КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 13.2.2008
COM(2008) 67 окончателен

-

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Доклад за оценката и бъдещото развитие на агенцията FRONTEX

{SEC(2008) 148}
{SEC(2008) 149}
{SEC(2008) 150}

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Доклад за оценката и бъдещото развитие на агенцията FRONTEX

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите-членки на Европейския съюз (FRONTEX) бе създадена с Регламент (ЕО) № 2007/2004на Съвета[1] (наричан по-нататък „регламент за FRONTEX“), приет на 26 октомври 2004 г. Агенцията започна работа през октомври 2005 г.

2. Целта на FRONTEX е да се подобри интегрираното управление на външните граници на държавите-членки на Европейския съюз чрез улесняване и подобряване на ефективността на прилагането на съществуващите и бъдещите мерки на Общността в областта на управлението на външните граници, т.е. сухопътните и морските граници на държавите-членки, както и техните летища и морски пристанища, за които се прилагат разпоредбите на правото на Общността относно преминаването от хора през външните граници.

3. В Програмата от Хага от 2004 г. Европейският съвет поиска от Комисията да представи до края на 2007 г. политическа оценка на агенция FRONTEX. Оценката следва да съдържа преглед на задачите на агенцията и преценка за това дали агенцията следва да се занимава с други аспекти на управлението на границите като засилено сътрудничество с митническите служби и други органи, компетентни по сигурността на стоките. Съгласно плана за действие, с който се изпълнява Програмата от Хага[2], оценката следва да обхваща и функционирането на екипите от национални експерти и възможността за реализиране на европейска система на граничната охрана. Настоящото съобщение е отговорът на Комисията на това искане.

4. В него се оценяват постигнатите до сега резултати във връзка с всяка от основните задачи на FRONTEX, посочени в член 2, параграф 1, букви а) — ж) от регламента за FRONTEX[3], като се отчита краткият период на дейност на агенцията до този момент. Правят се препоръки за мерки, които могат да бъдат предприети в краткосрочен план при ограниченията на настоящия мандат на FRONTEX и се очертава дългосрочна визия за бъдещото развитие на агенцията.

   В отделно приложение са представени подробни статистически данни за дейно

---

1 ОВ L 349, 25.11.2004 г., стр. 1.

2 ОВ C 198, 12.8.2005 г., стр. 1.

3 Изменен с Регламент (ЕО) № 863/2007 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на механизъм за създаване на екипи за бърза гранична намеса (регламент за RABIT), (ОВ L 199, 31.7.2007 г., стр. 30).

стите на FRONTEX през периода 2006—2007 г., в това число информация за ц елите и резултатите от всяка операция и допълнителни подробности за постиж енията във връзка с различните дейности на агенцията. Към настоящото съобщ ение е приложена оценка на въздействието.

5. През 2008 г. управителният съвет на FRONTEX ще поръча извършването на не зависима външна оценка в съответствие с член 33 от регламента за FRONTEX. Тази независима техническа и регулаторна оценка ще е насочена върху това до колко агенцията изпълнява ефективно задачата си, върху нейното влияние и ра ботни практики и ще отчета становищата на заинтересованите страни на европ ейско и национално ниво.

II. оценка — постижения 2005—2007 г.

A. Координация на оперативното сътрудничество между държавите-членки в областта на управлението на външните граници

Съвместни операции и пилотни проекти

6. Агенцията предприе съвместни операции по всички видове граници, като за 2006 и 2007 г. те бяха съответно 5 и 4 операции на морската граница, 2 и 10 на сухоземната граница, 2 и 5 на въздушната граница, а 3 операции за 2006 г. и 2 операции за 2007 г. обхващаха няколко вида граници. Бяха осъществени общо 10 пилотни проекта (2006—2007 г.) за допълване на съвместните операции.

