COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 18.2.2009
COM(2009) 67 definitief

2009/0026 (COD)

-

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking nr. 573/2007/EG tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 wat de intrekking van de financiering van sommige communautaire acties en de wijziging van de maximumgrens voor de financiering ervan betreft

TOELICHTING

- **Motivering en doel van het voorstel**

Dit voorstel heeft als doel de beschikking tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds te wijzigen, rekening houdend met de oprichting en inwerkingstelling van het Europees ondersteuningsbureau voor asielzaken, dat sommige activiteiten die tot dusver door het Fonds werden gefinancierd, in zijn opdracht zal overnemen.

- **Algemene context: de nieuwe uitdagingen in het asielbeleid en de oprichting van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken**

Het Europees Vluchtelingenfonds (EVF) is opgericht bij Beschikking nr. 573/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei 2007 tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 als onderdeel van het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" en tot intrekking van Beschikking 2004/904/EG van de Raad[1], op grond van artikel 63, punt 2, onder b), van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Het voorstel voor een verordening betreffende de oprichting van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en dit voorstel tot wijziging van de beschikking tot oprichting van het EVF 2008-2013 maken deel uit van de initiatieven van de Europese Unie om een algemeen asielbeleid te ontwikkelen. Deze hebben als doel gevolg te geven aan de verzoeken van de Raad en de Europese Raad om een ondersteunende structuur op het gebied van asiel op te zetten en maken deel uit van de activiteiten die zijn aangekondigd in het door de Commissie in juni 2008 goedgekeurde asielbeleidsplan.

De Commissie stelt voor een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken op te richten in de vorm van een regelgevend agentschap, dat als taak zal hebben de praktische samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van asiel te vergemakkelijken en te versterken en bij te dragen tot de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk asielstelsel.

Het bureau zal institutioneel gezien een regelgevend agentschap zijn en derhalve een door de Gemeenschappen opgericht orgaan in de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement. De financiering ervan zal derhalve grotendeels afkomstig zijn van een begrotingsonderdeel van de begroting van de Europese Gemeenschappen. Om de aan de werking van het bureau toegewezen middelen aan te vullen en om het gebruik van de communautaire middelen te vereenvoudigen, lijkt het, aangezien het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken zal worden belast met bepaalde taken die thans uit hoofde van het EVF worden gefinancierd, nodig om een deel van de thans aan het EVF toegewezen begrotingsmiddelen aan het bureau over te dragen, om ervoor te zorgen dat de praktische samenwerking op het gebied van asiel zo goed mogelijk wordt gefinancierd.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie**

Dit voorstel ligt volledig in de lijn van het door de Commissie in juni 2008 goedgekeurde asielbeleidsplan, dat enerzijds tot doel heeft de asielwetgeving te versterken teneinde een efficiënt en rechtvaardig gemeenschappelijk Europees asielstelsel te kunnen invoeren voor personen die om internationale bescherming verzoeken en anderzijds tot doel heeft dit

[1] PB L 144 van 6.6.2007, blz. 1–21.

wetgevend initiatief te steunen door de praktische samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van asiel te versterken. Het draagt ten volle bij aan de elementen die noodzakelijk zijn voor de oprichting van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken.

- **Juridische elementen van het voorstel**

    - Samenvatting van de voorgestelde maatregelen

De voorgestelde maatregelen hebben tot doel de beschikking tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 te wijzigen om, met het oog op de vereenvoudiging van het gebruik van de communautaire middelen, een betere verdeling en concentratie van de middelen tussen het EVF en het toekomstige Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken tot stand te brengen.

Het voorstel tot wijziging van de beschikking betreffende het EVF heeft ten eerste als doel de omvang van de in artikel 4 van de EVF-beschikking bedoelde communautaire acties in te perken om rekening te houden met de overdracht van twee taken die voortaan volledig aan het bureau zullen toekomen, namelijk de in artikel 4, lid 2, onder a), bedoelde taken die gericht zijn op het bevorderen van communautaire samenwerking bij de toepassing van communautaire wetgeving en goede praktijken, inclusief vertaling en vertolking ten behoeve van deze samenwerking, en de in artikel 4, lid 2, onder f), bedoelde taken die gericht zijn op het ondersteunen van de ontwikkeling en toepassing door de lidstaten van gemeenschappelijke statistische hulpmiddelen, methoden en indicatoren voor het meten van beleidsontwikkelingen op asielgebied.

