COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 22.2.2008
COM(2008) 108 final

-

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU I CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

PRIVIND COMPETITIVITATEA INDUSTRIEI METALELOR

O contribu ie la strategia UE pentru cre tere economică i locuri de muncă

{SEC(2008)246}

Introducere

Industria metalelor joacă un rol important în lan ul de valori al multor industrii prelucrătoare europene. Prezenta comunicare evaluează competitivitatea acestor industrii i face recomand ări asupra direc iei de urmat. Ea este o urmare a Comunicării din 2005 a Comisiei cu privire la politica industrială europeană care a anun at mai multe ini iative sectoriale, inclusiv o Comunicare de evaluare a impactului materiilor prime i furnizării energiei asupra competitivită ii industriei europene a metalelor[1] i ine cont, de asemenea, de revizuirea politicii industriale[2] la jumătatea termenului în 2007.

Fiind în mod intrinsec un sector industrial energofag, industria metalelor este direct influen at ă de politicile comunitare în materie de energie i schimbări climatice. În martie 2007, Consiliul European a subliniat „*importan a majoră pe care o de ine sectorul industrial energofag*" i a reafirmat că „*sunt necesare măsuri rentabile în vederea îmbunătă irii atât a competitivită ii, cât i a impactului asupra mediului ale unor astfel de industrii europene*". În acest context, pachetul Comisiei din 23 ianuarie 2008 privind ac iunea climatic ă i energia regenerabilă recunoa te situa ia specifică a industriilor mari consumatoare de energie care sunt direct expuse concuren ei mondiale.

Prezenta comunicare abordează factorii principali care influen ează performan a sectorului i identifică modul în care Comisia, statele membre i industria însă i pot contribui la protejarea i consolidarea competitivită ii sectorului în viitor, contribuind totodată la atingerea obiectivelor ambi ioase privind reducerea emisiei de gaze cu efect de seră până în 2020.

Principalele aspecte dezbătute în prezenta comunicare iau în considerare reac iile primite în urma unei consultări publice din septembrie 2006 care a fost precedată de adoptarea unui document de lucru al serviciilor Comisiei[3] în care se prezenta o situa ie detaliată a sectorului în termeni de statistici i tendin e economice majore.

1. PARTICULARITĂ I I PROVOCĂRI ALE INDUSTRIEI METALELOR

1.1. Principale caracteristici structurale

Industriile metalelor[4] sunt considerate ca fiind industrii de bază, dat fiind că produc ia de metale este primul pas important cu traiectorie ascendentă în lan ul valorii adăugate a numeroase industrii producătoare de bunuri de capital (ingineria mecanică, industria automobilelor, de construc ii navale, aerospa ială, a construc iilor) i de bunuri de consum.

Ca atare, acestea ocupă un loc important în structura industrială a majorită ii economiilor dezvoltate i a multor economii în curs de dezvoltare rapidă. Câteva dintre principalele caracteristici ale industriei metalelor sunt:

Intensitatea capitalului: sunt necesare investi ii foarte mari în dotarea tehnologică i cu echipament care au o întrebuin are de lungă durată (în general nu mai pu in de 20-30 de

[1] COM(2005) 474 final, anexa II
[2] COM(2007) 374 final, 4.7.2007
[3] SEC (2006) 1069, 2.8.2006
[4] Metalele feroase i neferoase astfel cum sunt definite în anexă, cod NACE 27, Eurostat

ani); prin urmare, deciziile de investi ie necesită un cadru de reglementare previzibil i favorabil.

Intensitatea energetică ridicată: procesul de produc ie al acestor industrii necesită un consum energetic foarte ridicat. Costul energiei reprezintă în general mai mult de 10% i poate atinge până la 37% (de exemplu, aliajele de aluminiu i feroaliajele) din structura costurilor metalului produs.

Mai multe informa ii cu privire la performan a industriei metalelor în UE i cota de pia ă în economia mondială sunt precizate în anexă.

