EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

14. 6. 2007

PRACOVNÍ DOKUMENT

o rozpočtu na rok 2008: Oddíl III – Komise

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Bárbara Dührkop Dührkop

Rozpočet na rok 2008 pro Prostor svobody, spravedlnosti a bezpečnosti (hlava 18) je 74672 milionů EUR, což ve srovnání s rokem 2007 představuje nárůst o 11,2 %.

I. Programy/fondy

Co se týče nových programů na období 2007–2013, je situace ke konci května 2007 následující:

- ***„Základní práva a spravedlnost“:***

Dva programy, na něž se vztahuje postup konzultace (*„Trestní soudnictví“* a *„Základní práva a občanství“*) jsou přijaty.
U programu *„Občanské soudnictví“* a podprogramu *„Drogová prevence a informovanost o drogách“,* o kterých se rozhoduje v rámci postupu spolurozhodování, nebylo v prvním čtení dosaženo shody a Rada by měla přijmout společné stanovisko 12. června.

- ***„Solidarita a řízení migračních toků“:***

Tři fondy, na něž se vztahuje postup spolurozhodování (Evropský fond pro vnější hranice, Evropský fond pro uprchlíky a Evropský fond pro navrácení státních příslušníků třetích zemí do země původu), Rada přijala v květnu 2007.
Čtvrtý fond (Evropský fond pro integraci státních příslušníků třetích zemí) doposud nebyl přijat.

- ***„Bezpečnost a ochrana svobod“:***

Programy *„Předcházení trestné činnosti a boj proti ní“* a *„Prevence, připravenost a zvládání následků teroristických útoků“* byly přijaty v únoru 2007.

Při schvalování **Fondu pro navrácení** vyjádřil Parlament jisté obavy a zdůraznil, že se domnívá, že je nezbytné schválit směrnici o navrácení příslušníků třetích zemí, aby bylo možné uplatňovat Fond pro navrácení. Vzhledem k tomu, že se zdá, že Rada nepřijme směrnici o navrácení uprchlíků třetích zemí do začátku roku 2008 (kdy by mělo být zahájeno využívání Fondu pro navrácení v platnost), zpravodajka se domnívá, že by bylo vhodné převést celkovou částku určenou na tento fond na rok 2008 do rezervy do té doby, než bude schválena směrnice o navrácení uprchlíků třetích zemí.

U třech programů, o nichž se rozhoduje v rámci postupu spolurozhodování a které spadají pod hlavní program **„Solidarita a řízení migračních toků“** (a ve znění návrhu rozhodnutí Rady o Fondu pro integraci příslušníků třetích zemí, jak jej přijal Parlament) se v jednom z ustanovení uvádí, že *„Komise stanoví **pokyny zajišťující viditelnost** financování poskytovaného podle tohoto rozhodnutí“* (čl. 33 odst. 6 rozhodnutí o zřízení Fondu pro navrácení státních příslušníků třetích zemí, Fondu pro uprchlíky a Fondu pro vnější hranice). Zpravodajka by se ráda dotázala Komise, zda-li tyto pokyny již přijala, a pokud ne, kdy budou tyto pokyny přijaty.

Co se týče fondů, které nebyly dosud přijaty (*„Občanské soudnictví“,* podprogram *„Drogová prevence a informovanost o drogách“* a *„Fond pro integraci státních příslušníků třetích zemí“*), běžným postupem v tomto případě je převést stanovenou částku do **rezervy** do té doby, než bude vytvořen nezbytný právní základ.

Schengenský a kaliningradský nástroj Jak uvádí GŘ pro spravedlnost, svobodu a bezpečnost ve své zprávě o činnosti, *Fond pro vnější hranice pomůže všem členským státům lépe se potýkat s finančními náklady v oblasti vnějších hranic a vízové politiky. Vztahuje se také na Estonsko, Maďarsko, Lotyšsko, Litvu, Polsko a Slovenskou republiku a Slovinsko při uplatňování schengenského acquis a posilování kontrol na vnějších hranicích (což bylo do konce roku 2006 financováno schengenským nástrojem) a poskytuje pomoc Litvě při zajišťování volného pohybu osob v rámci Evropské unie (což bylo do konce roku 2006 financováno kaliningradským nástrojem).“* Je s podivem, že se oba nástroje, když jsou nyní nahrazeny Fondem pro vnější hranice, nadále vyskytují v rozpočtu na rok 2008 jako položky p.m. a nikoli „-“.

