EUROPA-PARLAMENTET

UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Tirsdag den 18. januar 2005 kl. 9.00-12.30

Rue Wiertz 60 - Bruxelles
Altiero Spinelli-bygningen (ASP) Lokale 3G3

Offentligt seminar:
Styrkelse af kvaliteten af strafferetsplejen i Europa

I artikel II-107 til II-110 i traktaten om en forfatning for Europa (som gengiver artikel 47-50 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder) og i artikel 6 og 13 i den europæiske menneskerettighedskonvention defineres rækkevidden af begrebet "adgang til domstolsprøvelse", som Unionen og medlemsstaterne, inden for deres respektive kompetenceområder, skal sikre de europæiske borgere. Adgang til domstolsprøvelse omfatter bl.a. adgang til effektive retsmidler, adgang til en upartisk domstol, adgang til retfærdig rettergang, adgang til pådømmelse inden en rimelig frist og adgang til retshjælp. Det er særlig vigtigt at sikre disse rettigheder i straffesager.

Det henhører naturligvis først og fremmest under den enkelte medlemsstats kompetence at sikre en sådan beskyttelse i overensstemmelse med statens eget konstitutionelle system og dens retstradition. Når dette er sagt, skal det understreges, at det ved tiltrædelse af Den Europæiske Union er påkrævet:

- *for det første at sikre, at de europæiske borgere får en sammenlignelig behandling, uanset hvor i Unionen de befinder sig, og*
- *for det andet at styrke den gensidige tillid medlemsstaterne imellem for at sikre gensidig anerkendelse af retsafgørelser, ja, endog accept af, at et lands statsborgere overgives til dommere i en anden medlemsstat.*

I udkastet til forfatningstraktat (artikel III-260) og i Haag-programmet (afsnit 3.2) anerkendes vigtigheden af evaluering for at sikre gensidig tillid og gensidig anerkendelse. Det er vigtigt allerede nu at forberede de praktiske værktøjer til brug ved denne evaluering, såsom at styrke udvekslingen af oplysninger og mulighederne for uddannelse, med henblik på at forbedre kvaliteten af strafferetsplejen i Europa.

Medlemsstaterne har allerede en fælles referenceramme i form af domstolenes retspraksis, det gælder såvel domstolen i Strasbourg som domstolen i Luxembourg. Men den gensidige tillid ville afgjort blive styrket, hvis medlemsstaterne, når der er defineret fælles indikatorer, kunne foretage en gensidig evaluering, sådan som det allerede er tilfældet, når det gælder andre aspekter af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hvis en sådan indsats fik et positivt udfald, ville en rammeafgørelse med hjemmel i artikel 31, stk. 7, litra c), i traktaten om Den Europæiske Union kunne sikre det fornødne retsgrundlag herfor.

* * *

Set i lyset af det arbejde, der er udført af António Costa, som er ordfører for udkastet til henstilling om kvaliteten af retsplejen i medlemsstaterne, og Kathalijne Maria Buitenweg, som er ordfører for forslaget til rammeafgørelse om visse proceduremæssige rettigheder i straffesager, kunne seminaret beskæftige sig med følgende emner[1]:

Udkast til program

Kl. 9.00 Åbning af seminaret ved formanden for Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, **Jean-Louis Bourlanges**

Første del - Gensidig evaluering af kvaliteten af retsplejen: de nationale og europæiske institutioners indsats

Kl. 9.05 Præsentation ved næstformand i Europa-Kommissionen **Franco Frattini**

Der ventes indlæg om følgende:
- *systemer til gensidig evaluering medlemsstaterne imellem og disses funktion i praksis (Schengen, terrorisme, udvidelse) med hensyn til definition af indikatorer, kontrolprogrammer og -metoder, anvendelse og behandling af resultaterne ...;*
- *de første resultater af medlemsstaternes gennemførelse af Unionens foranstaltninger vedrørende gensidig anerkendelse på det retlige område, især vedrørende den europæiske arrestordre;*
- *fremtidsperspektiver i forbindelse med Haag-programmet.*

Kl. 9.20 Erfaringer og perspektiver, som de opleves af højesteretterne i EU's medlemsstater([2]) ved **Guy Canivet**, præsident for Cour de cassation (Kassationsretten) (Frankrig), formand for Réseau des Présidents des Cours suprêmes judiciaires de l'Union européenne (højesteretsformændenes netværk i EU)

Netværket er oprettet for nylig i forlængelse af stiftelsen af Association des Conseils d'Etat et des juridictions administratives suprêmes de l'UE [3] (sammenslutningen af statsråd og øverste administrative retsinstanser i EU), hvilket vidner om de øverste nationale retsinstansers stigende interesse for at udveksle erfaringer set i et europæisk perspektiv. Med henblik på at sikre et mere velfungerende europæisk retligt område vil det være hensigtsmæssigt allerede nu på europæisk plan at tage hensyn til de pågældende institutioners evalueringer og forventninger.

Kl. 9.30 Erfaringer og perspektiver, som de opleves af Conseils supérieurs de la magistrature (øverste råd for dommere og anklagemyndighed)
ved **Luigi Berlinguer**, Consiglio Superiore della Magistratura (Italien), formand for Réseau Européen des Conseils de la Justice (RECJ) (det europæiske netværk for retsvæsenets øverste råd)

[1] Da varigheden af de enkelte indlæg er begrænset til 10 minutter, har talerne mulighed for som supplement hertil på forhånd at tilstille sekretariatet et skriftligt indlæg (om muligt affattet på engelsk eller fransk), som vil blive uddelt under seminaret.
[2] Yderligere oplysninger på webstedet: http://www.courdecassation.fr/relations internationales
[3] Yderligere oplysninger på webstedet: http://www.raadvst-consetat.be

Netværket blev stiftet den 20. maj 2004([4]) og tager sigte på at samle de erfaringer, der er høstet i institutioner i forskellige EU-medlemsstater, som har til opgave at sikre retsvæsenets uafhængighed og effektivitet.

