EUROPA-PARLAMENTET

UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Onsdag den 30. marts 2005 kl. 9.00-12.30
og kl. 15.00-17.00

Rue Wiertz, 60 - Bruxelles
Paul-Henri Spaak-Bygningen

Offentligt seminar: 'Grænser'

Udkast til program

I. Formål

Formålet med dette seminar er i forbindelse med en række betænkninger, der på indeværende tidspunkt er til behandling i Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE), at gennemgå EU's politik for de ydre grænser som helhed samt at drøfte fremtidige udviklinger på området. Samtidig er det tanken, at det skulle fremme overvejelserne om de konkrete forslag, der er til behandling.

II. Indhold

Der er fire indbyrdes forbundne dele:

1) Fri bevægelighed internt
2) Afskaffelse af grænsekontrollen ved de indre grænser med de nye medlemsstater og mellem disse (midlertidige ydre grænser)
3) Ydre grænser
4) Verden uden for Schengen-området

Debatten tager udgangspunkt i en række betænkninger og udtalelser, der er eller har været til behandling i LIBE :

1. Det vigtigste dokument med hensyn til afskaffelse af de indre grænser er udkast til betænkning af Cashman vedrørende den fælles håndbog, som indeholder et afsnit om de indre grænser. Målet er et bekræfte princippet om fri bevægelighed under indførelse af klare og

gennemskuelige procedurer med faste frister og under deltagelse af Fællesskabets institutioner for de særlige tilfælde, som vedrører genindførelse af kontrol ved de indre grænser. Et åbent spørgsmål er Domstolens manglende beføjelser vedrørende passage af de indre grænser, hvilket i realiteten indebærer, at medlemsstaternes anvendelse af de gældende bestemmelser ikke kontrolleres.

2. En væsentlig faktor i forbindelse med afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser med de nye medlemsstater og mellem disse er udviklingen af anden generation af Schengen-Informationssystemet (SIS II). SIS er en foranstaltning, der skal kompensere for afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser. Det nuværende system har imidlertid ikke tilstrækkelig kapacitet til også at omfatte de nye medlemsstater. Det er derfor en forudsætning for afskaffelsen af grænsekontrollen ved de indre grænser, at SIS II gennemføres.
Samtidig skal de nye medlemsstater forberede den fulde gennemførelse af Schengen-reglerne, navnlig hvad angår opgraderingen af Schengen-områdets nye ydre grænser. Med henblik på fortsat at bistå dem med denne opgave efter udvidelsen blev den såkaldte Schengen-facilitet oprettet på topmødet i København med et budget på 317 mio. € for 2004 (og 336 mio. € for 2005). For at undgå unødvendige hindringer har Kommissionen foreslået en ordning for den lokale grænsetrafik, der også skal gælde ved de midlertidige ydre grænser. Som følge af procedureændringerne 1. maj 2004 og 1. januar 2005 forventes Kommissionen snarest at forelægge et nyt forslag om den lokale grænsetrafik.

3. Spørgsmålet om de ydre grænser behandles i en række betænkninger. Også her er Cashman-betænkningen om den fælles håndbog, som behandler samtlige aspekter i forbindelse med passage af de ydre grænser, et centralt dokument. Et nyt forslag vedrørende den lokale grænsetrafik er på trapperne. For Kaliningrad er der indført en særlig ordning, som EU bidrager økonomisk til. Argo-programmet (betænkning af Roure) blev ændret for at muliggøre finansiering af nationale projekter med sigte på at afhjælpe strukturelle svagheder ved strategiske grænsesteder. Med de nye finansielle overslag for 2007 (udtalelse af Deprez) vil den økonomiske byrde blive mere ligeligt fordelt af hensyn til de medlemsstater, der på samtlige medlemsstaters vegne beskytter lange ydre grænser. Et af de tre rammeprogrammer, som Kommissionen mangler at fremlægge et forslag til, vil omhandle dette aspekt. Det nye grænseagentur forventes at være operationelt pr. 1. maj 2005. Foreløbig er der ikke truffet afgørelse om agenturets hjemsted, hvilket er særdeles beklageligt. Dets funktion vil være at bistå medlemsstaterne med at kontrollere de ydre grænser uden at have udøvende beføjelser. SIS II vil også være væsentlig for kontrollen af de ydre grænser.

