EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

14.6.2007

DARBO DOKUMENTAS

dėl 2008 m. biudžeto. III skirsnis. Komisija

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėja: Bárbara Dührkop Dührkop

2008 m. biudžetas, numatytas su laisvės, saugumo ir teisingumo erdve susijusioms išlaidoms padengti (18 antraštinė dalis), sudaro 746,72 mln. eurų, t. y. 11,2 proc. daugiau negu 2007 m.

I. Programos ir (arba) fondai

Toliau apibūdinama naujų 2007–2013 m. laikotarpio programų padėtis 2007 m. gegužės mėnesį.

- ***Programa „Pagrindinės teisės ir teisingumas“***

Dvi programos („Baudžiamoji teisena“ ir „Pagrindinės teisės ir pilietybė“), dėl kurių konsultuojamasi, patvirtintos.
Per pirmąjį svarstymą nesutarta dėl programos „Civilinė teisena“ ir paprogramės „Narkotikų prevencija ir visuomenės informavimas“. Abiem taikoma bendro sprendimo procedūra (nesutarimai dėl komitologijos procedūros). Taryba turėjo priimti savo bendrą poziciją birželio 12 d.

- ***Programa „Solidarumas ir migracijos srautų valdymas“***

2007 m. gegužės mėn. Taryba, taikydama bendro sprendimo procedūrą, patvirtino tris fondus (Išorinių sienų fondą, Pabėgėlių fondą ir Grąžinimo fondą).
Kol kas nepriimta sprendimo dėl ketvirtojo fondo (Trečiųjų šalių piliečių integracijos fondas).

- ***Programa „Saugumas ir laisvių apsauga“***

2007 m. vasario mėn. priimtos programos „Nusikalstamumo prevencija ir kova su nusikalstamumu“ ir „Terorizmo prevencija, pasirengimas ir terorizmo pasekmių valdymas“.

Parlamentas susirūpino dėl to, kad buvo patvirtintas **Grąžinimo fondas**, kadangi, Parlamento nuomone, siekiant įsteigti Grąžinimo fondą būtina priimti direktyvą dėl grąžinimo. Regis, Taryba nepriims direktyvos dėl grąžinimo iki 2008 m. pradžios (kai turėtų pradėti veikti Grąžinimo fondas), taigi pranešėjas siūlytų visą Grąžinimo fondui 2008 m. numatytą sumą perkelti į rezervą iki tol, kol bus priimta grąžinimo direktyva.

Trijų programų, kurios sudaro bendrą programą **„Solidarumas ir migracijos srautų valdymas“** ir dėl kurių sprendžiama pagal bendro sprendimo procedūrą (ir Parlamento priimto Tarybos sprendimo dėl Trečiųjų šalių piliečių integracijos fondo projekto), nuostatose reikalaujama, kad Komisija nustatytų **gaires, skirtas** pagal šį sprendimą suteikto finansavimo **matomumui užtikrinti** (Sprendimo dėl Grąžinimo fondo, Pabėgėlių fondo ir Išorinių sienų fondo steigimo 33 straipsnio 6 dalis). Pranešėjas norėtų sužinoti, ar Komisija jau priėmė šias gaires, o jei nepriėmė, kada jos bus priimtos.

Kalbant apie dar nepatvirtintus fondus („Civilinė teisena“, paprogramė „Narkotikų prevencija ir visuomenės informavimas“ ir Trečiųjų šalių piliečių integracijos fondas), pagal įprastą tvarką reikia įrašyti jų lėšas į **rezervą**, kol fondai turės teisinį pagrindą.

