обработят по този начин поради нуждата от доказателство за родителско съ гласие или съответно за добро здравословно състояние. Бе съобщено също, че система та eVisitors ще започне да действа в средата на 2008 г. Всички държави-членки, които ще бъдат първите държави да се възползват от тази система, ще се присъединят към eVisitors без значение от статута им.

Оценка

Комисията приветства напредъка, постигнат с преминаването на България и Румъния к ъм е676 статут, преминаването на Кипър, Литва и Унгария към „механизма за автомати чно предоставяне“ и премахването от 1 юли 2007 г. на таксата за визите е676 за престо й до 3 месеца.

Още по-окуражаващ е фактът, че техническите подобрения, необходими за инсталиран ето на системата eVisitors, са в ход, и като резултат гражданите на всички държави-чле нки ще бъдат третирани по еднакъв начин. Междувременно Комисията ще продължи д а наблюдава отблизо развитието на условията за предоставяне на визи, по-специално п окритието на системата за електронно разрешително за пътуване (ETA) и механизма за автоматично предоставяне по е676.

5. Липса на напредък по реципрочността след доклада от 3 октомври 2006 г.

5.1. Канада

Положение към днешна дата

Изискването за визи продължава да е в сила за гражданите на България, Чехия, Латвия, Литва, Унгария, Полша, Румъния и Словакия.

Направени постъпки за постигане на реципрочност

През ноември 2006 г. канадските власти предоставиха обяснения по основните критери и, използвани по отношение на възможността за премахване на визите: процент на отк азани визи, процент на имиграционни нарушения, сигурност на паспортите, система за издаване на паспортите, информация за загубени и откраднати паспорти, сигурност и и скове за предоставяне на убежище. Канада посочи, че пояснения по тези критерии и пр илагането им ще бъдат представени на засегнатите държави-членки и Комисията, след като бъдат официално приети.

Между канадските служби и Комисията бе установена нова рамка за сътрудничество чр ез размяна на писма. Като част от тази „Съвместна консултация по въпросите на имигр ацията и предоставянето на убежище“, бе сформирана Съвместна визова работна група от високопоставени служители, която да се занимава с условията за издаване на визи и други визови въпроси. За съжаление, след забавяне в представянето на поясненията по критериите, първата „Съвместна консултация по въпросите на имиграцията и предоста вянето на убежище“ се състоя на 20 юли 2007 г. По време на срещата канадските власт и представиха в общи линии преразглеждането на критериите за отмяна на визите и оп овестиха намерението си да извършат технически посещения в всяка от засегнатите дъ ржави-членки през идните месеци. Те възнамеряват да посетят четири държави-членки през ноември 2007 г. и други четири през февруари 2008 г. с цел провеждането на техн ически преговори. Във връзка с извеждането на незаконно пребиваващи граждани от т ерито рията на страната, Комисията посочи, че ако Канада желае да сключи споразумен ие за реадмисия, то такова споразумение трябва да се сключи между ЕО и Канада, тъй като въпросите по обратно приемане на незаконно пребиваващи лица влизат в сферата на компетентност на Европейската общност.

От своя страна канадският министър-председател заяви по време на срещата на високо равнище между Канада и ЕС на 4 юни 2007 г., че разбира значението, което ЕС отдава на безвизото пътуване. Той посочи, че Канада взема решенията си след оценка на усло вията във всяка отделна страна, а не на основата на реципрочност, и че в този смисъл т рансграничното пътуване между САЩ и Канада е от особено важно значение. Въпреки това, премиерът отбеляза също, че всички останали държави-членки се движат в прави лната посока и че е възможно изискванията за визи да бъдат прмахнати за една или две държави-членки по-късно тази година.

Оценка

Дори и със значително закъснение, Канада направи процеса си по преразглеждане на в изите по-прозрачен и предостави повече информация по критериите, които използва, и тяхното прилагане. След Естония през септември 2006 г., изискването за притежание н а визи не е отменяно за нито една държава-членка.

