

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Budżetowa

PROCEDURA BUDŻETOWA 2007

15.3.2007

DOKUMENT ROBOCZY

w sprawie optymalnego wykorzystania środków przy wykonaniu budżetu

Komisja Budżetowa

Sprawozdawca: James Elles

Wprowadzenie

Niniejszy dokument roboczy przedstawia proponowane przez głównego sprawozdawcę podejście zapewniające dobre wykorzystanie środków w kontekście wykonania budżetu na rok 2007. Podejście to odpowiada koncepcji stanowiącej istotny element prac Parlamentu nad budżetem na rok 2007.

Podstawą niniejszego dokumentu roboczego jest wspólne oświadczenie Parlamentu Europejskiego i Komisji w sprawie zapewnienia właściwego wykonania budżetu uzgodnione dnia 28 listopada 2006 roku w ramach procedury pojednawczej i załączone do rezolucji Parlamentu Europejskiego w sprawie budżetu na rok 2007 (patrz: załącznik I).

1. Jakie istotne elementy zawiera to oświadczenie?

Wspólne oświadczenia zawiera następujące kluczowe elementy:

- *„Celem takiego podejścia jest analiza i ocena zarówno ilościowa, jak i jakościowa każdego z programów UE. W tym kontekście ocena programów UE powinna stanowić ważny element dla instytucji biorących udział w dorocznej procedurze budżetowej”.*
- *„Obydwie instytucje wyraziły zgodę na podjęcie niezbędnych kroków celem poprawy nadzoru wykonania budżetu w procesie wykorzystującym wszystkie dostępne informacje od stycznia 2007 r., do którego włączą się **wszystkie komisje** Parlamentu Europejskiego.”*
- *„Parlament Europejski przyjmuje zobowiązanie, że **przesunięcia i budżety korygujące będą lepiej wykorzystywane** w charakterze instrumentów oceny wykonania budżetu w ciągu roku zgodnie z priorytetami przyjętymi przez Parlament i zgodnie z jego prerogatywami jako instytucji.”*
- *„Wyniki tego trwającego procesu będą stanowiły przedmiot wymiany poglądów podczas **każdego z dialogów trójstronnych** przewidzianych w załączniku II do porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 17 maja 2006 r.”*

2. Jak należy podejść do treści powyższych punktów?

W ramach przygotowań do budżetu na rok 2007 wprowadzono szereg rozwiązań mających na celu poprawę oceny programów UE i wzmocnienie kontroli. Oprócz sprawozdań z działalności przedkładanych przez Komisję dla każdej z dziedzin działań politycznych jako części wstępnego projektu budżetu (PDB) główny sprawozdawca na rok 2007 wybrał cztery główne źródła informacji służące prowadzonemu przez nadzorcę i ocenę, obejmujące: sprawozdania zbiorcze na temat zarządzania przez Komisję środkami finansowymi; analizy korzyści i kosztów; system ostrzeżeń dotyczących stanu realizacji prognoz budżetowych.

Te źródła informacji w połączeniu ze źródłami wiążącymi się z pracą Komisji Kontroli Budżetowej mogą i powinny być częściej wykorzystywane przez Parlament w celu identyfikacji słabych polityk i programów o niskiej jakości wykorzystywania środków

unijnych.

Określone w ten sposób linie budżetowe (zob. załącznik III) mogą służyć za podstawę dalszej analizy przeprowadzonej na przykład zgodnie z podejściem ustalonym w ramach prac nad budżetem na rok 2007. Prace te mogą zostać zamówione przez Komisję Budżetową tak, aby ich wyniki były znane na tyle wcześnie, by Parlament mógł je uwzględnić w swym stanowisku w pierwszym czytaniu w październiku.

