PARLAMENTO EUROPEO EVROPSKÝ PARLAMENT EUROPA-PARLAMENTET
EUROPÄISCHES PARLAMENT EUROOPA PARLAMENT ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ EUROPEAN PARLIAMENT
PARLEMENT EUROPÉEN PARLAMENTO EUROPEO EIROPAS PARLAMENTS
EUROPOS PARLAMENTAS EURÓPAI PARLAMENT IL-PARLAMENT EWROPEW EUROPEES PARLEMENT
PARLAMENT EUROPEJSKI PARLAMENTO EUROPEU EURÓPSKY PARLAMENT
EVROPSKI PARLAMENT EUROOPAN PARLAMENTTI EUROPAPARLAMENTET

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

PROGRAMMA

APVIENOTĀS KOMITEJAS SANĀKSMEI
pēc Eiropas Parlamenta un Portugāles Republikas Asamblejas iniciatīvas

EIROPAS — BRĪVĪBAS, DROŠĪBAS UN TIESISKUMA TELPAS — NĀKOTNE

Pirmdien, 2007. gada 26. novembrī, pēcpusdienā un otrdien, 2007. gada 27. novembrī, no rīta

Eiropas Parlamentā Briselē,
Paul-Henri Spaak *ēkā,* "Hemicycle" *sēžu zālē*

Kopš Amsterdamas līguma stāšanās spēkā ir notikušas valstu parlamentu un Eiropas Parlamenta tikšanās, lai apspriestu jautājumus, kas saistīti ar brīvības, drošības un tiesiskuma telpas (*AFSJ*) izveidi. Pēdējos divos gados ir organizētas arī oficiālas apvienotās sanāksmes. Turklāt ir tikusi apspriesta apvienoto komiteju izveide attiecībā uz tādiem īpašiem jautājumiem kā, piemēram, Eiropols[1]. Minētajās sanāksmēs Eiropas Parlamenta un valstu parlamentu deputātiem bija iespēja apspriest Eiropas pilsoņiem jo īpaši svarīgus jautājumus, piemēram, institucionālo un politisko notikumu norisi brīvības, drošības un tiesiskuma telpā.

Reformu līgums ne tikai stiprinās valstu parlamentu lomu Eiropas brīvības, drošības un tiesiskuma telpā un palielinās valstu parlamentu un Eiropas Parlamenta sadarbību visās ES politikas jomās, bet arī veidos pārredzamu sadarbību starp Eiropas Parlamentu un valstu parlamentiem, novērtējot ES politikas īstenošanu brīvības, drošības un tiesiskuma telpā (Līguma par Eiropas Savienības darbību 64. pants[2]).

[1] Pirmo reizi priekšlikums par iespēju izveidot apvienoto komiteju, kuras sastāvā būs Eiropas Parlamenta un valstu parlamentu deputāti un kura pārraudzīs Eiropola darbību, tika izteikts 2002. gada marta Paziņojumā par Eiropola demokrātisku pārraudzību. Šo priekšlikumu iekļāva Dānijas pārstāvju sākotnējo priekšlikumu variantos, kurus tie iesniedza, lai izdarītu grozījumus Eiropola konvencijā, tomēr tas netika iekļauts tajā priekšlikuma variantā, par kuru 2002. gada decembrī tika panākta vienošanās par vispārēju pieeju. Tam par iemeslu bija apstāklis, ka jebkādu oficiālu parlamentāro komiteju izveidi var paredzēt tikai Eiropas Savienības primārajos tiesību aktos (pašos Eiropas nolīgumos).

