КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 22.2.2008
COM(2008) 108 окончателен

-

СЪОБЩЕНИЕ ОТ КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМ ЕНТ

ОТНОСНО КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА ИНДУСТРИИТЕ ЗА ПРОИЗВ ОДСТВО И ОБРАБОТКА НА МЕТАЛИ

Принос към Стратегията на ЕС за растеж и заетост

{SEC(2008)246}

Въведение

Индустриите за производство и обработка на метали играят съществена роля във вериг ата на добавената стойност на много европейски производствени индустрии. Настоящо то съобщение оценява конкурентоспособността на тези индустрии и отправя препорък и за по-нататъшното развитие. То е продължение на Съобщението на Комисията от 2005 г. относно индустриалната политика на ЕС, което обяви няколко секторни иниция тиви, включително съобщение за оценка на въздействието на суровините и доставката на енергия върху конкурентоспособността на европейската металообработваща индуст рия[1], и отчита също и средносрочния преглед на индустриалната политика за 2007 г[2].

Тъй като по същността си индустриите за производство и обработка на метали са отрас ъл с високо енергийно потребление, те са пряко засегнати от политиките на Общността относно енергетиката и изменението на климата. Европейският съвет подчерта през ма рт 2007 г. *„огромното значение на сектора с високо енергопотребление“* като и факта, че *„са необходими икономически целесъобразни мерки за подобряване както на конкур ентоспособността, така и на въздействието върху околната среда на подобни европе йски отрасли“*. В този контекст пакетът на Комисията за действия в областта на клима та и възобновяемите енергийни източници от 23 януари 2008 г. признава специфичнот о положение на високоенергийните индустрии, които са изложени пряко на общата ко нкуренция.

Настоящото съобщение е насочено към ключовите фактори, които оказват влияние вър ху дейността на отрасъла, и определя начина, по който Комисията, държавите-членки и самата индустрия могат да допринесат за запазване и укрепване на конкурентоспособн остта на отрасъла в бъдеще, като същевременно допринасят за изпълнението на амбиц иозните цели за намаляване на емисиите на парникови газове до 2020 г.

Основните въпроси, разгледани в настоящото съобщение, вземат предвид отговорите н а проведената през септември 2006 г. публична консултация, предшествана от приеман ето на работен документ на службите на Комисията[3], който предостави подробно описа ние на отрасъла по отношение на статистиката и основните икономически тенденции.

1. характеристики и предизвикателства пред индустриите за производство и обработка на метали

1.1. Основни структурни качества

Индустриите за производство и обработка на метали4 се считат за основни индустрии, тъй като производството на метали е първата и най-важна стъпка нагоре по веригата н а добавена стойност на много индустрии, произвеждащи инвестиционни стоки (машин но инженерство, автомобилостроене, корабостроене, авиокосмична индустрия, строите лство) и потребителски стоки.

Като такива, те заемат централно място в индустриалната структура на най-развитите и кономики, както и в много развиващи се с бързи темпове икономики. Сред основните

---

1 COM(2005) 474 окончателен, Приложение II

2 COM(2007) 374 окончателен, 4.7.2007 г.

3 SEC(2006) 1069, 2.8.2006 г.

4 Черни и цветни метали, както са определени в приложението, код по NACE 27, Евростат

характеристики на индустриите за производство и обработка на метали са:

Капиталов интензитет: изискват се много големи инвестиции в технология и оборудва не с възможност за продължителна употреба (като цяло не по-малко от 20-30 години); следователно инвестиционните решения се нуждаят от благоприятна и предвидима рег улаторна рамка.

Висока енергийна интензивност: производственият процес на тези индустрии изисква много високо потребление на енергия. Разходът на енергия като цяло възлиза на над 10 % и може да стигне до 37 % (напр. при алуминий и феросплави) в структурата на ра зходите за произведения метал.

В приложението са добавени допълнителни данни относно дейността и дела на индуст риите за производство и обработка на метали на ЕС в глобалната икономика.

1.2. Значението на суровините

Достъпът до неенергийни суровини е критичен въпрос, тъй като производството на ме тали в ЕС е твърде зависимо от вноса на руда и концентрати от трети държави. Много метални минерали се добиват в ЕС в относително малки количества в сравнение с глоб алното производство, например никел (1,7 %), желязна руда (2 %), мед (5 %)[5].

