PARLAMENTO EUROPEO EVROPSKÝ PARLAMENT EUROPA-PARLAMENTET
EUROPÄISCHES PARLAMENT EUROOPA PARLAMENT ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ EUROPEAN PARLIAMENT
PARLEMENT EUROPÉEN PARLAMENTO EUROPEO EIROPAS PARLAMENTS
EUROPOS PARLAMENTAS EURÓPAI PARLAMENT IL-PARLAMENT EWROPEW EUROPEES PARLEMENT
PARLAMENT EUROPEJSKI PARLAMENTO EUROPEU EURÓPSKY PARLAMENT
EVROPSKI PARLAMENT EUROOPAN PARLAMENTTI EUROPAPARLAMENTET

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

PROGRAM

REUNIUNEA COMITETULUI MIXT
la inițiativa Parlamentului European şi a Adunării Republicii Portugheze

VIITORUL UNIUNII EUROPENE
CA SPAȚIU DE LIBERTATE, SECURITATE ŞI JUSTIȚIE

Luni, 26 noiembrie şi marți, 27 noiembrie 2007

Parlamentul European, Bruxelles
Clădirea Paul-Henri Spaak, Hemiciclu

De la momentul intrării în vigoare a Tratatului de la Amsterdam, parlamentele naționale şi Parlamentul European s-au reunit pentru a discuta aspecte legate de crearea unui spațiu de libertate, securitate şi justiție (SLSJ). În ultimii doi ani, au fost organizate, de asemenea, reuniuni mixte oficiale. În plus, crearea comitetelor mixte a fost luată în considerare cu privire la anumite aspecte, cum ar fi Europol-ul.[1] Aceste reuniuni oferă o ocazie deputaților europeni şi membrilor parlamentelor naționale de a discuta evoluțiile instituționale şi politice din cadrul SLSJ, aspecte care sunt importante în mod special pentru cetățenii europeni.

Tratatul de reformă nu numai că ar consolida rolul parlamentelor naționale în spațiul european de libertate, securitate şi justiție şi ar întări cooperarea între parlamentele naționale şi Parlamentul European în toate politicile UE, dar ar şi stabili o cooperare transparentă între Comisia Europeană, statele membre, Parlamentul European şi parlamentele naționale în evaluarea punerii în aplicare ale politicilor UE în spațiul de libertate, securitate şi justiție

[1] Ideea unui comitet mixt compus din deputați europeni şi membri ai parlamentelor naționale care să monitorizeze Europol a fost pentru prima oară sugerată de Comunicarea privind controlul democratic al Europol, din martie 2002. Această idee a fost inclusă în versiunile preliminare ale propunerilor daneze de modificare a Convenției Europol, dar nu a fost inclusă în versiunea asupra căreia s-a ajuns la o abordare generală, din decembrie 2002.Motivul a fost acela că doar legislația primară europeană (tratatele europene) poate stabili comitete parlamentare oficiale de orice fel.

(articolul 64 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene).[1]

Într-adevăr, noul articol 8c [2]prevede că:„Parlamentele naționale contribuie în mod activ la buna funcționare a Uniunii (...) prin participarea, în cadrul spațiului de libertate, securitate şi justiție, la mecanismele de evaluare a punerii în aplicare a politicilor Uniunii în acest domeniu, conform articolului 64 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, şi prin implicarea în supravegherea politică a Europol şi în evaluarea activităților Eurojust, conform articolelor 69 K şi 69 H din respectivul tratat; (...) [şi] prin participarea la cooperarea interparlamentară dintre parlamentele naționale şi cu Parlamentul European, conform protocolului privind rolul parlamentelor naționale în cadrul Uniunii Europene".

Tratatul de reformă ar consolida, de asemenea, capacitatea UE de a deveni un spațiu de libertate, securitate şi justiție, întrucât:

- ar crea un singur cadru juridic şi instituțional într-o formă simplificată (care va depăşi structura actuală a „pilonilor") şi
- ar optimiza legitimitatea democratică (generalizând procedura de codecizie şi votul cu majoritate calificată în Consiliu)

Astfel, acest tratat ar aduce schimbări fundamentale modului în care politicile UE din spațiul nostru sunt proiectate dar şi nivelului de implicare a parlamentelor naționale în acest spațiu.

În cadrul fiecărei sesiuni, dezbaterile s-ar putea axa pe evaluarea următoarelor aspecte:
- situația actuală a acestor politici
- modul în care situația va evolua sau ar trebui să evolueze în cursul următorilor câțiva ani
- modalitatea de a întări cooperarea între parlamentele naționale şi Parlamentul European privind anumite aspecte în legătură cu SLSJ , precum şi de a consolida dialogul direct între Parlamentul European şi parlamentele naționale.

