

EUROPOS PARLAMENTAS

2004



2009

Biudžeto komitetas

15.3.2007

DARBO DOKUMENTAS

dėl efektyvaus lėšų panaudojimo įgyvendinant biudžetą

Biudžeto komitetas

Pranešėjas: James Elles

Įvadas

Šiame darbo dokumente pateikiamas pagrindinio pranešėjo dėl 2007 m. biudžeto pasiūlytas požiūris dėl efektyvaus lėšų panaudojimo įgyvendinant 2007 m. biudžetą. Šis požiūris atitinka koncepciją, kuri buvo svarbi Europos Parlamento darbo sudarant 2007 m. biudžetą dalis.

Šio dokumento pagrindas – bendras Europos Parlamento ir Komisijos pareiškimas, siekiant užtikrinti tinkamą biudžeto įgyvendinimą, dėl kurio buvo sutarta 2006 m. lapkričio 28 d. taikinimo susitikime dėl 2007 m. biudžeto ir kuris buvo pridėtas prie Parlamento rezoliucijos 2007 m. biudžeto antrojo svarstymo metu (žr. I priedą).

1. Kokia šio pareiškimo esmė?

Pagrindinės bendro pareiškimo dalys yra šios:

- *„Taikant šį požiūrį siekiama **įvertinti ir nustatyti kokybinius ir kiekybinius kiekvienos ES programos aspektus**. Taigi kasmetėje biudžeto sudarymo procedūroje dalyvaujančios institucijos turėtų skirti labai daug dėmesio ES programų vertinimui.“*
- *„Abi institucijos, siekdamos pagerinti biudžeto įgyvendinimo **stebėseną** ir ją vykdydamos naudotis visa turima informacija, kuri nuo 2007 m. sausio mėn. bus prieinama **visiems Europos Parlamento komitetams**, sutinka imtis reikiamų veiksmų.“*
- *„Europos Parlamentas **įsipareigoja, kaip biudžeto įgyvendinimo einamaisiais finansiniais metais tikrinimo priemonės, geriau panaudoti perkėlimus ir taisomuosius biudžetus**, kuriuose atsižvelgiama į Parlamento nustatytus prioritetus ir jo institucines prerogatyvas.“*
- *„Per kiekvieną **trišalio dialogo** susitikimą, kurie numatyti 2006 m. gegužės 17 d. Tarpinstitucinio susitarimo II priede, bus keičiamasi nuomonėmis apie šio nuolatinio proceso rezultatus.“*

2. Kaip turėtų būti įgyvendinami šie punktai?

Rengiant 2007 m. biudžetą buvo imtasi žingsnių pagerinti ES programų įvertinimą ir stebėseną. Be veiklos ataskaitų, kurias Komisija parengia kiekvienai savo politikos sričiai kaip preliminarus biudžeto projekto (PBP) dalį, pagrindinis 2007 m. pranešėjas išskyrė keturis pagrindinius informacijos šaltinius, padedančius vykdyti stebėseną ir įvertinimą, kuriuos sudaro: Komisijos finansų valdymo suvestinės ataskaitos, ekonominio efektyvumo tyrimai, įspėjamosios biudžeto įgyvendinimo prognozės.

Šie informacijos šaltiniai ir su Biudžeto kontrolės komiteto darbu susiję šaltiniai galėtų ir turėtų būti aktyviau naudojami Parlamente siekiant nustatyti silpnas veiklos kryptis ir programas, tais atvejais, kai nekokybiškai naudojamos ES lėšos.

Taip nustatytos biudžeto eilutės (žr. III priedą), pvz., galėtų tapti tolesnių tyrimų pagrindu, laikantis požiūrio, suformuoto rengiant 2007 m. biudžetą. Šiuos tyrimus galėtų užsakyti

Biudžeto komitetas, kad jų rezultatai turėtų būti pateikti laiku, siekiant daryti įtaką formuojant Parlamento požiūrį pirmojo svarstymo metu spalio mėn.

Siekiant užtikrinti, kad komiteto nariai aktyviai dalyvautų šiame procese, siūloma paskirti „pranešėjus apie tolesnę eigą“ (angl. *follow-up rapporteurs*), kurie būtų atsakingi už minėtųjų biudžeto eilučių stebėseną. Jie turėtų teikti patarimų pagrindiniam pranešėjui dėl bendrojo biudžeto ir specializuotų komitetų pranešėjams, kad būtų galima geriau panaudoti perkėlimų ir taisomųjų biudžetų lėšas siekiant pagerinti ES biudžeto vertinimą išsamiai išnagrinėjant kiekvieną Komisijos pasiūlymą.

Kaip turėtų būti supaprastinti procedūriniai aspektai?

Rengiant 2007 m. biudžetą buvo dėta daug pastangų, kad šiame procese dalyvautų kiekvieno specializuoto Parlamento komiteto pranešėjai dėl biudžeto. Tai suteikė Parlamentui galimybę laikytis vieningo ir nuoseklaus požiūrio trišaliuose dialoguose ir taikinimo susitikimuose su Taryba. Bendrame pareiškime taip pat pabrėžta būtinybė sudaryti galimybę visiems specializuotiems Parlamento komitetams prisidėti prie to, kad padidėtų biudžeto lėšų panaudojimo efektyvumas.

Siūloma šį klausimą įtraukti į įprastų pranešėjo dėl 2008 m. biudžeto ir specializuotų komitetų pranešėjų biudžeto klausimu susitikimų 2007 m. birželio ir rugsėjo mėn. darbotvarkę. Pagrindinis pranešėjas siūlo 2007 m. kovo mėn. surengti papildomą susitikimą su pranešėjais dėl 2007 m. ir 2008 m. biudžeto siekiant konsoliduoti 2006 m. pasiektą pažangą. Biudžeto kontrolės komitetas turės nuspręsti, ar jis dalyvaus šiame procese.

Šie posėdžiai su specializuotų komitetų pranešėjais biudžeto klausimu galėtų padėti pasirengti keitimuisi nuomonėmis dėl tinkamo biudžeto įgyvendinimo, kuris numatytas kiekviename trišaliame dialoge dėl biudžeto pagal bendrą 2006 m. lapkričio mėn. pareiškimą.

Šio darbo dokumento II priede pateiktas galimas įvykių tvarkaraštis, pagal kurį vyks daugiau įprastų posėdžių dėl biudžeto procedūros.

Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.

In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.

The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.

The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.

The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.

This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.

Annex II - Elements of an annual procedure

POSSIBLE ANNUAL PROCEDURE

Phase I Setting the framework

March Identify lines/ programmes based on EP priorities at meeting with budget rapporteurs of specialised committees

April Launch studies on selected budget lines/ programmes

May - Sept. Launch work of monitoring groups (see Annex III)

Phase II Analysis and evaluation

Sources of information include:

May Working document on PDB

June Budget Forecast Alert (Spring update)

July Results of studies

July Hearings on lines/ programmes involving specialised committees

Phase III Putting the information to work

Sept. Possible report on Budgetary Forecast Alert in Plenary

Oct. Budget Forecast Alert (Autumn update)

Autumn Use the results of the analysis and hearings in Parliament's approach to its first and second readings of the budget

Annex III - Suggested topics for monitoring groups

1. Research in the field of energy and transport
2. Agricultural policy strategy and coordination
3. Common immigration and asylum policies
4. European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR)
5. Encouraging Entrepreneurship/Competitiveness & Innovation Programme (CIP)