Зависимостта от вносни суровини се намалява от факта, че металите могат да се рецик лират почти изцяло и неограничен брой пъти. През последните десетилетия използване то на рециклиран скрап се е повишило значително и днес съставлява между 40 % и 60 % от производството на метали в ЕС.

При рециклирането се изразходва много по-малко енергия, напр. вторичното топене на алуминий (при използване на скрап) изразходва само 5 % от електроенергията, използв ана при първичното претопяване.

1.3. Място в и значение за европейската икономика

През 2005 г. индустриите за производство и обработка на метали на ЕС-27 генерираха оборот от приблизително 316 милиарда EUR и предоставиха работни места за 1,1 мили она души (което отговаря съответно на 5 % и 3,3 % от общото производство на ЕС)[6].

Металообработващата индустрия е част от сложна икономическа мрежа, която включв а не само отраслите нагоре по производствената верига, но също така и големи сегмен ти от производствената индустрия на ЕС като автомобилостроенето и строителството. Тази мрежа се характеризира с многобройни критични връзки, базирани inter alia на из исквания за качество и иновации, които създават веригата на добавена стойност на мет алите.

Географската близост на веригата за доставки на металите и съответните индустрии, ка кто и техните взаимни интереси (технически, логистични, изследователски, иновацион ни и услуги за потребителите) е традиционно силна страна на индустриалната мрежа на ЕС. Това доведе до тясно сътрудничество и взаимна обвързаност с крайните потребите ли, особено в разработването и производството на висококачествени видове стомана и

[5] SEC(2007) 771

[6] Приложение, таблица 1

ли цветни метали.

1.4. Индустриална структура и МСП

Поради големите капиталови изисквания, тенденцията е големите предприятия да дом инират на пазара, особено по отношение на първични алуминиеви продукти и плоски п родукти от стомана.

Процесът на консолидация и преструктуриране на европейските индустрии за производ ство и обработка на метали е много напреднал и е съпътстван от повишена интеграция на глобалния пазар. Предприятията за стомана преминаха първоначално от национална към европейска основа, а на по-скорошен етап укрепиха глобалния си характер чрез пр идобивания извън Европа или те самите бяха придобити от дружества извън Европа.

Независимо от този факт, първата преработваща дейност за подготовка на металите за употреба в отрасли надолу по производствената верига, която е тясно свързана с произ водството на метали, се извършва основно от МСП.

1.5. Въздействието на глобализацията и на нововъзникващите икономики

Повечето метали, и по-специално цветните метали и техните суровини, са продукти, ко ито се търгуват на глобалния пазар. Цената на продуктите се определя въз основа на св етовното търсене и предлагане и се характеризира с големи циклични колебания.

Икономическото развитие на много възникващи икономики допринесе за повишаване на световното търсене и на цените на металите и металните продукти, и доведе до безп рецедентен натиск върху доставките и цените на суровините. През последните години производството на стомана в Китай нарасна рязко със среден годишен ръст от над 20 %; за период от 3 години Китай се превърна от нетен вносител в най-големия износ ител на стомана в света и понастоящем е най-големият производител на стомана, алум иний, мед, олово и цинк[7].

Като отрасъл, който осигурява ключови доставки за производствената индустрия и съ щевременно е твърде зависим от суровини и енергия, както и от квалифицирана работн а сила, дейността на отрасъла трябва да се разглежда в рамките на устойчивото развити е.

1.6. Стълбът на конкурентоспособността

Чрез постоянно преструктуриране/консолидиране, насочени към намаляване на разход ите и преминаване към пазарни сегменти с по-висока стойност, основните индустрии з а производство и обработка на метали постигнаха успех в поддържането на висока сте пен на конкурентоспособност.

Металообработващият отрасъл на ЕС се отдалечава от традиционната си позиция на те жка индустрия с ниска добавена стойност (показателят за добавена стойност на нието л ице е по-висок от средния в производствената индустрия).