1.2. Importan a materiilor prime

Accesul la materiile prime neenergetice reprezintă un aspect esen ial din moment ce produc ia de metale din UE depinde într-o mare măsură de importurile de minereuri i concentrate din ări ter e. Numeroase minereuri metalice sunt extrase în UE în cantită i relativ mici în compara ie cu produc ia la nivel mondial [exemple: nichelul (1,7 %), minereul de fier (2%), cuprul (5%)][5].

Dependen a de importurile de materii prime este redusă prin faptul că metalele sunt aproape complet i în permanen ă reciclabile. Utilizarea de eurilor reciclate a crescut în mod semnificativ în ultimele decenii i reprezintă în prezent circa 40-60% din produc ia de metale din UE.

Reciclarea este un sector cu un consum de energie mult mai scăzut; de exemplu, la topirea secundară a aluminiului (folosind de euri) se consumă doar 5% din electricitatea utilizată în topirea primară.

1.3. Locul i importan a în cadrul economiei europene

În 2005, industria metalelor din Europa celor 27 a generat o cifră de afaceri de aproximativ 316 miliarde EUR i a angajat 1,1 milioane de persoane (ceea ce reprezintă 5 %, respectiv 3,3 % din totalul industriei prelucrătoare a UE)[6].

Industria metalelor face parte dintr-o re ea economică complexă care include nu numai sectoarele în amonte, ci i segmente mai largi ale industriei prelucrătoare a UE precum cea a automobilelor sau a construc iilor. Numeroase conexiuni critice caracterizează această re ea, bazată, printre altele, pe cerin e de calitate i inova ie, care creează mai departe lan ul valoric al metalelor.

Proximitatea geografică a lan ului de aprovizionare al metalelor i industriilor conexe, precum i interesele lor comune (tehnice, logistice, de cercetare, de inova ie i servicii pentru clien i) este un avantaj tradi ional al re elei industriale a Uniunii. Acest fapt a condus la o strânsă cooperare i interdependen ă în raport cu utilizatorii finali, în mod special în realizarea i producerea unor înalte calită i ale o elului sau ale metalelor neferoase.

1.4. Structura industriei i IMM-urile

---

[5] SEC2007, 771

[6] Anexă, tabel 1

Datorită unor importante cerin e de capital, companiile mari au tendin a de a domina pia a, în special în cazul produselor din aluminiu primar i al produselor plate din o el.

Procesul de consolidare i restructurare din industria europeană a metalelor este foarte avansat i a fost înso it de o mai bună integrare pe pia a mondială. Întreprinderile siderurgice au trecut ini ial de la o bază na ională la o bază la nivel european i recent i-au reafirmat caracterul mondial prin intermediul achizi iilor în afara Europei sau au fost ele însele achizi ionate de către companii neprovenind din mediul european.

Cu toate acestea, prima activitate de prelucrare în vederea pregătirii metalelor pentru utilizarea în sectoarele în aval, activitate strâns legată de producerea metalelor, este realizată în primul rând de către IMM-uri.

1.5. Impactul globalizării i al noilor economii emergente

Majoritatea metalelor i în special metalele neferoase i materiile prime aferente sunt mărfuri comercializate pe pia a mondială. Pre ul mărfurilor este determinat pe baza cererii i ofertei pe pia a mondială i a fost caracterizat prin mi cări ciclice de amploare.

Dezvoltarea economică a multor economii emergente a contribuit la o cre tere a cererii la nivel mondial i a pre urilor la metale i produse metalice i a condus la o presiune fără precedent asupra stocurilor i pre urilor la materiile prime. În ultimii ani, produc ia de o el în China a crescut vertiginos cu rate anuale de peste 20% în medie; pe durata unei perioade de trei ani, China a trecut de la statutul ini ial de importator net la acela de cel mai mare exportator de o el din lume, fiind în prezent cel mai mare producător de o el, aluminiu, cupru, plumb i zinc din lume[7].

