

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

*Eelarvekomisjon*

***2007. AASTA EELARVEMENETLUS***

15.3.2007

## TÖÖDOKUMENT

Kulutustele vastav tulu eelarve rakendamisel

Eelarvekomisjon

Raportöör: James Elles

## Sissejuhatus

Käesolevas töödokumendis on esitatud 2007. aasta eelarve pearaportööri ettepanek kulutustele vastava tulu tagamise lähenemisviisi kohta 2007. aasta eelarve rakendamise kontekstis. Lähenemisviis on kooskõlas Euroopa Parlamendi 2007. aasta eelarve osas tehtud töö oluliseks osaks olnud kontseptsiooniga.

Käesoleva töödokumendi alus on Euroopa Parlamendi ja komisjoni ühisavaldus eelarve korrektse täitmise tagamise kohta, mis lepiti kokku 2007. aasta eelarvet käsitleval 28. novembri 2006. aasta lepituskooolekul ning mis lisati Euroopa Parlamendi 2007. aasta eelarvet käsitlevale resolutsioonile selle teisel lugemisel (vt I lisa).

### 1. Mis on avalduse põhiseisukohad?

Ühisavalduse põhiseisukohad on järgmised:

- „Selle lähenemise eesmärk on **iga ELi programmi kvalitatiivsetele ja kvantitatiivsetele aspektidele hinnangu andmine**. Selles kontekstis peaksid iga-aastase eelarvemenetlusega seotud institutsioonid tundma tõsist muret ELi programmide hindamise üle.”
- „Mõlemad institutsioonid lepivad kokku vajalike meetmete võtmises eelarve täitmise **järelevalve** parandamiseks menetluse kaudu, millega on seotud **kõik** Euroopa Parlamendi **komisjonid**, rakendades alates 2007. aasta jaanuarist kogu kasutatavat teavet.”
- „Euroopa Parlament kohustub **kasutama paremini ära ümberpaigutamisi ja paranduseelarveid** kui vahendeid eelarve täitmise kontrollimiseks kogu aasta jooksul seoses parlamendi prioriteetide ja tema institutsioonidevaheliste eelisõigustega.”
- „Selle jätkuva protsessi tulemused on aluseks arvamuste vahetusele 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe II lisas ette nähtud **kõigi kolmepoolsete kohtumiste** käigus.”

### 2. Kuidas tuleks nende küsimustega tegeleda?

2007. aasta eelarve ettevalmistamisel on ELi programmide hindamiseks ja järelevalve parandamiseks võetud mitmeid meetmeid. Lisaks tegevusaruannetele, mida komisjon koostab oma iga poliitikavaldkonna kohta esialgse eelarveprojekti osana, tõi 2007. aasta eelarve pearaportööri töö välja neli põhilist järelevalve ja hindamise tööks vajalikku teabe allikat: komisjoni finantsvahendite haldamise kokkuvõtvad aruanded, kulude-tulude analüüsid, eelarveprognoosi puudutavad hoiatused.

Euroopa Parlament saab ja peaks lisaks eelarvekontrollikomisjoni tööga seotud teabeallikatele kasutama intensiivsemalt ülalnimetatud teabeallikaid, et tuvastada nõrgad poliitikavaldkonnad ja programmid, kus on madal ELi kulude kvaliteet.

Seega võiks näiteks vastavaid eelarveridu (vt III lisa) täiendavalt uurida, tagades kooskõla 2007. aasta eelarve ettevalmistamisel võetud lähenemisega. Seda tööd peaks tegema eelarvekomisjon, nii et tulemused oleksid õigeaegselt kättesaadavad, et avaldada mõju Euroopa Parlamendi lähenemisviisile esimesel lugemisel oktoobris.

Et tagada sellesse protsessi komisjoni liikmete täielik kaasamine, tehakse ettepanek „**järelokrolli raportöride**” määramiseks, kes vastutaksid nende eelarveridade kontrollimise eest. Nende ülesanne peaks siis olema eelarve pearaportööri ning erikomisjonide raportöride nõustamine ümberpaigutamiste ja paranduseelarvete paremaks teostamiseks, et parandada iga Euroopa Komisjoni ettepaneku suurema kontrolli kaudu ELi eelarve hindamist.

### **Kuidas saaks menetlusküsimusi lihtsustada?**

2007. aasta eelarve ettevalmistamisel tehti suuri jõupingutusi igast Euroopa Parlamendi erikomisjonist eelarve raportöride kaasamiseks. See võimaldas Euroopa Parlamendil võtta sidus lähenemisviis seoses nõukoguga peetavate kolmepoolsete kohtumiste ja lepituskoosolekutega. Ühisavaldus rõhutas samuti kõikide Euroopa Parlamendi erikomisjonide kaasamise tähtsust, et püüda parandada eelarves „kulutustele vastavat tulu”.

Soovitatakse, et see küsimus tuleks lisada nende korraliste koosolekute päevakorda, mis toimuvad 2008. aasta eelarve raportööri ja erikomisjonide eelarve raportöride vahel 2007. aasta juunis ja septembris. Selle protsessi algatamiseks teeb pearaportöör ettepaneku pidada 2007. aasta märtsis täiendav koosolek 2007. ja 2008. aasta eelarvete raportöridega, et järgida 2006. aastal saavutatud edu. Eelarvekontrollikomisjonil tuleb otsustada, kas nad soovivad seda protsessi ellu viia.

Neid erikomisjonide eelarve raportöridega peetavaid koosolekuid tuleks kasutada korrektse eelarve täitmise osas peetavate arvamuste vahetuste ettevalmistamiseks, mis on ette nähtud 2006. aasta novembri ühisavaldusega igal eelarvealasel kolmepoolsel kohtumisel.

Käesoleva töödokumendi II lisa on toodud võimalik sündmuste kalender, kus on suurendatud korraliste eelarvemenetlust käsitlevate koosolekute arvu.

## **Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation**

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

-----

*In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.*

*In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.*

*The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.*

*The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.*

*The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.*

*This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.*

## Annex II - Elements of an annual procedure

### POSSIBLE ANNUAL PROCEDURE

#### **Phase I** Setting the framework

March Identify lines/ programmes based on EP priorities at meeting with budget rapporteurs of specialised committees

April Launch studies on selected budget lines/ programmes

May - Sept. Launch work of monitoring groups (see Annex III)

#### **Phase II** Analysis and evaluation

Sources of information include:

May Working document on PDB

June Budget Forecast Alert (Spring update)

July Results of studies

July Hearings on lines/ programmes involving specialised committees

#### **Phase III** Putting the information to work

Sept. Possible report on Budgetary Forecast Alert in Plenary

Oct. Budget Forecast Alert (Autumn update)

Autumn Use the results of the analysis and hearings in Parliament's approach to its first and second readings of the budget

### **Annex III - Suggested topics for monitoring groups**

1. Research in the field of energy and transport
2. Agricultural policy strategy and coordination
3. Common immigration and asylum policies
4. European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR)
5. Encouraging Entrepreneurship/Competitiveness & Innovation Programme (CIP)