PARLAMENTO EUROPEO EVROPSKÝ PARLAMENT EUROPA-PARLAMENTET
EUROPÄISCHES PARLAMENT EUROOPA PARLAMENT ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ EUROPEAN PARLIAMENT
PARLEMENT EUROPÉEN PARLAMENTO EUROPEO EIROPAS PARLAMENTS
EUROPOS PARLAMENTAS EURÓPAI PARLAMENT IL-PARLAMENT EWROPEW EUROPEES PARLEMENT
PARLAMENT EUROPEJSKI PARLAMENTO EUROPEU EURÓPSKY PARLAMENT
EVROPSKI PARLAMENT EUROOPAN PARLAMENTTI EUROPAPARLAMENTET

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

PROGRAM

SKUPNA SEJA ODBORA
na pobudo Evropskega parlamenta in portugalskega parlamenta Assembleia da República

PRIHODNOST EVROPSKE UNIJE
KOT OBMOČJE SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVICE

ponedeljek, 26. novembra, popoldne in torek, 27. novembra dopoldne 2007

Evropski parlament, Bruselj
v stavbi Paul-Henrija Spaaka, polkrožna dvorana

Odkar je vstopila v veljavo Amsterdamska pogodba, se nacionalni parlamenti in Evropski parlament sestajajo in razpravljajo o vprašanjih, povezanih z vzpostavitvijo območja svobode, varnosti in pravice. V zadnjih dveh letih so bila organizirana tudi formalna skupna srečanja. Poleg tega je bila za določena vprašanja načrtovana ustanovitev skupnih odborov, na primer za Europol[1]. Te seje nudijo poslancem Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov priložnost za razpravo o institucionalnem ter političnem napredku na območju svobode, varnosti in pravice, se pravi o vprašanjih, ki so za evropske državljane še posebno pomembna.

Z reformno pogodbo se ne bi povečala zgolj vloga nacionalnih parlamentov na evropskem območju svobode, varnosti in pravice ter okrepilo sodelovanje med nacionalnimi parlamenti

[1] Zamisel, da bi imeli skupni odbor poslancev Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov, ki bi imel nadzor nad Europolom, je bila prvič predlagana v Sporočilu o demokratičnem nadzoru nad Europolom iz marca 2002. Ta zamisel je bila vključena v prve različice danskih predlogov za spremembo konvencije o Europolu, ni pa bila vključena v različico, na podlagi katere je bil decembra 2002 določen splošni pristop. Uradni parlamentarni odbori se lahko ustanovijo le na podlagi primarne zakonodaje (se pravi evropskih pogodb).

in Evropskim parlamentom pri vseh politikah EU, ampak bi se vzpostavilo tudi pregledno sodelovanje med Evropsko komisijo, državami članicami, Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti pri ocenjevanju izvajanja politik EU na območju svobode, varnosti in pravice (člen 64 Pogodbe o delovanju Evropske unije)[1].

Nov člen 8c[2] dejansko določa, da *"nacionalni parlamenti dejavno prispevajo k dobremu delovanju Unije (...) tako, da sodelujejo – v okviru območja svobode, varnosti in pravice – v mehanizmih ocenjevanja izvajanja politik Unije na tem področju v skladu s členom 64 Pogodbe o delovanju Evropske unije ter so vključeni v politični nadzor Europola in oceno dejavnosti Eurojusta v skladu s členoma 69k in 69h navedene pogodbe (...) [in] so udeleženi pri medparlamentarnem sodelovanju med nacionalnimi parlamenti in z Evropskim parlamentom v skladu s Protokolom o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji."*

Z reformno pogodbo bi se obenem povečala zmožnost EU, da postane območje svobode, varnosti in pravice, saj bi:

- ustvarila enoten in poenostavljen pravni in institucionalni okvir (ki bo nadomestil trenutno strukturo "stebrov") ter
- izboljšala demokratično legitimnost (saj bo posplošila postopek soodločanja in glasovanje s kvalificirano večino v Svetu).

S to pogodbo bi se korenito spremenil način oblikovanja politik EU na našem področju ter stopnja vključenosti nacionalnih parlamentov na tem področju.

