



# COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

SEC( 2007 ) 678 FINAL

BRUXELLES, LE 08.06.2007

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2007  
SECTION III - COMMISSION TITRES 01, 19

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC20/2007

DÉPENSES OBLIGATOIRES ET NON  
OBLIGATOIRES

---

EN EUROS

## ORIGINE DES CRÉDITS

**CHAPITRE** – 01 04 Opérations et instruments financiers

POSTE 01 04 01 – 01 04 01 13 Réserve pour prêts et garantie de prêts en faveur et dans les pays tiers

CND - 80 000 000

## DESTINATION DES CRÉDITS

**CHAPITRE** – 19 08 Politique européenne de voisinage et relations avec la Russie

POSTE – 19 08 01 02 Politique européenne de voisinage et de partenariat — Aide financière à la Palestine, le processus de paix et l'Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine au Proche-Orient (UNRWA)

CE 80 000 000  
CP 80 000 000

## I. RENFORCEMENT

### a) Intitulé de la ligne

**19 08 01 02 - Politique européenne de voisinage et de partenariat — Aide financière à la Palestine, le processus de paix et l'Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine au Proche-Orient (UNRWA)**

### b) Données chiffrées à la date du 30/05/2007

	CE	CP
1A. Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	172 000 000	110 000 000
1B. Crédits de l'exercice (AELE)	0	0
2. Virements	75 000 000	135 000 000
3. Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2)	247 000 000	245 000 000
4. Exécution des crédits définitifs de l'exercice	172 000 000	149 057 341
<b>5. Crédits inutilisés/disponibles (3-4)</b>	<b>75 000 000</b>	<b>95 942 659</b>
<b>6. Besoins jusqu'à la fin de l'exercice</b>	<b>155 000 000</b>	<b>175 942 659</b>
<b>7. Renforcement proposé</b>	<b>80 000 000</b>	<b>80 000 000</b>
8. Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A)	46,51 %	72,73 %

### c) Justification détaillée du renforcement

Au cours du premier trimestre de 2007, les crédits d'engagement programmés pour 2007 (172 millions d'euros) ont été pleinement engagés en faveur du mécanisme international temporaire (MIT), de l'Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine au Proche-Orient (UNRWA) et d'une petite action bilatérale en faveur des services sociaux à Jérusalem-Est.

Une demande de virement n° DEC12/2007 pour un montant de 65 millions d'euros a été approuvée en mai 2007, en plus d'un virement interne au sein du chapitre IEVP (coopération transfrontalière, pour 10 millions d'euros). Cela permettra au MIT de poursuivre le paiement des allocations sociales dans le cadre du volet III jusqu'en juillet 2007 et de garantir le paiement des services collectifs (carburant et électricité) jusqu'à la fin juin 2007 (MIT, volet II). Par conséquent, les ressources disponibles actuelles, avec les crédits supplémentaires de 75 millions d'euros évoqués ci-dessus, permettront de couvrir les besoins du MIT pour les trois volets jusqu'à la moitié de l'année environ.

À la suite de la décision de prolonger le MIT, prise le 30 mai par le Quartet, le CAGRE du mois de juin devrait soutenir une nouvelle prolongation du MIT jusqu'à la fin du mois de septembre.

La présente demande de renforcement de 80 millions d'euros est complétée par un crédit interne supplémentaire au sein du chapitre IEVP (coopération transfrontalière, pour 10 millions d'euros) devant permettre au MIT de continuer à fonctionner jusqu'à la fin octobre. Cela permettra de garantir le paiement des services collectifs (carburant et électricité) dans le cadre du volet II entre juin et octobre et de poursuivre le paiement des allocations sociales dans le cadre du volet III entre juillet et octobre.

