

PARLAMENTO EUROPEO

2004



2009

Commissione per i bilanci

PROCEDURA DI BILANCIO 2007

15.3.2007

DOCUMENTO DI LAVORO

sul rapporto costi-benefici nell'esecuzione del bilancio

Commissione per i bilanci

Relatore: James Elles

Introduzione

Il presente documento di lavoro descrive l'approccio proposto dal relatore generale per il bilancio 2007 in relazione al rapporto costi-benefici nell'ambito dell'esecuzione del bilancio 2007. L'approccio è in linea con il concetto che è stato parte importante dell'attività del Parlamento europeo sul bilancio 2007.

Alla base di questo documento di lavoro vi è la dichiarazione congiunta del Parlamento europeo e della Commissione per assicurare la corretta esecuzione del bilancio approvata in occasione della conciliazione del 28 novembre 2006 sul bilancio 2007 e allegata alla risoluzione del Parlamento alla seconda lettura sul bilancio 2007 (cfr. Allegato I).

1. Quali sono gli elementi essenziali della dichiarazione?

I principali elementi della dichiarazione congiunta sono esposti di seguito.

- *"Lo scopo di questo approccio è di **valutare gli aspetti sia quantitativi che qualitativi di ciascun programma dell'Unione europea**. In tale contesto, la valutazione dei programmi UE deve diventare un elemento di principale interesse per le istituzioni coinvolte nella procedura annuale di bilancio."*
- *"Le due Istituzioni concordano sulla necessità di intraprendere le azioni necessarie per migliorare il **monitoraggio** dell'esecuzione del bilancio mediante un processo che utilizzi tutte le informazioni disponibili a partire da gennaio 2007 e al quale verranno associate **tutte le commissioni** del Parlamento europeo."*
- *"Il Parlamento europeo si impegna a fare **un uso migliore degli storni e dei bilanci rettificativi** quali strumenti di controllo dell'esecuzione del bilancio nel corso dell'anno in riferimento alle priorità del Parlamento e alle sue prerogative interistituzionali."*
- *"Il risultato di questo processo in corso sarà l'oggetto dello scambio di opinioni in **ogni dialogo a tre** previsto nell'Allegato II dell'Accordo interistituzionale del 17 maggio 2006."*

2. Come deve essere affrontato il contenuto essenziale di questi punti?

Sono state intraprese azioni per migliorare la valutazione dei programmi UE e per incentivare il monitoraggio durante l'elaborazione del bilancio 2007. Oltre alle schede di attività che la Commissione elabora per ogni settore politico come parte del progetto preliminare di bilancio (PPB), il lavoro del relatore generale per il bilancio 2007 indica quattro fonti chiave di informazione per l'attività di monitoraggio e valutazione, tra cui le relazioni di sintesi sulla gestione dei fondi da parte della Commissione, le analisi costi-benefici e i *Budget Forecast Alert*. Queste fonti di informazione, oltre a quelle collegate al lavoro della commissione per il controllo dei bilanci, possono e devono essere più ampiamente utilizzate dal Parlamento per individuare politiche e programmi deboli caratterizzati dalla bassa qualità della spesa dell'UE.

Le linee di bilancio (cfr. Allegato III) così identificate potrebbero servire come base per un'ulteriore analisi, ad esempio, in linea con l'approccio adottato nell'elaborazione del bilancio 2007. Tale analisi potrebbe essere ordinata dalla commissione per i bilanci affinché i risultati siano disponibili in tempo per influenzare l'approccio del Parlamento in occasione della prima lettura in ottobre.

Per assicurare il totale coinvolgimento dei membri delle commissioni in questo processo, si propone la designazione di "**relatori di verifica**" responsabili del monitoraggio di tali linee di bilancio. Il ruolo di questi relatori consiste nel consigliare il relatore della commissione per i bilanci e i relatori delle commissioni specializzate su come fare miglior uso degli storni e dei bilanci rettificativi per migliorare l'individuazione e la valutazione del bilancio dell'UE mediante un'analisi più ampia di ciascuna proposta della Commissione.

Come semplificare gli aspetti procedurali?

Durante l'elaborazione del bilancio 2007, sono stati compiuti sforzi significativi per coinvolgere i relatori del bilancio di ciascuna commissione parlamentare specializzata. Ciò ha consentito al Parlamento di adottare un approccio coesivo e coerente nei dialoghi a tre e nelle conciliazioni con il Consiglio. La dichiarazione congiunta ha altresì sottolineato l'importanza di coinvolgere tutte le commissioni parlamentari specializzate nello sforzo di migliorare il rapporto costi-benefici nel bilancio.

Si propone che tale questione venga aggiunta all'ordine del giorno delle tradizionali riunioni tra i relatori del bilancio 2008 e i relatori del bilancio delle commissioni specializzate che si terranno in giugno e in settembre 2007. Per avviare questo processo, il relatore generale propone un'ulteriore riunione con i relatori del bilancio 2007 e 2008 nel marzo 2007 per consolidare il progresso conseguito nel 2006. Spetta alla commissione per il controllo dei bilanci decidere se intende partecipare a questo processo.

Le riunioni con i relatori del bilancio delle commissioni specializzate potrebbero essere utilizzate per preparare gli scambi di opinione sulla corretta esecuzione del bilancio previsti per ogni dialogo a tre sul bilancio nella dichiarazione congiunta del novembre 2006.

L'allegato II al presente documento di lavoro propone un possibile calendario degli eventi aumentando il numero delle riunioni tradizionali per la procedura di bilancio.

Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.

In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.

The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.

The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.

The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.

This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.

Annex II - Elements of an annual procedure

POSSIBLE ANNUAL PROCEDURE

Phase I Setting the framework

March Identify lines/ programmes based on EP priorities at meeting with budget rapporteurs of specialised committees

April Launch studies on selected budget lines/ programmes

May - Sept. Launch work of monitoring groups (see Annex III)

Phase II Analysis and evaluation

Sources of information include:

May Working document on PDB

June Budget Forecast Alert (Spring update)

July Results of studies

July Hearings on lines/ programmes involving specialised committees

Phase III Putting the information to work

Sept. Possible report on Budgetary Forecast Alert in Plenary

Oct. Budget Forecast Alert (Autumn update)

Autumn Use the results of the analysis and hearings in Parliament's approach to its first and second readings of the budget

Annex III - Suggested topics for monitoring groups

1. Research in the field of energy and transport
2. Agricultural policy strategy and coordination
3. Common immigration and asylum policies
4. European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR)
5. Encouraging Entrepreneurship/Competitiveness & Innovation Pro