EVROPSKÝ PARLAMENT

**VÝBOR PRO OBČANSKÉ SVOBODY,
SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI**

**Středa 30. 3. 2005 od 9:00 do 12:30
15:00 - 17:00**

Rue Wiertz, 60 – Brusel
zasedací místnost Paul-Henri Spaak

Seminář pro veřejnost: „Hranice“

Návrh programu

I. Cíl

Cílem tohoto semináře je získat v kontextu řady zpráv v současné době projednávaných LIBE přehled o současné politice EU týkající se vnějších hranic obecně a diskutovat o dalším vývoji v této oblasti. Navíc by měl seminář pomoci přezkoumat konkrétní projednávané návrhy.

II. Obsah

Seminář má čtyři odlišné, ale vzájemně související části:

1) vnitřní volný pohyb
2) zrušení kontrol na vnitřních hranicích mezi a s novými členskými státy („dočasné vnější hranice“)
3) vnější hranice
4) „svět vně Schengenského prostoru“

Výchozím bodem k diskusi by měla být řada zpráv a stanovisek v současné době i dříve projednávaných LIBE:

1. Pokud jde o zrušení vnitřních hranic, klíčovou zprávou je Cashmanova zpráva o společném pokynu, která obsahuje hlavu pojednávající o vnitřních hranicích. Cílem je potvrdit princip volného pohybu, a zároveň zavést jasné a průhledné postupy s lhůtami a účast orgánů Společenství ve výjimečných případech znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích. Otevřeným tématem je skutečnost, že překračování vnitřních hranic nespadá do působnosti

Evropského soudního dvora, což de facto vytváří situaci, kdy uplatňování stávajících pravidel členskými státy není kontrolováno.

2. Pro zrušení kontrol na vnitřních hranicích mezi a s novými členskými státy je důležité vyvinout druhou generaci Schengenského informačního systému (SIS II). SIS je opatřením kompenzujícím zrušení kontrol na vnitřních hranicích. Stávající systém však nemůže pojmout nové členské státy. Předpokladem pro zrušení dočasných vnějších hranic je tedy SIS II. Nové členské státy zároveň musejí připravit úplné provádění Schengen acquis, zejména pokud jde o zdokonalení nových vnějších hranic Schengenského prostoru. Na Kodaňském summitu byla založena tzv. Schengen facility s ročním rozpočtem 317 mil. eur pro rok 2004 (336 mil. eur pro 2005), jejímž posláním je dále novým členským státům v tomto úkolu pomáhat i po rozšíření. Aby se zamezilo zbytečným překážkám, navrhla Komise zavést režim malého pohraničního styku také na dočasných vnějších hranicích. V důsledku změny postupů, ke které došlo 1. května 2004 a 1. ledna 2005, bude nový návrh Komise týkající se malého pohraničního styku brzy představen.

3. Vnějšími hranicemi se zabývá řada zpráv. Jedním z klíčových dokumentů je opět návrh společného pokynu (Cashmanova zpráva), který se zabývá všemi aspekty překračování vnějších hranic. Bude předložen nový návrh týkající se malého pohraničního styku. Zvláštní právní režim rovněž financovaný EU byl vytvořen pro Kaliningrad. Byl revidován program ARGO (Roureova zpráva), tak aby bylo možné financovat vnitrostátní projekty na hranicích, které trpí strukturálními nedostatky. Nové finanční výhledy počínaje rokem 2007 (Deprezovo stanovisko) zavedou větší míru sdílení břemene, aby byly odškodněny ty členské státy, které ve prospěch všech členských států ochraňují dlouhé vnější hranice. Tuto stránku věci bude zajišťovat jeden ze tří rámcových programů, jejichž návrhy musí Komise ještě předložit. Nová agentura pro vnější hranice by měla začít pracovat od 1. května 2005. Zatím nebylo rozhodnuto, kde bude sídlit, což je velmi politováníhodné. Bude pomáhat členským státům v kontrole vnějších hranic, aniž by měla výkonné pravomoci. Pro kontrolu vnějších hranic bude také důležitý SIS II.