Le renforcement de 90 millions d'euros (y compris le crédit interne) permettra:

- une contribution de 5 millions d'euros au fonds d'affectation spéciale géré par la Banque mondiale pour le volet I. Les États membres doivent également contribuer à ce volet;
- l'octroi d'un montant de 33,5 millions d'euros pour le volet II (carburant/électricité). Le volet II est exclusivement financé par le budget communautaire;
- une contribution de 51,5 millions d'euros au volet III, qui s'ajoute à une contribution allemande de 20 millions d'euros et à une contribution britannique de 4,5 millions d'euros, alors que la répartition 50/50 supposait une contribution de 38 millions d'euros de la part des États membres.

## II. PRÉLÈVEMENT

a) Intitulé de la ligne

**01 04 – Opérations et instruments financiers – Poste 01 04 01 13 – Réserve pour prêts et garantie de prêts en faveur et dans les pays tiers**

b) Données chiffrées à la date du 30/05/2007

	<b>CND</b>
1A. Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	200 000 000
1B. Crédits de l'exercice (AELE)	0
2. Virements	-65 000 000
	<hr/>
3. Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2)	135 000 000
4. Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0
	<hr/>
<b>5. Crédits inutilisés/disponibles (3-4)</b>	<b>135 000 000</b>
<b>6. Besoins jusqu'à la fin de l'exercice (*)</b>	<b>0</b>
<b>7. Prélèvement proposé</b>	<b>80 000 000</b>
8. Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A)	40,00 %
(*) Sans objet pour une ligne de crédits provisionnels ou de réserve	

c) Justification détaillée du prélèvement

À la suite de l'adoption, le 30 janvier 2007, du règlement modifiant le mécanisme de provisionnement du Fonds de garantie relatif aux actions extérieures (règlement n° 89/2007 du Conseil), le Fonds ne sera pas provisionné en 2007, et les crédits prévus à cet effet ne seront pas utilisés. Ces crédits avaient été inscrits sur la ligne parce que le nouveau mécanisme n'était pas adopté à l'époque de l'établissement du budget.

## Explanatory Memorandum

### Reinforcement (DEC 20/2007) to the budget line 19 08 01 02 European Neighbourhood and Partnership - Financial assistance to Palestine, the peace process and UNRWA

#### 1. Present situation

The population living in the Palestinian Territory is facing a continuous crisis of unprecedented proportions. The EU funding available for Palestine in the 2007 budget (€172 million) has been fully committed to Temporary International Mechanism (TIM) and United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA) in the first quarter of 2007. The majority of these funds have already been disbursed and were fully spent by the end of May 2007. In addition to this, a transfer request N<sup>o</sup> DEC 12/2007 for €65 million was approved, which along with an internal transfer within ENPI chapter (Cross-Border Cooperation - CBC for €10 million will allow the TIM to continue to function and ensure no interruption of direct payments of social allowances to low income cases (TIM Window III) until July 2007 and will ensure the payments for fuel and electricity until end-June 2007 (TIM Window II).

Therefore, the available resources, including the additional €75 million transfer mentioned above, will cover the needs of the TIM, for all three Windows, until broadly the middle of the year. This will cover the needs of the TIM up until the end of its current mandate which runs until the end of June following the meeting of GAERC on April 23, 2007 during which the Council endorsed the extension of the TIM for further three months.

Recent political developments highlight the continuing importance of the Temporary International Mechanism. In discussions with donors in May, the Finance Minister of the National Unity Government, Dr Salam Fayyad, has emphasised the importance of TIM. During his visit to Brussels when he met Commissioner Benita Ferrero-Waldner and European Parliament Representatives he has stated that it is crucial that the TIM continues until the end of the year. He is considering writing to donors requesting additional funds for the TIM. On this basis the GAERC in June will be requested to endorse a further extension of the TIM following the Quartet's agreement of 30 May to extend the TIM for another 3 months.

Therefore, in order to avoid an interruption to the supply of essential services (health, education, social, and sanitation) (TIM Window I), of payments for fuel and electricity (TIM Window II), and of direct payments of social allowances (TIM Window III) from July until the end of October 2007, there is an urgent need to quickly provide additional financial funding to TIM.