В светлината на изказването на канадския министър-председател, обясненията, предост авени по време на техническите преговори, както и вече изяснените критерии за оценк а, Комисията очаква процеса по преразглеждането на визовия режим за останалите дър жави-членки да протече без по-нататъшно забавяне. Комисията предлага на Канада, с ц ел да демонстрира желанието си за разрешаване на проблема, да отмени визовия режи м за една или повече държави-членки до края на годината и да покаже по-нататъшен к онкретен напредък към постигането на реципрочност през първата половина на 2008 г. Ако такъв напредък не се осъществи, могат да бъдат взети съответни постъпки спрямо

Канада.

5.2. Съединени американски щати (САЩ)

Положение към днешна дата

Изискването за притежание на визи все още е в сила за България, Чешката република, Естония, Гърция, Кипър, Латвия, Литва, Унгария, Малта, Полша, Румъния, и Словаки я.

Направени постъпки за постигане на реципрочност

Веднага след приемането на втория доклад от Комисията, заместник-председателят Фр атини изпрати писмо до Секретаря на Департамента за вътрешна сигурност на САЩ, г-н Chertoff, в което отбеляза липсата на конкретен напредък по въпроса за визите и подч ерта, че разграничението между гражданите на различни държави-членки по отношени е на задължението за притежание на визи е нито разбираемо, нито приемливо. Г-н Фра тини настоя за установяването на ясни и прозрачни критерии, които да бъдат отразени в поредица от целеви показатели в пътните карти, които дават разяснения по различни те етапи на процеса. Комисията продължи да повдига въпроса на техническо и политич еско равнище, по-специално на срещата на министерската тройка по въпросите на прав осъдието, свободата и сигурността между ЕС и САЩ на 6 ноември 2006 г. По този слу чай, г-н Chertoff посочи, че правителството на САЩ подготвя предложения за вероятн и законодателни промени, отнасящи се до Програмата за отмяна на визовия режим (Visa Waiver Program, „VWP“), които поставят по-силно ударение върху съображенията за сигурност, в сравнение с преди.

По време на посещението си в Естония на 28 ноември 2006 г., президентът Буш оповес ти намерението си да поиска изменения в Програмата за отмяна на визовия режим, по начин по който да повиши сигурността на пътуването по програмата и да позволи на С ъединените щати да ускорят влизането на нови държави в нея. Администрацията на пр езидента ще работи в близко сътрудничество с Конгреса и международните партньори на САЩ за укрепване на елементите на програмата, които се отнасят до сигурността.

На 8 февруари 2007 г. държавната администрация на САЩ внесе проектозакон за моде рнизиране на Програмата за отмяна на визовия режим. Впоследствие бяха внесени няк олко алтернативни варианта на проектозакона от отделни членове на американския Ко нгрес.

Вследствие на заседанието от 12-13 юни 2007 г. на Съвета в състав „Правосъдие и вътр ешни работи“, на 29 юни 2007 г. Комисията и германското председателство изпратиха писмо до г-н Chertoff. Други съвместни писма на Комисията и португалското председат елство бяха изпратени на ключови членове на Конгреса на 23 юли 2007 г. В тях се при помня, че визовата реципрочност е част от общата визова политика на ЕС и се излагат съображения върху няколко елемента от предложенията за поправки на Програмата за отмяна на визовия режим, които са предмет на дискусии. По отношение на реадмисият а бе предложено, в случай че задълженията по международното право се окажат недост атъчни, да се обмисли вариант за подписване на споразумение за реадмисия между СА Щ и ЕО, тъй като въпросите по обратно приемане на незаконно пребиваващи лица вли зат в сферата на компетентност на Европейската общност.

