

**BIZOTTSÁGI ELNÖKÖK ÉRTEKEZLETE****Hozzájárulás
a Bizottság 2007. évi jogalkotási és munkaprogramjához****ÖSSZEFOGLALÓ JELENTÉS****I. Bevezető**

Amint azt a Parlament és a Bizottság közti keretegyezmény – amely felkéri a Parlamentet prioritásainak megjelölésére a Bizottság jogalkotási és munkaprogramjának kidolgozása érdekében – előírja, a parlamenti bizottságok tanulmányozták a Bizottság által 2006. március 14-én előterjesztett 2007. évi politikai stratégiát (a továbbiakban: APS) és strukturált párbeszédet folytattak az illetékes biztosokkal.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete 2006. szeptember 5-i ülésén mérleget vont e párbeszédéről, és elfogadta a jelen dokumentumot, amely összegyűjti a parlamenti bizottságok által megfogalmazott prioritásokat.

II Általános észrevételek

A parlamenti bizottságok osztják a Bizottság álláspontját, miszerint 2007 kritikus év lesz a stratégiai jogalkotási célkitűzések megvalósulása szempontjából, és egyetért vele abban, hogy kézzelfogható eredményekre van szükség annak érdekében, hogy a többéves európai stratégiák megőrizték hitelességüket. Teljes mértékben támogatják a Bizottság arra irányuló erőfeszítéseit, hogy teljesítse fő célkitűzéseit, a növekedés támogatását, valamint a foglalkoztatás növelését és a munkahelyek minőségének javítását.

Mindazonáltal a Bizottsági Elnökök Értekezlete tudomásul veszi az elégedetlenséget, melynek néhány bizottság hangot adott a 2006. évi APS saját területükön való alacsony végrehajtási arányával kapcsolatban, és úgy véli, hogy a 2007. évi APS-ből bizonyos területeken (például belső piac) hiányzik az ambíció.

A Parlament emlékezteti a Bizottságot arra, hogy a jogalkotási és munkaprogram egyértelmű politikai kötelezettségvállalás a jogalkotó részéről, és hogy emiatt felülvizsgálatának az apróbb részletekre kellene korlátozódnia, kellően igazoltnak kellene lennie, és a Parlamentnek ezt az indokolások fényében kellene jóváhagynia.

2007 kulcsfontosságú év lesz az európai alkotmány létrehozásáról szóló szerződés jövője szempontjából is. A parlamenti bizottságok arra számítanak, hogy az Európai Bizottság a Parlament által elfogadott irányvonalaknak megfelelően határozottan elkötelezi magát az alkotmányos megoldáson („constitutional settlement”) való munkálkodás mellett.

Általánosságban úgy vélik, hogy az **európai cselekvés magas minőségi követelményeinek** tudatosítására és tiszteletben tartására van szükség: minden EU-tesvékenységnek megfelelőnek, következetesnek, arányosnak kell lennie és tiszteletben kell tartania a szubszidiaritás elvét.

A parlamenti bizottságok üdvözik a Bizottság ismételt elköteleződését amellelt, hogy **hatásvizsgálatokat** végez, és arra buzdítja a Bizottságot, hogy alaposan értékelje a jelenlegi jogszabályok hatását, mielőtt újakra tenne javaslatot. Hangsúlyozzák, hogy megfelelő gazdasági, társadalmi és ökológiai hatásvizsgálatra van szükség a jogalkotási és munkaprogramban szereplő minden új javaslat esetében.

A Parlament arra buzdítja a Bizottságot, hogy tegyen nagyobb erőfeszítést az **egyszerűsítés** érdekében, és úgy véli, hogy a szabályozási környezet egyszerűsítésére irányuló program¹ jelenlegi megvalósulása nem teljesen kielégítő.

A Parlament úgy véli, hogy amennyiben sikeresek kívánunk lenni az egyszerűsítés területén, alapvető fontosságú, hogy megfelelő és hatékony eszközök álljanak rendelkezésre. Ezért **a Parlament megerősíti az átdolgozásról szóló intézményközi megállapodás felülvizsgálatára irányuló kérelmét** annak érdekében, hogy a három intézmény hatáskörei egyértelműbbek legyenek és hogy az eszköz megfelelően működhessen.

Ezenkívül a Parlament úgy véli, hogy a három intézménynek **egymással egyetértésben olyan eljárást kellene kialakítania, amely lehetővé tenné a jogalkotó számára véleménye előzetes kifejtését**, és kéri a bizottságot, hogy kezdeményezzen ezirányú tárgyalásokat.

A Parlament ettől fogva **teljes mértékben részt kíván venni a folyamatban lévő egyszerűsítési program felülvizsgálatára vonatkozó döntésben, amelyet a Bizottság novemberre jelentett be.** Ezzel kapcsolatosan a parlamenti bizottságok már megerősítették a belső piacra vonatkozó vívmányok sürgős értékelése melletti elkötelezettségüket és arra számítanak, hogy a Bizottság ezen a téren ambiciózus egyszerűsítési javaslatokat tesz majd.

Ezen felül a Parlament hajlandó **próbát** végezni arra vonatkozóan, hogy lehetséges-e különféleképpen kezelni az egyes egyszerűsítési **alkategóriákat**, például az adminisztrációs költségek csökkentését célzó jogszabályokat, amennyiben az eljárást a többi intézménnyel egyetértésben sikerül kialakítani.

¹ COM (2005)0535
PE 359.625/rév. 3

A Parlament határozott támogatásáról biztosítja a Bizottság arra irányuló erőfeszítéseit, hogy a **kibővített Európa megfelelően működjön**. A parlamenti bizottságok hangsúlyozzák, hogy az erőfeszítéseket elsősorban annak értékelésére kellene összpontosítani, hogy a tagállamok – különösen azok, amelyek 2004-ben csatlakoztak az EU-hoz – miként alkalmazták az *acquis communautaire*-t.

Egyes ágazatokban az a benyomás alakult ki, hogy a Parlament és a Tanács rengeteg jogszabályt fogadott el (lásd például az Erika I. és Erika II. csomagot a tengerhajózás területén), azonban nem igazán ismert, hogy a tagállamok milyen mértékben **alkalmazzák** azokat – valószínűleg el vannak vele maradva.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete különös hangsúlyt helyez a jelenlegi környezetvédelmi jogszabályok szigorú alkalmazásának szükségességére, és üdvözli a bejelentett új bizottsági közleményt az EK környezeti jogának alkalmazásáról és betartatásáról. Hangsúlyozza, hogy nagy figyelmet kell fordítani a diszkriminációmentesség területére és a munkavállalók kiválasztásának kérdésére.

A parlamenti bizottságok sürgetik, hogy a Bizottság javítsa és **fokozza ellenőrzését és az EU jogszabályok betartatását**. Több bizottság is aggodalmát fejezte ki az EU-irányelvek nemzeti és regionális szintű **átültetésével** kapcsolatban, és kéri a Bizottságot, hogy nyújtson jobb tájékoztatást a Parlamentnek ebben a témában.

A 2007. évi jogalkotási és munkaprogram kapcsán kéri a Bizottságot, hogy javasoljon mélyreható elemzést a szállítási ágazatot szabályozó európai jogszabályok átültetéséről a tagállamok jogrendjébe, különös tekintettel a tíz új tagállamra.

Ezenkívül a Bizottsági Elnökök Értekezlete a következőkre vonatkozóan is szívesen fogadna javaslatokat a Bizottság részéről:

- határidő megszabása a tagállamok számára a belső piacot érintő irányelvek nemzeti jogba történő átültetéséről szóló bizottsági ajánlásoknak való megfelelés vonatkozásában, mivel a tagállamok következetesen elmulasztják a belső piaci szabályokat helyesen és időben átültetni;

- hatékony ellenőrző rendszer kialakítása a belső piaci vívmányok végrehajtásának ellenőrzésére. Ezt a Bizottság kiemelt célként említi a megfelelő mozgástér biztosítása céljából, de a célkitűzés nem ölt testet kulcstevékenységek formájában;

- hatékony ellenőrzőrendszer létrehozása és ellenőrzés a fogyasztóvédelmi vívmányok végrehajtására vonatkozóan és hatékonyabb kommunikáció a felmerülő problémák vonatkozásában. Számos petíció és kérdés igazolja, hogy még ahol létezik is uniós szintű jogalkotás, a tagállami végrehajtás gyakran elmarad az optimálistól. A valódi és megalapozott fogyasztói panaszokat kezelő mechanizmusok még nem hatékonyak és tagállamonként jelentősen eltérőek.