Ten tweede wordt, gelet op de inperking van de werkingssfeer van de acties, het in artikel 4, lid 1, van de EVF-beschikking bedoelde maximum van 10 % van de voor het Fonds beschikbare middelen dat voor de financiering van communautaire acties kan worden gebruikt, tot 4 % verlaagd.

Bovendien wordt voorgesteld om het totaalbedrag van de financiële middelen voor de tenuitvoerlegging van de EVF-beschikking te verlagen om middelen beschikbaar te maken voor de financiering van het bureau. Het in artikel 12, lid 1, van de EVF-beschikking vermelde bedrag van 628 miljoen euro zal bijgevolg worden verlaagd tot 614 miljoen euro (in dit nieuwe bedrag zijn de door de begrotingsautoriteit in de begroting 2009 goedgekeurde verhoging met 10 miljoen euro en de vermindering met 24 miljoen euro voor de inperking van de omvang van de communautaire acties begrepen).

Het voorstel tot wijziging van de EVF-beschikking wijzigt de algemene doelstellingen van het EVF niet.

    - Rechtsgrondslag

Het voorstel is gebaseerd op artikel 63, punt 2, onder b), van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, dat de rechtsgrondslag is van de gewijzigde beschikking.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het vereiste evenwicht tussen de inspanningen van de lidstaten om tot een gemeenschappelijk Europees asielstelsel te komen, kan niet worden bereikt zonder dat financiële inspanningen worden gedaan om zowel de meest getroffen lidstaten te ontlasten als de lidstaten die over onvoldoende infrastructuur en diensten beschikken te helpen hun opvangcapaciteit uit te breiden. Hiervoor is een verdeling van de verantwoordelijkheden op het niveau van de Europese Unie nodig, die niet door de lidstaten afzonderlijk kan worden uitgevoerd. Dit beginsel was erkend voor het aannemen van Beschikking nr. 573/2007/EG. Dit besluit is een gewone wijziging van het basisbesluit dat Beschikking nr. 573/2007/EG tot instelling van het EVF is. Daarom zijn dezelfde beginselen van toepassing op dit voorstel tot wijziging.

2009/0026 (COD)

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking nr. 573/2007/EG tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 wat de intrekking van de financiering van sommige communautaire acties en de wijziging van de maximumgrens voor de financiering ervan betreft

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 63, punt 2, onder b),

Gezien het voorstel van de Commissie[2],

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité[3],

Gezien het advies van het Comité van de Regio's[4],

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag[5],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het communautair beleid betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel heeft, zoals vastgesteld in het Haags Programma, als doel een gemeenschappelijke asielruimte in te stellen door middel van een doeltreffende geharmoniseerde procedure overeenkomstig de waarden en de humanitaire traditie van de Europese Unie.

(2) De laatste jaren is dankzij de tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke minimumnormen veel vooruitgang geboekt op weg naar het invoeren van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel. Er blijven echter grote verschillen tussen lidstaten bestaan op het gebied van het verlenen van internationale bescherming en van de vormen die deze aanneemt.

---

2 PB C […], […], blz. […].
3 PB C […], […], blz. […].
4 PB C […], […], blz. […].
5 Advies van het Europees Parlement van […] en besluit van de Raad van […].

(3) De Commissie heeft in juni 2008 haar asielbeleidsplan[6] goedgekeurd en daarin aangekondigd dat zij voornemens is om enerzijds het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te ontwikkelen door een herziening van de wetgevingsinstrumenten voor te stellen met het oog op een verdere harmonisatie van de geldende normen en anderzijds de steun voor de praktische samenwerking tussen de lidstaten te versterken, met name door een wetgevingsvoorstel tot oprichting van een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, ter verbetering van de coördinatie van de operationele samenwerking tussen lidstaten om de gemeenschappelijke regels doeltreffend ten uitvoer te leggen.

