(Ekstern oversættelse)

EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

14.6.2007

ARBEJDSDOKUMENT

Mod en EU-strategi for børns rettigheder

Del 2: Prioriteter

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Roberta Angelilli

(Ekstern oversættelse)

III. PRIORITEREDE OMRÅDER, SOM STRATEGIEN SKAL BYGGES OP OMKRING

l. Bekæmpelse af enhver form for vold

Vold mod børn kan aldrig retfærdiggøres. Det er hovedsynspunktet i professor Pinheiros rapport, som blev fremlagt under høringen den 17. april, og det afspejler sig også i nærværende betænkning[1].
Derfor bør man ikke kun straffe voldsmændene, men også udarbejde en strategi for forebyggelse af vold mod børn.

EU har allerede indført flere vigtige værktøjer til bekæmpelse af den vold, som børn udsættes for, nemlig programmerne Daphne og Agis[2] og handlingsplanen for bekæmpelse af menneskehandel[3]: Rådets rammeafgørelse 2002/629/RIA af 19. juli 2002 om bekæmpelse af menneskehandel[4], Rådets afgørelse af 29. maj 2000 om bekæmpelse af børnepornografi på internettet[5], Rådets rammeafgørelse 2004/68/RIA af 22. december 2003 om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi[6] samt diverse foranstaltninger til bekæmpelse af sexturisme, der involverer børn.

I forbindelse med det sidstnævnte område meddelte kommissær Frattini under høringen den 17. april 2007, at Kommissionen i samarbejde med rejsearrangørerne vil arbejde for at styrke foranstaltninger, der kan standse strømmen af sexturisme fra medlemsstaterne, hvilket glæder ordføreren, som i øvrigt ønsker, at der fastsættes procedurer, der kan sikre en bedre koordination af ekstraterritorial efterforskning. Kommissær Frattini har desuden annonceret en meddelelse om internetkriminalitet, som blev vedtaget den 22. maj 2007.

Lad os i forbindelse med seksuel udnyttelse af børn huske på, at Europarådet er i færd med at vedtage en konvention til beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug, og at EU-medlemsstaterne har koordineret deres holdning til den via Artikel 36-udvalget. I den forbindelse er Fællesskabets og/eller EU's tiltrædelse af denne konvention blevet nævnt. Ordføreren kan kun opfordre til en sådan tiltrædelse og ser gerne, at der i den forbindelse vedtages en principiel holdning, der i fremtiden vil gøre EU i stand til at deltage i forhandlinger om kommende konventioner på det strafferetlige område - navnlig konventioner, der har til formål at beskytte børn - og ratificere dem.

Det er desuden påtrængende nødvendigt at indføre et system til beskyttelse af børn mod seksuelt misbrug, som omfatter effektive kontrol- og koordineringsmekanismer, der kan sikre, at personer, som efter en domfældelse bør betragtes som værende uegnede til at arbejde med

---

1 Sergio Paulo Pinhero er udpeget til at lede FN's undersøgelse om vold mod børn. Undersøgelsen kan findes på flere websteder bl.a. http://www.unicef.org.
2 Dette program har til formål at hjælpe jurister, de retshåndhævende myndigheder og repræsentanter for de tjenester, der yder bistand til ofre, i EU-medlemsstaterne og i kandidatlandene med at iværksætte europæiske netværk og med at udveksle oplysninger og god praksis.
3 EU's plan for bedste praksis, standarder og procedurer i forbindelse med bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel, EUT C 311 af 9.12.2005.
4 EFT L 203 af 1.8.2002.
5 EFT L 138 af 9.6.2000.
6 EFT L 13/44 af 20.1.2004.

børn, rent faktisk nægtes adgang til visse erhverv. Ordføreren slår til lyd for, at Rådet styrker det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne, når det gælder seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi, ved at forbedre samarbejdet, hvad angår udveksling af oplysninger om retspraksis i EU, og ved at pålægge minimumskrav i forhold til de øvrige medlemsstater. Denne fremgangsmåde er påkrævet for at sikre, at forbuddet mod at udøve en aktivitet, som indebærer kontakt med børn, for den person, der er dømt for seksuelt misbrug i en medlemsstat, også har retsvirkning i de øvrige medlemsstater.