7. Участието на държавите-членки в съвместните операции може да варира от уч астието на един експерт до използването на оборудване като плавателни съдов е и самолети. В операциите за 2006 и 2007 г. средно са участвали 7 държави-чл енки за морските граници, 9 за сухоземните граници и 11 за въздушните грани ци. За операциите по морските граници, включващи морски патрули (7 на бро й), между 1 и 4 държави-членки са участвали с оборудване като самолет, плава телни съдове или хеликоптери във всяка една от тези операции, като се изключ и приносът на страната домакин, който е между 0 и 2 плавателни съда за всяка операция.

8. Поради необходимостта от използване на оборудване в операциите по морскит е граници разходите за тях са значително по-високи — средно 2,7 млн. евро — отколкото за операциите по сухоземните и въздушните граници, които са съот ветно 83 000 и 194 000 евро.

9. Резултатите от съвместните операции не могат да бъдат обобщени само количе ствено. Има и други ползи като обмен на най-добри практики и информация м ежду държавите-членки и насърчаване на всекидневното сътрудничество межд у националните органи по гранична охрана. При все това досегашните количес твени резултати могат да бъдат определени като впечатляващи: за 2006 и 2007 г. над 53 000 души са били задържани на границата или пък им е бил отказан д остъп при тези операции. Били за засечени над 2 900 фалшиви или фалшифици рани пътни документи, а 58 организатори на канали за незаконна миграция са били арестувани.

Други свързани с проблема инициативи

10. След като Европейският съвет отправи искане през декември 2006 г., през май 2007 г. започна да функционира Европейската патрулна мрежа (ЕПМ). FRONTEX и засегнатите държави-членки (Португалия, Испания, Франция, Ита лия, Словения, Малта, Гърция и Кипър) работят на регионална основа и в двус транно сътрудничество със съседните страни. Патрулите са ограничени до близ ките до бреговете на държавите-членки зони.

11. Както поиска Съветът през октомври 2006 г., агенцията създаде централен рег истър на наличните технически средства (Central Record of Available Technical Equipment — CRATE) за контрол и наблюдение на външните граници, както е предвидено в регламента за FRONTEX. Базата данни на CRATE съдържа понас тоящем над сто плавателни съда, около 20 самолета и 25 хеликоптера и няколк остотин технически средства за граничен контрол като мобилни радари, автом обили, термални камери и мобилни детектори. Макар и предназначена първона чално за използване на двустранна основа между държавите-членки, тази база данни регистър съдържа инвентар на оборудване, което може да се използва и в съвместни операции. Досега оборудването е било слабо използвано в съвмес тни операции (един случай на използване на оборудване за гранични проверки и един на използване на самолет).

12. FRONTEX е натоварена от институциите на ЕС, от държавите-членки и от шир оката общественост с големи очаквания за разгръщане на оперативно координ иране за борба с незаконната миграция по южните морски граници. Както пока заха досегашните резултати, тези операции изискват най-много разходи и ресу рси от всички оперативни дейности на FRONTEX. Участието на държавите-чл енки обаче остава ограничено в операциите, включващи морски патрули, в сра внение с другите видове операции.

Препоръки

13. В този контекст и предвид факта, че бюджетният орган увеличи значително бю джета на FRONTEX за 2008 г. (сега той е 70 млн. евро), Комисията смята следн ите фактори за съществени по отношение на краткосрочното развитие на опер ативното координиране:

- Потенциалът на CRATE и поетите от държавите-членки ангажименти трябв а да се използват пълноценно, за да се гарантира наличността на необходим ото оборудване за операции по морската граница. FRONTEX се приканва да докладва редовно на европейските институции за действителното използван е на оборудването (за координирани от FRONTEX операции, както и двустр анни операции между държавите-членки) и за това до каква степен това изп олзване съответства на нуждите; агенцията трябва също да предоставя инфо рмация за механизъм за гарантиране на наличността на оборудването, осигу рено от държавите-членки. FRONTEX би могла да увеличи потенциала на CRATE чрез придобиване или наемане на собствено оборудване.

