ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την αντιπροσωπεία της επιτροπής LIBE στην Ιταλία στις 18 και 19 Σεπτεμβρίου (κατάσταση έκτακτης ανάγκης σε σχέση με τους καταυλισμούς νομάδων)

ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ: Gérard DEPREZ

(Σημείωση: Τα παραρτήματα I και II δημοσιεύονται σε χωριστό έγγραφο)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΑΣ.....3-24

1. Η αντιπροσωπεία:

Στις 7 Ιουλίου 2008 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διεξήγαγε συζήτηση σχετικά με προφορική ερώτηση που αφορά, συγκεκριμένα, μια απόφαση της ιταλικής κυβέρνησης να προβεί σε "απογραφή" του πληθυσμού, κυρίως καταγωγής Ρομ, που ζει σε καταυλισμούς νομάδων στις περιφέρειες του Λατίου, της Καμπανίας και της Λομβαρδίας.
Το ψήφισμα με το οποίο ολοκληρώθηκε η συζήτηση στην Ολομέλειας εγκρίθηκε στις 10 Ιουλίου 2008 και η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) εξουσιοδοτήθηκε από τη Διάσκεψη των Προέδρων να αποστείλει αντιπροσωπεία στη Ρώμη για συνάντηση με τις εθνικές και τοπικές αρχές, προκειμένου να αποκομίσει μια πιο ικανοποιητική εικόνα της κατάστασης στους καταυλισμούς των νομάδων, οι οποίοι αποτέλεσαν το αντικείμενο λήψης έκτακτων μέτρων από την ιταλική κυβέρνηση.

Μια σύντομη ανασκόπηση των κυριότερων γεγονότων που έλαβαν χώρα σχετικά με αυτό το θέμα πριν από την επίσκεψη της αντιπροσωπείας της επιτροπής LIBE παρατίθεται στο τέλος της παρούσας έκθεσης.

Επιλεγμένα επίσημα έγγραφα που αφορούν την κατάσταση έκτακτης ανάγκης σε σχέση με τους καταυλισμούς νομάδων στην Ιταλία περιέχονται στο Παράρτημα 1. Στο Παράρτημα 2 περιγράφεται η συμβολή ΜΚΟ.

Δεδομένου του φόρτου εργασίας των μεταφραστικών υπηρεσιών στο τέλος της νομοθετικής περιόδου του ΕΚ, δεν θα είναι δυνατή η πλήρης μετάφραση των Παραρτημάτων Ι και ΙΙ.

Τα μέλη της αντιπροσωπείας ήταν:
Ο κ. Gérard DEPREZ, πρόεδρος της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και επικεφαλής της αντιπροσωπείας, η κ. Lívia JÁRÓKA (PPE-ED), ο κ. Claudio FAVA (PSE), η κ. Viktória MOHÁCSI (ALDE), η κ. Els DE GROEN-KOUWENHOVEN (Greens), η κ. Roberta ANGELILLI (UEN) και ο κ. Giusto CATANIA (EEA).

Οι ακόλουθοι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου συμμετείχαν στο σύνολο ή σε μέρος των εργασιών της αντιπροσωπείας:
Ο κ. Alfredo ANTONIOZZI (PPE-ED), ο κ. Mario BORGHEZIO (UEN), ο κ. Armando VENETO (PPE-ED), ο κ. Fabio CIANI (ALDE), ο κ. Roberto FIORE (NI), η κ. Monica FRASSONI (Greens), η κ. Elisabetta GARDINI (PPE-ED), ο κ. Marian-Jean MARINESCU (PPE-ED), η κ. Maria Grazie PAGANO (PSE), ο κ. Luca ROMAGNOLI (NI), ο κ. Senastiano SENZARELLO (PPE-ED), η κ. Adina-Ioana VALEAN (ALDE), η κ. Renate WEBER (ALDE), ο κ. Stefano ZAPPALÀ (PPE-ED).

2. Η επίσκεψη

Η επίσκεψη πραγματοποιήθηκε από τις 18 έως τις 20 Σεπτεμβρίου 2008 και, σε αυτό το πλαίσιο, η αντιπροσωπεία του ΕΚ είχε την ευκαιρία να συναντηθεί με μέλη και των δύο

σωμάτων του ιταλικού Κοινοβουλίου, με τον ιταλό Υπουργό Εσωτερικών, τον Δήμαρχο της Ρώμης, τον επόπτη προστασίας δεδομένων της Ιταλίας και με αρκετές ΜΚΟ.

Λαμβάνοντας υπόψη το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 10ης Ιουλίου 2008, η αντιπροσωπεία της επιτροπής LIBE επικεντρώθηκε κυρίως στα ακόλουθα θέματα (που υπάγονται στις αρμοδιότητες της επιτροπής LIBE):

- στον κίνδυνο άμεσων ή έμμεσων διακρίσεων (άρθρο 13 της Συνθήκης ΕΚ) που μπορεί να προκύψει εξαιτίας της απογραφής ορισμένων κατηγοριών ανθρώπων, όπως οι νομάδες καταγωγής Ρομ που σχεδιάζεται να πραγματοποιηθεί για λόγους δημόσιας ασφάλειας·
- στην προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και ιδίως των δικαιωμάτων των ανηλίκων·
- στην απέλαση πολιτών της ΕΕ για λόγους που δεν συμμορφώνονται με το ευρωπαϊκό δίκαιο και συγκεκριμένα με την οδηγία 38/2004 (το θέμα αυτό αποτελεί επίσης το αντικείμενο ειδικής έκθεσης πρωτοβουλίας της επιτροπής LIBE σχετικά με την κατάσταση που επικρατεί σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, στο πλαίσιο της οποίας υποβλήθηκε ερωτηματολόγιο σε όλα τα εθνικά κοινοβούλια).

18 Σεπτεμβρίου 2008

1. Συνάντηση με εκπροσώπους του εθνικού κοινοβουλίου[1]

Η πρώτη συνάντηση της αντιπροσωπείας ήταν με τον πρόεδρο και τον αντιπρόεδρο της επιτροπής συνταγματικών υποθέσεων και της επιτροπής ευρωπαϊκών υποθέσεων του εθνικού κοινοβουλίου· οι ακόλουθοι εκπρόσωποι του ιταλικού κοινοβουλίου συμμετείχαν στη συνάντηση:([2])
- Rossana BOLDI, πρόεδρος της επιτροπής ευρωπαϊκών υποθέσεων, Γερουσία (LEGA NORD)
- Mario PESCANTE, πρόεδρος της επιτροπής ευρωπαϊκών υποθέσεων, Βουλής των Αντιπροσώπων (PDL)
- Domenico BENEDETTI VALENTINI, αντιπρόεδρος της επιτροπής συνταγματικών υποθέσεων, Γερουσία (PDL)
- Roberto ZACCARIA, αντιπρόεδρος της επιτροπής συνταγματικών υποθέσεων, Βουλή των Αντιπροσώπων (PD*)*
Στη συνάντηση συμμετείχαν και οι κάτωθι βουλευτές: Sandro GOZI (βουλευτής - PD) Maurizio TURCO (ριζοσπάστης βουλευτής - PD), Rita BERNARDINI (ριζοσπάστης βουλευτής - PD), SANTINI (γερουσιαστής PDL), MARINARO (γερουσιαστής PD)

Εκ μέρους της ιταλικής πλευράς η συνάντηση ξεκίνησε με χαιρετιστήριες ομιλίες στις οποίες υπογραμμίστηκε η προθυμία για διάλογο με την αντιπροσωπεία της επιτροπής LIBE, κυρίως όσον αφορά:
- την εσωτερική ασφάλεια και τις διακρίσεις (BOLDI),
- τον αντίκτυπο της διεύρυνσης σε χώρες όπως η Ρουμανία (PESCANTE),
- την ενίσχυση των θεμελιωδών δικαιωμάτων (VALENTINI),
- την ανάγκη να επαληθευτεί το συντομότερο δυνατό η συμμόρφωση της ιταλικής νομοθεσίας με τις αρχές της ΕΕ (ZACCARIA), όπως πρόσφατα έπραξε η ιταλική κυβέρνηση σε σχέση με τα τρία σχέδια "νομοθετικών διαταγμάτων" για την εφαρμογή των οδηγιών σχετικά με το καθεστώς του πρόσφυγα, την οικογενειακή επανένωση και την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της Ένωσης.

Απαντώντας σε αυτά τα μηνύματα, ο πρόεδρος κ. DEPREZ τόνισε ότι στόχος της αντιπροσωπείας της επιτροπής LIBE είναι η ενίσχυση του διαλόγου μεταξύ ευρωπαίων και εθνικών νομοθετών με πλήρη σεβασμό της ανεξαρτησίας τους.
Με αυτή την προοπτική, εξήγησε ότι η επιτροπή LIBE προβληματίζεται ιδιαιτέρως για την πρόσφατα εγκριθείσα ιταλική νομοθεσία, η οποία θεωρεί ως "επιβαρυντική περίσταση" για οποιοδήποτε είδος εγκλήματος, το γεγονός και μόνο ότι ο δράστης βρισκόταν παράνομα στην επικράτεια της Ιταλίας όταν διέπραξε το έγκλημα. Σύμφωνα με την επιτροπή LIBE, καθώς και τις νομικές υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μια τέτοια διάταξη φαίνεται να εισάγει διακρίσεις και να αντιβαίνει στις αρχές της

[1] Ηχητική εγγραφή της συνεδρίασης είναι διαθέσιμη στην ακόλουθη διεύθυνση: http://www.radioradicale.it/scheda/262587/incontro-del-comitato-per-le-liberta-civili-la-giustizia-e-gli-affari-interni-del-parlamento-europeo-con-i

[2]

Ευρωπαϊκής Κοινότητας σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της ΕΕ.
Στο ίδιο πνεύμα, ο πρόεδρος κ. Deprez αναφέρθηκε στο σχέδιο "νομοθετικού διατάγματος" για την εφαρμογή της οδηγίας 2004/38 (σχετικά με το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής των πολιτών της Ένωσης), το οποίο ενδέχεται να μην συμμορφώνεται με την κοινοτική νομοθεσία.

Στη συνέχεια, οι ακόλουθοι συμμετέχοντες έλαβαν τον λόγο:

- Ο κ. Luca ROMAGNOLI, ο οποίος υπογράμμισε το γεγονός ότι στην Ιταλία, οι μη πολίτες απολαμβάνουν ενδεχομένως περισσότερα δικαιώματα και διευκολύνσεις από τους ιταλούς πολίτες δεδομένου ότι, για παράδειγμα, δεν πληρώνουν φόρους και διοικητικές επιβαρύνσεις. Για να επιβεβαιώσει τον ισχυρισμό του παρουσίασε τη σύνοψη που επισυνάπτεται στο παρόν έγγραφο·
- Ο κ. Giusto CATANIA αναφέρθηκε στη γνώμη που διατύπωσε η νομική υπηρεσία του ΕΚ σχετικά με την "επιβαρυντική περίσταση" και το γεγονός ότι εισάγει διακρίσεις, και τόνισε ότι, τον τελευταίο καιρό, δραματοποιήθηκαν αδικαιολόγητα πτυχές της ασφάλειας που συνδέονται με την παρουσία αλλοδαπών στην Ιταλία·
- Η κ. Els DE GROEN-KOUWENHOVEN εξέφρασε την έκπληξή της σχετικά με τα αντιφατικά μηνύματα που εκπέμπει η ιταλική "δέσμη μέτρων για την ασφάλεια". Ενώ η ιταλική κυβέρνηση υποστηρίζει ότι η "δέσμη μέτρων για την ασφάλεια" και κυρίως τα πρόσφατα "έκτακτα διατάγματα" αποσκοπούν ουσιαστικά στην πλήρη ένταξη των Ρομ, από την έκθεση του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, καθώς και από άλλες πηγές απορρέει διαφορετικό μήνυμα· σύμφωνα με αυτές τις πηγές, τα μέτρα που ελήφθησαν είχαν ως επί το πλείστον κατασταλτικό χαρακτήρα, ενώ ταυτόχρονα αναφέρονται επίσης περιστατικά σοβαρής κακομεταχείρισης παιδιών Ρομ από τους "Carabinieri" ([1]) ;

Κατά τη διάρκεια της ομιλίας της, η κ. De Groen-Kouwenhoven διεκόπη από τις διαμαρτυρίες ιταλών βουλευτών του εθνικού και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, και ο πρόεδρος κ. Deprez την κάλεσε να επικεντρωθεί σε νομοθετικά θέματα. Στη συνέχεια, η βουλευτής επανέλαβε τις ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με πιθανές διακρίσεις εις βάρος ευρωπαίων πολιτών στην περίπτωση εκδιώξεων από τους καταυλισμούς.