Na vsaki seji bi se lahko razprava osredotočila na oceno:
- sedanjega stanja teh politik
- kako se bo in/ ali bi se moralo stanje v bodoče spremeniti
- kako povečati sodelovanje med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom pri določenih vprašanjih, povezanih z območjem svobode, varnosti in pravice, ter okrepiti neposredni dialog med Evropskim in nacionalnimi parlamenti.

Predlogi in teme, ki bodo predstavljeni na seji, bodo ključni za pripravo letne razprave Evropskega parlamenta o napredku na območju svobode, varnosti in pravice, kot jo predvideva člen 39 pogodbe EU in ki bo potekala decembra 2007.

[1] Člen 64 Pogodbe o delovanju Evropske unije pravi: "Brez poseganja v člene 226 do 228 lahko Svet na predlog Komisije sprejme ukrepe, ki določajo podrobnosti, po katerih države članice v sodelovanju s Komisijo opravljajo objektivno in nepristransko ocenjevanje izvajanja politik Unije iz tega naslova s strani organov držav članic, zlasti zaradi olajšanja polne uporabe načela vzajemnega priznavanja. Evropski parlament in nacionalni parlamenti so obveščeni o vsebini in rezultatih ocenjevanja."

[2] Osnutek pogodbe, ki spreminja pogodbo o Evropski uniji in pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti, z dne 5. oktobra 2007, http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00001re01en.pdf.

Praktične smernice za razpravo

• Trajanje posameznih predstavitev bo omejeno na 10 minut.
• Čas za govor ali vprašanje med razpravo bo omejen na tri minute, da bo lahko govorilo čim več poslancev.
• Poslance, ki bi želeli govoriti, se vljudno naproša, naj o tem obvestijo predsedujočega ter na posebnem listu navedejo svoje ime in parlament. • Poslanci bodo govorili v zaporedju prejetih prijav, in sicer dvema poslancema nacionalnih parlamentov bo sledil poslanec Evropskega parlamenta itd.
• Govorniki, ki bi radi pripravili daljši govor, lahko vnaprej pošljejo dokument (najbolje v angleščini ali francoščini) sekretariatu (na elektronski naslov: rpem-multilateral@europarl.europa.eu). • Dokumenti bodo razdeljeni med sejo.
• Dokumenti s srečanja bodo postopoma objavljeni na: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2004_2009/organes/libe/libe_20071126_1500_joint%20comm.htm

Ponedeljek, 26. novembra 2007

15.00 – 15.30 OTVORITVENA SEJA

Pozdravni nagovor predsednika Odbora Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve **Jean-Marie CAVADE** in predsednika Odbora portugalskega parlamenta za ustavne zadeve, pravice, svoboščine in jamstva **Osvalda de CASTRA**

Otvoritveni govor generalnega direktorja GD Evropske komisije za pravosodje, svobodo in varnost **Jonathana FAULLA**

15.30 – 17.00 PRVA SEJA
KAKŠNA BI MORALA BITI VLOGA PARLAMENTOV PRI GLOBALNEM PRISTOPU EVROPSKE UNIJE K VPRAŠANJU MIGRACIJ? PRIMER OSNUTKA DIREKTIVE O SANKCIJAH ZOPER DELODAJALCE NEZAKONITIH DELAVCEV

Predsedujoči: predsednik Odbora portugalskega parlamenta za ustavne zadeve, pravice, svoboščine in jamstva **Osvaldo de CASTRO**

Na zasedanju Evropskega sveta decembra 2005 so vodje držav in vlad EU sprejeli "globalni pristop k vprašanju migracij", ki so ga potrdili decembra 2006. Pred nedavnim je Evropska komisija predstavila več pobud in sporočil za izvajanje tega globalnega pristopa[1], med katerimi je bil tudi *predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o sankcijah zoper delodajalce državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU*[2]. Ta predlog skuša obravnavati enega izmed glavnih vzrokov nezakonitih migracij: trg dela na črno. Kakšna je zakonodaja v državah članicah, kar zadeva sankcije za delodajalce nezakonitih delavcev? Kakšne sankcije predpisujejo? Ali so uspešne in učinkovite? Kakšne bi bile posledice osnutka direktive za nacionalno zakonodajo?

Razprava bo pripomogla k oblikovanju stališča Evropskega parlamenta za sprejetje direktive po postopku soodločanja. Obenem bo razprava koristna, saj bo služila kot priprava na razprave v nacionalnih parlamentih in na kasnejši prenos te pomembne direktive v zakonodajo.