2006. évi összefoglaló jelentésében a Parlament már jelezte, hogy a Bizottságnak minden javasolt intézkedés esetén **meg kellene jelölnie a jogalapot**, amit egyébként a hatékonyabb jogalkotásról szóló intézményközi megállapodás is előír. Ebben az összefüggésben a Parlament emlékeztet, hogy az említett intézményközi megállapodásban a három intézmény vállalta, hogy jogalkotási **programjait közösen dolgozza ki**, és hangsúlyozza e melletti elkötelezettségét.

A Parlament felhívja a figyelmet a jogi eszköz megválasztásának problematikájára, és úgy véli, hogy el kellene arról gondolkodni a „hatékonyabb jogalkotás” keretében. Felveti a Bizottság által kiadott **értelmező közlemények** mélyebb értékelésének kérdését, például az állami szerződések esetében.

Miután július 23-án hatályba lép a jelenleg hatályos, 468/99. számú, a **komitológiai** eljárást módosító tanácsi határozat, az Európai Parlamentnek most lesz először tényleges joga ellenőrizni és megakadályozni az együttdöntési eljárások alapján javasolt jogszabály értékű intézkedéseket. A tárgyalások eredménye fokozza a döntéshozatali eljárás átláthatóságát és hozzájárul az európai szinten hozott döntések nagyobb elfogadottságához. Az Európai Parlament kész magára vállalni ezt az új felelősséget, de ehhez a megfelelő eszközökre is szüksége van.

Ennélfogva a Bizottsági Elnökök Értekezlete elvárja, hogy a Bizottság teljes mértékben tiszteletben tartsa kötelezettségvállalását, miszerint **jelentősen javítja a komitológiával kapcsolatos információk rendszert**. A Parlament és a Bizottság közötti kapcsolatokról szóló megállapodásnak még az év vége előtt meg kell születnie, hogy már működőképes legyen a rendszer, amikor az első intézkedéseket az új eljárásnak megfelelően a Parlament elé terjesztik.

A Bizottság továbbá egyoldalúan kinyilvánította, hogy **átvilágítja a közösségi vívmányokat, és módosító javaslatokkal áll elő** annak érdekében, hogy az új eljárást **2007 vége előtt** ne csak a jövőben alkalmazzák, hanem a teljes meglévő közösségi joganyagra is. A Parlament nagy jelentőséget tulajdonít annak, hogy a Bizottság időben elfogadja javaslatait, így a jogalkotó a kiigazításokat még ugyanabban az évben megkezdheti.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete hangsúlyozza, milyen fontos, hogy a Bizottság 2007-ben minél előbb elfogadja a költségvetési rendelet végrehajtására vonatkozó szabályokat, miután a Tanács elfogadta magát a költségvetési rendeletet. A végrehajtási szabályok nélkül a jogalkotási programok késedelmet szenvednek, a költségvetés végrehajtási aránya pedig nagyon alacsony lesz 2007-ben.

Az Európai Parlament kéri a Bizottságot, hogy **külön részként építse be a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramba mindazokat az intézkedéseket, amelyeket a 2006. évi program tartalmazott, azonban az év végéig nem kerültek benyújtásra, vagy, ha a Bizottság vissza akar vonni közülük néhányat, indokolja döntését.**

III Konkrét kérések

FELLENDÜLÉS

A parlamenti bizottságok általánosságban egyetértenek a 2007. évi politikai stratégia Fellendülés című fejezetében szereplő prioritásokkal.

Üdvözlük, hogy nem változtak a növekedési és munkahelyteremtési célkitűzések, azonban hangsúlyozzák, hogy növelni kellene az EU ipara versenyképességének erősítése érdekében tett erőfeszítéseket, és számos ágazatban fel kellene gyorsítani a világszinten betöltött vezető szerep elérésének folyamatát.

Belső piac

A Bizottsági Elnökök Értekezlete sürgeti a Bizottságot, hogy hozzon meg minden intézkedést a belső piac jogi keretének kialakításához. Ennek érdekében a következők szükségesek:

- rendelet arról, hogy a kölcsönös elismerés elve hogyan alkalmazandó az árukereskedelem területén. Becslések szerint a vállalkozások 53%-a nem ismeri a kölcsönös elismerés elvét, és ennek eredményeképpen az árukereskedelem legalább 10%-kal elmarad a lehetséges mértéktől;
- jogalkotási javaslat, amely összefoglalja és frissíti a műszaki szabványokról szóló alapvető jogi szövegeket az új megközelítés és a globális megközelítés szempontjából;
- iránymutatások a piaci felügyelet javítására;
- javaslatok a CE-jelölés javítására;
- javaslatok a haszongépjárművek típusjóváhagyásáról.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete a következő intézkedések elfogadását is szükségesnek ítéli a keret fenntartása és megerősítése céljából:

- javaslatok a közigazgatási együttműködés megerősítésére, beleértve a közbeszerzési hálózat (PPN) és a belső piaci információs rendszer (IMI) továbbfejlesztését;
- javaslatok a tagállamok és a Bizottság részére, hogy különítsenek el forrásokat a SOLVIT rendszer számára. A problémamegoldó hálózat ígéretes, de kevés tisztviselő dolgozik ezzel kapcsolatosan az Európai Bizottságnál, és bizonyos tagállamokban mindössze egy-egy tisztviselő.

Versenyképesség, innováció, energia

A parlamenti bizottságok hangsúlyozzák, hogy ennek fő eszköze továbbra is a hatékonyabb és egyszerűbb szabályozás, a kutatás-fejlesztés, egy új KKV-politika és egy modern iparpolitika kell legyen. Ennek a négy pillérnek konkrét, az igényeket figyelembe vevő politikai cselekvésben és jogalkotásban kell testet öltenie. A Bizottság 2007. évi jogalkotási és munkaprogramjának tükröznie kell ezeket az igényeket.

A versenyképességi és innovációs keretprogram végrehajtása kapcsán a Bizottsági Elnökök Értekezlete üdvözlö a Bizottság arra irányuló szándékát, hogy kiadjon egy „felhasználói kézikönyvet” a lehetséges jogosultak számára, hogy a KKV-k számára egyablakos ügyintézés tegyen lehetővé az üzleti és innovációs támogatások esetében, hogy értékelje számos elem végrehajtásának egyetlen végrehajtó ügynökségbe történő kiszervezéséből származó hatékonyságjavulást, és hogy az 2007 elejétől kezdve feláll és működni fog.

Az **energiával** kapcsolatban a Parlament tisztában van azzal, hogy a Bizottság programjában szereplő 2007. évi javaslatok, legalábbis részben a zöld könyvről és az

energiáról a jövő tavaszi Európai Tanácson folytatott vita eredményétől fognak függeni. Támogatja a Bizottságot az Európai Energiapiaci Megfigyelő Rendszer (EMOS) felállításában, és az energiahatékonysági cselekvési tervvel összhangban üdvözli a Bizottság szándékát a tagállamok által jövőre benyújtandó nemzeti tervekre alapuló, az energiahatékonyság javítását célzó cselekvések kidolgozására.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete intenzívebb munkára ösztönzi a Bizottságot a technológia és az innováció terén, és sürgeti, hogy jövő év végére véglegesítse energiatechnológiai stratégiai tervét. Amint az illetékes biztos hangsúlyozta, az energiacsomagról szóló közleményben szereplő elemzés alapján lehet mit tenni a tiszta szén érdekében. A készletek megbízhatóságának növelése és egy integrált EU-szintű vészforgatókönyv kidolgozása érdekében felül kell továbbá vizsgálni a jelenlegi olaj- és gázkészletezési rendszert.