- Регламентът за FRONTEX предвижда възможността за създаване на специал изирани клонове на агенцията в държавите-членки, чрез които агенцията мо же да извършва практическата организация на съвместните операции и пило тните проекти. С оглед на промените в посока към постоянни операции и на развитието на задачите на агенцията като цяло следва сериозно да се обмисл и създаването такива клонове в съответните региони и/или по отношение на видовете граничен контрол, като приоритет трябва да бъде създаването на к лон за южните морски граници.

- FRONTEX следва да направи анализ на това как съвместните операции мога т да бъдат слети с Европейската патрулна мрежа, тъй като двете мерки са от по-структурен характер и припокриването помежду им трябва да се избягва.

- Вследствие на значителното повишение за 2008 г. Комисията ще преразглед а многогодишното планиране на бюджета на FRONTEX за оставащия перио д на настоящата финансова рамка и ще представи съответните предложения на бюджетния орган.

Б. Подкрепа на държавите-членки за обучение на националната гранична ох рана, включително установяване на общи стандарти на обучение

14. Дейностите на FRONTEX в областта на обучението произтичат от предишния Специален център за обучение на граничната охрана, чиито дейности бяха нап ълно поети от FRONTEX през 2005 г. Досега са организирани 97 обучения, сре щи, семинари, включващи обучение на гранична охрана и „обучение на инстру ктори“, а общият брой на участниците е 1 341. Общият основен курс на обучен ие, имащ за цел стандартизиране на обучението на граничната охрана в цяла Е вропа, в момента се преразглежда. Въпреки че отражението на дейностите по о бучение може да бъде оценено само в дългосрочен план, е ясно, че избраният о т FRONTEX подход на действие като оперативен координатор за обучението в ъз основа на партньорства с националните академии доказа, че е успешен и сле дователно заслужава да бъде разширен.

Препоръки

15. Основна цел на дейностите на FRONTEX по обучение трябва да остане постиг ането на компетентност на граничната охрана за правилното и последователно прилагане на достиженията на правото от Шенген и най-вече на Кодекса на ше нгенските граници. Придобитият от съвместните операции опит показва обаче, че граничната охрана често се сблъсква със ситуации, при които лица търсят м еждународна закрила, или с кризисни ситуации в морето (вж. раздел II.A). Ком исията смята, че FRONTEX трябва да организира специализирани курсове на о бучение, включително обмен на персонал, по съответните разпоредби на европ ейското и международното право за убежището, морското право и основните п рава, за да подпомогне пълното спазване на тези норми и установяването на съ гласуван подход при ситуации, свързани с координиране при търсене и спасява не.

В. Извършване на анализ на риска

16. FRONTEX представи втората си годишна оценка на риска през февруари 2007 г. До края на 2007 г. са представени общо 11 целеви оценки, а други 9 се подго твят и ще бъдат приключени в началото на 2008 г. FRONTEX участваше в изго твянето на доклада за оценка на заплахата от организираната престъпност (Organised Crime Threat Assessment Report — OCTA) и представи заедно с Евро пол доклад за пътищата на незаконна имиграция с висок риск на Западните Бал кани. Освен тези оценки, които наред с всичко друго помагат на държавите-чл енки да реагират на нови заплахи и да съсредоточат ресурсите си върху конкре тни части от границата, в повечето дейности на агенцията ключова роля играе оценката на риска като например в планирането на конкретни съвместни опера ции и дейности по обучение. Освен това функцията, с която е натоварена FRONTEX в рамките на Фонда за външните граници, е от съществено значени е за разпределението на финансови ресурси за държавите-членки.

17. През 2007 г. FRONTEX беше свързана с мрежата ICONet за целите на обмен на информация с държавите-членки по отношение на анализ на риска, подготовка на съвместни операции и екстрадиция. Мрежата ICONet бе създадена с Решени е 2005/267/ЕО на Съвета[4] и действа от 2006 г. Това е информационна и коорди национна мрежа с повишено ниво на сигурност, свързана към Интернет, за об мен на информация между службите, отговарящи за управление на миграцион ните потоци, относно незаконния имиграционен поток, влизането и нелегална та имиграция и завръщането на лицата с неправомерен престой.