Propunerile şi temele abordate pe parcursul reuniunii vor fi esențiale pentru pregătirea dezbaterii anuale în cadrul Parlamentului European privind progresul în spațiul de libertate, securitate şi justiție prevăzut în articolul 39 din tratatul UE şi care a fost programat pentru luna decembrie 2007.

[1] Articolului 64 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene se modifică după cum urmează: „Fără a aduce atingere articolelor 226 - 228, Consiliul, la propunerea Comisiei, poate adopta măsurile de stabilire a condițiilor în care statele membre, în colaborare cu Comisia, întreprind o evaluare obiectivă şi imparțială a punerii în aplicare, de către autoritățile statelor membre, a politicilor Uniunii prevăzute de prezentul titlu, în special în scopul de a susține aplicarea deplină a principiului recunoaşterii reciproce. Parlamentul European şi parlamentele naționale ale statelor membre sunt informate cu privire la conținutul şi rezultatele evaluării."
[2] Proiectul de tratat de modificare a tratatului privind uniunea europeană şi a tratatului de instituire a comunității europene, 5 octombrie; http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00001re01en.pdf.

Dezbaterea: recomandări practice

Prezentările din deschiderea fiecărei sesiuni nu ar trebui să depăşească 10 minute.
În scopul de a permite cât mai multor parlamentari să ia cuvântul în cadrul dezbaterilor, durata intervenţiilor va fi limitată la trei minute pentru fiecare intervenţie sau întrebare.
Deputaţii care solicită să ia cuvântul sunt rugaţi să informeze prezidiul, menţionându-şi, pe o foaie de hârtie prevăzută în acest scop, numele şi parlamentul de care aparţin. Deputaţii vor primi cuvântul în ordinea depunerii cererilor, respectându-se următoarea alternanţă: fiecare doi deputaţi ai parlamentelor naţionale vor fi urmaţi de un deputat al Parlamentului European.
Vorbitorii care doresc să-şi completeze intervenţiile o vor putea face în scris, după ce au prezentat un document (redactat, dacă se poate, în limba engleză sau franceză), în prealabil, la secretariat (email: rpem-multilateral@europarl.europa.eu) Acest document va fi distribuit în timpul reuniunii.
Documentele reuniunii vor fi adăugate progresiv la:
http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2004_2009/organes/libe/libe_20071126_1500_jointcomm.htm

Luni, 26.11.07

15:00 - 15:30 SESIUNEA DE DESCHIDERE

Cuvânt de bun venit rostit de **Jean-Marie CAVADA,** preşedintele Comisiei pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne a Parlamentului European şi **Osvaldo de CASTRO,** preşedintele Comisiei pentru afaceri constituţionale, drepturi, libertăţi şi garanţii, Adunarea Republicii Portugheze

Discurs de deschidere rostit de **Jonathan FAULL,** director al Direcţiei Generale pentru Justiţie, Libertate şi Securitate, Comisia Europeană

15:30 - 17:00 SESIUNEA 1
CARE ESTE ROLUL PARLAMENTELOR PRIVIND ABORDAREA GLOBALĂ UE ÎN LEGĂTURĂ CU MIGRAŢIA? EXEMPLU DE PROIECT DE DIRECTIVĂ PRIVIND SANCŢIUNILE LA ADRESA ANGAJATORILOR DE RESORTISANŢI CARE MUNCESC ILEGAL

Preşedinte: **Osvaldo de CASTRO**, preşedintele Comisiei pentru afaceri constituţionale, drepturi, libertăţi şi garanţii, Adunarea Republicii Portugheze

Cu ocazia C.E din decembrie 2005, şefii de stat şi de guvern ai UE au adoptat o „abordare globală privind migraţia" care a fost reafirmată în decembrie 2006. Recent, Comisia Europeană a prezentat câteva iniţiative şi comunicări privind punerea în aplicare a acestei abordări globale[1], una dintre acestea fiind „*propunerea de directivă a Parlamentului European şi a Consiliului de stabilire a sancţiunilor la adresa angajatorilor de resortisanţi din ţări terţe cu şedere ilegală"*[2]. Această propunere intenţionează să abordeze una dintre principalele cauze ale migraţiei ilegale: piaţa muncii „la negru". Ce prevede legislaţia statelor membre cu privire la sancţiunile la adresa angajatorilor de muncitori ilegali? Ce tip de sancţiuni prevăd acestea? Sunt acestea efective şi eficiente? Ce fel de consecinţe ar avea proiectul de directivă asupra legislaţiei naţionale?