Dla zapewnienia pełnego zaangażowania członków komisji w ten proces proponuje się wyznaczenie „**sprawozdawców monitorujących**”, którzy byłoby odpowiedzialni za monitorowanie takich linii budżetowych. Ich rolą byłoby doradzanie głównemu sprawozdawcy budżetowemu i sprawozdawcom wyspecjalizowanych komisji w dziedzinie lepszego wykorzystania przeniesień i budżetów korygujących w celu poprawy ewaluacji i oceny budżetu UE poprzez dokładne badanie wszystkich wniosków Komisji.

Jak można uprościć aspekty proceduralne?

Podczas prac nad budżetem na rok 2007 intensywnie starano się włączyć w nie sprawozdawców budżetowych wszystkich wyspecjalizowanych komisji Parlamentu. Umożliwiło to Parlamentowi zajęcie spójnego i jasnego stanowiska w dialogach trójstronnych oraz postępowaniu pojedynczym z Radą. Wspólne oświadczenie podkreśla również znaczenie włączania wyspecjalizowanych komisji Parlamentu w wysiłki zmierzające do optymalnego wykorzystania środków budżetowych.

Proponuje się włączenie tej sprawy do porządku dziennego tradycyjnych posiedzeń z udziałem głównego sprawozdawcy budżetowego na rok 2008 i sprawozdawców budżetowych wyspecjalizowanych komisji w czerwcu i we wrześniu 2007 roku. W celu zainicjowania tego procesu główny sprawozdawca proponuje zwołanie w marcu 2007 roku dodatkowego posiedzenia z udziałem sprawozdawców budżetowych na rok 2007 i 2008 w celu konsolidacji postępów poczynionych w 2006 roku. Sposób zaangażowania w ten proces określą członkowie Komisji Kontroli Budżetowej.

Posiedzenia z udziałem sprawozdawców budżetowych wyspecjalizowanych komisji mogą posłużyć przygotowaniu wymiany poglądów na temat właściwego wykonania budżetu przewidzianych podczas każdego z trójstronnych dialogów we wspólnym oświadczeniu z listopada 2006 roku.

Załącznik II niniejszego dokumentu roboczego wyznacza możliwy kalendarz dodatkowych wydarzeń uzupełniających tradycyjne posiedzenia w ramach procedury budżetowej.

Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.

In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.

The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.

The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.

The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.

This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.

Załącznik II - elementy procedury rocznej

PRAWDOPODOBNY PRZEBIEG PROCEDURY ROCZNEJ

Faza I Określenie ogólnych ram

marzec Określenie linii budżetowych / programów opartych na priorytetach PE na spotkaniu ze sprawozdawcami wyspecjalizowanych komisji

kwiecień Zainicjowanie analizy wybranych linii budżetowych / programów

maj - wrzesień Rozpoczęcie prac grup monitorujących (zob. załącznik III)

Faza II Analiza i ocena

Źródła informacji to między innymi:

maj Dokument roboczy w sprawie wstępnego projektu budżetu

czerwiec Zawiadomienia dotyczące prognozy budżetowej (aktualizacja wiosenna)

lipiec Wyniki analiz

lipiec Przesłuchania w sprawie linii / programów z udziałem wyspecjalizowanych komisji

Faza III Wdrażanie informacji

wrzesień Ewentualne przedstawienie na sesji plenarnej zawiadomień dotyczących prognozy budżetowej

październik Zawiadomienia dotyczące prognozy budżetowej (aktualizacja jesienna)

jesień Zastosowanie wyników analiz i przesłuchań do stanowiska Parlamentu w pierwszym i drugim czytaniu budżetu

Załącznik III - Tematy proponowane dla grup monitorujących

1. Badania naukowe w dziedzinie energii i transportu.
2. Strategia i koordynacja wspólnej polityki rolnej.
3. Wspólna polityka imigracyjna i azyłowa.
4. Europejski instrument na rzecz wspierania demokracji i praw człowieka (EIDHR).
5. Wspieranie przedsiębiorczości / program na rzecz konkurencyjności i innowacji (CIP).