[2] Līguma par Eiropas Savienības darbību 64. pantā ir teikts: "Neskarot 226. līdz 228. pantu, Padome pēc Komisijas

Jaunajā Reformu līguma 8.C pantā[1] tiešām ir teikts, ka "*Valstu parlamenti aktīvi palīdz nodrošināt Savienības sekmīgu darbību (...), saistībā ar brīvības, drošības un tiesiskuma telpu piedaloties izvērtējuma mehānismos, kas darbojas Savienības politisko aspektu īstenošanai minētajā jomā, atbilstīgi Līguma par Eiropas Savienības darbību 64. pantam, kā arī iesaistoties Eiropola politiskā pārraudzībā un* Eurojust *darbību izvērtēšanā atbilstīgi minētā līguma 69.K un 69.H pantam (...) [un] piedaloties parlamentu sadarbībā starp valstu parlamentiem un sadarbībā ar Eiropas Parlamentu saskaņā ar Protokolu par valstu parlamentu lomu Eiropas Savienībā".*

Reformu līgums ne tikai stiprinās ES spējas kļūt par brīvības, drošības un tiesiskuma telpu, bet arī:

- veidos vienotu un vienkāršotu tiesisko un institucionālo struktūru, kura pārņems pašreizējo "pīlāru" struktūru, un
- uzlabos demokrātijas leģitimitāti, ieviešot Padomē koplēmuma procedūru un kvalificēta vairākuma balsojumu.

Tādējādi ar šo Līgumu būtiski mainīs gan to, kā minētajā telpā nosaka ES politiku, gan valstu parlamentu līdzdalības līmeni šajā telpā.

Katrā sēdē varētu pārrunāt jautājumus, kas ļauj izvērtēt:
– pašreizējo situāciju attiecībā šo politiku;
– to, kā situācija attīstīsies un/vai kā tai vajadzētu attīstīties dažos turpmākajos gados;
– to, kā palielināt valstu parlamentu un Eiropas Parlamenta sadarbību attiecībā uz īpašiem jautājumiem, kas saistīti ar *AFSJ,* un kā stiprināt nepastarpinātu dialogu starp Eiropas Parlamentu un valstu parlamentiem.

Priekšlikumiem un sanāksmes laikā pārrunātajiem jautājumiem būs liela nozīme, lai sagatavotu Līguma par Eiropas Savienību 39. pantā paredzētās un 2007. gada decembrī plānotās Eiropas Parlamenta ikgadējās debates par brīvības, drošības un tiesiskuma telpas izveides norisi.

Praktiski norādījumi par debašu norisi

• Atklājot katru sēdi, uzrunām nevajadzētu pārsniegt 10 minūtes.
• Lai diskusijās varētu piedalīties iespējami vairāk deputātu, uzstāšanās laiks būs ierobežots, katram deputātam vai atsevišķam jautājumam atvēlot ne vairāk kā trīs minūtes.
• Deputātiem, kuri lūdz vārdu, tas jādara zināms sēdes vadītājam, īpašā veidlapā norādot savu uzvārdu un pārstāvēto parlamentu. Vārds deputātiem tiks dots kārtībā, kādā saņemti pieprasījumi, un secībā, saskaņā ar kuru pēc diviem dalībvalstu parlamentu deputātiem uzstāsies viens Eiropas Parlamenta deputāts utt.
• Runātāji, kuri vēlas papildināt savas uzrunas, to var izdarīt rakstveidā, attiecīgo dokumentu (vēlams, angļu vai franču valodā) pirms sēdes nosūtot sekretariātam (e-pasts: rpem-multilateral@europarl.europa.eu). Attiecīgā dokumenta kopijas tiks izdalītas sanāksmes laikā.

priekšlikuma var paredzēt pasākumus, kuros nosaka kārtību, kādā dalībvalstis sadarbībā ar Komisiju objektīvi un neitrāli novērtē to, kā dalībvalstu iestādes īsteno šajā sadaļā minēto Savienības politiku, jo īpaši, lai veicinātu savstarpējas atzīšanas principa pilnīgu piemērošanu. Eiropas Parlamentu un valstu parlamentus informē par novērtēšanas saturu un rezultātiem."

[1] Projekts Līgumam, ar kuru groza Līgumu par Eiropas Savienību un Eiropas Kopienas dibināšanas līgumu (2007. gada 5. oktobris; sk. http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00001re01en.pdf).

