

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za proračun

PRORAČUNSKI POSTOPEK 2007

15.3.2007

DELOVNI DOKUMENT

o stroškovni učinkovitosti izvrševanja proračuna

Odbor za proračun

Poročevalec: James Elles

Uvod

Delovni dokument določa pristop, ki ga je predlagal glavni poročevalec za proračun za leto 2007, da bi zagotovili stroškovno učinkovitost v okviru izvrševanja proračuna za leto 2007. Pristop je v skladu z zamislijo, ki je bila pomemben sestavni del dejavnosti Evropskega parlamenta v zvezi s proračunom za leto 2007.

Podlaga tega delovnega dokumenta je skupna izjava Evropskega parlamenta in Komisije za zagotovitev ustreznega izvrševanja proračuna, o kateri je bil dosežen dogovor 28. novembra 2006 med usklajevalnim postopkom o proračunu za leto 2007 in ki je priložena resoluciji Parlamenta iz druge obravnave proračuna za leto 2007 (glej prilogo I).

1. Kateri so bistveni elementi izjave?

Ključni elementi skupne izjave so naslednji:

- *"Cilj tega pristopa je **ocena količinskih in kakovostnih vidikov posameznega programa EU**. V tem okviru mora ocenjevanje programov EU postati ključna skrb institucij, ki so vključene v letni proračunski postopek."*
- *"Instituciji se strinjata, da bosta storili vse potrebno za izboljšanje **spremljanja izvrševanja proračuna s postopkom**, v kateremu bodo sodelovali **vsii odbori** Evropskega Parlamenta, in z uporabo vseh informacij, ki so na voljo od januarja 2007."*
- *"Evropski parlament se obvezuje, da bo v skladu s svojimi prednostnimi nalogami in medinstitucionalnimi pristojnostmi **bolje uporabljaj prerazporeditve in spremembe proračuna** kot instrumente za nadzor izvrševanja proračuna med letom."*
- *"Rezultati tega trajnega procesa bodo predmet izmenjave mnenj med **vsakim trialogom**, predvidenem v prilogi II medinstitucionalnega sporazuma z dne 17. maja 2006."*

2. Kako je treba obravnavati bistvo teh točk?

Sprejeti so bili številni koraki za izboljšanje ocenjevanja programov EU in spremljanja med pripravo proračuna za leto 2007. Poleg poročil o dejavnostih, ki jih Komisija izdelava za svoje posamezne politike kot del predhodnega predloga proračuna (PPP) je delo glavnega poročevalca za leto 2007 osvetlilo štiri ključne vire informacij za spremljanje in ocenjevanje, ki vključujejo sintezna poročila o tem, kako Komisija upravlja finančne vire; analize stroškov in koristi; proračunske napovedi.

Parlament lahko intenzivneje uporabi in mora uporabiti te vire informacij poleg tistih, ki so povezane z delom Odbora za proračunski nadzor, da opredeli šibke politike in programe, pri katerih je kakovost porabe EU nizka.

Tako opredeljene vrstice (glej prilogo III) bi lahko služile kot podlaga za dodatno preverjanje,

na primer v skladu s pristopom, sprejetim med pripravo proračuna za leto 2007. Odbor za proračun bi to delo lahko naročil z namenom, da bi bili rezultati na voljo pravočasno in bi tako lahko vplivali na pristop Parlamenta v prvi obravnavi oktobra.

Da bi zagotovili celovito vključenost članov odbora v ta postopek, se predlaga imenovanje "**naknadnih poročevalcev**", ki bi morali biti odgovorni za spremljanje takih vrstic. Ti morajo imeti vlogo pri svetovanju glavnemu poročevalcu za proračun in poročevalcem v specializiranih odborih, kako izboljšati uporabo prerazporeditev in sprememb proračuna za ustreznejšo oceno proračuna EU prek natančnejšega pregleda posameznih predlogov Komisije.

Kako bi bilo treba poenostaviti postopek?