Η πρόεδρος κ. BOLDI στηλίτευσε τις δηλώσεις της κ. DE GROEN ως εντελώς αβάσιμες και ο πρόεδρος κ. PESCANTE αντέδρασε χαρακτηρίζοντας αυτές τις κατηγορίες κακό παράδειγμα της νοοτροπίας που επικρατεί στην πατρίδα της κ. De Groen-Kouwenhoven.

Ο αντιπρόεδρος κ. ZACCARIA, επεμβαίνοντας ευθύς αμέσως, επέστησε την προσοχή των παρισταμένων στο γεγονός ότι η κ. DE GROEN δεν κατηγόρησε κανέναν, αλλά απλώς αναφέρθηκε σε εξωτερικές πηγές.
Στη συνέχεια, κάλεσε το ακροατήριο να επικεντρωθεί στον ειδικό χαρακτήρα στο ιταλικό νομοθετικό πλαίσιο των μέτρων πολιτικής προστασίας των "έκτακτων διαταγμάτων" του Μαΐου 2008, τα οποία προβλέπουν τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων και τα οποία ήταν δικαιολογημένα. Έκτακτα μέτρα αυτού του είδους, ακόμη και διοικητικού χαρακτήρα, μπορούν να αναστείλουν προσωρινά την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας. Ο αντιπρόεδρος κ. ZACCARIA υποστηρίζει ότι, τουλάχιστον στην πρώτη φάση της ύπαρξής

[1] Επί του παρόντος εκκρεμεί δικαστική έρευνα σχετικά με αυτό το γεγονός.

τους, αυτά τα "διατάγματα" δεν εφαρμόστηκαν με συνέπεια και προκάλεσαν σοβαρές ανησυχίες τόσο εκτός όσο και εντός της χώρας.
Μόνο στη δεύτερη φάση η νομική κατάσταση αποσαφηνίστηκε με τη θέσπιση από τον Υπουργό Εσωτερικών ερμηνευτικών "κατευθυντηρίων γραμμών", οι οποίες προηγουμένως εγκρίθηκαν από την Εθνική Αρχή Προστασίας Δεδομένων ("Garante").

Ο γερουσιαστής κ. SANTINI παρενέβη στη συνέχεια υπενθυμίζοντας ότι, κατά την προηγούμενη νομοθετική περίοδο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ήταν ο εισηγητής επί της οδηγίας σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των ευρωπαίων πολιτών. Δυστυχώς, εκείνη την εποχή, δεν μπορούσαν να προβλεφθούν οι πιθανές μετακινήσεις εκατοντάδων χιλιάδων ευρωπαίων πολιτών, όπως συνέβη μετά τη διεύρυνση της ΕΕ με την προσχώρηση των νέων κρατών μελών. Συνεπώς, η οδηγία 2004/38 δεν θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη μόνον την κατάσταση των Ρομ, αλλά και εκείνη πολλών άλλων μειονοτήτων.

Ο αντιπρόεδρος κ. VALENTINI υπενθύμισε στους παρόντες ότι η προηγούμενη κυβέρνηση είχε ήδη κηρύξει αντικειμενική κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Έλαβε υπό σημείωση το θέμα που τέθηκε σχετικά με τον νόμο για τις "επιβαρυντικές περιστάσεις", ενημέρωσε όμως τους παρευρισκόμενους ότι το δικαστήριο της Λατίνα (Tribunale di Latina) παρέπεμψε πρόσφατα την εν λόγω υπόθεση στο Συνταγματικό Δικαστήριο της Ιταλίας, οπότε σύντομα θα υπάρχει οριστική νομική θέση. Επιβεβαίωσε επίσης ότι όλες οι διαφορετικές κοινότητες που βρίσκονται στο έδαφος της Ιταλίας θα πρέπει να είναι ίσες απέναντι στον νόμο.

Η κ. WEBER επικεντρώθηκε επίσης στις επιβαρυντικές περιστάσεις. Επισήμανε ότι, γενικά, στο ποινικό δίκαιο, οι επιβαρυντικές περιστάσεις συνδέονται με συγκεκριμένη συμπεριφορά του ενδιαφερόμενου προσώπου και όχι με το καθεστώς του/της. Επικαλέστηκε το ενδεχόμενο πιθανής σύγκρουσης όσον αφορά την ερμηνεία μεταξύ του Συνταγματικού Δικαστηρίου της Ιταλίας και του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Η κ. MOHÁCSI έθεσε διάφορα ερωτήματα:
- με ποια βάση αποφασίστηκε να επικεντρωθούν οι ενέργειες σε έναν συγκεκριμένο κοινωνικό στόχο (τους νομάδες),
- για ποιο λόγο η Ιταλία δεν έχει καταχωρίσει του Ρομ ως εθνική μειονότητα,
- εάν η συνολική "δέσμη μέτρων για την ασφάλεια" ή μόνο ένα μέρος της παραπέμφθηκε στο Συνταγματικό Δικαστήριο,
  εάν θεωρούν οι εθνικοί βουλευτές ότι η "δέσμη μέτρων για την ασφάλεια" μεταχειρίζεται ορθά τους ευρωπαίους πολίτες, τους υπηκόους τρίτων χωρών και τους απάτριδες.

Η κ. JÁRÓKA ρώτησε πόσα παιδιά Ρομ απομάκρυναν οι ιταλικές αρχές από τους γονείς τους και έθεσε το ζήτημα της αυτόματης απέλασης ευρωπαίων πολιτών για εγκλήματα που τιμωρούνται με ποινή φυλάκισης μόλις δύο ετών.

Η γερουσιαστής κ. MARINARO υπογράμμισε τη σημασία της ένταξης των μειονοτήτων, της βελτίωσης του διακοινοβουλευτικού διαλόγου, καθώς και της προετοιμασίας μελλοντικών συναντήσεων με την πιο ακριβή εστίαση στα θέματα που θα συζητηθούν. Ολοκλήρωσε την παρέμβασή της επαινώντας την υποστήριξη που παρέχει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Η κ. ANGELILLI χαρακτήρισε εποικοδομητικές τις συναντήσεις αυτού του είδους και επιδοκίμασε την πρωτοβουλία που ανέλαβε η ιταλική κυβέρνηση να υποβάλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τις νομοθετικές προτάσεις. Όσον αφορά τις οργανωτικές πτυχές αυτού

του είδους των συναντήσεων, έκρινε ότι έχει ενδιαφέρον η μετάφραση των εγγράφων (όπως, λόγου χάρη, των κυβερνητικών έκτακτων διαταγμάτων και της γνωμοδότησης του Ερυθρού Σταυρού).
Αναφερόμενη στη γνωμοδότηση της νομικής υπηρεσίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, τόνισε με έμφαση το γεγονός ότι η επιβαρυντική περίσταση θα μπορούσε να αμφισβητηθεί για τους πολίτες της Ένωσης, αλλά μπορεί να θεωρηθεί νόμιμη η εφαρμογή της σε υπηκόους τρίτων χωρών.
Τέλος, αναφέρθηκε στην κρίσιμη κατάσταση των παιδιών Ρομ, τα οποία, στην πράξη, είναι εγκαταλελειμμένα.

Ο κ. MARINESCU εξέφρασε αρνητική άποψη σχετικά με τα όσα διαβεβαίωσε ο πρόεδρος κ. PESCANTE όσον αφορά τα προβλήματα ασφαλείας που σχετίζονται με την προσχώρηση της Ρουμανίας στην ΕΕ, δεδομένου ότι η ρουμανική κοινότητα αποτελεί μία από τις πλέον δραστήριες και ενσωματωμένες κοινότητες στην Ιταλία. Προβλήματα υπάρχουν, αλλά δεν μπορούν να γενικεύονται. Σε αυτό το πνεύμα, έθεσε δύο ερωτήματα: ποιος είναι ο πραγματικός στόχος της "απογραφής"; Αν υπάρξει πραγματική κοινωνική κατάσταση έκτακτης ανάγκης, πώς σχεδιάζουν οι αρχές να επιλύσουν το πρόβλημα;

Η πρόεδρος κ. BOLDI **υπογράμμισε** την ζωτική ανάγκη να επιβεβαιωθεί η ταυτότητα όλων και κυρίως των παιδιών, προκειμένου να αποφευχθεί η εκμετάλλευση από εγκληματικά δίκτυα.

Ο κ. GOZI διατύπωσε την άποψη ότι η Ιταλία αντιμετωπίζει διαρθρωτικό πρόβλημα, το οποίο δύσκολα μπορεί να επιλυθεί με μέσα έκτακτης ανάγκης.
Ενημέρωσε την αντιπροσωπεία της επιτροπής LIBE ότι η αντιπολίτευση ψήφισε κατά της θέσπισης των νομοθετικών διαταγμάτων με βάση τα ίδια επιχειρήματα που προέβαλε η αντιπροσωπεία της επιτροπής LIBE και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ιδίως αναφορικά με την επιβαρυντική περίσταση.
Αναφερόμενος στη μεταφορά της οδηγίας 2004/38 από την Ιταλία, ο κ. GOZI θεωρεί ότι η αντιστροφή του βάρους της απόδειξης για τον ευρωπαίο πολίτη (ο οποίος, σύμφωνα με ένα από τα διατάγματα, υποχρεούται να προσκομίζει αποδείξεις σχετικά με τη νομιμότητα των οικονομικών του πόρων) δεν συμμορφώνεται με την ανωτέρω οδηγία. Επιπλέον, η μη εγγραφή στα σχετικά μητρώα ύστερα από τρεις μήνες παραμονής στην Ιταλία δεν μπορεί να δικαιολογεί την απέλαση ενός πολίτη της ΕΕ.

Ο αντιπρόεδρος κ. VALENTINI, απαντώντας στην κ. JAROCKA, υπενθύμισε ότι για οποιαδήποτε απέλαση την απόφαση πρέπει να λαμβάνει δικαστής και όχι μια διοικητική αρχή. Απαντώντας στην κ. MOHÁCSI, υπενθύμισε ότι τα μέτρα που έλαβε η Ιταλία δεν είχαν ως στόχο κάποια συγκεκριμένη μειονότητα και ότι, σε κάθε περίπτωση, η ένταξη αποτελεί αμφίδρομη διαδικασία, η οποία απαιτεί από τον καθένα ειλικρινή βούληση να ενταχθεί στην κοινωνία της Ιταλίας.

Η πρόεδρος κ. BOLDI ολοκλήρωσε τη συνάντηση επισημαίνοντας ότι ήταν εποικοδομητική και ότι θα πρέπει να ακολουθήσουν και άλλες συναντήσεις, ενδεχομένως πιο εστιασμένες και καλύτερα προετοιμασμένες εκ των προτέρων, ούτως ώστε να ενισχυθούν οι σχέσεις μεταξύ των βουλευτών του εθνικού και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

2. Συνάντηση με οργανώσεις που έχουν λάβει δημόσια εντολή και με ΜΚΟ

Καλωσορίζοντας όλα τα όργανα και τις ΜΚΟ, ο πρόεδρος κ. DEPREZ έθεσε μια σειρά από ερωτήματα όπως:
1) ποιος είναι ο ακριβής ρόλος που διαδραματίζουν όσον αφορά την απογραφή στους καταυλισμούς νομάδων·
2) πώς συλλέχθηκαν τα δεδομένα μέσω της απογραφής·
3) πώς κρίνουν την κατάσταση των Ρομ στην Ιταλία και πώς εξασφαλίζεται η προστασία των ανθρώπινων δικαιωμάτων και των πολιτικών ελευθεριών.