(4) De Europese Raad heeft in het in september 2008 goedgekeurde Europees pact inzake immigratie en asiel herhaald dat elke vervolgde vreemdeling het recht heeft op het grondgebied van de Europese Unie hulp en bescherming te krijgen op grond van het Verdrag van Genève. Er werd bovendien uitdrukkelijk overeengekomen om in 2009 een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken op te richten.

(5) De praktische samenwerking op het gebied van asiel heeft als doel de lidstaten hun beleidsvorming inzake asiel sterker te laten convergeren binnen het Europese wetgevingskader. De afgelopen jaren is al een heel aantal praktische samenwerkingsactiviteiten ontplooid, met name voor een gemeenschappelijke aanpak van de informatie over de landen van herkomst en de invoering van een gemeenschappelijk Europees asielcurriculum.

(6) Om die activiteiten te versterken en te ontwikkelen is het nodig een specifieke structuur te creëren om deze te ondersteunen en te coördineren, in de vorm van een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (hierna "het bureau" genoemd).

(7) Om de acties ter ondersteuning van de praktische samenwerking op het gebied van asiel te vereenvoudigen en aangezien het bureau belast moet worden met sommige taken die momenteel gefinancierd worden uit het Europees Vluchtelingenfonds, moeten bepaalde communautaire acties bedoeld in artikel 4, lid 2, van Beschikking nr. 573/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei 2007 tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 als onderdeel van het algemeen programma Solidariteit en beheer van de migratiestromen en tot intrekking van Beschikking 2004/904/EG van de Raad[7], worden ingetrokken om ervoor te zorgen dat de praktische samenwerking op het gebied van asiel zo goed mogelijk wordt gewaarborgd.

(8) Gelet op de inperking van de werkingssfeer van die acties moet het in artikel 4, lid 1, van Beschikking nr. 573/2007/EG bedoelde maximum van 10 % van de voor het

[6] COM(2008) 360 definitief.

[7] PB L 144 van 6.6.2007, blz. 1.

Fonds beschikbare middelen dat voor de financiering van communautaire acties kan worden gebruikt, tot 4 % worden verlaagd.

(9) Het in artikel 12, lid 1, van Beschikking nr. 573/2007/EG vermelde totaalbedrag van de financiële middelen voor de uitvoering van die beschikking moet worden verminderd zodat financiële middelen beschikbaar worden voor de financiering van het bureau,

HEBBEN DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Beschikking nr. 573/2007/EG wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 komt als volgt te luiden:

"1. Op initiatief van de Commissie kan maximaal 4 % van de voor het Fonds beschikbare middelen worden gebruikt ter financiering van transnationale acties of acties van communautair belang ("communautaire acties") met betrekking tot het asielbeleid en maatregelen ten aanzien van de in artikel 6 bedoelde doelgroepen."

b) in lid 2 worden de punten a) en f) geschrapt.

2) Artikel 12, lid 1, komt als volgt te luiden:

"1. De financiële middelen voor de uitvoering van deze beschikking voor de periode van 1 januari 2008 tot en met 31 december 2013 belopen 614 miljoen EUR."

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De Voorzitter	*De Voorzitter*
[...]	*[...]*

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking nr. 573/2007/EG tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 wat de intrekking van de financiering van sommige communautaire acties en de wijziging van de maximumgrens voor de financiering ervan betreft.

2. ABM/ABB-KADER (beheer/vaststelling van de begroting per activiteit)

Betrokken beleidsterrein: Ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid (titel 18)

Activiteit: Migratiestromen, gemeenschappelijk immigratie- en asielbeleid (hoofdstuk 18.03)

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

Financieel kader 2007-2013: Rubriek 3 A

Onder hoofdstuk 18.03 Migratiestromen, gemeenschappelijk immigratie- en asielbeleid

Artikel 18 03 03 : Europees Vluchtelingenfonds

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

2010-2013

3.3. Begrotingskenmerken:

Begrotings-onderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdrage EVA	Rubriek financiële vooruitzichten
Europees Vluchtelingenfonds	Niet-verplicht	GK[8]	NEE /	NEE	NEE	**Nr.** 3a

[8] Gesplitste kredieten.

