EUROPOS PARLAMENTAS

PILIEČIŲ LAISVIŲ, TEISINGUMO IR VIDAUS REIKALŲ KOMITETAS

Trečiadienis, 2005 m. kovo 30 d., 9 – 12.30 val.
15.00–17.00 val.

Wiertz gatvė 60, Briuselis
Paul-Henri Spaak posėdžių salė

Viešas seminaras tema „Sienos“

Programos projektas

I. Tikslas

Šio seminaro tikslas yra peržiūrėti ES vykdomą dabartinę politiką išorės sienų klausimu atsižvelgiant į kelis Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto (LIBE) pranešimus bei aptarti tolesnę plėtrą šioje srityje. Be to, seminaras turėtų padėti išnagrinėti pateiktus svarstyti konkrečius pasiūlymus.

II. Turinys

Turinį sudaro keturios skirtingos, tačiau tarp savęs susijusios dalys:

1) laisvas judėjimas ES;
2) vidaus sienų tarp naujųjų valstybių narių ir su jomis kontrolės panaikinimas („laikinos vidaus sienos“);
3) išorės sienos;
4) „pasaulis už Šengeno zonos ribų“.

Diskusiją reikėtų pradėti nuo kelių šiuo metu ir ankščiau Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus komitete (LIBE) svarstomų pranešimų bei nuomonių.

1. Vidaus sienų panaikinimo klausimu pagrindinis yra M. Cashmano pranešimas apie bendrą vadovą, į kurį įtraukta antraštinė dalis apie vidaus sienas. Siekiama įtvirtinti laisvo judėjimo principą įvedant aiškias ir skaidrias procedūras bei nurodant jų įgyvendinimo terminus. Taip

pat numatoma, kad dalyvaus Bendrijos institucijos, išimtiniais atvejais pakartotinai įvedus vidaus sienų kontrolę. Atviras klausimas lieka tai, kad Europos Teisingumo Teismas neturi teisės nagrinėti su vidaus sienų perėjimu susijusių klausimų. Dėl to iš esmės nekontroliuojama, kaip valstybės narės taiko dabartines taisykles.

2. Antros kartos Šengeno informacijos sistemos (SIS II) plėtra svarbi norint panaikinti vidaus sienų kontrolę tarp naujųjų valstybių narių ir su jomis. SIS yra kompensacinė priemonė, skirta vidaus sienų kontrolei panaikinti. Tačiau dabartinė sistema netinka naujosioms valstybėms narėms. Todėl SIS II yra būtina laikinų išorės sienų atidarymo sąlyga.
   Tuo pačiu metu naujosios valstybės narės turi visokeriopai pasiruošti įgyvendinti Šengeno teisyną, ypač stiprinant naujas Šengeno zonos išorės sienas. Siekiant ir toliau padėti valstybėms narėms vykdyti šią užduotį po plėtros, Kopenhagoje susirinkusi Europos Vadovų Taryba Šengeno susitarimui įgyvendinti 2004 m. paskyrė 317 mil. eurų metinį biudžetą (2005 m. skirta 336 mil. eurų). Siekdama pašalinti nereikalingas kliūtis, Komisija pasiūlė vietinio pasienio transporto sistemą taikyti ir prie laikinų išorės sienų. Netrukus po procedūrų keitimo 2004 m. gegužės 1 d. ir 2005 m. sausio 1 d. Komisija ketina pateikti naują pasiūlymą vietinio pasienio transporto klausimu.

3. Nemažai pranešimų nagrinėjami išorės sienų klausimai. Be to, vienas iš pagrindinių dokumentų yra M. Cashmano pranešime siūlomas bendras vadovas, kuris apima visus išorės sienų perėjimo aspektus. Rengiamas naujas pasiūlymas dėl vietinio pasienio transporto. Kaliningrado sričiai buvo pritaikyta speciali teisinė sistema, kurią taip pat finansuoja ES. ARGO programa buvo peržiūrėta (Roure pranešimas) siekiant leisti finansuoti šalies projektus, įgyvendinamus prie struktūriškai silpnesnių sienų. Naujose nuo 2007 m. įgyvendinamose finansinėse perspektyvose (Deprez nuomonė) bus numatyta kompensuoti didesnę išlaidų dalį toms valstybėms narėms, kurios saugo ilgas išorės sienas visų valstybių narių vardu. Vienoje iš trijų bendrųjų programų, dėl kurių Komisija vis dar turi pateikti pasiūlymą, bus atsižvelgiama į šį aspektą. Nauja Pasienio agentūra turėtų pradėti veikti nuo 2005 m. gegužės 1 dienos. Iki šiol nebuvo priimta sprendimo dėl to, kur ji bus įsteigta – tai gana apgailėtinas faktas. Ši vykdomosios galios neturinti agentūra padės valstybėms narėms kontroliuoti išorės sienas. SIS II bus taip pat svarbi kontroliuojant išorės sienas.