Ο εκπρόσωπος της Επιτροπής Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων των Ηνωμένων Εθνών (UNCHR), Paolo ARTINI, ανέφερε ότι το 20% των 160.000 Ρομ στην Ιταλία προέρχεται από τα Βαλκάνια, και ότι δεν μπορούν να απελαθούν καθότι μπορούν να θεωρηθούν ως αιτούντες άσυλο. Κατήγγειλε ένα αυξανόμενο κλίμα ρατσισμού και ξενοφοβίας σε διάφορα τμήματα της ιταλικής κοινωνίας και γενικότερα μια αυξανόμενη αδιαφορία της κοινής γνώμης σχετικά με την κατάσταση των υπηκόων τρίτων χωρών.
Δυστυχώς, οι ιταλικές αρχές δεν εφαρμόζουν μια πραγματική πολιτική ένταξης και, εκτός αυτού, δεν καταδικάζουν τόσο ισχυρά όσο θα έπρεπε ρατσιστικές ενέργειες και, σε ορισμένες περιπτώσεις, περιστατικά κακομεταχείρισης και βίας από τα όργανα επιβολής του νόμου. Υπενθύμισε τον "Χάρτη των Ρομ" της UNCHR και τόνισε ότι η κύρια ευθύνη για τη σημερινή κατάσταση πρέπει να αποδοθεί στην έλλειψη βούλησης της πολιτικής και των πολιτικών.

Ο εκπρόσωπος της UNICEF κ. SALVAN εξήγησε ότι η UNICEF ξεκίνησε εκστρατεία ενάντια στις διακρίσεις κάθε μορφής και υπέρ των δικαιωμάτων των παιδιών, και πραγματοποίησε πολλές συναντήσεις και συζητήσεις με τον Υπουργό κ. MARONI σχετικά με τον πιθανό αντίκτυπο της "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια" και των "έκτακτων διαταγμάτων". Υπογράμμισε την ανάγκη να αναπτυχθεί ένας γνήσιος διάλογος με την κοινότητα των Ρομ, καθώς και να αναγνωρίσει επισήμως η Ιταλία τους Ρομ ως εθνική μειονότητα δυνάμει της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης. Επέμεινε στην ανάγκη εφαρμογής μιας αποτελεσματικής πολιτικής ένταξης με την προώθηση της σχολικής εκπαίδευσης, της απασχόλησης, των δικαιωμάτων των παιδιών, της υγείας και της στέγασης, κλπ.

Ο εκπρόσωπος του Ιταλικού Ερυθρού Σταυρού κ. CAPUANO δήλωσε ότι ο Ιταλικός Ερυθρός Σταυρός εργάζεται για τον έκτακτο κυβερνητικό επίτροπο ως διαμεσολαβητής, και ότι, σε ό,τι αφορά την απογραφή, διαδραματίζει ενεργό ρόλο μόνο στην Ρώμη. Ο Ιταλικός Ερυθρός Σταυρός δεν εμπλέκεται στις επιχειρήσεις απογραφής στην Νάπολη και στο Μιλάνο, καθότι στις εν λόγω περιοχές ο Ερυθρός Σταυρός παρέχει υποστήριξη μόνο στον τομέα της υγείας.
Στη Ρώμη, ο Ερυθρός Σταυρός συγκέντρωσε τις λεγόμενες "fogli notizie" (δελτία που περιέχουν στοιχεία σχετικά με την υγεία, το όνομα, το επώνυμο, κλπ.) από όσους συμμετείχαν εθελοντικά στην απογραφή και διένειμε επίσης ειδικά δελτία που εξασφαλίζουν την ελεύθερη πρόσβαση σε υπηρεσίες υγείας και σε υπηρεσίες για τους πολίτες στη Ρώμη.
Όσον αφορά την απογραφή, ο Ερυθρός Σταυρός ανέλαβε δράση σε 36 καταυλισμούς, ως επί το πλείστον παράνομους, εστιαζόμενος πρωτίστως στις ευάλωτες ομάδες. Στοιχεία σχετικά με την τρέχουσα κατάσταση θα συγκεντρωθούν απευθείας από τον Ιταλικό Ερυθρό Σταυρό έως τα μέσα Οκτωβρίου.

Ο Ερυθρός Σταυρός θεωρεί ότι δεν ήταν αναγκαία η συγκέντρωση δακτυλικών αποτυπωμάτων και ότι όλα τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα βρίσκονται στην κατοχή ενός υπεύθυνου προστασίας δεδομένων του Ιταλικού Ερυθρού Σταυρού και η πρόσβαση σε αυτά επιτρέπεται υπό πολύ αυστηρούς όρους (για παράδειγμα πρόσβαση μπορούν να έχουν οι δικαστές σε περίπτωση ποινικών ερευνών).
Μια έκδοση με ανωνυμοποιημένα δεδομένα θα αποσταλεί σε ειδικό ίδρυμα για στατιστικούς σκοπούς.
Με αυτές τις ενέργειες ο Ιταλικός Ερυθρός Σταυρός ερμηνεύει την αποστολή του ως μια μέθοδο χορήγησης ταυτότητας σε 2.500 άτομα που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση.

Στη συνέχεια ο κ. CAPUANO απάντησε σε διάφορες ερωτήσεις που υπέβαλαν οι κ.κ. De Groen, Valean, Weber, Romagnoli, Borghezio και Frassoni.

Η εκπρόσωπος της ΜΚΟ "OPERA NOMADI", κ. LUONGO παρουσίασε ορισμένα γενικά στοιχεία σχετικά τον χαρακτήρα της μειονότητας των Ρομ, υπενθυμίζοντας ότι η παρουσία τους στην Ιταλία χρονολογείται από τον 14ο αιώνα, ενώ το 60-70% των Ρομ είναι ηλικίας κάτω των 18 ετών και το προσδόκιμο ζωής είναι κατά μέσον όρο 20 χρόνια χαμηλότερο απ' ό,τι για τον υπόλοιπο πληθυσμό. Τα άτομα που έχουν λάβει εκπαίδευση αποτελούν μειοψηφία και, συχνά, στην περίπτωση εγκαταλελειμμένων ή κακοποιημένων παιδιών αυτά αποχωρίζονται από τους γονείς τους και τοποθετούνται σε ιδρύματα.

Ο εκπρόσωπος της ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΑΜΝΗΣΤΙΑΣ καταδίκασε την κλιμάκωση του ρατσισμού και της ξενοφοβίας σε τμήματα της κοινής γνώμης στην Ιταλία (φαινόμενο που ανησυχεί επίσης ορισμένες υψηλού επιπέδου δημόσιες αρχές) και το κλίμα φόβου και μίσους κατά υπηκόων τρίτων χωρών, το οποίο ενισχύεται. Κατά τη γνώμη του, αυτές οι ανησυχητικές τάσεις εν μέρει τροφοδοτούνται στην κοινή γνώμη από ορισμένα πολιτικά κόμματα και από την παραπλανητική ενημέρωση του κοινού σχετικά με τους στόχους της "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια" και των έκτακτων διαταγμάτων.

Ο εκπρόσωπος της οργάνωσης CARITAS ανέφερε ότι, σύμφωνα με τα στοιχεία της "Opera Nomadi", ο αριθμός των Ρομ ανέρχεται σε 200.000, ενώ ο ιταλός Υπουργός Εσωτερικών κάνει λόγο για 130.000 Ρομ, εκ των οποίων το 50% περίπου είναι ιταλοί πολίτες. Δυστυχώς, η τελευταία γενική απογραφή του πληθυσμού της Ιταλίας χρονολογείται από το 1995 και, σύμφωνα με την Caritas, υπάρχουν διακρίσεις. Το συγκεκριμένο ζήτημα αγνοήθηκε επί χρόνια και τώρα έχει λάβει εκρηκτικές διαστάσεις. Ο εκπρόσωπος της Caritas αναφέρθηκε επίσης στα διάφορα είδη καταυλισμών, ορισμένοι εκ των οποίων είναι νόμιμοι και άλλοι παράνομοι, και μέρος των οποίων τελεί υπό τη διαχείριση της νομαρχία της Ρώμης.

Ο εκπρόσωπος της κοινότητας "COMUNITA DI ST EGIDIO" κ. Paolo CIANI υπενθύμισε ότι ο ίδιος ο Υπουργός κ. MARONI, κατά τη διάρκεια κοινοβουλευτικής ακρόασης στις 25 Ιουνίου, ανακοίνωσε ότι "ζητήσαμε από τους νομάρχες να συλλέξουν τα δακτυλικά αποτυπώματα όλων, συμπεριλαμβανομένων των ανηλίκων", μήνυμα το οποίο αναμεταδόθηκε από τον τύπο στο κοινό. Επιπλέον, σε συνέχεια αυτής της δήλωσης, ο Έκτακτος Κυβερνητικός Επίτροπος στη Νάπολη ξεκίνησε να συγκεντρώνει τα αποτυπώματα 350 ατόμων (μεταξύ των οποίων και 50 ανηλίκων). Αυτή η προσπάθεια διακόπηκε εξαιτίας της κριτικής που άσκησαν οι ευρωπαϊκές αρχές (το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και ο Επίτροπος του Συμβουλίου της Ευρώπης για τα ανθρώπινα δικαιώματα). Συνεπώς, ο κ. CIANI αναγνώρισε ότι με τις "κατευθυντήριες γραμμές" που υιοθετήθηκαν στις 23 Ιουλίου δόθηκε ορθή

ερμηνεία του ενδεδειγμένου τρόπου εφαρμογής των "έκτακτων διαταγμάτων". Δυστυχώς, αυτές οι κατευθυντήριες γραμμές δεν ανακοινώθηκαν στο κοινό, ούτε καν στο πλαίσιο συνέντευξης τύπου, γεγονός που επέφερε σύγχυση και δυσκολίες σε όσους ενδιαφέρονταν να τις επικαλεστούν.

Ο κ. GRAZIANO, εκπρόσωπος της ARCI, υπενθύμισε ότι οι Ρομ συνιστούν την πολυπληθέστερη μειονότητα στην Ευρώπη, συνεπώς, το πρόβλημα πρέπει να αντιμετωπιστεί επίσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Διατύπωσε την άποψη ότι, αν ο πραγματικός στόχος είναι η καλύτερη ένταξη αυτής της κοινότητας στην ιταλική κοινωνία, ο Υπουργός Κοινωνικής Πρόνοιας θα ήταν μια καλύτερη επιλογή. Τόνισε επίσης ότι ο καλύτερος τρόπος για να ενταχθούν οι Ρομ είναι μέσω της συμμετοχής των εκπροσώπων της κοινότητάς τους στα προγράμματα ενσωμάτωσης με την καταπολέμηση, συγκεκριμένα, της παιδικής εκμετάλλευσης και την κατάργηση οποιασδήποτε μορφή "γκετοποίησης".

Ο κ. GUARNERI, εκπρόσωπος της ένωσης "Rom e Sinti insieme" παρενέβη στο ίδιο πνεύμα με τους προηγούμενους ομιλητές υποστηρίζοντας ότι δεν υπάρχει πραγματική συμμετοχή της κοινότητας των Ρομ, οι οποίοι αισθάνονται αποκλεισμένοι από οποιαδήποτε μορφή διαλόγου. Υπογράμμισε με έμφαση ότι δεν πρέπει να ασκούνται διακρίσεις εις βάρος του πληθυσμού των Ρομ, ούτε καν με τη μορφή της φαινομενικά "θετικής" διάκρισης. Αμφισβήτησε επίσης την τρέχουσα ευρωπαϊκή πολιτική σε αυτόν τον τομέα και επέκρινε την έλλειψη διαφάνειας σχετικά με τον τελικό προορισμό των 250 εκατομμυρίων ευρώ που χορηγεί η Ευρωπαϊκή Κοινότητα στα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση της επείγουσας κατάστασης σε σχέση με τους Ρομ σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

<u>Παρασκευή 19 Σεπτεμβρίου 2008</u>

Συνάντηση με την "Garante" - την ιταλική Αρχή Προστασίας Δεδομένων.