A Parlament támogatja a Bizottság elköteleződését a dél-kelet-európai energiaközösségről szóló szerződés megkötése, és a – már a zöld könyvben is szereplő – pán-európai energiapiac alapjainak kidolgozása mellett. Üdvözli az EU más országokkal vagy partnerekkel kötött energia-partnerségének megerősítésére irányuló erőfeszítéseket is.

Kutatás, oktatás

A Bizottsági Elnökök Értekezlete üdvözöl a Bizottság által a kutatás és az oktatás területén bejelentett minden kezdeményezést. Különösen nagy jelentőséget tulajdonít az egész életen át tartó tanulás programjának, illetve az alábbi kezdeményezéseknek, amelyeknek a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramban kell szerepelniük:

- A Tanács és az Európai Parlament ajánlásra irányuló javaslata **a tanárképzés minőségéről a tagállamokban**;
- Az **Európai Technológiai Intézet** létrehozásáról szóló rendelet;
- A Bizottság határozata az **Európai Oktatási, Audiovizuális és Kulturális Ügynökségnek** az 58/2003/EK tanácsi rendelet alkalmazásában történő felülvizsgálatáról és meghosszabbításáról.

Ezenkívül a Bizottsági Elnökök Értekezlete sürgeti a Bizottságot, hogy 2007. évi jogalkotási és munkaprogramjába vegye fel a **minősítések európai hálózatát** annak érdekében, hogy ki lehessen fejleszteni egy önkéntes fordítóeszközt a megszerzett minősítések uniós szintű összehasonlítása és átvitele céljából, ami ily módon hozzájárulna az EU-n belüli mobilitáshoz és a valódi európai munkaerőpiac kialakulásához.

Polgári jogi együttműködés, társasági jog, szellemi tulajdonjog

Az illetékes bizottság sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a **polgári jogi együttműködés** területén csupán egyetlen, a **hitelezési és fizetési rendszerekkel** kapcsolatos javaslatot jelentettek be. Sajnálja azt is, hogy a **társasági jog és a szellemi tulajdonjog** területére vonatkozóan a Bizottság egyáltalán nem jelentett be új jogalkotási javaslatot.

A **társasági jogot** illetően a Bizottsági Elnökök Értekezletének az a kívánsága, hogy folytatódjon és befejeződjön az irányelvek modernizációja, amint azt a Parlament 2006. július 4-i, „A társasági jog terén az utóbbi időben tapasztalható fejlemények és a jövőbeli kilátások” című állásfoglalásában is kérte. Kéri, hogy terjesszenek elő egy javaslatot a tizennegyedik társasági jogi irányelvet érintően a részvénytőkével rendelkező társaságok létesítő okirat szerinti székhelyének határokon átnyúló áthelyezéséről. Szeretné továbbá, hogy a Bizottság megvizsgálja az **európai részvénytársaságok** létesítő okirata felülvizsgálatának lehetőségeit az ilyen társaságok alapítására vonatkozóan, hogy jobban a piac igényeihez igazítva egyszerűsítsék ezeket a szabályokat.

A **szellemi tulajdonjogok**, pontosabban a szerzői jogok közös kezelése terén a jogi eszköz kiválasztása, és a kiválasztott eszköz – bizottsági ajánlás – joghatása rendkívül kényes kérdés.

A jogi eszköz megválasztásának problémája más területeken is jelentkező kérdés. Ez a helyzet például a Bizottság által az állami szerződések vonatkozásában kiadott értelmező közlemények értéke esetében. Ez a kérdés új, megfontolásra méltó területet nyithat meg a jogalkotás hatékonyabbá tételére irányuló stratégia összefüggésében.

A **szabványokról** szóló politikáról folytatott megbeszélést követően a Bizottsági Elnökök Értekezlete reméli, hogy e cselekvési terület is új lendületet kap majd.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete felhívja a figyelmet a JURI bizottság jelenleg kidolgozás alatt álló három saját kezdeményezésű jogalkotási jelentésére (EKSZ 192. cikk), amelyekkel kapcsolatban kéri, hogy a Bizottság szintén nyújtson be jogalkotási javaslatokat. Az elévülési időkről van szó a sérülésekkel és halálos balesetekkel kapcsolatos határokon átívelő jogvitákban, az öröklés és a végrendelet kérdésköréről, valamint az európai magánvállalatok jogállásáról.

Szállítás

A **szállítás** terén a Bizottsági Elnökök Értekezlete aggodalmának ad hangot a TEN-T projektek finanszírozása és prioritásai meghatározása kapcsán, hiszen a TEN-T költségvetését jelentősen meg fogják kurtítani az elkövetkező években. A Bizottsági Elnökök Értekezlete egy közleménynél többet vár arról, hogyan választják ki a projektek közül a prioritást élvezőket, illetve a projektek finanszírozásáról. Elvárja, hogy a Bizottság alaposan vizsgálja meg a szállítási ágazat pénzügyi előfeltételeit. Ebbe beletartozik az összes TEN-T-re vonatkozó javaslat nyomom követése, valamint a pénzügyi terv és a TEN-T elégtelen finanszírozásából származó következmények alapos elemzése.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete kéri, hogy a Bizottság nyújtson felvilágosítást a kikötőpolitika jövőjét illető szándékairól. A világverseny csak fokozódni fog, aminek következményei lesznek az európai kikötőkre nézve.

A Bizottságot felkérjük, hogy 2007. évi jogalkotási és munkaprogramjában vegyen figyelembe más horizontális jellegű kérdéseket, például a kabotázs problémáját, a szállítás és a klímaváltozás kapcsolatát, valamint a környezetileg érzékeny régiók (Alpok és Pireneusok) és a szállítás kapcsolatának elemzését is.

A közúti szállítással kapcsolatban kéri a Bizottságot, hogy vázolja fel a hosszú és nehéz, 60 tonnás járművekre vonatkozó koncepcióját, amelyek a mai 40 tonnás járművek helyébe lépnének.

A **tengeri szállítás** terén nagy figyelmet kell fordítani a hajógyárakra és a hajóbontásra vonatkozó európai politikára.

Végül a Bizottságnak jelentést kellene készítenie a hajózási, a légi közlekedési és a vasúti ágazat ügynökségeinek (EMSA, EASA és ERA) tevékenységéről és működéséről, adminisztratív és operatív szempontokból is.

Gazdaság- és pénzügyi politika

A **pénzügyi szolgáltatások** területén a bizottság hatásköreinek megfelelően osztályozott javaslatok beillesztését ítélik szükségesnek a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramba:

1. Banki tevékenységek, biztosítás, értékpapírok és befektetési alapok

- A felügyeleti szervek közti konvergencia erősítésére és demokratikus elszámoltathatóságuk növelésére irányuló kezdeményezés

Banki tevékenységek

- Fehér könyv a **jelzáloghitelről** az EU-ban (és a lehetséges jogalkotási intézkedések)
- Jogalkotási javaslat részvénytranzakciók felügyeleti ellenőrzésének szerepéről a banki, biztosítási és értékpapír-ágazatban
- mikrohitel fejlesztésére irányuló kezdeményezés

Biztosítás

- Egy, a biztosító és viszontbiztosító társaságok fizetőképességéről szóló irányelvre irányuló javaslat (2007. nyár)

Vagyonkezelés

- Határozat a módosított UCITS irányelv lehetséges jogalkotási felülvizsgálatáról
- Kezdeményezés a nem-UCITS befektetésekről (beleértve a fedezeti alapokat)
- Az EU magánbefektetési rendszerére vonatkozó kezdeményezés
- Versenyjogi vizsgálat a kisbefektetőknek szóló befektetési alapok eloszlásának árazásáról

Értékpapírok

- Az FSAP hatásvizsgálata
- Ezmecsere a pénzügyi kultúráról és a fogyasztók tájékozottságáról