4. Su vizų politika susijusią Vizų informacinę sistemą VIS (S. Ludford pranešimas) planuojama įdiegti tuo pačiu metu, kaip ir SIS II, kadangi, anot Tarybos išvadų, VIS bus grindžiama ta pačia technine baze, kaip ir SIS II. Tai bus keitimosi vizų duomenimis tarp valstybių narių sistema. Biometriniams duomenims įvesti į VIS reikia visuose konsuliniuose skyriuose įrengti registravimo įrangą, be to, atsižvelgiant į išlaidas gali būti steigiami bendri konsulatai arba registravimo centrai. Bet kuriuo atveju bendros konsulinės instrukcijos turės būti patikslintos (atsižvelgiant į VIS ir vėlesnę bendrą peržiūrą). Atsižvelgiant į vizų politiką reikės peržiūrėti sąrašą šalių, kurių piliečiams įvažiuoti į Šengeno zoną reikia vizos. Taip pat bus nagrinėjamas vizų abišališkumo aspektas (H. Laxo pranešimas) siekiant užtikrinti, kad šalys, kurių piliečiams nereikia vizos norint įvažiuoti į Šengeno zoną, taip pat nereikalautų vizų iš ES piliečių. Pradėtos derybos su Rusija dėl paprastesnės vizų išdavimo tvarkos. Tarpvalstybinis bendradarbiavimas bei santykiai su kaimynais yra kaimynystės politikos dalys. B. Kudryckos nuomonėje siūlomas atitinkamos finansavimo priemonės.

Diskusijos metu turėtų būti vadovaujamasi, pavyzdžiui, tokiais klausimais:

1) Kokiomis aplinkybėmis ir pagal kokias procedūras būtų įmanoma pakartotinai įvesti vidaus sienų kontrolę?
   Kaip galima veiksmingai kontroliuoti, ar naujosiose valstybėse narėse įgyvendinamos dabartinės bei būsimos taisyklės?
   Kas šiuo atveju priklauso Europos Teisingumo Teismo kompetencijai, o kokių veiksmų jis negali prižiūrėti?

2) Ką dar reikėtų padaryti siekiant panaikinti pasienio kontrolę prie laikinų vidaus sienų?
   Ar SIS II bus parengta 2007 metais?
   Kaip naujosios valstybės narės panaudojo Šengeno susitarimui įgyvendinti skirtas lėšas?
   Kaip vertinama naujųjų valstybių narių pažanga?
   Kaip jos prisijungs prie Šengeno zonos ir kaip bus vertinamos?

3) Kokią ES pasienio kontrolę įsivaizduojame ateityje?
   Ką iš tikrųjų reiškia „integruotas sienų valdymas“?
   Kokia išorės sienų agentūros padėtis? Ar išspręstas jos įkūrimo vietos klausimas?
   Kokį turėtume pasirinkti vietinio pasienio transporto klausimo sprendimą?
   Kaip bus organizuotas finansinių įpareigojimų paskirstymas išorės sienų apsaugai?
   Kokios turėtų būti išorės sienų perėjimo taisyklės?
   Kokios yra veiksmingos pasienio kontrolės praktinės problemos?
   Kaip galime apginti ES piliečių ir trečiųjų šalių piliečių teises?
   Kuo skiriasi pasienio ir policijos kontrolė?
   Kaip pasiekti jūrų sienų saugumo užtikrinimo ir praktinių problemų pusiausvyrą?

4) Kada Komisija pasiūlys išsamiai peržiūrėti bendras konsulines taisykles? Kokių trūkumų jau pastebėta iki šiol?
   Ar verta turėti bendrus konsulatus užsienyje?
   Kokia dabartinė padėtis vizų abišališkumo atžvilgiu?
   Kokia derybų su Rusija dėl paprastesnės vizų išdavimo tvarkos padėtis?
   Ar mes patenkinti savo vizų politika?
   Koks yra Vizų informacijos sistemos tikslas? Kam turėtų būti prieinami kokie duomenys ir kokiu būdu?
   Į kokius duomenų saugumo aspektus turime atsižvelgti?
   Kokius kitus pasiūlymus bei informaciją turime apsvarstyti vertindami VIS pasiūlymą?
   Kokie bus VIS padariniai?
   Į ką turime atsižvelgti plačiai naudodami biometrinę informaciją?
   Kaip norime bendradarbiauti su kaimynėmis šalimis?