Иновацията представлява ключово средство за конкурентоспособност; това се отразява в сериозна промяна на продуктовия микс, както и в разработването на нови технически

[7] Виж също приложението, таблица 4

приложения, какъвто е случаят с благородните метали. Според индекса за секторна ино вация[8], индустрията показва среден резултат по отношение на цялостното осъществява не на иновации в сравнение с други индустриални и обслужващи отрасли по NACE.

Индустриите за производство и обработка на метали на ЕС са твърде зависими от икон омическите цикли и наскоро се облагодетелстваха от значително нарастване на търсене то на световно равнище. Това повиши цените[9] и подобри общото финансово състояние на много предприятия в отрасъла, но същевременно постави предизвикателство пред д руги производствени индустрии, които използват метал.

Въпреки тези положителни развития, има известна причина за безпокойство:

– ЕС 25 губи своя дял в световното производство на метали (по-специално на алумин ий от 21 % през 1982 г. на 9 % през 2005 г. и на стомана от 25 % на 16 %); до извест на степен тази тенденция е резултат от бързото увеличение на производството в нов овъзникващите икономики.

– делът на европейското потребление, доставян от европейско производство[10], през по следните две десетилетия намалява, особено по отношение на необработена стомана и алуминий.

– голяма зависимост на индустриите за производство и обработка на метали в ЕС от ц ените на енергията и от вносните материали.

Преструктурирането на стоманената индустрия в ЕС през 80-те и началото на 90-те год ини е показателен пример. То включи съкращения на служителите с около две трети (о т 750 000 на по-малко от 250 000) и окончателно затваряне на производствен капацитет в размер на над 60 милиона тона в ЕС-15[11]. Това преструктуриране беше критично за п одобряване на производителността на труда, за възстановяване на жизнеспособността на европейския стоманодобивен отрасъл и на конкурентоспособността му като цяло.

Икономиките в преход в новите държави-членки бяха особено засегнати от преструкту рирането на стоманодобивния отрасъл. Въпреки това вече са налице обнадеждаващи п ризнаци за икономическо консолидиране и възстановяване. В резултат на одобрените п рограми и планове, насочени към демонстриране на жизнеспособност[12], нивата на прои зводителност значително се повишиха и остарелите инсталации бяха закрити или моде рнизирани с цялостен положителен резултат за опазването на околната среда. Нивата н а производителност (в тонове стомана на работник) на чешките и полските предприяти я между 2003 и 2006 г. са нараснали с 30 %[13].

1.7. Социалният стълб

---

8 Инициатива на PRO INNO Europe – метрично измерване на INNO: http://www.proinno-europe.eu/extranet/admin/uploaded_documents/EIS_2005_European_Sector_Innovation_Scoreboards.pdf

9 Виж приложението, фиг. 3

10 Съотношение: производство към потребление.

11 Първично производство и валцуване на стомана, както е определено в Договора за ЕОВС.

12 Основните правила за управление на този процес на преструктуриране бяха описани в Европейск ите споразумения, 1993-1996 г.

13 Доклади за мониторинг на преструктурирането на стоманодобивния отрасъл в Чешката републик а и Полша, ЕО

Квалифицираната и достъпна работна ръка е основна сила на металообработващата ин дустрия на ЕС[14].

При все това, за индустрията е все по-трудно да привлече квалифицирани работници, к ато търсенето на инженери в стоманодобивния отрасъл е много по-голямо от предлага нето.

Европейската технологична платформа за стоманата идентифицира следните предизви кателства:

- застаряваща работна сила в стоманодобивния отрасъл, както и в съответните научно изследователски и технически центрове;
- необходимост от нови компетенции, включително управленски умения и предприем ачество;
- по-добро използване на съществуващите обучителни структури и клъстери между пъ рвоначалното обучение, научните изследвания и развитие (R&D) и ученето през цел ия живот;
- мобилност както на нивото на ръководния, така и на нивото на техническия персона л.

Социалният диалог е традиционен инструмент за политика относно стоманата в рамкат а на ЕС от създаването на Европейската общност за въглища и стомана (ЕОВС) през 1952 г. С изтичането на Договора за ЕОВС, през 2006 г. в стоманодобивния отрасъл оф ициално бе създаден Европейски комитет за социален диалог. Подобна инициатива се обмисля и за отрасъла за цветни метали на основание на съвместна молба, представена от група заинтересовани страни.

