EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

4.10.2005

ARBEJDSDOKUMENT

om rammeprogrammer under de nye fiansielle overslag (2007-2013)

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordførere: Inger Segelström, Barbara Kudrycka, Romano Maria La Russa

I. De nye finansielle overslag - Indledning

Efter en række budgetkriser i 1980'erne indgik institutionerne i 1988 en interinstitutionel aftale, hvor de på forhånd enedes om de vigtigste budgetmæssige prioriteter for perioden 1988-1992. Disse finansielle overslag angav et loft for og sammensætningen af udgifterne. Samtidig fastsattes der bestemmelser om interinstitutionelt samarbejde under budgetproceduren. Denne strategi blev en succes, og institutionerne er siden da fortsat med at arbejde efter denne metode.

De nuværende finansielle overslag dækker perioden 2000-2006. De er formaliseret i den interinstitutionelle aftale (IIA) af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.[1] Aftalen bygger på Rådets fælles holdning, som er sammenfattet i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Berlin i marts 1999, samt forhandlingerne med Parlamentet, som opnåede en forhøjelse på EUR 2 milliarder og oprettelse af fleksibilitetsinstrumentet.

De finansielle overslag angiver det samlede beløb, som EU har til rådighed, men der skal vedtages særlige programmer, som præcist fastsætter, hvordan pengene skal anvendes, og hvilke bevillinger der skal opføres under de enkelte programmer. Disse programmer kan først vedtages, når det samlede beløb, der er til rådighed, er kendt.

Der er endnu ikke opnået enighed om den nye finansielle pakke. Efter forhandlingssammenbruddet på Det Europæiske Råds møde i 16.-17. juni 2005 er der fare for lammelse i 2007, eftersom de konkrete udgiftsprogrammer skal vedtages i så god tid, at Kommissionen og medlemsstaternes forvaltninger også har mulighed for at forberede gennemførelsen. Derfor bør arbejdet med Kommissionens forslag fortsætte.

II. De forslag til retsakter foreslået af Kommissionen, som hører under LIBE's kompetenceområde - Første analyse

På LIBE's kompetenceområde foreslås tre rammeprogrammer, der skal erstatte de eksisterende programmer. Herudover drøftes en række yderligere programmer og instrumenter.

[1] EFT C 172 af 18.6.1999, s. 1.

II.a) Rammeprogram om grundlæggende rettigheder og retfærdighed for perioden 2007-2013 (KOM(2005)122), ordfører: Inger SEGELSTRÖM

- "Bekæmpelse af vold (Daphne), forebyggelse af nartotikamisbrug og information"
- "Grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab"
- "Strafferet"
- "Civilret"

II.a) Rammeprogram om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømmefor perioden 2007-2013 (KOM(2005)123), ordfører: Barbara KUDRYCKA

- "Den Europæiske Flygtningefond"
- "Fonden for De Ydre Grænser"
- "Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandsstatsborgere"
- "Den Europæiske Tilbagesendelsesfond"

II.a) Rammeprogram om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettighederfor perioden 2007-2013 (KOM(2005)124), ordfører: Romano Maria LA RUSSA

- "Forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme"
- "Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet"

II.d) Andre programmer og instrumenter (udtalelser fra LIBE)

- "Borgere for Europa" (KOM(2005)116), rådgivende ordfører: Giusto CATANIA

- "Instrument for beredskab og hurtig indsats i katastrofesituationer" (KOM(2005)113), rådgivende ordfører: Stavros LAMBRINIDIS

- "Den Europæiske Unions Solidaritetsfond" (KOM(2005)108)

III. Tværgående spørgsmål

Kommissionens generelle strategi i forbindelse med forslagene om disse tre rammeprogrammer er at rationalisere programmerne ved at erstatte "de mange instrumenter og budgetposter på dette område." Det er hensigten at skabe større gennemsigtighed, effektivitet og fleksibilitet. Kommissionen har også bebudet, at disse rammeprogrammer vil have meget til fælles med hensyn til funktionsmåde og driftsregler[2].