18. FRONTEX участва в заседанията на CIREFI — Център за информация, дискуси и и обмен относно преминаването на границите и имиграцията — който се съб ира редовно в рамките на Съвета. CIREFI подпомага държавите-членки за обм ена на информация върху законната имиграция, за предотвратяване на незакон ната имиграция и незаконното пребиваване, за борба срещу трафика на хора, за подобряване на засичането на фалшиви или фалшифицирани пътни документи и за намиране на начини за подобряване на практиките на екстрадиция. Между дейностите, извършвани от CIREFI, мрежата ICONet и агенцията по събиране, анализ и разпространение на информация за незаконната имиграция, съществу ват видими полезни взаимодействия и икономии от мащаба.

Препоръки

- Следва да се даде приоритет на анализи на риска, изготвени съвместно с Ев ропол, с международни организации и със съответни трети държави (въз ос нова на съответни работни споразумения), включително по-чести географск и и/или тематични съвместни анализи на риска със съответните партньори.

[4] ОВ L 83, 1.4.2005 г., стр. 48.

- На FRONTEX следва да се повери управлението на ICONet при сегашната и ли друга техническа платформа като информационната система на FRONTEX; това би трябвало да осигури по-добро използване на мрежата от служители за връзка по въпросите на имиграцията, която е свързана също с ICONet; и дейностите на CIREFI.

Г. Проследяване на напредъка в изследванията, свързани с области, които п редставляват интерес за контрола и наблюдението на външните граници

19. FRONTEX е осъществила досега 6 проекта и 7 семинара/ателиета по научноизс ледователска и развойна дейност. В предложенията, направени в двете съобще ния, представени от Комисията редом с настоящия доклад, за система за влиза не/излизане и мерки за автоматизиран граничен контрол, както и за Европейск а система за наблюдение на границите, новите технологии играят значителна р оля. За първото съобщение значително допринесе осъщественият от FRONTEX проект BIOPASS за използване на биометрични данни на летища и национални схеми за регистрирани пътници, а за второто FRONTEX ще играе важна роля за предприемане на съответните проучвания, които ще очертаят то чните необходими действия.

20. Агенцията ще участва активно и в работата на новия Европейски форум за изс ледвания и иновации в областта на сигурността, в рамките на който е създаден а отделна работна група за сигурността по границите.

Препоръки

21. Гарантирането, че конкретните интереси на органите за граничен контрол са н адлежно отразени в изследователските дейности, трябва да бъде основен приор итет в бъдеще. FRONTEX има единствена по рода си роля да гарантира съотве тстването между бъдещите изследователски приоритети и практическите нужди на националните органи по гранична охрана, както и да информира тези орган и за последните достижения чрез организиране на семинари. Тази роля следва също така да бъде разширена, така че да обхване разработването на практическ и проекти, целящи оперативно изпитване на нови технологии в реални услови я, оценка на възможността за осъществяването им, на отражението им върху те кущите процедури и осигуряването на връзка с европейските институти по ста ндартизация.

Д. Подкрепа за държавите-членки при обстоятелства, които изискват засиле на техническа и оперативна помощ по външните граници, и разгръщане н а екипи за бърза гранична намеса

22. Регламентът за RABIT, който влезе в сила на 20 август 2007 г., промени същес твено разпоредбите на регламента за създаване на FRONTEX по отношение на подкрепата за държавите-членки при обстоятелства, изискващи увеличена техн ическа и оперативна помощ по външните граници. Той осигурява „капацитет з а бързо реагиране“ за укрепване на човешките ресурси на държава-членка, коят о се нуждае от това.

23. Подготвителната работа за прилагане на регламента бе приключена от FRONTEX малко след като той бе приет. Базата за бърза намеса е съставена от 500—600 служители от граничната охрана. През есента на 2007 г. бе проведено учение. Досега нито една държава-члена не е искала разгръщането на екип за б ърза гранична намеса.