Fiind un sector care furnizează elementele esen iale de absorb ie pentru industria prelucr ătoare, în acela i timp depinzând puternic de materiile prime i de energie, precum i de o mână de lucru calificată, performan a sectorului ar trebui să fie privită pe fondul dezvoltării durabile.

1.6. Pilonul competitivită ii

Fiind supuse unui proces de restructurare/consolidare continuă având ca scop reducerea costurilor i deplasarea către segmente ale pie ei cu o valoare mai ridicată, industriile de baz ă ale metalelor au reu it să men ină un standard ridicat de competitivitate.

Sectorul metalelor din UE s-a îndepărtat de pozi ia sa tradi ională de industrie grea cu o valoare adăugată scăzută (indicatorul de valoare adăugată per angajat a fost mai mare decât media înregistrată de industria prelucrătoare).

Inova ia a reprezentat unul dintre factorii esen iali de stimulare a competitivită ii; acest fapt se reflectă într-o schimbare importantă survenită în gama de produse, precum i în dezvoltarea unor noi aplica ii tehnice, ca în cazul metalelor pre ioase. Conform indexului pentru sectorul inova iei[8], industria indică o medie din punct de vedere al performan ei

---

[7] A se vedea, de asemenea, tabelul 4 din anexă

[8] Ini iativa PRO INNO Europe – Măsură metrică INNO: http://www.proinno-europe.eu/extranet/admin/uploaded_documents/EIS_2005_European_Sector_Innovation_Scoreboards.pdf

sectorului inova iei, în compara ie cu alte servicii i sectoare industriale NACE.

Industria metalelor în UE depinde într-o mare măsură de ciclurile economice i a beneficiat recent de o cre tere semnificativă a cererii la nivel mondial. Acest lucru a determinat o cre tere a pre urilor[9] i a contribuit la îmbunătă irea situa iei financiare generale a multora dintre companiile din sector, însă a reprezentat în acela i timp o provocare pentru alte industrii prelucrătoare care utilizează metalul.

În pofida acestor realizări, există totu i motive de îngrijorare:

– Europa celor 25 pierde cota de pia ă de inută de produc ia de metale la nivel mondial (în special cea pentru aluminiu, de la 21% în 1982 la 9% în 2005 i cea pentru o el, de la 25% la 16%); această tendin ă este într-o anumită măsură rezultatul cre terii produc iei în noile economii emergente.

– partea de consum european furnizată de produc ia europeană[10] în decursul ultimelor două decenii se află în curs de deteriorare, în special în ceea ce prive te o elul brut i aluminiul.

– dependen a deosebit de ridicată a industriei metalelor din UE fa ă de materiile i energia importate.

Restructurarea industriei o elului din UE în cursul anilor 80 i la începutul anilor 90 oferă un exemplu elocvent. Aceasta a implicat reducerea personalului cu două treimi (de la 750 000 la 250 000) i închiderea definitivă a unor capacită i de produc ie de peste 60 de milioane de tone în Europa celor 15[11]. Această restructurare a fost determinantă în procesul de îmbunătă ire a productivită ii muncii, restabilind viabilitatea sectorului european al o elului i competitivitatea globală.

În special economiile de tranzi ie din noile state membre au fost afectate din plin de restructurarea industriei o elului. Totu i, în prezent există semnale încurajatoare de consolidare i relansare economică. Ca urmare a programelor i planurilor certificate având ca scop demonstrarea viabilită ii[12], nivelurile de productivitate au fost propulsate în mod semnificativ, iar instala iile vetuste au fost închise sau modernizate, având un rezultat global pozitiv în privin a protec iei mediului. Se estimează că nivelurile de productivitate (tone de o el per lucrător) ale companiilor din Cehia i Polonia au crescut cu 30% între 2003 i 2006[13].

1.7. Pilonul social

O mână de lucru calificată i disponibilă reprezintă un avantaj major al industriei metalelor în UE[14].

---

9 A se vedea figura 3 din anexă

10 Raport: produc ia în raport cu consumul

11 Produse primare i laminate din o el, în conformitate cu Tratatul CECO.

12 Regulile de bază pentru operarea acestui proces de restructurare au fost stabilite în Acordurile Europene, 1993 -1996.