Når det gælder børnepornografi på internettet, vurderer Europa-Kommissionen, i samarbejde med flere banker og de vigtigste organer, der udsteder kreditkort, mulighederne for at udelukke websteder, hvorfra der sælges børnepornografisk materiale, fra onlinebetalingssystemerne. Det er et prisværdigt initiativ, som fortjener den største opmærksomhed.
Ikke mindst bør det være tilladt for en bank at videregive oplysninger til andre kreditinstitutter med henblik på at varetage barnets interesser, hvis den pågældende bank har ophævet den aftale, der er indgået med en erhvervsdrivende, som sælger børnepornografisk materiale online - som oftest efter at have modtaget underretning fra den institution, der udsteder kreditkortet, og som har foretaget kontrollen. Man bør i denne forbindelse etablere en database, som løbende ajourføres, med oplysninger om erhvervsdrivende, som sælger børnepornografisk materiale. Oplysningerne om sådanne sælgere burde i øvrigt straks tilgå den berørte medlemsstats politimyndigheder, Europol og Interpol. I forbindelse med bekæmpelsen af onlinebørnepornografi bør der gennemføres kampagner for at oplyse og bevidstgøre offentligheden med henblik på at beskytte børnene og få gerningsmændene dømt.

Når det drejer sig om voldshandlinger, der spredes via internettet, bør der etableres et effektivt system til selvregulering vedrørende websteder, som spreder billeder eller videooptagelser, som viser brutale handlinger. Netoperatørerne bør opmærksomt følge det indhold, der er i omløb på deres websted, og forbyde "internetbrutalitet", som befordrer voldshandlinger blandt mindreårige og ydmygelse af elever og lærere. I denne forbindelse fremhæver ordføreren fællesskabsprogrammet Safer Internet Plus (2005-2008), som tager sigte på at fremme mere sikker brug af internettet og de nye onlineteknologier, som har givet anledning til etablering af telefonnumre og hotlines for at hjælpe børn, som kommer i forbindelse med ulovligt og skadeligt netindhold.
Det er endvidere vigtigt opmærksomt at følge de øvrige kommunikationsmidler, navnlig tv, for at overvåge og begrænse udsendelsen af billeder og programmer, som indeholder voldsscener eller er uegnede for børn.
En anden form for alvorlig vold, der bør sættes fokus på, er omskæring. I takt med de øgede migrationsstrømme, som ikke systematisk indebærer egentlig integration, er fænomenet stærkt stigende, også i EU. Ofte er der velvillige læger, som illegalt udfører denne type operationer. Endnu oftere udsættes børnene for sådanne handlinger, når de tages med til deres oprindelsesland og der lemlæstes uden at have modtaget oplysninger eller særlig lægehjælp. Skaderne er uoprettelige og har alvorlige konsekvenser for den berørtes fysiske og psykiske sundhed.

Der bør etableres et samarbejde med oprindelseslandene herom.

(Ekstern oversættelse)

I forbindelse med bekæmpelse af menneskehandel[1] vil ordføreren gerne understrege fordelene ved et samarbejde med Europol og Eurojust, og ordføreren mener, at alle midler, der kan styrke deres indsats for at beskytte børn mod menneskehandel, skal tages i brug, hvilket også gælder indsatsen mod enhver form for vold og udnyttelse, ikke kun af seksuel karakter. Rent faktisk kan udnyttelsen af et barn antage vidt forskellige former, f.eks. brug af børn til tiggeri, hvilket åbenlyst skader barnets værdighed og påfører det alvorlige psykiske skader og derfor burde forbydes i alle medlemsstaterne. Ordføreren ønsker således, at medlemsstaterne forsyner Europol og Eurojust med alle brugbare oplysninger, som kan være med til at forbedre deres effektivitet, og at Europol styrker sit samarbejde med Interpol og Frontex.

Kommissær Frattini understregede i forbindelse med høringen den 17. april sin vilje til i tæt samarbejde med branchen at bekæmpe voldelige videospil, hvilket ordføreren fuldt ud kan støtte.

2. Bekæmpelse af fattigdom og forskelsbehandling og retten til uddannelse

Den nuværende strategi tager sigte på at nå millenniummålene, som fastsætter globale prioriteringer for hele verdens befolkning, men først og fremmest for børnene. Målene omhandler først og fremmest bekæmpelse af ekstrem fattigdom, skolegang for alle børn, fremme af sundheden blandt gravide og fødende kvinder, nedbringelse af børnedødeligheden og kampagner, som tager sigte på at forebygge hiv/aids, samt vaccinationskampagner. Endvidere bør man beskytte børn mod de værste former for udnyttelse, navnlig børnearbejde, inddragelse af børn i konflikter (børnesoldater) og slaveri i hjemmet.