Discuţia va ajuta la cristalizarea poziţiei Parlamentului European privind adoptarea directivei prin procedura de codecizie. Aceasta va prevedea, de asemenea, un forum foarte util pentru pregătirea dezbaterilor din parlamentele naţionale şi transpunerea viitoare a acestei directive importante.

[1] Vezi de exemplu, propunerea de directivă a Consiliului privind definirea condiţiilor de intrare şi şedere a resortisanţilor ţărilor terţe în scopul ocupării de locuri de muncă cu calificare superioară (COM(2007)0637) şi propunerea directivei Consiliului privind o singură procedură de aplicare pentru o singură autorizaţie pentru resortisanţii ţărilor terţe de şedere şi de a munci pe teritoriul statelor membre, precum şi a unor drepturi comune pentru muncitorii ţărilor terţe care reşedinţă legală pe teritoriul unui stat membru (COM(2007)0638).
[2] COM(2007)0249.

15.30-16.00: Prezentări

Rui PEREIRA, Ministrul Administrației interne, Portugalia
António FILIPE, vicepreşedinte al Adunării Republicii Portugheze şi al Comisiei pentru afaceri constituționale, drepturi, libertăți şi garanții şi **Nuno MAGALHÃES,** preşedintele Comisiei pentru afaceri constituționale, drepturi, libertăți şi garanții, Adunarea Republicii Portugheze
Ana MATO ADROVER, raportor al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă şi afaceri sociale şi **Claudio FAVA,** raportor al Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne, Parlamentul European

16:00 - 17:00 Dezbatere

17:00 - 18:30 SESIUNEA 2
LUPTA ÎMPOTRIVA TERORISMULUI: CARE ESTE ROLUL UE?

Preşedinte: **Jean-Marie CAVADA**, preşedinte al Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne, Parlamentul European

În ultimii ani, lupta împotriva terorismului a reprezentat baza pentru adoptarea a numeroase acte legislative în vederea consolidării cooperării între statele membre şi a stabilit standarde comune în acest domeniu, pe baza Strategiei UE de combatere a terorismului, adoptată în decembrie 2005.
Cu toate acestea, în iulie 2007, Comisia a regretat faptul că: „*respectarea şi/sau aplicarea la nivel național a instrumentelor juridice privind terorismul (...) este foarte dificil de evaluat, întrucât deseori nu există niciun raport prevăzut de aceste instrumente, şi, de asemenea, nicio obligație pentru statele membre de a comunica măsurile naționale corespunzătoare*". În ceea ce priveşte decizia-cadru privind combaterea terorismului, Comisia a confirmat faptul că toate cele 25 de state membre ale UE au comunicat măsurile lor de transpunere dar, că „*nivelul de transpunere nu este întotdeauna complet.*"[1] În domeniul recunoaşterii reciproce, Comisia a anunțat că, toate statele membre au comunicat măsurile de transpunere națională privind Mandatul european de arestare dar că cel puțin patru state membre sunt încă invitate să depună eforturi pentru a respecta pe deplin această decizie-cadru.

Ce poate fi făcut pentru a dezvolta cooperarea între statele membre în acest domeniu? Cum poate fi garantată complementaritatea acțiunilor statelor membre în acest domeniu ? Cum poate găsi UE un echilibru între lupta împotriva terorismului şi respectarea drepturilor fundamentale?

17:00 - 17:30 Prezentări

Gilles de KERCHOVE, coordonatorul UE însărcinat cu lupta împotriva terorismului
Christian AHRENDT, membru al Comisiei pentru afaceri interne al Bundestag-ului german
Jean-Marie CAVADA, vice-preşedinte al Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri

[1] Comunicarea Comisiei către Consiliu şi către Parlamentul European, Raport privind punerea în aplicare a Programului de la Haga pentru 2006 (COM(2007)0373)).

interne, Parlamentul European

17:30 - 18:30 Dezbatere

19.00 Dineu

Marţi, 27.11.07

10:30 - 12:00 SESIUNEA 3
SCHIMB DE DATE PRIVIND SCOPUL ASIGURĂRII SECURITĂŢII: EXEMPLE ALE TRATATULUI DE LA PRÜM ŞI PNR

Preşedinte: **Osvaldo de CASTRO**, preşedintele Comisiei pentru afaceri constituţionale, drepturi, libertăţi şi garanţii, Adunarea Republicii Portugheze