1.8. Екологичният стълб

Производствените процеси в индустриите за производство и обработка на метали като цяло имат високо енергопотребление и заедно с минното дело могат да доведат до дру ги екологични последици (емисии във въздуха, водата и почвата, а при минното дело — до изисквания за използването на земята).

Независимо от това, металите могат да осигурят значителни преимущества за околната среда. Металите могат да бъдат рециклирани неограничен брой пъти без загуба на осно вните им качества и с много по-ниско енергопотребление в сравнение с първичното пр оизводство от минерални руди. Рециклирането допринася за намалено използване на с уровини и по-малък брой въздействия върху околната среда при извличането на метал и транспортирането на руди.

Що се отнася до енергийната ефективност, въпреки постоянното нарастване на произв одството на метали през последните 15 години, крайното енергопотребление от страна на европейската индустрия за основни метали остана постоянно или дори намаля.

Що се отнася до емисиите, се постигна значително намаляване на някои от основните з

[14] Виж също приложението, фиг. 2

амърсители на въздуха. При все че производството на метали води до значителни емис ии на CO2, техният дял в общите емисии на парникови газове (GHG) през 2005 г. за ЕС 15 беше 5,7%[15]. Тенденцията за периода между 1990 г. и 2005 г. беше към намаление с 11 % при желязото и стоманата и с 2 % при цветните метали, въпреки съответно увели чение с 5 % и 11 % в обема на производството за същия период.

Относно екологичната ефективност на суровините, подобри се функционалността, като същевременно количеството на използвания материал беше намалено, например за сто манени и алуминиеви кутийки за напитки[16]. Тези тенденции трябва постоянно да се по дсилват с оглед да се подобрява общата екологична ефективност, която също така се в лияе от нарастващия обем на производството.

2. Интегриран подход за увеличаване на конкурентоспособността на индустр иите за производство и обработка на метали на ЕС

Един интегриран подход трябва да включва следните елементи:

- гарантиране на енергийни доставки на конкурентни цени посредством добре функци ониращи енергийни пазари;
- създаване на условия, които позволяват на отрасъла да постигне екологичните цели на Общността и да се адаптира към изискванията на амбициозните му цели относно изменението на климата;
- насърчаване на R&D и иновацията, както и на висококвалифицираните умения;
- създаване на отворени и конкурентни световни пазари и премахване на нарушенията в търговията с метали и суровини.

2.1. Енергийна политика

Конкурентоспособността на индустриите за производство и обработка на метали на ЕС беше засегната от рязкото покачване на цените на газта и електроенергията. Променит е при осигуряването на дългосрочни договори за доставка също се считат за сериозен п роблем.

Както се подчертава в окончателния доклад[17] относно проучване на енергийния отрасъ л, енергийните пазари на ЕС не функционират добре, като по този начин не се позволя ва цялостно възползване от либерализацията на енергийния пазар, включително по отн ошение на цените.

В плана за действие (2007-2009 г.) за енергийна политика за Европа[18] Европейският съв ет призна необходимостта от нов набор от мерки за създаване на един наистина конкур ентен вътрешен пазар на газ и електроенергия, включително и ефективно отделяне на д

[15] Технически доклад на ЕИП № 7/2007- при все това, не всички емисии на CO2 от индустриите за производство и обработка на метали се отчитат в ЕФД - категория 2. С, тъй като отчитането мож е да се различава в отделните държави-членки

[16] Между 1980 и 1998 г. теглото на стоманените кутийки е било намалено с 16 %, а на алуминиевит е с 30 %

[17] Секторно проучване SEC(2006) 1724 , стр. 4

[18] Съвет на Европейския съюз, 7224/07 заключения на Председателството от 9 март 2007 г.

ейностите по доставка и производство от експлоатацията на мрежата (разделяне).

За осъществяване на тези политически цели, на 19 септември 2007 г. Комисията прие п акет от законодателни предложения, за да гарантира реален и ефективен избор на доста вчик и за подобряване на пазарната прозрачност, включително относно ценообразуван ето.