Ofte er fattigdom årsag til social udstødelse og forskelsbehandling,

I sin meddelelse bekendtgør Kommissionen sin hensigt om fra 2007 at arbejde for en mere samlet gennemførelse af foranstaltninger til bekæmpelse af børnefattigdom i EU.

Det er afgørende, at EU gør noget ved disse problemer i overensstemmelse med konventionen om barnets rettigheder, hvis artikel 27 og 28 understreger ethvert barns ret til en levestandard, der kan sikre barnets fysiske, mentale, åndelige, moralske og sociale udvikling samt barnets ret til uddannelse. Retten til uddannelse er i øvrigt også fastsat i artikel 14 i chartret om grundlæggende rettigheder.

EU skal tilse, at ingen form for forskelsbehandling i forbindelse med adgangen til uddannelse tolereres. På nuværende tidspunkt er det imidlertid kun Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse, der pålægger medlemsstaterne at forbyde enhver form for forskelsbehandling, direkte eller indirekte, i forbindelse med uddannelse. Det betyder konkret, at på nuværende tidspunkt er det kun etniske mindretal, der i fællesskabsretten nyder beskyttelse mod forskelsbehandling i forbindelse med uddannelse, ikke religiøse eller sproglige mindretal. Ordføreren mener derfor, at der bør vedtages nye bestemmelser med henblik på at udvide anvendelsesområdet for beskyttelse mod forskelsbehandling i forbindelse med adgangen til

1 Kommissær Frattini har gjort den 17. oktober til dag for bekæmpelse af menneskehandel.

uddannelse[1]. 2007 er det europæiske år for lige muligheder for alle. Ordføreren ønsker følgelig, at Kommissionen går i gang med at udarbejde et direktiv, der dækker alle områder, der er omhandlet i direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (jf. artikel 13), og udvider dette til at omfatte alle de former for forskelsbehandling, der er omfattet af EF-traktatens artikel 13, nemlig køn, etnisk oprindelse, religion eller tro, seksuel orientering og handicap.

Handicappede børn bør være et af de højest prioriterede områder i forbindelse med EU's fremtidige foranstaltninger for at beskytte børns rettigheder.
Der er i denne forbindelse grund til at understrege, at handicappede børn bør betragtes som børn "med anden styrke", hvorfor det er helt nødvendigt at bidrage til deres udvikling og respektere dem.

Ordføreren mener endvidere, at der i visse tilfælde, navnlig i forbindelse med romabørn, bør iværksættes positive foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling. Dette synes faktisk at være den eneste måde, hvorpå man kan imødegå den segregation, som disse børn undertiden er udsat for[2].

Især bør kampagner for skolegang fremmes, da de på hensigtsmæssig vis kan bidrage til at bekæmpe den udbredte analfabetisme. Endvidere bør der træffes særlige foranstaltninger for at løse problemet med romabørnenes spredte skolegang.
Samtidig bør de sundhedsmæssige strukturer befordre vaccinationsprogrammer og sundhedspleje, som er rettet mod nyfødte og børn i romanibefolkningen, som ofte er en befolkningsgruppe med høj sygdomsrisiko.

I øvrigt bør der foretages en målrettet indsats til fordel for gadebørn, om hvem oplysningerne er mere end mangelfulde, men hvis nød retfærdiggør målrettede foranstaltninger.

3. Indvandrerbørns rettigheder

I sin meddelelse understreger Kommissionen, at en "anden udfordring består i at sikre, at børns rettigheder som indvandrere, asylsøgere og flygtninge respekteres i EU's og medlemsstaternes lovgivning og politikker"[3]. Ordføreren kan kun tilskynde til, at denne udfordring tages op.