4. VIS, der skal anvendes inden for visumpolitikken (betænkning af Ludford), følger samme tidsplan som SIS II, eftersom det i henhold til Rådets konklusioner vil bygge på samme tekniske grundlag som SIS II. VIS er et fælles system for udveksling af visumoplysninger mellem medlemsstaterne. Indførelsen af biometriske data i VIS vil kræve nyt teknisk udstyr i alle konsulater, og de dermed forbundne omkostninger kunne føre til oprettelse af fælles konsulater eller indskrivningscentre. Under alle omstændigheder vil det være nødvendigt at revidere de fælles konsulære instrukser for at tage hensyn til VIS og senere den samlede revision. Visumpolitikken vil også indebære en revision af listen over lande, hvis statsborgere skal have visum for at rejse til Schengen-området. Den vil også omfatte gensidig anerkendelse af visa (betænkning af Lax) for at sikre, at lande, for hvis statsborgere der ikke kræves visum ved indrejse til Schengen-området, også fritager EU-statsborgere fra visumkravet. Der er iværksat forhandlinger med Rusland for at lette udstedelsen af visa. Samarbejdet over

grænserne og forbindelserne med vore naboer er en del af naboskabspolitikken, som indebærer et forslag til et finansielt instrument (udtalelse af Kudrycka).

Debatten struktureres ved hjælp af f.eks. nedenstående spørgsmål:

1) Under hvilke omstændigheder og efter hvilke procedurer skal det være muligt at genindføre kontrol ved de indre grænser?
   Hvordan kan medlemsstaternes overholdelse af nuværende og fremtidige regler effektivt kontrolleres?
   Hvilke beføjelser har EF-Domstolen helt nøjagtigt på området, og hvilke foranstaltninger er ikke underlagt Domstolens kontrol?

2) Hvad mangler der at blive gjort, før grænsekontrollen ved de midlertidige ydre grænser kan afskaffes?
   Vil SIS II kunne anvendes i 2007 ?
   På hvilket grundlag har de nye medlemsstater benyttet Schengen-faciliteten?
   Hvor langt er de nye medlemsstater kommet?
   Hvorledes vil processen og evalueringerne med hensyn til de nye medlemsstaters deltagelse i Schengen-området fungere?

3) Hvorledes forestiller vi os den fremtidige grænsekontrol i EU?
   Hvad betyder "integreret grænseforvaltning" egentlig?
   Hvad er situationen med hensyn til agenturet for samarbejde ved medlemsstaternes ydre grænser? Er spørgsmålet om agenturets hjemsted løst?
   Hvorledes bør spørgsmålet om lokal grænsetrafik løses?
   Hvorledes bør de finansielle omkostninger i forbindelse med beskyttelsen af de ydre grænser fordeles?
   Hvilke regler skal gælde ved passage af de ydre grænser?
   Hvilke praktiske problemer frembyder en effektiv grænsekontrol?
   Hvorledes kan EU-borgeres og tredjelandsstatsborgeres rettigheder beskyttes?
   Hvad er forskellen mellem grænsekontrol og politikontrol?
   Hvordan skaber vi en balance mellem varetagelse af sikkerheden og praktiske problemer ved søgrænserne?

4) Hvornår agter Kommissionen at foreslå en omfattende revision af de fælles konsulære instrukser? Hvilke mangler har man foreløbig fundet?
   Bør vi have fælles konsulater i udlandet?
   Hvilke fremskridt er der sket med hensyn til gensidig anerkendelse af visa?
   Hvordan er situationen vedrørende aftalen med Rusland om lettelse af udstedelsen af visa?
   Er vor visumpolitik tilfredsstillende?
   Hvad bør være formålet med visainformationssystemet (VIS), og hvem skal have adgang til hvilke oplysninger, og på hvilken måde?
   Hvilke spørgsmål bør tages i betragtning, hvad angår databeskyttelse?
   Hvilke yderligere forslag og meddelelser skal vi tage hensyn til for at kunne vurdere VIS-forslaget?
   Hvilke konsekvenser har VIS?
   Hvad bør vi tage med i overvejelserne, når vi gør brug af biometri i dette omfang?
   Hvordan ønsker vi at samarbejde med vore naboer?