- Az FSAP intézkedések átültetésének/alkalmazásának nyomon követése, különös tekintettel a Lámfalussy bizottság fennmaradó intézkedéseire (különösen a tájékoztatási és az átláthatósági irányelv esetében)
- Az EP jogainak lehető legnagyobb mértékű figyelembe vétele a Lámfalussy eljárásban
- Értékesítés utáni tevékenységre vonatkozó lehetséges javaslat
- Hitelminősítő ügynökségekre vonatkozó kezdeményezés

2. Könyvelés, könyvvizsgálat, vállalatirányítás és egyéb társasági jogi kérdések

Könyvelés

- Jelentés az IFRS (International Financial Reporting Standards, Nemzetközi Pénzügyi Beszámolási Standardok) alkalmazásának értékeléséről és az európai intézményi keret meghatározásáról. A Nemzetközi Számviteli Standard Testület (IASB) nem áll megfelelő demokratikus ellenőrzés alatt, emiatt olyan döntéseket hoz, amelyek nem állnak összhangban az európai cégek valós helyzetével. Az Európai Bizottságnak tennie kellene annak biztosítása érdekében, hogy az IASB felépítésének, szervezetének és irányításának jövőbeli fejlődése során figyelembe vegyék ezt a problémát.
- **Óv** az IASB egy, a KKV-k esetében alkalmazandó IFRS-re vonatkozó jövőbeli javaslatára alapuló jogalkotási intézkedéstervezet elkészítésétől
- Előrelépés az USA útiterveben (az IFSR és a US GAAP közötti kötelező egyeztetés eltörlése)

Társasági jog

- A munkavállalói részvénytulajdonlásra vonatkozó kezdeményezés
- A társasági jog és a vállalatirányítás modernizálására vonatkozó cselekvési terv, figyelembe véve a KKV-k különleges helyzetét a jövőbeli jogszabályok hatásvizsgálata során.

3. Makroökonómiai és költségvetési politika

A makroökonómia és a pénzügyi politika terén (általános gazdaságpolitika, statisztika, közpénzek stb.) a Bizottsági Elnökök Értekezlete a következőkre kéri a Bizottságot:

- A költségvetési statisztika minőségének javítása, beleértve egy tanulmány elkészítését a közjavakról, valamint az implicit és explicit kötelezettségekről szóló pénzügyi jelentések és elszámolások statisztikájára vonatkozó legjobb gyakorlatokról, és javaslatok annak tökéletesítésére
- Az euróövezet hatékonyabb gazdasági irányítása érdekében:
 - a gazdasági irányítás erősítése és javítása egyrészt a gazdasági és monetáris ügyekért felelős biztos és az euró-csoport, másrészt az Ecofin Tanács és/vagy az euró-csoport és a társadalmi partnerek közti találkozók intenzívebb és hatékonyabb időbeli koordinációja révén (tökéletesíteni kell az ütemezést, hogy az EP jobban hozzá tudjon járulni az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokhoz (BEPG) és a foglalkoztatási iránymutatásokhoz) a politikai fellépés tökéletesítése érdekében

- tanulmány készítése az erősebb gazdaságpolitikai koordináció gazdasági előnyeiről és korlátairól
 - tanulmány készítése a közpénzügyek fenntarthatóságáról az implicit és explicit kötelezettségek kockázatainak figyelembevételével
 - az euróövezet pénzügyi koordinációjának javítása
 - az EKB igazgatótanácsa kiválasztási és kinevezési eljárásának tökéletesítése vagy egy arra vonatkozó javaslat benyújtása
- Hozzájárulás az eurózóna harmonikus bővítéséhez
 - A KKV-k vállalkozókedvének és beruházásainak bátorítása, a megújuló energiák és technológiák, a kutatás, a fejlesztés és a képzés ösztönzése

4. Verseny

A Bizottsági Elnökök Értekezlete sürgeti a Bizottságot, hogy tegyen lépéseket a **versenypolitika** terén (állami támogatás, fúziók stb.) és jogalkotási és munkaprogramjába foglalja bele a következőket:

- Az állami támogatásokra vonatkozó cselekvési terv nyomon követése (a közszolgálati műsorsugárzás állami támogatása; további csoportmentességek; állami támogatás garanciák formájában stb.);
- Ágazati vizsgálatok a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozóan (energia, telekommunikáció (helyi hurok, roaming), média);
- A 82. cikk felülvizsgálata;
- Az általános érdekű szolgáltatások jogi környezete.

5. Adópolitika

A Bizottságot végül a következő területeken kéri fel cselekvésre az **adópolitika** terén (HÉA, jövedéki adók, közvetlen adóztatás):

- **Közös konszolidált adóalap az EU-ban a vállalkozások számára**
A Közös konszolidált adóalap az EU-ban a vállalkozások számára című tervezett javaslat technikai részeire vonatkozó munka fokozása annak érdekében, hogy a tagállamok elfogadható politikai megállapodásra tudjanak jutni, és 2008-ra elő tudják terjeszteni a javaslatot.
- **Közös európai stratégia az adócsalás ellen**
Az adócsalás elleni új közös európai stratégiáról folytatott vita nyomon követése, amelynek során a harmadik országokkal és a tagállamok között folytatott közigazgatási együttműködés új közösségi megközelítésére tettek javaslatot a közvetett adózásra vonatkozó jelenlegi szabályok erősítése és a közvetlen adózásra, valamint az adók behajtásában nyújtott segítségnyújtásra vonatkozó közösségi szabályozás reformja révén.
- **Fordított HÉA-kivetéssel kapcsolatos eljárások**
A HÉA fordított kivetésével kapcsolatos törvényi és végrehajtási kérdések megoldása a csalások visszaszorítása, valamint a vállalatok és a fogyasztók védelme érdekében.

Végül a Bizottsági Elnökök Értekezlete üdvözli, hogy a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramba beemelték a „**Flexicurity**” című közleményt, valamint hogy ŠPIDLA biztos úr kötelezettséget vállalt a munkajog modernizálásáról szóló zöld könyv (2006-ra tervezett) folytatására.

SZOLIDARITÁS

A Parlament általánosságban üdvözli a 2007. évi politikai stratégia „Szolidaritás” címszava alatt említett vagy a biztosok által a strukturált párbeszéd során bejelentett kezdeményezéseket.

Foglalkoztatás és szociális ügyek

A **foglalkoztatás és a szociális ügyek** terén a Bizottsági Elnökök Értekezlete tudomásul veszi ŠPIDLA biztos úr szándékát, hogy több intézkedést javasoljon, például a **vállalatok átszervezéséről szóló irányelv** felülvizsgálatát, a **munkaszerződések választható európai keretének** létrehozását, vagy a **munkavállalók tájékoztatásáról és a velük való konzultációról szóló irányelvek egyszerűsítését** illetően.

A FIGEL biztos úrral folytatott megbeszéléseknek köszönhetően sikerült megállapodásra jutni arról, hogy a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramba bekerül egy ajánlástervezet a **minősítések európai keretéről**, valamint egy másik ajánlástervezet a **szakképzési rendszerben szerzett kreditek gyűjtésének és átvitelének európai rendszeréről**, valamint arról, hogy minden szükséges intézkedést megtesznek a Kultúrák közötti párbeszéd európai éve (2008) elindításához.

A Bizottságot felkéri, hogy tegyen erőfeszítéseket annak érdekében, hogy megkönnyítse azoknak a jelenlegi jogalkotási javaslatoknak az elfogadását, amelyekkel kapcsolatosan még nem alakult ki közös álláspont, különösen a **munkaidő-irányelvét és az ideiglenes munkavállalás irányelvét**.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete végül kéri a Bizottságot, hogy terjessze be a következő új javaslatokat:

- cselekvési terv (vagy keretirányelv) a munka és a családi élet összeegyeztetéséről;
- irányelv a nem tipikus munkavállalók védelméről (új foglalkoztatási/munkavállalási formák).