Denne strategi giver anledning til en række tværgående spørgsmål, som er relevante for alle de foreslåede programmer:

[2] KOM(2004)487, s. 19.

- Er alle hidtil finansierede aktiviteter, som er vigtige for Parlamentet, dækket af de nye forslag?

- Kan udvalget tilslutte sig den måde, de finansierede aktiviteter er fordelt mellem rammeprogrammerne på?

Der rejser sig ligeledes en række generelle spørgsmål vedrørende forvaltningen af og kontrollen med programmerne:

- Kan udvalget tilslutte sig, at langt de fleste midler forvaltes i fællesskab med medlemsstaterne?[3]

- Er der indført tilfredsstillende bestemmelser og ordninger for overvågning, kontrol og evaluering?

- Kan udvalget tilslutte sig de procedurer, der foreslås for gennemførelsen af programmet (de spørgsmål, der skal vedtages af komitéerne, Kommissionen og medlemsstaterne, komitologiprocedure)?

Segelström, der er ordfører for rammeprogrammet om grundlæggende rettigheder og retfærdighed, støtter det generelle mål om rationalisering og forenkling, men mener, at det foreliggende forslag fra Kommissionen ikke giver mulighed for en effektiv gennemførelse af hverken Daphne-programmet (foranstaltninger mod vold mod børn, unge og kvinder) eller foranstaltningerne mod narkotikamisbrug, der trods deres forskelligartede karakter er omfattet af samme program[4].

- Kan udvalget tilslutte sig tanken om at behandle Daphne som et særskilt særprogram?

IV. Finansielle midler

I henhold til punkt 33 i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 omfatter retsakter vedrørende flerårige programmer vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure en bestemmelse, hvori den lovgivende myndighed fastlægger finansieringsrammen for programmets samlede varighed. Programmer, der vedtages efter høringsproceduren,

[3] I sin udtalelse af 7.2.2005 til Parlamentets Midlertidige Udvalg om Politikudfordringer og Budgetmidler i det Udvidede EU anførte LIBE i punkt 17: "bemærker, at indførelsen af begrebet "delt forvaltning" (i alt væsentligt medlemsstaternes decentrale forvaltning) for en del af udgifternes vedkommende er en ny udvikling, idet den eneste væsentlige undtagelse hidtil har været Flygtningefonden, der allerede nu hovedsagelig gennemføres af medlemsstaterne; anmoder i betragtning af Revisionsrettens seneste bemærkninger i årsberetningen for regnskabsåret 2003 vedrørende Den Europæiske Flygtningefond, hvor Retten bl.a. kritiserede det "svage kontrolmiljø i medlemsstaterne", Kommissionen om at sikre et passende kontrolmiljø på nationalt og europæisk plan;"

[4] Samme synspunkt har Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling officielt givet udtryk for i en skrivelse til Frattini, næstformand.

opføres kun med et vejledende beløb i den finansieringsoversigt, der er vedhæftet som bilag til Kommissionens forslag. Bevillingerne vedtages årligt i forbindelse med budgetproceduren inden for de samlede disponible lofter.

De tal, Kommissionen foreslår til programmerne, er baseret på de oprindelige Kommissionsforslag til de nye finansielle overslag[55]

[5] KOM(2004)101 og 487.