15.30-16.00: Predstavitve

portugalski minister za notranjo upravo Rui PEREIRA
podpredsednik portugalskega parlamenta in Odbora portugalskega parlamenta za ustavne

[1] Na primer predlog direktive Sveta, ki zadeva pogoje za vstop in bivanje državljanov tretjih držav z namenom visoko kvalificirane zaposlitve (KOM(2007)0637), in predlog direktive Sveta, ki zadeva enoten prijavni postopek za državljane tretjih držav za enotno dovoljenje za bivanje in delo na ozemlju države članice ter skupen sklop pravic za delavce iz tretjih držav, ki zakonito bivajo v državi članici (KOM(2007)0638).
[2] KOM(2007)0249.

zadeve, pravice, svoboščine in jamstva **António FILIPE** in član Odbora portugalskega parlamenta za ustavne zadeve, pravice, svoboščine in jamstva **Nuno MAGALHÃES** poročevalka za Odbor Evropskega parlamenta za zaposlovanje in socialne zadeve **Ana MATO ADROVER** in poročevalec za Odbor Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve **Claudio FAVA**

16.00 – 17.00 Razprava

17.00 – 18.30 DRUGA SEJA
BOJ PROTI TERORIZMU:, KAKŠNA BI MORALA BITI VLOGA EVROPSKE UNIJE?

Predsedujoči: predsednik Odbora Evropskega parlamenta za svoboščine, pravosodje in notranje zadeve **Jean-Marie CAVADA**

V zadnjih letih je bil boj proti terorizmu ključen za sprejetje številnih pravnih aktov za krepitev sodelovanja med državami članicami in opredelitev skupnih standardov na tem področju; izhodišče za to je bila strategija EU za boj proti terorizmu, ki je bila sprejeta decembra 2005.
Toda julija 2007 je Komisija obžalovala, da "*je spoštovanje in/ali uporabo pravnih instrumentov glede terorizma (...) zelo težko oceniti, saj pogosto ti instrumenti ne določajo nikakršnih poročil niti državam članicam ne nalagajo obveznosti poročanja ustreznih nacionalnih ukrepov*". Glede okvirnega sklepa o boju proti terorizmu je Komisija potrdila, da so vse države članice EU-25 sporočile svoje ukrepe za prenos, toda da "*prenos ni v vseh primerih opravljen v celoti*"[1]. Na področju vzajemnega priznavanja je Komisija sporočila, da so vse države članice sporočile nacionalne ukrepe za prenos, kar zadeva evropski nalog za prijetje, toda vsaj štiri države članice so bile pozvane, naj se potrudijo popolnoma zadostiti temu okvirnemu sklepu.

Kaj bi lahko naredili, da bi povečali sodelovanje med državami članicami na tem področju? Kako bi lahko zagotovili komplementarnost ukrepov držav članic na tem področju? Kako lahko EU najde ravnovesje med bojem proti terorizmu in spoštovanjem temeljnih pravic?

17.00 – 17.30 Predstavitve

evropski koordinator za boj proti terorizmu **Gilles de KERCHOVE**
član Odbora nemškega parlamenta za notranje zadeve **Christian AHRENDT**
podpredsednik Odbora Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve **Stavros LAMBRINIDIS**

17.30 – 18.30 Razprava

19.00 Večerja

[1] Sporočilo Komisije Svetu in Evropskemu Parlamentu: Poročilo o izvajanju Haaškega programa za leto 2006 (KOM(2007)0373).

Torek, 27. novembra 2007

9.00 – 10.30 TRETJA SEJA
IZMENJAVA PODATKOV V VARNOSTNE NAMENE: PRIMERA PRÜMSKE POGODBE IN PNR (EVIDENCA IMEN LETALSKIH POTNIKOV)

Predsedujoči: predsednik Odbora portugalskega parlamenta za ustavne zadeve, pravice, svoboščine in jamstva **Osvaldo de CASTRO**