13 Raporturile de monitorizare cu privire la restructurarea din sectorul o elului în Republica Cehă i Polonia, CE

14 A se vedea, de asemenea, figura 2 din anexă

Cu toate acestea, industria întâmpină din ce în ce mai multe dificultă i în a găsi muncitori califica i, iar cererea de ingineri în sectorul o elului depă e te cu mult oferta.

Programul intitulat „Platforma tehnologică a o elului" a identificat următoarele provocări:

- îmbătrânirea for ei de muncă în sectorul o elului, precum i în centrele conexe tehnice i de cercetare;
- nevoia de noi competen e care includ aptitudinile de gestiune i antreprenoriat;
- o mai bună utilizare a structurilor de formare profesională i a structurilor alcătuite din formarea ini ială, cercetare i dezvoltare i învă area de-a lungul vie ii;
- mobilitatea atât la nivelul executiv, cât i la cel al tehnicienilor.

Dialogul social a constituit un instrument politic tradi ional în contextul industriei europene a o elului încă din momentul creării Comunită ii Europene a Cărbunelui i O elului (CECO) în 1952. Odată cu expirarea Tratatului CECO, în anul 2006 a avut loc instituirea oficială a Comitetului pentru dialog social european în sectorul o elului. O ini iativă similară este analizată în cazul sectorului metalelor neferoase, ca urmare a unei cereri comune înaintate de păr ile interesate.

1.8. Pilonul de mediu

Procesele de produc ie în industria metalelor sunt în general mari consumatoare de energie i, împreună cu activită ile miniere, pot da na tere altor efecte cu impact asupra mediului (poluarea aerului, apei i solului i, în cazul activită ilor miniere, cerin ele legate de utilizarea terenurilor).

Cu toate acestea, metalele pot oferi avantaje semnificative pentru mediu. Metalele pot fi în permanen ă reciclate fără pierderea proprietă ilor de bază, i cu un consum energetic mult mai scăzut în compara ie cu produc ia primară din minereuri. Reciclarea contribuie la o utilizare mai restrânsă a materiilor prime principale i reducerea impacturilor asupra mediului rezultate în urma extrac iilor de metale i a transportului de minereuri.

<u>În ceea ce prive te eficien a energetică</u>, în pofida cre terii regulate a produc iei de metale în decursul ultimilor 15 ani, consumul energetic final al industriei europene de bază a metalelor a rămas constant sau chiar a scăzut.

<u>În ceea ce prive te emisiile</u>, s-au realizat reduceri substan iale ale unor poluan i atmosferici principali. De i produc ia de metale cauzează emisii semnificative de dioxid de carbon (CO_2), ponderea totală a acestora în emisiile de gaze cu efect de seră (GES) în 2005 în Europa celor 15 a fost de 5,7%[15]. Tendin a pentru perioada dintre 1990 i 2005 a consemnat o reducere de 11% în cazul fierului i al o elului i de 2% pentru metalele neferoase în ciuda unei cre teri de 5% i respectiv 11% a volumului de produc ie în cursul aceleia i perioade.

<u>În ceea ce prive te ecoeficien a materiilor prime</u>, func ionalitatea s-a îmbunătă it în timp

[15] Raportul tehnic al SEE nr. 7/2007– totu i, nu toate emisiile de CO2 din industria metalelor sunt raportate la categoria 2.C deoarece raportarea poate varia de la un stat membru la altul.

ce cantitatea materialelor utilizate pentru producerea metalelor a fost redusă, ca i în cazul cutiilor de conserve din o el sau din aluminiu[16]. Aceste tendin e trebuie să fie în permanen ă consolidate în vederea îmbunătă irii ecoeficien ei totale care este la rândul său afectată de volumele de produc ie din ce în ce mai mari.