• *Sanāksmes dokumentus pakāpeniski ievietos šādā tīmekļa vietnē: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2004_2009/organes/libe/libe_20071126_1500_jointcomm.htm*

Pirmdiena, 2007. gada 26. novembris

15.00–15.30 ATKLĀŠANAS SĒDE

Sanāksmi atklāj Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas priekšsēdētājs ***Jean-Marie Cavada*** un Portugāles Republikas Asamblejas Konstitucionālo lietu, tiesību, brīvību un garantiju komitejas priekšsēdētājs ***Osvaldo de Castro.***

Klātesošos uzrunā Eiropas Komisijas Tiesiskuma, brīvības un drošības ģenerāldirektorāta ģenerāldirektors ***Jonathan Faull***.

15.30–17.00 1. sēde

KĀDA IR PARLAMENTU LOMA ES VISPĀRĒJĀ PIEEJĀ MIGRĀCIJAI? PIEMĒRS — DIREKTĪVAS PROJEKTS PAR SANKCIJĀM PRET DARBA DEVĒJIEM, KURI NODARBINA NELEGĀLO DARBASPĒKU

Priekšsēdētājs — Portugāles Republikas Asamblejas Konstitucionālo lietu, tiesību, brīvību un garantiju komitejas priekšsēdētājs ***Osvaldo de Castro.***

Eiropas Padome, ES valstu un valdību vadītāji 2005. gada decembrī pieņēma migrācijas jautājumu risināšanas vispārējo pieeju, kuru 2006. gada decembrī apstiprināja atkārtoti. Lai šo vispārējo pieeju[1] īstenotu, nesen Eiropas Komisija ierosināja vairākas iniciatīvas un nāca klajā ar paziņojumiem, no kuriem viens ir "*Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes direktīvai, ar ko nosaka sankcijas darba devējiem, kas nodarbina trešo valstu piederīgos, kuri dalībvalstīs uzturas nelegāli*"[2]. Ar šo priekšlikumu ir paredzēts novērst vienu no galvenajiem nelegālās migrācijas cēloņiem, t.i., nelegālā darbaspēka tirgu. Kādi tiesību akti ir dalībvalstīs attiecībā uz sankcijām pret darba devējiem, kuri nodarbina nelegālo darbaspēku? Kādas sankcijas šajos tiesību aktos ir paredzētas? Vai tās ir efektīvas un iedarbīgas? Kā direktīvas projekts ietekmēs valstu tiesību aktus?
Apspriešanās palīdzēs veidot Eiropas Parlamenta nostāju attiecībā uz direktīvas pieņemšanu saskaņā ar koplēmuma procedūru. Tā nodrošinās arī ļoti lietderīgu forumu, lai sagatavotos debatēm valstu parlamentos un šīs svarīgās direktīvas transponēšanai nākotnē.

15.30–16.00 Uzstāšanās

Rui Pereira, Portugāles iekšlietu ministrs, Portugāles Parlamenta pārstāvis.
António Filipe, priekšsēdētāja vietnieks un Portugāles Republikas Asamblejas Konstitucionālo lietu, tiesību, brīvību un garantiju komitejas priekšsēdētāja vietnieks, un ***Nuno Magalhães***,

[1] Sk., piemēram, priekšlikumu Padomes direktīvai par nosacījumiem attiecībā uz trešo valstu pilsoņu ieceļošanu un uzturēšanos nolūkā veikt augsti kvalificētu darbu (COM(2007)0637), priekšlikumu Padomes direktīvai par vienotu kopējas uzturēšanās un darba atļaujas pieprasīšanas procedūru, lai trešo valstu pilsoņi varētu dzīvot un strādāt dalībvalsts teritorijā, un par to trešo valstu nodarbināto vispārējām tiesībām, kuri dalībvalstī uzturas likumīgi (COM(2007)0638).
[2] COM(2007)0249

Portugāles Republikas Asamblejas Konstitucionālo lietu, tiesību, brīvību un garantiju komitejas loceklis.
Ana Mato Adrover, Eiropas Parlamenta Nodarbinātības un sociālo lietu komitejas referente, un ***Claudio Fava***, Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas referents.

