

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Budjettivaliokunta

VUODEN 2007 TALOUSARVIOMENETTELY

15.3.2007

TYÖASIAKIRJA

kustannustehokkuudesta talousarvion toteuttamisessa

Budjettivaliokunta

Esittelijä: James Elles

Johdanto

Tässä työasiakirjassa esitellään vuoden 2007 talousarviosta vastaavan yleisesittelijän lähestymistapaa siihen, että rahoille annettaisiin enemmän vastinetta vuoden 2007 talousarvion toteuttamisen yhteydessä. Lähestymistapa vastaa näkemystä, joka oli tärkeä osa vuoden 2007 talousarviota koskevaa Euroopan parlamentin työtä.

Tämän työasiakirjan lähtökohtana on talousarvion moitteetonta toteuttamista koskeva Euroopan parlamentin ja komission yhteinen lausuma, josta sovittiin 28. marraskuuta 2006 toteutetussa vuoden 2007 talousarviota koskevassa neuvottelussa ja joka on liitetty vuoden 2007 talousarvion toisessa käsittelyssä annettuun parlamentin päätöslauselmaan (katso liite I).

1. Mikä on lausuman keskeinen sisältö?

Yhteisen lausuman keskeinen sisältö voidaan esittää seuraavasti:

- *”Tarkoituksena on arvioida ja mitata kunkin EU:n ohjelman määrällisiä ja laadullisia näkökohtia. Tässä yhteydessä vuotuiseen talousarviomenettelyyn osallistuvien toimielinten olisi kannettava ensisijaisesti huolta EU:n ohjelmien arvioinnista.”*
- *”Euroopan parlamentti ja komissio ovat sopineet toteuttavansa tarvittavat toimet parantaakseen talousarvion toteuttamisen **valvontaa** ottamalla tammikuussa 2007 käyttöön kaikkia käytettävissä olevia tietoja hyödyntävän menettelyn. Menettelyssä ovat mukana Euroopan parlamentin **kaikki valiokunnat**.”*
- *”Euroopan parlamentti sitoutuu **käyttämään siirtoja ja lisätalousarvioita paremmin** välineinä, joilla talousarvion toteuttamista valvotaan vuoden aikana parlamentin painopisteiden ja sen institutionaalisten oikeuksien nojalla.”*
- *”Kyseisen menettelyn tuloksista keskustellaan 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen liitteessä II tarkoitetuissa **kolmikantaneuvotteluissa**.”*

2. Miten kohtien pääsisältöä olisi tarkasteltava?

EU:n ohjelmien arviointia ja talousarvion toteuttamisen valvontaa on pyritty parantamaan useilla eri tavoilla vuoden 2007 talousarvion valmistelun aikana. Komissio tuottaa toimintaselvityksen jokaisesta vastuullaan olevasta politiikan alasta osana alustavan talousarvioesityksen laatimista. Kyseisten selvitysten lisäksi vuoden 2007 talousarviosta vastaava yleisesittelijä korostaa neljää keskeistä tietolähdettä valvonta- ja arviointityötä varten, muun muassa yhteenvetokertomuksia komission varainhoidosta, kustannus-hyötytutkimuksia ja talousarvioennustevaroituksia.

Parlamentti voi käyttää ja sen olisi käytettävä näitä tietolähteitä sellaisten heikkojen poliittisten toimintatapojen ja ohjelmien havaitsemiseksi, joilla EU:n varainkäytön laatu ei

vastaa odotuksia. Sen olisi myös käytettävä hyväkseen talousarvion valvontavaliokunnan työhön liittyviä tietolähteitä.

Tällä tavoin havaitut budjettikohtat (ks. liite III) voisivat olla lähtökohtana esimerkiksi lisäselvityksille vuoden 2007 talousarvion valmisteluun sovelletun toimintatavan mukaisesti. Budjettivaliokunta voisi tilata kyseiset selvitykset siten, että tulokset saataisiin käyttöön ajoissa niin, että Euroopan parlamentti voi käyttää niitä päättäessään toimintatavastaan lokakuussa pidettävää ensimmäistä käsittelyä varten.