2. O abordare integrată pentru sporirea competitivită ii industriilor metalelor din UE

O abordare integrată trebuie să con ină următoarele elemente:

- asigurarea aprovizionării cu energie la pre uri competitive, prin intermediul unor pie e energetice func ionale;
- crearea condi iilor pentru a permite sectorului să îndeplinească obiectivele comunitare privind politica de mediu i să î i adapteze cerin ele la obiectivele ambi ioase privind schimbările climatice;
- încurajarea sectorului cercetării i dezvoltării i a inova iilor, cât i a calificărilor înalte;
- crearea unor pie e deschise i competitive la nivel mondial i înlăturarea distorsionărilor în comer ul cu metale i materii prime.

2.1. Politica energetică

Competitivitatea industriei metalelor în UE a fost afectată de cre terea rapidă a pre urilor la gazului i energiei electrice. De asemenea, schimbările legate de asigurarea contractelor de furnizare pe termen lung sunt considerate ca fiind o problemă majoră.

Astfel cum se eviden iază în Raportul final[17] privind ancheta din sectorul energiei, pie ele energetice ale UE nu func ionează bine, împiedicând în acest mod beneficiile complete ale liberalizării pie ei energiei, inclusiv în ceea ce prive te pre urile.

În Planul de ac iune (2007-2009) intitulat „O politică energetică pentru Europa”[18], Consiliul European a recunoscut că este necesar un nou set de măsuri în vederea creării unei pie e interne a gazului i a energiei electrice cu adevărat competitive, care să includă o separare eficientă a activită ilor de aprovizionare i produc ie de opera iunile de exploatare a re elei (decuplare).

Pentru îndeplinirea acestor obiective politice, la 19 septembrie 2007, Comisia a adoptat un pachet de propuneri legislative în vederea asigurării unei alegeri reale i eficiente a furnizorului i îmbunătă irii transparen ei pie ei, inclusiv în ceea ce prive te pre urile.

Având în vedere că faptul că este nevoie de timp pentru ca ac iunile identificate să aibă efecte vizibile asupra industriilor afectate, o serie de state membre iau în considerare introducerea unor măsuri tranzitorii în vederea asigurării unei previzibilită i mai mari pentru industria

---

16 În cazul cutiilor de conserve din o el, greutatea a fost redusă cu 16%, iar în cazul celor din aluminiu cu 30% între 1980 i 1998

17 Ancheta sectorială SEC(2006) 1724, pag 4

18 Consiliul Uniunii Europene, 7224/07; concluziile pre edin iei din 9 martie 2007

metalelor.

Pe lângă propunerile de mai sus, mai sunt relevante următoarele ac iuni:

Ac iuni

1. Autorită ile publice ar trebui să evalueze ini iativele legate de produc ia de energie electrică care constituie rezerva comună i de contractele i parteneriatele pe termen lung. Informa iile cu privire la solu ii i la cele mai bune practici care respectă regulile concuren ei i ale pie ei interne ar trebui să fie puse la dispozi ia statelor membre.

2. Comisia va oferi asisten ă, într-o formă adecvată (inclusiv jurispruden ă), cu privire la compatibilitatea cu legisla ia comunitară a contractelor de alimentare cu energie pe termen lung.

3. Pentru a spori eficien a energetică, Comisia, împreună cu industria de profil, va promova cele mai bune practici de economisire a energiei în industria metalelor, în contextul Programului pentru competitivitate i inovare.

2.2. Politica de mediu

Schimbările climatice

Reprezentând surse importante ale emisiilor de CO_2, industriilor metalelor li se va cere să aduc ă o contribu ie majoră la atenuarea schimbărilor climatice.