Тъй като за голяма част от определените действия ще е необходимо време, за да се про явят като видими ефекти за засегнатите индустрии, редица държави-членки обмислят п реходни мерки за осигуряване на по-добра предвидимост за индустриите за производст во и обработка на метали.

В допълнение към горепосочените предложения са уместни и следните действия:

Действия

1. Публичните органи трябва да оценят инициативите, свързани с обединено производс тво на електроенергия и дългосрочни договори и партньорства. Държавите-членки сле два да си обменят информация за възможни решения и добри практики, които са съобр азени с правилата на конкуренцията и вътрешния пазар.

2. Комисията ще осигури насоки в подходяща форма (включително развитие на съдебн ата практика) относно съвместимостта на дългосрочни договори за доставка на енерги я с правото на Общността.

3. За повишаване на енергийната ефективност, в рамките на Програмата за конкуренто способност и иновации Комисията, заедно с индустрията, ще насърчава най-добрите ен ергоспестяващи практики в рамките на индустриите за производство и обработка на ме тали.

2.2. Политика по отношение на околната среда

Изменение на климата

Като големи източници на емисии на CO2, индустриите за производство и обработка н а метали ще трябва да направят значителен принос за смекчаване на изменението на кл имата.

Тези индустрии трябва да постигнат високо екологично ниво на дейност и енергийна е фективност, без да губят конкурентоспособността си. Европейският съюз няма интерес в бъдеще производството да бъде преместено в страни с не толкова строги ограничени я върху емисиите („изместване на въглеродни емисии“), тъй като това би оказало отри цателни икономически и екологични последствия. Поради тази причина, пакетът на Ко мисията за действия в областта на климата и възобновяемите енергийни източници от 23 януари 2008 г.[19] признава и насочва вниманието си към специфичното положение на високоенергийните индустрии Пакетът установява ясен набор от критерии за определя не на високоенергийните индустрии, които са изложени на риск от изместване на въгле родни емисии. Комисията ще определи отраслите или подотраслите, които попадат в т ази категория; на тези отрасли следва да бъдат предоставени безплатни квоти в размер

[19] По-конкретно COM(2008) 16 окончателен

до 100 %, при отчитане на най-ефективните технологии; производственият процес може да бъде взет под внимание при строги условия. В този контекст Комисията ще направи оценка дали индустриите за производство и обработка на метали отговарят на критериите за подобно третиране. Отчитайки международните преговори за всеобхватно споразумение за борба срещу изменението в климата за периода след 2012 г., Комисията ще извърши допълнителна оценка на положението на високоенергийните индустрии и може да предложи изменения, по-конкретно по отношение на безплатното предоставяне на квоти или включването на вносни продукти в схемата на Общността за търговия с емисии.

Секторните споразумения, базирани на специфични за индустрията условия могат да стимулират действия за намаляване на емисиите на международно равнище. Подобни секторни споразумения следва да водят до общо намаляване на емисиите в размер необходим за ефективната борба с измененията на климата, който да подлежи на контрол и проверка, както и да са предмет на задължителни разпоредби за прилагане.

Комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването (КПКЗ)

Настоящата правна рамка на ЕС за промишлени емисии включва КПКЗ и така наречените „секторни директиви“. През декември 2007 г. Комисията предложи преработена директива относно промишлените емисии, която да включва КПКЗ и съответните свързани „секторни директиви“ Предложеният текст засилва ролята на „най-добрите налични техники“ (НДНТ) и на „новите техники“[20].

Изискванията за получаване на разрешение на директивата за КПКЗ не винаги съответстват на равностойни стандарти в трети страни.

Законодателство в областта на отпадъците

С оглед подобряване на управлението на отпадъци и осигуряване на по-голяма правна яснота, като се избегнат ненужни административни разходи и забавяне, Комисията изгответви предложение за изменение на рамковата директива за отпадъците, което понастоящем се обсъжда от ЕП и Съвета.

Предложението включва механизъм за изясняване кога отпадъците престават да се считат за отпадъци. За тази цел се предвижда чрез процедура на комитология Комисията да приеме специфични критерии въз основа на технически спецификации.