II. Systémy SIS/VIS

S ohledem na zpoždění v uplatňování systému SIS II bylo na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci v prosinci 2006 rozhodnuto o rozšíření uplatňování systému SIS 1+ na nové členské státy, aby se zabránilo odkladu zrušení kontrol na vnitřních hranicích. Zatímco do této chvíle byl systém **SIS 1+** financován členskými státy, v rozpočtu na rok 2008 (položka 18 04 02 02) předpokládá, že nyní bude systém financován z rozpočtu Společenství (SIS II, který bude tvořit databázi EU, bude financován z rozpočtu EU). Vysvětlení k tomuto kroku je možné nalézt ve zprávě o činnosti GŘ pro spravedlnost, svobodu a bezpečnost: *„Komise se může octnout v situaci, kdy bude nucena migrovat systém SIS 1+ na s-Testa. Zde bude muset Komise financovat a řídit komunikační infrastrukturu systému SIS 1+ na systému s-Testa jako nouzové řešení, nebude-li možné prodloužit SISNET a členské státy nebudou na konci listopadu 2008 připraveny na migraci do systému SIS II. Nouzové řešení financované ze souhrnného rozpočtu EU bude možná nezbytné začít uplatňovat a zprovoznit nejpozději do 13. listopadu 2008, což je termín, kdy uplyne platnost stávající smlouvy poskytovatelem SISNET. Celková částka ve výši 7 620 milionů EUR bude zahrnovat instalaci a testování sítě s-Testa na systému SIS 1+, migraci prostředí systému SIS (SIS 1+ a SIRENE) do nové sítě s-Testa a síťové operace SIS 1+s-Testa. Tento proces by měl trvat do listopadu 2009 nebo do té doby, než bude spuštěn systém SIS II, podle toho, k čemu dojde dříve.“* Zpravodajka by se Komise ráda dotázala, proč se plánuje tato změna a na jakém právním základě.

V rozpočtu 2007 Parlament trval na tom, aby byla část prostředků plánovaných pro systém VIS a SIS převedena do rezervy, a požadoval další podrobnější informace o opatřeních pro **správu obou systémů**[1], také proto že některé části **právního základu**[2] byly nedostatečné. Zpravodajka by ráda nyní věděla, jaká je momentální situace. Nebudou-li tyto problémy vyřešeny, může Parlament opět rozhodnout o zanesení části prostředků do rezervy.

III. Agentury

[1] SIS II (nedostatečně podrobné informace o smlouvě mezi Komisí a členskými státy odpovědnými za správu systému) a VIS (nedostatečně podrobné informace o opatřeních týkajících se řízení systému VIS).

[2] VIS a SIS (neexistence právního základu pro interoperabilitu SIS II a VIS) a VIS (neexistence právního základu pro zřízení databáze povolení k pobytu, databáze pasů, přístup k údajům Spojeného království a Irska a správu hranic (vstup-výstup)).

Podle informací, které poskytla Komise, všechny agentury spadající do působnosti výboru LIBE[1] obdržely rozpočet, který požadovaly.

S ohledem na přijetí nařízení, kterým se zřizuje mechanismus k vytvoření pohraničních jednotek rychlé reakce, zpravodajka by se ráda dotázala, zda jsou prostředky vyhrazené pro agenturu Frontex (která bude tyto jednotky financovat) považovány za dostačující.

IV. Různé

- Přípravné akce „Řízení migrace – solidarita v akci“: ve své zprávě o činnosti GŘ pro spravedlnost, svobodu a bezpečnost uvádí: *přípravnou akci „Řízení migrace – solidarita v akci“ Evropský parlament vytvořil pouze na období jednoho roku zejména s cílem překonat mezeru, která vznikla mezi přípravnými akcemi v oblasti navrácení, které skončily v roce 2006 a vytvořením Fondu pro navrácení, v jehož rámci budou činnosti zahájeny v roce 2008.“*
Nicméně tato akce nesloužila pouze k navrácení uprchlíků, ale také k financování informačních kampaní v zemích původu a napomáhala členským státům zvládat příliv nel přistěhovalců. Tato interpretace Komise je znepokojující, pokud jde o provádění přípravných akcí.

- Výměna údajů podle prümského rozhodnutí: Výměna údajů podle prümského rozhodnutí bude prováděna v rámci systému TESTA II (Transevropské telematické služby mezi administrátory). Je třeba zdůraznit, že tato komunikační síť spadá do odpovědnosti Komise. Zpravodajka by ráda věděla, zda budou na podporu uplatňování tohoto nařízení dostupné fondy Společenství (např. na ustanovení nových přístupových míst systému TESTA II nebo na vytvoření bezpečného propojení databází a přístupového místa systému TESTA).

- Evropská síť pro sledování migrace (položka 18 03 05): Evropské migrační sítě byly poprvé zprovozněny jako pilotní projekt v roce 2002 a poté jako přípravné akce (od roku 2003). Zpravodajka by ráda věděla, jaký mají tyto sítě právní základ, a ráda by požádala o hodnocení dosažených výsledků.

- Fórum o ochraně dítěte: Ve svém sdělení *„Směrem ke strategii EU o právech dítěte[2]“*
Komise přichází s myšlenkou vytvořit fórum zahrnující všechny zúčastněné strany (členské státy, agentury OSN, Radu Evropy, občanskou společnost a samotné děti), jehož cílem by byla výměna osvědčených postupů. Toto fórum, které by se sestávalo asi ze 100 členů, by se scházelo jednou nebo dvakrát ročně. Součástí fóra by měl být řídící výbor starších, který by byl pověřen organizací plenárních zasedání a pravidelně by se scházel.
Vzhledem k tomu, že v současné době neexistuje žádný specifický právní základ pro práva dětí, zpravodajka by navrhovala financovat toto fórum jako pilotní projekt nebo přípravnou akci.

[1] Agentura Evropské unie pro základní práva, Frontex, Eurojust, Cepol a Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost

[2] KOM (2006) 367, 4. 7. 2006