Aceste industrii trebuie să ob ină rezultate foarte bune în ceea ce prive te mediul i eficien a energetică fără a pierde din competitivitate. Delocalizarea produc iei către ări cu limite de emisii mai pu in stricte („pierderi de carbon") nu este în interesul Uniunii Europene, întrucât acest fapt ar avea consecin e negative asupra economiei i mediului înconjurător. Din acest motiv, pachetul Comisiei din 23 ianuarie 2008 privind ac iunea climatică i energia regenerabilă[19] recunoa te i abordează situa ia specifică a industriilor mari consumatoare de energie. Acest pachet stabile te criterii clare de identificare a industriilor mari consumatoare de energie care sunt expuse la riscul pierderilor de carbon. Comisia va determina sectoarele sau subsectoarele care intră în această categorie, iar acestora li se vor atribui cote gratuite de până la 100% ținându-se cont de tehnicile cele mai eficace; procesul de produc ie poate fi luat în considerare în condi ii mai stricte. În acest context, Comisia va evalua în ce măsură industriile metalelor sunt eligibile pentru un astfel de tratament. ținând cont de negocierile interna ionale pentru un acord asupra schimbărilor climatice globale vizând perioada de după 2012, Comisia va evalua în continuare situa ia industriilor mari consumatoare de energie i ar putea propune rectificări, în special în privin a alocării gratuite sau a includerii produselor importate în sistemul comunitar de comercializare a certificatelor de emisii.

Acordurile sectoriale bazate pe condi iile specifice industriei pot stimula ac iunile de reducere a emisiilor la nivel interna ional. Astfel de acorduri sectoriale ar trebui să conducă la reduceri ale emisiilor globale de o amploare suficientă astfel încât să contracareze schimbările climatice i ar trebui să poată fi monitorizate, verificate i să facă obiectul unor dispozi ii obligatorii de punere în aplicare.

[19] În special COM(2008) 16 final

Prevenirea i controlul integrat al poluării (IPPC)

Actualul cadru legal al EU privind emisiile industriale include IPPC i a a-numitele „directive sectoriale". În decembrie 2007, Comisia a propus o directivă reformată privind emisiile industriale, vizând fuzionarea IPPC cu „directivele sectoriale" aferente. Textul propus întăre te rolul „Celor mai bune tehnici disponibile" (BAT) i al „Tehnicilor emergente"[20].

Cerin ele privind eliberarea autoriza iei prevăzute de directiva IPPC nu corespund întotdeauna unor standarde echivalente în ări ter e.

Legisla ia privind de eurile

Pentru a îmbunătă i gestionarea de eurilor i a oferi o mai mare claritate juridică, evitând totodată costurile i întârzierile administrative inutile, Comisia a făcut o propunere de modificare a directivei cadru privind de eurile, care este dezbătută în prezent de către Parlamentul European i Consiliu.

Propunerea include un mecanism prin care se clarifică situa ia în care un de eu încetează a mai fi considerat de eu. În acest scop, se preconizează că ar trebui adoptate criterii specifice de către Comisie, pe baza specifica iilor tehnice i prin intermediul procedurii de comitologie.

REACH

În timp ce metalele intră sub inciden a REACH, există anumite caracteristici specifice ale unor astfel de substan e care necesită aten ie, inclusiv evaluarea metalelor încorporate în aliaje.

2.3. Standardizarea

Standardele în sectorul metalelor joacă un rol important, în special în contextul directivelor privind achizi iile publice, i sunt pe cale de a deveni un instrument important de acces către pie ele ter e.

Eurocodurile, în calitate de standarde europene, reprezintă o măsură la nivel european pentru proiectarea structurală a clădirilor i pentru lucrări publice i, ca atare, sunt de o importan ă vitală în sectorul european al construc iilor i pentru libera circula ie a produselor din metale structurale.

Ac iuni

4. Comisia va pregăti măsurile prevăzute în pachetul acesteia din 23 ianuarie 2008 privind ac iunea climatică i energia regenerabilă în industriile mari consumatoare de energie, în special în privin a determinării sectoarelor sau subsectoarelor vizate de pierderile de carbon i a aloca iei corespunzătoare. În acest context, Comisia va evalua în ce măsură industriile metalelor sunt eligibile pentru astfel de tratamente. inând cont de negocierile interna ionale pentru un acord asupra schimbărilor climatice globale vizând perioada de după 2012, Comisia va evalua în continuare situa ia industriilor mari consumatoare de energie i ar putea propune rectificări, în special în privin a alocării gratuite sau a includerii produselor importante în sistemul comunitar de comercializare a certificatelor de emisii.