I. **RAMMEPRO-GRAM OM SOLIDARITET OG FORVALTNING AF MIGRATIONS-STRØMME FOR PERIODEN 2007-2013**	a. Fonden for De Ydre Grænser (COD)[7]	2.135,000[8]	**II.** **RAMMEPRO-GRAM OM GRUNDLÆG-GENDE RETTIGHEDER OG RETFÆRDIG-HED FOR PERIODEN 2007-2013**	a.Strafferet (CNS)	196,200	**III.** **RAMMEPRO-GRAM OM SIKKERHED OG BESLYTTELSE AF FRIHEDSRET-TIGHEDERNE FOR PERIODEN 2007-2013**	a. Forebyg. og bekæmp. af krim. (CNS)	597,600
	b. Den Europæiske Flygtninge-fond (COD)	1.102,800 + 68,600 (Nødhjælp)		b. Civilret (COD)	106,500		b. Forebyg., beredskab og konsekvens-styring ifb m terrorisme (CNS)	137,400
	c. Integration af tredjelands-statsborgere (CNS[9])	1.756,000		c. Grdl. rettigheder og unionsbor-gerskab (CNS)	93,800		IOB til a og b	10,000
							i alt	**745,000**
	Den Europæiske Tilbagesen-delsesfond (COD)	749 ,000		d. Bekæmp. vold og narkotika (COD)	135,400	**<u>Finansieringsramme I+II+III 7.154,000</u>**		
	IOB[10] til a - d	54,600		IOB IOB til a - d	11,100			
	i alt	**5.866,000**		i alt	**543,000**			

Efter forelæggelsen af Kommissionens forslag til de nye finansielle overslag bemyndigede Parlamentet sit Midlertidige Udvalg om Politikudfordringer og Budgetmidler i det Udvidede EU 2007-2013 til at fastlægge dets prioriteter. Den endelige betænkning fastslår følgende:

"23. udpeger gennemførelsen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed til en af sine politiske prioriteter under den kommende finansielle ramme og bemærker, at Kommissionen har foreslået en betydelig forhøjelse af de afsatte bevillinger; påpeger, at den foreslåede tildeling til dette område af omkring to tredjedele af de midler, der er afsat under udgiftsområde 3, muligvis ikke er tilstrækkelig til at imødekomme EU's behov og ambitioner på området som fastlagt af Parlamentet og Rådet; mener, at der er behov for en forhøjelse på 1 mia. EUR for at opfylde disse mål; mener endvidere, at der skal være en tilstrækkelig margin under udgiftsområde 3 til dækning af uforudsete behov og ny udvikling;"[6]

Ordføreren vil i den forbindelse gerne stille følgende spørgsmål:

- Kan udvalget tilslutte sig den foreslåede fordeling af det samlede beløb inden for og mellem de tre særprogrammer som værende i overensstemmelse med dets politiske prioriteter?

- Støtter udvalget en anmodning om en forhøjelse af finansieringsrammen for disse tre rammeprogrammer inden for de tal, som Parlamentet har krævet, og med en eventuel margin afhængig af en aftale mellem Parlamentet og Rådet om de nye finansielle overslag?

V. Arbejdsform og tidsplan

Ordføreren foreslår at behandle de tre rammeprogrammer som en samlet pakke. Det er for at sikre, at den endelige fordeling af de finansielle midler mellem samtlige programmer er i overensstemmelse med Parlamentets prioriteter. Det er også nødvendigt for at kunne påvirke indholdet af de programmer, der skal vedtages efter høringsproceduren.

- Støtter udvalget denne pakke-strategi?

Som følge af den meget stramme tidsplan (hvis de nye programmer skal starte 1. januar 2007, skal de ideelt set vedtages senest i marts 2006 for at sikre den fornødne forberedelse af gennemførelsen) foreslår ordføreren at forsøge at nå frem til en førstebehandlingsaftale med Rådet om den samlede pakke.

- Kan udvalget tilslutte sig, at der bør gøres forsøg på at indgå en førstebehandlingsaftale med Rådet?

Rent konkret vil tidsplanen blive følgende:

23.-24. november - anden drøftelse af arbejdsdokumenterne om rammeprogrammerne

Januar - forelæggelse af udkast til betænkninger

Fodnoter til oversigten s.6:

[7] Fælles beslutningsprocedure.
[8] Alle tal er fra KOM(2005)122, 123, 124; der henvises kun til forpligtelsesbevillinger. EUR millioner (3 decimaler)
[9] Høringsprocedure.
[10] Tekniske og administrative udgifter inden for referencegrundlag; personaleudgifter er ikke medtaget.