Ο πρόεδρος της Αρχής "Garante" καθηγητής Francesco PIZZETTI[1] (ΑΠΔ), συνοδευόμενος από τους κ.κ. PAISSAN και CHIARAVALLOTI, μέλη της ίδιας αρχής, και από τον γενικό γραμματέα κ. BUTTARELLI καλωσόρισαν την αντιπροσωπεία της επιτροπής LIBE.
Ο καθ. κ. PIZZETTI ενημέρωσε την αντιπροσωπεία ότι μόλις εκδόθηκαν τα "έκτακτα διατάγματα", η Αρχή Προστασίας Δεδομένων ζήτησε από τους νομάρχες, με την ιδιότητά τους ως "έκτακτων επιτρόπων", να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο που θα διεξαγόταν η απογραφή. Από τις ληφθείσες απαντήσεις διαπιστώθηκε ότι οι νομάρχες εφάρμοζαν τα "διατάγματα" με διαφορετικό τρόπο. Η ΑΠΔ επικοινώνησε με το γραφείο του Υπουργού Εσωτερικών προκειμένου να εξασφαλίσει τη συνεπή εφαρμογή των "διαταγμάτων". Για τον σκοπό αυτό, ο Υπουργός Εσωτερικών αποφάσισε να εκδώσει τις "κατευθυντήριες γραμμές", λαμβάνοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της ιταλικής ΑΠΔ και των αρχών προστασίας δεδομένων της ΕΕ, αποκλείοντας ιδίως τη δημιουργία ειδικών βάσεων δεδομένων και τη συγκέντρωση χαρακτηριστικών γνωρισμάτων προσώπων.
Στο ίδιο πνεύμα, η Αρχή Προστασίας Δεδομένων της Ιταλίας και το Υπουργείο Εσωτερικών, προκειμένου να αποφύγουν οποιαδήποτε διάκριση λόγω ιθαγένειας, συμφώνησαν να μην συλλέξουν εθνοτικά δεδομένα και δεδομένα σχετικά με τη θρησκεία και να προβούν στη

[1] http://www.garanteprivacy.it/garante/navig/jsp/index.jsp, Piazza di Monte Citorio n. 121 00186 Ρώμη, Ηλεκτρονικό ταχυδρομείο: garante@garanteprivacy.it, Τηλ.: (+39) 06.69677.1

συλλογή δεδομένων όσον αφορά την υγεία μόνο σε εθελοντική βάση.

Σε αυτό το πλαίσιο, η ΑΠΔ σημειώνει ότι δακτυλικά αποτυπώματα πρέπει να λαμβάνονται μόνο σε περιπτώσεις όπου είναι αδύνατη η ταυτοποίηση προσώπων με άλλους τρόπους κάνοντας διάκριση μεταξύ των ανηλίκων κάτω των 6 ετών (ο ισχύων νόμος προβλέπει ότι οι αρχές επιβολής του νόμου έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων ανηλίκου και, σε μια τέτοια περίπτωση, ο εισαγγελέας αναλαμβάνει δράση, ενώ στις κατευθυντήριες γραμμές ορίζεται ότι χωρίς προηγούμενη άδεια του εισαγγελέα δεν μπορούν να ληφθούν τα δακτυλικά αποτυπώματα από κανέναν ανήλικο). Περαιτέρω διάκριση πρέπει να γίνει μεταξύ των ανηλίκων 6 έως 14 ετών, των ανήλικων 14 έως 18 ετών και των ενηλίκων.

Οι επαφές μεταξύ του υπουργείου και της ΑΠΔ συνεχίστηκαν, και όταν οι κατευθυντήριες γραμμές διαβιβάστηκαν τελικά στην ΑΠΔ, αυτή ζήτησε να δημοσιοποιηθούν στο κοινό.
Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων ζήτησε επίσης να καταστραφούν τα δεδομένα που είχαν συλλεχθεί παρανόμως, να μην δημιουργηθεί βάση δεδομένων, και να διεξαχθούν ενδελεχείς έλεγχοι.
Απαντώντας σε ερωτήσεις βουλευτών του ΕΚ, ο καθηγητής κ. Pizzetti εξήγησε ότι:
- η ΑΠΔ θα προχωρήσει σε επιτόπιους ελέγχους μόνον κατόπιν αίτησης των προσώπων τα οποία αφορούν τα δεδομένα, προκειμένου να αξιολογηθεί αν εφαρμόστηκαν ορθά οι κατευθυντήριες γραμμές·
- μέχρι σήμερα η ΑΠΔ δεν έχει λάβει καμία καταγγελία από πρόσωπο που να ισχυρίζεται κατάχρηση των δεδομένων του/της·[1]
- η συλλογή δακτυλικών αποτυπωμάτων και δεδομένων που σχετίζονται με την εθνοτική καταγωγή και τη θρησκεία πραγματοποιήθηκε μόνο στη Νάπολη, όταν ξεκίνησε η απογραφή· η ΑΠΔ παρενέβη για τη διακοπή αυτής της πρακτικής. Στη Ρώμη, ο νομάρχης περίμενε την παρέμβαση της Αρχής Προστασίας Δεδομένων προτού ξεκινήσει την απογραφή, ενώ στο Μιλάνο ελήφθησαν δακτυλικά αποτυπώματα από τέσσερα μόνον άτομα στο πλαίσιο ποινικών ερευνών.

Συνάντηση με τον κ. Gianni ALEMANNO, Δήμαρχο Ρώμης

Μετά τη θερμή υποδοχή της αντιπροσωπείας της επιτροπής LIBE, ο δήμαρχος κ. ALEMANNO τόνισε ότι:
- η κατάσταση των καταυλισμών δεν είναι πλέον ανεκτή και πρέπει να ληφθούν έκτακτα

[1] - *Οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου έθεσαν γενικά ερωτήσεις σχετικά με: την αναλογικότητα και την αναγκαιότητα των διαταγμάτων και την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης, το τι συνέβη στο διάστημα μεταξύ της έκδοσης των διαταγμάτων και της έκδοσης των κατευθυντηρίων γραμμών· τη διαφορά μεταξύ των δεδομένων που παρείχε ο Ιταλικός Ερυθρός Σταυρός και εκείνων που χορήγησαν οι αρχές (Catania)· τον τρόπο επεξεργασίας των δεδομένων από τον Ιταλικό Ερυθρό Σταυρό και αν η ΑΠΔ σκοπεύει να διεξαγάγει έρευνα προκειμένου να εξακριβώσει εάν η επεξεργασία των δεδομένων γίνεται σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές (Fava)· το κατά πόσον η συλλογή δεδομένων που αφορούν ανηλίκους πραγματοποιείται σύμφωνα με την ισχύουσα ιταλική νομοθεσία ή κατά παρέκκλισή της (Renate Weber)·τη λήψη περισσότερων πληροφοριών σχετικά με τα δεδομένα που συγκεντρώθηκαν στη διάρκεια της απογραφής (Mohacsi)· τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων από ανηλίκους, το ποιοι κοινωνικοί λόγοι δικαιολογούν την απογραφή, ποιες ήταν οι παρεμβάσεις της ΑΠΔ (Agnoletto) κλπ. (οι απαντήσεις, εφόσον είναι διαθέσιμες, περιλαμβάνονται παραπάνω στις δηλώσεις της Αρχής Προστασίας Δεδομένων).*

μέτρα
- αυτά τα μέτρα θα ληφθούν υπό τη διεύθυνση των έκτακτων επιτρόπων με την εξασφάλιση της πλήρους προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της μη εισαγωγής διακρίσεων και της ασφάλειας των ενδιαφερόμενων προσώπων
- πολλά άτομα που ζουν σε καταυλισμούς νομάδων είναι Ιταλοί πολίτες, άλλοι είναι πολίτες της ΕΕ και άλλοι υπήκοοι τρίτων χωρών και η κατάστασή τους απομένει ακόμη να διακριβωθεί (ανεξάρτητα από την εθνοτική τους καταγωγή ή άλλα θέματα),
- πρέπει να παρασχεθεί συνδρομή και να υπάρξει μέριμνα για την ένταξη των νομάδων προκειμένου να είναι δυνατός ο σχεδιασμός αυτού του είδους των παρεμβάσεων,
- καταρχάς πρέπει να γνωρίζουμε περισσότερα σχετικά με τους νομάδες (απάντηση σε ερώτηση του βουλευτή του ΕΚ CATANIA όσον αφορά το γεγονός ότι έχουν δρομολογηθεί σχολικά προγράμματα, αλλά ακόμη δεν έχει αναληφθεί καμία δράση σε ό,τι αφορά την εκπαίδευση των παιδιών νομάδων, και την ανάγκη επείγουσας παρέμβασης στους καταυλισμούς),

- τα μέτρα που είχαν προβλεφθεί από τις προηγούμενες δημοτικές αρχές διατηρήθηκαν, εν αναμονή της ολοκλήρωσης της απογραφής, η οποία προβλέπεται για τα μέσα Οκτωβρίου· κατόπιν, ο νομάρχης, ο οποίος διαθέτει επί του παρόντος όλες τις εξουσίες όσον αφορά την ένταξη των νομάδων βάσει των διαταγμάτων που εκδίδει η κυβέρνηση, θα δρομολογήσει μια σειρά από παρεμβάσεις στους τομείς της ένταξης, της στέγασης, της εκπαίδευσης, της κατάρτισης, της απασχόλησης, κλπ.·

Ο δήμαρχος κ. ALEMANNO ανέφερε επίσης ότι η διαχείριση των δεδομένων που έχουν συλλεχθεί αποτελεί αρμοδιότητα του νομάρχη. Όσον αφορά την οδηγία για την ελεύθερη κυκλοφορία, ο κ. Alemanno δήλωσε ότι, δυνάμει της ιταλικής νομοθεσίας, τα πρόσωπα που διαπιστώνεται ότι διαμένουν παράνομα στο ιταλικό έδαφος θα απελαύνονται.

Συνάντηση με τον κ. MARONI, Υπουργό Εσωτερικών
και τον κ. Ronchi, Υπουργό Ευρωπαϊκών Υποθέσεων

Ο Υπουργός κ. MARONI καλωσόρισε την αντιπροσωπεία της επιτροπής LIBE και αναφέρθηκε στην πρώτη συνάντηση με τον πρόεδρο κ. Deprez, όπου τέθηκε το θέμα των "έκτακτων διαταγμάτων"
Ο κ. Maroni ανέφερε ότι η εφαρμογή των "έκτακτων διαταγμάτων" βρίσκεται σε εξέλιξη και, συγκεκριμένα, η "απογραφή" του πληθυσμού και των αναγκών σημειώνει πρόοδο. Μια πρώτη έκθεση με όλες τις σχετικές πληροφορίες εστάλη ήδη την 1η Αυγούστου στον Αντιπρόεδρο της Επιτροπής κ. Barrot.
Στη συνέχεια ελήφθη θετική απάντηση από την Επιτροπή. Ουσιαστικά, ο Αντιπρόεδρος κ. Barrot, έλαβε υπό σημείωση το περιεχόμενο της έκθεσης και, συγκεκριμένα, τη διαβεβαίωση του Υπουργού κ. Maroni, ότι δεν πραγματοποιείται συλλογή δεδομένων σχετικά με την εθνοτική καταγωγή ή τη θρησκεία. Ο Αντιπρόεδρος κ. Barrot ζήτησε να τηρηθεί ενήμερος σχετικά με την εφαρμογή στην πράξη των κατευθυντηρίων γραμμών του Υπουργού κ. Maroni προς τους νομάρχες.