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen (lopende prijzen)

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

Soort uitgave	Punt nr.	2007-2009	2010	2011	2012	2013	2014-…	Totaal
Vastleggingskredieten (VK)	Europees Vluchtelingenfonds	a	82,250	93,530	93,530	112,330		381,640
	Noodmaatregelen	a	9,800	9,800	9,800	9,800		39,200
Betalingskredieten (BK)	Europees Vluchtelingenfonds	b	56,479	79,121	68,479	89,121		293,200
	Noodmaatregelen	b	9,800	9,800	9,800	9,800		39,200
Technische & administratieve bijstand	Europees Vluchtelingenfonds	c	0,500	0,500	0,500	0,500		2,000
Technische & administratieve bijstand	Noodmaatregelen	c	0,200	0,200	0,200	0,200		0,800
Vastleggingskredieten		**a+c**	**92,750**	**104,030**	**104,030**	**122,830**		**423,640**
Betalingskredieten		**b+c**	**66,979**	**89,621**	**78,979**	**99,621**		**335,200**
Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5	d	12,680	14,030	15,120	15,380		57,21
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6	e	0,761	0,776	0,792	0,808		3,137

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+c+d+e	106,191	118,836	119,942	139,018	483,987
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+c+d+e	80,420	104,427	94,891	115,809	395,547

Medefinanciering

Indien het voorstel door lidstaten of uit andere bronnen (geef aan welke) wordt medegefinancierd, geef dan een raming daarvan in de onderstaande tabel (voeg extra rijen toe indien de medefinanciering uit meer dan een bron afkomstig is):

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Medefinancieringsbron		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n+5 e.v.	Totaal
……	f							
TOTAAL VK inclusief medefinanciering	a+c +d+ e+f							

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

X Het voorstel is verenigbaar met de financiële programmering 2007-2013.

☐ Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.

☐ Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord[9] (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

x Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.

~~x~~☐ Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

Aantekening: alle gegevens en opmerkingen over de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten moeten in een aparte bijlage worden vermeld.

[9] Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

in miljoen euro (tot op een decimaal)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten	Vóór de actie [Jaar n-1]	Situatie na de actie						
			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	a) Ontvangsten in absolute bedragen								
	b) Verschil in ontvangsten	*Δ*							

(Vermeld elk betrokken begrotingsonderdeel; voeg extra rijen toe wanneer er gevolgen zijn voor meer dan een begrotingsonderdeel.)

4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

De in dit punt opgenomen gegevens hebben betrekking op het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" in zijn geheel. Gelet op het feit dat de Commissie rekening heeft gehouden met de synergie op het gebied van personeel en administratie voor het beheer van de vier fondsen, worden de afzonderlijke gegevens per fonds niet opgenomen.

Jaarlijkse behoeften	2010	2011	2012	2013
Totale personele middelen	104	115	124	126

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1. Behoefte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Dit voorstel heeft als doel de beschrijving van de activiteiten van het Europees Vluchtelingenfonds en het bedrag van de daarvoor bestemde middelen te wijzigen, rekening houdend met de oprichting en inwerkingstelling van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, dat sommige activiteiten die tot dusver als communautaire acties door het Fonds werden gefinancierd, in zijn opdracht zal overnemen.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

Het Europees Vluchtelingenfonds (EVF) is opgericht bij Beschikking nr. 573/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei 2007 tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 als onderdeel van het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" en tot intrekking van Beschikking 2004/904/EG van de Raad[10], op grond van artikel 63, punt 2, onder b), van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Het voorstel voor een verordening betreffende de oprichting van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en dit voorstel tot wijziging van de EVF-beschikking maken deel uit van de initiatieven van de Europese Unie om een algemeen asielbeleid te ontwikkelen. Deze hebben als doel gevolg te geven aan de verzoeken van de Raad en de Europese Raad om een ondersteunende structuur op het gebied van asiel op te zetten en maken deel uit van de activiteiten die zijn aangekondigd in het door de Commissie in juni 2008 goedgekeurde asielbeleidsplan.

