

PARLAMENTO EUROPEU

2004



2009

Comissão dos Orçamentos

PROCESSO ORÇAMENTAL 2007

15.3.2007

DOCUMENTO DE TRABALHO

sobre a optimização da relação custo-benefício na implementação do orçamento

Comissão dos Orçamentos

Relator: James Elles

Introdução

O presente Documento de Trabalho estabelece a abordagem proposta pelo relator-geral para o orçamento de 2007 em matéria de optimização da afectação dos recursos no contexto da execução do orçamento de 2007. A abordagem é conforme com o conceito que constituiu uma parte importante do trabalho do Parlamento Europeu sobre o orçamento de 2007.

A base do presente Documento de Trabalho é a Declaração conjunta do Parlamento Europeu e da Comissão destinada a assegurar uma execução adequada do orçamento, acordada na concertação de 28 de Novembro de 2006 sobre o orçamento para 2007 e anexa à resolução do Parlamento sobre a sua segunda leitura do projecto de orçamento para 2007 (ver o Anexo I).

1. Quais são os elementos essenciais da Declaração?

Os elementos fundamentais da Declaração conjunta são os seguintes:

- *"O objectivo desta abordagem é **avaliar e apreciar os aspectos quantitativos e qualitativos de cada programa da UE**. Neste contexto, a avaliação dos programas da UE deve passar a ser uma preocupação dominante das instituições envolvidas no processo orçamental anual."*
- *"As duas instituições acordam em tomar as medidas necessárias no que se refere a melhorar o **controlo** da execução do orçamento através de um processo que utiliza todas as informações disponíveis a partir de Janeiro de 2007, ao qual **todas as comissões** do Parlamento Europeu estarão associadas."*
- *"O Parlamento Europeu compromete-se a fazer **melhor uso das transferências e dos orçamentos rectificativos**, como instrumentos de controlo da execução do orçamento durante o exercício, no respeito das prioridades do Parlamento e das suas prerrogativas interinstitucionais."*
- *"Os resultados deste processo em curso estarão sujeitos a trocas de pontos de vista em **cada trílogo** previsto no Anexo II do Acordo Interinstitucional de 17 de Maio de 2006."*

2. Como pode ser tratado o conteúdo destes pontos?

Foi tomado um certo número de iniciativas para avaliar os programas da UE e para reforçar a supervisão durante a preparação do orçamento para 2007. Além das declarações de actividade que a Comissão elabora para cada um dos seus domínios de intervenção, enquanto parte do anteprojecto de orçamento (APO), o trabalho do relator-geral 2007 salientou quatro fontes fundamentais de informação para este trabalho de acompanhamento e avaliação que incluem os relatórios de síntese da gestão de recursos financeiros da Comissão, os estudos de custo-benefício e o alerta de previsões orçamentais.

Estas fontes de informação, além das que estão ligadas aos trabalhos da Comissão do Controlo Orçamental, podem e devem ser utilizadas de forma mais intensiva pelo Parlamento para identificar políticas e programas insuficientes, em que a qualidade das despesas da UE é

baixa.

As rubricas orçamentais assim identificadas (ver Anexo III) poderão servir de base para análises adicionais, por exemplo, em conformidade com a abordagem adoptada no âmbito da elaboração do orçamento para 2007. Estes trabalhos poderiam ser encomendados pela Comissão dos Orçamentos, de forma a que os respectivos resultados fossem disponibilizados a tempo para enformar a abordagem do Parlamento para a sua primeira leitura, em Outubro.

A fim de associar plenamente os membros da comissão a este processo, propõe-se que sejam designados "**relatores de acompanhamento**", responsáveis pela monitorização dessas rubricas. Os referidos relatores poderiam, então, desempenhar um papel de aconselhamento ao relator-geral do orçamento e aos relatores das comissões especializadas no sentido de utilizar melhor o dispositivo das transferências e orçamentos rectificativos para otimizar a avaliação do orçamento da UE através de uma maior capacidade de análise de cada uma das propostas da Comissão.

Como podem os aspectos processuais ser simplificados?

Durante a preparação do orçamento para 2007, foram feitos esforços significativos para associar ao processo os relatores orçamentais de cada comissão parlamentar especializada, o que permitiu ao Parlamento assumir uma abordagem coesa e coerente no âmbito dos trilogos e concertações com o Conselho. A Declaração conjunta salienta também a importância de associar todas as comissões especializadas do Parlamento aos esforços para otimizar a relação de custo-benefício no orçamento.

Propõe-se que esta questão seja aditada às ordens do dia das reuniões tradicionais entre o relator para o orçamento de 2008 e os relatores orçamentais das comissões especializadas, em Junho e Setembro de 2007. Para encetar este processo, o relator-geral propõe a realização, em Março de 2007, de uma reunião adicional com os relatores competentes para os orçamentos de 2007 e 2008, a fim de consolidar os progressos realizados durante o exercício de 2006. Cabe à Comissão do Controlo Orçamental decidir da qual a forma como pretendem associar-se a este processo.

Estas reuniões com os relatores orçamentais das comissões especializadas poderiam ser utilizadas para preparar as trocas de pontos de vista sobre a "execução adequada do orçamento" previstas para cada trílogo orçamental na Declaração conjunta de Novembro de 2006.

O Anexo II do presente Documento de Trabalho apresenta um calendário de possíveis eventos do processo anual, em aditamento às reuniões tradicionalmente realizadas no âmbito do processo orçamental.

Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.

In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.

The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.

The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.

The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.

This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.

Annex II - Elements of an annual procedure

POSSIBLE ANNUAL PROCEDURE

Phase I Setting the framework

March Identify lines/ programmes based on EP priorities at meeting with budget rapporteurs of specialised committees

April Launch studies on selected budget lines/ programmes

May - Sept. Launch work of monitoring groups (see Annex III)

Phase II Analysis and evaluation

Sources of information include:

May Working document on PDB

June Budget Forecast Alert (Spring update)

July Results of studies

July Hearings on lines/ programmes involving specialised committees

Phase III Putting the information to work

Sept. Possible report on Budgetary Forecast Alert in Plenary

Oct. Budget Forecast Alert (Autumn update)

Autumn Use the results of the analysis and hearings in Parliament's approach to its first and second readings of the budget

Annex III - Suggested topics for monitoring groups

1. Research in the field of energy and transport
2. Agricultural policy strategy and coordination
3. Common immigration and asylum policies
4. European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR)
5. Encouraging Entrepreneurship/Competitiveness & Innovation Programme (CIP)