The proposed transfer of €80 million, along with an internal transfer of €10 million within the ENPI chapter (Cross-Border Cooperation), will allow the TIM to continue operations with a total amount of €90 million. This will allow the TIM to make social allowance payments through TIM Window III between August and October and allow payments for fuel and electricity through Window II between June and October. Window II (**€33.5 million**) is fully-funded by the Community budget. For Window I managed by the World Bank, a Community contribution of **€5 million** is planned and it is expected to be joined with contributions from Member States. As for Window III, the needs are €76 million until the end of October. Germany is intending to contribute € 20 million and the UK € 4.5 million. The Community contribution is therefore estimated at **€ 51.5 million** for Window III.

## 2. Possible additional needs until the end of 2007 (November and December) based on current situation

**A.** For the last two months of 2007 additional resources for the **TIM** are estimated at **€ 74.5 million** as follows:

**TIM Window I** (Emergency Service Support Programme managed by the World Bank - provision of medical and other essential supplies and running costs) - an additional **€ 5 million** EC contribution will be needed to cover the needs until the end of the year.

**TIM Window II** (continued provision of essential utilities - fuel and electricity) which is fully funded by the EC, and based upon the same rhythm of payments up to now, Commission envisages the need for an additional **€16.5 million** to cover November and December.

**TIM Window III** (payments of social allowances) has been jointly funded by the Community budget, by EU Member States and some other donors. Based upon the rhythm of payments to date, the needs for November and December could be as high as **€53 million**; **the actual Community contribution will depend upon the further contributions to Window III from the EU Member States.**

Also, it should be noted that the number of beneficiaries has expanded over the course of the operation. It should not be excluded that further requests and adjustments are made which increase the needs. However, these indicative calculations are based upon the current number of beneficiaries.

**B.** In addition to TIM, further activities in the areas of **job creation/private sector arrears** could be envisaged as requested by Finance Minister Fayyad to support the Palestinian people. An indicative allocation for these programmes is estimated at **€100 million**.

A further update of the situation and an in-depth assessment of the needs expressed by the Palestinian Authority will be done, especially with a view of broadening the possible scope of interventions in terms of programmes for the end of the year.

The **total additional needs** both for "TIM" and for the "Job Creation Programme/Private Sector arrears Programme" until the end of the year are estimated, under current conditions, at **€174.5 million**. The possibility to cover those estimated needs, however, will also depend on the availability of funds.

Summary table of estimated needs for Palestine in 2007 (commitments, € M)			
Window I	(1st contribution)	August	5
	(2nd contribution)	November	5
			<b>10</b>
Window II		Jan-June	35
		July-Oct	33,5
		Nov-Dec	16,5
			<b>85</b>
Window III		Jan-April	65
		May-July	75
	EC contribution	Aug-Oct	51,5
	MS contribution	Aug-Oct	24,5
		Nov-Dec	53
			<b>269</b>
<b>Total TIM (Window I, II and III)</b>		Jan-Dec	<b>364</b>
Job Creation/Private Sector			
Arrears/ Technical Assistance			<b>100</b>
UNRWA	Jan		<b>66</b>
Other	Jan		<b>6</b>
<b>TOTAL</b>		<b>Jan-Dec</b>	<b>536</b>

TIM - Sources of Funding - € M	
TIM contribution from the initial budget for Palestine*	100
Transfer within chapter 19.08 May 2007	10
Transfer from heading 01.04 May 2007	65
Contribution from Member States	24,5
Transfer within chapter 19.08 June 2007	10
<b>This request for reinforcement</b>	<b>80</b>
Additional needs until end 2007	<u>74,5</u>
<b>Total TIM</b>	<b>364</b>

\* Initial 2007 budget for Palestine: €172 M