A parlamenti bizottságok azt is szükségesnek tartják, hogy az átdolgozási javaslatok által eddig nem érintett területeken is azonnal megkezdődjön a jogalkotási aktusok naprakészé tétele és **modernizálása**, a szakmai és a családi élet jobb összeegyeztethetősége érdekében. A Bizottsági Elnökök Értekezlete emlékeztet rá, hogy a Bizottság visszavonta az **európai önszegélyező egyletekkel** kapcsolatos javaslatát, kijelentve, hogy új kezdeményezést kíván tenni az ügyben. A parlamenti bizottságok több alkalommal is jelezték, hogy nem értenek egyet a visszavonással, de

végül – éppen a Bizottság említett kötelezettségvállalása miatt – elfogadták azt. A bizottságok ezért arra számítanak, hogy a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramban szerepel majd egy új javaslat e kérdésben.

A nők helyzete és esélyegyenlőség

A nők helyzetét illetően a Parlament általánosságban úgy véli, hogy teljes prioritást kell adni a nők szexuális kizsákmányolás céljából történő kereskedelme elleni küzdelemnek.

Ennélfogva örömmel fogadja a FRATTINI alelnök által tett javaslatot, hogy a Transcrime által készített tanulmányt követően a Daphne program keretében lehetne finanszírozni egy tanulmányt a prostitúció szabályozása és a nőkereskedelem közötti kapcsolatról; egyetért továbbá annak szükségességével, hogy komolyan kell foglalkozni a szexuális szolgáltatások keresletének hatásaival.

A **migráns nőkkel** kapcsolatosan (amely kérdésben szoros és fontos együttműködés alakult ki az illetékes parlamenti bizottság és a Bizottság között) nem létezik semmilyen külön jogi eszköz. A hatályos irányelvek alapján (családegyesítés, menedékjog) további eszközöket kell kidolgozni.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete egyetért a FEMM bizottság által 2007-re javasolt alábbi prioritásokkal:

- véglegesíteni kell a jogalkotási munkát a **Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete** létrehozása végett, és meg kell kezdeni a működésbe lépéséhez szükséges munkát;
- meg kell kezdeni a jogalkotási aktusok naprakésszé tételét és modernizálását a már előterjesztett átdolgozási irányelv által eddig nem érintett területeken is a szakmai és a családi élet jobb összeegyeztethetősége érdekében;
- kezdeményezéseket kell tenni a nők számára létesített **új munkahelyeket** illetően, amint azt a foglalkoztatásról szóló iránymutatásokban is megemlítik;
- folytatni kell a **szexuális kizsákmányolás áldozataul esett nők kereskedelme és a kényszerprostitúció**, valamint a nők, a kamaszok és a gyermekek elleni erőszak valamennyi egyéb formája elleni küzdelmet, többek között a DAPHNE program keretében;
- a Bizottság által ígért tanulmány alapján folytatni kell a prostitúció szabályozása és a nőkereskedelem közötti kapcsolat vizsgálatát a tagállamokban, és be kell mutatni a legjobb gyakorlatokat az emberkereskedelem megakadályozására;
- meg kell találni a tagállamok és a nem kormányzati szervezetek fellépéseinek támogatásához szükséges forrásokat a nők elleni erőszak valamennyi formája elleni küzdelem terén;
- végre kell hajtani a demográfiai kihívásról szóló zöld könyvben részletezett cselekvéseket.

Mezőgazdaság

A **közös mezőgazdasági politika** (KAP) terén a Parlament tudomásul veszi azt a tényt, hogy 2007 a KAP-reform bevezetésének éve lesz, és hogy FISCHER BOEL biztos ezért nem említett új jogalkotási tervet a strukturált párbeszéd során.

A banán-, a bor-, a gyümölcs- és a zöldségpiac közös szervezéséről szóló javaslatok 2006-ra tervezett elfogadásával valamennyi közös szervezésű piac jogalkotási reformja megvalósul.

A Bizottság ugyanakkor javaslatot kíván benyújtani a horizontális piacszerzés érdekében, amely egyetlen közös szervezésű piacon fogná össze az eddigi ilyen piacokat, ami lehetővé tenné a szabályok harmonizálását a piacpolitika klasszikus területein, például az intervenciókat, a magánraktározást, az importáláskor alkalmazott tarifa-kontingenseket és az export-visszatérítéseket illetően.

Az illetékes bizottság ugyan nem ellenzi az egységes jogi keret létrehozásának tervét, de megkérdőjelezi a terv megvalósíthatóságát². Ennek kapcsán emlékeztet arra is, hogy a jelenlegi eszközöket és mechanizmusokat nem kellene alapjaikban módosítani e javaslat révén. Sőt, azt a kérdést is felteszi, hogy milyen mértékben van lehetőség erre a harmonizációra, és hogy a tevékenységek ágazati jellege felcserélhető-e a horizontális cselekvésekkel. Az AGRI bizottság ezért hangsúlyozza, hogy a KAP reformjának végrehajtása után szükség van egy **konzolidációs időszakra**, ami kizárja a mechanizmusok jelentős változtatását 2007-ben.

A Parlament ezen kívül tudomásul veszi a Bizottság azon bejelentéseit, amelyek az **állategészségügy**, az **állatvédelem** és az **élelmiszerbiztonság** terén tervezett 2007. évi kezdeményezésekről szólnak:

- egy egyszerűsítési kezdeményezés a takarmányozási célú termékek címkézéséről, amelynek révén egyetlen rendeletben lehet kodifikálni a jelenlegi szabályozást;
- egy közlemény az állategészségüggyel kapcsolatos 2007-2013 közötti EU-stratégiáról és cselekvési tervről;
- kezdeményezések az állatvédelem terén a Bizottság által 2006-ban bemutatott cselekvési terv és a többi intézmény véleménye alapján.

A Parlament nem kérdőjelezi meg ezeket a kezdeményezéseket. Azt szeretné ugyanakkor, ha szabályozás születne a **genetikailag módosított vetőmagok** határértékeinek rögzítéséről. Ragaszkodik továbbá ahhoz, hogy a Bizottság tegyen intézkedéseket **a vetőmagoknak a biodiverzitás megőrzése érdekében való tanúsítását és forgalmazását** illetően, ahogyan azt a 98/95/EK irányelv előírja.

Halászat

A halászati politika terén a Bizottsági Elnökök Értekezlete megjegyzi, hogy a Bizottság „2007. évi politikai stratégia” című dokumentuma igen kevés helyen foglalkozik a halászathoz kapcsolódó kérdésekkel. A szolidaritás elsőbbséget élvező kérdésköre keretében a Parlament külön figyelmet szentel majd az Unió tengeri

² Ezt az elemet tartalmazza az AGRI bizottság véleménye is, amelyet a Bizottság „A Közösség lisszaboni programjának végrehajtása: a szabályozási környezet egyszerűsítésére irányuló stratégiáról” című közleményével (COM(2005)0535) kapcsolatosan fogalmazott meg.

politikájához kapcsolódó javaslatoknak, amelyek általánosságban is kitérnek majd a fenntartható fejlődés, valamint a tengeri tevékenységek versenyképessége kérdéseire.