16.00–17.00 Diskusijas

17.00–18.30 2. sēde
KĀDA IR ES LOMA CĪŅĀ PRET TERORISMU?

Priekšsēdētājs — Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas priekšsēdētājs ***Jean-Marie Cavada***.

Pēdējos pāris gados cīņa pret terorismu ir bijusi par pamatu daudzu tiesību aktu pieņemšanai, lai pastiprinātu dalībvalstu sadarbību un šajā jomā noteiktu kopējus standartus, pamatojoties uz 2005. gada decembrī pieņemto ES terorisma apkarošanas stratēģiju.
Tomēr 2007. gada jūlijā Komisija pauda nožēlu, ka "*atbilstību un/vai tiesību instrumentu saistībā ar terorismu (...) piemērošanu valsts līmenī ir grūti izvērtēt, jo bieži nav ziņojumu par šiem instrumentiem, kā arī dalībvalstīm nav pienākums ziņot par attiecīgajiem valsts pasākumiem šajā jomā"*. Attiecībā uz pamatlēmumu par cīņu pret terorismu Komisija apstiprināja, ka visas divdesmit piecas ES dalībvalstis ir paziņojušas par īstenotajiem transponēšanas pasākumiem, tomēr "*transponēšanas līmenis ne vienmēr ir pilnīgs*"[1]. Attiecībā uz savstarpējo atzīšanu Komisija paziņoja, ka visas dalībvalstis ir paziņojušas par valstī veiktajiem transponēšanas pasākumiem saistībā ar Eiropas Apcietinājuma orderi, tomēr vismaz četrām dalībvalstīm vēl ir jāpieliek pūles, lai pilnībā nodrošinātu atbilstību šim pamatlēmumam.

Ko darīt, lai uzlabotu dalībvalstu sadarbību šajā jomā? Kā nodrošināt to, lai dalībvalstu rīcība šajā jomā būtu savstarpēji papildinoša? Kā Eiropas Savienībai atrast līdzsvaru starp cīņu pret terorismu un pamattiesību ievērošanu?

17.00–17.30 Uzstāšanās

Gilles de Kerchove, Eiropas Terorisma apkarošanas koordinators (vēl jāsaņem apstiprinājums).
N.N., valsts parlamenta pārstāvis.
Christian Ahrendt, Vācijas Bundestāga Iekšlietu komitejas loceklis.
Stavros Lambrinidis, Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas priekšsēdētāja vietnieks.

17.30–18.30 Diskusijas

* * *

19.00 Bankets

[1] Komisijas paziņojums Padomei un Eiropas Parlamentam, Ziņojums par Hāgas programmas īstenošanu 2006. gadā (COM(2007)0373).

9.00–10.30 3. sēde

PRĪMES UN PNR *LĪGUMI — PIEMĒRI DATU APMAIŅAI DROŠĪBAS NOLŪKĀ*

Priekšsēdētājs — Portugāles Republikas Asamblejas Konstitucionālo lietu, tiesību, brīvību un garantiju komitejas priekšsēdētājs ***Osvaldo de Castro.***

ES dalībvalstis nesen ir apspriedušās un vienojušās par vairākiem datu apmaiņas veidiem drošības nolūkā gan starp ES dalībvalstīm, gan ar trešām valstīm. Prīmes un *PNR* līgumi, iespējams, ir uzskatāmākie piemēri.

Prīmes līgumu 2005. gadā parakstīja septiņas dalībvalstis, un lēmumu par minētā līguma būtisko nosacījumu ietveršanu Eiropas Savienības tiesiskajā regulējumā Tieslietu un iekšlietu padome pieņēma 2007. gada jūnijā, paredzot starp dalībvalstīm apmainīties ar informāciju par pirkstu nospiedumiem, DNS un transportlīdzekļu reģistrāciju. Attiecībā uz aviopasažieru datu nodošanu (PNR — "pasažieru datu reģistrs") 2007. gada 28. jūnijā ASV un ES panāca jaunu vienošanos, kurā paredzēja nodot ne vairāk kā 19 ievadlaukos ietvertos datus, kurus ASV varas iestādes drīkst saglabāt līdz pat 15 gadiem.

