

EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

Költségvetési Bizottság

2007. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁS

15.3.2007

MUNKADOKUMENTUM

a költségvetés végrehajtásában az ár–érték arányról

Költségvetési Bizottság

Előadó: James Elles

Bevezetés

Ez a munkadokumentum meghatározza a 2007. évi költségvetés általános előadója által javasolt megközelítést annak vonatkozásában, hogy a 2007. évi költségvetés végrehajtásával összefüggésben ár–érték arány valósuljon meg. A megközelítés összhangban van azzal a koncepcióval, amely az Európai Parlament által a 2007. évi költségvetés vonatkozásában végzett munka fontos részét képezte.

E munkadokumentum alapja az Európai Parlament és a Bizottság megfelelő költségvetési végrehajtás biztosítására irányuló együttes nyilatkozata, amelyről a 2007. évi költségvetésről 2006. november 28-án folytatott egyeztetésen állapodtak meg, és amelyet a 2007. évi költségvetés második olvasatáról szóló parlamenti állásfoglaláshoz csatoltak (lásd az I. mellékletet).

1. Mi a nyilatkozat lényege?

Az együttes nyilatkozat kulcselemei a következők:

- *„E megközelítés célja az összes uniós program mennyiségi és minőségi vonatkozásainak felmérése és értékelése. Ebben az összefüggésben az EU-programok értékelésének az éves költségvetési eljárásban részt vevő intézmények számára központi tényezővé kell válnia.”*
- *„A két intézmény egyetértésben úgy határoz, hogy megteszi a szükséges lépéseket a költségvetés végrehajtásának 2007 januárjától kezdődően az összes rendelkezésre álló információ felhasználásával járó folyamat révén történő nyomon követésének javítása érdekében, amely folyamatban az Európai Parlament valamennyi bizottsága közreműködik majd.”*
- *„Az Európai Parlament vállalja, hogy jobban kihasználja az átcsoportosításokat és a költségvetés-módosításokat, amelyek eszközül szolgálnak a költségvetés végrehajtásának az év folyamán történő ellenőrzésére, tekintettel a Parlament prioritásaira és intézményközi előjogaira.”*
- *„E folyamat eredményei eszmecsere tárgyát fogják képezni a 2006. május 17-i intézményközi megállapodás II. mellékletében előírt háromoldalú egyeztetések során.”*

2. Miként kell e pontok lényegével foglalkozni?

Számos lépést tettek az EU-programok értékelésének javítása és a nyomon követés fokozása céljából a 2007. évi költségvetés előkészítése során. Az előzetes költségvetési tervezetének (EKT) részeként a Bizottság által az e politikai területek mindegyikén készített tevékenységi jelentéseken túlmenően a 2007. évi általános előadó munkája e nyomon követési és értékelési munka tekintetében négy kulcsfontosságú információforrást emelt ki, többek között a pénzügyi források Bizottság általi kezeléséről szóló összefoglaló jelentéseket, költség-haszon tanulmányokat, a költségvetési előrejelzési riasztást.

Ezeket az információforrásokat – a Költségvetési Ellenőrzési Bizottság munkájához kapcsolódó forrásokkal együtt – a Parlamentnek fokozottabban fel lehet és fel is kell használnia azon gyenge politikák és programok azonosítása céljából, amelyekben az EU kiadásai tekintetében gondok merülnek fel.

Az ekként azonosított költségvetési tételek aztán további tanulmányok alapjaként szolgálhatnak, például a 2007. évi költségvetés előkészítése során kialakított megközelítéssel összhangban. Ezt a munkát a Költségvetési Bizottság oly módon végeztetheti el, hogy az eredmények időben rendelkezésre álljanak az októberi első olvasat során a parlamenti megközelítés befolyásolására.

A bizottsági tagok e folyamatba történő teljes bevonásának biztosítására javasoljuk „nyomon követő előadók” kijelölését, akik felelnek az ilyen tételek figyelemmel kíséréséért. E bizottsági tagoknak szerepet kell játszaniuk abban, hogy tanácsot adjanak az általános költségvetési előadónak és a szakosodott bizottságok előadóinak abban, hogy miként használhatók ki jobban az átcsoportosítások és a költségvetés-módosítások az EU költségvetése – bizottsági javaslatok nagyobb fokú ellenőrzése révén történő – értékelésének javítása céljából.

Miként kell az eljárási vonatkozásokat egyszerűsíteni?

A 2007. évi költségvetés előkészítése során jelentős erőfeszítéseket tettek költségvetési előadóknak a Parlament minden szakosodott bizottságából történő bevonására. Ez lehetővé tette a Parlament számára egységes és következetes megközelítés kialakítását a Tanáccsal folytatott háromoldalú tárgyalások és egyeztetések során. Az együttes nyilatkozat kiemelte a Parlament valamennyi szakosodott bizottságának a költségvetésben jobb ár-érték arány kialakítására kifejtett erőfeszítésekre történő bevonásának fontosságát.

Javasoljuk, hogy ezt a kérdést vegyék fel a 2008. évi költségvetés előadója és a szakosodott bizottságok költségvetési előadói közötti, 2007 júniusában és szeptemberében tartandó hagyományos találkozók napirendjére. E folyamat elindítása céljából az általános előadó egy, a 2007. és 2008. évi költségvetés előadóival 2007 márciusában tartandó további találkozót javasol annak érdekében, hogy konszolidálják a 2006-ban elért előrehaladást. A Költségvetési Ellenőrző Bizottságon múlik annak eldöntése, hogy miként kívánnak részt venni ebben a folyamatban.

A szakosodott bizottságok költségvetési előadóival tartott találkozók fel lehet használni a 2006. novemberi együttes nyilatkozatban a minden háromoldalú költségvetési egyeztetésre betervezett, a költségvetés megfelelő végrehajtásáról szóló eszmecserék előkészítésére.

E munkadokumentum II. melléklete meghatározza az események lehetséges naptárát, kibővítve a költségvetési eljárás hagyományos találkozóinak körét.

Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.

In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.

The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.

The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.

The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.

This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.

Annex II - Elements of an annual procedure

POSSIBLE ANNUAL PROCEDURE

Phase I Setting the framework

March Identify lines/ programmes based on EP priorities at meeting with budget rapporteurs of specialised committees

April Launch studies on selected budget lines/ programmes

May - Sept. Launch work of monitoring groups (see Annex III)

Phase II Analysis and evaluation

Sources of information include:

May Working document on PDB

June Budget Forecast Alert (Spring update)

July Results of studies

July Hearings on lines/ programmes involving specialised committees

Phase III Putting the information to work

Sept. Possible report on Budgetary Forecast Alert in Plenary

Oct. Budget Forecast Alert (Autumn update)

Autumn Use the results of the analysis and hearings in Parliament's approach to its first and second readings of the budget

Annex III - Suggested topics for monitoring groups

1. Research in the field of energy and transport
2. Agricultural policy strategy and coordination
3. Common immigration and asylum policies
4. European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR)
5. Encouraging Entrepreneurship/Competitiveness & Innovation Programme (CIP)