Παρείχε στην αντιπροσωπεία τα τρέχοντα στοιχεία σχετικά με την απογραφή: η απογραφή πραγματοποιήθηκε σε: 1.588 άτομα στην Λομβαρδία, εκ των οποίων οι 773 ήταν ανήλικοι· σε 1.608 άτομα στην Καμπανία, εκ των οποίων 786 ανήλικοι· και σε 2.679 άτομα στο Λάτιο από τα οποία 1.228 ήταν ανήλικοι.

Ενημέρωσε επίσης την αντιπροσωπεία ότι 1.525 παιδιά φοιτούν στο σχολείο, γεγονός που καταδεικνύει την ανάγκη για την κατάρτιση σχεδίου για την σχολική εκπαίδευση σε συνεργασία με το Υπουργείο Παιδείας, την UNICEF και τον Ερυθρό Σταυρό.
Βάσει του τρέχοντος χρονοδιαγράμματος η "απογραφή" στις 3 περιφέρειες θα ολοκληρωθεί έως τα μέσα Οκτωβρίου και μόνον τότε θα ξεκινήσει η δεύτερη φάση εφαρμογής των "έκτακτων διαταγμάτων". Κατά τη διάρκεια της δεύτερης φάσης οι έκτακτοι επίτροποι θα πρέπει να:
- εντοπίσουν κατάλληλες τοποθεσίες για τους νέους "νόμιμους" καταυλισμούς που θα αντικαταστήσουν τους παράνομους,
- εξασφαλίσουν τη σχολική φοίτηση των παιδιών,
- προωθήσουν την ένταξη των κοινοτήτων, την κοινωνική πρόνοια και την υγειονομική περίθαλψη, την κατάρτιση και την απασχόληση·
Προς το παρόν οι κάτοικοι των καταυλισμών ανταποκρίθηκαν θετικά στην απογραφή, η οποία αποσκοπεί να τους παράσχει μια ταυτότητα και ένα μέλλον.

Απαντώντας μαζί με τον Υπουργό κ. Ronchi σε μια σειρά από ερωτήσεις που έθεσαν οι βουλευτές του ΕΚ, ο κ. Maroni προσέθεσε ότι στόχο της παρέμβασης αποτελεί η κατάργηση των προσβλητικών καταυλισμών και των άθλιων συνθηκών στις οποίες ζουν οι νομάδες· σκοπός είναι η δημιουργία οικισμών όπου θα παρέχονται υπηρεσίες και υποδομές, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ειρηνική συνύπαρξη (όπως στην Voghera).
Οι υπουργοί εξέφρασαν την ελπίδα τους ότι, χάρη σε αυτή την επίσκεψη, θα μπορέσουν να ξεπεραστούν αν όχι οι πολιτικές αντιθέσεις, τουλάχιστον οι παρεξηγήσεις. Από την πλευρά της, η ιταλική κυβέρνηση επέδειξε ήδη την προθυμία της να αναζητήσει λύση που να συνάδει με τις αρχές της ΕΕ, επίσης για τα τρία σχέδια νομοθετικών διαταγμάτων που αποτελούν τμήμα της "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια".

Ειδικότερα σχετικά με αυτά τα κείμενα ο Υπουργός κ. MARONI ενημέρωσε την αντιπροσωπεία της επιτροπής LIBE ότι:
- η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τάχθηκε κατά μόνο του διατάγματος σχετικά με τους πολίτες της ΕΕ και την ελεύθερη κυκλοφορία, ενώ έδωσε το πράσινο φως για τα άλλα δύο μέτρα (σχετικά με την οικογενειακή επανένωση και το άσυλο)·
- πρέπει να διεξαχθεί συμπληρωματική εξέταση στην ιταλική κυβέρνηση και στο Κοινοβούλιο και δεσμεύτηκε να αποστείλει το αναθεωρημένο κείμενο στην Επιτροπή και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ούτως ώστε να αποφευχθούν τυχόν συγκρούσεις με το κοινοτικό δίκαιο.

Όσον αφορά το μέτρο που έχει τεθεί ήδη σε ισχύ και εισάγει τις επιβαρυντικές περιστάσεις στο ποινικό δίκαιο για τους πολίτες της ΕΕ που διαμένουν παράνομα στην Ιταλία (ο Υπουργός ανέφερε ότι για τις ιταλικές αρχές είναι σαφές ότι οι *επιβαρυντικές περιστάσεις* εφαρμόζονται μόνο για τους υπηκόους τρίτων χωρών). Γνωρίζει ότι το εν λόγω θέμα εγείρει προβλήματα συμμόρφωσης με το κοινοτικό δίκαιο, επιβεβαίωσε όμως ότι θα προτιμούσε το ζήτημα να επιλυθεί μέσω μιας "γνήσιας" ερμηνείας του νόμου και όχι με επίσημη τροποποίηση του μέτρου.

Σε ό,τι αφορά την απογραφή στους καταυλισμούς και τα δεδομένα που συλλέχθηκαν στη Νάπολη πριν από την έκδοση των κατευθυντηρίων γραμμών, ο Υπουργός δήλωσε ότι θα υποβληθούν σε νέα επεξεργασία σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές.

Ενημέρωσε επίσης την αντιπροσωπεία ότι από την έγκριση του "διατάγματος Amato" απελάθηκαν 350 πολίτες της ΕΕ, κατά περίπτωση, βάσει συγκεκριμένης διοικητικής πράξης και ότι υπάρχουν υπήκοοι τρίτων χωρών που κρατούνται σε κέντρα προσωρινής κράτησης μεταναστών.

Σε ό,τι αφορά τις επιθέσεις στον καταυλισμό Ponticelli, ο Υπουργός κ. MARONI δήλωσε ότι η δικαστική έρευνα βρίσκεται σε εξέλιξη.

Ενημέρωσε επίσης την αντιπροσωπεία ότι έχουν διατεθεί 3 εκατομμύρια ευρώ για την απογραφή, και ότι στη δεύτερη φάση οι πιστώσεις θα χορηγηθούν από το Υπουργείο Εσωτερικών και το Υπουργείο Παιδείας, κατά περιφέρειες, επαρχίες και δήμους, σε συνεργασία με την UNICEF.

Πληροφόρησε επίσης που παρευρισκόμενους ότι στις 9 Οκτωβρίου θα πραγματοποιηθεί συνάντηση μεταξύ των ιταλικών και ρουμανικών αρχών, ενώ στις 30 Σεπτεμβρίου ο Υπουργός κ. MARONI θα συναντήσει τον Υπουργό Εσωτερικών της Ρουμανίας κ. DAVID στο Βουκουρέστι.

Συνοψίζοντας τη συνάντηση, ο πρόεδρος κ. DEPREZ ζήτησε από τον Υπουργό κ. MARONI να τον διαβεβαιώσει αν κατανόησε ορθά ότι τα νομοθετικά μέτρα σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της ΕΕ και σχετικά με τις επιβαρυντικές περιστάσεις θα αναθεωρηθούν σύμφωνα με τις υποδείξεις των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, και ο Υπουργός κ. MARONI το επιβεβαίωσε.

Επίσκεψη σε δύο καταυλισμούς Ρομ [1]

Η αντιπροσωπεία επισκέφθηκε πρώτα τον καταυλισμό Casilino 900 και, στη συνέχεια, τον καταυλισμό Salone.

Casilino 900, Via Casilina, νοτιοανατολικά προάστια της Ρώμης

Σύμφωνα με δημοσιεύματα στον τύπο, στον καταυλισμό Casilino 900 ζουν 650 άτομα, εκ των οποίων 250 ανήλικοι. Η δημιουργία του εν λόγω καταυλισμού χρονολογείται πριν από περισσότερα από 35 χρόνια και δεν έλαβε ποτέ άδεια. Μολονότι κατά τις προηγούμενες μέρες οι υγειονομικές υπηρεσίες της νομαρχίας συνέλλεξαν 500 τόνους υλικών, παρόλα αυτά ο καταυλισμός εξακολουθούσε να μοιάζει με ένα σύνολο παραπηγμάτων σε πολύ κακή κατάσταση, σαν μια "φαβέλα". Η κατάσταση επιδεινώνεται λόγω της έλλειψης ύδρευσης και ηλεκτροδότησης, καθώς και συστήματος θέρμανσης (τέθηκε εκτός λειτουργίας κατόπιν επίσκεψης των οργάνων επιβολής του νόμου που διαπίστωσαν ότι δεν είχε νόμιμη άδεια).
Πολλά μέλη της αντιπροσωπείας επισκέφθηκαν τον καταυλισμό και συζήτησαν με τους κατοίκους σχετικά με τις συνθήκες διαβίωσής τους.
Ο πρόεδρος κ. Deprez έκρινε την κατάσταση εξαιρετικά δραματική κυρίως λόγω της χρονίζουσας κατάστασης και εξαιτίας της απουσίας των ελάχιστων χρειωδών για φυσιολογικές συνθήκες διαβίωσης.
Σύμφωνα με την ανεπίσημη επιτόπου δήλωση, το κλείσιμο του καταυλισμού Casilino 900 και η μεταφορά των κατοίκων του σε "κανονικό" καταυλισμό αποτελεί ύψιστη προτεραιότητα για τις ιταλικές αρχές.

Campo Salone, Via di Salone 323, Ρώμη

Υπεύθυνος για τη διαχείριση του καταυλισμού Salone είναι ο δήμος της Ρώμης *(Comune di Roma)*, μαζί με έναν κοινωνικό σύλλογο. Σύμφωνα με στοιχεία που δημοσιεύονται στον τύπο αποτελείται από 135 κοντέινερ ή τροχόσπιτα και σε αυτόν διαμένουν 700 άνθρωποι. Παρέχεται σχολικό λεωφορείο, και ορισμένοι Ρομ εργάζονται εκτός του καταυλισμού. Εκ πρώτης όψεως οι συνθήκες διαβίωσης είναι σαφώς καλύτερες από εκείνες του καταυλισμού Casilino 900 και καταδεικνύουν ότι σε αυτόν τον προσωρινό καταυλισμό υπάρχει μεγαλύτερος σεβασμός της ανθρώπινης αξιοπρέπειας.
Ως εκ τούτου, ακόμη και σε αυτή την περίπτωση, είναι δύσκολο να γίνει κατανοητό πώς άνθρωποι που ζουν εκεί επί χρόνια μπορούν να εξακολουθούν να θεωρούνται "νομάδες".

Συνέντευξη τύπου – *Τόπος*: *ξενοδοχείο Ambasciatori*[2]

Μπορείτε να ακούσετε την συνέντευξη τύπου στη διεύθυνση: http://www.radioradicale.it/scheda/262633

[1] *Οι καταυλισμοί επιλέχθηκαν σε συμφωνία με την πολιτική ομάδα στις 10.09.2008*
[2] *Ambasciatori Palace Hotel,* Via Vittorio Veneto, 62 - 00187 Ρώμη, Τηλ. +39 06 47 493

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ:

Η επίσκεψη της αντιπροσωπείας της επιτροπής LIBE, μολονότι σύντομη, ήταν πολύ χρήσιμη, σύμφωνα με τον εισηγητή.

1. Κατέστησε δυνατόν να διαπιστωθεί η κοινωνική ένταση και το κλίμα που χαρακτηρίζουν επί του παρόντος την Ιταλία, σε ό,τι αφορά την κατάσταση των νομάδων. Η ανησυχία εξαπλώνεται και ένα αίσθημα ανασφάλειας φαίνεται να ενισχύεται στους Ιταλούς και τους αλλοδαπούς πολίτες στην καθημερινή τους ζωή. Καταγράφεται αύξηση των πράξεων ξενοφοβίας και ρατσισμού, ορισμένες από τις οποίες πράξεις πρωτοφανούς βίας. Ο "κοινωνικός συναγερμός", ο οποίος επισημαίνεται ως η αιτία της "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια" και των "έκτακτων διαταγμάτων" εξακολουθεί να είναι παρών και η υπερβολική αντίδραση των μέσων ενημέρωσης και του πολιτικού διαλόγου δείχνουν μάλλον να επιδεινώνουν παρά να καθησυχάζουν τις υφιστάμενες εντάσεις στην κοινωνία της Ιταλίας.