Statele membre UE au discutat recent şi au convenit asupra unui număr de modalităţi de a schimba date în scopul de a asigura securitatea, atât în interiorul UE cât şi în ţări terţe: Tratatul de la Prüm şi acordul PNR sunt probabil exemplele principale.
Tratatul Prüm a fost semnat în 2005 de şapte state membre şi hotărârea de a integra dispoziţiile lor principale în cadrul juridic al Uniunii a fost luată în iunie 2007 în cadrul Consiliului pentru justiţie şi afaceri intern: se prevede schimbul între statele membre, de amprente, ADN şi registre de înmatriculare ale vehiculelor. Un nou acord între SUA şi UE privind transferul de date ale pasagerilor care călătoresc cu avionul (RNP - Passenger Name Records - datele nominale ale pasagerilor companiilor de transport aerian) a fost încheiat la 28 iunie 2007. Acesta prevede transferul de date din 19 domenii, care pot fi păstrate de autorităţile americane până la 15 ani.
În plus, Comisia a propus recent stabilirea unui sistem european PNR[1], asupra căruia Parlamentul European va fi consultat şi care va asocia parlamentele naţionale.

Sunt aceste numeroase măsuri proporţionale şi eficiente? Care este impactul lor?
În plus, în ambele exemple, Parlamentul European şi parlamentele naţionale au fost excluse de la negocieri. Cum este posibil să fie mărit controlul democratic privind astfel de aspecte?
Unele state membre au stabilit deja un sistem PNR la nivel naţional. Care este experienţa acestora privind acest sistem?

10:30 - 11:00 Prezentări

José MAGALHÃES, secretar de stat adjunct şi pentru administraţie internă
Peter SCHAAR, comisarul german însărcinat cu protecţia datelor la nivel federal şi preşedinte al grupului de lucru „Articolul 29”

[1] Propunere pentru decizia-cadru a Consiliului privind PNR (Passenger Name Records - datele nominale ale pasagerilor companiilor de transport aerian) în scopul aplicării legii (COM)2007)0645).

Lord JOPLING, preşedintele Sub-comisiei pentru afaceri interne din cadrul Comisiei parlamentare privind Uniunea Europeană, Camera Lorzilor
Sophie IN'T VELD, membră a Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne, Parlamentul European

17:30 - 18:30 Dezbatere

10:30 - 12:00 SESIUNEA 4
PERSPECTIVELE ŞI LIMITELE
DREPTULUI PENAL EUROPEAN ŞI INTERN

Preşedinte: **Jean-Marie CAVADA**, preşedinte al Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne, Parlamentul European

Hotărârea Curții de Justiție a Comunităților Europene din 13 septembrie 2005[1] a fost o hotărâre de referință:. Curtea a hotărât că, în ceea ce priveşte protecția mediului de către Comunitatea Europeană, să includă şi competența de a solicita statelor membre să asigure o astfel de protecție prin sancțiuni penale pentru infracțiuni grave. A doua hotărâre a curții, privind poluarea cauzată de nave, a fost dată la 23 octombrie 2007[2] iar câteva propuneri de introducere a sancțiunilor penale fiind discutate în prezent în Parlamentul European. Această evoluție, precum şi noul Tratat de reformă, care aduce cooperare în ceea ce priveşte aspectele dreptului penal în cadrul structurilor decizionale ale Comunității ,cu ajutorul procedurii de codecizie, va afecta considerabil dreptul penal al UE şi al statelor membre. Care este poziția parlamentelor naționale privind aceste evoluții recente? Care este modul în care va evolua sau ar trebui să evolueze politica UE privind criminalitatea în viitorul apropiat în special, dacă Tratatul de Reformă este ratificat?

10:30 - 11:00 Prezentări

José CONDE RODRIGUES, secretar de stat adjunct pentru justiție (reprezentând Ministerul de Justiție), Portugalia
Reprezentantul Parlamentului Național
Maria da Assunção ESTEVES, membră a Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne, Parlamentul European

11:00 - 12:00 Dezbatere

17:00 - 17:30 SESIUNEA DE ÎNCHIDERE
CONCLUZII ŞI PERSPECTIVE PRIVIND DOMENIUL DE ACTIVITATE INTERPARLAMENTAR

[1] C-176/03 Comisie/Consiliu
[2] C-440/03 Comisie/Consiliu

Concluzii prezentate de **Osvaldo de CASTRO,** preşedinte pentru afaceri constituţionale, drepturi, libertăţi şi garanţii, Adunarea Republicii Portugheze şi **Jean-Marie CAVADA**, preşedintele Comisiei pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne, Parlamentul European.