

EURÓPSKY PARLAMENT

2004



2009

Výbor pre rozpočet

ROZPOČTOVÝ POSTUP NA ROK 2007

15. 3. 2007

PRACOVNÝ DOKUMENT

o efektívnom využívaní finančných prostriedkov pri plnení rozpočtu

Výbor pre rozpočet

Spravodajca: James Elles

Úvod

Tento pracovný dokument opisuje prístup navrhnutý hlavným spravodajcom pre rozpočet na rok 2007 na zabezpečenie efektívneho využívania finančných prostriedkov z tohto rozpočtu v kontexte jeho plnenia. Prístup je v súlade s koncepciou, ktorá bola dôležitou súčasťou práce Európskeho parlamentu na rozpočte na rok 2007.

Základom tohto pracovného dokumentu je spoločné vyhlásenie Európskeho parlamentu a Komisie o zabezpečení riadneho plnenia rozpočtu, ktoré bolo 28. novembra 2006 odsúhlasené na zmierovacom konaní o rozpočte na rok 2007 a priložené k uzneseniu Parlamentu v jeho druhom čítaní návrhu rozpočtu na rok 2007 (pozri prílohu I).

1. Aké sú kľúčové prvky vyhlásenia?

Kľúčové prvky spoločného vyhlásenia sú nasledovné:

- *„Cieľom tohto prístupu je **zhodnotiť a posúdiť kvantitatívne a kvalitatívne aspekty každého programu EÚ**. V tejto súvislosti by sa malo stať hodnotenie programov EÚ hlavným predmetom záujmu inštitúcií, ktoré sú zapojené do ročného rozpočtového postupu.“*
- *„Obidve inštitúcie súhlasia s tým, že od januára 2007 uskutočnia potrebné opatrenia so zreteľom na zlepšenie **monitorovania** plnenia rozpočtu a na tento účel zavedú proces, ktorý využíva všetky dostupné informácie a do ktorého sú zapojené **všetky výbory Európskeho parlamentu**.*
- *Európsky parlament sa zaväzuje, že bude **lepšie využívať presuny a opravné rozpočty** ako nástroje kontroly plnenia rozpočtu v priebehu roka so zreteľom na priority Parlamentu a medziinštitucionálne výsady.*
- *„O výsledkoch tohto prebiehajúceho procesu sa bude rokovať v rámci **každého trialógu** podľa prílohy II Medziinštitucionálnej dohody zo 17. mája 2006.“*

2. Ako by sa mala riešiť podstata týchto bodov?

Prijalo sa niekoľko krokov na zlepšenie hodnotenia programov EÚ a posilnenie monitorovania počas prípravy rozpočtu na rok 2007. Okrem vyhlásení o činnosti, ktoré Komisia robí ku každej z oblastí svojej politiky ako súčasť predbežného návrhu rozpočtu (PNR), práca hlavného spravodajcu na rok 2007 zdôraznila štyri kľúčové zdroje informácií pre toto monitorovanie a hodnotiacu prácu, ktoré zahŕňajú súhrnnú správu manažmentu finančných prostriedkov Komisie, štúdie nákladov a prínosov, systém na sledovanie plnenia rozpočtu.

Okrem zdrojov informácií, ktoré sú spojené s prácou Výboru pre rozpočtovú kontrolu, by Parlament mohol a mal intenzívnejšie používať aj tieto zdroje informácií na identifikáciu slabých politík a programov, pri ktorých je kvalita vynakladania prostriedkov EÚ nízka.

Takto identifikované riadky (pozri prílohu III) môžu slúžiť ako základ pre ďalšie skúmanie, napr. v súlade s prístupom použitým v príprave rozpočtu na rok 2007. Túto prácu by mohol zadávať Výbor pre rozpočet tak, aby výsledky boli k dispozícii včas na ovplyvnenie prístupu Parlamentu k jeho prvému čítaniu v októbri.

S cieľom zabezpečiť plné zapojenie členov výboru do tohto procesu sa navrhuje, aby boli vymenovaní „**spravodajcovia pre ďalšie monitorovanie**“, ktorí budú zodpovední za monitorovanie týchto riadkov. Títo by mali následne zohrávať rolu poradcov pre spravodajcu pre všeobecný rozpočet a spravodajcov v špecializovaných výboroch v rámci lepšieho využívania presunov a opravných rozpočtov na zlepšenie hodnotenia a posudzovania rozpočtu EÚ širšou kontrolou každého z návrhov Komisie.

Ako by sa mali zjednodušiť procedurálne aspekty?

Počas prípravy rozpočtu na rok 2007 sa venovalo mnoho úsilia zapojeniu rozpočtových spravodajcov z každého zo špecializovaných výborov Parlamentu. To umožnilo Parlamentu uplatniť jednotný a súdržný prístup k trialógom a zmierovacím konaniam s Radou. Spoločné vyhlásenie tiež podčiarklo význam zapojenia všetkých špecializovaných výborov Parlamentu do úsilia o zlepšenie efektívneho využívania finančných prostriedkov v rozpočte.

Navrhuje sa, aby sa táto otázka pridala do programov tradičných stretnutí spravodajcu pre rozpočet na rok 2008 s rozpočtovými spravodajcami špecializovaných výborov v júni a septembri 2007. Na začatie tohto procesu hlavný spravodajca navrhuje dodatočné stretnutie so spravodajcami pre rozpočet na rok 2007 a na rok 2008, ktoré by sa malo konať v marci 2007 s cieľom skonsolidovať pokrok dosiahnutý počas roku 2006. Bude záležať na Výbore pre kontrolu rozpočtu, či sa bude chcieť zapojiť do tohto procesu.

Tieto stretnutia s rozpočtovými spravodajcami zo špecializovaných výborov by sa mohli použiť na prípravu výmeny názorov o riadnom plnení rozpočtu, predpokladanej v každom rozpočtovom trialógu v spoločnom vyhlásení z novembra 2006.

Príloha II k tomuto pracovnému dokumentu uvádza možný kalendár udalostí, rozširujúc tradičné stretnutia rozpočtového postupu.

Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.

In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.

The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.

The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.

The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.

This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.

Annex II - Elements of an annual procedure

POSSIBLE ANNUAL PROCEDURE

Phase I Setting the framework

March Identify lines/ programmes based on EP priorities at meeting with budget rapporteurs of specialised committees

April Launch studies on selected budget lines/ programmes

May - Sept. Launch work of monitoring groups (see Annex III)

Phase II Analysis and evaluation

Sources of information include:

May Working document on PDB

June Budget Forecast Alert (Spring update)

July Results of studies

July Hearings on lines/ programmes involving specialised committees

Phase III Putting the information to work

Sept. Possible report on Budgetary Forecast Alert in Plenary

Oct. Budget Forecast Alert (Autumn update)

Autumn Use the results of the analysis and hearings in Parliament's approach to its first and second readings of the budget

Annex III - Suggested topics for monitoring groups

1. Research in the field of energy and transport
2. Agricultural policy strategy and coordination
3. Common immigration and asylum policies
4. European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR)
5. Encouraging Entrepreneurship/Competitiveness & Innovation Programme (CIP)