Препоръки

24. Разгръщането на екип за бърза гранична намеса може да бъде комбинирано с т ехническа помощ в съответствие с разпоредбите на член 8 от регламента за FRONTEX. Комисията препоръчва прилагането на тази разпоредба да се улесн и чрез придобиването от FRONTEX на собствено оборудване за граничен конт рол и наблюдение, което да бъде използвано от екипите за бърза гранична нам еса, като по този начин ще бъде гарантирано бързото осигуряване на оборудва нето. Като алтернатива оборудването, регистрирано в CRATE, би могло да се и зползва също за тази цел, но правилата ще трябва да бъдат преразгледани, за д а се осигури бързата и безусловна наличност на оборудването за екипите за бър за гранична намеса.

Е. Предоставяне на необходимата подкрепа на държавите-членки за организирането на съвместни операции по екстрадиция

25. Агенцията предостави помощ за организирането на девет съвместни операции по екстрадиция. Бяха предприети 6 допълнителни проекта по въпроси като най-добрите практики в областта на получаването на пътни документи, както и с це л редовно набелязване на общите нужди при съвместните операции по екстрад иция.

26. Засилването на ролята на FRONTEX за подкрепа на съвместните операции по е кстрадиция бе тема на задълбочена дискусия по време на Германското председ ателство, която доведе до приемането от Съвета на набор от заключения през юни 2007 г. Към заключенията беше включен призив към държавите-членки да приобщят FRONTEX към планирането и организирането на съвместни полети за екстрадиция и да набележат нужди за съвместна екстрадиция. Това е основн а задача на FRONTEX, но досегашните резултати показват, че честотата и акти вността на тази подкрепа изостават спрямо осъществения напредък в оператив ното координиране.

Препоръки

27. Комисията напълно подкрепя прилагането на заключенията на Съвета от юни 2007 г., които предоставят изчерпателен набор от приоритети в краткосрочен и средносрочен план. Направената в настоящия доклад препоръка (вж. раздел II. B) FRONTEX да управлява ICONet ще спомогне за подобряване на капацитета на агенцията и за тази цел. Освен това следва да се разгледа въпросът за преглеждане на обхвата на член 7 от регламента за FRONTEX, отнасящ се до CRATE, който понастоящем е ограничен до оборудване за граничен контрол и наблюдение, но би могъл да бъде разширен, така че да обхваща и оборудване з а съвместни операции по екстрадиция, включително нает от FRONTEX, като например самолет.

IIi. ДЪЛГОСРОЧНА ПЕРСПЕКТИВА

28. FRONTEX ще играе централна роля в дългосрочното развитие на стратегията на Съюза за интегрирано управление на границите. Ролята следва да се раз ширява според необходимостта от ответна реакция на конкретни нужди въз ос нова на поетапен подход и постепенно укрепване на административния капа цитет и на непрекъсната оценка на изпълнението на задачите . В дългосрочн ата перспектива за FRONTEX следва да се потърси отговор на това как агенци ята може да осигури добавена стойност на модела за интегрирано управление на границите като цяло и на отделните му съставни части, особено по отношен ие на мерките за сътрудничество с трети държави и на мерките по границите. Освен това в контекста на интегрираната морска политика на ЕС се очаква FRONTEX да спомогне съществено за постигане на по-ефикасно трансграничн о и междуотраслово сътрудничество между органите и агенциите на ЕС, заним аващи се с дейности в крайбрежни води.

29. Що се отнася до модела за интегрирано управление на границите като цяло, по тенциалът на FRONTEX следва да бъде използван за цялата шенгенска рамка. Макар че обхватът на проблемите, с които се занимава механизмът на оценкит е за Шенген, надхвърля мандата на FRONTEX, като включва също и визи, пол ицейско сътрудничество и защита на данните, е ясно, че FRONTEX може да пр едостави добавена стойност на тези оценки чрез независимия си статут, експер тните си знания в областта на контрола и наблюдението на външните граници и дейностите си по обучение и анализ на риска. В съответствие с изискванията на Програмата от Хага Комисията ще представи предложение през втората пол овина на 2008 г. за допълнителен механизъм за оценка на съществуващите шен генски държави, което ще включва конкретни предложения за възможната рол я на FRONTEX.