Kl. 9.40 Kvalitetsindikatorer, når det gælder retsplejen, som er under overvejelse i Commission pour l'efficacité de la Justice du Conseil de l'Europe (CEPEJ) ([5]) (Europarådets kommission for et effektivt retsvæsen)
ved **Eberhard Desch**, formand for CEPEJ (leder af det tyske justitsministeriums afdeling for international ret), og **Guy De Vel**, Europarådets generaldirektør for juridiske anliggender

Kl. 10.00 Eurojust fremlægger sit synspunkt
ved **François Falletti**, formand for den interinstitutionelle gruppe, Eurojust

Kl. 10.10-10.30 Drøftelse

Anden del - Forbedring af kvaliteten af retsplejen : borgernes, brugernes og ngo'ernes forventninger

Kl. 10.30 Brugernes kvalitetskrav til retsplejen
ved **Jean-Paul Jean**, anklagemyndighedens repræsentant ved Cour d'appel i Paris, underviser (professeur associé) ved universitetet i Poitiers (Frankrig)

Kl. 10.40 Advokaternes synspunkt
ved **Han Jahae**, formand for European Criminal Bar Association (ECBA), og **Taru Spronken**, Chair of the Legal Department of the European Criminal Bar Association (ECBA)
Bernard Vatier, formand for Conseil des Barreaux de l'Union européenne (CCBE)

Kl. 10.55 Dommernes synspunkt
ved **Antonio Mura**, generalsekretær for Union Internationale des Magistrats og **Ignazio Juan Patrone**, formand for Association des Magistrats européens pour la démocratie et les libertés (MEDEL)

Kl. 11.10 Ngo'ernes synspunkt
ved **Susie Alegre**, "Legal Affairs Executive Officer", Amnesty International,
Antoine Madelin, fast repræsentant i EU for Fédération internationale des ligues des droits de l'Homme (FIDH),
Stephen Jakobi, direktør for "Fair Trials Abroad"

Kl. 11.40-12.10 Drøftelse

[4] Yderligere oplysninger ved henvendelse til netværkets generalsekretær, Bert van Delden: "encj@rvdr.drp.minjus.nl"
[5] Yderligere oplysninger: http://www.coe.int/T/E/Legal_Affairs/Legal_co-operation/Operation_of_justice/Efficiency_of_justice/

Kl. 12.10 Konklusioner
ved ordførerne for Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, **Kathalijne Maria Buitenweg** og **António Costa**

Bibliografi

Websted: til rådighed i januar.

Temasider om et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed:
http://www.europarl.eu.int/comparl/libe/elsj/zoom_in/default_fr.htm#4
Grønbog om tilnærmelse, gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige sanktioner i EU (KOM(2004)334):
http://www.europa.eu.int/eur-lex/pri/da/dpi/gpr/doc/2004/com2004_0334da01.doc
Grønbog om gensidig anerkendelse af ikke-frihedsberøvende kontrolforanstaltninger forud for domsafsigelse (KOM(2004)562): http://www.europa.eu.int/comm/justice_home/news/consulting_public/gp_30112004/gp_da.pdf
Konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem Den Europæiske Unions medlemsstater (EFT C 197 af 12. juli 2000): http://europa.eu.int/eur-lex/pri/da/oj/dat/2000/c_197/c_19720000712da00010023.pdf
Rammeafgørelse af 13. juni 2002 om den europæiske arrestordre og om procedurerne for overgivelse mellem medlemsstaterne (EFT L 190 af 18. juli 2002):
http://europa.eu.int/eur-lex/pri/da/oj/dat/2002/l_190/l_19020020718da00010018.pdf
Rammeafgørelse af 22. juli 2003 om fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af formuegoder eller bevismateriale (EFT L 196 af 2. august 2003):
http://europa.eu.int/eur-lex/pri/da/oj/dat/2003/l_196/l_19620030802da00450055.pdf
Forslag til Rådets rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager (KOM (2003)0688): http://europa.eu.int/eur-lex/da/com/pdf/2003/com2003_0688da01.pdf
Forslag til Rådets rammeafgørelse om visse proceduremæssige rettigheder i straffesager i Den Europæiske Union (KOM (2004)0328) : http://europa.eu.int/eur-lex/da/com/pdf/2004/com2004_0328da01.pdf

BILAG

Secrétariat du séminaire	Téléphone	Adresse	Adresse e-mail
Emilio DE CAPITANI **Chef de Division**	**32.2.284.35.08**	**Parlement européen** **Rue Belliard 89** **RMA 1J 032** **1047 Bruxelles**	**ip-libe@europarl.eu.int**
Antoine CAHEN **Administrateur**	**32.2.284.06.60**	**Parlement européen** **Rue Belliard 89** **RMA 1J 014** **1047 Bruxelles**	
Ryszard DE GROOT **Assistance**	**32.2.284.07.95**	**Parlement européen** **Rue Belliard 89** **RMA 01J036** **1047 Bruxelles**	

Vigtig meddelelse til personer, som ønsker at deltage i seminaret

Der er tale om et offentligt seminar. Af sikkerhedsmæssige årsager skal der imidlertid udstedes adgangskort til deltagere, som ikke i forvejen har adgangskort til Europa-Parlamentet.

Personer, som ønsker at få udstedt adgangskort, bedes rette henvendelse til seminarets sekretariat inden den 15. januar 2005.