4. Pokud jde o vízovou politiku, VIS (Ludfordova zpráva) sleduje stejný časový plán jako SIS II, neboť podle závěrů Rady bude budován na stejné technické platformě jako SIS II. Bude to systém pro výměnu vízových údajů mezi členskými státy. Zavedení biometrie ve VIS bude vyžadovat vybavení všech konzulárních úřadů zápisovým zařízením, což by vzhledem k nákladům, které to obnáší, mohlo vést ke zřízení společných konzulátů nebo zápisových center. V každém případě bude třeba přezkoumat společné předpisy pro konzuláty (aby se zohlednil VIS a pozdější obecné změny). Vízová politika bude zahrnovat revizi seznamu zemí, jejichž občané k cestování do Schengenského prostoru potřebují víza. Bude rovněž zahrnovat hledisko vízové reciprocity (Laxova zpráva), aby se zajistilo, že země, jejichž občané nepotřebují vízum k cestování do Schengenského prostoru, z vízové povinnosti vyjímají rovněž občany EU. Za účelem zjednodušení vydávání víz probíhají jednání s Ruskem. Témata přeshraniční spolupráce a vztahů s našimi sousedy jsou součástmi politiky sousedství a o návrhu finančního nástroje se jedná (stanovisko Kudryckové).

<u>Diskuse by se měla řídit otázkami, jako jsou:</u>

1) Za jakých okolností a při dodržování jakých postupů má být možné znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích?
   Jak může být účinně kontrolováno, zda členské státy stávající a budoucí pravidla dodržují?

Jaké přesně jsou v tomto ohledu pravomoci Evropského soudního dvora a které kroky kontrole Soudního dvora nepodléhají?

2) Co je ještě třeba udělat, aby mohly být zrušeny kontroly na hranicích a dočasné vnější hranice?
Bude SIS II hotov v roce 2007?
K čemu slouží členským státům Schengen facility?
Jak dalece členské státy pokročily?
Jak bude fungovat proces / hodnocení jejich připojení k Schengenskému prostoru?

3) Jak bude v budoucnu vypadat kontrola hranic?
Co znamená „integrovaná správa hranic“?
Jaká je situace kolem agentury pro vnější hranice? Je vyřešena otázka jejího sídla?
Jaké řešení bychom měli přijmout pro malý pohraniční styk?
Jak bude organizováno sdílení finančního břemene ochrany vnějších hranic?
Jak by měla vypadat pravidla pro překračování vnějších hranic?
Před jakými praktickými problémy stojí účinná kontrola hranic?
Jak můžeme chránit práva občanů EU a občanů třetích zemí?
Jak lze odlišit kontrolu hranic od policejní kontroly?
Jak dosáhnout rovnováhy mezi zajištěním bezpečnosti a praktickými problémy na námořních hranicích?

4) Kdy navrhne Komise komplexní revizi společných konzulárních předpisů? Jaké jsou dosud známé nedostatky?
Měli bychom mít v zahraničí společné konzuláty?
Jak vypadá současná situace, pokud jde o vízovou reciprocitu?
Jaká je situace, pokud jde o dohodu s Ruskem o zjednodušení vydávání víz?
Jsme s naší vízovou politikou spokojeni?
Jaké cíle má mít Vízový informační systém a kdo má mít jakým způsobem přístup k jakým údajům?
Jaké problémy ochrany dat musíme vzít v úvahu?
Jaké další návrhy a sdělení musíme vzít v úvahu při hodnocení návrhu o VIS?
Jaké dopady bude VIS mít?
Co musíme vzít v potaz při využívání biometrie v tak velkém měřítku?
Jak chceme spolupracovat se svými sousedy?