A. Мерки в сътрудничеството с трети държави

30. В сътрудничеството си с трети държави FRONTEX следва да осигури последов ателност между дейностите си и цялостната рамка на политиката за външни от ношения. Мандатът на FRONTEX по отношение на сътрудничеството с трети д ържави е ограничен в смисъл, че например проекти за техническа помощ не мо гат да бъдат осъществявани от агенцията в трети държави. Следва да се разгле да въпросът дали FRONTEX трябва да има възможност да осъществява пилотн и проекти, чиито бенефициери са трети държави. Тези проекти биха могли да з асилят значително въздействието на сътрудничеството, започнато в рамките на работните споразумения, които от своя страна могат да послужат за набелязва не на конкретни нужди за изграждане на капацитет в областта на управлението на границите в конкретни трети държави. Проектите биха могли и да допълват помощта, финансирана чрез програми на Общността. На по-късен етап и в кон текста на Договора от Лисабон би могло да се обмисли каква роля може да им а агенцията по отношение на участието в европейски мисии за граничен контр ол, провеждани в трети държави.

31. Агенцията FRONTEX е сключила работни споразумения за установяване на съ трудничество на техническо ниво с органите по гранична охрана в Русия, Укра йна и Швейцария. Преговорите с Хърватия са в напреднала фаза. Управителни ят съвет даде мандат за договаряне на допълнителни споразумения с Бившата югославска република Македония, Турция, Египет, Либия, Мароко, Мавритани я, Сенегал, Кабо Верде, Република Молдова и Грузия. Агенцията предвижда да поиска мандат в краткосрочен/средносрочен план за другите държави от Запад ните Балкани, за страни от Западна Африка, за Съединените щати и Канада. В краткосрочен план с приоритет следва да се ползва засилването на сътрудниче ството между FRONTEX и страните с перспектива за членство в ЕС, както и тр етите държави, определени като проблемни зони при съвместните операции и анализа на риска, извършен от FRONTEX. Следва да се разгледа възможността за развитие на сътрудничество между FRONTEX и Беларус въз основа на проек тите по програмата ТАСИС.

Б. Мерки на границата

Хоризонтална интеграция

32. Подобреното сътрудничество между съответните митнически органи и други о ргани за граничен контрол в държавите-членки е основен елемент от модела за интегрирано управление на границите, при който лицата и стоките се контроли рат при използване на сходни методи на работа и подход за управление на рис ка. Следва да бъде продължен анализът на съдържанието на концепцията за об служване на едно гише, при което дейностите на граничните и митническите о ргани ще бъдат напълно обединени, като се вземе предвид извършващата се по настоящем оценка на бъдещето на митниците.

33. Комисията ще стартира проучване с цел набелязване на най-добрите практики в държавите-членки в областта на междуведомственото сътрудничество. Пилот ните проекти на европейско ниво биха могли допълнително да анализират доб авената стойност на задълбоченото координиране на дейностите между тези ор гани, така че да бъде насърчено сътрудничеството по места. Комисията препор ъчва тя, FRONTEX и държавите-членки да проведат ръководени от нея и от аг енцията съвместни операции, които ще бъдат координирани с проекти за сътру дничество на националните митнически органи, например осъществяване на д ва паралелни проекта съответно за контрол на лица и за контрол на стоки по е дно и също време и на едни и същи гранично-пропускателни пунктове.

Наблюдение на границата – EUROSUR

34. Наред с настоящия доклад за оценка Комисията представя съобщение, съдържа що пътна карта за разработването и въвеждането на Европейска система за наб людение на границите. Ролята на FRONTEX е от съществена важност за успеш ната подготовка на тази система, включително за създаването на мрежа, интегр ираща всички системи за морско наблюдение, както е отбелязано в раздела от настоящия доклад, посветен на научноизследователската и развойната дейнос т.