Tekintettel a gazdasági nehézségekre, amelyek néhány év óta sújtják a halászati ágazatot, a Bizottsági Elnökök Értekezlete örömet fejez ki a Bizottság által „**A halászati ágazat gazdasági helyzetének javítása**”³ című közleményében megemlített, az ágazat számára rövid távon segítséget jelentő lehetőségekről az állami támogatásokról szóló jelenlegi közösségi szabályozás keretén belül, és késznek mutatkozik arra, hogy megvizsgálja azokat a nemzeti támogatási és szerkezet-átalakítási segélyrendszereket, amelyeket a közlemény kiadásától számított két éven belül mutatnak be a tagállamok.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete felkéri a Bizottságot, hogy 2007. évi jogalkotási és munkaprogramjába foglalja bele a következő javaslatokat:

- a „*de minimis*” elnevezésű támogatás azonnali növelése a halászati ágazatban tevékenykedő vállalkozásoknak 3 évente adható 3 000 eurós összeghatár 100 000 euróra történő felemelésével, amint az a gazdaság legtöbb ágazatában fennáll;
- új, ideiglenes és célzott eszközök, például a gázolaj maximális árát garantáló vagy a halászhajók leszerelését támogató alap létrehozása;
- az üzemanyag-takarékosság vagy az alternatív megújuló energiák felhasználása érdekében végzett kutatások támogatása;
- adókedvezmények biztosítása a halászhajó-flotta bizonyos szegmenseinek, valamint az érintett hajók külön nyilvántartásának bevezetése;
- az ágazat fejlődését elősegíteni hivatott ügynökség létrehozása, amely támogatja a vállalkozásokat a tőkéhez/hitelhez jutásban és segíti a válságba jutott vállalatok szanálását;
- a fennmaradás érdekében kapott támogatások visszafizetési idejének kiterjesztése rövid távról (6 hónap) hosszú távra (18 hónap);
- a gázolaj árnövekedésének „előre nem látható eseménnyé” minősítése az IFOP rendelet (2792/1999) 16. cikke értelmében, valamint az ideiglenes leállás esetén folyósított kompenzációs támogatásra való jogosultság idejének kiterjesztése.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete további prioritásokat is jelez a Bizottság 2007. évi munkaprogramja számára, amelyeket az illetékes bizottság jelzett számára:

- Az összes **regionális tanácsadó testület** megalakítása és tényleges működtetése; a Bizottságnak minden szükséges erőfeszítést meg kell tennie annak érdekében, hogy előmozdítsa a három még meg nem alakított regionális testület létrehozását: „Földközi-tenger”, „Nyíltvízi erőforrások” és „Dél-nyugati vizek”;
- Az **Európai Halászati Alap** 2007. január 1-jétől való felállításához szükséges eszközök előkészítése és előrelépés a pénzügyi beavatkozások hatékonysága tekintetében;
- A jogalkotási és irányítási intézkedések tagállamok és Bizottság általi elfogadásának menetrendje kapcsán további aggodalmat kelt, hogy késedelmet szenvedett a halászati tanács döntése az Európai Halászati Alap létrehozásáról

³ COM(2006)103 végleges, elfogadva 2006. március 9-én
PE 359.625/rév. 3

szóló rendelet végleges elfogadását illetően (az IFOP ugyanis hatályát veszti ez év végén, ezért el kell kerülni az ágazat támogatásainak csökkentését);

- A **halászati tevékenységek ellenőrzésének** megerősítését célzó intézkedések és különösen a Közösségi Halászati Ellenőrző Ügynökség hatékony működésének biztosítását célzó intézkedések továbbvitele;
- A regionális halászati szervezetek keretében hozott intézkedések **átültetése**;
- **Új halászati egyezményekre** irányuló javaslatok bemutatása és a **létező jegyzőkönyvek megújítása**;
- A közös halászati politika reformjának folytatása, különösen a gazdálkodási tervek és az állomány helyreállítása, valamint a tengerszennyezés csökkentését célzó intézkedések tekintetében. A Gascogne-i-öbölben a kipusztulás szélén álló szardella, valamint a jelentős mértékben túlhalászott kékúszójú tonhal helyzete az év folyamán világossá tette, hogy sürgősen intézkedéseket kell hozni az állomány megőrzése érdekében;
- Koncentrálni kell a Bizottság erőfeszítéseit a **tengeri környezet erőforrásainak szentelt tudományos kutatásokra** fordított összegek növelése érdekében. A VII. kutatási keretprogram elfogadásakor érthetetlen, hogy a tengerrel kapcsolatos különféle előirányzatok a korábbi keretprogramhoz képest csökkenő tendenciát mutatnak, ami nyilvánvalóan ellentétes a Bizottság által kijelölt prioritásokkal, valamint az azok végrehajtásához szükséges pénzügyi eszközizéssel;
- Kapjanak prioritást a Bizottság részéről a tengeri **szakmák képzésével kapcsolatos egyedi programok** (a halászati és egyéb kapcsolódó ágazatok egyik alapvető problémája a képzett személyzet hiánya, valamint hogy az európai fiatalok szemében kevésbé vonzóak a tengerhez és a hajózáshoz kapcsolódó szakmák);
- 2007-ben kapjon prioritást a közös halászati politika földközi-tengeri és balti-tengeri végrehajtásának szabályozása.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete végül kiemeli, hogy orvosolni kell a halászat láthatóságának hiányát a Bizottság éves politikai stratégiájában, figyelembe véve a közös halászati politika EU-n belüli és világszinten képviselt súlyát.

Kultúra, kommunikáció

A Bizottsági Elnökök Értekezlete lelkesen üdvözli a Bizottság azon bejelentett szándékát, miszerint 2007 elején közleményt terjeszt elő a kultúrának az európai integráció jövőjében betöltött szerepéről. Ezenkívül **fehér könyvet** készít a **sportról**, melynek révén a Bizottság globális megközelítést készít elő a sport vonatkozásában.

Az Elnökök Értekezlete hangsúlyozza ezen kívül az **UNESCO kulturális sokszínűségről szóló egyezménye** nyomon követésének fontosságát, melynek ratifikálása most zajlik a tagállamokban, és nyomon fogja követni a **Kultúrák közötti párbeszéd európai éve (2008)** elindításához szükséges felkészülést, amelyen 2007-ben végig dolgozni fognak, és amelyhez az Európai Parlamentnek is hozzá kell járulnia.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete végül sürgeti a Bizottságot, hogy érjen el gyors és pozitív fejlődést **az audiovizuális médiaszolgáltatásokról szóló irányelvvel** kapcsolatban. Ez az új irányelv az elektronikus kommunikációról szóló szabályozási keret modernizálására irányuló javaslattal együtt hozzá fog járulni a médiaágazat

szabályozási kerete egyértelműbbé tételéhez. Ehhez a következő intézkedések szükségesek:

- a MEDIA 2007 program időben történő elindítása;
- a média pluralizmusáról szóló bizottsági munkadokumentum nyomon követése;
- a digitális könyvtárakról szóló ajánlás és az on-line tartalomról szóló közlemény.

A kommunikáció területén a Bizottsági Elnökök Értekezlete különös hangsúlyt fektet a következőkre:

- Az **európai kommunikációs politikáról szóló fehér könyv** nyomon követése, különösen konkrét javaslatok végrehajtása a HERRERO-jelentéssel összefüggésben, amellyel kapcsolatban most dolgoznak ki egy sor javaslatot. A konzultáció eredményét értékeli;
- A **PRINCE** információs program kezelésének nyomon követése; ez a kérdés nyilvánvalóan kapcsolódik a valódi, egységes kommunikációs politika létrehozásához;
- A **nemzeti információs központok működésének** elemzése annak érdekében, hogy kiderüljön, javult-e a polgárokkal, a médiával, a nemzeti, regionális és helyi hatóságokkal folytatott kommunikáció;
- A polgárok kérésére az EU-ról interneten vagy telefonon keresztül információt nyújtó „**Europe Direct**” szolgáltatók támogatásának ellenőrzése.

BIZTONSÁG

A Bizottsági Elnökök Értekezlete általában támogatja a 2007. évi jogalkotási és munkaprogram „Biztonság” fejezetében szereplő kezdeményezéseket.

A szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésének térsége

Tudomásul véve a Bizottság által 2007-re eddig megfogalmazott prioritásokat, a Bizottsági Elnökök Értekezlete megjegyzi, hogy azok lényegében tükrözik a **Hágai Programot**. Kéri a Bizottságot, hogy a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésének térsége vonatkozásában fellépése során ügyeljen a különböző alkotóelemek egyensúlyára. E területek mindegyikén – bármi legyen is az érintett jogalap (első vagy harmadik pillér) – elvárja a Bizottságtól, hogy a Parlament részére időben nyújtson részletes tájékoztatást, különös tekintettel a harmadik országokkal a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésének térségével kapcsolatosan kötendő megállapodásokra.