IV. Program

úvod

9:00 - 9:10 zahájení semináře **panem Jean–Marie CAVADOU,** předsedou Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

„dočasné vnější hranice“

9:10 - 9:25 **pan Jan DE CEUSTER** (Evropská komise; ředitel odboru „Volný pohyb osob, vízová politika, vnější hranice, Schengen“): obecný úvod o aktuálním stavu SIS II, využívání Schengen facility a mechanismu hodnocení

9:25 - 9:40 **pan Robert RYBICKI** (poradce JHA; stálé zastoupení Polska v EU): příprava nových členských států na provádění Schengen acquis

9:40 - 9:55 otázky / diskuse

vnější hranice

9:55 - 10:10 **pan Jan DE CEUSTER** (Evropská komise): obecný úvod o evropském scénáři ochrany hranic, situaci agentury pro vnější hranice, malém pohraničním styku, finančním výhledu – sdílení břemene vnějších hranic

10:10 - 10:20 otázky pro Komisi

10:20 - 10:35 **pan Michael CASHMAN**: prezentace návrhu zprávy

10:35 - 10.50 **pan Raoul UEBERECKEN** (předsednictvo): situace v Radě

10:50 - 11:00 **pan Jan DE CEUSTER** (Evropská komise): reakce na návrh zprávy a návrh stanoviska

Odborníci na některé aspekty Cashmanova návrhu zprávy

11:00 - 11:10 **pan Konrad SCHOBER** (vedoucí oddělení bavorského ministerstva vnitra zabývajícího se záležitostmi EU a policejními záležitostmi): evropský hraniční režim vs. policejní pravomoci

11:10 - 11:20 **dr. Ryszard CHOLEWINSKI** (Centrum evropského práva a integrace, Právnická fakulta, University of Leicester, Spojené království): kontrola hranic a diskriminace

11:20 - 12:30 otázky / diskuse

„svět vně Schengenského prostoru“

15:00 - 15:15 **pan Jan DE CEUSTER** (Evropská komise): obecný úvod o aktuálním stavu společných konzulárních předpisů, vízové reciprocitě, dohodě s Ruskem o zjednodušení vydávání víz, Kaliningradu

15:15 - 15:20 **pan Henrik LAX**: vízová politika – výhledy do budoucna

15:20 - 15:30 otázky pro Komisi

15:30 - 15.40 **paní Sarah LUDFORD**: prezentace pracovního dokumentu o Vízovém informačním systému (VIS)

15:40 - 15.45 **pan Peter HUSTINX** (Evropský inspektor ochrany údajů): prezentace stanoviska k VIS

15:45 - 15:55 **pan Jan DE CEUSTER** (Evropská komise): reakce na pracovní dokument

15:55 - 16:25 diskuse

16:20 - 16:40 **pan Ioannis MAGHIROS** (vedoucí projektu; Institut pro výhledové technologické studie; generální ředitelství Společného výzkumného střediska; Evropská komise): prezentace studie „Biometrie na hranicích: hodnocení dopadu na společnost“

16:40 - 16:50 **paní Barbara KUDRYCKA**: prezentace návrhu stanoviska k nástroji pro evropské sousedství a partnerství
16:50 - 17:00 diskuse

PŘÍLOHA

Sekretariát	Telefon	Adresa	e-mail
Katrin HUBER odpovědná úřednice	**32.2.284.46.92**	**Parlement européen Rue Belliard 89 RMA 1J 020 1047 Bruxelles**	**ip-libe@europarl.eu.int**
Ryszard DE GROOT podpora	**32.2.284.07.95**	**Parlement européen Rue Belliard 89 RMA 01J036 1047 Bruxelles**	
Petra UHRMEISTER sekretariát	**32.2.284.34.29**	**Parlement européen Rue Belliard 89 RMA 01J022 1047 Bruxelles**	

Důležité upozornění pro zájemce o účast na semináři
Seminář je přístupný pro veřejnost. Z bezpečnostních důvodů však musí účastníci, kteří nejsou držiteli průkazu umožňujícího vstup do Evropského parlamentu, tento průkaz získat předem. Zájemci o tento průkaz ke vstupu nechť se do 16. března 2005 obrátí na sekretariát semináře.