REACH

Макар металите да попадат в приложното поле на REACH, има специфични характеристики на подобни вещества, които изискват внимание, включително оценка на металите, включени в сплави.

2.3. Стандартизация

Стандартите в металообработващите отрасли играят важна роля, по-специално в рамката на директивите за обществени поръчки и се превръщат във важен инструмент за достъп до трети пазари.

В качеството им на европейски стандарти, еврокодовете са инструмент с европейски обхват за структурния дизайн на сградите и строителните съоръжения, и като такива са от изключително значение за европейския строителен отрасъл и за свободното движен

[20] COM(2007) 844 окончателен

ие на метални изделия за строителството.

Действия

4. Комисията ще подготви мерките, предвидени в пакета за действия в областта на климата и възобновяемите енергийни източници от 23 януари 2008 г. относно високоенергийните индустрии, по-конкретно във връзка с определянето на отрасли и подотрасли, които са засегнати от изместването на въглеродни емисии, и предоставянето на подходящи квоти. В този контекст Комисията ще направи оценка дали индустриите за производство и обработка на метали отговарят на критериите за подобно третиране. Отчитайки международните преговори за всеобхватно споразумение за борба срещу изменението в климата за периода след 2012 г., Комисията ще извърши допълнителна оценка на положението на високоенергийните индустрии и може да предложи изменения, по-конкретно по отношение на безплатното предоставяне на квоти или включването на вносни продукти в схемата на Общността за търговия с емисии.

5. Заедно със заинтересованите страни и трети държави Комисията ще проучи ролята на секторните споразумения, които следва да водят до общо намаляване на емисиите в размер, необходим за ефективната борба с измененията на климата, който да подлежи на контрол и проверка, както и да са предмет на задължителни разпоредби за прилагане. Това ще включва методологии за най-добри практики, свързани със събиране на данни и ключови за резултатите показатели.

6. По отношение на КПКЗ, Комисията ще гарантира по-тясна връзка между процеса по изготвяне на референтните документи относно най-добрите налични техники (BREFs), Европейската рамкова програма за научни изследвания и Програмата за конкурентоспособност и иновации, с цел предоставяне на подкрепа за новите техники.

7. В областта на управлението на отпадъци и с уговорката, че законодателният процес във връзка с рамковата директива за отпадъците се финализира, Комисията ще цели да гарантира улесняване на икономически целесъобразното използване на металния скрап като вторична суровина за индустрията.

8. В контекста на REACH, Комисията, в тясно сътрудничество със заинтересованите страни, Агенцията по химикали и държавите-членки, ще разработи технически насоки, свързани с вещества в специални препарати.

9. Що се отнася до стандартизирането, Комисията, заедно с държавите-членки, ще търси начини за насърчаване на използването на еврокодовете[21], отнасящи се до металите, и за намаляване на различията по отношение на прилагането им в целия ЕС.

2.4. Иновация, научни изследвания и развитие и умения

Иновационният капацитет ще бъде от изключително значение за поддържане на конкурентоспособността. R&D ще трябва да играят важна роля на ниво продукти и в производствените процеси.

На ниво продукти иновацията е важна за диференцирането на крайния продукт. Отделните метали се конкурират силно помежду си и с други материали, като смеси, с оглед д

[21] В съответствие с Препоръка на Комисията 2003/887/ЕО от 19 декември 2003 г.

а демонстрират превъзходството на своите технически и икономически показатели.

Що се отнася до производствените процеси, сегашните технологии са относително нап реднали. Независимо от този факт, индустрията активно търси новаторски технологич ни решения. Например, проектът „Енергоспестяване и свръхниски емисии на CO2 при производство на стомана (ULCOS)“ обединява 48 партньори с цел натрупване на крити чна финансова маса за решаване на предизвикателството за намаляване на емисиите в с томанодобивния отрасъл на целево ниво от 50 %. Първата фаза на този проект ще тече до 2009 г., а втората — до 2014-2015 г.

В съответствие със създадената през 2003 г. Европейска технологична платформа за ст оманата (ЕТПС), производителите на метали си сътрудничат с крайните потребители и с доставчици на оборудване, за да отговорят на нови предизвикателства. Подобен подх од се прилага за Европейската технологична платформа за устойчивите минерални рес урси (ЕТП УМР), създадена през март 2005 г. за подобряване на иновационния капацит ет, разработване на нови продукти и повишаване на ефективността и продуктивността на производствените процеси, като се намаляват разходите и въздействието върху окол ната среда.

