



COMISSÃO DAS COMUNIDADES EUROPEIAS

SEC (2007) 678 FINAL

BRUXELAS, 08.06.2007

ORÇAMENTO GERAL – EXERCÍCIO DE 2007
SECÇÃO III - COMISSÃO TÍTULOS 01, 19

TRANSFERÊNCIA DE DOTAÇÕES N° DEC20/2007

DESPESAS OBRIGATÓRIAS E NÃO
OBRIGATÓRIAS

EUR

ORIGEM DAS DOTAÇÕES

DO CAPÍTULO - 0104 Operações e instrumentos financeiros

NÚMERO 010401 - 01 04 01 13 Reserva para empréstimos e garantias dos empréstimos em benefício de e nos países terceiros

DND - 80 000 000

DESTINO DAS DOTAÇÕES

PARA O CAPÍTULO - 1908 Política Europeia de Vizinhança e relações com a Rússia

NÚMERO - 19 08 01 02 Assistência financeira de Parceria e Vizinhança Europeia (PVE) a favor da Palestina, do processo de paz e da UNRWA

DA 80 000 000

DP 80 000 000

I. REFORÇO

a) Designação da rubrica

19 08 01 02 - Assistência financeira de Parceria e Vizinhança Europeia (PVE) a favor da Palestina, do processo de paz e da UNRWA

b) Dados quantificados em 30.5.2007:

	DA	DP
1A. Dotações do exercício (orçamento inicial + OR)	172 000 000	110 000 000
1B. Dotações do exercício (EFTA)	0	0
2. Transferências	75 000 000	135 000 000
	<hr/>	<hr/>
3. Dotações definitivas do exercício (1A+1B+2)	247 000 000	245 000 000
4. Execução das dotações definitivas do exercício	172 000 000	149 057 341
	<hr/>	<hr/>
5. Dotações não executadas/disponíveis (3- 4)	75 000 000	95 942 659
6. Verbas necessárias até ao final do exercício	155 000 000	175 942 659
	<hr/>	<hr/>
7. Reforço proposto	80 000 000	80 000 000
8. Percentagem do reforço em relação às dotações do exercício (7/1A)	46,51%	72,73%

c) Justificação pormenorizada do reforço

No decurso do primeiro trimestre de 2007, as dotações de autorização programadas para 2007 (172 milhões de euros) foram totalmente autorizadas a favor do Mecanismo Internacional Temporário (MIT) e da Agência das Nações Unidas de Assistência aos Refugiados da Palestina no Próximo Oriente (UNRWA), bem como de uma pequena acção bilateral a favor dos serviços sociais em Jerusalém Oriental.

Um pedido de transferência Nº DEC 12/2007 de 65 milhões de euros foi aprovado em Maio de 2007, para além de uma transferência interna no Capítulo IEVP (Cooperação transfronteiriça – CBC num montante de 10 milhões de euros). Isto permitirá ao MIT continuar a pagar as prestações sociais ao abrigo de Window III até Julho de 2007 e assegurará os pagamentos de combustível e electricidade até ao final de Junho de 2007 (Window II do Programa MIT). Consequentemente, os recursos actualmente disponíveis, incluindo as transferências de 75 milhões de euros referidas anteriormente, cobrirão as necessidades do MIT relativamente às três Windows em termos gerais até ao meio do ano.

Na sequência do acordo do Quarteto, de 30 de Maio, quanto ao alargamento do MIT, o Conselho Assuntos Gerais e Relações Externas de Junho espera poder confirmar a prorrogação do MIT até ao final de Setembro.

O presente pedido de reforço de 80 milhões de euros é complementado por uma transferência interna adicional no capítulo IEVP (Cooperação transfronteiriça - CBC num montante de 10 milhões de euros) a fim de permitir ao MIT continuar operacional até ao final de Outubro. Será, deste modo, possível proceder ao pagamento de combustível e de electricidade através de Window II entre os meses de Junho e Outubro e das prestações sociais ao abrigo de Window III durante o período de Julho a Outubro.

