(Ekstern oversættelse)

EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

14.6.2007

ARBEJDSDOKUMENT

om 2008-budgettet: Sektion III – Kommissionen

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Bárbara Dührkop Dührkop

Budgettet for 2008 for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (afsnit 18) er på 746,72 millioner euro, hvilket svarer til en stigning på 11,2 % sammenlignet med 2007.

I. Programmer/fonde

Situationen vedrørende de nye programmer for 2007-2013 er som følger i slutningen af maj 2007:

- ***"Grundlæggende rettigheder og retfærdighed":***

De to drøftede programmer ("*Strafferet*" og "*Grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab*") vedtages.
Der er ikke enighed i førstebehandlingen af programmet "*Civilret*" og underprogrammet "*Forebyggelse af narkotikamisbrug og information af offentligheden*", begge i den fælles beslutningsprocedure (uenighed om komitologiproceduren). Rådet bør vedtage sin fælles holdning den 12. juni.

- ***"Solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme":***

De tre fonde i den fælles beslutningsprocedure (Fonden for De Ydre Grænser, Den Europæiske Flygtningefond og Den Europæiske Tilbagesendelsesfond) blev vedtaget af Rådet i maj 2007.
Den fjerde fond (Integration af Tredjelandsstatsborgere) er endnu ikke blevet vedtaget.

- ***"Sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder":***

Programmet om "*Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet*" og programmet om "*Forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme*" blev vedtaget i februar 2007.

Parlamentet rejste visse spørgsmål, da Tilbagesendelsesfonden blev vedtaget, idet det fremhævede, at Parlamentet anså det for nødvendigt at vedtage tilbagesendelsesdirektivet for at kunne gennemføre Tilbagesendelsesfonden. Eftersom Rådet ikke synes at ville vedtage tilbagesendelsesdirektivet inden begyndelsen af 2008 (når Tilbagesendelsesfonden skal idriftsættes), kan ordføreren foreslå at henlægge hele det beløb, der er afsat til Tilbagesendelsesfonden, indtil tilbagesendelsesdirektivet er vedtaget.

I de tre programmer i den fælles beslutningsprocedure under det generelle program "**Solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme**" (og i forslag til Rådets afgørelse om Fonden for Integration af Tredjelandsstatsborgere som vedtaget af Parlamentet) er der en bestemmelse, i henhold til hvilken Kommissionen skal fastlægge "***retningslinjer for at sikre synligheden*** *af de midler, der er bevilget i henhold til denne afgørelse*" (artikel 33, stk. 6, i afgørelserne om Tilbagesendelsesfonden, Flygtningefonden og Fonden for De Ydre Grænser). Ordføreren vil gerne spørge Kommissionen, om disse retningslinjer er blevet vedtaget af Kommissionen og hvis ikke, hvornår de bliver det.

Hvad angår de fonde, der endnu ikke er vedtaget ("*Civilret*", underprogrammet "*Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet*" og "*Fonden for Integration af Tredjelandsstatsborgere*") er den normale procedure at **henlægge** beløbet, indtil der findes et retsgrundlag for dem.

Schengen- og Kaliningrad-faciliteten: Ifølge GD for Retfærdighed, Frihed og Sikkerhed vil "*Fonden for De Ydre Grænser støtte alle medlemsstater i at overkomme den finansielle byrde inden for de ydre grænser og visumpolitik. Dette omfatter støtte til Estland, Ungarn, Letland, Litauen, Polen, Den Slovakiske Republik og Slovenien til gennemførelse af Schengen-reglerne og styrkelse af kontrollen med de ydre grænser (indtil slutningen af 2006 støttet af Schengen-faciliteten), støtte Litauen i at garantere fri bevægelighed for personer inden for Unionen (indtil slutningen af 2006 støttet af Kaliningrad-faciliteten)*". Man kan undre sig over, hvorfor begge faciliteter stadig findes i 2008-budgettet som "p.m." og ikke "-", hvis begge faciliteter nu er dækket af Fonden for De Ydre Grænser.

II. SIS/VIS

Som følge af forsinkelserne i gennemførelsen af SIS II blev det i december 2006 på mødet i RIA-Rådet besluttet at udvide det nuværende SIS 1+-system til de nye medlemsstater for at forhindre, at afskaffelsen af kontrol ved de interne grænser blev udsat. Indtil nu er **SIS 1+** blevet finansieret af medlemsstaterne, men i 2008-budgettet (budgetpost 18 04 02 02) finansieres det af fællesskabsbudgettet (SIS II, som skal være en EU-database finansieret af EU-budgettet). Denne forklaring kan findes i GD for Retfærdighed, Frihed og Sikkerheds aktivitetsredegørelse: "*Kommissionen kan blive stillet i en situation, hvor den er tvunget til at flytte SIS 1+ på s-Testa. Under disse forudsætninger skal Kommissionen finansiere og forvalte kommunikationsinfrastrukturen for SIS 1+ på s-Testa som en midlertidig løsning, hvis SISNET ikke kan forlænges, og hvis medlemsstaterne ikke er klar til at flytte til SIS II inden slutningen af november 2008. Denne nødløsning, som skal finansieres af EU's almindelige budget, skal muligvis gennemføres og tages i brug senest den 13. november 2008, som er udløbsdatoen for den nuværende SISNET-kontrakt. Det (...) samlede beløb på 7.620 millioner euro omfatter installation og afprøvning af s-Testa-nettet til SIS 1+, flytning af SIS-miljøet (SIS 1+ og SIRENE) til det nye net på s-Testa og SIS 1+ s-Testa netdrift. Denne foranstaltning skal vare indtil november 2009, eller indtil SIS II tages i brug, afhængigt af hvad der sker først.*" Ordføreren vil gerne spørge Kommissionen om årsagen til denne ændring, og hvilket retsgrundlag der er for den.

