



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

SEC(2007) 157 WERSJA
OSTATECZNA

BRUKSELA, dnia 20.02.2007 r.

BUDŻET OGÓLNY – 2007 r.
SEKCJA III – KOMISJA, TYTUŁY 05, 40

PRZESUNIĘCIE ŚRODKÓW nr DEC 6/2007

WYDATKI NIEOBOWIĄZKOWE

EUR

POCHODZENIE ŚRODKÓW

ROZDZIAŁ - 40 02 Rezerwy na interwencje finansowe

ARTYKUŁ - 40 02 41 Środki zróżnicowane

POZYCJA - 40 02 40 01 Programy rozwoju obszarów wiejskich

środki na zobowiązania	- 2 468 605 623
środki na płatności	- 1 236 400 000

PRZEZNACZENIE ŚRODKÓW

ROZDZIAŁ - 05 04 Rozwój obszarów wiejskich

ARTYKUŁ - 05 04 05 Rozwój obszarów wiejskich finansowany z Europejskiego
Funduszu Rolnego Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (2007-2013)

POZYCJA - 05 04 05 01 Programy rozwoju obszarów wiejskich

środki na zobowiązania	2 468 605 623
środki na płatności	1 236 400 000

Wprowadzenie

W ramach procedury budżetowej dotyczącej przyjęcia budżetu na 2007 r. Parlament Europejski w pierwszym czytaniu umieścił w rezerwie 20 % środków na zobowiązania i płatności przeznaczonych na programy rozwoju obszarów wiejskich (pozycja budżetu 05 04 05 01 – zmiana nr 42) oraz zwrócił się do Komisji (i Rady) o przedstawienie między pierwszym a drugim czytaniem informacji co do sposobu traktowania naruszenia prerogatyw budżetowych Parlamentu wynikających z wniosku w sprawie dobrowolnej modulacji. Zwrócił się do Komisji także o wyjaśnienie, dlaczego uważa, że jej wniosek w sprawie dobrowolnej modulacji uwzględnia podstawowe zasady rządzące polityką w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, i czy sądzi, że rozwiązała kwestię zagrożenia zakłócenia konkurencji w przypadku zastosowania dobrowolnej modulacji przez państwa członkowskie.

Szczegółowe odpowiedzi na te pytania przekazała komisarz Grybauskaitė w piśmie skierowanym do Przewodniczącego Komisji Budżetowej Parlamentu Europejskiego z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie wykonalności poprawek przyjętych przez Parlament Europejski w pierwszym czytaniu projektu budżetu na 2007 r. Pismo szczegółowo wyjaśnia stanowisko Komisji, która uważa, że wniosek w sprawie dobrowolnej modulacji jest w pełni zgodny z postanowieniami porozumienia międzyinstytucjonalnego, nie ma wpływu na pułapy finansowe określone w załączniku I do tego porozumienia i nie narusza prerogatyw budżetowych Parlamentu Europejskiego.

W budżecie przyjętym ostatecznie dnia 14 grudnia 2006 r. utrzymano jednak rezerwę stworzoną przez Parlament. Jedynie 80 % środków proponowanych pierwotnie przez Komisję udostępniono w pozycji budżetu 05 04 05 01 dotyczącej programów rozwoju obszarów wiejskich. Pozostałe 20 % umieszczono w pozycji rezerwy budżetowej 40 02 41 01.

Komisja bardzo poważnie podchodzi do obaw Parlamentu. W dniu 12 stycznia 2007 r. komisarz Dalia Grybauskaitė i komisarz Mariann Fischer Boel wystosowały do Przewodniczącego Komisji Budżetowej Parlamentu Europejskiego i Przewodniczącego Komisji Rolnictwa Parlamentu Europejskiego pismo, w którym wystąpiły z propozycją poszukiwania wraz z Komisją stosownych rozwiązań. W piśmie znajduje się ponowne wyjaśnienie stanowiska Komisji i prośba do Parlamentu o ponowne rozpatrzenie kwestii rezerwy.