2. Κατέστη δυνατή η εξέταση και η μερική κατανόηση της νομικής πολυπλοκότητας των διαφόρων μέτρων που έλαβαν οι ιταλικές αρχές στο πλαίσιο της λεγόμενης "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια". Αυτή η δέσμη απαρτίζεται από ένα διάταγμα νόμου που μετατράπηκε σε νόμο, τρία νομοθετικά διατάγματα, ένα νομοσχέδιο και τέσσερα κυβερνητικά διατάγματα που ελήφθησαν στο πλαίσιο του μηχανισμού πολιτικής προστασίας. Αυτή η περίπλοκη νομική δομή ήταν (και παραμένει) δυσνόητη. Η παρουσίασή της στο ευρύ κοινό και στα μέσα ενημέρωσης φαίνεται ότι απλουστεύθηκε, και μάλιστα εσφαλμένα, δημιουργώντας ορισμένες γκρίζες περιοχές στις οποίες χρειάζονται περαιτέρω παρεμβάσεις όπως, λόγου χάρη, η υιοθέτηση (μετά το αίτημα για χορήγηση πληροφοριών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και την έγκριση του ψηφίσματος του ΕΚ) υπουργικών "κατευθυντηρίων γραμμών" που συμπληρώνουν τα κυβερνητικά "διατάγματα".

3) Παρότι σημαδεύτηκε από μια σαφή παρεξήγηση (ενδεχομένως λόγω προβλημάτων στη μετάφραση) μιας παρέμβασης μέλους της αντιπροσωπείας της επιτροπής LIBE, η συνάντηση με τα μέλη του ιταλικού κοινοβουλίου ήταν πολύ ενδιαφέρουσα, δεδομένου ότι κατέστησε δυνατόν να εντοπιστούν τα προβλήματα που μπορούν να ανακύψουν κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ (όπως η οδηγία σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της ΕΕ). Στο τέλος της συνάντησης εκφράστηκε η επιθυμία να διοργανωθούν περαιτέρω συναντήσεις σχετικά με πιο στοχευμένα θέματα και κατόπιν εκτενέστερης προετοιμασίας.

4) Κατέστη δυνατή η συγκέντρωση απόψεων, παρατηρήσεων και επικρίσεων από τους εκπροσώπους οργανισμών, όπως ο Ερυθρός Σταυρός και η Επιτροπή Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων των Ηνωμένων Εθνών, και ΜΚΟ αναφορικά με το γεγονός ότι, επί χρόνια, η κατάσταση των νομάδων υποτιμήθηκε από τις δημόσιες αρχές και ότι η τρέχουσα κατάσταση παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο.

5) Αποτέλεσε ευκαιρία να δοθούν διευκρινήσεις και εγγυήσεις από κυβερνητικούς εκπροσώπους κυρίως σχετικά με τα ακόλουθα θέματα:
- οι "επιβαρυντικές περιστάσεις" που ισχύουν επί του παρόντος δεν θα εφαρμόζονται για τους πολίτες της ΕΕ και ο νόμος θα τροποποιηθεί (ή θα ερμηνευθεί νομικά) αναλόγως· σε αυτό το πλαίσιο η παρακολούθηση της κατάστασης εναπόκειται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή·
- το νομοθετικό διάταγμα που τροποποιεί την ιταλική νομοθεσία για την εφαρμογή της οδηγίας 2004/38 θα αποσυρθεί και θα καταρτιστεί καινούργιο νομοσχέδιο που θα

ευθυγραμμίζεται με τις προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και το οποίο δεν θα ποινικοποιεί τη μη εγγραφή στο σχετικό μητρώο έπειτα από τρεις μήνες διαμονής· σε αυτό το πλαίσιο πρέπει να σημειωθεί ότι η κυβέρνηση απέσυρε το σχέδιο νομοθετικού διατάγματος, όπως είχε υποσχεθεί·
- η "απογραφή" στους νομαδικούς καταυλισμούς αποσκοπούσε στη βελτίωση της κοινωνικής ένταξης της ενδιαφερόμενης κοινότητας, κυρίως των ανηλίκων·
- δεν υπήρξε, ούτε θα δημιουργηθεί βάση δεδομένων και τα δεδομένα που συλλέχθηκαν στο πλαίσιο των επιχειρήσεων θα υποβληθούν σε επεξεργασία όπως όλα τα άλλα παρόμοια δεδομένα, ενώ κανένας ανήλικος κάτω των 14 ετών δεν θα ταυτοποιηθεί ούτε θα ληφθούν δακτυλικά αποτυπώματα χωρίς προηγούμενη άδεια δικαστικής αρχής· ως προς αυτό, εναπόκειται στην Εθνική Αρχή Προστασίας Δεδομένων να διεξαγάγει τους απαραίτητους ελέγχους.

Ο Υπουργός ανακοίνωσε ότι η κατάσταση θα αποσαφηνιστεί περισσότερο μετά την πρώτη φάση της "απογραφής" (μέσα Οκτωβρίου), αφότου εγκριθούν από τους νομάρχες ("Commissari") τα σχέδια μετεγκατάστασης για τους νόμιμους και τους παράνομους καταυλισμούς και μετά τον προσδιορισμό των προγραμμάτων που αποσκοπούν στην υποστήριξη και την ένταξη των μελών της ενδιαφερόμενης κοινότητας (κυρίως των παιδιών).

6) Κατέστη δυνατό να εξακριβωθεί η δέσμευση των τοπικών αρχών να βρουν κατάλληλη λύση για τους νομαδικούς καταυλισμούς κυρίως για έναν παράνομο νομαδικό καταυλισμό 35 ετών που θυμίζει "φαβέλα" (Casilino 900) σε απόσταση μόλις 10 χιλιομέτρων από το κέντρο της ιταλικής πρωτεύουσας.

Κυριότερα γεγονότα πριν από την επίσκεψη της αντιπροσωπείας της επιτροπής LIBE

2007

31 Οκτωβρίου. Μια Ιταλίδα ονόματι Giovanna Reggiani βιάζεται και δολοφονείται στη Ρώμη. Βασικός ύποπτος είναι ένας Ρουμάνος πολίτης (ο οποίος αργότερα καταδικάστηκε). Ύστερα από αυτό το ειδεχθές έγκλημα η κοινή γνώμη άρχισε να ζητά τη λήψη μέτρων ασφαλείας. Αρκετοί μη ιταλοί υπήκοοι απελάθηκαν.

17 Αυγούστου. Ένας ιταλός ποδηλάτης δέχεται επίθεση ενόσω οδηγεί το ποδήλατό του στη συνοικία Tor di Valle, προάστιο της Ρώμης. Ο ποδηλάτης πεθαίνει μερικούς μήνες μετά ως συνέπεια της επίθεσης. Δύο Ρουμάνοι καταδικάζονται για την επίθεση.

2008:

10 Μαΐου. Στο προάστιο Ponticelli (δήμος της Νάπολης) μια 16χρονη κοπέλα Ρομ κατηγορείται για απόπειρα απαγωγής ενός βρέφους εννέα μηνών. Τις μέρες που ακολούθησαν (12-14 Μαΐου) πολλά μέλη της κοινότητας Ρομ δέχονται επιθέσεις και άγνωστοι πυρπολούν αρκετά παραπήγματα Ρομ. Στις 15 Μαΐου όλοι οι Ρομ εξαναγκάζονται να εγκαταλείψουν τους καταυλισμούς του Ponticelli και να μετακινηθούν σε άλλους καταυλισμούς (και σχολεία) σε άλλες περιοχές. Σύμφωνα με φήμες αυτή η βίαιη αντίδραση ωθήθηκε από το τοπικό εγκληματικό δίκτυο τύπου μαφίας (Camorra)[1]. Υπογραμμίστηκε επίσης ότι η περιοχή όπου βρίσκονταν οι καταυλισμοί έπρεπε ούτως ή άλλως να ελευθερωθεί το αργότερο έως τις 4 Αυγούστου, προκειμένου να εφαρμοστεί το πρόγραμμα αστικής αποκατάστασης (PRU), το οποίο ενέκρινε το δημοτικό συμβούλιο. Στις 29 Μαΐου 2008 ο υφυπουργός Εσωτερικών, απευθυνόμενος στο Κοινοβούλιο, καταδίκασε ανεπιφύλακτα τη βία και τη μισαλλοδοξία εις βάρος των Ρομ και επαναβεβαίωσε τη βούληση της κυβέρνησης να ενεργήσει με πυγμή για την καταπολέμηση στη ρίζα των αιτιών που οδήγησαν σε αυτές τις εκδηλώσεις μισαλλοδοξίας. Ο Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ προετοίμασε "έκθεση συμβάντος" σχετικά με αυτά τα γεγονότα, η οποία δημοσιεύτηκε στις 4 Αυγούστου.

21 Μαΐου. Αναφερόμενος στο άρθρο 5 του νόμου πολιτικής προστασίας, ο πρόεδρος του Συμβουλίου Υπουργών της Ιταλίας κήρυξε κατάσταση έκτακτης ανάγκης στις επαρχίες της Καμπανίας, της Λομβαρδίας και του Λατίου. Αφορμή για την απόφαση αυτή ήταν ο κοινωνικός συναγερμός που δημιουργήθηκε λόγω της ύπαρξης παράνομων καταυλισμών νομάδων και εξαιτίας του κινδύνου για την εσωτερική δημόσια τάξη. Η κατάσταση έκτακτης ανάγκης έχει κηρυχθεί βάσει διατάγματος έως τις 31 Μαΐου 2009. Αυτό το διάταγμα συμπληρώνεται από τρία ειδικά "διατάγματα" (Ordinanze)(2) που υιοθετήθηκαν στις 30

[1] Έκθεση συμβάντος του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ένωσης (FRA) με θέμα «Βίαιες επιθέσεις εις βάρος των Ρομ στη συνοικία Ponticelli της Νάπολης», σ. 6· De Arcangelis: «Napoli, ancora roghi contro i Rom, la Comorra dietro gli assalti» στην εφημερίδα La Repubblica της 15.5.2008 σ.11.

[2] Τα «Ordinanze» είναι έκτακτα, προσωρινά διοικητικά μέτρα που μπορούν να υιοθετήσουν οι δημόσιες αρχές σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο εφόσον υπάρχει διά νόμου εξουσιοδότηση (όπως στην περίπτωση της πολιτικής προστασίας) για την αντιμετώπιση έκτακτων κρίσεων ή απειλών. Στα «Ordinanze» πρέπει να αναφέρονται οι νομοθετικές διατάξεις από τις οποίες μπορεί να υπάρξει προσωρινά παρέκκλιση, πρέπει, ωστόσο, σε κάθε περίπτωση, να συμμορφώνονται με τις αρχές της δημόσιας τάξης και τις διεθνείς συμφωνίες, καθώς και την κοινοτική νομοθεσία. Οι προϋποθέσεις που πρέπει να τηρηθούν κατά τη χρήση αυτών των εξουσιών παρέκκλισης ορίζονται από το Συνταγματικό

Μαΐου ("διατάγματα" 3676, 3677 και 3678), τα οποία προβλέπουν την "απογραφή" των ατόμων (συμπεριλαμβανομένων των ανηλίκων) που κατοικούν σε νόμιμους και παράνομους καταυλισμούς στη Νάπολη, στη Ρώμη και στο Μιλάνο. Οι τοπικοί νομάρχες με την ιδιότητά τους ως "έκτακτων κυβερνητικών επιτρόπων" επιφορτίστηκαν με την εφαρμογή των "διαταγμάτων" (Ordinanze) (1).

23 Μαΐου. Η ιταλική κυβέρνηση θεσπίζει τα υπόλοιπα νομικά μέτρα της "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια" της Ιταλίας.