I 2007-budgettet insisterede Parlamentet på, at en del af de beløb, der er planlagt til VIS og SIS blev henlagt, idet det anmodede om yderligere oplysninger om **forvaltningsordningerne** for begge systemer[1], men også fordi der manglede et **retsgrundlag**[2]. Ordføreren vil gerne vide, hvad den aktuelle situation er. Hvis disse problemer ikke løses, kan Parlamentet endnu en gang beslutte at henlægge en del af beløbet.

III. Agenturer

Ifølge Kommissionens oplysninger fik alle agenturer under LIBE[3] det budget, de anmodede om.

---

1 SIS II (manglende oplysninger om kontrakten mellem Kommissionen og medlemsstaterne med ansvar for systemforvaltning) og VIS (manglende oplysninger om VIS-forvaltningsordninger).
2 VIS og SIS (manglende retsgrundlag for interoperabilitet mellem SIS II og VIS) og VIS (manglende retsgrundlag for etablering af en database for opholdstilladelse, oprettelse af en pasdatabase, adgang til oplysninger for Det Forenede Kongerige og Irland samt grænseforvaltning (ind- og udrejse)).
3 Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder, Frontex, Eurojust, Cepol og Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug.

I lyset af vedtagelsen af forordningen om hurtige grænseindsatshold vil ordføreren gerne spørge, om det beløb, der er afsat til Frontex (som skal finansiere disse hold), anses for at være tilstrækkeligt.

IV. Andre emner

- **Forberedende foranstaltning "Migrationsforvaltning – solidaritet gennem handling"**: GD for Retfærdighed, Frihed og Sikkerhed siger i sin aktivitetsredegørelse, at: *"den forberedende foranstaltning "Migrationsforvaltning – solidaritet gennem handling" er etableret af Europa-Parlamentet i 2007 for et enkelt år, navnlig med henblik på at udfylde hullet mellem de forberedende foranstaltninger inden for tilbagesendelse, som sluttede i 2006, og oprettelse af Tilbagesendelsesfonden, hvis aktiviteter indledes i 2008."*
Denne forberedende foranstaltning vedrører imidlertid ikke kun tilbagesendelse, men også finansiering af oplysningskampagner i oprindelseslande og bistand til medlemsstaterne til at håndtere modtagelse af illegale indvandrere. Kommissionens fortolkning er bekymrende, hvad angår gennemførelse af denne forberedende foranstaltning.

- Udveksling af oplysninger i henhold til Prüm-afgørelsen: Udveksling af oplysninger i henhold til denne afgørelse gennemføres gennem TESTA II (transeuropæisk serviceplatform for telematik imellem myndigheder). Det skal understreges, at dette kommunikationsnetværk hører under Kommissionens ansvarsområde. Ordføreren vil gerne vide, om fællesskabsfondene vil bidrage til gennemførelsen af denne afgørelse (f.eks. med henblik på at oprette nye TESTA II-adgangssteder eller skabe sikre forbindelser mellem databaserne og TESTA-adgangsstederne).

- Det Europæiske Migrationsnetværk (budgetpost 18 03 05): Det Europæiske Migrationsnetværk var først et pilotprojekt i 2002 og blev derefter en forberedende foranstaltning (fra 2003). Ordføreren vil gerne vide, hvad retsgrundlaget er for dette netværk, og vil gerne have en vurdering af dets resultater,

- Forum om børns rettigheder: I sin meddelelse "*Mod en EU-strategi for børns rettigheder*"[1], fremlægger Kommissionen idéen om at skabe et forum med alle relevante interessenter (medlemsstater, FN-agenturer, Europa-Rådet, civilsamfundet og børnene selv), hvis mål ville være at handle som en arena for udveksling af god praksis. Dette forum bestående af ca. 100 personer skulle mødes en eller to gange om året. En "voksenstyregruppe", som fik til opgave at forberede mødesessionerne, skulle tilknyttes den og mødes regelmæssigt.
Eftersom der i øjeblikket ikke findes noget specifikt retsgrundlag for børns rettigheder, kunne ordføreren foreslå et pilotprojekt eller en forberedende foranstaltning til at finansiere dette forum.

1 KOM(2006)0367 af 4. juli 2006.