O reforço de 90 milhões de euros (incluindo a transferência interna) permitirá:

- uma contribuição de 5 milhões de euros para o fundo fiduciário gerido pelo Banco Mundial em relação a Window I. Espera-se igualmente uma contribuição a favor desta Window da parte dos Estados-Membros;
- um montante de 33,5 milhões de euros a favor de Window II (combustível/electricidade). A Window II será exclusivamente financiada pelo orçamento comunitário;
- uma contribuição de 51,5 milhões de euros a favor de Window III, proveniente de uma contribuição da Alemanha num montante de 20 milhões de euros e do Reino Unido num montante de 4,5 milhões de euros, enquanto a repartição dos encargos de 50% exigiria uma contribuição de 38 milhões de euros dos Estados-Membros.

II. SAQUE

a) Designação da rubrica

0104 – Operações e instrumentos financeiros - Número 01 04 01 13 - Reserva para empréstimos e garantias dos empréstimos em benefício de e nos países terceiros

b) Dados quantificados em 30.5.2007:

	DND
1A. Dotações do exercício (orçamento inicial + OR)	200 000 000
1B. Dotações do exercício (EFTA)	0
2. Transferências	-65 000 000
	<hr/>
3. Dotações definitivas do exercício (1A+1B+2)	135 000 000
4. Execução das dotações definitivas do exercício	0
	<hr/>
5. Dotações não executadas/disponíveis (3- 4)	135 000 000
6. Verbas necessárias até ao final do exercício (*)	0
7. Saque proposto	80 000 000
8. Percentagem do saque em relação às dotações do exercício (7/1A)	40,00%
(*) Não aplicável a uma rubrica de dotações provisionais ou de reserva	

c) Justificação pormenorizada do saque:

Na sequência da adopção, em 30 de Janeiro de 2007, do regulamento que altera o mecanismo de aprovisionamento do Fundo de Garantia para acções externas (Regulamento n.º 89/2007 do Conselho), o Fundo não será aprovisionado durante o ano de 2007 e as dotações previstas para o efeito não serão utilizadas. As dotações tinham sido inscritas na rubrica porque o novo mecanismo não tinha ainda sido adoptado quando o orçamento foi elaborado.

Explanatory Memorandum

Reinforcement (DEC 20/2007) to the budget line 19 08 01 02 European Neighbourhood and Partnership - Financial assistance to Palestine, the peace process and UNRWA

1. Present situation

The population living in the Palestinian Territory is facing a continuous crisis of unprecedented proportions. The EU funding available for Palestine in the 2007 budget (€172 million) has been fully committed to Temporary International Mechanism (TIM) and United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA) in the first quarter of 2007. The majority of these funds have already been disbursed and were fully spent by the end of May 2007. In addition to this, a transfer request N^o DEC 12/2007 for €65 million was approved, which along with an internal transfer within ENPI chapter (Cross-Border Cooperation - CBC for €10 million will allow the TIM to continue to function and ensure no interruption of direct payments of social allowances to low income cases (TIM Window III) until July 2007 and will ensure the payments for fuel and electricity until end-June 2007 (TIM Window II).

Therefore, the available resources, including the additional €75 million transfer mentioned above, will cover the needs of the TIM, for all three Windows, until broadly the middle of the year. This will cover the needs of the TIM up until the end of its current mandate which runs until the end of June following the meeting of GAERC on April 23, 2007 during which the Council endorsed the extension of the TIM for further three months.

Recent political developments highlight the continuing importance of the Temporary International Mechanism. In discussions with donors in May, the Finance Minister of the National Unity Government, Dr Salam Fayyad, has emphasised the importance of TIM. During his visit to Brussels when he met Commissioner Benita Ferrero-Waldner and European Parliament Representatives he has stated that it is crucial that the TIM continues until the end of the year. He is considering writing to donors requesting additional funds for the TIM. On this basis the GAERC in June will be requested to endorse a further extension of the TIM following the Quartet's agreement of 30 May to extend the TIM for another 3 months.