Šengeno ir Kaliningrado infrastruktūros. Pagal Teisingumo, laisvės ir saugumo generalinio direktorato veiklos ataskaitą, Išorės sienų fondo lėšomis bus remiamos visos valstybės narės siekiant palengvinti joms tenkančią finansinę naštą išorės sienų ir vizų politikos srityje. Teikiant šią paramą siekiama Estijai, Vengrijai, Latvijai, Lietuvai, Lenkijai, Slovakijai ir Slovėnijai padėti finansuoti Šengeno teisyno įgyvendinimo veiksmus ir stiprinti

išorinių sienų kontrolę (iki 2006 m. pabaigos buvo remiama naudojant Šengeno infrastruktūrą), ir padėti Lietuvai užtikrinti laisvą asmenų judėjimą Sąjungos viduje (iki 2006 m. buvo remiama naudojant Kaliningrado infrastruktūrą). Gali būti neaišku, kodėl lėšos abiem infrastruktūroms, kurios dabar finansuojamos iš Išorinių sienų fondo lėšų, 2008 m. biudžete vis dar įrašytos „*p. m.*“, o ne „-“.

II. SIS/VIS

Kadangi vėluojama įgyvendinti SIS II, Teisingumo ir vidaus reikalų taryba 2006 m. gruodžio mėn. nusprendė dabartinę SIS I+ sistemą įdiegti naujose valstybėse narėse siekdama, kad nebūtų vėluojama atsisakyti patikrinimo ties vidaus sienomis. Nors iki šiol **SIS 1+** finansavo valstybės narės, 2008 m. biudžete (biudžeto eilutė 18 04 02 02) numatoma sistemą finansuoti iš Bendrijos biudžeto (SIS II, kuri bus Bendrijos duomenų bazė, finansuojama iš ES biudžeto). Teisingumo, laisvės ir saugumo (TLS) generalinio direktorato veiklos ataskaitoje aiškinama, kad Komisija gali atsidurti padėtyje, kai bus priversta migruoti SIS 1+ į s-TESTA. Atsižvelgiant į šias prielaidas *„...Komisija turėtų finansuoti ir valdyti ryšių infrastruktūrą, skirtą SIS 1+ sistemai migruoti į s-Testa, tuo atveju, jeigu nebūtų galima pratęsti SISNET sutarties ir jeigu valstybės narės būtų nepasiruošusios iki 2008 m. lapkričio mėn. migruoti į SIS II; šis atsarginis sprendimas būtų laikinas. Šis atsarginis sprendimas, kuris turėtų būti finansuojamas iš bendrojo ES biudžeto, turi būti įgyvendintas iki ir veikti nuo 2008 m. lapkričio 13 d., t. y. nuo tos dienos, kai neteks galios esama SISNET sutartis. (...) bendra 7,6 mln. EUR suma. Pakete numatyti šie pagrindiniai veiksmai: SIS 1+ skirto s-TESTA tinklo įrengimas ir jo bandymai; SIS vartotojų (SIS 1+ ir SIRENE) perkėlimas į naują s-TESTA platformos tinklą; ir SIS 1+ s-TESTA tinklo veikla. Ši veikla turėtų trukti iki 2009 m. lapkričio 1 d. arba iki SIS II taikymo pradžios datos, atsižvelgiant į tai, kuri data ankstesnė.“* Pranešėjas norėtų paklausti Komisijos, kodėl numatytas toks pakeitimas ir kas sudaro jo teisinį pagrindą.

Sudarant 2007 m. biudžetą, Parlamentas, paprašęs pateikti išsamesnės informacijos apie abiejų sistemų[1] **valdymo priemones** ir taip pat atsižvelgęs į tai, kad nepateikti kai kurie **teisiniai pagrindai**[2]**,** primygtinai reikalavo dalį sumos, numatytos padengti išlaidoms, susijusioms su VIS ir SIS, įrašyti į rezervą. Pranešėjas norėtų žinoti dabartinę padėtį. Jei minėtosios problemos vis dar neišspręstos, Parlamentas galėtų dar kartą nuspręsti perkelti minėtąsias lėšas į rezervą.

III. Agentūros

Atsižvelgiant į Komisijos pateiktą informaciją, visoms agentūroms, už kurių veiklą atsakingas Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas (LIBE)[3], numatytas jų pareikalautas biudžetas.