De Commissie stelt voor een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken op te richten in de vorm van een regelgevend agentschap, dat als taak zal hebben de praktische samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van asiel te vergemakkelijken en te versterken en bij te dragen tot de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk asielstelsel.

Het bureau zal op institutioneel gebied een regelgevend agentschap zijn en derhalve een door de Gemeenschappen opgericht orgaan in de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement. De financiering ervan zal derhalve grotendeels afkomstig zijn van een begrotingsonderdeel van de begroting van de Europese Gemeenschappen. Om bij te dragen tot de financiering van de werking van het bureau en om de uitgaven te rationaliseren, en aangezien het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken zal worden belast met bepaalde taken die thans uit hoofde van het EVF worden gefinancierd, moeten de thans aan het EVF toegewezen begrotingsmiddelen worden verlaagd en moet het maximum van 10 % van de voor het Fonds beschikbare middelen dat voor de financiering van communautaire acties kan worden gebruikt, tot 4 % worden verlaagd.

5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

De voorgestelde maatregelen hebben tot doel de beschikking tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 te wijzigen om, met het oog op de vereenvoudiging van het gebruik van de communautaire middelen, een betere verdeling en concentratie van de middelen tussen het EVF en het toekomstige Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken tot stand te brengen.

[10] PB L 144 van 6.6.2007, blz. 1–21.

Het percentage van 10 % van de thans in het kader van de communautaire acties aan het EVF toegewezen middelen zal vanaf 2010 worden verlaagd tot 4 % per jaar, waardoor de overige middelen van het fonds beschikbaar worden in rubriek 3A van het financieel kader en zo in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure aan de financiering van het toekomstige bureau kunnen worden toegekend.

Het voorstel tot wijziging van de EVF-beschikking wijzigt de algemene doelstellingen van het EVF niet.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

Voor de uitvoering van de actie gekozen methode(n).

X ***Gecentraliseerd beheer***

X rechtstreeks door de Commissie

Î gedelegeerd aan:

Î uitvoerende agentschappen,

door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement,

Î nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaredienstverleningstaak.

X ***Gedeeld of gedecentraliseerd beheer***

X met lidstaten

~~X~~ met derde landen

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezicht

N.v.t.

6.2. Evaluatie

7. Fraudebestrijdingsmaatregelen

De Commissie beheert de maatregelen rechtstreeks en centraal (communautaire maatregelen, uitgaven voor technische bijstand) en deze worden uitgevoerd volgens de geldende regelgeving zoals vastgesteld in het Financieel Reglement en de uitvoeringsvoorschriften. Voor de contracten en subsidies worden de door de Commissie aanbevolen modellen gebruikt en deze moeten de controle door de Commissie en de Rekenkamer mogelijk maken.

De algemene regels betreffende het administratief en financieel beheer van de actie in de lidstaten zullen specifieke bepalingen bevatten betreffende het beheer en de controle van projecten door de verantwoordelijke autoriteiten en bepalingen betreffende de door de Commissie en de Europese Rekenkamer uitgevoerde controles achteraf.