Therefore, in order to avoid an interruption to the supply of essential services (health, education, social, and sanitation) (TIM Window I), of payments for fuel and electricity (TIM Window II), and of direct payments of social allowances (TIM Window III) from July until the end of October 2007, there is an urgent need to quickly provide additional financial funding to TIM.

The proposed transfer of €80 million, along with an internal transfer of €10 million within the ENPI chapter (Cross-Border Cooperation), will allow the TIM to continue operations with a total amount of €90 million. This will allow the TIM to make social allowance payments through TIM Window III between August and October and allow payments for fuel and electricity through Window II between June and October. Window II (**€33.5 million**) is fully-funded by the Community budget. For Window I managed by the World Bank, a Community contribution of **€5 million** is planned and it is expected to be joined with contributions from Member States. As for Window III, the needs are €76 million until the end of October. Germany is intending to contribute € 20 million and the UK € 4.5 million. The Community contribution is therefore estimated at **€ 51.5 million** for Window III.

2. Possible additional needs until the end of 2007 (November and December) based on current situation

A. For the last two months of 2007 additional resources for the **TIM** are estimated at **€ 74.5 million** as follows:

TIM Window I (Emergency Service Support Programme managed by the World Bank - provision of medical and other essential supplies and running costs) - an additional **€ 5 million** EC contribution will be needed to cover the needs until the end of the year.

TIM Window II (continued provision of essential utilities - fuel and electricity) which is fully funded by the EC, and based upon the same rhythm of payments up to now, Commission envisages the need for an additional **€16.5 million** to cover November and December.

TIM Window III (payments of social allowances) has been jointly funded by the Community budget, by EU Member States and some other donors. Based upon the rhythm of payments to date, the needs for November and December could be as high as **€53 million**; **the actual Community contribution will depend upon the further contributions to Window III from the EU Member States.**

Also, it should be noted that the number of beneficiaries has expanded over the course of the operation. It should not be excluded that further requests and adjustments are made which increase the needs. However, these indicative calculations are based upon the current number of beneficiaries.

B. In addition to TIM, further activities in the areas of **job creation/private sector arrears** could be envisaged as requested by Finance Minister Fayyad to support the Palestinian people. An indicative allocation for these programmes is estimated at **€100 million**.

A further update of the situation and an in-depth assessment of the needs expressed by the Palestinian Authority will be done, especially with a view of broadening the possible scope of interventions in terms of programmes for the end of the year.

The **total additional needs** both for "TIM" and for the "Job Creation Programme/Private Sector arrears Programme" until the end of the year are estimated, under current conditions, at **€174.5 million**. The possibility to cover those estimated needs, however, will also depend on the availability of funds.

Summary table of estimated needs for Palestine in 2007 (commitments, € M)			
Window I	(1st contribution)	August	5
	(2nd contribution)	November	5
			10
Window II		Jan-June	35
		July-Oct	33,5
		Nov-Dec	16,5
			85
Window III		Jan-April	65
		May-July	75
	EC contribution	Aug-Oct	51,5
	MS contribution	Aug-Oct	24,5
		Nov-Dec	53
			269
Total TIM (Window I, II and III)		Jan-Dec	364
Job Creation/Private Sector			
Arrears/ Technical Assistance			100
UNRWA	Jan		66
Other	Jan		6
TOTAL		Jan-Dec	536

TIM - Sources of Funding - € M	
TIM contribution from the initial budget for Palestine*	100
Transfer within chapter 19.08 May 2007	10
Transfer from heading 01.04 May 2007	65
Contribution from Member States	24,5
Transfer within chapter 19.08 June 2007	10
This request for reinforcement	80
Additional needs until end 2007	<u>74,5</u>
Total TIM	364

* Initial 2007 budget for Palestine: €172 M