5. Împreună cu păr ile interesate i cu ările ter e, Comisia va analiza rolul acordurilor

[20] COM(2007) 844 final

sectoriale care ar trebui să conducă la reduceri ale emisiilor globale având nivelul necesar pentru a contracara schimbările climatice i care ar trebui să poată fi monitorizate, verificate i să facă obiectul unor dispozi ii obligatorii de punere în aplicare. Această analiză va include i metodologia celor mai bune practici privind colectarea datelor i principalii indicatorii de performan ă.

6. În ceea ce prive te IPPC, Comisia va asigura legături mai strânse între procesul de elaborare a documentelor de referin ă BAT (BREF), programul-cadru european de cercetare i programul pentru competitivitate i inova ie, în vederea sprijinirii noilor tehnici.

7. În domeniul legisla iei privind de eurile i sub rezerva finalizării procesului legislativ referitor la directiva cadru privind de eurile, Comisia va avea ca scop asigurarea utilizării rentabile a metalelor reciclate ca materii prime secundare pentru industrie.

8. În cadrul REACH, Comisia, în strânsă cooperare cu păr ile interesate, cu Agen ia Europeană pentru Produse Chimice i cu statele membre, va organiza asisten a tehnică cu privire la substan ele utilizate în preparate speciale.

9. În ceea ce prive te standardizarea, Comisia, împreună cu statele membre, va încerca să promoveze utilizarea Eurocodurilor[21] privind metalele i să reducă diferen ele în modul de aplicare a acestora pe întreg teritoriul UE.

2.4. Inova ia, cercetarea i dezvoltarea i calificările

Capacitatea de inovare se va dovedi extrem de importantă pentru men inerea competitivită ii. Cercetarea i dezvoltarea vor juca un rol important la nivel de produs i în cadrul proceselor de produc ie.

La nivel de produs, inova ia este determinantă pentru diferen ierea produsului final. Metalele diferite concurează puternic între ele i cu alte materiale cum ar fi compozitele, pentru a- i demonstra performan a tehnică i economică superioară.

În ceea ce prive te procesele de produc ie, tehnologiile actuale sunt relativ mature. Cu toate acestea, industria joacă un rol activ în căutarea de noi solu ii tehnologice revolu ionare. De exemplu, proiectul intitulat „Economisirea energiei i emisii foarte scăzute de CO_2 în industria o elului (ULCOS)" reune te 48 de parteneri în vederea ob inerii masei critice de finan are pentru a aborda problema reducerii emisiilor de gaze în industria o elului, cu un nivel- intă de 50%. Prima etapă a acestui proiect este prevăzută să se desfă oare până în 2009, iar cea de-a doua până în 2014/15.

În cadrul programului „Platforma tehnologică a o elului" (ESTEP), lansat în 2003, produc ătorii de metale cooperează cu utilizatorii finali i cu furnizorii de echipamente pentru a aborda noile provocări. O abordare asemănătoare se aplică în cadrul programului intitulat „Platforma tehnologică europeană cu privire la resursele minerale durabile (ETP SMR)" înfiin at în martie 2005 pentru îmbunătă irea capacită ii, crearea de noi produse i sporirea eficien ei i randamentului proceselor de produc ie reducând costurile i impactul asupra mediului.

Industria aluminiului a contribuit la formarea programului intitulat „Platforma tehnologică

[21] În conformitate cu Recomandarea nr. 2003/887/CE a Comisiei din 19 decembrie 2003

europeană a aluminiului", în vederea dezvoltării unei abordări coerente în domeniul cercetării i dezvoltării.

Prin intermediul celui de-al 7-lea program-cadru, al programului Fondului de cercetare pentru c ărbune i o el (FCCO), al noului Program pentru competitivitate i inovare (PCI) i al fondurilor structurale, UE oferă patru instrumente principale pentru cofinan area activită ilor în domeniul inova iei, cercetării i dezvoltării i al calificărilor.