Turklāt Komisija nesen ierosināja izveidot Eiropas *PNR* sistēmu[1], par ko tā apspriedīsies ar Eiropas Parlamentu un iepazīstinās valstu parlamentus.

Vai šie daudzie pasākumi ir samērīgi un iedarbīgi? Kāda ir to ietekme?
Turklāt abos gadījumos Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem netika dota iespēja piedalīties sarunās. Kā lai palielina šādu jautājumu demokrātisko pārskatāmību?

Dažas dalībvalstis ir jau izveidojušas *PNR* sistēmu valsts līmenī. Kāda ir šo dalībvalstu pieredze, veidojot šo sistēmu?

9.00–9.30 Uzstāšanās

José Magalhães, Portugāles valsts sekretāra un iekšlietu ministra palīgs.
Peter Schaar, Vācijas federālais datu aizsardzības komisārs un 29. panta darba grupas priekšsēdētājs (vēl jāsaņem apstiprinājums).
Lords ***Thomas Michael Jopling***, Lordu palātas Īpašās komitejas Eiropas Savienības jautājumos Iekšlietu apakškomitejas priekšsēdētājs.
Sophie In't Veld, Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas locekle.

9.30–10.30 Diskusijas

[1] Priekšlikums Padomes pamatlēmumam par Pasažieru datu reģistra (*PNR*) izmantošanu tiesībaizsardzības nolūkā (COM(2007)0654).

10.30–12.00 4. sēde

EIROPAS UN VALSTU KRIMINĀLTIESĪBU PERSPEKTĪVAS UN IEROBEŽOJUMI

Priekšsēdētājs — Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas priekšsēdētājs ***Jean-Marie Cavada***.

Eiropas Tiesas 2005. gada 13. septembra spriedums[1] ir vēsturiski nozīmīgs — Tiesa noteica, ka Eiropas Kopienas kompetencē attiecībā uz vides aizsardzību ietilpst arī pilnvaras pieprasīt, lai dalībvalstis šādu aizsardzību nodrošina, piemērojot krimināls odus par smagiem noziedzīgiem nodarījumiem. Otru spriedumu[2] par kuģu radīto piesārņojumu Eiropas Tiesa pieņēma 2007. gada 23. oktobrī, savukārt Eiropas Parlamentā pašlaik tiek apspriesti vairāki Eiropas Komisijas priekšlikumi par krimināls odu ieviešanu.

Šīs norises, kā arī jaunais Reformu līgums, ar kuru veicina Kopienas lēmumu pieņemšanas iestāžu sadarbību krimināllietās, pamatojoties uz kopīgu lēmumu pieņemšanu, būtiski ietekmēs ES un dalībvalstu krimināltiesības. Kāda ir valstu parlamentu nostāja attiecībā uz šīm nesenajām norisēm? Kā ES politika krimināltiesību jomā attīstīsies (un kā tai vajadzētu attīstīties) tuvākajā nākotnē un, galvenokārt, tad, ja tiks ratificēts Reformu līgums?

10.30–11.00 Uzstāšanās

José Conde Rodrigues, Portugāles valsts sekretāra un tieslietu ministra palīgs (ar tiesībām pārstāvēt Tieslietu ministriju).
N.N., valsts parlamenta pārstāvis.
Maria da Assunção Esteves, Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas locekle.

11.00–12.00 Diskusijas

12.00–12.30 NOSLĒGUMA SĒDE
SECINĀJUMI UN PARLAMENTU SADARBĪBAS PERSPEKTĪVAS KATRĀ DARBĪBAS JOMĀ

Secinājumus izsaka Portugāles Republikas Asamblejas Konstitucionālo lietu, tiesību, brīvību un garantiju komitejas priekšsēdētājs ***Osvaldo de Castro*** un Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas priekšsēdētājs ***Jean-Marie Cavada.***

[1] C-176/03 Komisija/Padome.
[2] C-440/05 Komisija/Padome.