A szabadság, a biztonság és a jog érvényesülése térségének megvalósításával kapcsolatosan a hágai program rögzíti az Unió tevékenységeinek többéves keretét. A Parlament – annak érdekében, hogy 2007-ben a lehető legmegfelelőbbben végezze jogalkotási tevékenységét – hamarosan nyilatkozni fog a Bizottság 2006. június 28-i közleményeiben szereplő értékelésről és javaslatokról.

Környezet, egészség, fogyasztóvédelem

A Bizottsági Elnökök Értekezlete támogatja ugyan az innováció ösztönzését, de hangsúlyozza, hogy ragaszkodik a lisszaboni stratégia és a fenntartható fejlődési stratégia egymást kiegészítő jellegéhez. Tudatában van annak, hogy az ENVI bizottság illetékességi területén viszonylag kevés új jogalkotási aktus várható az elkövetkező években, melyek közül csak néhány érinti majd a környezetvédelmet (nevezetesen az EURO 6 javaslatok, a légi közlekedés emisszióinak beemelése az európai kibocsátás-kereskedelmi rendszerbe, jogi keret a szén megkötéséről és tárolásáról) és az élelmiszerbiztonságot (az élelmiszerek címkézéséről szóló szabályozás). A Bizottsági Elnökök Értekezlete tudomásul veszi továbbá, hogy jelentős számú dokumentum születik majd több politikai terület helyzetének áttekintésére: többek között bizottsági közlemények (az európai kibocsátás-kereskedelmi rendszer áttekintése, a VI. Környezetvédelmi Cselekvési Terv áttekintése, a nemzeti emissziós határértékekről szóló irányelv áttekintése), zöld könyvek (a piaci alapú eszközök használatáról, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodásról stb.), fehér könyvek (a biztonságosabb élelmiszerek érdekében folytatott európai képzési stratégiáról) és cselekvési tervek (a fenntartható termelésről és fogyasztásról).

Arra is felhívja a figyelmet, hogy az egymást követő éves jogalkotási programokban említett bizottsági javaslatokat gyakran késve nyújtják be. Arra számítottak például, hogy a környezetvédelemhez kapcsolódó tematikus stratégiák nagy részét, csaknem az összeset 2005 folyamán mutatják be, ezek közül sokat azonban már 2005-ben elhalasztottak, kettő másikat pedig (a talajról és a növényvédő szerekről szólót) még mindig nem mutattak be, és még mindig nem világos, hogy a Bizottság mikor fogja elfogadni ezeket. A késéseknek jó és rossz okai egyaránt lehetnek, de mindenképpen bonyolítják a jogalkotási tervezést a Tanács elnöksége és maga a Bizottság számára.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete sürgeti a Bizottságot, hogy véglegesítse a már tárgyalás alatt álló jogalkotási javaslatait, például az EURO 5 javaslatot, a fejlett terápiákról, az orvosi eszközökről és a levegőminőségről szóló szabályozásokat.

A közegészségügyi cselekvési programot illetően, amelynek lehetőségeit jelentősen csökkentették az új bizottsági javaslatban (tekintve, hogy az új pénzügyi tervvel kapcsolatos megállapodás után javasolt költségvetésben a Bizottság által eredetileg javasolt összegnek csupán egyharmada szerepel) a Bizottsági Elnökök Értekezlete aggodalmát fejezi ki a program aránytalan megkurtítása miatt.

A fogyasztóvédelem területén a Bizottsági Elnökök Értekezlete üdvözlőné a következő intézkedések felvételét a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramba:

- javaslatok a fogyasztókkal szembeni megkülönböztetésmentesség biztosítására és a fogyasztók belső piaci védelmére;
- a belső piachoz való hozzáférés megkönnyítése és jobbá tétele a fogyasztók számára;

- a fogyasztók jobb tájékoztatása és jogaik, illetve jogorvoslati lehetőségeik tudatosítása;
- a fogyasztók gazdasági érdekeinek védelmére irányuló javaslatok a belső piaci áruk, szolgáltatások és a fogyasztókat érintő egyéb kérdések vonatkozásában;
- a fogyasztóvédelmi vívmányok egységes keretbe foglalása és naprakésszé tétele, különösen az üzleti partnerek közötti tranzakciókban megnyilvánuló tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok területén.

Polgári joghatóság

A Bizottsági Elnökök Értekezlete hangsúlyozza, hogy a hágai program félidei felülvizsgálata alkalmat teremt rá, hogy új lendületet kapjanak a polgári igazságügyi szempontok, amelyek nem fejlődnek a kívánt ütemben.

Átláthatóság

A Parlament bizottságai határozottan úgy vélik, hogy az átláthatóságnak kell lennie a legfontosabb szempontnak minden közigazgatásban és általánosságban a kormányzásban is. Ennélfogva üdvözik az európai **átláthatósági** kezdeményezésről szóló zöld könyvet, amit 2006. május 3-án fogadott el a Bizottság. Ezzel összefüggésben a CONT bizottság kéri egy **magatartási kódex** összeállítását a közösségi forrásokból származó támogatásban részesülő, nyilvántartott civil szervezetek és érdekvédelmi csoportok (lobbicsoportok, köz- vagy magánszervezetek) számára.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete osztja a CONT bizottság véleményét, miszerint a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramnak tartalmaznia kell mindazon intézkedéseket, amelyek ahhoz szükségesek, hogy az elfogadott menetrend szerint **végre lehessen hajtani az integrált belső ellenőrzési keretről szóló bizottsági cselekvési tervet**. Ez alapvető fontosságú a minősítés nélküli igazoló nyilatkozat elérése tekintetében.

A **nemzeti gazdálkodási nyilatkozatok** kérdése egyre nagyobb figyelmet kapott a Parlamenttől: kezdetben a Bizottsághoz intézett 2003. és 2004. évi elszámolási jelentésében foglalkozott vele, később pedig az intézményközi megállapodásban. A Bizottságnak világosabban kellene felvázolnia az Európai Unió pénzügyi gazdálkodásának sajátosságait (megosztott irányítás), hozzájárulva ezzel a tagállamok többsége részéről kiadott nemzeti gazdálkodási nyilatkozatok pozitívabb hangvételéhez.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete végül megjegyzi, hogy az éves politikai stratégia nem tartalmaz egyetlen cselekvést sem a személyzeti szabályzatoknak az úgynevezett **„whistleblowing” (információk kiszivárogtatása a köz érdekében)** védelmét illetően történő felülvizsgálata érdekében. A jelenlegi szabályok (főként a személyzeti szabályzat 22a. és 22b. cikkei) azonban, ahogyan azt a Költségvetési Ellenőrzési Bizottság által megrendelt tanulmány mutatja, nem kielégítőek, és kiegészítésre szorulnak a máshol már bevált gyakorlat fényében. Ez főként az EU pénzügyi érdekeinek védelme szempontjából fontos.

A Parlament osztja a Bizottság 2007. évi politikai stratégiájában kifejtett megközelítést, miszerint a külkapcsolatok területén rögzített célkitűzések csak akkor érhetők el, ha az EU képes lesz bizonyos fokú politikai koherenciáról, és képes lesz fokozni a külső segítségnyújtás hatékonyságát. Felkéri ezért a Bizottságot, hogy vegyen igénybe minden eszközt a közös kül- és biztonságpolitika, a Közösség külpolitikái és a belpolitikák külső aspektusainak jövőbeni **nagyobb fokú összehangolása** érdekében.