Države članice EU so pred kratkim razpravljale in se sporazumele o različnih načinih izmenjave podatkov v varnostne namene tako znotraj EU kakor s tretjimi državami: prümska pogodba in sporazum PNR sta najverjetneje glavna primera.
Prümsko pogodbo je leta 2005 podpisalo sedem držav članic, sklep, da se njene temeljne predpise vključi v pravni okvir Unije, pa je bil sprejet na zasedanju Sveta za pravosodje in notranje zadeve junija 2007: predpisuje izmenjavo podatkov o prstnih odtisih, DNK in registraciji vozil med državami članicami. Nov sporazum med ZDA in EU o prenosu podatkov letalskih potnikov (PNR – evidenca imen letalskih potnikov) je bil sprejet 28. junija 2007: predpisuje prenos podatkov z največ 19 področij, ki jih lahko oblasti ZDA hranijo največ 15 let.
Komisija je obenem nedavno predlagala vzpostavitev evropskega sistema PNR[1], o katerem se bo posvetovala z Evropskim parlamentom in vključila nacionalne parlamente.

Ali so ti številni ukrepi sorazmerni in učinkoviti? Kakšen je njihov učinek?
Poleg tega v nobenem izmed navedenih primerov Evropski parlament in nacionalni parlamenti niso sodelovali pri pogajanjih. Kako bi bilo torej mogoče povečati demokratični nadzor pri teh vprašanjih?
Nekatere države članice so že vzpostavile sistem PNR na nacionalni ravni. Kakšne so njihove izkušnje s sistemom?

9.00 – 9.30 Predstavitve

pomočnik državnega sekretarja in sekretarja za notranjo upravo **José MAGALHÃES**, Portugalska
nemški komisar za varstvo podatkov in predsednik delovne skupine po členu 29 **Peter SCHAAR**
predsednik pododbora za notranje zadeve ožjega odbora za Evropsko unijo lordske zbornice **Lord JOPLING**
članica Odbora Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve **Sophie IN'T VELD**

[1] Predlog okvirnega sklepa Sveta, ki zadeva uporabo evidence imen letalskih potnikov v namene odkrivanja in pregona (KOM(2007)0654).

9.30 – 10.30 Razprava

10.30 – 12.00 ČETRTA SEJA
OBETI IN OMEJITVE
EVROPSKEGA IN NACIONALNEGA KAZENSKEGA PRAVA

Predsedujoči: predsednik Odbora Evropskega parlamenta za svoboščine, pravosodje in notranje zadeve **Jean-Marie CAVADA**

Sodba Evropskega sodišča z dne 13. septembra 2005[1] je bila zgodovinskega pomena: sodišče je razsodilo, da lahko Evropska skupnost v sklopu pristojnosti na področju okoljske zaščite od držav članic zahteva, da zagotovijo zaščito z uporabo kazenskih sankcij za hude kršitve. Druga sodba sodišča o ladijskem onesnaževanju je bila podana 23. oktobra 2007[2], o več predlogih Evropske komisije, ki uvajajo kazenske sankcije, pa se trenutno razpravlja v Evropskem parlamentu.
Ta razvoj dogodkov kakor tudi nova reformna pogodba, ki v strukturo odločanja Skupnosti po postopku soodločanja vpeljuje sodelovanje pri zadevah kazenskega prava, bosta imela izreden vpliv na kazensko pravo EU in držav članic. Kakšno je stališče nacionalnih parlamentov glede tega nedavnega razvoja dogodkov? Kako se bo (ali bi se morala) kazenska politika EU v bližnji prihodnosti razvijati, še posebno če bo reformna pogodba ratificirana?

10.30 – 11.00 Predstavitve

pomočnik državnega sekretarja in sekretarja za pravosodje José CONDE RODRIGUES (ki bo zastopal ministra za pravosodje), Portugalska
predstavnik nacionalnega parlamenta
članica Odbora Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve **Maria da Assunção ESTEVES**

11.00 – 12.00 Razprava

12.00 – 12.30 ZAKLJUČNA SEJA
ZAKLJUČKI IN PRIHODNOST MEDPARLAMENTARNEGA DELOVNEGA PODROČJA

Sklepne besede predsednika Odbora portugalskega parlamenta za ustavne zadeve, pravice, svoboščine in jamstva **Osvalda de CASTRA** in predsednika Odbora Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve **Jean-Marie CAVADE**

#

[1] C-176/03 Komisija/Svet.
[2] C-440/05 Komisija/Svet.