На 3 август 2007 г. президентът Джордж Буш подписа закона „H.R. 1 Прилагане на пре поръките от документа на Комисията „11 септември“ от 2007 г.“ Раздел 771 от закона о бхваща *„Модернизирането на Програмата за отмяна на визовия режим“*. Неговите к лючови елементи са: въвеждането на система за електронно разрешително за пътуване (Electronic Travel Authorization - ETA), за която може да се изисква определена такса; п о-голяма гъвкавост за процента на отказ за издаване на визи с неимигрантска цел, като настоящите три процента се увеличат, при определени условия, на десет процента или чрез използване на процент за максимален престой над разрешения, който предстои да бъде определен; въвеждане на биометрична система при напускане по въздух на терито рията, която ще може да проверява не по-малко от 97% от чуждите граждани, напуска щи САЩ през летищата; фактът, че едно лице има право да пътува до Съединените ща ти по Програмата за отмяна на визите, да не означава, че това лице ще бъде допуснато на територията на САЩ; докладване за изгубени или откраднати паспорти или чрез Ин терпол или чрез други средства; приемането обратно от трети страни на всеки граждан ин, бивш гражданин или от същата националност, срещу когото е издадена окончателн а и подлежаща на изпълнение заповед за експулсиране; и двустранни споразумения вър ху обмяна на пътническа информация.

Оценка

Въпреки че със САЩ не бе постигнат конкретен напредък по въпросите на визовата ре ципрочност, Комисията възприема като окуражителен знак ангажимента и реалното ре формиране на Програмата за отмяна на визите. Трябва да съществува пълно зачитане к акто на защитата от страна на САЩ на националната им сигурност, така и на законите и политиките на ЕС в интерес на тези държави-членки, които искат да се присъединят към Програмата за отмяна на визите, и без да създаде допълнителни затруднения за тез и държави-членки, чиито граждани вече се възползват от правото си да пътуват по въп росната програма. Прилагането на измененото законодателство, включително всички п оследствия за ЕС и държавите-членки, ще бъде следено отблизо, особено въвеждането на система за електронно разрешително за пътуване. Комисията смята, че за момента н е е удачно въвеждането на ответни защитни мерки срещу САЩ, тъй като новото закон одателство е прието съвсем наскоро и предстои да бъде приложено. Комисията се надя ва, че посещенията за оценка на държавите-членки, желаещи да пътуват безвизово до САЩ, ще започнат по време на периода на прилагане и че САЩ ще направят всичко въ зможно да изпълнят декларираното намерение на президента Джордж Буш, а именно, ч е реформата на Програмата за отмяна на визите трябва да позволи ускореното въвеж дане и за държавите-членки на ЕС, които все още не са покрити от нея.

IV. Заключение

Комисията счита, че диалогът с трети страни по новия механизъм за реципрочност е до казал своята ефикасност. От въвеждането му през юни 2005 г. – за малко повече от две години – бе постигната или е на път да бъде постигната пълна визова реципрочност с р едица важни трети страни. Това продължава да бъде вярно дори и след новото предизв икателство от уведомленията на България и Румъния за случаите, в които срещат липса на реципрочност. Например Нова Зеландия и Мексико отмениха изискванията си за пр итежаване на визи от български и румънски граждани по-малко от шест месеца след вл изането на тези две държави-членки в ЕС. Комисията постигна също значителен прогр ес в диалога си с Австралия, за която се очаква да третира по един и същи начин гражд аните на всички държави-членки от средата на 2008 г. нататък. Широкообхватно спора

зумение за отмяна на визите следва да бъде договорено скоро с Бразилия.

Що се отнася до САЩ, приемането на ново законодателство, което изменя Програмата да отмяна на визите, поставя основите за въвеждането за всички държави-членки. Се га, след приемането на законодателството, разпоредбите му и сроковете за тяхното при лагане ще бъдат внимателно разгледани. Комисията си запазва правото да предложи за щитни ответни мерки, ако очакваният напредък към пълна визова реципрочност не бъд е постигнат своевременно.

Канада се ангажира в постигането на по-голяма прозрачност в процеса си по преразгле ждането на визовия режим, както и в предоставянето на повече информация по критер иите, които използва. Въпреки това, към този момент не е постигнат напредък в према хването на изискванията за визи. Комисията предлага на Канада, с цел да демонстрира желанието си за разрешаване на проблема, да отмени визовия режим за една или повеч е държави-членки до края на годината и да покаже по-нататъшен конкретен напредък к ъм постигането на реципрочност през първата половина на 2008 г. Ако такъв напредък не се осъществи, могат да бъдат предприети съответни постъпки спрямо Канада.

В съответствие с член 1, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 851/2005, Комисията ще док ладва отново на Европейския парламент и Съвета не по-късно от 30 юни 2008 г.