Ac iuni

10. Industria ar trebui să acorde prioritate activită ilor de inovare i cercetare, prin punerea în aplicare, *inter alia*, a proiectelor importante pe termen lung (de exemplu ULCOS), precum i a agendei de cercetare strategică realizată de Platformele tehnologice europene relevante; aceasta ar trebui să valorifice oportunită ile puse la dispozi ie prin intermediul instrumentelor comunitare i prin încurajarea cooperării interna ionale, acordând în acela i timp aten ia cuvenită aspectelor privind protec ia drepturilor de proprietate intelectuală (DPI).

11. Statele membre, universită ile, centrele de cercetare i industria ar trebui să dezvolte strategii adecvate, inclusiv parteneriate între statele europene, cât i cu ări ter e, în vederea îmbunătă irii disponibilită ii for ei de muncă calificate.

12. Statele membre i regiunile sunt invitate să promoveze inova ia în industriile metalelor i să sus ină politicile de transfer de tehnologii în cadrul clusterelor. Acest lucru include sprijinirea pepinierelor de întreprinderi, transferul de tehnologii i de competen e i finan area timpurie a filialelor întreprinderilor specializate în cercetare, punându-se un accent deosebit pe sus inerea IMM-urilor i a noilor întreprinderi inovatoare cu poten ial de cre tere ridicat.

2.5. Rela ii externe i politici comerciale

Accesul la materii prime este esen ial pentru industria europeană. Consiliul Concuren ei din 21 mai 2007 a solicitat Comisiei să dezvolte o abordare politică coerentă privind aprovizionarea cu materii prime a industriei, care să ină cont de toate politicile comunitare relevante. Comisia va acorda prioritate stabilirii unui cadru concuren ial uniform atât pentru metale i materiile prime corespunzătoare în cadrul politicii sale comerciale, cât i în cadrul rela iilor sale externe atât cu ările industrializate, cât i cu economiile emergente[22].

Practicile de distorsiune au avut tendin a de a prolifera în ultimii anii într-o serie de mecanisme diferite, printre care restric iile la export, taxele de export, reduceri selective de TVA, subven ii i altele. De exemplu, Rusia aplică taxe de până la 50% pentru exportul de eurilor feroase; India tocmai a introdus o taxă de export pentru minereul de fier; China nu permite companiilor străine să aibă o participare majoritară în sectoare precum cel al o elului i a introdus o serie de mecanisme care restrâng exportul materiilor prime în metalurgie sau oferă sprijin guvernamental pentru achizi ionarea acestora din surse externe.

Astfel de practici creează dificultă i serioase industriei europene i trebuie abordate utilizând toate instrumentele disponibile, inclusiv printr-un dialog consolidat.

[22] A se vedea, de asemenea, tabelele 3 i 5 din anexă

Pe plan interna ional, cu ocazia abordării aspectelor cu privire la materiile prime, Summitul G8 a dezbătut situa ia cu privire la pie ele de mărfuri mondiale i cre terile recente ale pre urilor, reafirmându- i angajamentul de a constitui pie e libere, transparente i deschise[23].

Ac iuni
13. Comisia va continua să utilizeze toate instrumentele disponibile pentru a redresa practicile comerciale care contravin acordurilor comerciale interna ionale.
14. În cadrul negocierilor comerciale multilaterale i bilaterale, Comisia va continua eforturile sale de combatere a utilizării taxelor la export pentru metale i materii prime.
15. În 2008, Comisia va prezenta o Comunicare destinată îmbunătă irii condi iilor de acces durabil la minerale i materii prime secundare la nivelul UE i la nivel interna ional[24].
16. Comisia va între ine un dialog industrial strâns cu ări ter e cheie.

[23] Summitul G8 din 2007, Declara ie, Rezumatul pre edin iei, 8.6.2007

[24] Pentru consultarea publică: http://ec.europa.eu/enterprise/newsroom/cf/itemlongdetail.cfm?item_id=1249