Jotta varmistettaisiin valiokunnan jäsenten täysimääräinen osallistuminen tähän prosessiin, ehdotetaan näiden budjettikohtien valvonnasta vastuussa olevien "**seurantaesittelijöiden**" nimittämistä. He voisivat neuvoa talousarviosta vastaavaa yleisesittelijää ja erityisvaliokuntien esittelijöitä käyttämään tehokkaammin hyväkseen siirtoja ja lisätalousarvioita EU:n talousarvion arvioinnin parantamiseksi kaikkien komission ehdotusten tehokkaamman valvonnan avulla.

Kuinka menettelyä koskevia näkökohtia olisi yksinkertaistettava?

Vuoden 2007 talousarvion valmistelun yhteydessä toteutettiin merkittäviä ponnisteluja talousarviosta vastaavien parlamentin erityisvaliokuntien esittelijöiden ottamiseksi mukaan menettelyihin. Tämän avulla parlamentti voi toimia yhtenäisesti ja johdonmukaisesti kolmikantaneuvotteluissa ja neuvoston kanssa toteutettavassa neuvottelumenettelyssä. Yhteisessä lausumassa korostettiin myös, että on tärkeää ottaa kaikki parlamentin erityisvaliokunnat mukaan ponnisteluihin talousarvion kustannustehokkuuden parantamiseksi.

Ehdotetaan, että asiaa käsiteltäisiin kaikissa kesäkuussa 2007 ja syyskuussa 2007 pidettävissä perinteisissä kokouksissa vuoden 2008 talousarviosta vastaavan esittelijän ja talousarviosta vastaavien erityisvaliokuntien esittelijöiden välillä. Prosessin käynnistämiseksi yleisesittelijä ehdottaa, että vuosien 2007 ja 2008 talousarvioista vastaavat esittelijät pitäisivät ylimääräisen kokouksen maaliskuussa 2007, jotta ne voisivat lujittaa vuonna 2006 tapahtunutta kehitystä. Talousarvion valvontavaliokunnan jäsenet voivat itse päättää, haluavatko he osallistua kyseiseen prosessiin.

Näitä talousarviosta vastaavien erityisvaliokuntien esittelijöiden välillä pidettäviä kokouksia voitaisiin hyödyntää talousarvion moitteetonta toteuttamista koskevien keskustelujen valmistelemiseksi. Marraskuussa 2006 annetun yhteisen lausuman mukaan keskusteluja aiotaan käydä kaikissa kolmikantaneuvotteluissa.

Tämän työasiakirjan liitteessä II ehdotetaan aikataulua mahdollisille tapahtumille, jotka voitaisiin järjestää talousarviomenettelyn puitteissa järjestettävien perinteisten kokousten lisäksi.

Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.

In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.

The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.

The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.

The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.

This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.

Annex II - Elements of an annual procedure

POSSIBLE ANNUAL PROCEDURE

Phase I Setting the framework

March Identify lines/ programmes based on EP priorities at meeting with budget rapporteurs of specialised committees

April Launch studies on selected budget lines/ programmes

May - Sept. Launch work of monitoring groups (see Annex III)

Phase II Analysis and evaluation

Sources of information include:

May Working document on PDB

June Budget Forecast Alert (Spring update)

July Results of studies

July Hearings on lines/ programmes involving specialised committees

Phase III Putting the information to work

Sept. Possible report on Budgetary Forecast Alert in Plenary

Oct. Budget Forecast Alert (Autumn update)

Autumn Use the results of the analysis and hearings in Parliament's approach to its first and second readings of the budget

Annex III - Suggested topics for monitoring groups

1. Research in the field of energy and transport
2. Agricultural policy strategy and coordination
3. Common immigration and asylum policies
4. European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR)
5. Encouraging Entrepreneurship/Competitiveness & Innovation Programme (CIP)