På asylområdet ventes Kommissionen i løbet af de kommende måneder at forelægge Europa-Parlamentet og Rådet nye instrumenter, som skal munde ud i et fælles asylsystem. Ordføreren henleder allerede nu opmærksomheden på, at der i højere grad skal tages hensyn til børns særlige situation i forbindelse med samtlige foranstaltninger, der vedtages i den henseende. Selv om de nuværende instrumenter rent faktisk allerede indeholder bestemmelser, der har til formål at beskytte børn, er de ikke altid tilstrækkelige, og der er fortsat problemer med anvendelsen af dem[4]. Derfor er det for eksempel nødvendigt at sikre, at de embedsmænd, der

1Se i den forbindelse temarapport nr. 4 fra ekspertnettet vedrørende grundlæggende rettigheder af 25. maj 2006, s. 45..
2 Der findes eksempler på god praksis på området i førnævnte rapport, s. 46 ff.
3 KOM 2006 (367) s. 7.
4 Se i den forbindelse indlægget fra repræsentanten fra UNHCR ved høringen den 17. april http://www.europarl.europa.eu/hearings/default_en.htm

er ansvarlige for sagsbehandlingen, får en særlig uddannelse, at barnet bliver hørt under forhold, der svarer til dets alder, som skal fastslås med størst mulig nøjagtighed, og at der kan findes alternativer til tilbageholdelse, som kun tilfører barnet yderligere traumer.
Det vil også være en fordel præcist at definere begrebet "barnets tarv" i nært samråd med navnlig UNHCR, som har udviklet en procedure til formelt at fastslå, hvad begrebet tarv dækker, "BID" (Best Interests Determination)[1].

Dette begreb er særlig vigtigt i forbindelse med uledsagede mindreårige, hvis sårbarhed er ganske åbenlys[2]. Det er vigtigt at sikre, at de behørigt oplyses om deres rettigheder og om måden, hvorpå de kan beskytte disse rettigheder, og at de hurtigst muligt får hjælp fra en retlig repræsentant.
Der er endvidere mange børn, som ikke registreres ved fødselen. Hvis børnene ikke er registreret, har de ikke ret til identitet, navn, nationalitet, undervisning og sundhedspleje. Børnene er usynlige, og der kræves således et konkret initiativ, eftersom en ikke-registreret mindreårig ikke har status som retssubjekt, hvilket forhindrer kontrol, forebyggelse og initiativer i tilfælde af krænkelse af barnets rettigheder. Det forekommer, at børn, som ikke er registreret, er ofre for seksuel udnyttelse, gøres til slaver eller tvinges til at arbejde.

IV. KONKLUSION

De områder, som er belyst ovenfor, og hvor barnets rettigheder kræver specifik opmærksomhed, er kun nogle af de spørgsmål, som vil blive taget i betragtning med henblik på at nå frem til en egentlig "mainstreaming". Andre problematikker, navnlig spørgsmålet om undervisning i korrekt ernæring, alkoholmisbrug og spredning af narkotika, der ifølge en undersøgelse foretaget af Save the Children fremstår som nogle af de store problemer, som børnene selv gerne så blive behandlet, skal naturligvis også give anledning til konkrete foranstaltninger.
Der er adskillige andre af børnenes rettigheder, som ikke respekteres, og som ikke er omfattet af behørige garantier. Der er en række forhold, som trænger sig på, når det gælder børn. Vi kan eksempelvis nævne det eksponentielt stigende antal tilfælde af international handel med børn, bureaukratiske procedurer, som lægger hindringer i vejen for internationale adoptioner, de tragiske situationer i forbindelse med tvangsægteskaber og det betragtelige antal børn, som savnes, og som man ikke har hørt fra.
Som ordføreren påpegede i starten, vil de prioriterede områder i den strategi, som Kommissionen har foreslået, blive drøftet tilbundsgående på et senere tidspunkt og i forskellige fora. Et af dem er det forum, som mødes første gang i Berlin.

Det er imidlertid vigtigt at evaluere de retningslinjer, der er indeholdt i den nye europæiske strategi for at støtte familien og styrke fødselsprocenten og for at sikre børnenes rettigheder.

---

[1] Den formelle fastslåelse af barnets tarv (BID) er en formel proces, som består af særlige sikkerhedsprocedurer og dokumentationskrav fastsat for visse børn under UNHCR's kompetence. Beslutningstageren pålægges at vægte og afveje alle relevante faktorer i den enkelte sag, og vedkommende skal tillægge de rettigheder og pligter, som er anerkendt i FN's konvention om barnets rettigheder og i andre menneskerettighedsinstrumenter, passende vægt, således at der bliver truffet en fuldstændig afgørelse, som på bedste vis beskytter barnets rettigheder.
2 I henhold til skøn fra UNHCR er 4 til 5 % af de asylsøgere, der ankommer til EU's territorium, uledsagede mindreårige, hvilket svarede til mellem 8.000 og 10.000 mindreårige i 2006.