8. MIDDELEN

8.1. Doelstellingen van het voorstel wat kosten betreft *(Vastleggingskredieten in miljoen euro)*

(Vermeld de doelstellingen, acties en outputs)	Soort output	Gem. kosten	2010		2011		2012		2013		Totaal	
			Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten
Europees Vluchtelingenfonds												
Communautaire maatregelen												
Communautaire maatregelen	Transnationale samenwerkings projecten	0,250	15	3,290	18	3,740	18	3,740	22	4,490		15,260
Subtotaal actie 1				**3,290**		**3,740**		**3,740**		**4,490**		**15,260**
Maatregelen in de lidstaten												
Subtotaal actie 2				**78,960**		**89,790**		**89,790**		**107,840**	**3.000**	**366,380**
Subtotaal doelstelling 1				*82,250*		*93,530*		*93,530*		*112,330*		*381,640*
Noodmaatregelen												
Maatregelen in de lidstaten												

Verantwoordelijke autoriteiten	Medefinanciering			1,210		1,210		1,210		1,210		4,840
Noodmaatregelen	Projecten			8,590		8,590		8,590		8,590		34,360
Subtotaal actie 3				**9,800**		**9,800**		**9,800**		**9,800**		**39,200**
Subtotaal doelstelling 1				*9,800*		*9,800*		*9,800*		*9,800*		*68,600*
TOTALE KOSTEN				**92,050**		**103,330**		**103,330**		**122,130**		**420,840**

8.2. Administratieve uitgaven

De behoeften aan personele en administratieve middelen zullen worden gedekt uit de toewijzing voor het DG dat met het beheer is belast, in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure. De in dit punt opgenomen gegevens hebben betrekking op het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" in zijn geheel. Gelet op het feit dat de Commissie rekening heeft gehouden met de synergie op het gebied van personeel en administratie voor het beheer van de vier fondsen, worden de afzonderlijke gegevens per fonds niet opgenomen.

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post	Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (**aantal posten/VTE**)				
		2010	2011	2012	2013
Ambtenaren of tijdelijk personeel[11] (XX 01 01)	A*/AD	32	35	37	37,5
	B*, C*/AST	58	64	70	70,5
Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel[12]		14	16	17	18
Uit artikel XX 01 04/05 gefinancierd ander personeel					
TOTAAL		104	115	124	126

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

Titel	Beschrijving	Aantal
Beheer		
Beheer		4
Bepaling van het beleid en programmering		
Beleidsontwerp	Bepaling van de strategieën, rechtsgrondslag	4

[11] Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

[12] Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

Omschrijving van het programma	Opstellen van het jaarlijks werkprogramma (dat wil zeggen financieringsbesluit) en overleg met de betrokken diensten	1
Samenwerking met de passende communautaire programma's en acties	Coördinatie tussen de diensten om complementariteit/synergie met de andere diensten te waarborgen	2
Samenwerking met de andere instellingen en de lidstaten	Samenwerking Raad/Europees Parlement die op de geschikte manier verslagen, informatie, vragen, verzoeken om briefings garandeert.	2
Voorlichting en communicatie	1. Informatie en publiciteit 2. Website EUROPA	2
Samenwerking met comité, voorzitterschap en secretariaat		1
Begroting	APS, PDB, AAR, BIP, RAL – Voorbereiding – Follow-up - Verslag	1,5
Programma: Ontvangst, selectie en gunning van projecten, financiële en juridische verbintenissen		
Voorbereiding van de oproepen tot het indienen van voorstellen		2
Ontvangst en evaluatie van de voorstellen/meerjarenprogramma's en jaarprogramma's	(omvat eveneens het personeel vermeld onder 12,13,14 en 15)	10
Gunningsbesluit		0,5
Financiële verbintenis	Voorbereiding, follow-up en afsluiting van alle financiële verbintenissen + latere aanhangsels	2
Juridische verbintenis	Voorbereiding, ondertekening, sluiting van alle juridische verbintenissen + latere aanhangsels	4
Programma: Controle van de projecten		
Betalingen – Inleiding	Voorbereiding en behandeling van alle voorschotten, tussentijdse en eindbetalingen (met inbegrip van de ondersteunende documenten voor de verificatie)	5
Controle van de projecten	Ontvangst en evaluatie van de verslagen; verzoek om inlichtingen, projectbezoeken	20
Overheidsopdrachten, controle en audit		
Verificatie vooraf van de verrichtingen, vaststellen van controlenormen	Vaststelling van passende controlenormen	3
Auditsysteem	Vaststelling en controle van het auditsysteem van de lidstaten (gedeeld beheer)	10
Financiële audit	Audit achteraf van de uitgaven / van de uitvoering	8
Interne audit	Verificatie van de conformiteit met de ICN	3
Procedures voor overheidsopdrachten	Redactie, procedures voor overheidsopdrachten voor de projecten en technische bijstand (evaluatie, studies, …) en de gunning ervan, met inbegrip van JPC, helpdesk-procedures voor overheidsopdrachten	8