Míg a Bizottsági Elnökök Értekezlete elfogadja, hogy nyilvánvaló okok miatt a Bizottság által a **külkapcsolatok** területén javasolt prioritások a nemzetközi kapcsolatokban bekövetkező fejlemények (például a jelenlegi közel-keleti válság) miatt folyamatos kiigazítást igényelnek, hangsúlyozza, hogy **az alábbi kérdéseknek nagyobb hangsúlyt kellene kapniuk** a Bizottság 2007. évi jogalkotási és munkaprogramjában:

- a 2007-re előirányzott kulcsfontosságú tevékenységek megfelelőbb egyensúlyára kell törekedni, mivel ezek pillanatnyilag elsősorban kereskedelmi és fejlesztéspolitikára vonatkoznak, miközben az EU külpolitikájának egyéb sarokköveire való utalások kevésbé nyilvánvalóak;
- az illetékes bizottság ennél fogva sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy nincs utalás a világ más régióival való jelentős stratégiai kapcsolatokra, különösen az Egyesült Államokkal való kapcsolatokra és az új transzatlanti menetrend konkretizálására, amint azt az Európai Parlament javasolta; jobban ki kellene emelni más olyan jelentős régiókat is, mint például Latin-Amerika (például a Mercosurral, az Andok Közösséggel és Közép-Amerikával folytatott tárgyalások) és Ázsia (nem csak Kína!);
- sajnálatos az a tény is, hogy a közel-keleti békefolyamatra vonatkozó utalás meglehetősen homályos és nem hangsúlyozza kellőképpen az EU szerepét a négyek között és mint a legjelentősebb adományozóét a régióban;
- utalni kellene a Bizottság szerepére is (például Irán vonatkozásában) az atomfegyverek és a tömegpusztító fegyverek elterjedése megakadályozásának támogatásában;
- külön hangsúlyt érdemel az Európai Szomszédsági Politika felülvizsgálatának szükségessége annak érdekében, hogy figyelembe lehessen venni az EU kelet-európai és kaukázusi szomszédainak eltérő elvárásait és szükségleteit;
- jó lenne, ha történné utalás az Unió abszorpciós kapacitására és a közelebbi kapcsolatok kialakításának alternatív módjaira is, beleértve új opcionális, többoldalú, európai kilátásokkal bíró kereteket;

- a bővítésről folyó tárgyalások vonatkozásában világosabb és részletesebb utalást kell tenni Horvátország és Törökország részére;
- a Nyugat-Balkánra való utalás túl korlátozott, például nem szerepel benne az EU szerepe Bosznia-Hercegovina későbbi alkotmányos folyamatában;
- nagyobb hangsúlyt kell fektetni az emberi jogokra és a demokrácia ösztönzésére, amely területen az EU már most is kiemelkedő szerepet játszik a nemzetközi kapcsolatokban;
- kidolgozásra vár a külső és a belső biztonság kapcsolata és a migráció jelentette külső kihívások;
- az illetékes bizottság azt is elvárja a Bizottságtól, hogy egyértelműbb utalást tegyen az EBVP fejlődéséhez való hozzájárulására, szem előtt tartva a válságkezelés kényes természetét, amely pilléreken átnyúló megközelítést követel; ennél fogva lényeges, hogy ösztönözzék a harmadik országokra irányuló EBVP-küldetések és többi közösségi (és tagállami) fellépés lehető legnagyobb mértékű összehangolását annak érdekében, hogy maximalizálják az EU válságkezelő műveleteinek hatását; a Bizottságnak egyértelműen fontos szerepe van a biztonsági kutatások (például a nemzetközi terrorizmus elleni küzdelem), az úrpolitika (korai előrejelző rendszerek) és a védelmi termékek egységes piacának létrehozása területén való együttműködés kialakításában is;

A Bizottsági Elnökök Értekezlete osztja és teljes mértékben támogatja a Külügyi Bizottság nézetét, miszerint elvárja a Bizottságtól a fenti megjegyzések figyelembevételét a külpolitikai prioritásoknak a Bizottság által a 2006. júniusi Európai Tanácsnak címzett, „Európa a világban – Néhány gyakorlati javaslat a nagyobb koherencia, hatékonyság és láthatóság érdekében” című közleményében (COM(2006)0278 végleges) kifejtett irányvonalak mentén történő továbbfejlesztésekor.

A **nemzetközi kereskedelem** vonatkozásában a Bizottsági Elnökök Értekezlete úgy véli, hogy a Bizottságnak mielőbb felül kellene vizsgálnia jogalkotási és munkaprogramját a WTO **dohai tárgyalási fordulója** bizonytalan időre való felfüggesztésének fényében, amely július 24-én került sor, és amely nyilvánvalóan elsődleges fontosságú politikai esemény.

Az ily módon kialakult új helyzetre való tekintettel felkéri a Bizottságot, hogy cselekvési tervébe vegye fel a következőket:

- a többoldalú tárgyalások újraindítása, amint a körülmények ezt lehetővé teszik,
- konkrét javaslatok a WTO esetleges reformjára vonatkozóan, melynek célja a szervezet működésének javítása és az, hogy a szervezetet valódi parlamenti dimenzióval ruházzák fel,
- a multilaterális szinten való előrelépés hiányában új regionális és kétoldalú kezdeményezések az Európai Unió kereskedelmi érdekei védelmének biztosítása és ösztönzése érdekében,

- egyedi intézkedések a fejlődő országok javára, melyek célja, hogy legalább részben kárpótolja azokat a dohai fejlesztési menetrend lezárása miatt elszenvedett késedelem miatt.

Mivel lehetséges regionális vagy kétoldalú kezdeményezésekről van szó, a Bizottsági Elnökök Értekezlete megjegyzi, hogy a Bizottság és a tagállamok eredményes megbeszélést folytattak a témáról a 133-as bizottság keretében. Az Értekezlet érdeklődéssel várja ennek eredményeit és reméli, hogy amikor eljön a pillanat, intézzenek majd a Parlamenthez egy közleményt, amire az reagálhat.

A dömpingellenes eszköz következő lényegi, az alaprendelet jelentős módosítása révén történő reformjának kérdését most vizsgálják a Bizottság szolgálatai. Még ha az illetékes parlamenti bizottságnak nem is adódott alkalma erről vitázni, és még ha a bizottságon belüli vélemények megoszlanak is egy ilyen reform időszerűségével kapcsolatban, a Parlament fenntartja az időszerűsége vonatkozó álláspontját és kéri a kérdés felvételét a 2007. évi jogalkotási és munkaprogramba. Az Európai Parlament mindazonáltal elvárja, hogy e jelentős kérdéssel kapcsolatban a kellő formában konzultáljanak vele.

A fejlesztés vonatkozásában a Bizottsági Elnökök Értekezlete kéri a Bizottságtól, hogy fogadjon el egy **közleményt, amely meghatározza a harmadik országok parlamentjeinek megerősítésére irányuló stratégiát**, mivel a végrehajtó hatalom felett valódi ellenőrzést gyakorló erős parlament a demokrácia fejlődésének és a felelősségteljes kormányzás tiszteletben tartásának előfeltétele. Számos különböző jogalkotási eszköz létezik, köztük az AKCS-EU partnerségi megállapodás is (különösen legutóbbi felülvizsgálata óta), melynek címén a harmadik országok parlamentjei közösségi támogatásban részesülhetnek kapacitásaik megerősítése céljából. Mindazonáltal jelentős hiányosságok tapasztalhatók. Bizonyos országokat – beleértve olyan országokat, ahol az Európai Unió és az Európai Parlament megfigyelte a választásokat és azokat szabadnak és méltányosnak ítélte – az anyagi eszközök hiánya és parlamentjük előjogainak gyengesége jellemez. A Bizottság több alkalommal is ezirányú elkötelezettséget vállalt, de még nincs globális stratégiája arra, hogyan foglalja bele szisztematikusabban a harmadik országokkal a nemzeti stratégiai dokumentumokról folytatott tárgyalásokba a parlamentek megerősítését.

A Bizottsági Elnökök Értekezlete végezetül sürgeti a Bizottságot, hogy terjesszen be javaslatot **az euróövezet nemzetközi pénzügyi intézményekben (G7, IMF, Világbank) való külső képviselőinek javítására**, valamint a hatékonyabb koordinálásra, az átláthatóság és a demokratikus elszámoltathatóság növelése mellett.