Алуминиевата индустрия създаде Европейска технологична платформа за алуминия за разработване на съгласуван подход към научноизследователската дейност и технологи ите.

Чрез Седмата рамкова програма, програмата на Изследователския фонд за въглища и с томана (ИФВС) и новата Програма за конкурентоспособност и иновации (ПКИ), както и структурните фондове, ЕС предоставя четири основни инструмента за съфинансиран е на дейности в областите на иновация, R&D и умения.

Действия

10. Индустрията следва да даде приоритет на иновационните и научноизследователски дейности *inter alia* чрез изпълнение на големи дългосрочни проекти (например ULCOS), както и стратегическа научноизследователска програма, разработена от съотв етните европейски технологични платформи; тя трябва да се възползва от възможност ите, станали достъпни чрез инструменти на Общността и чрез насърчаване на междуна родно сътрудничество, като същевременно се вземат предвид въпросите, свързани със защита на правата на интелектуалната собственост (ПИС).

11. Държавите-членки, университетите, научноизследователските центрове и индустри ята трябва да разработят подходящи стратегии, включително партньорства между евро пейски държави и трети страни, за повишено наличие на умения.

12. Държавите-членки и регионите се приканват да насърчават иновацията в индустрии те за производство и обработка на метали и да подпомагат политики на трансфер на те хнологии в рамките на клъстерите. Това включва подпомагане на инкубация, трансфер на технологии, умения и финансиране на ранен етап на вторични резултати от изследва ния с особено ударение върху подпомагането на МСП и на иновационни новосъздаден и предприятия с висок потенциал за растеж.

2.5. Външни отношения и търговски политики

Достъпът до суровини е от изключителна важност за европейската индустрия. Съветът по конкурентоспособност от 21 май 2007 г. поиска от Комисията да разработи съгласуван подход за политика спрямо доставката на суровини за индустрията, като обхване всички съответни политики на Общността. Комисията ще даде приоритет на създаването на равни условия както относно металите, така и за техните суровини в своята търговска политика и в рамката на външните си отношения с индустриализирани страни и възникващи икономики[22].

През последните години практиките на нарушения бележат тенденция към разпространение по отношение на редица различни механизми, включително експортни ограничения, експортни такси, избирателни отстъпки за ДДС, субсидии и други. Например Русия прилага данъци до 50 % върху износа на скрап; Индия съвсем наскоро въведе данък за износ на желязна минерална руда; Китай не позволява на чуждестранни дружества да притежават мажоритарен дял в отрасли като стоманата и въведе редица механизми, които ограничават износа на необработени метали или предоставят правителствена помощ за тяхното изкупуване от външни източници.

Подобни практики създават сериозни трудности за европейската индустрия и трябва да се решат чрез използване на всички налични инструменти, включително чрез засилен диалог.

В международен план, при разглеждане на въпроса за суровините на срещата на високо равнище страните от Г8 обсъдиха ситуацията на световните продуктови пазари и последните повишения на цените и потвърдиха своя ангажимент за свободни, прозрачни и отворени пазари. [23]

Действия

13. Комисията ще продължи да използва всички съществуващи инструменти, за да отстранява търговски практики в разрез с международните търговски споразумения.

14. Комисията, в рамките на многостранни и двустранни търговски преговори, ще продължи своите усилия за противопоставяне на прилагането на данъци върху износа на метали и суровини.

15. През 2008 г. Комисията ще представи съобщение с фокус върху подобряване на условията на устойчив достъп до минерали и вторични суровини на равнище на ЕС и на международно равнище[24].

16. Комисията ще поддържа тесен индустриален диалог с ключови трети държави.

[22] Вижте също приложение, таблица 3 и 5

[23] Среща на високо равнище на Г8 през 2007 г., Декларация, резюме на председателя, 8.6.2007 г.

[24] Публична консултация http://ec.europa.eu/enterprise/newsroom/cf/itemlongdetail.cfm?item_id=1249