IV. Programa

Įžanga

9:00 - 9:10 Seminarą pradeda Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto pirmininkas **Jean-Marie CAVADA.**

„Laikinos išorės sienos“

9:10 - 9:25 Europos Komisijos Laisvo asmenų judėjimo, vizų politikos, išorės sienų, Šengeno zonos skyriaus vadovo **Jan de CEUSTER** bendro pobūdžio įžanga apie SIS II padėtį, Šengeno susitarimui įgyvendinti skirtų lėšų naudojimą bei vertinimo mechanizmą.

9:25 - 9:40 Lenkijos nuolatinės atstovybės prie ES Teisingumo ir vidaus reikalų patarėjas **Robert RYBICKI**: Naujosios valstybės narės pasirengimas įgyvendinti Šengeno teisyną.

9:40 - 9:55 Klausimai / diskusija.

Išorės sienos

9:55 - 10:10 **Jan DE CEUSTER,** Europos Komisijos atstovo bendro pobūdžio įžanga: ES sienų apsaugos tvarka, su Pasienio agentūra susijusi padėtis, vietinis pasienio transportas, finansinės perspektyvos – finansinių įpareigojimų dėl išorės sienų saugojimo pasidalijimas tarp šalių.

10:10 - 10:20 Klausimai Komisijai.

10:20 - 10:35 **Michael CASHMAN**: pranešimo projekto pristatymas.

10:35 - 10.50 **Raoul UEBERECKEN,** ES pirmininkaujančios valstybės atstovas: padėtis Taryboje.

10:50 - 11:00 **Jan DE CEUSTER,** Europos Komisija: pastabos dėl pranešimo projekto ir nuomonės projekto.

Ekspertų nuomonė tam tikrais M. Cashmano pranešimo klausimais

11:00 - 11:10 **Konrad SCHOBER,** Bavarijos vidaus reikalų ministerijos ES reikalų bei policijos skyriaus vadovas: Europos pasienio tvarka ir šalies policijos kompetencija.

11:10 - 11:20 **Dr. Ryszard CHOLEWINSKI,** Jungtinės Karalystės Leicesterio Universiteto Teisės fakulteto Europos teisės bei integracijos centras: Pasienio kontrolė ir diskriminacija.

11:20 - 12:30 Klausimai / diskusija.

„Pasaulis už Šengeno zonos ribų“

15:00 - 15:15 **Jan DE CEUSTER**, Europos Komisija: bendro pobūdžio įžanga apie padėtį, susijusią su bendromis konsulinėmis instrukcijomis, apie vizų abišališkumą ir derybas su Rusijos Kaliningrado sritimi dėl paprastesnės vizų išdavimo tvarkos.

15:15 - 15:20 **Henrik LAX**: Vizų politikos ateities vizija.

15:20 - 15:30 Klausimai Komisijai.

15:30 - 15.40 **Sarah LUDFORD**: darbo dokumento apie Vizų informacijos sistemą (VIS) pristatymas.

15:40 - 15.45 **Peter HUSTINX**, Europos duomenų apsaugos inspektorius: nuomonės apie VIS pristatymas.

15:45 - 15:55 **Jan DE CEUSTER**, Europos Komisija: pastabos dėl darbo dokumento.

15:55 - 16:25 Diskusija.

16:20 - 16:40 **Ioannis MAGHIROS,** Europos Komisijos Bendrų tyrimų centro generalinio direktorato Būsimų technologijų tyrimų instituto projekto vadovas: „Biometriniai duomenys pasienyje: poveikio visuomenei įvertinimas“ studijos pristatymas.

16:40 - 16:50 **Barbara KUDRYCKA**: nuomonės projekto „Europos kaimynystės ir partnerystės instrumentas“ pristatymas.

16:50 - 17:00 Diskusija.

PRIEDAS

Sekretoriatas	Telefonas	Adresas	El. paštas
Katrin HUBER Adminstratorė (atsakinga)	**32.2.284.46.92**	**Parlement européen Rue Belliard 89 RMA 1J 020 1047 Bruxelles**	**ip-libe@europarl.eu.int**
Ryszard DE GROOT Padėjėjas	**32.2.284.07.95**	**Parlement européen Rue Belliard 89 RMA 01J036 1047 Bruxelles**	
Petra UHRMEISTER Sekretoriatas	**32.2.284.34.29**	**Parlement européen Rue Belliard 89 RMA 01J022 1047 Bruxelles**	

Svarbi informacija seminare norintiems dalyvauti asmenims.
Seminaras atviras visuomenei. Tačiau dėl saugumo priežasčių asmenys, kurie neturi leidimo įeiti į Europos Parlamentą, šį leidimą turėtų gauti iš anksto. Norintys gauti leidimą turėtų susisiekti su seminaro sekretoriatu iki 2005 m. kovo 16 dienos.