Rapportage	Verslag van de ordonnateur, jaarlijks activiteitenverslag, betrekkingen met de Rekenkamer, …	2
Ondersteunende diensten		
Klasseren en archiveren	Gegevensbanken, digitaal klasseren en klasseren op papier	3
Evaluatie van het programma	Evaluatie vooraf – op middellange termijn - definitief	3
Ondersteunende informatica	Ontwikkeling van specifieke informatica-instrumenten voor de controle en de tenuitvoerlegging	4
Overheadkosten		
Administratie (overheadkosten)	Overleg tussen de diensten, vertalingen, HRM, logistieke ondersteuning, …	21
		126

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

(Wanneer meer dan een bron wordt vermeld, geef dan het aantal posten per bron)

X☐ Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma

☐ Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar n

☐ Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd

☐ Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling)

☐ Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

De behoeften op het administratieve en personele vlak worden gefinancierd uit de toewijzing die het beherende DG in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure ontvangt.

8.2.4. Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (XX 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)

In miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel	2010	2011	2012	2013	TOTAAL
Europees Vluchtelingenfonds					

1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)					
Andere technische en administratieve bijstand					
Statistieken op het gebied van asiel, informatie-uitwisseling, thematische vergaderingen, websiteprojecten, geïnformatiseerd administratief en financieel beheer, onder meer voor de ontwikkeling en het onderhoud van de geïnformatiseerde beheerssystemen	0,250	0,250	0,250	0,250	1,000
Studies (met inbegrip van evaluatie)	0,200	0,200	0,150	0,100	0,650
Vergaderingen van deskundigen	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
Publicaties en informatie	0,000	0,000	0,050	0,100	0,150
Totaal	0,500	0,500	0,500	0,500	2,000
Noodmaatregelen					
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)					
Andere technische en administratieve bijstand					

Statistieken op het gebied van asiel, thematische vergaderingen, websiteprojecten, geïnformatiseerd administratief en financieel beheer, onder meer voor de ontwikkeling en het onderhoud van de geïnformatiseerde beheerssystemen	0,110	0,110	0,110	0,110	0,440
Studies (met inbegrip van evaluatie)	0,080	0,080	0,080	0,080	0,320
Vergaderingen van deskundigen					
Publicaties en informatie	0,010	0,010	0,010	0,010	0,040
Totaal	0,200	0,200	0,200	0,200	0,800

8.2.5. Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

In miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	2010	2011	2012	2013	Totaal
Ambtenaren en tijdelijk personeel (XX 01 01)	10,98	12,08	13,05	13,18	49,29

Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis, enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)	1,70	1,95	2,07	2,20	7,92
Totaal personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	**12,680**	**14,030**	**15,120**	**15,380**	**57,210**

Berekening – ***Ambtenaren en tijdelijke functionarissen***

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1.

Elke VTE geraamd op 122 000 euro per VTE.

Berekening – ***Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel***

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1.

Elke VTE geraamd op 122 000 euro per VTE.

8.2.6 Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

In miljoen euro (tot op 3 decimalen)

	2010	2011	2012	2013	TOTAAL
XX 01 02 11 01 – Dienstreizen	0,243	0,248	0,253	0,258	1,002
XX 01 02 11 02 – Conferenties en vergaderingen					
XX 01 02 11 03 – Comités	0,518	0,528	0,539	0,550	2,135
XX 01 02 11 04 – Studies en adviezen					
XX 01 02 11 05 - Informatiesystemen					
2. Totaal andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)	0,761	0,776	0,792	0,808	3,137
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)					

Totaal andere administratieve uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	**11,993**	**13,197**	**14,184**	**14,416**	**68,015**