---

[1] SIS II (trūksta detalios informacijos apie Komisijos ir valstybės narės, atsakingos už sistemos valdymą, sutartį) ir VIS (trūksta detalios informacijos, susijusios su VIS valdymo priemonėmis).

[2] VIS ir SIS (trūksta SIS II ir VIS suderinamumo teisinio pagrindo) ir VIS (trūksta leidimų nuolat gyventi duomenų bazės, pasų duomenų bazės, prieigos prie JK ir Airijos ir valstybių sienų valdymo (atvykimo ir išvykimo) teisinių pagrindų)).

[3] Europos pagrindinių teisių agentūra, agentūra „Frontex“, Eurojustas, Europos policijos koledžas (Cepol) ir Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centras.

Atsižvelgiant į tai, kad buvo priimtas Reglamentas dėl skubios pasienio pagalbos būrių, pranešėjas norėtų sužinoti, ar užteks agentūrai „Frontex“ numatytų lėšų (iš kurių bus padengiamos išlaidos, susijusios su šiais būriais).

IV. Kiti klausimai

Parengiamoji veikla „Migracijos valdymas. Veiksmų solidarumas“. Teisingumo, laisvės ir saugumo generalinio direktorato veiklos ataskaitoje teigiama, kad Europos Parlamentas numatė parengiamąją veiklą „Migracijos valdymas. Veiksmų solidarumas“ tik 2007 m. ir jos paskirtis, visų pirma, – užpildyti spragą, atsiradusią tarp parengiamosios veiklos grąžinimo srityje, kuri buvo užbaigta 2006 m. pabaigoje, ir Grąžinimo fondo įsteigimo, kuris pradės veikti 2008 m.
Vis dėlto šie parengiamieji veiksmai susiję ne tik su grąžinimu, bet ir su informacinių kampanijų kilmės šalyse finansavimu ir siekiu padėti valstybėms narėms spręsti neteisėtų migrantų priėmimo klausimą. Pateiktoji Komisijos interpretacija kelia nerimą dėl šių parengiamųjų veiksmų įgyvendinimo.

Keitimasis duomenimis pagal Priumo sprendimą. Pagal šį sprendimą bus keičiamasi duomenimis naudojantis transeuropinių valstybės valdymo institucijų telematinių tinklų paslauga (TESTA II). Reikia pažymėti, kad Komisija atsakinga už šį komunikacijos tinklą. Pranešėjas norėtų sužinoti, ar bus numatyta Bendrijos lėšų siekiant prisidėti įgyvendinant šį sprendimą (pvz., įrengti naujus TESTA II prieigos punktus ar sukurti saugius ryšius tarp duomenų bazių ir TESTA prieigos punktų).

Europos migracijos stebėsenos centras (biudžeto eilutė 18 03 05). Europos migracijos stebėsenos centras pirmąjį bandomąjį projektą pradėjo 2002 m., po to (nuo 2003 m.) jį tęsė kaip parengiamąją veiklą. Pranešėjas norėtų sužinoti, kas sudaro minėtojo centro teisinį pagrindą, ir susipažinti su centro pasiekimų vertinimu.

Forumas vaiko teisių klausimu. Komisija savo komunikate „ES vaiko teisių strategijos kūrimas“[1] iškėlė idėją sukurti forumą, kuriame dalyvautų visos suinteresuotos šalys (valstybės narės, JT agentūros, Europos Taryba, pilietinė visuomenė ir vaikai) ir kuris būtų pažangiosios patirties keitimosi arena. Šis forumas, kurį sudarytų apie 100 narių, susitiktų vieną ar du kartus per metus. Forumui priklausytų vadinamoji vadovaujanti suaugusiųjų grupė, kuriai būtų patikėta rengti plenarinius posėdžius ir kuri rinktųsi reguliariai.
Kadangi šiuo metu nenumatyta jokio vaikų teisių klausimų teisinio pagrindo, pranešėjas siūlytų šį forumą finansuoti iš bandomajam projektui ar parengiamajai veiklai skirtų lėšų.