35. Що се отнася до оперативността, FRONTEX би могла да поеме ролята на цент

рална точка за подобрена система за обмен на оперативна информация в реалн о време между държавите-членки. Освен това предоставянето на FRONTEX на достъп до информация от наблюдение по един по-систематичен и структурира н начин би могло да послужи за основа за разработване на „информационна си стема на FRONTEX, основана на разузнаването“, насочена към външните гран ици на ЕС.

Оперативно координиране

36. Ясно бе показано, че оперативното координиране е основният инструмент на Е вропейския съюз за осигуряване на оперативна солидарност между държавите-членки и за насочване на ресурсите към най-нуждаещите се сектори на външна та граница. Както е посочено в оценката на въздействието, придружаваща пред ложението за създаване на екипи за бърза гранична намеса, Комисията възнаме рява да се върне на въпроса за установяването на истинска европейска система на граничната охрана, когато бъде събран опит от функционирането на тези ек ипи. Все пак вече е ясно, че възникват два въпроса на този етап във връзка с ор ганизирането на оперативното координиране в дългосрочен план по отношени е на морските патрули.

37. Първо, как да бъде допълнително подобрена настоящата система за разпределя не на ресурси към тези сектори. Комисията ще следи отблизо до каква степен д ържавите-членки могат да предоставят достатъчно оборудване и човешки ресу рси, като се използват настоящите механизми, и до каква степен Фондът за вън шните граници може да осигури в дългосрочен план подкрепление на отделни държави-членки въз основа на рисковете по външните граници.

38. Второ, в дългосрочен план ще бъде необходимо да се преразгледа ефективност та на настоящите механизми по отношение на разходите, като се имат предвид също и административните разходи за осигуряване на координиране на предос тавянето на активи и човешки ресурси в конкретни случаи.

39. По-нататъшният практически опит ще осигури материал за дългосрочна страте гия, която ще трябва да проучи въпроса доколко назначаването на гранична ох рана и предоставянето на оборудване на постоянен принцип следва да заместят координирането на ресурсите на държавите-членки. Дейност от този вид може да предизвика преразглеждане на правната рамка, що се отнася до изпълнител ните правомощия на членовете на екипите за бърза гранична намеса и на гост-служителите, както и оценка на това дали агенцията FRONTEX трябва сама да наема гранична охрана и/или дали трябва да придобива и/или да взема под нае м оборудване за целите на постоянните операции.

iv. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

40. Комисията приканва Съвета да организира приоритетно дискусия за препоръки те в краткосрочен план, представени в настоящия доклад, като се има предвид необходимостта от възможно най-скорошно извличане на най-голяма полза от приноса на FRONTEX за управлението, по-специално на южните морски грани ци на Съюза. Препоръките за ролята на FRONTEX в EUROSUR следва също да бъдат разгледани приоритетно въз основа на отделно съобщение за създаванет о на тази система, представено от Комисията.

41. Въз основа на това следва да бъде започната задълбочена дискусия за дългосро чната стратегия на Съюза, за ролята, която се очаква да играе FRONTEX в разр аботването на модел за интегрирано управление на границите, включително на механизма на засилено сътрудничество с трети държави, и в доброто управлен ие на миграционните потоци.

42. Като вземе предвид резултата от тези дискусии и резултатите от независимата оценка, която ще се извърши в съответствие с член 33 от регламента за FRONTEX, Комисията ще разгледа въпроса за представяне на законодателни п редложения за изменение на регламента за FRONTEX. В по-дългосрочен план тя ще вземе предвид бъдещия опит, който ще бъде придобит, във връзка с нови те правила за изпълнителните правомощия на членовете на екипите за бърза гр анична намеса и на гост-служителите, за да преразгледа нуждата от изменение на общата правна рамка за координирани от FRONTEX операции.