Med pripravo proračuna za leto 2007 so bila opravljena pomembna prizadevanja za vključevanje proračunskih poročevalcev iz vsakega od specializiranih odborov Parlamenta. To je omogočilo Parlamentu, da je zavzel povezan in skladen pristop med dialogi in usklajevalnimi postopki s Svetom. V skupni izjavi je bil tudi poudarjen pomen vključevanja vseh specializiranih odborov Parlamenta v prizadevanja za izboljšanje stroškovne učinkovitosti proračuna.

Predlaga se vključitev te zadeve v dnevne rede tradicionalnih sej poročevalca za proračun za leto 2008 in poročevalcev specializiranih odborov za proračun, ki bodo potekale junija in septembra 2007. Glavni poročevalec za začetek tega postopka predlaga dodatno sejo s poročevalci za proračuna za leti 2007 in 2008, ki jo je treba organizirati v marcu 2007, da bi utrdili napredek, dosežen v letu 2006. Člani Odbora za proračunski nadzor se bodo odločili, če želijo sodelovati v tem postopku.

Seje s poročevalci za proračun iz specializiranih odborov bi lahko služile kot priprava na izmenjavo mnenj med vsakim proračunskim dialogom o ustreznem proračunskem izvrševanju, ki je predvidena v skupni izjavi iz novembra 2006.

V prilogi II tega delovnega dokumenta je določen možen časovni razpored dogodkov in povečano število tradicionalnih sej v okviru proračunskega postopka.

Annex I - Joint statement of the European Parliament and the Commission to ensure proper budget implementation

- This text was agreed in the context of the 28 November 2006 conciliation meeting on the 2007 budget and annexed to Parliament's second reading resolution on the 2007 budget.

In the framework of the budgetary procedure the European Parliament and the Commission emphasise the need for improved value for money in the EU budget and are of the opinion that this concept must be applied on a permanent basis. The aim of this approach is to evaluate and assess the quantitative and qualitative aspects of each EU programme.

In this context, the evaluation of EU programmes should become a major element of concern for the institutions involved in the annual budgetary procedure.

The European Parliament and the Commission recall that Activity-Based Management (ABM) is to offer an integrated view of the performance and cost of the various policy areas including both operational and administrative resources.

The two Institutions agree to take the necessary steps with regard to improving the monitoring of budget implementation through a process using all available information as from January 2007 to which all committees of the European Parliament will be associated. The European Parliament undertakes to make better use of transfers and amending budgets as instruments to scrutinise budget implementation during the year in respect of Parliament's priorities and its inter-institutional prerogatives.

The results of this ongoing process will be the subject of exchange of views in each dialogue foreseen in Annex II of the Interinstitutional Agreement of 17 May 2006.

This exercise aims to ensure that policies financed by the EU budget deliver better value for money to European citizens and respond to the challenges which the European Union faces through the best possible allocation of EU funds.

Annex II - Elements of an annual procedure

POSSIBLE ANNUAL PROCEDURE

Phase I Setting the framework

March Identify lines/ programmes based on EP priorities at meeting with budget rapporteurs of specialised committees

April Launch studies on selected budget lines/ programmes

May - Sept. Launch work of monitoring groups (see Annex III)

Phase II Analysis and evaluation

Sources of information include:

May Working document on PDB

June Budget Forecast Alert (Spring update)

July Results of studies

July Hearings on lines/ programmes involving specialised committees

Phase III Putting the information to work

Sept. Possible report on Budgetary Forecast Alert in Plenary

Oct. Budget Forecast Alert (Autumn update)

Autumn Use the results of the analysis and hearings in Parliament's approach to its first and second readings of the budget

Annex III - Suggested topics for monitoring groups

1. Research in the field of energy and transport
2. Agricultural policy strategy and coordination
3. Common immigration and asylum policies
4. European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR)
5. Encouraging Entrepreneurship/Competitiveness & Innovation Programme (CIP)