1. Το πρώτο είναι το διάταγμα νόμου ([2]) αριθ. 92 της 23/05/2008 (μετατράπηκε στις 24 Ιουλίου 2008 σε οριστικό νόμο αριθ. 125) και φέρει τον τίτλο "Έκτακτα μέτρα όσον αφορά τη δημόσια ασφάλεια", που προβλέπει κατά βάση τα ακόλουθα:
α) Οι αλλοδαποί απελαύνονται και οι πολίτες της ΕΕ απομακρύνονται από το έδαφος με δικαστική απόφαση εάν καταδικαστούν σε περισσότερα από δύο έτη φυλάκισης·
β) Το παράτυπο καθεστώς των αλλοδαπών που διαπράττουν ποινικό αδίκημα προστίθεται στον κατάλογο των επιβαρυντικών περιστατικών του Ποινικού Κώδικα·
γ) Η εκμίσθωση καταλύματος σε λαθρομετανάστες επισύρει ποινή φυλάκισης 6 μηνών έως τριών ετών·
δ) Με σεβασμό προς τις γενικές αρχές της δημόσιας τάξης, χορηγείται στους δημάρχους η εξουσία να υιοθετούν, μεταξύ άλλων, στοιχειοθετημένα έκτακτα μέτρα με στόχο την πρόληψη ή την αντιμετώπιση σοβαρών απειλών για τη δημόσια και αστική ασφάλεια. Η

Δικαστήριο της Ιταλίας με διάφορες αποφάσεις (η πιο πρόσφατη είναι η απόφαση αριθ. 277 της 16ης Ιουλίου 2008, και οι προηγούμενες αποφάσεις είναι η αριθ. 284 του 2006, η αριθ. 127 του 1995, η 418 του 1992, η 201 του 1987, η αριθ. 4 του 1977, η 26 του 1961 και η αριθ. 8 του 1956).

[1] Τα «Ordinanze» προβλέπουν συγκεκριμένα ότι: «… **2.** Στην περιοχή της αρμοδιότητάς του, ακόμη και κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις που ισχύουν στον τομέα του περιβάλλοντος, της προστασίας των τοπίων, της δημόσιας υγείας και υγιεινής, του σχεδιασμού για την προστασία του εδάφους, της τοπικής αστυνόμευσης, των οδικών μεταφορών και της κυκλοφορίας, και με την επιφύλαξη της υποχρέωσης να λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για την προστασία της υγείας και του περιβάλλοντος, ο αρμόδιος επίτροπος φροντίζει για την υλοποίηση των ακόλουθων πρωτοβουλιών:
α) εκπόνηση των προγραμμάτων δράσης για την αντιμετώπιση της κρίσης·
β) παρακολούθηση των εγκεκριμένων καταυλισμών όπου υπάρχουν κοινότητες νομάδων και εντοπισμός των παράνομων καταυλισμών·
γ) εντοπισμός και απογραφή των ανθρώπων, συμπεριλαμβανομένων των ανηλίκων, και των οικογενειών στους χώρους που ορίζει το σημείο β) μέσω αναγνωριστικών ελέγχων·
δ) λήψη των αναγκαίων μέτρων, με τη συνδρομή των αστυνομικών δυνάμεων, κατά των προσώπων που ορίζει το σημείο γ), τα οποία υπόκεινται ή θα μπορούσαν να υπόκεινται σε διοικητικά ή δικαστικά μέτρα τα οποία συνεπάγονται την απέλαση·
ε) σε περίπτωση που οι υφιστάμενοι χώροι αδυνατούν να ικανοποιήσουν τις στεγαστικές ανάγκες, προγραμματισμός εντοπισμού άλλων χώρων που θα είναι κατάλληλοι για την εγκατάσταση εγκεκριμένων καταυλισμών·
στ) λήψη μέτρων με σκοπό την εκκένωση και την αποκατάσταση των χώρων που καταλαμβάνουν οι παράνομοι καταυλισμοί·
ζ) υλοποίηση των πρώτων παρεμβάσεων για την αποκατάσταση των ελάχιστων επιπέδων κοινωνικών και υγειονομικών υπηρεσιών·
η) παρεμβάσεις με στόχο να διευκολυνθεί η κοινωνική ένταξη και η ενσωμάτωση των ανθρώπων που μεταφέρονται στους εγκεκριμένους καταυλισμούς και, ειδικότερα, λήψη μέτρων ενίσχυσης και ολοκληρωμένα προγράμματα για τους ανηλίκους, καθώς και δράσεις για την αντιμετώπιση των φαινομένων παράνομου εμπορίου, επαιτείας και πορνείας·
θ) παρακολούθηση και προώθηση των πρωτοβουλιών που θα εφαρμόζονται στους εγκεκριμένους καταυλισμούς για να ευνοηθεί η εγγραφή στα σχολεία και η επαγγελματική κατάρτιση και η συμμετοχή στις δραστηριότητες κατασκευής ή ανεύρεσης κατοικιών·
ι) λήψη κάθε χρήσιμου και αναγκαίου μέτρου για την αντιμετώπιση της κρίσης.

[2] Σύμφωνα με το άρθρο 96 του Ιταλικού Συντάγματος, ένα διάταγμα νόμου συνιστά «προσωρινό», αλλά άμεσα εφαρμοστέο νόμο που εγκρίνει η κυβέρνηση, όταν ανακύπτουν έκτακτες περιστάσεις. Το Κοινοβούλιο θα πρέπει να μετατρέψει το διάταγμα νόμου σε οριστικό νόμο εντός 60 ημερών από τη θέσπισή του (εφόσον κριθεί αναγκαίο με τροποποιήσεις). Στην προκειμένη περίπτωση ο νόμος που μετέτρεψε το διάταγμα ήταν ο αριθ. 125 και εκδόθηκε στις 24 Ιουλίου.

έννοια "σοβαρές απειλές για τη δημόσια και αστική ασφάλεια" ορίζεται βάσει διατάγματος ου Υπουργού Εσωτερικών της 5.05.2008.

2. Η δεύτερη ενότητα αποτελείται από **δύο νομοσχέδια** (υποβλήθηκαν στο Κοινοβούλιο στις 3.06.2008).
Στο πρώτο νομοσχέδιο (επί του παρόντος ο νόμος της Γερουσίας αριθ. 733 εξακολουθεί να συζητείται, συνεπώς το κείμενο είναι μέχρι σήμερα προσωρινό) προβλέπονται διατάξεις που αφορούν τους αλλοδαπούς όπως οι ακόλουθες:
α) Η παράνομη είσοδος στη χώρα επισύρει ποινή φυλάκισης έξι μηνών έως τεσσάρων ετών. Σε αυτές τις περιπτώσεις, το δικαστήριο, ακολουθώντας όσο το δυνατόν ταχύτερες διαδικασίες διατάζει και την απέλαση των αλλοδαπών.
β) Οι αλλοδαποί μπορούν να κρατούνται στα "κέντρα ταυτοποίησης και απέλασης" για 60 ημέρες προκειμένου να ταυτοποιηθούν. Εάν δεν είναι δυνατή η ταυτοποίησή τους εντός των 60 ημερών, μπορεί να εγκριθεί η παράταση της κράτησης για άλλες 60 ημέρες από δικαστή, κατόπιν αίτησης του επικεφαλής της αστυνομίας. Η μέγιστη διάρκεια της κράτησης αυξάνεται σε 18 μήνες (αντί για 60 ημέρες, όπως ίσχυε μέχρι σήμερα)·
γ) Ο επικεφαλής της αστυνομίας μπορεί να προβεί στην απέλαση αλλοδαπού ακόμη και πριν από τη λήξη της προθεσμίας των εξήντα ημερών, ενημερώνοντας αμέσως και το αρμόδιο δικαστήριο·
δ) Η απόκτηση ιταλικής υπηκοότητας λόγω γάμου είναι δυνατή ύστερα από διετή διαμονή στην Ιταλία.
Το δεύτερο νομοσχέδιο αφορά την κύρωση της Σύμβασης Prüm, η οποία δεν σχετίζεται άμεσα με τους υπηκόους τρίτων χωρών

Η τρίτη ενότητα μέτρων της "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια" υποβλήθηκε στις κοινοβουλευτικές επιτροπές με τη μορφή τριών σχεδίων νομοθετικών διαταγμάτων ([1]) που κατάρτισε η κυβέρνηση προκειμένου να τροποποιήσει την ισχύουσα νομοθεσία βάσει της οποίας πραγματοποιήθηκε η μεταφορά τριών κοινοτικών οδηγιών:
α) Οδηγία 2004/38 σχετικά με το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής των πολιτών της Ένωσης. Σύμφωνα με το νομοθετικό διάταγμα οι πολίτες της Ένωσης:
- που επιθυμούν να διαμείνουν στην Ιταλία για διάστημα μεγαλύτερο των τριών μηνών υποχρεούνται να αποδείξουν ότι διαθέτουν επαρκή μέσα από νόμιμες πηγές για να συντηρήσουν τον εαυτό τους και τις οικογένειές τους. Πρέπει επίσης να διαθέτουν ιατροφαρμακευτική ασφάλιση ή να είναι εθελοντικά εγγεγραμμένοι στην Εθνική Υπηρεσία Υγείας.
- μπορεί να απομακρυνθούν από το έδαφος της χώρας για λόγους "δημόσιας ασφάλειας", στους οποίους συμπεριλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, το γεγονός ότι δεν έχουν δηλωθεί στις αρμόδιες αρχές εντός 10 ημερών από την παρέλευση των τριών μηνών ή το ότι μπορούν να θεωρηθούν ότι αποτελούν συγκεκριμένη, πραγματική και σοβαρή απειλή για τα θεμελιώδη ανθρώπινα δικαιώματα ή για τη "δημόσια ασφάλεια" ή τα δημόσια ήθη. Η απομάκρυνσή τους πρέπει να προχωρήσει επειγόντως εάν η παραμονή τους κρίνεται ότι δεν συμβαδίζει με την "ασφαλή συμβίωση", η οποία μπορεί να καταδειχθεί από την έλλειψη κατοικίας που συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις της διαμονής σε αστικούς οικισμούς και τις προδιαγραφές υγείας.

[1] Σύμφωνα με το Σύνταγμα της Ιταλίας, νομοθετικό διάταγμα είναι νόμος που εγκρίνει η κυβέρνηση κατ' εξουσιοδότηση του κοινοβουλίου, που καθορίζει τις αρχές και τα όρια που πρέπει να εφαρμοστούν. Πριν από την τελική έγκριση η κυβέρνηση οφείλει να διαβουλευτεί με τις αρμόδιες κοινοβουλευτικές επιτροπές.

β) Οδηγία 2003/86/ΕΚ σχετικά με την οικογενειακή επανένωση (υπηκόων τρίτων χωρών (μη πολιτών της ΕΕ)). Σύμφωνα με το νομοθετικό διάταγμα, μπορεί να ζητηθεί η διεξαγωγή εξέτασης DNA με δαπάνες του αιτούντων σε περιπτώσεις όπου δεν μπορούν να εξακριβωθούν με βεβαιότητα οι προϋποθέσεις για επανένωση βάσει των εγγράφων που υποβάλλονται από τις αρχές της χώρας καταγωγής του αιτούντα, ή αν υπάρχουν αμφιβολίες σχετικά με τη γνησιότητα των υποβληθέντων εγγράφων.
γ) Οδηγία 2005/85/ΕΚ σχετικά με τις διαδικασίες αναγνώρισης του καθεστώτος του πρόσφυγα. Όσον αφορά ειδικότερα τους αιτούντες άσυλο, αν εκδοθεί εις βάρος τους εντολή απέλασης ή απόρριψη της αίτησης λόγω παράνομης εισόδου ή παραμονής στην Ιταλία πριν από τη συμπλήρωση της αίτησης χορήγησης ασύλου, δεν δύνανται πλέον να φιλοξενούνται σε ανοιχτά κέντρα υποδοχής, αλλά θα κρατούνται στα "κέντρα ταυτοποίησης και απέλασης".