Niedostępność w pozycji budżetu 05 04 05 01 całkowitej kwoty na 2007 r. przeznaczonej w aktach prawnych na programowanie rozwoju obszarów wiejskich powoduje poważne problemy i zagrożenia, opóźniając zatwierdzenie i realizację programów rozwoju obszarów wiejskich w nowym okresie programowania. Zatwierdzenie pierwszych takich programów spodziewane jest pod koniec lutego lub na początku marca. Z chwilą zatwierdzenia programu rozwoju obszarów wiejskich Komisja musi przydzielić na niego środki w budżecie na 2007 r. W przypadku braku dostępności w tym czasie 20 % budżetu na Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich na 2007 r., Komisja musi zatwierdzić programy rozwoju obszarów wiejskich, zmniejszając przydział środków na te programy o 20 %. Jeśli całkowita kwota rezerwy zostanie udostępniona na późniejszym etapie, wszystkie programy rozwoju obszarów wiejskich zatwierdzone do tego czasu będzie trzeba zmienić, ponosząc znaczące koszty administracyjne zarówno po stronie Komisji, jak i państw członkowskich oraz zmagając się z niepożądanymi efektami w związku z ich realizacją. Istnieje duże ryzyko, że realizacja programów będzie w początkowej fazie utrudniona.

Powszechnie wiadomo, że niepewność finansowa przeszkadza państwom członkowskim w opracowaniu i sprawnej realizacji solidnych programów wieloletnich. W pkt 40 porozumienia międzyinstytucjonalnego obydwa organy władzy budżetowej zobowiązują się przestrzegać przydziału środków na zobowiązania przewidzianego w stosownych podstawowych aktach prawnych dotyczących rozwoju obszarów wiejskich. Środki na zobowiązania na 2007 r. odpowiadają kwotom określonym w wieloletnich ramach finansowych i są zgodne z przepisami art. 68 rozporządzenia (WE) nr 1698/2005. Umieszczenie 20 % środków w rezerwie nie uwzględnia w należytych stopniu postanowień punktu 40.

Wobec powyższego Komisja zwraca się do władzy budżetowej o pilne przesunięcie środków umieszczonych w rezerwie do pozycji budżetu 05 04 05 01.

I. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW

a) Pozycja

05 04 05 01 - Programy rozwoju obszarów wiejskich

b) Wartości na dzień 6.2.2007 r.

	środki na zobowiązania	środki na płatności
1A. Środki w budżecie (budżet początkowy + BK)	9 874 422 488	4 945 600 000
1B. Środki w budżecie (EFTA)	0	0
2. Przesunięcia	0	0
3. Ostateczna kwota środków na rok budżetowy (1A+1B+2)	0	0
4. Wykorzystanie ostatecznej kwoty środków	0	0
5. Kwota niewykorzystana/dostępna (3-4)	0	0
6. Potrzeby do końca roku budżetowego	12 343 028 111	6 182 000 000
7. Proponowane zwiększenie	2 468 605 623	1 236 400 000
8. Zwiększenie wyrażone jako odsetek środków w budżecie (7/1A)	Nie dotyczy	Nie dotyczy

c) Szczegółowe uzasadnienie zwiększenia środków

Zob. wprowadzenie

II. ZMNIJSZENIE ŚRODKÓW

a) Pozycja

40 02 – Rezerwy na interwencje finansowe – Pozycja 05 04 05 01 - Programy rozwoju obszarów wiejskich

b) Wartości na dzień 6.2.2007 r.

	środki na zobowiązania	środki na płatności
1A. Środki w budżecie (budżet początkowy + BK)	2 468 605 623	1 236 400 000
1B. Środki w budżecie (EFTA)	0	0
2. Przesunięcia	0	0
<hr/>		
3. Ostateczna kwota środków na rok budżetowy (1A+1B+2)	2 468 605 623	1 236 400 000
4. Wykorzystanie ostatecznej kwoty środków	0	0
<hr/>		
5. Kwota niewykorzystana/dostępna (3-4)	2 468 605 623	1 236 400 000
6. Potrzeby do końca roku budżetowego (*)	0	0
7. Proponowane zmniejszenie środków	2 468 605 623	1 236 400 000
8. Zmniejszenie wyrażone jako odsetek środków w budżecie (7/1A)	100,00%	100,00%
(*) Nie dotyczy pozycji środków tymczasowych i pozycji rezerw		

c) Szczegółowe uzasadnienie zmniejszenia środków

Zob. wprowadzenie