IV. Program

Indledning

9:00 - 9:10 Åbning af seminaret ved **Jean-Marie CAVADA**, formand for Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Midlertidige ydre grænser

9:10 - 9:25 **Jan DE CEUSTER** (Europa-Kommissionen; leder af enheden for personers frie bevægelighed, visumpolitik, ydre grænser, Schengen): Generel indledning vedrørende blandt andet situationen omkring SIS II, brug af Schengen-faciliteten og evalueringsmekanismen

9:25 - 9:40 **Robert RYBICKI** (rådgiver om retlige og indre anliggender; Polens Faste Repræsentation ved EU): En ny medlemsstats forberedelser til gennemførelsen af Schengen-reglerne

9:40 - 9:55 Spørgsmål / drøftelse

Ydre grænser

9:55 - 10:10 **Jan DE CEUSTER** (Europa-Kommissionen): Generel indledning, herunder EU-scenariet for grænsebeskyttelse, situationen vedrørende agenturet for samarbejde ved medlemsstaternes ydre grænser, den lokale grænsetrafik, finansielle overslag - fordelingen af de finansielle omkostninger til beskyttelse af de ydre grænser

10:10 - 10:20 Spørgsmål til Kommissionen

10:20 - 10:35 **Michael CASHMAN**: Forelæggelse af udkast til betænkning

10:35 - 10.50 **Raoul UEBERECKEN** (formandskabet): Situationen i Rådet

10:50 - 11:00 **Jan DE CEUSTER** (Kommissionen): Reaktion på udkast til betænkning og udkast til udtalelse

Eksperter om visse aspekter ved udkast til betænkning af Cashman

11:00 - 11:10 **Konrad SCHOBER** (leder af afdelingen for EU-anliggender og politiovervågning i Bayerns Ministerium for Indre Anliggender): Europæiske grænseregler kontra det nationale politis beføjelser

11:10 - 11:20 **Dr. Ryszard CHOLEWINSKI** (centret for europæisk ret og integration, det juridiske fakultet, universitetet i Leicester, Det Forenede Kongerige)**:** Grænsekontrol og forskelsbehandling

11:20 - 12:30 Spørgsmål / drøftelse

Verden uden for Schengen-området

15:00 - 15:15 **Jan DE CEUSTER** (Kommissionen): Generel indledning vedrørende blandt andet de fælles konsulære instrukser, gensidig anerkendelse af visa, aftalen med Rusland om lettelse af udstedelsen af visa, Kaliningrad

15:15 - 15:20 **Henrik LAX**: Visumpolitik - visioner for fremtiden

15:20 - 15:30 Spørgsmål til Kommissionen

15:30 - 15.40 **Sarah LUDFORD**: forelæggelse af arbejdsdokument om visainformationssystemet (VIS)

15:40 - 15.45 **Peter HUSTINX** (europæisk tilsynsførende for databeskyttelse): Forelæggelse af udtalelse om VIS

15:45 - 15:55 **Jan DE CEUSTER** (Kommissionen): Reaktion på arbejdsdokument

15:55 - 16:25 Drøftelse

16:20 - 16:40 **Ioannis MAGHIROS (**projektleder; Instituttet for Teknologiske Fremtidsstudier, Direktoratet for Det Fælles Forskningscenter, Kommissionen): Fremlæggelse af undersøgelsen "Biometrics at the Frontiers: Assessing the Impact on Society"

16:40 - 16:50 **Barbara KUDRYCKA**: Forelæggelse af udkast til udtalelse om det europæiske nabo- og partnerskabsinstrument

16:50 - 17:00 Drøftelse

BILAG

Generalsekretariatet:	Telefon	Adresse	e-mail
Katrin HUBER **Adminstrator** **(ansvarlig)**	**32.2.284.46.92**	**Europa-Parlamentet** **Rue Belliard 89** **RMA 1J 020** **1047 Bruxelles**	**ip-libe@europarl.eu.int**
Ryszard DE GROOT **Assistance**	**32.2.284.07.95**	**Europa-Parlamentet** **Rue Belliard 89** **RMA 01J036** **1047 Bruxelles**	
Petra UHRMEISTER **Sekretariat**	**32.2.284.34.29**	**Europa-Parlamentet** **Rue Belliard 89** **RMA 01J022** **1047 Bruxelles**	

Vigtig meddelelse til personer, der ønsker at deltage i seminaret:
Der er offentlig adgang til seminaret. Af sikkerhedsårsager skal deltagere, som ikke er i besiddelse af et adgangskort til Europa-Parlamentet, ansøge om et sådant på forhånd. Adgangskort fås ved henvendelse til sekretariatet senest 16. marts 2005.