Τα μέτρα αυτά συνοδεύτηκαν από την ιταλική κυβέρνηση από
- ενισχυμένο διάλογο με τις ευρωπαϊκές χώρες προέλευσης του πληθυσμού των ΡΟΜ (συγκεκριμένα με τον Πρωθυπουργό και τον Υπουργό Εσωτερικών της Ρουμανίας)
- μια νέα δέσμευση για επανενεργοποίηση των διμερών συμφωνιών ασφάλειας με μη ευρωπαϊκές χώρες, όπως η συμφωνία με τη Λιβύη σχετικά με "τη συνεργασία στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας, του οργανωμένου εγκλήματος, του λαθρεμπορίου ναρκωτικών και της παράνομης μετανάστευσης" (που υπογράφηκε τον Δεκέμβριο του 2000 και τέθηκε σε ισχύ τον Δεκέμβριο του 2002).

19-20 Ιουνίου. Επίσκεψη στην Ιταλία του Επιτρόπου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του Συμβουλίου της Ευρώπης κ. Hammamberg. Στην έκθεση που δημοσιεύτηκε ([1]) στις 28 Ιουλίου 2008, ο Επίτροπος του Συμβουλίου της Ευρώπης εξέφρασε τον προβληματισμό του σχετικά με την πρόσφατη υιοθέτηση της "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια" που οδήγησε στο να τεθούν στο στόχαστρο κυρίως μετανάστες πολίτες της ΕΕ καταγωγής Ρομ, καθώς και σχετικά με την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης σε ορισμένες περιφέρειες και με την επακόλουθη διεύρυνση των εξουσιών των νομαρχών σε αυτές. Η συχνή υιοθέτηση έκτακτων νομοθετικών και άλλων μέτρων εκ μέρους κράτους μέλους του Συμβουλίου της Ευρώπης υποδηλώνει σοβαρές αδυναμίες στον κρατικό μηχανισμό, ο οποίος φαίνεται να μην είναι σε θέση να αντιμετωπίσει αποτελεσματικά κοινωνικά προβλήματα, που δεν είναι καινούργια, μέσω της κανονικής νομοθεσίας ή με άλλα μέτρα.
Ο κ. Hammamberg σημείωσε ότι, παρά την ευρέως διαδεδομένη αντίθετη τάση ορισμένων κρατών, το διεθνές δίκαιο έχει σαφώς θεσπίσει την αρχή ότι οι αλλοδαποί το μόνο αδίκημα των οποίων είναι η παραβίαση της μεταναστευτικής νομοθεσίας δεν θα πρέπει να αντιμετωπίζονται από τα κράτη διέλευσης ή υποδοχής ως εγκληματίες ή δυνητικοί εγκληματίες. Όπως ορίζεται στο άρθρο 17, παράγραφος 3, της Διεθνούς Σύμβασης για την Προστασία των Δικαιωμάτων Όλων των Μεταναστών Εργαζομένων και των Μελών των Οικογενειών τους του 1990, οι μετανάστες που κρατούνται για λόγους παραβίασης των διατάξεων σχετικά με τη μετανάστευση θα πρέπει να κρατούνται, όποτε αυτό είναι δυνατόν για πρακτικούς λόγους, ξεχωριστά από άτομα που έχουν καταδικαστεί ή άτομα που έχουν φυλακιστεί και αναμένουν τη δίκη τους. Μολονότι η Ιταλία δεν είναι συμβαλλόμενο κράτος στην ανωτέρω Σύμβαση, ο Επίτροπος θεωρεί ότι αυτό το κείμενο αποτελεί βάση αναφοράς για την προστασία των δικαιωμάτων των μεταναστών και την ανάγκη να αποφευχθεί η

[1] Βλέπε:
https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1309811&Site=CommDH&BackColorInternet=FEC65B&BackColorIntranet=FEC65B&BackColorLogged=FFC679

ποινικοποίησή τους. Εκφράζει τη λύπη του για τη διαφωνία της ιταλικής κυβέρνησης επί του θέματος αυτού.
Σε άλλο σημείο της έκθεσης ο κ. Hammamberg σημειώνει ότι, παρόλο που δεν φαίνεται να υπάρχει συμφωνία επανεισδοχής μεταξύ των δύο χωρών, η Ιταλία προώθησε αναγκαστικά μεγάλο αριθμό παράνομων μεταναστών στη Λιβύη. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με τις ιταλικές αρχές, αυτές οι επιστροφές οδήγησαν στον σχεδιασμό και την παρακολούθηση εκ μέρους της Ιταλίας της επακόλουθης προώθησης των απελαθέντων από τη Λιβύη στις χώρες καταγωγής τους[34].”

25 Ιουνίου. Ο Υπουργός κ. Maroni παρουσιάζει τη "δέσμη μέτρων για την ασφάλεια" στην επιτροπή συνταγματικών υποθέσεων της ιταλικής Γερουσίας και εξηγεί τη στρατηγική της κυβέρνησης:
- προτείνεται να διευκολυνθούν οι απελάσεις παράνομων μεταναστών θεωρώντας την παράνομη είσοδο αδίκημα,
- προτείνεται η διευκόλυνση της απέλασης πολιτών άλλων κρατών μελών της ΕΕ εάν δεν δηλωθούν εντός τριών μηνών, δεν προσκομίσουν αποδείξεις σχετικά με την ύπαρξη νόμιμων οικονομικών πόρων και δεν διαβιούν σε οικίες που συμμορφώνονται πλήρως με τις απαιτήσεις της νομοθεσίας.
Την επομένη μέρα ανακοινώθηκε στον τύπο η έναρξη των επιχειρήσεων απογραφής στη Νάπολη.

2-3 Ιουλίου. Η Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ιταλίας κοινοποιεί στην Επιτροπή (στον Αντιπρόεδρο κ. Barrot) το κείμενο των "έκτακτων διαταγμάτων" που εξέδωσε η Ιταλία.
Ο Αντιπρόεδρος κ. Barrot ζητεί περισσότερες πληροφορίες από τον Υπουργό κ. Maroni και, συγκεκριμένα, σχετικά με το πεδίο εφαρμογής των σχεδιαζόμενων μέτρων, σχετικά με το νομικό πλαίσιο, τους σκοπούς και τις διαδικασίες της "απογραφής".
Η Επιτροπή ζητεί περαιτέρω πληροφορίες και για άλλες πτυχές της "δέσμης μέτρων για την ασφάλεια" που εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιοτήτων της ΕΚ/ΕΕ.

7 Ιουλίου. Στο περιθώριο του άτυπου Συμβουλίου Υπουργών Εσωτερικών Υποθέσεων, ο Υπουργός κ. Maroni συναντά τον Αντιπρόεδρο κ. Barrot και τον πρόεδρο κ. Deprez.
Ο Υπουργός κ. Maroni παρέχει προκαταρκτικές πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση των καταυλισμών νομάδων στην Ιταλία (700-1000) και σχετικά με το γεγονός ότι η "απογραφή" στοχεύει απλώς στην παροχή κοινωνικής συνδρομής στους ενδιαφερόμενους.
Ο πρόεδρος κ. Deprez εκφράζει την ανησυχία του στον Υπουργό σχετικά με την ασαφή διατύπωση του όρου "Ordinanze" (διάταγμα) και τον πληροφορεί ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προγραμματίζει να συζητήσει, την ίδια ημέρα, ψήφισμα στο οποίο διατυπώνονται ισχυροί προβληματισμοί όσον αφορά τον κίνδυνο έμμεσων διακρίσεων εις βάρος των Ρομ (η πλειονότητα των οποίων είναι πολίτες της ΕΕ). Ως εκ τούτου, υπόσχεται να ενημερώσει αμέσως τις πολιτικές ομάδες σχετικά με τις ληφθείσες εξηγήσεις, καθώς και την πιθανότητα αποδοχής της πρόσκλησης του Υπουργού κ. Maroni για πραγματοποίηση επίσκεψης στην Ιταλία με σκοπό την εκτίμηση της κατάστασης.

9 Ιουλίου. Ο κ. Jonathan Faull (Γενικός Διευθυντής της ΓΔ JLS) αποστέλλει επιστολή στη Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ιταλίας ζητώντας από την Ιταλία να καταρτίσει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή των "Ordinanze" έως τα τέλη του 2008. Ειδικότερα, ερωτά:
- αν είναι εφικτό, η πρώτη απογραφή που πραγματοποιήθηκε στη Νάπολη (με αναφορές στη θρησκεία και την εθνοτική καταγωγή) να θεωρηθεί ένα περιστατικό που δεν θα επαναληφθεί·

- εάν τηρούνται οι αρχές της προστασίας των δεδομένων, κυρίως στη διάρκεια των επιχειρήσεων λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων, και εάν η ταυτοποίηση ανηλίκων ηλικίας κάτω των 14 ετών πραγματοποιείται κατόπιν δικαστικής εντολής και μόνο για λόγους ταυτοποίησης·
- ποια είναι η κατάσταση στην υπόλοιπη ιταλική επικράτεια (που δεν καλύπτεται από την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης)·
- ζητεί να διαβιβαστεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή το κείμενο των άλλων εκκρεμούντων νομοσχεδίων που συνδέονται με τη "δέσμη μέτρων για την ασφάλεια" (τρία νομοθετικά διατάγματα, τα οποία εστιάζονται αντιστοίχως στην κυκλοφορία και διαμονή των υπηκόων της ΕΕ, την οικογενειακή επανένωση για υπηκόους τρίτων χωρών και τη μεταχείριση των προσφύγων).

10 Ιουλίου. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εγκρίνει ψήφισμα ([1]) όπου εκφράζει σοβαρές ανησυχίες όσον αφορά τη χρήση έκτακτων μέτρων όπως, λόγου χάρη, τα "Ordinanze" (αναστολή της κανονικής νομοθεσίας), την πιθανότητα έμμεσων διακρίσεων σε βάρος της κοινότητας των Ρομ (όπως συμπεραίνεται από τα έντυπα αιτήσεων που διανεμήθηκαν κατά την πρώτη απογραφή στην Νάπολη), σχετικά με τον κίνδυνο παραβίασης των κοινοτικών οδηγιών για τον ιδιωτικό χαρακτήρα των δεδομένων (95/46), την απαγόρευση οποιασδήποτε μορφής διάκρισης (2000/43), καθώς και σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της ΕΕ (2004/38).

17 Ιουλίου. Έγκριση από τον Υπουργό Εσωτερικών των "κατευθυντηρίων γραμμών" μετά τη γνωμοδότηση της Αρχής Προστασίας Δεδομένων της Ιταλίας. Σύμφωνα με τις εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές, οι επίτροποι της Νάπολης, της Ρώμης και του Μιλάνου θα πρέπει να μεριμνήσουν την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, ιδίως των ανηλίκων (όπως ζητήθηκε από την ΕΚ), και να μην προβούν στη δημιουργία βάσης δεδομένων κατά τη διάρκεια της "απογραφής".

1 Αυγούστου. Ο Υπουργός κ. Maroni αποστέλλει στον Αντιπρόεδρο κ. Barrot έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της πρώτης φάσης της κατάστασης έκτακτης ανάγκης σε σχέση με τους καταυλισμούς νομάδων, καθώς και το κείμενο των τριών "νομοθετικών διαταγμάτων", όπως τροποποιήθηκε μετά την εξέταση από τις κοινοβουλευτικές επιτροπές (βλέπε ανωτέρω), αλλά δεν έχει ακόμη οριστικοποιηθεί. Αυτή η διαβίβαση θα πρέπει να θεωρηθεί ένδειξη ιδιαίτερης καλής θέλησης της εθνικής κυβέρνησης απέναντι στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

3 και 16 Σεπτεμβρίου. Προκαταρκτικές συναντήσεις μεταξύ του Αντιπροέδρου κ. Barrot και των συντονιστών της επιτροπής LIBE (και μελών της επίσημης αντιπροσωπείας).

[1] Κείμενα που εγκρίθηκαν από το Κοινοβούλιο
http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2008-0361+0+DOC+XML+V0//EL